



Številka: 35409-221/2021-2550-8
Datum: 15. 07. 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2, Uradni list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za pripravo plana spremembe in dopolnitve Občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje EUP ST 28 IP-sever, v občini Loška dolina, pripravljavcu plana Občini Loška dolina, Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Ložu, ki jo zastopa župan Janez Komidar, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja plana spremembe in dopolnitve Občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje EUP ST 28 IP-sever, mora pripravljavec plana Občina Loška dolina izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.
2. Pripravljavcu plana, Občini Loška dolina, ni potrebno izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja za plan naveden pod prvo točko izreka te odločbe.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 16. 6. 2021 prejelo vlogo št. 3500-1/2021-11 stranke Občine Loška dolina, za izdajo odločbe ali je za prostorski akt, ki je v pripravi, potrebno izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje. Vloga se je nanašala na pripravo plana spremembe in dopolnitve Občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje EUP ST 28 IP-sever v občini Loška dolina (v nadaljevanju SD OPPN ST 28 IP).

Vlogi je bila predložena in tekom postopka pridobljena naslednja dokumentacija, ki je bila podlaga za vodenje postopka in odločanje:

- Vloga št. 3500-1/2021-11, 16. 6. 2021, Občina Loška dolina,
- Sklep o pripravi SD OPPN ST 28 IP št. 3500-1/2021-3, 14. 4. 2021,
- Izhodišča št. projekta 20/PA-015, marec 2021, V prostoru d. o. o.,
- Mnenje Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0013/2021-4, 24. 5. 2021,
- Mnenje Ministrstva za kulturo št. 35012-100/2021/4, 2. 6. 2021,

- Mnenje Ministrstva za zdravje št. 350-68/2021-4, 7. 6. 2021 in mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 350-43/2021-2 (256), 4. 6. 2021,
- Mnenje Zavoda RS za gozdove št. 3407-39/2021-2, 4. 6. 2021,
- Mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 3504-93/2021/2, 12. 5. 2021,
- Mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 3401-74/2006/55, 15. 6. 2021,
- Konkretne smernice Direkcije RS za vode št. 35020-85/2021-4, 16. 6. 2021,
- Dopis MBS LIST d. o. o., 9. 7. 2021 (s prilogami: Poročilo o stanju hrupa v okolju št. LOM-20180508-FD/P, Poročilo o meritvah št. LOM 20180495-M, Poročilo o meritvah št. LOM 20190145-M, Načrt meritev emisije snovi v zrak št. LOM 20190145, Poročilo o stanju hrupa v okolju št. LOM-20180509-FD/P).

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21. dneh, po določilu 110. člena v povezavi z 119. členom ZUreP-2, odloči ali je za plan ali njegovo spremembo, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20, v nadaljevanju Uredba).

Ministrstvo je gradivo, ki je bilo predloženo preučilo in ugotovilo, da se s pripravo obravnavanega plana ne načrtuje poseg iz Uredbe iz Priloge 1 iz rubrike PVO¹. Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku ugotovilo, da za obravnavani plan ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1 v povezavi z Uredbo, Prilogo 1 iz rubrike PVO¹ (vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna). Navedeno pomeni, da presoja vplivov na okolje ni potrebna, zato posledično tudi celovita presoja vplivov na okolje ni potrebna iz tega razloga. Z obravnavanim planom SD OPPN ST 28 IP, ki zajema površino 16,7 ha (to je območje obstoječega OPPN, sama obravnavana sprememba je del tega območja v velikosti ca. 9,5 ha), se načrtuje umestitev v prostor delno prenovljenih obstoječih objektov in dopolnilne novogradnje upravne stavbe, boksev za sekance, žagalnice, tesalnice, sušilnice, sortirnice, hale za postavitve proizvodnje lepljenih nosilcev, ureditev manipulativnih površin, intervencijskih poti, prestavitve daljnovoda, izgradnja nove proizvodnje linije...). Območje se nahaja ob vodotoku Veliki Obrh in vodotoku Brežiček. Glede na velikost in vrsto posega ministrstvo ugotavlja, da ne gre za plan, s katerim bi se načrtoval poseg iz točke G Urbanizem in gradbeništvo iz rubrike PVO¹ (točka G.I.1 v povezavi s točko C Predelovalne dejavnosti).

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje,

posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Nosilci urejanja prostora Ministrstvo za kulturo, Zavod RS za varstvo narave, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Zavod za gozdove Slovenije v svojih mnenjih niso ocenili, da bi bilo potrebno za obravnavani plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Direkcija RS za vode je v Konkretnih smernicah št. 35020-85/2021-4 z dne 16. 6. 2021 podala mnenje, da imajo s planom načrtovani posegi oziroma dejavnosti lahko vpliv na vode in vodni režim ter varovana in ogrožena območja, kar bo verjetno pomembneje vplivalo na okolje z vidika upravljanja z vodami. Ministrstvo je iz uradnih evidenc E Vode – Atlas voda ugotovilo, da je obravnavano območje v neposredni bližini dveh vodotokov in da je narava spremembe plana taka, da ima izvedba plana lahko pomembnejši vpliv na okolje, zato je ministrstvo odločilo, da je celovita presoja vplivov na okolje potrebna.

Ministrstvo za zdravje z mnenjem št. 350-68/2021-4 soglaša z mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 350-43/2021-2 (256). V tem mnenju NIJZ ocenjuje, da bo izvedba plana v obliki in obsegu, kot je opisano v izhodiščih plana, verjetno imela pomemben vpliv na zdravje in počutje ljudi. Ministrstvo je pri pregledu predložene dokumentacije ugotovilo, da gre pri obravnavanem planu za širitev že obstoječe industrije na območju, ki ima v bližini stanovanjske objekte, zato ministrstvo meni, da bo izvedba plana lahko pomembneje vplivala na ljudi in je zato potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo je pri pregledu vloge upoštevalo tudi vsebino Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09) in ugotovilo, da gre za plan, ki bi lahko imel pomembnejše vplive na okolje, ob njegovi izvedbi. Gre za območje, ki je neposredno ob vodotokih in ki meji na stanovanjsko območje. Plan je v naravi že izveden, pri tokratni spremembi gre za umestitev v prostor za dodatne gradnje za industrijske namene. Ministrstvo je upoštevalo kumulativne značilnosti učinkov izvedbe plana, skupaj z že obstoječimi in načrtovanimi posegi človeka v okolje in ugotovilo, da gre za plan, ki bi lahko pomembneje vplival na okolje, zato smatra, da je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, to pa pomeni, da je celovita presoja vplivov na okolje potrebna po določilu 40. člena ZVO, zato je ministrstvo odločilo, kot izhaja iz prve točke izreka te odločbe.

Ministrstvo je dne 2. 7. 2021 z dopisom št. 35409-221/2021-2550-6 stranko seznanilo z dejstvi in ugotovitvami v tem upravnem postopku ter z naravo odločitve o potrebnosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje. Stranki je ministrstvo določilo osem dnevni rok za izjasnitev pred izdajo odločbe, da skladno z načelom zasllišanja stranke, poda morebitna dodatna pojasnila. Rok za izjasnitev se je iztekel 10. 7. 2021, stranka ni odgovorila na vsebino dopisa ministrstva. Ministrstvo je dne 9. 7. 2021 (znotraj določenega roka za izjasnitev) prejelo dopis podjetja MBS LIST d. o. o. (iz narave dopisa izhaja da je podjetje investitor bodočih gradenj in pobudnik za spremembe in dopolnitve obstoječega OPPN). V dopisu investitor pojasni in zatrdi, da izvedba načrtovanih sprememb in dopolnitev plana ne bo povečala vplivov na okolje. Investitor je predložil tudi več meritev za pretekla leta za obstoječe industrijske vire, ki se nahajajo na lokaciji sprememb in dopolnitev. V zvezi z odgovorom investitorja ministrstvo odgovarja, da je preučilo poslano gradivo in zaključilo, da je podjetje v preteklosti (v obdobju, ki ga pokrivajo meritve)

delovalo znotraj določenih parametrov, ki so določeni v predpisih. Ministrstvo ugotavlja, da pri konkretni celoviti presoji vplivov na okolje ne gre za spremljanje obremenitve obstoječih zavezancev, pač pa za ocenjevanje potencialnih bodočih vplivov neke dejavnosti, ki se šele načrtuje s spremembami veljavnih prostorskih aktov. To pa je možno narediti le s postopkom celovite presoje, zato je ministrstvo odločilo, kot izhaja iz prve točke izreka te odločbe.

Ministrstvo je iz uradnih evidenc Atlas okolja ugotovilo, da se območje obravnavanih sprememb in dopolnitev plana ne nahaja na območjih, ki imajo naravovarstveni status, zato presoja sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja ni potrebna in je odločilo, kot izhaja iz druge točke izreka te odločbe.

Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku upoštevalo tudi merila za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje in ugotovilo, da so značilnosti plana takšne, da s plani v neposredni sosesčini tvori enovit poseg človeka v okolje in je zato potrebno upoštevati kumulativne značilnosti vplivov. Vsi ti kriteriji, ugotovljeni po merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje, dajejo ministrstvu podlago, da je uvedlo postopek celovite presoje vplivov na okolje, kot to izhaja iz prve točke izreka te odločbe.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da pri izvedbi obravnavanega plana verjetno bo prišlo do pomembnih vplivov na okolje. Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da je za obravnavani plan potrebno izvesti celovite presoje vplivov na okolje skladno z določbami 40. člena ZVO-1, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodil:

Jernej Per
podsekretar

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za SPVO

Vročiti:

- Občina Loška dolina, obcina@loskadolina.si

V vednost:

- Ministrstvo za kulturo, gp.mk@gov.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, zrsvn.oelj@zrsvn.si
- Zavod za gozdove Slovenije, zgs.tajnistvo@zgs.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si