



Številka: 100-411/2009/1
Ljubljana, dne 06.04.2009

Pri odgovoru se obvezno sklicujte na našo številko!

MINISTRSTVA
ORGANI V SESTAVI MINISTRSTEV
VLADNE SLUŽBE
UPRAVNE ENOTE

VRHOVNO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE
VRHOVNO TOŽILSTVO REPUBLIKE SLOVENIJE
DRŽAVNO PRAVOBRANILSTVO REPUBLIKE SLOVENIJE

ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE
SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE

ZADEVA: Premestitve javnih uslužbencev na podlagi petega odstavka 147. člena ZJU

V Ministrstvu za javno upravo pri dajanju pojasnil organom v zvezi z izvajanjem ZJU ugotavljamo, da organi različno razumejo določbe petega odstavka 147. člena ZJU, kar vpliva na neenotno ravnanje v praksi in posledično postavljanje javnih uslužbencev v neenak položaj glede določitve plačnih razredov ob izteku obdobja začasne premestitve in izpeljavi postopka trajne premestitve na zahtevnejše delovno mesto.

Peti odstavek 147. člena ZJU določa:

»(5) Uradnika je možno začasno premestiti tudi na delovno mesto, na katerem se opravljajo zahtevnejše naloge v višjem nazivu. Uradnik mora izpolnjevati pogoje glede zahtevane izobrazbe za takšno delovno mesto, vendar se ga ne imenuje v višji naziv, temveč se mu za čas premestitve določijo pravice glede na višji naziv.«

Da bi zagotovili enotno uporabo določb petega odstavka 147. člena ZJU, pojasnjujemo naslednje:

kot je določeno v prvem odstavku 147. člena ZJU, je tudi začasna premestitev na podlagi petega odstavka istega člena možna za obdobje največ dveh let. Čeprav iz drugega in tretjega odstavka 147. člena jasno izhaja, da morajo javni uslužbenci za trajno ali začasno premestitev izpolnjevati vse predpisane pogoje, pa peti odstavek istega člena v tem smislu predstavlja izjemo, saj dopušča, da se uradnika začasno premesti na zahtevnejše delovno mesto, če izpolnjuje pogoj glede zahtevane izobrazbe, ni mu pa treba izpolnjevati drugih pogojev, ki so določeni za konkretno delovno mesto. Če pride do tovrstne premestitve, potem se uradnika ne imenuje v višji naziv, določijo pa se mu pravice glede na višji naziv, v katerem se naloge na tem delovnem mestu lahko opravljajo. Seveda pa je tudi v tem primeru treba upoštevati tretji odstavek 147. člena ZJU, ki določa, da se pravice lahko določijo glede na najnižji naziv, v katerem se naloge na delovnem mestu, na katerega je uradnik začasno premeščen, lahko opravljajo.

Namen določb petega odstavka 147. člena je bil zagotoviti fleksibilnejše odzivanje delodajalca na spreminjajoče se zahteve delovnega okolja z začasnim premeščanjem uradnikov, ki imajo ustrezno izobrazbo in specifične vrste usposobljenosti (npr. znanje tujih jezikov) ter jim glede na višjo stopnjo zahtevnosti opravljanja nalog za ta čas določiti tudi višjo osnovno plačo (npr. za čas trajanja predsedovanja Slovenije Svetu EU, za čas trajanja določenega projekta, ki zahteva polno dnevno delovno obveznost javnega uslužbenca ipd.). Vendar pa je glede na začasno naravo tega inštituta, treba upoštevati dejstvo, da so tudi osnovna plača in druge pravice, ki iz tega izhajajo začasnega značaja. **To pa pomeni, da po izteku obdobjačasne premestitve, javni uslužbenec ponovno opravlja naloge na delovnem mestu, na katerem jih je opravljal pred začasno premestitvijo in se mu glede na to delovno mesto ponovno aktivirajo pravice iz delovnega razmerja.**

Nikakor pa ni možno začasne premestitve na podlagi petega odstavka 147. člena prekvalificirati v trajno, ne da bi bilo predhodno upoštevano delovno mesto pred začasno premestitvijo (npr. če je uradnik bil 01.01.2008 začasno premeščen z delovnega mesta Višji svetovalec na delovno mesto Podsekretar, in sicer za obdobje do 01.05.2009, potem je isti uradnik lahko trajno premeščen na isto delovno mesto in tudi imenovan v višji naziv z delovnega mesta Višji svetovalec in ne z delovnega mesta Podsekretar – v konkretnem primeru je namreč 02.05.2009 isti uradnik ponovno na delovnem mestu Višji svetovalec).

Upoštevanje navedenega je posebej pomembno tudi z vidika pravilne določitve plačnega razreda glede na določbe 19. in 20. člena ZSPJS. Če bi se začasna premestitev z delovnega mesta npr. Višji svetovalec na delovno mesto npr. Podsekretar z naslednjim dnevom izteka obdobjačasne premestitve »prekvalificirala« v trajno premestitev na delovno mesto Podsekretar, potem bi šlo za premestitev z delovnega mesta Podsekretar na delovno mesto Podsekretar in bi uradnik glede na določbe prvega odstavka 20. člena ohranil dosežena napredovanja. Premestitev z delovnega mesta Višji svetovalec (kot je v konkretnem primeru edino pravilno) na delovno mesto Podsekretar pa bi pomenila, da uradnik ne ohranja doseženih napredovanj, temveč, da se mu v primeru, da bi zaradi premestitve imel enako ali nižjo osnovno plačo, določi za en plačni razred višja osnovna plača kot jo je dosegel na delovnem mestu Višji svetovalec. Pri tem je seveda treba upoštevati morebitno napredovanje v višji plačni razred, ki bi ga v konkretnem primeru glede na določbe 5. člena Pravilnika o napredovanju zaposlenih v državni upravi pred preходом na nov plačni sistem uradnik lahko dosegel na delovnem mestu Podsekretar. Ob ponovnem učinkovanju statusa na delovnem mestu Višji svetovalec, mu je treba dosežena napredovanja skladno s prvim odstavkom 20. člena ZSPJS, upoštevati. Prav tako je čas opravljanja nalog na delovnem mestu Podsekretar na podlagi začasne premestitve pred preходом na nov plačni sistem, v primeru trajne premestitve z delovnega mesta Višji svetovalec na delovno mesto Podsekretar, treba šteti v napredovalno obdobje. Na podlagi 5. člena Pravilnika o napredovanju zaposlenih v državni upravi se namreč ne glede na trajnost ali začasnost premestitve, napredovalno obdobje v primeru premestitve z delovnega mesta Višji svetovalec na delovno mesto Podsekretar, ni prekinilo.

V primeru začasne premestitve npr. z delovnega mesta Svetovalec na delovno mesto Višji svetovalec in potem trajne premestitve z delovnega mesta Svetovalec na delovno mesto Višji svetovalec, je treba upoštevati dejstvo, da gre za isti tarifni razred ter da prvi odstavek 20. člena ZSPJS v teh primerih določa ohranitev doseženih napredovanj. Za razliko od prejšnjega primera (začasna premestitev z delovnega mesta Višji svetovalec na delovno mesto Podsekretar) pa na začasnem delovnem mestu Višji svetovalec glede na določbe 5. člena Pravilnika o napredovanju zaposlenih v državni upravi ni bilo možno napredovati v višji plačni razred, saj se je napredovalno obdobje s premestitvijo z delovnega mesta Svetovalec na delovno mesto Višji svetovalec, prekinilo. Če bi uradnik v času, ko je bil na začasnem delovnem mestu Višji svetovalec izpolnil pogoje za napredovanje v višji plačni razred na delovnem mestu Svetovalec, je bilo treba izpolniti ocenjevalni list in izpeljati postopek napredovanja, s tem, da bi napredovanje v višji plačni razred začelo učinkovati ob ponovnem opravljanju nalog na delovnem mestu Svetovalec.

Namen petega odstavka 147. člena torej nikakor ni bil pospešeno napredovanje uradnikov, ki niso izpolnjevali vseh pogojev za delovno mesto, na katerega so bili začasno premeščeni, temveč, kot že rečeno, učinkovito odzivanje na zahteve poslovnih procesov, ko je treba za največ dve leti drugače organizirati potencialne uradnikov za doseg začasnih definiranih ciljev. Pri postopku trajne premestitve je treba upoštevati, da se aneks o premestitvi mora skleniti glede na delovno mesto, na katerem je uradnik

opravljaj naloge pred začasno premestitvijo ter upoštevaj navedeno določiti pravice iz delovnega razmerja na novem delovnem mestu. Zgolj na tak način se zagotavlja enaka obravnava uradnikov ob premeščanju na druga delovna mesta.

Predlagamo, da se v primerih ravnanj, ki so v nasprotju s tem dopisom, upoštevaj prvi odstavek 75. člena ZJU, uporabij določbe prvega odstavka 76. člena ZJU in predlagaj delna razveljavitev aktov o premestitvi.

S spoštovanjem,

Irma Pavlinič Krebs
MINISTRICA

POSLANO:

- naslovníkom
- zbirka dok. gradiva