



Številka: 100-455/2017/2
Datum: 20. 4. 2017

ZADEVA: Mirovanje pravic in obveznosti iz delovnega razmerja
ZADEVA: Vaš elektronski dopis z dne 13. 4. 2017

Na Ministrstvo za javno upravo smo prejeli vaš dopis, v katerem prosite za pojasnila v zvezi z mirovanjem pravic in obveznosti iz delovnega razmerja. Navajate, da ste zaposleni na Ministrstvu za kulturo. Kandidirali ste na delovno mesto v javnem zavodu s področja kulture, na katerem se delovno razmerje sklene za določen čas oziroma za mandat 5 let. Zanima vas, ali se lahko (v primeru, da boste na javnem natečaju izbrani) sklicujete na 152.b člen Zakona o javnih uslužbencih in prosite za mirovanje pravic in obveznosti iz delovnega razmerja za čas trajanja mandata.

Uvodoma pojasnjujemo, da Ministrstvo za javno upravo ni pristojno za podajo odgovorov glede konkretnih primerov, poleg tega tudi ne razpolaga s točnimi oziroma z vsemi potrebnimi podatki, na podlagi katerih je mogoče podati ustrezen in pravilen odgovor. Ministrstvo za javno upravo lahko v okviru svojega delovnega področja posreduje pojasnila in mnenja systemske narave v zvezi s tistimi zakonskimi določbami oziroma določbami izvršilnih predpisov, ki sodijo v delovno področje ministrstva, kot na primer Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08-ZTFI-A, 69/08-ZZavar-E, 74/09 Odl.US: U-I-136/07-13 in 40/12-ZUJF, v nadaljevanju ZJU). Glede na navedeno vam v nadaljevanju posredujemo naslednja pojasnila:

Institut mirovanja pravic in obveznosti iz delovnega razmerja (v nadaljevanju: mirovanje) za javne uslužbenke v državnih organih in upravah lokalnih skupnosti ureja ZJU v 152.b členu. Določeno je, da se predstojnik in javni uslužbenec lahko sporazumno dogovorita o mirovanju. ZJU posebnih pogojev in primerov za mirovanje ne določa, ampak to prepušča dogovoru med predstojnikom in javnim uslužbencem oziroma odločitvam predstojnika organa. To pomeni, da sklenitev sporazuma o mirovanju pravic in obveznosti iz delovnega razmerja ni pravica javnega uslužbenca, ampak odločitev predstojnika, ki jo sprejme upošteva možnosti in organizacijo dela v organu. V času mirovanja javni uslužbenec lahko sklene delovno razmerje z drugim delodajalcem v skladu z dogovorom. V času mirovanja javnemu uslužbencu miruje tudi naziv. ZJU javnim uslužbencem ne zagotavlja, da se bodo po prenehanju mirovanja vrnili na prejšnja delovna mesta. Na podlagi drugega odstavka 152.b člena ZJU se namreč po prenehanju

delovnega razmerja pri drugem delodajalcu javni uslužbenec brez javnega natečaja takoj vrne na delovno mesto, ki se opravlja v nazivu, ki ga je dosegel pred pričetkom mirovanja.

V zvezi z razumevanjem pojma »drugi delodajalec« je treba upoštevati 3. člen ZJU, ki določa, da je delodajalec pravna oseba, s katero je javni uslužbenec v delovnem razmerju in da je delodajalec v državnem organu¹ Republika Slovenija, v upravi lokalne skupnosti pa lokalna skupnost. V skladu s 1. členom ZJU in z 2. členom Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15 in 82/15) se kot delodajalci v javnem sektorju upoštevajo Republika Slovenija za državne organe, vsaka posamezna občina, javni zavodi, javni skladi in javne agencije ter javni gospodarski zavodi.

Upoštevaje navedeno se institut mirovanja ne more uporabiti v primeru, če javni uslužbenec sklene delovno razmerje z istim delodajalcem. Lahko pa javni uslužbenec, v skladu z dogovorom med njim in predstojnikom, v času mirovanja sklene delovno razmerje z drugim delodajalcem. Opozarjamo pa, da v skladu s sodno prakso v primeru mirovanja javnemu uslužbencu zaradi sklenitve delovnega razmerja pri drugem delodajalcu sporazumno preneha delovno razmerje pri dotedanem delodajalcu in pravica do vrnitve na delovno mesto dejansko pomeni pravico do ponovne sklenitve pogodbe o zaposlitvi. To pomeni, da pogodba o zaposlitvi javnega uslužbenca preneha veljati z dnem sklenitve sporazuma o mirovanju pravic in obveznosti iz delovnega razmerja (v nadaljevanju: sporazum o mirovanju), razen v delu, ki se nanaša na pravico do vrnitve nazaj na delo, saj ne more biti hkrati v delovnem razmerju pri dveh delodajalcih. Takšno stališče je zavzelo na primer tudi Višje delovno in socialno sodišče pri izdaji sodbe VDSS Pdp 1287/2007 in sodbe VDSS Pdp 635/2012.

S spoštovanjem,

mag. Tanja BOGATAJ
DRŽAVNA SEKRETARKA

¹ V skladu s 6. členom ZJU so državni organi: organi državne uprave (ministrstva, organi v sestavi ministrstva, vladne službe in upravne enote) in drugi državni organi (Državni zbor, Državni svet, Ustavno sodišče, Računsko sodišče, Varuh človekovih pravic, pravosodni organ in drug državni organ, ki ni organ državne uprave).