



Številka: 35409-233/2020-2550-11
Datum: 16. 8. 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2, Uradni list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za pripravo plana Občinski podrobni prostorski načrt Gaberje-območje GAS 1-1, pripravljavcu plana Mestni občini Celje, Trg celjskih knezov 9, 3000 Celje, ki jo po pooblastilu zastopa podjetje Razvojni center PLANIRANJE d. o. o., Celje, Ulica XIV. divizije 14, 3000 Celje, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja plana Občinski podrobni prostorski načrt Gaberje-območje GAS 1-1, mora pripravljavec plana Mestna občina Celje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. Pripravljavcu plana, Mestni občini Celje, ni potrebno izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja za plan naveden pod prvo točko izreka te odločbe.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 14. 9. 2020 prejelo vlogo pooblaščenca Mestne občine Celje, podjetja Razvojni center PLANIRANJE d. o. o., Celje, št. IP/RC-13/18-1/12, za izdajo odločbe o potrebnosti izdelave celovite presoje vplivov OPPN Gabrje – območje GAS 1-1 (v nadaljevanju OPPN GAS 1-1) na okolje.

Vlogi je bila predložena in tekom postopka pridobljena naslednja dokumentacija, ki je bila podlaga za vodenje postopka in odločanje:

- Vloga št. IP/RC-13/18-1/12, 10. 9. 2020, Razvojni center PLANIRANJE d. o. o., Celje,
- Pooblastilo Mestne občine Celje št. 3505-16/2017, 3. 3. 2020,
- Osnutek OPPN GAS 1-1-, št. projekta 13/18, september 2020, Razvojni center PLANIRANJE d. o. o., Celje,
- Konkretno smernice Direkcije RS za vode št. 35020-124/2020-2, 19. 10. 2020,
- Mnenje Ministrstva za zdravje št. 354-55/2021-4 in mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 354-75/2021-2 (256), 22. 4. 2021,

- Mnenje Ministrstva za kulturo št. 35012-136/2020/10, 23. 4. 2021,
- Mnenje Zavoda RS za varstvo narave št. 1-III-268/2-O-21/LS, 29. 4. 2021.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegoa izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21. dneh, po določilu 110. člena v povezavi z 119. členom ZUreP-2, odloči ali je za plan ali njegovo spremembo, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20, v nadaljevanju Uredba).

Ministrstvo je gradivo, ki je bilo predloženo preučilo in ugotovilo, da se s pripravo obravnavanega plana ne načrtuje poseg iz Uredbe iz Priloge 1 iz rubrike PVO¹.

Površina ureditvenega območja OPPN obsega ca. 5,6 ha. V obstoječem planu je območje v celoti opredeljeno kot stavbno zemljišče (območje proizvodnih in servisnih dejavnosti). Z OPPN se v prostor umešča poslovno stanovanjske objekte, garažno poslovni objekt, poslovni objekt (skladišče), prometno ureditev območja (nove ceste, dovozi, parkirne površine), ureditev gospodarske javne infrastrukture in ureditev zunanjih površin. Na križišču Mariborske in Kidričeve ceste se predvidi poslovno stanovanjski objekt P + 12N, na mestu dotrajanih garaž se predvidi gradnja garažnega in poslovno stanovanjskega objekta. Pri vseh novih objektih se predvidi ena ali več kletnih etaž (maksimalno tri etaže).

Glede na velikost posega ministrstvo ugotavlja, da gre za plan, s katerim se načrtuje poseg iz točke G Urbanizem in gradbeništvo iz rubrike PVO¹. Ministrstvo ugotavlja, da gre za poseg, ki gledano v celoti presega 5 ha – drugi urbanistični projekti, če presegajo 5 ha iz točke G.I.2.1 (to je prag nad katerim je za poseg po uredbi presoja vplivov na okolje obvezna, če se zanje ugotovi v predhodnem postopku, da bi lahko imeli pomembne vplive na okolje; rubrika PP² iz uredbe).

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Nosilca urejanja prostora Ministrstvo za kulturo in Zavod RS za varstvo narave v svojih mnenjih nista ocenila, da bi bilo potrebno za obravnavani plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo za zdravje je v mnenju št. 354-55/2021-4 soglašalo z mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 354-75/2021-2 (256) z dne 22. 4. 2021. V tem mnenju NIJZ meni, da obstaja verjetnost, da bodo varovani prostori stanovanj v predvidenih objektih zaradi prometa ob Mariborski cesti in Kidričevi cesti ter zaradi bližine industrije izpostavljeni prekomernemu hrupu. NIJZ meni., da je za obravnavni poseg s stališča varovanja zdravja ljudi treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo ugotavlja, da presojo vplivov na okolje izvede Agencija RS za okolje, prav tako predhodni postopek. Ministrstvo se strinja z ugotovitvami NIJZ, da bodo stavbe in stanovanja v njih, izpostavljeni prekomernemu hrupu in je do te ugotovitve prišlo po pregledu dokumentacije. Ministrstvo je upoštevalo Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uredba o merilih) in ugotovilo, da se z obravnavanim planom načrtuje plan, ki prinaša okoljske probleme (izpostavljenost ljudi hrupu in trdnim delcem), plan sam bo kumulativno z drugimi plani vplival na obremenjenost okolja in verjetno pripomogel k preseganju okoljskih standardov kakovosti in mejnih vrednosti, še povečal bo intenzivnost rabe prostora (kar pa je v mestnem okolju smiselno, ob upoštevanju omilitvenih ukrepov, ki se ugotovijo v postopku celovite presoje vplivov na okolje). Ministrstvo je ob upoštevanju teh meril odločilo, da je za obravnavani plan treba narediti celovito presojo vplivov na okolje in je odločilo, kot izhaja iz 1 točke izreka te odločbe.

Direkcija RS za vode je v Konkretnih smernicah št. 35020-124/2020-2 z dne 19. 10. 2020 ugotovila, da izvedba OPPN verjetno ne bo pomembneje vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami. S to ugotovitvijo bi se strinjalo tudi ministrstvo, vendar le ob upoštevanju omilitvenih ukrepov, ki pa se določijo v postopku celovite presoje vplivov na okolje. Ker plan predvideva gradnjo kletnih etaž (do maksimalno 3 etaže) in ker je ureditveno območje poplavno določeno kot območje z razredom preostale poplavne nevarnosti ministrstvo, ob upoštevanju meril iz Uredbe o merilih, ugotavlja, da je za plan treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, ker plan predstavlja tudi potencialno škodljivo delovanje voda (zaradi poplavnega območja) in je odločilo, kot izhaja iz 1 točke izreka te odločbe.

Ministrstvo je z dejstvi in ugotovitvami ter naravo odločitve, da je celovita presoja potrebna, dne 30. 4. 2021, seznanilo stranko Mestno občino Celje in jo pozvalo, da se do 20. 5. 2021 izreče o teh dejstvih in ugotovitvah. Stranka do postavljenega roka in do dneva izdaje te odločbe ni podala dodatnih pojasnil ali dopolnil, navedeno pomeni, da je ta upravna zadeva zrela za odločitev.

Ministrstvo je v ugotovitenem postopku upoštevalo tudi merila za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje in ugotovilo, da so značilnosti plana takšne, da s plani v neposredni soseščini tvori enovit poseg človeka v okolje in je zato potrebno upoštevati kumulativne značilnosti vplivov. Vsi ti kriteriji, ugotovljeni po merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje, dajejo ministrstvu podlago, da je uvedlo postopek celovite presoje vplivov na okolje, kot to izhaja iz prve točke izreka te odločbe.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da pri izvedbi obravnavanega plana verjetno bo prišlo do pomembnih vplivov na okolje. Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da je za obravnavani plan potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje skladno z določbami 40. člena ZVO-1, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodil:

Jernej Per
podsekretar

mag. Andrej Vizjak
minister

Vročiti:

- Mestna občina Celje, prostor@celje.si
- Razvojni center PLANIRANJE d. o. o., Celje, info@planiranje.rc-celje.si

V vednost:

- Ministrstvo za kulturo, gp.mk@gov.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, zrsvn.oece@zrsvn.si