



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 16 50

F: 01 478 16 99

E: gp.mnz@gov.si

www.mju.gov.si

URAD PREDSEDNIKA REPUBLIKE
DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE
DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
USTAVNO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE
RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE
VARUH ČLOVEKOVIH PRAVIC REPUBLIKE SLOVENIJE
DRŽAVNA REVIZIJSKA KOMISIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
INFORMACIJSKI POOBLAŠČENEC REPUBLIKE SLOVENIJE
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE REPUBLIKE SLOVENIJE
DRŽAVNA VOLILNA KOMISIJA

VRHOVNO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE
VRHOVNO TOŽILSTVO REPUBLIKE SLOVENIJE
DRŽAVNO PRAVOBRANILSTVO REPUBLIKE SLOVENIJE

MINISTRSTVA
ORGANI V SESTAVI MINISTRSTEV
VLADNE SLUŽBE
UPRAVNE ENOTE

ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE
SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE
ZDRUŽENJE MESTNIH OBČIN SLOVENIJE
OBČINE

Številka: 110-143/2014/42

Datum: 10. 10. 2014

Zadeva: Posredovanje podatkov o bruto zneskih plače in nadomestil ter številu zaposlenih po virih financiranja v sistem ISPAP – dodatno pojasnilo

Na podlagi rezultatov poročanja v skladu z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS št. 24/14 in 52/14, v nadaljevanju: Uredba) in Pravilnikom o metodologiji za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 28/14 in 52/14, v nadaljevanju: Pravilnik) ugotavljamo, da podatkov v ISPAP niso poročali vsi uporabniki proračuna.

Uporabnike proračuna pozivamo, da v informacijski sistem za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju (v nadaljevanju: ISPAP), nemudoma poročajo podatke o bruto zneskih plače in nadomestilih ter številu zaposlenih s stanjem na dan 1.7.2014.

Posebej opozarjamo, da je v 2. odstavku 44. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – UPB in nasl., v nadaljevanju ZSPJS) za odgovorno osebo predvidena sankcija plačilo globe najmanj 1.100 € za prekršek v primeru, da ne posreduje podatkov o plačah v skladu s četrtem odstavkom 38. člena tega zakona.

V nadaljevanju podajamo dodatno pojasnilo glede poročanja podatkov v ISPAP, ki vsebuje manjše spremembe v poročanju, zaradi ugotovljenih rezultatov poročanja v testnem obdobju:

V pojasnilu Ministrstva za notranje zadeve, št.: 0103-238/2014/1 z dne 24.4.2014 (v nadaljevanju: Pojasnilo), smo vas seznanili z novostmi glede posredovanja podatkov o bruto zneskih plače in nadomestil ter številu zaposlenih po virih financiranja v ISPAP, na podlagi citiranih Uredbe in Pravilnika.

V Pojasnilu je bilo med drugim poudarjeno, **da bo ISPAP enotna baza podatkov za ves javni sektor**, zato je potrebno zagotoviti ne samo, da bodo podatki, ki se poročajo, pravilni in pravočasni, temveč tudi, da bodo služili namenu, zaradi katerega se zbirajo.

Podatki o številu zaposlenih v javnem sektorju se v skladu s Pravilnikom poročajo v ISPAP na podlagi enotne metodologije štetja, ki bo omogočala spremljanje števila zaposlenih po virih financiranja v celotnem javnem sektorju. Metodologija štetja pa je v Pravilniku opredeljena enako kot v Uredbi o načinu priprave kadrovskih načrtov posrednih uporabnikov proračuna in metodologiji spremljanja njihovega izvajanja za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 12/14 in 52/14 – v nadaljevanju: Uredba o kadrovskih načrtih). Obveznost poročanja bruto zneskov plače in nadomestil v breme delodajalca po posameznih virih financiranja in štetja zaposlenih po virih financiranja je predpisana za celotni javni sektor.

Na podlagi navedenih predpisov so morali uporabniki proračuna v sistem ISPAP prvič posredovati podatke o bruto znesku plače in nadomestil ter številu zaposlenih **po posameznih virih financiranja** najkasneje do 18. avgusta 2014, in sicer za izplačila za mesec julij oz. za podatke o številu zaposlenih na dan 1. julija 2014.

Obdobje od prvega poročanja v ISPAP pa do konca letošnjega leta je namenjeno testnemu obdobju z namenom, da se zagotovi pravočasno in pravilno poročanje podatkov v naslednjem letu, od 1.1.2015 dalje, saj bo ISPAP enotna in edina baza podatkov za ves javni sektor.

Pri poročanju v testnem obdobju ugotavljamo, da vsi organi, zavezani k poročanju v ISPAP, niso poročali podatkov o bruto zneskih plače in nadomestil po posameznih virih (Z621 do Z629 in Z631) in o številu zaposlenih v roku kot določata Uredba in Pravilnik, ter da so na področju poročanja plač in števila zaposlenih potrebne manjše spremembe glede tega, pod kateri vir financiranja šteti plačo zaposlenega in kako razdeliti število zaposlenih v ISPAP.

Ker rezultati poročanja kažejo, da več posrednih uporabnikov proračuna ni poročalo podatkov v sistem ISPAP, oziroma so poročali napačne podatke, **pozivamo vse uporabnike proračuna, da nemudoma v ISPAP poročajo podatke o bruto zneskih plače in nadomestilih od izplačil za mesec julij 2014 dalje ter številu zaposlenih na dan 1.7.2014** po virih financiranja in morebitne napačne podatke nadomestijo s pravilnimi.

Poleg ugotovitve, da v testnem obdobju vsi zavezanci niso poročali podatkov o številu zaposlenih v ISPAP, ugotavljamo tudi, da so potrebne manjše spremembe v poročanju plač in števila zaposlenih v ISPAP, kot pojasnjujemo v nadaljevanju:

1. Spremembe pri posredovanju podatkov o bruto plačah in nadomestilih po posameznih virih financiranja v primerih, ko se plača javnega uslužbenca financira iz sredstev Evropske unije (EU) ali drugih mednarodnih virov

V zvezi s poročanjem bruto zneska plače in nadomestil, katerega vir financiranja so sredstva, pridobljena iz proračuna EU ali drugih mednarodnih virov (Z624), se v praksi pojavlja več različnih oblik financiranja javnih uslužbencev, zato je potrebno natančneje opredeliti, na kakšen način se pravilno poroča bruto znesek plače in nadomestil javnega uslužbenca po posameznih virih financiranja v spodaj navedenih primerih, ko:

- javni uslužbenec opravlja delo polni delovni čas na projektu EU, ki je delno sofinanciran iz državnega proračuna - plača javnega uslužbenca se v celoti prikaže pod vir

financiranja sredstva EU ali drugih mednarodnih virov, vključno s sredstvi sofinanciranja iz državnega proračuna (Z624), torej se pod šifro Z624 poroča tako del plače, ki je zagotovljen iz proračuna EU, kot tudi del plače, ki ga je za izvajanje projekta EU sofinanciral državni proračun;

- javni uslužbenec opravlja delo 4 ure dnevno na projektu EU (ki je lahko delno sofinanciran iz državnega proračuna), 4 ure dnevno pa opravlja svoje siceršnje delo v organu (predpostavljamo, da se v tem delu njegova plača financira iz državnega proračuna) - plača javnega uslužbenca se pravilno razdeli na dva dela, in sicer za 4 ure, ko opravlja delo na projektu EU pod vir financiranja Z624, za 4 ure, ko opravlja svoje siceršnje delo v organu, pa pod vir financiranja Z621 - državni proračun;
- javni uslužbenec opravlja v celoti svoje delo v organu (predpostavljamo, da se njegova plača financira iz državnega proračuna), hkrati pa opravlja delo tudi na projektu EU in iz projekta prejema delovno uspešnost zaradi povečanega obsega dela – znesek delovne uspešnosti zaradi povečanega obsega dela se pravilno poroča v okviru šifre Z624, preostali del plače javnega uslužbenca pa pod državni proračun (Z621).

2. Spremembe pri posredovanju podatkov, ki opredeljujejo število zaposlenih po virih financiranja v ISPAP

Pri poročanju podatkov v testnem obdobju ugotavljamo, da je največ nerazumevanja s strani uporabnikov proračuna pri poročanju podatkov o številu zaposlenih v ISPAP. Ocenjujemo, da je razlog v tem, da so uporabniki proračuna v ISPAP prvič poročali tako podatke o plačah in številu zaposlenih po virih financiranja z 18.8.2014 s stanjem 1.7.2014 in so poročali podatke o plačah, ne pa tudi podatke o številu zaposlenih, ali pa so glede na usmeritve resornega ministrstva, da pošljejo podatke o številu zaposlenih na Prilogi 2 Uredbe o kadrovskih načrtih s stanjem na dan 1.1.2015 sklepali, da tudi v ISPAP ni potrebno v rokih, kot to določa Pravilnik, poročati podatkov o številu zaposlenih.

Ponovno poudarjamo, da je poročanje podatkov o številu zaposlenih neodvisno od poročanja podatkov o plačah in je obvezno za vse uporabnike proračuna, pri čemer morajo upoštevati metodologijo štetja, kot jo določata Pravilnik in Uredba o kadrovskih načrtih.

V zvezi s poročanjem števila zaposlenih na podlagi 8. člena Pravilnika in drugega odstavka 5. člena Uredbe o kadrovskih načrtih je potrebno pri določitvi števila zaposlenih po virih financiranja upoštevati tisti vir, iz katerega se **financira osnovna plača zaposlenega**. Osnovna plača javnega uslužbenca oziroma funkcionarja je določena s plačnim razredom, v katerega je uvrščeno delovno mesto, naziv oziroma funkcija, na katerega je razporejen oziroma, ki ga je pridobil z napredovanjem (prvi in drugi odstavek 9. člena ZSPJS). Zaposlene torej delite glede na vir, iz katerega se financirajo njihove osnovne plače (ne glede na to, iz katerega vira se financira preostali del plače – dodatki in del plače za delovno uspešnost).

Plača je v skladu s 1. odstavkom 5. člena ZSPJS sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov, pri čemer se celotna plača za vsakega zaposlenega na nivoju delovnega mesta mesečno poroča v ISPAP po posameznih virih financiranja.

Podatki o številu zaposlenih po virih financiranja pa se v ISPAP poročajo ločeno in neodvisno od podatkov o plačah in se posredujejo najkasneje do 18. dne v mesecu, za katerega je potrebno poročati število zaposlenih.

Ker je spremljanje realizacije števila zaposlenih skozi daljše časovno obdobje možno le na podlagi opredelitve virov, iz katerih se financira osnovna plača zaposlenega (ker je le financiranje osnovnih plač možno predvideti vnaprej), navajamo primere, kako prikazati število zaposlenih **glede na vire financiranja osnovnih plač, in sicer:**

- zaposleni, katerega osnovna plača se financira iz »sredstev EU vključno s sredstvi sofinanciranja iz državnega proračuna«, se vpiše samo pod navedeni vir financiranja, torej pod vir »sredstva EU vključno s sredstvi sofinanciranja iz državnega proračuna«;

- zaposleni, ki opravlja delo 4 ure dnevno na projektu EU (ki je lahko delno sofinanciran iz državnega proračuna), 4 ure dnevno pa opravlja svoje siceršnje delo v organu npr. državni proračun, se vpiše kot 0,5 zaposlitve pod vir »sredstva EU vključno s sredstvi sofinanciranja iz državnega proračuna«, 0,5 zaposlitve pa pod vir, ko opravlja svoje siceršnje delo v organu, npr. državni proračun;
- zaposleni, katerega osnovna plače se financira iz več virov, se prikaže v deležih (v primeru, da se 60% osnovne plače krije iz državnega proračuna, 40% iz sredstev od prodaje blaga in storitev na trgu, se v stolpec »državni proračun« vpiše delež 0,6, v stolpec »sredstva od prodaje blaga in storitev na trgu« pa delež 0,4).

Na podlagi 5. odstavka 8. člena Pravilnika uporabniki proračuna v skladu z metodologijo iz 8. člena v ISPAP posredujejo podatke o stanju števila zaposlenih na dan 1. januarja, 1. aprila, 1. julija in 1. oktobra.

Na podlagi navedenih sprememb je potrebno podatke o številu zaposlenih na dan 1. oktobra 2014 glede na vir financiranja njihovih osnovnih plač, poročati najkasneje do 18. 10. 2014. Kot že navedeno, pa uporabniki proračuna, ki še niste poročali podatke o številu zaposlenih na dan 1.7.2014, do tega datuma opravite tudi to poročanje.

Glede na to, da na podlagi tega pojasnila razdelitev števila zaposlenih temelji glede na vire, iz katerih se financirajo njihove osnovne plače, je potrebno preveriti vpliv te spremembe na določitev oz. opredelitev števila zaposlenih na dan 1.1.2014. V kolikor navedena sprememba vpliva na stanje zaposlenih po virih financiranja na izhodiščno stanje - 1.1.2014, od katerega se bo ugotavljalo zmanjševanje števila zaposlenih v primerjavi s stanjem na dan 1.1.2015, je potrebno, da uporabniki proračuna uskladijo tudi izhodiščno stanje.

Poleg obveznega poročanja podatkov o številu zaposlenih v ISPAP pa morajo posredni uporabniki proračuna (javni skladi, javni zavodi in agencije, katerih ustanovitelji je država oziroma občina) na podlagi 5. odstavka 5. člena Uredbe o kadrovskih načrtih neposrednemu uporabniku proračuna poročati podatke o stanju števila zaposlenih na dan 1. aprila, 1. julija, 1. oktobra in 1. januarja na obrazcu iz Priloge 2 navedene uredbe. Poročanje podatkov na navedenem obrazcu, ne glede na poročanje podatkov v ISPAP, je obvezno v letu 2014, z letom 2015 pa je predvideno, da se bo te podatke poročalo samo v ISPAP.

Hkrati prosimo ministrstva, da z vsebino našega dodatnega pojasnila seznanijo posredne proračunske uporabnike iz svoje pristojnosti.

S spoštovanjem,

Boris KOPRIVNIKAR
MINISTER