



REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

URAD ZA ORGANIZACIJO IN RAZVOJ UPRAVE

1000 Ljubljana, Šmartinska 152

Tel: 01/587-45-00

Šifra: 012-04-260/2003-16

Datum: 30.01.2004

VSEM MINISTRSTVOM VSEM VLADNIM SLUŽBAM

Zadeva: **Nomotehnični problemi v zvezi z organi v sestavi ministrstev**

Zakon o državni upravi (Uradni list RS, št. 52/2002 in 566/2003) je v prehodni določbi (prvi odstavek 76. člena) določil, da z dnem uveljavitve zakona prenehajo veljati zakonske določbe, ki določajo organe in organizacije v sestavi ministrstev ter urejajo njihova razmerja do ministrstev in njihovo notranjo organizacijo, razen določb zakona o obrambi.

Z navedeno prehodno določbo je zakonodajalec izpeljal sistemsko rešitev iz 21. člena zakona, ki daje pristojnost za ustanavljanje in ukinjanje organov v sestavi vladi. Glede na to, da je (poleg zakona o organizaciji in delovnem področju ministrstev, ki ga zakon o državni upravi izrecno razveljavlja v prvem odstavku 83. člena) vrsta področnih zakonov navajala konkretne organe v sestavi, je bilo treba s prehodno določbo te ureditve razveljaviti. Dolgoletno prakso ustanavljanja in ukinjanja organov v sestavi (v številnih primerih pa tudi urejanja njihove organizacije) z zakoni je bilo treba presekati z eno zakonodajno potezo.

Ta naloga je predstavljala težko rešljiv nomotehnični problem, saj se v določbah področnih zakonov prepletajo materialnopravna, procesnopravna in organizacijska vprašanja. Zato ni bilo mogoče navesti posameznih členov in jih razveljaviti, temveč je v poštev prišla le generalna klavzula. Ta pa prav tako povzroča določene nomotehnične probleme, zato so potrebna določena pojasnila in napotki.

Kaj pomeni razveljavitev »določb, ki **določajo** organe in organizacije v sestavi ministrstev ter urejajo njihova **razmerja do ministrstev** in njihovo **notranjo organizacijo**«?

»**določajo organe v sestavi**« - Ta del določbe pomeni, da obstoj organa v sestavi ni več zakonska materija, temveč materija vladne uredbe, da torej lahko vlada ukine organ v sestavi, ki ga je določal področni zakon; določbe področnega zakona o obstoju organa v sestavi ne veljajo več.

»**urejajo njihova razmerja do ministrstev**« - Ta del določbe pomeni, da se za razmerja med ministrstvom in organom v sestavi uporabljajo določbe ZDU (23., 24. in 25. člen), ne pa določbe področnega zakona, ki ne veljajo več.

»urejajo notranjo organizacijo« - Ta del določbe pomeni, da določbe področnega zakona o notranji organizaciji ne veljajo, temveč se za notranjo organizacijo uporablja uredba o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih.

Glede nalog oziroma pristojnosti, ki so jih področni zakoni določali organom v sestavi, velja, da te naloge oziroma pristojnosti sodijo v delovno področje ministrstva. Če je za določeno področje z uredbo ustanovljen organ v sestavi ministrstva, opravlja naloge na tem področju ta organ v skladu z uredbo o organih v sestavi ministrstev (tretji odstavek 21. člena zakona o državni upravi).

Pri pripravi nove zakonodaje in novelaciji obstoječe zakonodaje priporočamo naslednje rešitve:

1. V novi zakonodaji naj se organi v sestavi ne omenjajo. Če želi pripravljalec vključiti v zakon določbe o pristojnosti (kar načeloma ni nujno, saj se stvarna pristojnost določa po delovnih področjih ministrstev, torej po členih 28 do 41 zakona o državni upravi), naj uporabi izraz »ministrstvo, pristojno za ...«. Možna je tudi uporaba nevtralnega izraza »pristojno ministrstvo« ali »pristojni organ«.
2. Ob novelaciji veljavnega zakona, ki je urejal organ v sestavi, naj se ne glede na namen novele posveti pozornost tudi nomotehnični problematiki, povezani s 76. členom zakona o državni upravi. Pri tem svetujemo, da pripravjalci ravnajo na naslednji način:
 - a) V primeru, da se zakonska določba nanaša izključno na določitev, organizacijo ali razmerja organa v sestavi do ministrstva (materijo iz prvega odstavka 76. člena ZDU), določba v celoti ne velja več (je bila razveljavljena), zato je ni mogoče novelirati.
 - b) V primeru, da zakonska določba vsebuje tudi materialno ali procesno vsebino, je določba veljavna in se z novelo nadomesti z novim besedilom.
 - c) Praktična in enostavna rešitev za nomotehnično »čiščenje« zakonskega besedila je lahko določba, da se besedilo »urad (uprava itd.) za ...« v celotnem besedilu zakona nadomesti z »ministrstvo, pristojno za ...« ali »pristojni organ«.

Lep pozdrav!

dr. Grega VIRANT
DRŽAVNI SEKRETAR