



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

POROČILO O DELU UPRAVNIH ENOT NA PODROČJU

“SKLEPANJA ZAKONSKIH ZVEZ”

ZA LETO 2018

Ljubljana, avgust 2019

1. Uvod

Ministrstvo za javno upravo (v nadaljevanju: MJU) v normativno opredeljenih mejah ter v okviru svojih pristojnosti spremlja, usklajuje in nadzira organiziranost in učinkovitost dela upravnih enot. Pri spremljanju dela oz. poslovanja upravnih enot bodisi na upravnem bodisi finančnem in kadrovskem področju, uporablja podatke in informacije iz letnih in drugih poročil o delu upravnih enot, podatke iz evidenc, ki jih vodi in upravlja Služba za upravne enote oz. Ministrstvo za javno upravo ter podatke in informacije pridobljene s strani drugih organov državne oz. javne uprave.

Upravno področje sklepanja zakonskih zvez sodi v stvarno pristojnost Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Le to pripravlja predloge zakonov in drugih predpisov s tega področja ter upravnim enotam in strankam nudi strokovno pomoč, svetovanje in podaja uradna pojasnila.

Ustava RS v prvem odstavku 53. člena določa, da zakonska zveza temelji na enakopravnosti zakoncev ter da se sklene pred pristojnim državnim organom. Temeljna predpisa, ki urejata področje sklepanja zakonskih zvez sta od 1.1.2018:

- Družinski zakonik (Uradni list RS, št. 15/17, 21/18 – ZNOrg in 22/19),
- Zakon o partnerski zvezi (Uradni list RS, št. 33/16) ter
- Pravilnik o sklepanju zakonske zveze in ponovitvi slovesnosti ob jubileju sklenitve zakonske zveze (Uradni list RS, št. 66/17; v nadaljevanju Pravilnik).

Metodologija za pripravo letnega poročila o delu na področju izvajanja postopkov sklepanja zakonskih zvez je bila oblikovana na podlagi določb Pravilnika, kar pomeni, da se zajemajo in obdelujejo podatki oz. informacije o: številu vseh uradnih prostorov namenjenih sklepanju zakonskih zvez, številu sklenjenih zakonskih zvez v uradnih in neuradnih prostorih (izven uradnih prostorov), stroških, ki bremenijo upravne enote (stroški dela, materialni stroški) ter podatki o času sklepanja zakonskih zvez.

Pri pripravi skupnega poročila so bile zasledovane ugotovitve glede:

- števila uradnih prostorov za sklepanje zakonskih zvez,
- števila sklenjenih zakonskih zvez glede na lokacijo,
- števila sklenjenih zakonskih zvez glede na čas sklenitve (med tednom v času uradnih ur, med tednom izven uradnih ur, ob sobotah),
- stroškov, ki bremenijo upravne enote.

Po enaki metodologiji se zbirajo tudi podatki o partnerskih zvezah in ponovitvah slovesnosti ob jubileju sklenitve zakonske zveze.

V nadaljevanju v strnjenem prikazu navajamo najpomembnejše ugotovitve izvedenih analiz, podrobneje pa so informacije in podatki, ki so rezultat le teh, razvidni iz priloženih tabel.

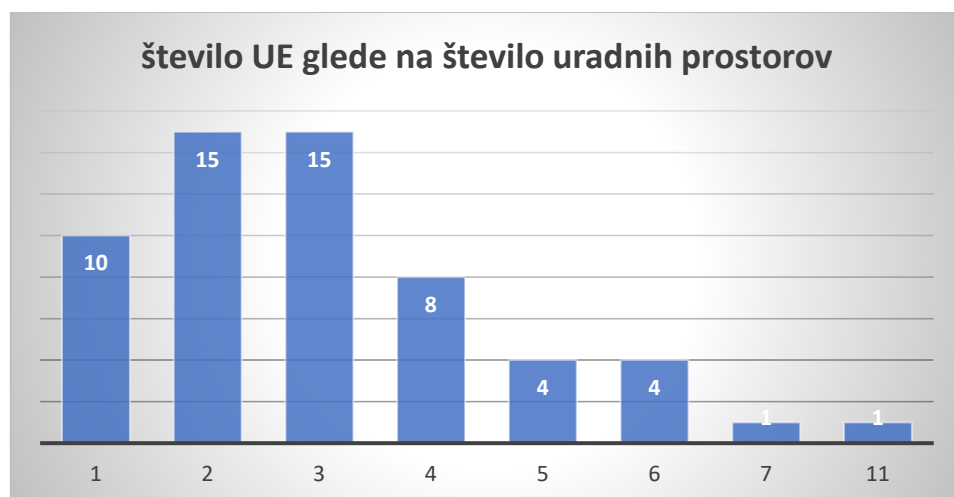
2 . Ugotovitve analize stanja

I. Uradni prostori za sklepanje zakonskih zvez

V sistemu državne uprave na lokalni ravni, ki ga v osnovi oblikuje zakonsko predviden in podzakonsko urejen sistem 58 upravnih enot, je bilo leta 2018 skupno 179 prostorov določenih kot uradni prostor za sklepanje zakonskih zvez in sicer:

- 10 upravnih enot je imelo en uradni prostor,
- 15 upravnih enot dva uradna prostora,
- 15 upravnih enot tri uradne prostore,
- 8 upravnih enot štiri uradne prostore,
- 4 upravne enote pet uradnih prostorov,
- 4 upravne enote šest uradnih prostorov,
- 1 upravna enota sedem uradnih prostorov (UE Lendava),
- 1 upravna enota enajst uradnih prostorov (UE Murska Sobota).

V povprečju ima vsaka upravna enota tri uradne prostore (3,1).



V letu 2018 se je število uradnih prostorov namenjenih sklepanju zakonskih zvez, v primerjavi z letom 2017 povečalo za 13 prostorov oz. za 7,83 %.



II. Število sklenjenih zakonskih zvez (glede na prostor oz. lokacijo in glede na čas)

V letu 2018 je bilo skupaj sklenjenih **7.092** zakonskih zvez in v primerjavi s preteklim letom, ko je bilo skupaj sklenjenih **6.336** zakonskih zvez, pomeni za 11,9 % oziroma **756** več sklenjenih zakonskih zvez.

Od navedenih **7.092** sklenjenih zakonskih zvez v letu 2018 jih je bilo sklenjenih :

- **v uradnih prostorih 4.954**, kar je 69,9 %
- **izven uradnih prostorov 2.138**, kar je 30,1 %.

V sedmih uradnih prostorih je bilo sklenjenih več kot 100 zakonskih zvez na letni ravni:

UE Ljubljana	izpostava Ljubljana Bežigrad	593
UE Radovljica	Občina Bled	144
UE Maribor	Rotovž	137
UE Ptuj	na sedežu upravne enote	132
UE Kranj	Gorenjski muzej	123
UE Maribor	na sedežu upravne enote	121
UE Novo mesto	prostor UE	121
UE Murska Sobota	Grad Murska Sobota	107

V štirinajstih uradnih prostorih pa ni bila sklenjena niti ena zakonska zveza:

UE Kočevje	Poročna dvorana na Trgu Zbora odposlancev
UE Ljubljana	Kersnikova ulica
UE Ljubljana	Tobačna ulica
UE Murska Sobota	Poročna dvorana v zgradbi Občine Šalovci
UE Pesnica	Poročna dvorana Občine Šentilj
UE Pesnica	Sejna soba Občine Šentilj
UE Pesnica	Sejna soba Upravne enote Pesnica
UE Radlje ob Dravi	Dvorana Gasilskega doma Ribnica na Pohorju
UE Ruše	UE Ruše
UE Sevnica	Uprava enota Sevnica
UE Šmarje pri Jelšah	Šmarje pri Jelšah
UE Tolmin	Strgulčeva hiša Bovec
UE Velenje	Glasbena šola Frana Koruna Koželjskega
UE Žalec	Schwentnerjeva hiša Vransko (objekt se je obnavljal)

Ob sobotah je bilo v letu 2018 sklenjenih skupaj **4.993** zakonskih zvez (v letu 2017 **4.992**) oziroma 70 % vseh sklenjenih zakonskih zvez, od tega:

- **3.040** v uradnih prostorih in
- **1.953** izven uradnega prostora.

Med tednom, v času v uradnih ur, je bilo v uradnih prostorih sklenjenih **1.864** zakonskih zvez, izven uradnih ur pa **50** zakonskih zvez. Izven uradnih prostorov je bilo leta 2018 med tednom, v času uradnih ur, sklenjenih **51** zakonskih zvez, izven uradnih ur pa **134** zakonskih zvez.

V skladu z Družinskim zakonikom je možno zakonsko zvezo skleniti samo pred matičarjem. Takšnih sklenitev zakonske zveze je bilo v letu 2018 **1.151**. Od tega v uradnih prostorih **1.110** in **41** izven uradnih prostorov.

V letu 2018 se je pričelo vodenje evidence števila sklenjenih partnerskih zvez in števila ponovitev sklenitev zakonskih zvez.

Sklenjenih je bilo **83** partnerskih zvez. Od tega **68** v uradnih prostorih in **15** izven uradnih prostorov. Izvedenih je bilo **31** ponovitev sklenitve zakonske zveze, od katerih jih je bilo **21** izvedenih v uradnih prostorih ter **10** izven uradnih prostorov.

Upravne enote so izvedle skupaj **7.206** obredov sklenitve zakonskih zvez, partnerskih zvez in ponovitev sklenitve zakonske zveze. Od tega **5.043** obredov v uradnih prostorih ter **2.163** obredov izven uradnih prostorov.

III. Stroški vezani na postopke sklepanja zakonskih zvez

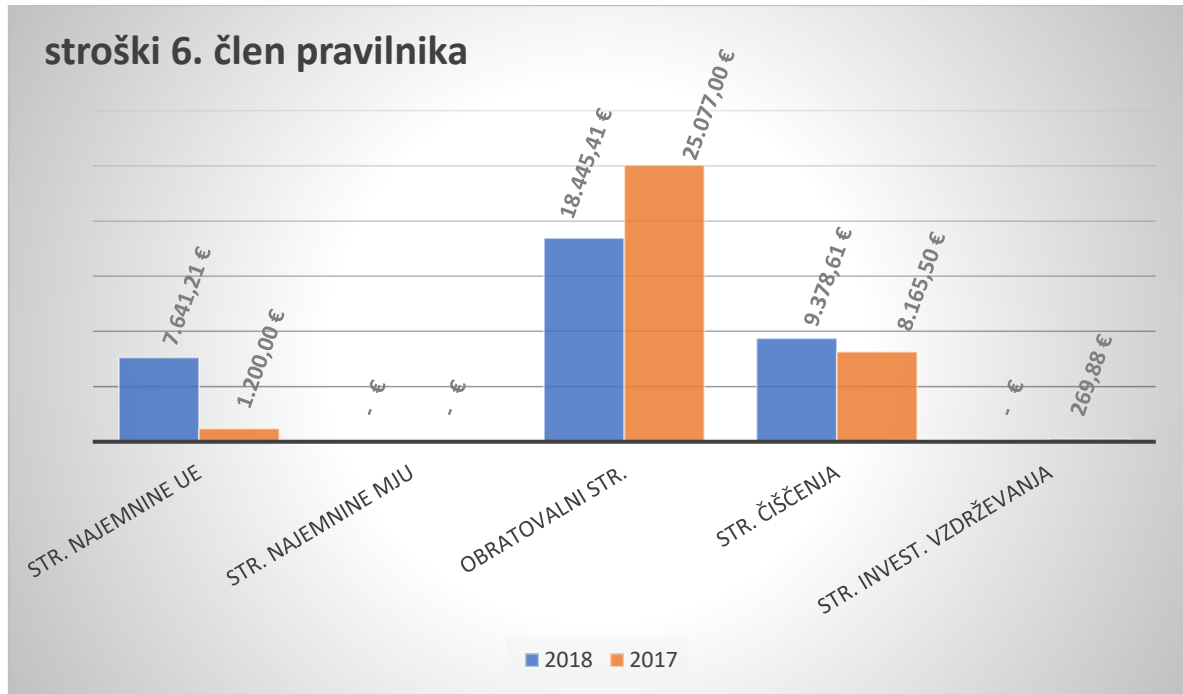
Dovoljeno višino stroškov vezanih na postopke sklepanja zakonskih zvez, ki bremenijo upravne enote, določa Pravilnik. Le ta v petem odstavku 6. člena določa, da seštevek stroškov najemnine, obratovalnih stroškov, stroškov čiščenja in stroškov investicijskega vzdrževanja za uradni prostor namenjen sklepanju zakonske zveze, ne sme presegati 40 EUR na eno sklenitev zakonske zveze na letni ravni.

Zagotavljanje uradnih prostorov in sredstva za izpolnjevanje standardov urejenosti le teh, sredstva za plačilo pooblaščenecem ter sredstva za plačilo nadurnega dela matičarjem in urejenosti le teh zagotavlja vsaka upravna enota iz svojih proračunskih sredstev in iz vplačanih sredstev mladoporočencev.

Skupni stroški, vezani na postopke sklenitve zakonskih zvez se znižujejo že nekaj let zapored. Le ti so v letu 2018 za sklenjene ZZ v uradnih prostorih, znašali **243.802,43** EUR in so bili glede na leto 2017, ko so znašali **272.708,83** EUR, nižji za **28.905,87** EUR oziroma za **10,6%**. V absolutnih zneskih so se največ znižali stroški na postavkah podjemne pogodbe pooblaščenec (-23.351,83 EUR), obratovalni stroški (-6.631,59 EUR) in urejenost matičarja (-5.614,93 EUR). Povečali pa so se stroški na postavki stroškov najemnin (6.441,21 EUR).



Upoštevajte le stroške po 6. členu Pravidnika, pa le-ti v letu 2018 v uradnih prostorih znašajo **35.465,23 EUR** in so bili glede na leto 2017, ko so znašali **34.712,91 EUR**, višji za **752,85 EUR** oziroma za 2,2%.



Tudi v letu 2018, tako kot v letu 2017, stroškov najema uradnih prostorov za sklepanje zakonskih zvez, ki jih je plačevalo ministrstvo, ni bilo.

Povprečna višina vseh skupnih stroškov na en izveden obred (sklenjeno zakonsko zvezo, partnersko zvezo ali ponovitev sklenitve zakonske zveze) je bila v letu 2018 **48,34 EUR** (v letu 2017 **61,85 EUR**), upoštevajte le vse stroške po 6. členu Pravidnika pa je bila **7,03 EUR** (v letu 2017 **7,87 EUR**).

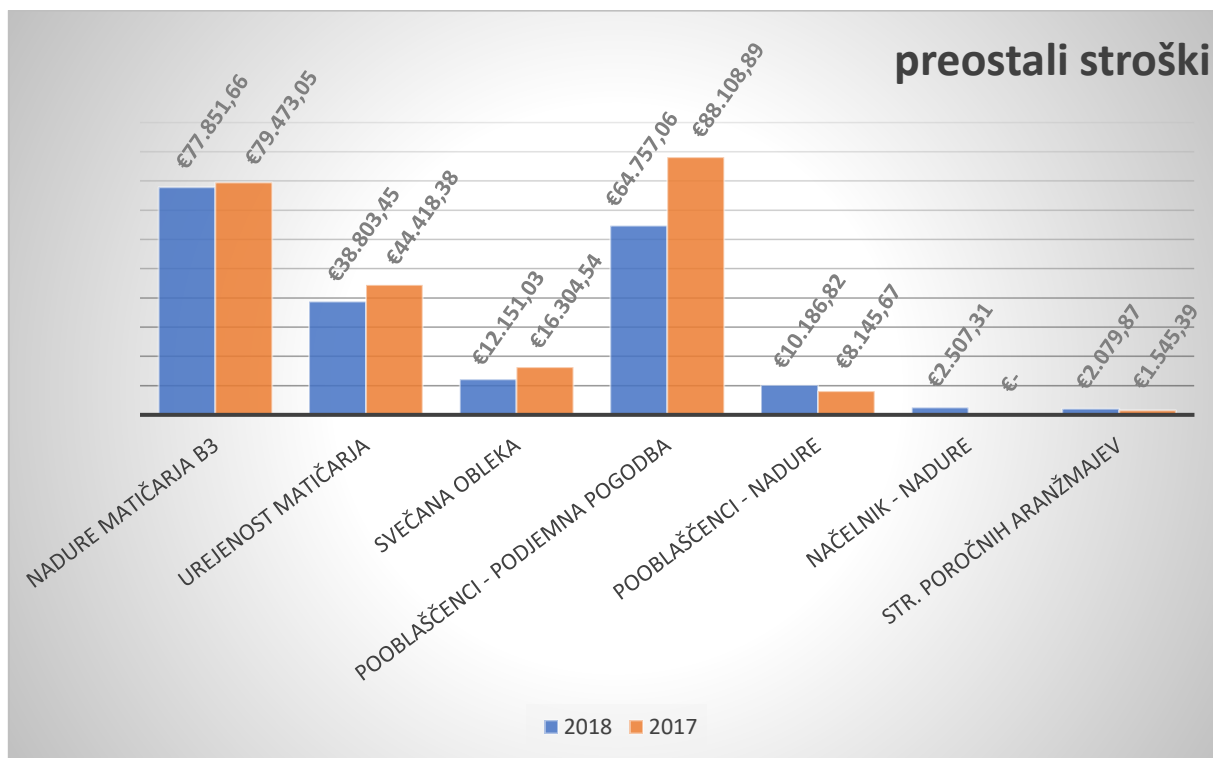
Upravne enote pri **138** uradnih prostorih za sklepanje zakonskih zvez niso izkazale nobenih stroškov, **39** uradnih prostorov je izpolnjevalo kriterij po 6. členu Pravidnika (stroški do največ 40,00 EUR), **2** uradna prostora pa sta presegla navedeni kriterij in sicer:

- UE Ravne na Koroškem: Poročna dvorana, Na Gradu 1 – **41,11 EUR**;
- UE Krško: Dvorana v Parku – **61,28 EUR**.

Glede preostalih stroškov ugotavljamo sledeče :

- znesek za nakup poročnih aranžmajev je v letu 2018 znašal **2.079,87 EUR** in je v primerjavi z letom 2017, ko je znašal **1.545,39 EUR** za **534,48 EUR** oz. za 34,6% večji;
- višina zneska za izplačane nadure matičarjem je v letu 2018 znašala **77.851,66 EUR** in je v primerjavi z izplačanim zneskom v višini **79.473,05 EUR** v letu 2017 za **1.621,39 EUR** oz. za 2,0% nižji;
- za urejenost matičark je bilo v letu 2018 izplačano **38.803,45 EUR** (v letu 2017 **44.418,38 EUR**). V letu 2018 je bilo za urejenost porabljenih **5.614,93 EUR** oziroma za 12,6% manj sredstev kot leta 2017;
- za nakup svečanih oblek so upravne enote v letu 2018 porabile **12.151,03 EUR** oziroma 25,5% manj kot v letu 2017, ko je ta strošek znašal **16.304,34 EUR**.

- v letu 2018 je bilo pooblaščenecem po podjemnih pogodbah izplačano **64.757,06** EUR, kar je **23.351,83** EUR manj kot leta 2017, ko je bilo izplačanih **88.108,89** EUR. To predstavlja zmanjšanje za 26,5%;
- za nadure je bilo pooblaščenecem (pooblaščenca oseba zaposlena na UE – drugi odstavek 18. člen Pravilnika) v letu 2018 izplačanih **10.186,82** EUR. V primerjavi z letom 2017, ko je bilo izplačanih **8.145,67** EUR, je to za **2.041,15** EUR oziroma 25,1% več.



Priloge:

Tabela 1 : Splošna tabela, s podatki za uradne prostore

Tabela 2: Tabela po upravnih enotah s podatki za obrede izvedene izven uradnih prostorov.