



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI  
RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO



EVROPSKA UNIJA  
EVROPSKI SKLAD ZA  
REGIONALNI RAZVOJ  
NALOŽBA V VAŠO PRIHODNOST

**METODOLOGIJA ZA DOLOČITEV VIŠINE STANDARDNEGA STROŠKA NA ENOTO PRI FINANCIRANJU  
SPODBUD ZA PONOVNI ZAGON POSLOVANJA PODJETIJ V  
OBMEJNIH PROBLEMSKIH OBMOČJIH**

Junij, 2020

Na podlagi 16. člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 67. in 68. člena Uredbe (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o skupnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu, Evropskem kmetijskem skladu za razvoj podeželja in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo, o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 320, v nadaljevanju: Uredba 1303/2013), 14. člena Uredbe (EU) št. 1304/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o Evropskem socialnem skladu in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1081/2006, Uredbe o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (Uradni list RS, št. 29/15, 36/16, 58/16 in 69/16 – popr., 15/17, 69/17 in 67/18.), Smernic o poenostavljenih možnostih obračunavanja stroškov (dostopnimi na spletni strani:

[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/thefunds/fin\\_inst/pdf/simpl\\_cost\\_sl.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/thefunds/fin_inst/pdf/simpl_cost_sl.pdf)

(v nadaljevanju: Smernice) in Navodili organa upravljanja o upravičenih stroških za sredstva evropske kohezijske politike v obdobju 2014 -2020 (dostopnimi na spletni strani <http://www.eu-skladi.si/sl/ekp/navodila> v nadaljevanju: Navodila), minister za gospodarski razvoj in tehnologijo sprejema

### **Metodologijo za določitev višine standardnega stroška na enoto pri financiranju spodbud za ponovni zagon poslovanja podjetij v obmejnih problemstkih območjih**

V okviru: Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020 (v nadaljevanju: operativni program), prednostne naložbe »Spodbujanje podjetništva, zlasti z omogočanjem lažje gospodarske izrabe novih idej in spodbujanjem ustanavljanja novih podjetij, vključno s podjetniškimi inkubatorji« in specifični cilj »Povečanje dodane vrednosti MSP«.

#### **1. Izhodišča za pripravo metode določitve standardnega stroška na enoto**

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (v vlogi posredniškega organa) v programskem obdobju 2014 – 2020 izvaja javni razpis za dodelitev **spodbud za ponovni zagon poslovanja podjetij v problemstkih območjih**.

**Namen javnega razpisa** je podpreti ponovni zagon podjetij in omogočiti ohranitev obstoječih delovnih mest kot v obdobju pred krizo COVID-19 na obmejnih problemstkih območjih v Republiki Sloveniji. S podporo se omogoči ponoven zagon poslovne dejavnosti v malih podjetjih (po kriteriju števila zaposlenih od 10 – 49), ki so še posebej izpostavljena neugodnim razmeram poslovanja, ki izvira iz narave obmejnega območja, s pojavom virusa COVID-19 pa jim je bilo poslovanje predvsem zaradi omejitev fizičnega in materialnega poslovanja v obmejnem področju (zaprtost mej in omejevanje prehodov) še dodatno oteženo.

**Upravičeni stroški** javnega razpisa je tudi strošek izračunan na podlagi standardne lestvice stroškov na enoto za stroške plač.

Do sredstev bodo upravičena mala podjetja s sedežem na obmejnih problemskih območjih, ki imajo kot svojo glavno dejavnost opredeljeno predelovalno dejavnost (**področje C SKD 2008 klasifikacije**) in so organizirana kot gospodarske družbe ali samostojni podjetniki posamezniki. Namen javnega razpisa je prav tako omogočili polno delovanje te ciljne skupine podjetij in ohranitev delovnih mest v podjetjih. Na tak način bo podjetjem v letu 2020 omogočen ponovni vstop na trg, izboljšanje uspešnosti delovanja v primerjavi s kriznim obdobjem ter ohraniti konkurenčnost na domačih, čezmejnih in tujih trgih. Zasedujeta se obstoj in delovanje podprtih podjetij in uspešna vključitev v tržne procese in ponovno komercializacijo proizvodov, procesov in storitev.

**Metodologija** za izračun standardne lestvice stroškov na enoto za stroške plač in povračil stroškov v zvezi z delom je izdelana v skladu z veljavnimi Navodili organa upravljanja o upravičenih stroških za sredstva evropske kohezijske politike v obdobju 2014 - 2020 (dostopni na spletni strani <http://www.eu-skladi.si/sl/ekp/navodila>) in Smernicami o poenostavljenih možnostih obračunavanja stroškov (dostopni na [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/thefunds/fin\\_inst/pdf/simpl\\_cost\\_sl.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/thefunds/fin_inst/pdf/simpl_cost_sl.pdf)).

## 2. OPIS METODE TER IZRAČUN STROŠKOV

Za izhodišče povračila stroškov povezanih s stroški plač in povračil stroškov v zvezi z delom so uporabljene **povprečne bruto plače v oddelku (SKD 2018) C – predelovalne dejavnosti v Republiki Sloveniji**.

**Ugotovitve MGRT na podlagi uporabljenih iz podatkovne baze AJPES:** Iz podatkovne zbirke letnih poročil za leto 2018 je razvidno, da so podatki o številu malih podjetij, kot so opredeljena v ZGD-1 (bodisi kot samostojni podjetniki ali pa gospodarske družbe) v obmejnih problemskih območjih v dejavnosti C naslednji glede na kohezijske regije naslednji:

- a) v Kohezijski regiji Vzhodna Slovenija 315 podjetij oz. 67,89% vseh malih podjetij in
- b) v Kohezijski regiji Zahodna Slovenija pa 149 podjetij oz. 32,11%.

Kohezijska regija	Št. podjetij	Delež št. podjetij	Čisti prihodki od prodaje	Delež čistih prihodkov od prodaje	Povprečno število zaposlenih na podlagi delovnih ur	Delež št. zaposlenih
Vzhodna Slovenija	315	67,89%	736.611.343	70,50%	6.902	71,32%
Zahodna Slovenija	149	32,11%	308.301.499	29,50%	2.775	28,68%
Skupaj	464	100,00%	1.044.912.842	100,00%	9.677	100,00%

Vir: AJPES – podatkovna zbirka letnih poročil za leto 2018

Iz navedenega je razvidno, da je bilo povprečno število zaposlenih v malih podjetjih v:

- kohezijski regiji Vzhodna Slovenija: 22 in
- kohezijski regiji Zahodna Slovenija: 18.



Povprečno število zaposlenih v malih podjetjih v obmejnih problemskih območjih je torej 20.

Ob predpostavki, da mala podjetja niso podjetja, ki bi razpolagala z obsežnimi oddelki s področja režije in podpornih poslovnih storitev, je mogoče glede na povprečne strukture dejavnosti ugotoviti, da je **večji del zaposlenih v proizvodnji in ne na splošno pri prijaviteljih.**

## 2.1. Povprečna plača v dejavnosti C v obdobju od marca 2017 – februarja 2020

Povprečne mesečne plače in indeksi povprečnih mesečnih plač (SKD 2008) po: SKD DEJAVNOST, MESEC, PLAČE , MERITVE

Tabela 1: Povprečna mesečna bruto plača na zaposlenega (mar 2017 – feb 2020)		Bruto plača	
		Plača za mesec	
C-PREDELOVALNE DEJAVNOSTI	2017M03		1.602,16
	2017M04		1.522,26
	2017M05		1.569,95
	2017M06		1.549,47
	2017M07		1.535,47
	2017M08		1.579,45
	2017M09		1.535,47
	2017M10		1.577,99
	2017M11		1.825,16
	2017M12		1.737,54
	2018M01		1.637,48
	2018M02		1.635,83
	2018M03		1.640,19
	2018M04		1.608,15
	2018M05		1.624,79
	2018M06		1.597,70
	2018M07		1.615,33
	2018M08		1.650,33
	2018M09		1.573,90
	2018M10		1.649,86
	2018M11		1.899,08
	2018M12		1.772,43
	2019M01		1.694,88
	2019M02		1.712,40
	2019M03		1.685,32
	2019M04		1.682,60
	2019M05		1.681,34
	2019M06		1.636,81
	2019M07		1.695,39
	2019M08		1.687,64
2019M09		1.644,95	
2019M10		1.700,02	

	2019M11	1.948,34
	2019M12	1.829,39
	2020M01	1.780,28
	2020M02	1.830,46
	Skupaj	60.149,81
	Povprečje	1.670,828056

VIR: Statistični urad RS, 18.6.2020,

[https://pxweb.stat.si/SiStatDb/pxweb/sl/10\\_Dem\\_soc/10\\_Dem\\_soc\\_\\_07\\_trg\\_dela\\_\\_10\\_place\\_\\_01\\_07010\\_place/?tablelist=true](https://pxweb.stat.si/SiStatDb/pxweb/sl/10_Dem_soc/10_Dem_soc__07_trg_dela__10_place__01_07010_place/?tablelist=true)

**Izbor časovnega obdobja sledi zahtevi po časovnih okvirih (3 letno časovno obdobje) za zagotavljanje sledljivosti in gibanja stroška plač v dejavnosti »C« za zadnja 3 leta, pri čemer je referenčni mesec začetka opazovanja marec 2017, referenčni mesec zaključka opazovanja pa februar 2020, torej mesec, ko so bile v tej dejavnosti še bile izplačane v normalnih pogojih pred nastopom pandemije COVID-19.** V zadnjih 36 mesecih je povprečna mesečna osnovna bruto plača za dejavnosti C – PREDELOVALNE DEJAVNOSTI znašala **1.670, 83** EUR, kar se izračuna po s tem, da skupno vsoto bruto plač za strošek dela na zaposlenega delimo s številom mesecev v proučevanjem obdobju, in sicer:

$60.149,81 \text{ EUR} / 36 \text{ mesecev} = 1.670, 83 \text{ EUR}$

**Za zagotavljanje primerljivosti z Zakonom o interventnih ukrepih za COVID – 19, po katerem je delodajalec lahko delavcu zagotovil 80% od stroška plače v času pandemije, se za znesek povprečne bruto plače na zaposlenega na mesec izvede ustrezna primerljiva prilagoditev, s katero se znesek bruto plače na zaposlenega na mesec zniža za 20%:**

$1.670, 83 \text{ EUR} \times 0,80 = 1.336,66 \text{ EUR (bruto)}$

**Enota je:** plača na zaposlenega na mesec.

**Izračun enote:** skupna vrednost povprečnih plač v dejavnosti »C« na zaposlenega na mesec za obdobje 36 mesecev/ 36 mesecev = povprečna plača na zaposlenega na mesec v tej dejavnosti, zmanjšan za 20%, da bi se zagotovila primerljivost z Zakonom o interventnih ukrepih za COVID-19.

Skladno z zgornjimi ugotovitvami znaša **izračun standardnega stroška na zaposlenega na mesec v zvezi z delom za osebje, ki dela na prijavljeni operaciji, 1.336,66 EUR.**

**Skladno s točko 6.4.3.** Smernic bodo upravičenci upravičeni do izplačila posameznega standardnega stroška za stroške plač, če bodo prejeli pozitivno poslovno oceno v obdobju poročanja. Poslovno oceno upravičenca bo opravil MGRT na podlagi poročila upravičenca, ki ga bo upravičenec moral posredovati ob oddaji zahtevkov za sofinanciranje v predpisanih rokih. Vsebina poročil je obvezna za vse upravičence. Delno izplačilo bo izvedeno na podlagi v celoti doseženih ciljev posamezne razvojne faze operacije.

#### **Preglednica posamezne razvojne faze in mejniki**

Razvojna faza	Mejniki	Najvišji znesek
---------------	---------	-----------------

/ obdobje poročanja	Zaposlitveni cilj	Izvedbeni cilj	standardnega stroška na enoto na podjetje ob doseganju cilja
od 13.3.2020 – 31.12.2020	Najmanj ohranitev zaposlitev	ponovni zagon podjetja, izvedba vlaganj ponovni začetek izvajanja podjetniške aktivnosti, polno poslovanje, komercializacija storitev/ proizvodov Ponovna vzpostavitev baze partnerjev, strank, ustvarjanje rednih prihodkov, realiziran opredeljen obseg trga	100.000,00 EUR
SKUPAJ NAJVEČ:			100.000,00 EUR

Upravičenci bodo zavezani k predložitvi najmanj sledečih dokazil ob doseganju posameznega mejnika:

Obdobje poročanja	Potrebna dokazila za doseganje mejnika
do 31.12.2020	<ul style="list-style-type: none"> <li>- izjava o ponovnem zagonu proizvodnje,</li> <li>- izjava o številu zaposlenih, ki so se vrnila na delo,</li> <li>- izjava o ohranitvi zaposlitev,</li> <li>- potrdilo ZZSZ o številu zaposlenih v podjetju na dan 31.12.2020,</li> <li>- poročilo o doseganju zastavljenih ciljev iz vloge,</li> <li>- izpis iz knjigovodske evidence.</li> </ul>

### 3. VIRI PODATKOV

- Statistični urad Republike Slovenije: Povprečne mesečne plače in indeksi povprečnih mesečnih plač po dejavnostih [SKD 2008], Slovenija, mesečno, [https://pxweb.stat.si/SiStatDb/pxweb/sl/10\\_Dem\\_soc/10\\_Dem\\_soc\\_07\\_trg\\_dela\\_10\\_place\\_01\\_07010\\_place/?tablelist=true](https://pxweb.stat.si/SiStatDb/pxweb/sl/10_Dem_soc/10_Dem_soc_07_trg_dela_10_place_01_07010_place/?tablelist=true)
- AJPES: Podatkovna zbirka letnih poročil za leto 2018

Glede na zgoraj naštetih izračune in dejstva je očitno, da takšna poenostavljena oblika financiranja sledi načelom zmanjševanja administrativnih bremen in posledično k učinkovitejšemu izvajanju ukrepov kohezijske politike.

Iz navedenega izhaja, da je mogoče financirati stroške plače z uporabo metode standardne lestvice stroškov na enoto.

Zdravko Počivalšek  
Minister za gospodarski razvoj in tehnologijo

po pooblastilu ministra  
št. 0204-7/2020/25 z dne 16. 3. 2020  
**Simon Zajc**  
državni sekretar