



Kotnikova 5, 1000 Ljubljana, Slovenija

T: 01 400 3680

F: 01 400 35 22

E: gp.svrk@gov.si

www.eu-skladi.si

Številka: 020-1/2019-19

Datum: 29.3.2019

Zadeva: Mnenje OU o sočasnosti postopkov dodeljevanja namenskih sredstev EU in drugih finančnih mehanizmov, izvajanja naložb ter zahtevah glede zapiranja finančne konstrukcije (uvrščanju projektov v NRP)

Z namenom učinkovite, uspešne in gospodarne porabe namenskih sredstev EU pri izvajanju naložb ter z namenom poenotenja ravnanja, izhajajoč iz Akcijskega načrta za pospešitev črpanja sredstev iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020, sprejetega na Vladi RS dne 6.12.2018, so v nadaljevanju povzeti ključni koraki pri vodenju posamezne naložbe:

1. Naročnik lahko začne s postopki oddaje javnih naročil (po analogiji se smiselno uporablja tudi za sorodne izvedbene postopke kot npr. postopek za sklenitev javno-zasebnega partnerstva, postopek zaposlitve ipd.) na podlagi potrjene investicijske dokumentacije in druge dokumentacije, ki zagotavlja sorazmerno stabilnost (obsega) projekta.

Iz razpisne dokumentacije mora nedvoumno izhajati (vključuje tudi obveznost razpisovalca, da od ponudnika zahteva izjavo o seznanjenosti z dejstvom potencialne nezagotovljenosti dela sredstev), da bo javno naročilo oddano izvajalcu le pod odložnim pogojem, če bo pridobil sofinancerska sredstva ter da navedeni pogoj ne predstavlja kakršnekoli zaveze do razpisovalca/(so)financerja ter ne vpliva na postopek dodeljevanja.

Postopek oddaje javnega naročila kot tudi sorodne izvedbene postopke je torej možno izpeljati brez zaprte finančne konstrukcije, vendar z navedbo deleža že zagotovljenih in deleža predvidenih virov v projektu v NRP, do prevzema obveznosti, pri čemer akti v postopku (razpisna dokumentacija in vzorec pogodbe) vsebujejo navedbo odložnega pogoja na način, da je vsem potencialnim ponudnikom iz razpisne dokumentacije nedvoumno jasno, da bo javno naročilo oddano najugodnejšemu ponudniku, pogodba pa bo sklenjena pod odložnim pogojem z izbranim ponudnikom, začela pa bo učinkovati, ko bo investitor pridobil sredstva sofinanciranja, vendar ne kasneje kot leto dni od pravnomočnosti odločitve o oddaji naročila.

Predlog zapisa odložnega pogoja: »Pogodba o izvedbi javnega naročila je sklenjena pod odložnim pogojem. Odložni pogoj je izpolnjen in pogodba začne učinkovati, ko naročnik sklene pogodbo o sofinanciranju (v primeru, ko je upravičenec neposredni proračunski uporabnik: ko je naročniku izdana odločitev o podpori). Če se odložni pogoj ne izpolni v roku enega leta od pravnomočnosti odločitve o oddaji javnega naročila, se šteje, da je pogodba razvezana.«

Predlog zapisa rokov v vzorcu pogodbe oziroma v zahtevah naročnika (neprimerno je navajanje datumskih rokov za začetek del, uvedbo v delo, dokončanje del, zaključka veljavnosti pogodbe itd.): »Izvajalec se obvezuje, da bo začel dela izvajati v roku XX dni od začetka učinkovanja pogodbe o izvedbi javnega naročila (ali YY dni od uvedbe v delo, pri

čemer bo uvedba v delo v roku ZZ dni od začetka učinkovanja pogodbe) in jih dokončal v NN dneh. Rok dokončanja del iz prejšnjega stavka je bistvena sestavina pogodbe, v primeru obstoja objektivnih okoliščin v času začetka učinkovanja pogodbe, na katere ni mogla vplivati nobena pogodbeno stranka, vplivajo pa na možnost izvajanja del, pa se rok lahko podaljša za toliko dni, kolikor dni trajajo te okoliščine, zaradi katerih izvedba del ni mogoča. Za takšne okoliščine štejejo višja sila ali neugodne vremenske razmere, ki onemogočajo izvedbo del, ki je predmet pogodbe.«

Sorodno velja za postopke javno-zasebnega partnerstva ter postopke zaposlitev.

Predlog odstavka v primeru objave za projektno zaposlitev: »Organ XX bo opravil izbiro kandidata po predmetni objavi in z izbranim kandidatom sklenilo pogodbo o zaposlitvi za določen čas do YY oz. do konca trajanja operacije ZZ in sicer v primeru, da bo operacija ZZ (projekt, program ipd.) s predvidenimi zaposlitvami potrjena z aktom o dodelitvi sredstev. Sredstva za operacijo ZZ so zagotovljena v okviru Izvedbenega načrta OP.«

2. Pri postopkih dodeljevanja sredstev (tako neposredna sklenitev pogodbe/neposredna dodelitev sredstev kot tudi izbor na podlagi javnega razpisa/poziva) razpisovalci/(so)financerji od investitorja zahtevajo navedbo virov za kasnejše zapiranje finančne konstrukcije posameznih projektov/operacij (in ne že dejansko uvrščenega projekta v NRP z vsemi zagotovljenimi sredstvi).
3. Po pravnomočnosti akta o dodelitvi sredstev investitorju (ki postane upravičenec) se zagotovijo sredstva sofinanciranja upravičencu, finančna konstrukcija projekta z vsemi zagotovljenimi viri se posledično za tem zapre v projektu v NRP (projekt v NRP v izvajanju državnega proračuna in morebitnem projektu v NRP upravičenca).
4. Na podlagi uvrščenega projekta v izvajanju v NRP državnega proračuna razpisovalec/(so)financer z upravičencem sklene pogodbo o sofinanciranju (v primeru, ko je upravičenec neposredni proračunski uporabnik, odločitev o podpori nadomešča pogodbo o sofinanciranju).

Z namenom učinkovite porabe javnih sredstev ter načela gospodarnosti, kjer je to smotno, razpisovalec/(so)financer lahko od upravičenca pred sklenitvijo pogodbe o sofinanciranju zahteva predložitev pravnomočne odločitve o izboru ali pogodbe z izvajalcem (ki je sklenjena pod odložnim pogojem).

Kadar pa ne gre za ravnanje iz prejšnjega odstavka, na podlagi akta o dodelitvi sredstev (oziroma lahko tudi sklenjene pogodbe o sofinanciranju) upravičenec sklene pogodbo z izvajalcem oziroma, v kolikor je izvajalska pogodba (z vsebovanim odložnim pogojem) že podpisana, ta začne učinkovati. Pogodba z izvajalcem učinkuje, ko ima upravičenec (naročnik) zagotovljene vire financiranja in so za posamezni projekt viri razvidni iz finančne konstrukcije v Načrtu razvojnih programov.

Navedeni postopki se uporabljajo pri financiranju iz namenskih sredstev EU in drugih finančnih mehanizmov.


Mateja MAHKOVEC
direktorica organa upravljanja

