



Številka: 35409-361/2020-17
Datum: 9. julij 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju: ZVO), četrtega odstavka 110. člena v zvezi s 119. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; ZUREP) in prvega ter drugega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20, v nadaljevanju: ZON), na zahtevo stranke, v upravni zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, v zadevi določitve obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za občinski prostorski akt, Občini Črnomelj, naslednjo

O D L O Č B O

- V postopku sprememb in dopolnitev občinskega lokacijskega načrta za mestno jedro Črnomelj ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.**
- V tem postopku ni bilo stroškov.**

O b r a z l o ž i t e v

I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 23. 12. 2020 prejelo vlogo Občine Črnomelj št. 350-34/2020-4 z dne 18. 12. 2020, dopolnjeno dne 1. 3. 2021, v kateri prosijo za odločitev, ali je v postopku priprave sprememb in dopolnitev lokacijskega načrta za mestno jedro Črnomelj (SDLN) treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Izhodišča za pripravo SDLN, ki jih je izdelalo podjetje Urbi d.o.o. v decembru 2020, so bila dostopna na njihovi [spletni strani](#).

Na poziv ministrstva je bila vloga dne 1. 3. 2021 dopolnjena z mnenji, ki so jih izdali:

- Direkcija RS za vode, Sektor območja spodnje Save, št. 35024-192/2020-2 z dne 13. 1. 2021;
- Ministrstvo za kulturo, št. 35012-202/2020/5 z dne 27. 1. 2021;
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Sektor za urejanje kmetijskega prostora in zemljiške operacije, št. 3504-162/2020/2 z dne 5. 1. 2021;
- Ministrstvo za zdravje, št. 350-154/2020-4 z dne 19. 1. 2021 s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje z dne 19. 1. 2021;
- Zavod RS za varstvo narave, OE Novo mesto, št. 6-III-666/4-O-20 z dne 14. 1. 2021.

Iz izhodišč SDLN sledi, da je Občina Črnomelj od leta 2005, ko je bil sprejet OLN mestno jedro Črnomelj (Ur.l. RS 92/2005), prejela več pobud ter predlogov zainteresiranih lastnikov zemljišč v območju mestnega jedra za pripravo SDLN, ki se tičejo nekaterih manjših sprememb prostorsko izvedbenih pogojev in meja funkcionalnih enot. Občina Črnomelj poleg tega načrtuje brv za pešce in kolesarje čez Lahinjo, ki bo povezala mestno jedro in območje poslovne cone Majer. Izhodišča obravnavajo 20 pobud za spremembe veljavnega lokacijskega načrta.

II.

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ občine za področje urejanja prostora, če:

- se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO;
- če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave;
- če ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje.

268. člen ZUREP določa, da se občinski lokacijski načrti po začetku uporabe tega zakona spreminjajo po postopku, kot je s tem zakonom določen za OPPN. 119. člen ZUREP določa, da se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN. 110. člen istega zakona v 4. odstavku določa, da ministrstvo na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora o verjetnosti pomembnejših vplivov OPN na okolje, podanih po objavi izhodišč za pripravo OPN, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 40. člena ZVO, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Z javnim naznanilom na svetovnem spletu ministrstvo o tem obvesti tudi javnost. Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18) je ta odločba izdana v elektronski obliki. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na [spletni strani](#) državne uprave.

III.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

Iz gradiva SDLN sledi, da za načrtovane prostorske ureditve na podlagi 51. člena ZVO ni treba izvesti presoje vplivov na okolje, saj ne dosega površin (poseg z oznako G.I. iz priloge 1 citirane uredbe) niti dimenzij stavb (poseg z oznako G.II.).

Kot sledi iz 101. in 101.a člena ZON, je za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ samoupravne lokalne skupnosti za področje urejanja prostora, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, treba izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Za plane, ki lahko pomembno vplivajo na navedena območja, se štejejo plani, ki obsegajo ta območja ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, in plani, s katerimi se določajo ali načrtujejo posegi v naravo, določeni na podlagi 101.d člena tega zakona.

Med tovrstne posege sodijo tudi »Gradnja ali ureditev objektov za pristajanje ali za vstopno/izstopna mesta za plovila, za obratovanje čolnarne ali za delovanje naravnega kopališča v vodotokih, stoječih vodah in morju«, ki se načrtujejo s SDLN.

4. odstavek 101. a člena ZON določa, da je presojo sprejemljivosti plana treba izvesti, če iz obvestila pripravljavca plana o nameri izdelave plana niso razvidni podatki, ki omogočajo uporabo določb druge alineje tretjega odstavka 101.a člena, in se plan nanaša na varovana območja narave, hkrati pa je ta plan tudi neposredna pravna podlaga za izdajo dovoljenj za poseg v naravo,

Na podlagi 5. odstavka 101.a člena ZON ministrstvo sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja organizacije, pristojne za ohranjanje narave.

Iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave, OE Novo mesto, citiranega v točki I., sledi, da SDLN posega v območji Natura 2000 Lahinja SI3000075 in Dobličica SI3000048, načrtovane ureditve pa bi lahko pomembno vplivale na varstvene cilje teh območij, zato bi bilo treba izvesti presojo sprejemljivosti na ti varovani območji.

IV.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE; v nadaljevanju: ZUP) je ministrstvo občino Črnomelj dne 19. 3. 201 seznanilo z

dejstvi in okoliščinami, navedenimi v prejšnji točki, ki so pomembna za odločitev v tem postopku, in jo pozvalo, da so o njih izreče v roku 10 dni. Na prošnjo Občine Črnomelj je ministrstvo podaljšalo rok do 12. aprila 2021.

Občina Črnomelj je dne 12. 4. 2021 ministrstvu posredovala mnenje Zavoda RS za varstvo narave, OE Novo mesto, št. 6-III-666/4-O-20 z dne 7. 4. 2021 (t.i. dopolnitev mnenja), iz katerega sledi, da so se na sestanku s predstavniki Občine Črnomelj dne 26. 3. 2021 seznanili z novim gradivom SDLN, ki jim je bilo dne 1. 4. 2021 poslano v dopolnilno mnenje, in da presoje sprejemljivosti za SDLN ni treba izvesti.

Dne 13. 4. 2021 je Občina Črnomelj z dopisom št. 350-34/200 z dne 13. 4. 2021 ministrstvo na podlagi 133. člena ZUP obvestila o spremenjenih okoliščinah in o spremembi zahtevka ter zaprosila, da z izdajo odločbe počaka do izdaje dopolnjenih mnenj preostalih nosilcev urejanja prostora.

Vloga je bila ponovno dopolnjena dne 25. 5. 2021 z mnenji, ki so jih izdali:

- Direkcija RS za vode, Sektor območja spodnje Save, št. 35021-44/2021-2 z dne 7. 5. 2021;
- Ministrstvo za kulturo, št. 35012-202/2020/7 z dne 16. 4. 2021;
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Sektor za urejanje kmetijskega prostora in zemljiške operacije, št. 3504-162/2020/2 z dne 5. 1. 2021;
- Ministrstvo za zdravje, št. 350-154/2020-4 z dne 19. 1. 2021 s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje z dne 19. 1. 2021;
- Zavod RS za varstvo narave, OE Novo mesto, št. 6-III-666/4-O-20 z dne 7. 4. 2021.

Ministrstvo je ob pregledu vloge z dne 13. 4. 2021 ugotovilo, da so na spletni strani Občine Črnomelj objavljena izhodišča za pripravo SDLN identična izhodiščem za pripravo SD OLN (december 2020), na podlagi katerih je ugotovilo in v dopisu št. 35409-361/2020/7 z dne 19. marec 2021 Občini Črnomelj sporočilo, da bi bilo treba zaradi zahtev varstva narave izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Na podlagi tega je ugotovilo, da dejstva oz. okoliščine niso spremenjene, saj se gradivo, ki je predmet odločanja v tem postopku, ni spremenilo. Določbe 133. člena Zakona o splošnem upravnem postopku se niso mogle uporabiti. Na podlagi 67. člena Zakona o splošnem upravnem postopku je ministrstvo Občino Črnomelj zato pozvalo, da v roku 21 dni posreduje popolno vlogo, ki bo vsebovala ali podatke, ki se zahtevajo s 5. odstavkom 40. člena ZVO in podrobneje s 15. členom Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05) ali povezavo do spletne strani, kjer so objavljena spremenjena izhodišča za pripravo SDLN.

Vloga je bila dopolnjena dne 11. 6. 2021, ko je Občina Črnomelj ministrstvo obvestila, da so na njihovi [spletni strani](#) objavljena spremenjena izhodišča za pripravo SDLN (Dopolnitev 1 – junij 2011). V zbirki dokumentarnega gradiva ministrstva se hranijo skupaj z vlogo.

Ministrstvo na podlagi pregleda izhodišč za pripravo SDLN iz junija 2021 ugotavlja, da so iz priprave SDLN izvzete prvotno obravnavane pobude z zap.št. 9, 13, 15, 16, 17, 18 in 19, in da se novih posegov ne načrtuje.

Ob upoštevanju zgoraj citiranega mnenja Zavoda RS za varstvo narave ministrstvo ugotavlja, da presoje sprejemljivosti na varovana območja narave po ZON ni treba izvesti. Izvedba celovite presoje vplivov na okolje na podlagi 2. odstavka 40. člena ZVO zato ni obvezna.

V.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za plane, ki določajo rabo majhnih območij na lokalni ravni in za manjše spremembe takih planov, če ministrstvo oceni, da bi lahko njihova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Na podlagi izhodišč iz junija 2011 ter v prejšnji točki citiranih mnenj nosilcev urejanja prostora in ob upoštevanju meril glede značilnosti SDLN, značilnosti vplivov SDLN ter značilnosti, pomena in ranljivosti območij, ki bi lahko bila verjetno prizadeta, skladno Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09), ministrstvo ocenjuje, da je verjetnost pomembnih vplivov izvedbe SDLN na okolje, majhna. Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO za SDLN zato ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Katarina Celič
sekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za strateško presojo vplivov na okolje

Vročiti:

- Občina Črnomelj

V vednost:

- Direkcija RS za vode, Sektor območja spodnje Save,
- Ministrstvo za kulturo,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Sektor za urejanje kmetijskega prostora in zemljiške operacije,
- Ministrstvo za zdravje,
- Zavod RS za varstvo narave, OE Novo mesto.