**SPLOŠNE SMERNICE S PODROČJA VAROVANJA KMETIJSKIH ZEMLJIŠČ**

**ZA PRIPRAVO DRŽAVNIH PROSTORSKIH NAČRTOV**

Št. dokumenta: 3501-13/2020/3 z dne 4. 5. 2021

Dr. Jože Podgoršek

minister

Ministrstvo, pristojno za kmetijstvo (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), na podlagi drugega odstavka 15. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2) izdaja splošne smernice s področja varovanja kmetijskih zemljišč za pripravo državnih prostorskih načrtov.

Ministrstvo je nosilec urejanja prostora za področje kmetijskih zemljišč v postopkih prostorskega načrtovanja v skladu s predpisi, ki urejajo prostorsko načrtovanje.

Ministrstvo v postopku priprave državnih prostorskih načrtov (v nadaljnjem besedilu: DPN) obravnava posege na kmetijska zemljišča in posege v skladu z ZUreP-2 in Zakonom o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 58/12, 27/16, 27/17 – ZKme-1D in 79/17). Pri načrtovanju prostorskih ureditev državnega pomena je treba upoštevati naslednje usmeritve:

1. SPLOŠNE USMERITVE
2. Zaradi izrednega zmanjševanja obsega kmetijskih zemljišč kot nenadomestljivega vira za zagotavljanje prehranske varnosti prebivalstva v državi je treba skrbeti za varovanje kmetijskih zemljišč, preprečevati nesmotrno poseganje na kmetijska zemljišča ter načrtovati in skrbeti za prostorski in proizvodni razvoj kmetijstva.
3. Če se DPN načrtuje na kmetijskih zemljiščih, mora izdelovalec prostorskega akta za pripravo študije variant v skladu z ZUreP-2 izdelati analizo posegov na kmetijska zemljišča, ki vsebuje:

– obseg posega posamezne variante glede na boniteto kmetijskih zemljišč;

– obseg posega posamezne variante na območje izvedenih agrarnih operacij;

– način poseganja na zaokrožena območja kmetijskih zemljišč.

Pri izdelavi analize posegov na kmetijska zemljišča iz prejšnjega odstavka je treba za vse predlagane variantne rešitve upoštevati tudi vse spremljajoče posege, ki se načrtujejo poleg same izvedbe DPN (počivališča ter oskrbni centri, ureditev križišč in dostopnih cest, deponije, dovozne poti, manipulacijske površine, vzpostavitev nadomestnih habitatov in drugih posegov ter omejitev, ki bodo nastale zaradi DPN, ipd.).

1. Za izbrano varianto mora izdelovalec prostorskega akta izdelati analizo posegov na kmetijska zemljišča, ki vsebuje obseg posega DPN na grafične enote rabe zemljišč kmetijskih gospodarstev za posamezna kmetijska gospodarstva v skladu z zakonom, ki ureja kmetijstvo.

Pri izdelavi analize posegov na kmetijska zemljišča iz prejšnjega odstavka je treba za izbrano varianto upoštevati tudi vse spremljajoče posege, ki se načrtujejo poleg same izvedbe DPN (počivališča ter oskrbni centri, ureditev križišč in dostopnih cest, deponije, dovozne poti, manipulacijske površine, vzpostavitev nadomestnih habitatov in drugih posegov ter omejitev, ki bodo nastale zaradi DPN, ipd.).

1. Vlogi za izdajo mnenja k študiji variant oziroma mnenja k predlogu DPN je treba priložiti:

– grafične podatke (shape format) predvidenih tras DPN ter spremljajočih posegov (deponije za odlaganje viškov materiala, dostopne poti, gradbiščni prostori, ipd.),

– podatek o površini dejanske in namenske rabe kmetijskih zemljišč, ki naj bi se začasno oziroma trajno spremenila z načrtovanim DPN.

1. Na območju gradbenih posegov v okviru DPN je treba rodovitni del tal odstraniti po horizontih oziroma plasteh. Velikost površine naenkrat odstranjenih plasti je treba omejiti z zmožnostjo ponovne uporabe oziroma začasnega deponiranja odstranjenih plasti v ustrezno urejenih trajnih ali začasnih deponijah, ločeno po plasteh, da se ohranita rodovitnost in količina prsti.
2. DPN, ki se načrtuje na kmetijskih zemljiščih, in s katerim bodo kmetijska zemljišča trajno izgubljena, se na kmetijskih zemljiščih lahko dopusti, če se vzpostavijo nadomestna kmetijska zemljišča, ki so po površini in kvaliteti primerljiva s kmetijskimi zemljišči, ki bodo trajno izgubljena, in se teh zemljišč trenutno ne more uporabljati za kmetijske namene.

Ne glede na prejšnji odstavek se DPN, ki se načrtuje na kmetijskih zemljiščih, in s katerim bodo kmetijska zemljišča trajno izgubljena, izjemoma dopusti na kmetijskih zemljiščih, če se izboljša pridelovalni potencial obstoječih kmetijskih zemljišč ob upoštevanju naslednjih pogojev:

– boniteta kmetijskega zemljišča ne sme presegati 50,

– boniteta kmetijskega zemljišča se mora izboljšati za najmanj 20,

– za 1 ha trajno izgubljenega kmetijskega zemljišča je treba izboljšati 3 ha obstoječih kmetijskih zemljišč.

Ukrepi iz te točke morajo biti določeni v prostorsko izvedbenih pogojih prostorskega akta države.

1. Izravnalne in omilitvene ukrepe po predpisih, ki urejajo ohranjanje narave, ni dopustno vzpostavljati na zemljiščih kmetijske namenske rabe. Če to ni mogoče, se najprej vzpostavi na zemljiščih kmetijske namenske rabe nižjih bonitet oziroma na zemljiščih, ki so po dejanski rabi kmetijsko zemljišče v zaraščanju (1410).
2. Pri načrtovanju DPN je treba predvideti in upoštevati primanjkljaje in viške izkopanih materialov ter deponije izkopanih materialov načrtovati v sklopu DPN.

Deponije izkopanih materialov in skladiščenje materiala je treba načrtovati tako, da ne posegajo na kmetijska zemljišča in da se proizvodni potencial kmetijskih zemljišč ne poslabša.

Deponije viškov materiala naj se primarno umešča na zemljišča nekmetijske namenske rabe, če to ni mogoče pa na zemljišča kmetijske namenske rabe nižjih bonitet oziroma na zemljišča, ki so po dejanski rabi kmetijsko zemljišče v zaraščanju (1410). Deponije ni dopustno načrtovati na kmetijskih zemljiščih, na katerih so trajni nasadi oziroma na katerih so bile izvedene komasacije, osuševanje ali namakanje.

Vsa dela, vezana na odstranitev, skladiščenje in navažanje rodovitnega dela tal, morajo potekati pod nadzorom strokovnjaka kmetijske stroke – pedologa.

1. Za močno prizadeta kmetijska gospodarstva je treba v sodelovanju z nosilcem kmetijskega gospodarstva izdelati individualne sanacijske načrte.
2. Kmetijska zemljišča je treba uporabljati v skladu z njihovim namenom in preprečevati njihovo onesnaževanje ali drugačno degradiranje in onesnaževanje ali drugačno zaviranje rasti rastlin med gradnjo in obratovanjem objekta, in sicer z izvajanjem ustreznih ukrepov (npr. ukrepi za preprečevanje razlitja nevarnih snovi, odlaganje gradbenih odpadkov).

Ob ugotovitvi poslabšanja stanja kmetijskih zemljišč med gradnjo in obratovanjem objekta je treba zagotoviti dodatne zaščitne ukrepe, ki preprečijo nadaljnje slabšanje stanja, vzpostaviti prvotno stanje kmetijskih zemljišč, lastnikom kmetijskih zemljišč pa zagotoviti nadomestilo za izpad dohodka za čas, ko na kmetijskih zemljiščih še ni vzpostavljeno prvotno stanje.

Vsa dela, vezana na vzpostavitev prvotnega stanja kmetijskih zemljišč, morajo potekati pod nadzorom strokovnjaka kmetijske stroke – pedologa.

Če prvotnega stanja kmetijskih zemljišč ni mogoče vzpostaviti, je treba lastnikom kmetijskih zemljišč zagotoviti nadomestna kmetijska zemljišča ter nadomestilo za izpad dohodka za čas od poslabšanja stanja kmetijskih zemljišč do prejema nadomestnih kmetijskih zemljišč.

1. Gradbišče mora biti prostorsko omejeno. Dela naj se omejijo na čim manjšo površino in izvajajo tako, da se ne posega na sosednja zemljišča in da se jih ne poškoduje. Treba je preprečiti vse poškodbe tal, ki lahko nastanejo zaradi gaženja, nepravilnega deponiranja, mešanja horizontov in podobno.
2. Med gradnjo je na območju kmetijskih zemljišč treba izvajati ukrepe proti zbitosti tal. Prevozi naj se izvajajo izključno po poteh predvidenih s projektom in ne po bližnjih kmetijskih zemljiščih, preprečiti je treba nekontrolirane prevoze po kmetijskih zemljiščih.
3. Po zaključku gradbenih del je treba kmetijska zemljišča, na katera se je med gradnjo posegalo, vrniti v prvotno stanje. Depresije, nastale zaradi posedanja zemljine, je treba izravnati z nasutjem rodovitnega dela tal.

Vsa dela, vezana na vzpostavitev prvotnega stanja kmetijskih zemljišč, morajo potekati pod nadzorom strokovnjaka kmetijske stroke – pedologa. Vsa dela, vezana na odstranitev, skladiščenje in navažanje rodovitnega dela tal, morajo potekati pod nadzorom strokovnjaka kmetijske stroke – pedologa.

1. V času gradnje in po njej je treba omogočiti dostop na kmetijska zemljišča. Ohraniti oziroma nadomestiti je treba dostopne poti do kmetijskih zemljišč v času gradnje in po njej.
2. Vse dovozne poti do kmetijskih gospodarstev oziroma kmetijskih zemljišč ter poljske poti je treba po opravljenih delih vzpostaviti v prvotno stanje.
3. Vsa gradbena dela je treba izvajati izven časa najbolj intenzivnih kmetijskih opravil in jih prilagoditi na način, da bo zagotovljena nemotena kmetijska dejavnost.
4. Če bo gradnja presekala zgrajene namakalne oziroma osuševalne sisteme, jih je treba rekonstruirati oziroma prilagoditi na način, da je njihovo nadaljnje delovanje nemoteno. Če se rekonstrukcija oziroma prilagoditev nanaša na namakalne oziroma osuševalne sisteme, ki so predmet državne javne službe, je treba k predlaganim rešitvam rekonstrukcije oziroma prilagoditve pridobiti soglasje ministrstva.
5. Če se z načrtovanim DPN povzroči razdrobljenost kmetijskih zemljišč, je treba izvesti komasacijo. Stroške za izvedbo komasacije plača investitor DPN.
6. NAČRTOVANE DPN, KO STOKOVNA PODLAGA S PODROČJA KMETIJSTVA, V OKVIRU KATERE JE DOLOČEN PREDLOG TRAJNO VAROVANIH IN OSTALIH KMETIJSKIH ZEMLJIŠČ, ŠE NI IZDELANA

DPN naj se umešča najprej na zemljišča nekmetijske namenske rabe. Če to ni mogoče, naj se DPN umešča na kmetijska zemljišča nižjih bonitet. DPN se mora načrtovati tako, da v čim manjši meri posega na območja izvedenih agrarnih operacij (medsebojna menjava kmetijskih zemljišč, arondacija, komasacija, osuševanje, namakanje, agromelioracije), v bližino vodnih virov, primernih za namakanje, in na območja trajnih nasadov. Hkrati je treba pri načrtovanju DPN v čim večji meri upoštevati obstoječa omrežja prometne in gospodarske javne infrastrukture ter načrtovati racionalno in tako, da se v čim večji meri ohranjajo kmetijska zemljišča in njihova zaokroženost.

1. NAČRTOVANE DPN, KO TRAJNO VAROVANA IN OSTALA KMETIJSKA ZEMLJIŠČA ŠE NISO DOLOČENA, IZDELANA PA JE STROKOVNA PODLAGA S PODROČJA KMETIJSTVA, V OKVIRU KATERE JE DOLOČEN PREDLOG TRAJNO VAROVANIH IN OSTALIH KMETIJSKIH ZEMLJIŠČ
2. DPN naj se umešča najprej na zemljišča nekmetijske namenske rabe. Če to ni mogoče, naj se DPN ob upoštevanju predloga območij trajno varovanih in ostalih kmetijskih zemljišč umešča najprej na predlog območij ostalih kmetijskih zemljišč ter šele nato na predlog območij trajno varovanih kmetijskih zemljiščih, pri tem pa naj se na teh območjih najprej načrtuje na kmetijskih zemljiščih nižjih bonitet. Hkrati je treba v čim večji meri upoštevati obstoječa omrežja prometne in gospodarske javne infrastrukture ter načrtovati racionalno in tako, da se v čim večji meri ohranjajo kmetijska zemljišča in njihova zaokroženost.
3. Pobudnik DPN mora pri pripravi pobude za pripravo DPN upoštevati predlog območij trajno varovanih in ostalih kmetijskih zemljišč za tiste lokalne skupnosti, katerih območje naj bi bilo zajeto v območje načrta.
4. NAČRTOVANE DPN, KO SO TRAJNO VAROVANA IN OSTALA KMETIJSKA ZEMLJIŠČA DOLOČENA
5. DPN naj se umešča najprej na zemljišča nekmetijske namenske rabe. Če to ni mogoče, naj se DPN ob upoštevanju območij trajno varovanih in ostalih kmetijskih zemljišč umešča najprej na območja ostalih kmetijskih zemljišč ter šele nato na območja trajno varovanih kmetijskih zemljišč, pri tem pa naj se na teh območjih najprej načrtuje na kmetijskih zemljiščih nižjih bonitet. Hkrati je treba v čim večji meri upoštevati obstoječa omrežja prometne in gospodarske javne infrastrukture ter načrtovati racionalno in tako, da se v čim večji meri ohranjajo kmetijska zemljišča in njihova zaokroženost.
6. Na območjih trajno varovanih kmetijskih zemljišč se pred iztekom 10 let od uveljavitve prostorskega akta lokalne skupnosti, s katerim so bila določena območja trajno varovanih kmetijskih zemljišč, lahko načrtujejo širitve območij obstoječih DPN.
7. Na območjih trajno varovanih kmetijskih zemljišč se pred iztekom 10 let od uveljavitve prostorskega akta lokalne skupnosti, s katerim so bila določena območja trajno varovanih kmetijskih zemljišč, lahko načrtujejo novi DPN s področij:

a) cestne infrastrukture;

b) železniške infrastrukture;

c) energetske infrastrukture za oskrbo z električno energijo, in sicer:

– hidroelektrarne, vrtine za pridobivanje geotermalne energije, elektroenergetske vode, plinovode, vročevode in naftovode ter priključke nanje;

– vetrne elektrarne na kmetijskih zemljiščih z boniteto kmetijskih zemljišč do vključno 40;

č) vodne infrastrukture in vodne ureditve;

d) obrambe in varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami;

e) zračnega prometa, in sicer radionavigacijske naprave za zračni promet.

1. Pobudnik DPN mora pri pripravi pobude za pripravo DPN upoštevati območja trajno varovanih in ostalih kmetijskih zemljišč za tiste lokalne skupnosti, katerih območje naj bi bilo zajeto v območje načrta.
2. PODATKI IN PREDPISI ZA PRIPRAVO DPN
3. Podatki za pripravo DPN se nahajajo na naslednjih spletnih straneh:

a) https://rkg.gov.si/vstop/:

* evidenca dejanske rabe kmetijskih in gozdnih zemljišč (RABA) in
* grafične enote rabe kmetijskih gospodarstev (GERK);

b) http://e-prostor.gov.si (boniteta zemljišča, ki se vodi v zemljiškem katastru).

1. Predpisi:

* Zakon o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 58/12, 27/16, 27/17 – ZKme-1D in 79/17),
* Uredba o območjih za kmetijstvo in pridelavo hrane, ki so strateškega pomena za Republiko Slovenijo (Uradni list RS, št. 71/16),
* Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17).

Splošne smernice bo ministrstvo upoštevalo pri pripravi dokumentov v postopku priprave in sprejema DPN.