



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

ANALIZA

STROŠKOV ZA PLAČE

V UPRAVNIH ENOTAH

ZA LETO 2018

Maj 2019

KAZALO

	Stran
1. Uvod	3
2. Cilj analize	3
3. Podatkovni viri	3
4. Realizacija stroškov za plače v letih 2017 in 2018	4
5. Realizacija stroškov za plače glede na število prebivalcev - 1. kazalec	8
6. Realizacija stroškov za plače glede na skupno število rešenih upravnih zadev - 2. kazalec	9
7. Realizacija stroškov za plače glede na število zaposlenih - 3. kazalec	10
8. Sklepne ugotovitve glede na izbrane tri kazalce	11
9. Zaključek	12

Priloge: Tabele od št. 1 do št. 23

1. UVOD

Sestavni del Poslovnega poročila upravnih enot za leto 2018 je tudi Analiza stroškov za plače v upravnih enotah v letu 2018. V Poslovnem poročilu upravnih enot za leto 2018 so izplačila za plače opisana v poglavju A. I. a. Odhodki, kjer je razvidna tudi primerjava s predhodnim letom.

Izbrani kazalci v analizi

V analizi so stroški za plače obravnavani po treh kazalcih:

- realizacija stroškov za plače glede na število prebivalcev (Tabele št. 7, 8, 9, 10 in 11);
- realizacija stroškov za plače glede na skupno število rešenih upravnih zadev (Tabele št. 12, 13, 14, 15 in 16);
- realizacija stroškov za plače glede na število zaposlenih (upoštevani so podatki o vseh zaposlenih na dan 31. 12. 2018, zmanjšani za zaposlene, ki nadomeščajo za določen čas, za zaposlene, ki so na porodniškem dopustu in se ne nadomeščajo in za 1/2 zaposlenih invalidov s krajšim delovnim časom ter povečani za 1/2 popolnitev delovnega časa); (Tabele št. 17, 18, 19, 20 in 21).

Pri obravnavi po navedenih treh kazalcih je upoštevano, da so upravne enote grupirane glede na število prebivalcev v:

- velike upravne enote (nad 50.000 prebivalcev) - 9 upravnih enot;
- srednje velike upravne enote (od 18.000 do 50.000 prebivalcev) - 28 upravnih enot;
- male upravne enote (do 18.000 prebivalcev) - 20 upravnih enot ter
- Upravna enota Ljubljana, ki ima v primerjavi s preostalimi upravnimi enotami daleč največ prebivalcev (363.167 na dan 1. 7. 2018).

V tabelah št. 22 in št. 23 je podan pregled bistvenih odstopanj (nad in pod povprečjem skupine) v realizaciji stroškov za plače upravnih enot glede na vsak posamezen zgoraj navedeni kazalec.

2. CILJ ANALIZE

Z analizo želimo ugotoviti razlike med upravnimi enotami pri porabi proračunskih sredstev iz proračunskih postavk Plače v letu 2018, kar nam bo služilo kot podlaga za izvrševanje proračuna v letu 2019 in pri pripravi proračuna za naslednja leta. Cilj je postopoma uskladiti trenutne razlike med upravnimi enotami.

3. PODATKOVNI VIRI

- Informacijska baza MFERAC DPS,
- spletna aplikacija za pripravo proračuna in analize (SAPPrA),
- poslovna poročila upravnih enot za leto 2018 in
- statistične informacije s spletne strani Statističnega urada RS.

4. REALIZACIJA STROŠKOV ZA PLAČE V LETIH 2017 IN 2018

(Tabele od št. 1 do 6)

Upravnim enotam je bilo v letu 2018 s sprejetim proračunom (SP 2018) za plače in dodatke, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, delovno uspešnost, nadurno delo in druge izdatke zaposlenim ter za prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, prispevke za zdravstveno zavarovanje, prispevke za zaposlovanje, prispevke za starševsko varstvo in za premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja zaposlenih na podlagi Zakona o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbenke, zagotovljenih skupaj 57.520.000 EUR pravic porabe, veljavni proračun (VP 2018) je znašal 58.150.350 EUR, realizacija (REAL 2018) pa je bila v letu 2018 v višini 58.085.520 EUR. Navedeni znesek predstavlja 75,8 % vseh izdatkov upravnih enot v letu 2018.

Tabela A

Proračunske postavke	SP 2018	VP 2018	REAL 2018	Delež v REAL 2018
Plače – integralne	57.520.000	58.150.350	58.085.520	75,82
Materialni stroški - integralne	7.610.000	7.561.700	7.556.017	9,86
Investicije in inv. vzdrževanje - integralne	490.000	405.910	405.640	0,53
Povračilo škode »izbrisanim« - integralne	4.780.000	4.563.640	4.555.155	5,95
Vplačane tiskovine - namenske	4.720.000	7.277.561	5.979.039	7,80
Drugo - namenske (TPP 5, 7, 18)	80.000	50.779	24.956	0,03
Skupaj	75.200.000	78.009.940	76.606.327	100,0

Realizacija stroškov za plače je bila v letu 2018 glede na leto 2017 višja za 3,0 % oz. za slabih 1,7 mio EUR, pri čemer je bila dinamika realizacije stroškov za plače v preteklih letih naslednja:

- v letu 2017 glede na leto 2016 povišanje za 2,9 %,
- v letu 2016 glede na leto 2015 povišanje za 2,6 %,
- v letu 2015 glede na leto 2014 znižanje za 1,2 OT,
- v letu 2014 glede na leto 2013 znižanje za 1,2 OT,
- v letu 2013 glede na leto 2012 znižanje za 7,5 OT,
- v letu 2012 glede na leto 2011 znižanje za 6,7 OT,
- v letu 2011 glede na leto 2010 znižanje za 3,3 OT,
- v letu 2010 glede na leto 2009 znižanje za 1,1 OT.

Ob tem je potrebno upoštevati zmanjševanje števila zaposlenih, in sicer je bilo po podatkih sistema MFERAC – spremljanje izvajanja kadrovskega načrta v vseh upravnih enotah na dan:

31. 12. 2010.....	2.681,5
31. 12. 2011.....	2.649,5
31. 12. 2012.....	2.441,5
31. 12. 2013.....	2.371,5
31. 12. 2014.....	2.311,5
31. 12. 2015.....	2.281,5
31. 12. 2016.....	2.249,0
31. 12. 2017.....	2.241,0
31. 12. 2018.....	2.224,0 zaposlenih javnih uslužbencev.

Navedeno pomeni, da se je od konca leta 2010 do konca leta 2018, torej v 8 letih, zmanjšalo število zaposlenih v upravnih enotah za 457,5 javnih uslužbencev oz. za 17,1 OT, in sicer:

- v letu 2011 v primerjavi z letom 2010 za 32 javnih uslužbencev (1,2 OT),
- v letu 2012 v primerjavi z letom 2011 za 208 javnih uslužbencev (7,9 OT), (od tega 85 premestitev iz Izpitnih centrov upravnih enot na Agencijo za varnost prometa),
- v letu 2013 v primerjavi z letom 2012 za 70 javni uslužbencev (za 2,9 OT),
- v letu 2014 glede na leto 2013 za 60 javni uslužbencev (za 2,5 OT),
- v letu 2015 glede na leto 2014 za 30 javnih uslužbencev (za 1,3 %),
- v letu 2016 glede na leto 2015 za 32,5 javnih uslužbencev (za 1,4 OT), (od tega 29 premestitev informatikov iz upravnih enot na Ministrstvo za javno upravo),
- v letu 2017 glede na leto 2016 za 8 javnih uslužbencev (za 0,4 OT) in
- v letu 2018 glede na leto 2017 za 17 javnih uslužbencev (za 0,8 OT).

Povišanje stroškov za plače zaposlenih javnih uslužbencev v upravnih enotah v letu 2018 glede na preteklo leto se izkazuje zaradi naslednjih razlogov:

- napredovanja javnih uslužbencev v letu 2017, ki so pridobili pravico do višjih plač s 1. 12. 2017 (Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 88/16));
- odprava plačnih anomalij od 1. 7. 2017 dalje (v letu 2017 je veljala samo za 5 mesecev, v letu 2018 pa za vseh 12 mesecev; Aneks št. 10 h Kolektivni pogodbi za javni sektor (KPJS) (Uradni list RS, št. 46/17) in Aneks št. 3 h Kolektivni pogodbi za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti – tarifni del (Uradni list RS, št. 46/17 in 58/17 – popr.);
- višje plače načelnikov upravnih enot na podlagi nove Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 68/17) s 1. 1. 2018;
- višji regres za letni dopust v 2018 (dogovor med Vlado RS in sindikati glede višine regresa za letni dopust za 2018 do konca leta 2017 ni bil sklenjen, zato se je regres za letni dopust za 2018 izplačal skladno z 131. členom ZDR-1 v višini minimalne plače in naknadno še v skladu z Dogovorom o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju med Vlado RS in večino sindikatov javnega sektorja z dne 3. 12. 2018 kot poračun za vse zaposlene, ki so imeli izplačilo regresa za letni dopust za leto 2018 in so na dan izplačila regresa prejeli osnovno plačo, ki ustreza 17. ali nižjemu plačnemu razredu);
- precej višja masa sredstev za odpravnine zaradi večjega števila upokojitev javnih uslužbencev;

in torej ni posledica večjega števila zaposlenih javnih uslužbencev.

Rast izplačil za plače v letu 2018 v primerjavi s predhodnim letom se izkazuje v 38 upravnih enotah (Tabeli št. 1 in 2), in sicer je rast najvišja pri naslednjih upravnih enotah in zaradi naslednjih razlogov:

- Izola (za 19,3 %); premestitve 4 javnih uslužbenk iz drugih upravnih enot v skupno finančno službo Upravne enote Izola s 1. 1. 2018, večji obseg sredstev za nadure in za jubilejne nagrade;
- Celje (za 9,5 %); premestitve 7 javnih uslužbencev iz drugih upravnih enot v skupno finančno službo Upravne enote Celje s 1. 1. 2018 ter višja izplačila za povečan obseg dela in za nadure zaradi pogostih bolniških odsotnosti zaposlenih;
- Ravne na Koroškem (za 9,2 %); premestitve 4 javnih uslužbencev iz drugih upravnih enot v skupno finančno službo Upravne enote Ravne na Koroškem s 1. 1. 2018 in realizacija nadomestne zaposlitve (svetovalec) z julijem 2018;
- Kranj (za 8,6 %); premestitve 5 javnih uslužbenk iz drugih upravnih enot v skupno finančno službo Upravne enote Kranj s 1. 1. 2018 in večji obseg sredstev za odpravnine;

- Litija (za 8,6 %); nadomestni zaposlitvi 2 javni uslužbenk na delovnem mestu svetovalec (s 9. 1. in 1. 5. 2018) in vrnitev ene javne uslužbenke, ki je delala krajši delovni čas do februarja 2018, na polni osemurni delavnik;
- Nova Gorica (za 7,9 %); premestitve 2 javnih uslužbencev iz drugih upravnih enot v skupno finančno službo Upravne enote Nova Gorica s 1. 1. 2018 in večji obseg sredstev za odpravnine;
- Murska Sobota (za 7,2 %); premestitve 3 javnih uslužbencev iz drugih upravnih enot v skupno finančno službo Upravne enote Murska Sobota s 1. 1. 2018 in več jubilejnih nagrad.

V 20 upravnih enotah pa so se izplačila iz proračunske postavke Plače v letu 2018 v primerjavi s preteklim letom znižala, in sicer najbolj v naslednjih upravnih enotah in zaradi naslednjih razlogov:

- Tržič (za 6,0 OT); premestitev javne uslužbenke v skupno finančno službo Upravne enote Kranj s 1. 1. 2018, odpoved delovnega razmerja javne uslužbenke (svetovalec) z 28. 8. 2018, ki ni bila nadomeščena, manjši obseg nadurnega dela in nobenih stroškov za odpravnine;
- Idrija (za 4,2 OT); nezasedenost delovnega mesta višje svetovalke (4 mesece), ki je v tem času zasedala delovno mesto v.d. načelnice in nezasedenost delovnega mesta vodje Oddelka na okolje in prostor (8 mesecev), ki je z majem 2018 zasedla delovno mesto načelnice;
- Ruše (za 3,7 OT); premestitev javne uslužbenke v skupno finančno službo Upravne enote Maribor s 1. 1. 2018 in več bolniških odsotnosti javnih uslužbencev;
- Slovenj Gradec (za 3,0 OT); premestitev javnega uslužbenca v skupno finančno službo Upravne enote Ravne na Koroškem s 1. 1. 2018.

Iz Tabel B1 in B2 je razvidna dinamika porabe v letu 2018 glede na leto 2017 po posameznih skupinah plačnih kontov in po podkontih konta 4009 Drugi izdatki zaposlenim.

Tabela B1

Konto	Naziv plačnega konta	2017	2018	Indeks	Razlika
4000	Plače in dodatki	43.463.790	44.001.108	101,2	537.318
4001	Regres za letni dopust	1.737.987	1.926.642	110,9	188.655
4002	Povračila in nadomestila	3.113.374	3.159.364	101,5	45.990
4003	Sredstva za delovno uspešnost	150.624	166.579	110,6	15.955
4004	Sredstva za nadurno delo	149.330	158.909	106,4	9.579
4009	Drugi izdatki zaposlenim	308.629	572.992	185,7	264.363
4010	Prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje	3.809.833	3.864.278	101,4	54.445
4011	Prispevek za zdravstveno zavarovanje	3.192.755	3.239.708	101,5	46.953
4012	Prispevek za zaposlovanje	28.788	29.341	101,9	553
4013	Prispevek za starševsko varstvo	45.028	45.682	101,5	654
4015	Premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja na podlagi ZKDPZJU	398.593	920.918	231,0	522.325
	Skupaj	56.398.730	58.085.520	103,0	1.686.790

Tabela B2

Konto	Naziv plačnega konta	2017	2018	Indeks	Razlika
400900	Jubilejne nagrade	73.880	68.233	92,36	-5.647
400901	Odpravnine	228.130	490.781	215,1	262.651
400902	Solidarnostne pomoči	2.772	10.973	395,9	8.201
400999	Drugi izdatki zaposlenim	3.847	3.006	78,14	-841
4009	Skupaj drugi izdatki zaposlenim	308.629	572.993	185,7	264.364

Iz Tabele C so razvidni deleži realizacije posameznih skupin plačnih kontov v celotni realizaciji za plače za leti 2017 in 2018.

Tabela C

Konto	Plače	Delež v REAL 2017	Delež v REAL 2018
4000	Plače in dodatki	77,07	75,75
4001	Regres za letni dopust	3,08	3,32
4002	Povračila in nadomestila	5,52	5,44
4003	Sredstva za delovno uspešnost	0,27	0,29
4004	Sredstva za nadurno delo	0,26	0,27
4009	Drugi izdatki zaposlenim	0,55	0,99
4010	Prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje	6,76	6,65
4011	Prispevek za zdravstveno zavarovanje	5,66	5,58
4012	Prispevek za zaposlovanje	0,05	0,05
4013	Prispevek za starševsko varstvo	0,08	0,08
4015	Premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja na podlagi ZKDPZJU	0,71	1,59
	Skupaj	100,00	100,00

5. REALIZACIJA STROŠKOV ZA PLAČE GLEDE NA ŠTEVILO PREBIVALCEV - 1. KAZALEC

Povprečna realizacija stroškov za plače na prebivalca znaša v letu 2018:

- a) v skupini vseh upravnih enot 28,06 EUR (Tabela št. 7), kar je za 0,76 EUR oz. za 2,8 % več kot v letu 2017 (27,30 EUR). Razlog za navedeno je predvsem v višji realizaciji stroškov za plače, medtem ko je število prebivalcev ostalo na približno enaki ravni.
Med upravnimi enotami so izkazane zelo velike razlike: od 18,01 EUR pri Upravni enoti Ljubljana do 55,37 EUR pri Upravni enoti Metlika.
Najvišja odstopanja od povprečja navzgor (nad 50 %) so v upravnih enotah Metlika, Hrastnik, Izola, Dravograd, Ilirska Bistrica, Črnomelj, Lendava in Piran. Najvišja odstopanja od povprečja navzdol (pod 80 %) pa se izkazujejo v upravnih enotah Ljubljana, Domžale, Grosuplje in Maribor.
- b) v skupini velikih upravnih enot 25,81 EUR (Tabela št. 8). To je za 1,38 EUR oz. za 5,6 % več glede na leto 2017 (24,43 EUR).
Najvišja odstopanja od povprečja navzgor (nad 20 %) se izkazujejo v upravnih enotah Murska Sobota, Celje in Nova Gorica, najvišja odstopanja od povprečja navzdol (pod 85 %) pa v upravnih enotah Domžale in Maribor.
- c) v skupini srednje velikih upravnih enot 30,22 EUR (Tabela št. 9). To je za 0,44 EUR oz. za 1,5 % več kot v letu 2017 (29,78 EUR).
Bistveno nad povprečjem (nad 20 %) so upravne enote Črnomelj, Lendava, Gornja Radgona, Tolmin, Brežice in Sevnica. Bistveno pod povprečjem (pod 85 %) pa so upravne enote Grosuplje, Škofja Loka, Slovenska Bistrica, Kamnik, Velenje in Žalec.
- d) v skupini malih upravnih enot 39,87 EUR (Tabela št. 10), kar je za 0,70 EUR oz. za 1,8 % več glede na leto 2017 (39,17 EUR).
Navzgor (nad 20 %) najbolj odstopajo upravne enote Metlika, Hrastnik in Izola, navzdol (pod 85 %) pa upravni enoti Idrija in Mozirje.
- e) v Upravni enoti Ljubljana 18,01 EUR (Tabela št. 11), kar je za 0,47 EUR oz. za 2,7 % več kot v letu 2017 (17,54 EUR) in za 10,05 EUR oz. za 36,0 % manj kot znaša povprečje porabe stroškov za plače na število prebivalcev v vseh upravnih enot skupaj (28,06 EUR) in hkrati je to najmanj med vsemi upravnimi enotami.

6. REALIZACIJA STROŠKOV ZA PLAČE GLEDE NA SKUPNO ŠTEVILO REŠENIH UPRAVNIH ZADEV - 2. KAZALEC

V letu 2018 je znašala povprečna realizacija stroškov za plače na rešeno upravno zadevo:

- a) v skupini vseh upravnih enot 65,75 EUR (Tabela št. 12), kar v primerjavi z letom 2017 (61,82 EUR), pomeni povišanje za 3,93 EUR oz. za 6,4 %. Razlog za navedeno je po eni strani v višji realizaciji stroškov za plače in po drugi strani v zmanjšanem številu rešenih upravnih zadev. Upravne enote so v letu 2018 rešile 883.428 upravnih postopkov, kar pomeni v primerjavi z predhodnim letom, ko so rešile 912.298 upravnih postopkov, znižanje za 3,2 OT oz. za 28.870 postopkov. Pri tem je šlo predvsem za upad na področju dela, družine in socialnih zadev (za 34,4 OT oz. 17.416 zadev manj), in sicer zaradi manjšega števila postopkov zdravstvenega zavarovanja za vojnega veterana (15.804 zadev manj). Med upravnimi enotami so izkazane zelo velike razlike: od 40,34 EUR pri Upravni enoti Domžale do 123,43 EUR pri Upravni enoti Tržič. Najvišja odstopanja od povprečja navzgor (nad 50 %) se izkazujejo v upravnih enotah Tržič, Dravograd, Lendava, Ormož, Izola, Trbovlje in Gornja Radgona, najvišja odstopanja navzdol (pod 80 %) pa v upravnih enotah Domžale, Ljubljana, Grosuplje, Maribor in Slovenska Bistrica.
- b) v skupini velikih upravnih enot 62,19 EUR (Tabela št. 13). To je za 4,32 EUR oz. za 7,5 % več kot v letu 2017 (57,87 EUR). Najvišja odstopanja od povprečja navzgor (nad 15 %) se izkazujejo v upravnih enotah Murska Sobota in Nova Gorica. Največja odstopanja od povprečja navzdol (pod 85 %) pa so v upravnih enotah Domžale in Maribor.
- c) v skupini srednje velikih upravnih enot (Tabela št. 14) 69,13 EUR, kar je za 3,42 EUR oz. za 5,2 % več kot v letu 2017 (65,71 EUR). Bistveno nad povprečjem (nad 15 %) so upravne enote Lendava, Gornja Radgona, Brežice, Ravne na Koroškem, Tolmin, Sevnica in Črnomelj. Bistveno pod povprečjem (pod 85 %) pa so upravne enote Grosuplje, Slovenska Bistrica, Litija, Velenje in Šentjur pri Celju.
- d) v skupini malih upravnih enot (Tabela št. 15) 84,31 EUR. To je za 3,44 EUR oz. za 4,3 % več kot v letu 2017 (80,87 EUR). Za več kot 15 % od povprečja navzgor odstopajo upravne enote Tržič, Dravograd, Ormož, Izola, Trbovlje in Kočevje. Navzdol (pod 85 %) pa izstopajo upravne enote Laško, Mozirje in Metlika.
- e) v Upravni enoti Ljubljana (Tabela št. 16) 46,34 EUR, kar je za 4,27 EUR oz. za 10,1 % več kot v letu 2017 (42,07 EUR), ter za 19,41 EUR oz. za 29,5 OT manj kot znaša povprečje porabe stroškov za plače glede na skupno število rešenih upravnih zadev v vseh upravnih enotah (65,75 EUR) in je hkrati tudi pod povprečji vseh posameznih skupin (malih / srednje velikih / velikih) upravnih enot.

7. REALIZACIJA STROŠKOV ZA PLAČE GLEDE NA ŠTEVILO ZAPOSLENIH - 3. KAZALEC

V letu 2018 je znašala povprečna realizacija stroškov za plače na število zaposlenih:

- a) v skupini vseh upravnih enot 26.343 EUR (Tabela št. 17), kar v primerjavi z letom 2017 (25.618 EUR) pomeni povišanje za 725 EUR oz. za 2,8 %. Razlog za navedeno je v višji realizaciji stroškov za plače, medtem ko je število zaposlenih ostalo na približno enaki ravni. Med upravnimi enotami so izkazane precejšnje razlike: od 23.376 EUR pri Upravni enoti Zagorje ob Savi do 30.093 EUR pri Upravni enoti Tržič. Najvišja odstopanja od povprečja navzgor (nad 10 %) se izkazujejo v upravnih enotah Tržič, Cerknica, Logatec, Gornja Radgona, Šentjur pri Celju, Kamnik, Kočevje in Ilirska Bistrica. Najvišja odstopanja od povprečja navzdol (pod 94 %) pa se izkazujejo v upravnih enotah Zagorje ob Savi, Slovenska Bistrica, Maribor, Sežana, Velenje in Ljubljana.
- b) v skupini velikih upravnih enot (Tabela št. 18) 26.051 EUR. To je za 561 EUR oz. za 2,2 % več kot v letu 2017 (25.490 EUR). Bistveno nad povprečjem (nad 5 %) je Upravna enota Kranj, bistveno pod povprečjem (pod 95 %) pa je Upravna enota Maribor.
- c) v skupini srednje velikih upravnih enot (Tabela št. 19) 26.488 EUR. V primerjavi z letom 2017 (25.940 EUR) je to za 548 EUR oz. za 2,1 % več. Bistveno nad povprečjem (nad 5 %) so upravne enote Gornja Radgona, Šentjur pri Celju, Kamnik, Slovenske Konjice, Ajdovščina, Brežice in Radovljica. Najvišje odstopanje od povprečja navzdol (pod 95 %) pa se izkazuje v upravnih enotah Slovenska Bistrica, Sežana, Velenje, Pesnica, Lendava in Postojna.
- d) v skupini malih upravnih enot (Tabela št. 20) 27.486 EUR, kar je v primerjavi z letom 2017 (26.656 EUR) za 830 EUR oz. za 3,1 % več. Pri tem za več kot 5 % od povprečja navzgor odstopajo upravne enote Tržič, Cerknica, Logatec, Kočevje in Ilirska Bistrica, navzdol (pod 95 %) pa upravne enote Zagorje ob Savi, Dravograd in Trbovlje.
- e) v Upravni enoti Ljubljana (Tabela št. 21) 24.734 EUR. To je za 1.499 EUR oz. za 6,5 % več kot v letu 2017 (23.235 EUR). Hkrati pa je to za 1.609 EUR oz. za 6,1 OT nižje kot znaša povprečje v vseh upravnih enotah (26.343 EUR) in je tudi pod povprečji vseh posameznih skupin (malih / srednje velikih / velikih) upravnih enot.

8. SKLEPNE UGOTOVITVE GLEDE NA IZBRANE TRI KAZALCE

V zbirnih Tabelah št. 22 in št. 23 je podan pregled bistvenih odstopanj v realizaciji stroškov za plače v upravnih enotah glede na posamezen kazalec:

1. realizacija stroškov za plače glede na število prebivalcev,
2. realizacija stroškov za plače glede na skupno število rešenih upravnih zadev,
3. realizacija stroškov za plače glede na število zaposlenih.

I.

Po vseh **treh** kazalcih sta bistveno **nad** povprečjem skupine upravnih enot (velikih, srednje velikih in malih) upravni enoti (Tabela št. 22):

- Brežice
- Gornja Radgona

II.

Upravne enote, ki so bistveno **nad** povprečjem skupine (velike, srednje velike in male upravne enote) glede na **dva** kazalca (Tabela št. 22) so:

- Črnomelj
- Izola
- Kočevje
- Lendava
- Murska sobota
- Nova Gorica
- Sevnica
- Tolmin
- Tržič

III.

Po vseh **treh** kazalcih so bistveno **pod** povprečjem skupine upravnih enot (velikih, srednje velikih in malih) naslednje upravne enote (Tabela št. 23):

- Ljubljana
- Maribor
- Slovenska Bistrica
- Velenje

IV.

Upravne enote, ki so bistveno **pod** povprečjem skupine (velike, srednje velike in male upravne enote) glede na **dva** kazalca (Tabela št. 23) so:

- Domžale
- Grosuplje
- Mozirje

9. ZAKLJUČEK

Ugotavljamo, da se je masa sredstev za plače v upravnih enotah v letu 2018 že tretje leto zapovrstjo povišala, in sicer je bila realizacija stroškov za plače v letu 2018 (v višini 58.085.520 EUR) glede na leto 2017 (v višini 56.398.730 EUR) višja za 3,0 % oz. za slabih 1,7 mio EUR.

Navedeno ni posledica večjega števila zaposlenih javnih uslužbencev v upravnih enotah, temveč je posledica novih zakonskih obveznosti, in sicer:

- napredovanja javnih uslužbencev v letu 2017, ki so pridobili pravico do višjih plač s 1. 12. 2017 (Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 88/16));
- odprava plačnih anomalij od 1. 7. 2017 dalje (v letu 2017 je veljala samo za 5 mesecev, v letu 2018 pa za vseh 12 mesecev; Aneks št. 10 h Kolektivni pogodbi za javni sektor (KPJS) (Uradni list RS, št. 46/17) in Aneks št. 3 h Kolektivni pogodbi za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti – tarifni del (Uradni list RS, št. 46/17 in 58/17 – popr.);
- višje plače načelnikov upravnih enot na podlagi nove Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 68/17) s 1. 1. 2018;
- višji regres za letni dopust v 2018 (dogovor med Vlado RS in sindikati glede višine regresa za letni dopust za 2018 do konca leta 2017 ni bil sklenjen, zato se je regres za letni dopust za 2018 izplačal skladno z 131. členom ZDR-1 v višini minimalne plače in naknadno še v skladu z Dogovorom o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju med Vlado RS in večino sindikatov javnega sektorja z dne 3. 12. 2018 kot poračun za vse zaposlene, ki so imeli izplačilo regresa za letni dopust za leto 2018 in so na dan izplačila regresa prejeli osnovno plačo, ki ustreza 17. ali nižjemu plačnemu razredu);
- precej višja masa sredstev za odpravnine zaradi večjega števila upokojitev javnih uslužbencev.

Indeks realizacije v letu 2018 glede na realizacijo v letu 2009 (implementacija sprememb plačnega sistema) pa še vedno izkazuje visoko **znižanje mase za plače v upravnih enotah, in sicer za 12,4 OT oz. za cca 8,2 mio EUR.**

