



Maistrova ulica 10, 1000 Ljubljana

T: 01 369 59 00
F: 01 369 59 01
E: gp.mk@gov.si
www.mk.gov.si

Številka: 5440-25/2025-3340-4

Datum: 26. 8. 2025

Republika Slovenija, Ministrstvo za kulturo (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), ki ga zastopa ministrica dr. Asta Vrečko, na podlagi 12. in 18. člena Uredbe o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju izvajanja evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (Uradni list RS, št. 21/2023 in 13/25), Uredbe 2021/1060/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko (UL L št. 231 z dne 30. 6. 2021, str. 159) z vsemi spremembami, Izvedbenega načrta Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji 24/1, št. 410-5/2022/14-SVRK-93 z dne 28.7.2024, objavljenega na https://evropskasredstva.si/app/uploads/2024/07/INP_24_1.pdf - z vsemi spremembami, Navodil organa upravljanja o upravičenih stroških za sredstva evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027, verzija 1.2, avgust 2024 in Sklepa o začetku postopka javnega razpisa št. 5440-25/2024-3340-2 z dne 13. 8. 2025, izdaja naslednjo

Metodologijo za določitev višine stroška na enoto za stroške plač in povračil stroškov v zvezi z delom KUV (SE A) v okviru Javnega razpisa za razvoj projektov KUV na področju filma, glasbene umetnosti, uprizoritvenih in vizualnih umetnosti (JR ESS_KUV FGUV 2025–2029)

Ministrstvo bo izvedlo Javni razpis za razvoj projektov KUV na področju filma, glasbene umetnosti, uprizoritvenih in vizualnih umetnosti (v nadaljnjem besedilu: javni razpis), ki se izvaja v okviru Programa za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027, v okviru cilja politike 4: »Bolj socialna in vključujoča Evropa za izvajanje evropskega stebra socialnih pravic«, prednostne naloge 6 »Znanja in spretnosti ter odzivni trg dela« in specifičnega cilja 4.5 »Izboljšanje kakovosti, vključenosti, učinkovitosti in ustreznosti sistemov izobraževanja in usposabljanja za potrebe trga dela, vključno z vrednotenjem neformalnega in priložnostnega učenja, da bi podprli pridobivanje ključnih kompetenc, tudi podjetniških in digitalnih veščin, ter s spodbujanjem uvedbe dualnih sistemov usposabljanja in vajeništev«.

Namen javnega razpisa je razvoj nacionalnih projektov kulturno-umetnostne vzgoje (v nadaljnjem besedilu: KUV) na področju filma, glasbenih umetnosti, uprizoritvenih umetnosti in vizualnih umetnosti, vključno z arhitekturo in oblikovanjem (v nadaljnjem besedilu: vizualnih umetnosti), za zagotavljanje večje dostopnosti kakovostnih vsebin KUV v vzgojno-izobraževalnih zavodih (v nadaljnjem besedilu: VIZ) in v neformalnem izobraževanju. Javni razpis je razdeljen na **dva (2) ločena Sklopa**, Sklop A in Sklop B.

Cilji javnega razpisa so:

1. Splošni cilji javnega razpisa so:

- 1) krepitev in razvoj kakovostne KUV v formalnem in neformalnem izobraževanju;

- 2) krepitev in razvoj ustvarjalnega in inovativnega učnega okolja na vseh ravneh vzgoje in izobraževanja za razvoj in krepitev ključne kompetence kulturna zavest in izražanje ter drugih kompetenc, ki prispevajo k razvoju ustvarjalnosti;
- 3) večja dostopnost kakovostnih KUV dejavnosti pri vseh predmetih (kroskurikularno in medpredmetno povezovanje) prek sodelovanja VIZ, kulturnih ustanov in ustvarjalcev,
- 4) večja osveščenost o pomenu zagotavljanja kakovostnih KUV dejavnosti v lokalni skupnosti za celostni razvoj posameznika, za razvoj njihovih kompetenc kulturne zavesti in izražanja ter za spodbujanje zdravega in ustvarjalnega preživljanja prostega časa otrok in mladih;
- 5) večja prepoznavnost pomena in pozitivnih učinkov dostopnosti kakovostne KUV v formalnem in neformalnem izobraževanju;
- 6) večja vključenost VIZ, kulturnih ustanov, ustvarjalcev, lokalnih skupnosti in drugih deležnikov v nacionalno mrežo KUV.

2. Specifični cilji javnega razpisa so:

- 1) izvajanje kakovostne KUV ponudbe v formalnem in neformalnem izobraževanju na področjih filma, glasbenih umetnosti, uprizoritvenih umetnosti in vizualnih umetnosti prek razvoja in izvajanja nacionalnih in inovativnih projektov KUV na navedenih področjih;
- 2) razvoj in nadgradnja ustvarjalnih in inovativnih metod in oblik dela v formalnem in neformalnem izobraževanju na področjih uprizoritvenih umetnosti, filma, glasbenih umetnosti ter vizualnih umetnosti;
- 3) sistematično predstavljanje kakovostne uprizoritvene, filmske, glasbene in vizualne produkcije ter vključenost v različne KUV dejavnosti na teh področjih za različne ciljne oziroma starostne skupine.

Predmet javnega razpisa je sofinanciranje v nadaljevanju navedenih aktivnosti:

Sklop A:

- sofinanciranje nacionalnih projektov kulturno-umetnostne vzgoje na področju filma, glasbenih umetnosti, uprizoritvenih umetnosti in vizualnih umetnosti (vključno z arhitekturo in oblikovanjem), s ciljem povečati dostopnost do kakovostnih vsebin KUV v VIZ in v neformalnem izobraževanju ter prispevati k razvoju nacionalne mreže KUV.

Sklop B:

- sofinanciranje inovativnih projektov KUV na področju filma, glasbenih umetnosti, uprizoritvenih umetnosti in vizualnih umetnosti (vključno z arhitekturo in oblikovanjem), s ciljem zagotoviti dolgoročneje sodelovanje posameznih kulturnih ustanov in posameznih VIZ, izvajanje KUV dejavnosti v lokalnih skupnostih ter razvoj novih pristopov in rešitev na področju KUV.

V okviru javnega razpisa je določena višina stroška na enoto, ki se nanaša zgolj na Sklop B in sicer za plačilo stroškov plač in drugih povračil stroškov v zvezi z delom zaposlenih oseb na operaciji.

Za plačilo upravičenih stroškov plač in drugih povračil stroškov v zvezi z delom se bo uporabljala poenostavljena oblika plačila upravičenih stroškov, in sicer strošek na enoto (v nadaljnjem besedilu: SE A).

Enoto predstavlja urna postavka stroška plač in povračil stroškov v zvezi z delom enega zaposlene osebe na operaciji in zajema:

- (1) bruto II. plače;
- (2) stroške prevoza na delo in prehrane;

- (3) regres in
- (4) predvideno stopnjo inflacije.

Na podlagi metodologije, predstavljene v nadaljevanju tega dokumenta, **znaša končna vrednost SE A: 19,30 EUR.**

1. UTEMELJITEV METODOLOGIJE IZRAČUNA LESTVICE STROŠKA NA ENOTO (SE A)

Znesek, določen kot SE, v okviru predmetnega javnega razpisa sledi določilom 53. (3a) člena Uredbe (EU) št. 2021/1060/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko (UL L št. 231 z dne 30. 6. 2021, str. 159), ki določa, da se zneski standardnih lestvic na enoto lahko določijo s pošteno, pravično in preverljivo metodo izračuna, ki temelji na katerem koli od naslednjega:

- statističnih podatkih, drugih objektivnih informacijah ali strokovni presoji;
- preverjenih obstoječih podatkih posameznih upravičencev;
- uporabi običajnih praks stroškovnega računovodstva posameznih upravičencev.

Analiza vključenih podatkov je narejena na podlagi statističnih podatkov, ki so javno objavljeni na spletnih straneh Statističnega urada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: SURS) ter objektivnih informacij oziroma podatkov, pridobljenih na spletni strani Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj (v nadaljnjem besedilu: UMAR).

Podatki, ki se navezujejo na stroške plač in drugih povračil v zvezi z delom, se nanašajo na leto 2022 (povprečna mesečna plača) in 2020 (regres ter stroški prevoza in prehrane), saj so to v času priprave tega dokumenta zadnji uradno dostopni podatki, s katerimi razpolaga SURS, podatki glede predvidene stopnje inflacije pa so vezani na zadnje poročilo UMAR iz februarja 2025.

2. ANALIZA STATISTIČNIH PODATKOV, PRIDOBMLJENIH NA SPLETNI STRANI STATISTIČNEGA URADA RS

Za analizo statističnih podatkov so bili analizirani naslednji podatki:

1. povprečna mesečna bruto plača zaposlenih (dejavnost R90¹ Kulturne in razvedrilne dejavnosti) v Sloveniji, ki je v letu 2022 znašala 2.167,00 EUR (Tabela 1);

¹ Dejavnost R90 vključuje naslednje podrazrede:

- R90.1 – Umetniško ustvarjanje
- R90.2 – Uprizoritvene dejavnosti
- R90.3 – Pomožne dejavnosti za umetniško ustvarjanje in uprizoritvene umetnosti

Tabela 1: Povprečna mesečna plača za dejavnost R90 za leto 2022 (v času priprave metodologije zadnji aktualen podatek)

			2022
			Bruto
			Povprečje
R90 KULTURNE IN RAZVEDRILNE DEJAVNOSTI	Raven izobrazbe - SKUPAJ	Spol - SKUPAJ	2.167,00 EUR

Vir: Statistični urad RS: Povprečne mesečne plače po: SKD DEJAVNOST, RAVEN DOSEŽENE IZOBRAZBE, SPOL, LETO, PLAČA, MERITVE: [Povprečne mesečne plače \(EUR\) \(SKD 2008\) po: SKD DEJAVNOST, SPOL, LETO, PLAČA, MERITVE. PxWeb](#)

Podatek o povprečni mesečni bruto² plači zaposlenega ne vključuje prispevkov delodajalca v višini 16,10 %, ki ob upoštevanju prej navedene povprečne plače v višini 2.167,00 EUR znašajo 348,89 EUR mesečno.

2. stroški za prehrano in prevoz na delo, ki predstavljajo povprečne mesečne stroške za prehrano in prevoz na delo, in smo jih pridobili s strani SURS (Tabela 2) ter
3. stroški regresa za letni dopust, ki predstavljajo povprečne mesečne stroške za regres, in smo jih pridobili s strani SURS (Tabela 2).

Tabela 2: Povprečni stroški regresa, prevoza in prehrane za dejavnost R za leto 2020 (v času priprave metodologije zadnji aktualen podatek)

	Povprečni mesečni stroški dela na zaposleno osebo (EUR)	
	2020	
	1.1.1.2 Regres	1.1.1.4 Stroški prevoza in prehrane
R Kulturne, razvedrilne in rekreacijske dejavnosti	87,82 EUR	104,58 EUR

² Pri izračunu standardnega stroška na enoto za stroške dela se uporabljajo naslednji predpisi:

- Zakon o prispevkih za socialno varnost - ZPSV (Uradni list RS, št. 5/96, 18/96 – ZDavP, 34/96, 87/97 – ZDavP-A, 3/98, 7/98 – odl. US, 106/99 – ZPIZ-1, 81/00 – ZPSV-C, 97/01 – ZSDP, 97/01, 62/10 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 96/12 – ZPIZ-2, 91/13 – ZZVZZ-M, 99/13 – ZSVarPre-C in 26/14 – ZSDP-1);
- Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju - ZPIZ-2 (Uradni list RS, št. 48/22 – uradno prečiščeno besedilo, 40/23 – ZČmIS-1, 78/23 – ZORR, 84/23 – ZDOsk-1, 125/23 – odl. US in 133/23) in
- Zakon o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju - ZZVZZ (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19, 189/20 – ZFRO, 51/21, 159/21, 196/21 – ZDOsk, 15/22, 43/22, 100/22 – ZNUZSZS, 141/22 – ZNUNBZ, 40/23 – ZČmIS-1 in 78/23), ki določajo plačevanje in stopnje prispevkov za obvezno socialno varnost.

Vir: Statistični urad RS, [Povprečni stroški dela \(po Raziskovanju o stroških dela\) po: SKD DEJAVNOST, MERITVE, LETO, STROŠKI DELA. PxWeb.](#)

3. IZRAČUN STROŠKOV

Ob upoštevanju zgoraj navedenih podatkov je pripravljen izračun za stroške dela zaposlene osebe na operaciji, ki predstavlja izhodišče za določitev standardnega obsega stroškov na uro.

Ker se bo operacija izvajala do leta 2029, smo pri izračunu upoštevali tudi povprečno stopnjo inflacije, ki temelji na zadnji izdani Pomladanski napovedi gospodarskih gibanj 2025, ki ga je izdal UMAR.

Tabela 3: Inflacija in napoved inflacije za obdobje 2024-2027

Leto	Inflacija/napoved inflacije
2024	2,0 %
2025	2,3 %
2026	2,3 %
2027	2,1 %
Povprečna vrednost	2,2 %

Vir: UMAR; [Pomladanska napoved 2025](#)

Izračuni, ki vključujejo povprečno stopnjo inflacije, so v Tabeli 4 prikazani v desnem stolpcu tabele.

Tabela 4: Izračun SE A

Postavke	Povprečni mesečni strošek plače in povračil stroškov v zvezi z delom	Povprečni mesečni strošek plače in povračil stroškov v zvezi z delom za čas trajanja operacije (upoštevajoč 2,2% inflacijo)
I. Bruto	2.167,00 EUR	2.214,67 EUR
Prispevki	348,89 EUR	3.56,57 EUR
II. Bruto	2.515,89 EUR	25.71,24 EUR
Prevoz in malica	104,58 EUR	106,88 EUR
Regres	87,82 EUR	89,75 EUR
Skupaj	2.708,29 EUR	2.767,87 EUR

Drugi odstavek 55. člena Uredbe (EU) 2021/1060 določa, da se lahko za namene določanja stroškov plač, urna postavka stroška na enoto izračuna na naslednji način:

- zadnji evidentirani letni bruto stroški za zaposlene se delijo s 1.720 urami za osebe s polnim delovnim časom oziroma z ustreznim sorazmernim številom ur od 1.720 ur za osebe, ki delajo krajši delovni čas.

Ob upoštevanju slednjega je izračunana **urna postavka** povprečnega mesečnega stroška plače in povračil stroškov v zvezi z delom, prilagojeno glede na inflacijo, **ki znaša in predstavlja enoto SE A:**

$$2.767,87 \text{ EUR} \times 12 \text{ mesecev} / 1720 \text{ ur} = \mathbf{19,30 \text{ EUR/uro}}$$

4. DOKAZILA ZA UVELJAVLJANJE STROŠKA NA ENOTO (SE A)

SE A je določen enotno za financiranje stroškov plač in povračil stroškov v zvezi z delom zaposlenih oseb na operaciji na sklopu B.

Za uveljavljanje SE A so predvidena naslednja dokazila:

- pogodba o zaposlitvi, dodatek (aneks) k pogodbi o zaposlitvi oziroma druga ustrezna pravna podlaga, s katero je oseba razporejena na delo na operaciji, z jasno opredelitvijo delovnega mesta ter v skladu z vsebino in obsegom dela za aktivnosti, navedene v vlogi na javni razpis (le ob prvem uveljavljanju stroška ter ob vsaki morebitni spremembi);
- mesečno poročilo, v okviru katerega upravičenec poroča po aktivnostih in urah. Iz poročila mora biti razviden celoten delovni čas zaposlenega na mesec, vključno z odsotnostmi, saj so do povračila upravičene le učinkovite ure;
- dokazilo o plačilu (izpis iz TRR o plačilu plače in drugih stroškov dela za zaposleno osebo).

Upravičenec bo lahko strošek SE A uveljavljal v okviru zahtevkov za izplačilo.

Glede na zgornje utemeljitve je očitno, da je **izračun SE A resničen, preverljiv, sledi načelom zmanjševanja administrativnih bremen in zmanjšanja verjetnosti napak ter prispeva k pospešenemu črpanju sredstev evropske kohezijske politike.**

Na podlagi 53. (3a) člena Uredbe (EU) št. 2021/1060/EU izhaja:

- da je izvedbo Javnega razpisa za razvoj projektov KUV na področju filma, glasbenih umetnosti, uprizoritvenih in vizualnih umetnosti mogoče sofinancirati z uporabo metodologije za določitev višine stroška na enoto (SE A);
- da se upravičencu zagotovijo nepovratna sredstva v obliki stroška na enoto.

dr. Asta Vrečko
Ministrica za kulturo