



Številka: 007-
Ljubljana, 16.8.2010

Pri odgovoru se obvezno sklicujte na našo številko!

ZADEVA: Vprašanje tajnika občine in vodje organa skupne občinske uprave

Spoštovani,

V zvezi z vašimi vprašanji glede vodenje organa skupne občinske uprave v primeru, da bi ga vodil tajnik občine, posredujemo naslednje odgovore:

Uvodoma ugotavljamo, da najvišje položaje, med katere sodi tudi direktor oziroma tajnik občinske uprave ureja Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo in 65/08) v 82. členu, ki določa tudi način pridobitve tega položaja, in sicer na podlagi izvedenega javnega natečaja. V zvezi s tem opozarjamo tudi na določbe 84. člena ZJU glede pridobitve naziva, in sicer se naziv pridobi z imenovanjem po izbiri uradnika na javnem natečaju ali s premostitvijo na zahtevnejše delovno mesto ali z napredovanjem v višji naziv, pri čemer je seveda pridobitev naziva vezana na sklenitev pogodbe o zaposlitvi za uradniško delovno mesto za nedoločen čas. To pomeni, da javni uslužbenec na položaju direktorja občinske uprave, ki nima uradniškega naziva, le-tega ne more pridobiti s premostitvijo na drugo delovno mesto.

Glede na to, da se vaše vprašanje nanaša tudi na možnost opravljanja nalog na dveh položajih, opozarjamo, da v ZJU za položaje iz 82. člena ZJU, torej tudi za položaj direktorja občinske uprave, ni posebne določbe glede delovnega časa, zakon določa le, da se mandat pridobi za 5 let in skladno s tem se sklene pogodba o zaposlitvi oziroma aneks, če gre za uradnika, ki ima delovno razmerje v organu za nedoločen čas.

Ne glede na navedeno pa menimo, da je bil namen zakonodajalca, da se naloge na položajnih delovnih mestih, posebej teh, ki jih ureja 82. člen ZJU, opravljajo polni delovni čas. Menimo tudi, da bi sicer bilo možno, da izvirni predpisi občine vsebujejo določbo, na podlagi katere bi bilo možno, da bi se delo na položajnem delovnem mestu direktorja opravljalo v krajšem delovnem času od polnega. Zato je treba preveriti te predpise kot tudi predpise, predvsem zakon, ki ureja lokalno samoupravo, ali je možno opravljati delo na položaju direktorja občinske uprave in na delovnem mestu vodje skupne občinske uprave za krajši delovni čas. Prav tako je treba v odločbi o imenovanju direktorja občinske uprave preveriti, ali vsebuje kakšno določbo glede njegovega delovnega časa oz. njegove delovne obveznosti.

V zvezi z navedeno problematiko opozarjamo še na določbo petega odstavka 45. člena Uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih, priloga I, priloga I.a, priloga II, priloga II.a, priloga III (Uradni list RS,

št. 58/03, 81/03, 109/03, 22/04, 43/04, (58/04 - popr.), 138/04, 35/05, 60/05, 72/05, 112/05, 49/06, 140/06, 9/07, 33/08, 66/08, 88/08, 8/09, 63/09, 73/09, 11/10), ki določa:

(5) Javni uslužbenec lahko sklene delovno razmerje oziroma je premeščen na delovno mesto tako, da v okviru polnega delovnega časa opravlja naloge na več delovnih mestih v istem ali različnih organih. V primeru iz tega odstavka lahko uradnik opravlja naloge samo na uradniških mestih, ki se lahko opravljajo v istem nazivu.

Menimo sicer, da navedena določba ni namenjena urejanju položajnih delovnih mest, saj je bil namen zakona, kot smo že navedli, da se naloge na položaju opravljajo polni delovni čas, vendar pa jo je treba tudi pri razmisleku o možnosti, ki jo navajate, upoštevati.

Glede sistemizacije delovnega mesta vodja organa skupne občinske uprave pa menimo, da je treba upoštevati vsebino dela tega organa. Če gre za naloge inšpekcijskega nadzora, potem je po našem mnenju ustrezno, da je tudi delovno mesto vodje sistemizirano v nazivu, ki sodi na inšpektorsko delovno mesto. Za vodenje organa skupne občinske uprave in a imenovanje v ustrezen naziv mora oseba izpolnjevati vse pogoje, vključno s strokovnim izpitom za inšpektorja, če je le-ta zahtevan. Možnost opravljanja strokovnega izpita za inšpektorja v enem letu po sklenitvi pogodbe o zaposlitvi je določena v ZIN, iz določb ZIN pa izhaja tudi, da mora javni uslužbenec v primeru premestitve na delovno mesto, kjer je zahtevan strokovni izpit za inšpektorja, le-tega že imeti.

V zvezi z vašimi konkretnimi vprašanji opozarjamo še na naslednje:

- po našem mnenju se naloge na položaju opravljajo polni delovni čas, vendar pa ZJU tega izrecno ne določa, kar pomeni, da bi bilo možno drugačno ureditev določiti v občinskih predpisih in v aktu o sistemizaciji delovnih mest,
- javni uslužbenec prejema plačo za delo, ki ga opravlja, kar pomeni, da ne more zasedati dveh delovnih mest hkrati, ampak lahko opravlja naloge skupno polni delovni čas na dveh delovnih mestih, če tako možnost določajo predpisi,
- v primeru, da bi se odločili za navedeno možnost, je treba upoštevati določbe ZJU glede razrešitve uradnika na položaju, treba bi mu bilo izdati novo odločbo o imenovanju na položaj in ustrezno spremeniti pogodbo o zaposlitvi,
- za položaj vodje organa skupne uprave ni potreben javni natečaj, če je sedež organa v občini, ki je delodajalec javnemu uslužbencu, ki bi ga premestili, sicer pa je za zasedbo uradniškega delovnega mesta javni natečaj potreben.

Delovna mesta v organu skupne občinske uprave morajo biti določena v aktu o sistemizaciji delovnih mest, način zasedbe delovnih mest pa je določen v ZJU. Menimo, da dogovor županov ne more biti ustrezna podlaga, da bi delovno mesto vodje organa skupne občinske uprave zasedel točno določen kandidat. Po našem mnenju bi bilo možno le za določen obdobje na podlagi pooblastila do zasedbe delovnega mesta v skladu s predpisanim postopkom.

S spoštovanjem,

Mojca Ramšak Pešec
generalna direktorica

POSLANO:

– naslov