



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO
SLUŽBA ZA TRANSPARENTNOST,
INTEGRITETO IN POLITIČNI SISTEM

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 87 11
F: 01 478 83 31
E: gp.mju@gov.si
I: www.mju.gov.si

Izdajatelj: sigov-ca Ref. št. dokumenta: 100-1186/2015/3
Številka certifikata: Ja 5e 63 d0 Čas podpisa: 14:11, 25.11.2015
Potek veljavnosti: 28.05.2017 Podpisnik: Mateja Presern

13

Številka: 100-1186/2015/3 (206-12)
Datum: 25. 11. 2015

Zadeva: Odgovor na vaše zaprosilo

Spoštovani,

prejeli smo vaše zaprosilo za odgovor, ali ste občanki, ki je zaprosila za vpogled v pogodbo o zaposlitvi vključno z aneksi, za direktorja Komunale , dolžni omogočiti vpogled ali ne?

Dodatno navajate, da gre za individualno pogodbo vašega direktorja, v kateri je navedeno, da gre za poslovno skrivnost, 26. člen pa določa, da vsebino pogodbe in izplačila na podlagi pogodbe varujeta pogodbeni stranki kot poslovno skrivnost družbe in jih ne bosta sporočali tretjim osebam oziroma jih bosta sporočali le v primeru obojestranskega soglasja.

Kot ministrstvo pristojno za področje dostopa do informacij javnega značaja, vam v nadaljevanju v skladu z določbo 2. točke drugega odstavka 32. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06 – ZDavP-2, 23/14, 50/14 in 19/15 – odl. US, v nadaljevanju ZDIJZ) posredujemo naše mnenje.

Z uveljavitvijo novele Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (ZDIJZ-C) se je razširil krog zavezancev, zato se od 17. 4. 2014 dalje uporabljata dva pojma zavezanca - »organ« in »poslovni subjekt pod prevladujočim vplivom oseb javnega prava«. Javna podjetja so bila zavezan organ že pred spremembo zakona iz celotne sfere delovanja po 1. členu ZDIJZ, za definicijo informacije javnega značaja pa se je uporabljal 4. člen ZDIJZ (glej npr. odločbo Informacijskega pooblaščenca glede javnega podjetja, ki opravlja komunalne storitve, št. 090-75/2011 z dne 29. 07.2011 ali odločbo št. 090-233/2011/15 z dne 8. 3. 2013).

Novela ZDIJZ-C v tem delu teh obveznosti ne spreminja. Če takšen subjekt, ki je pravna oseba javnega prava, izpolnjuje tudi kriterije za poslovni subjekt pod prevladujočim vplivom po drugem odstavku 1.a člena ZDIJZ, zanj **dodatno veljajo obveznosti**, ki jih novela ZDIJZ-C določa za nove zavezance (predvsem npr. **obveznost proaktivne objave podatkov** po enajstem in dvanajstem odstavku 10.a člena ZDIJZ). Povedano drugače, tovrstni subjekti so vselej dolžni voditi postopek po ZDIJZ kot organ (izdaja upravne odločbe), hkrati pa se tudi zanje širi transparentnost za tiste informacije, ki jih ZDIJZ-C posebej navaja za »poslovne subjekte pod prevladujočim vplivom oseb javnega prava« (npr. absolutna javnost podatkov po 6.a členu, proaktivna spletna objava informacij po 10.a členu ZDIJZ).

V skladu z navedenim, mora torej zavezanec, ki je bil do uveljavitve novele ZDIJZ-C, zavezan na podlagi 1. člena ZDIJZ in gre hkrati za »poslovni subjekt pod prevladujočim vplivom oseb javnega prava« na podlagi 1.a člena ZDIJZ, **proaktivno spletno objavljati** (enajsti odstavek 10.a člena ZDIJZ) osnovne podatke – informacije javnega značaja - iz vseh donatorskih, sponzorskih, svetovalnih, avtorskih pogodb ali pogodb, ki obsegajo druge intelektualne storitve. To velja ne glede na postopek sklenitve pogodbe, torej ne glede na to, ali so bile tovrstne pogodbe sklenjene v okviru postopka javnega naročanja ali ne. Tovrstni zavezanec se glede osnovnih podatkov iz pogodb o izdatkih ne more sklicevati na izjemo poslovne skrivnosti (zanj velja določba prvega odstavka 6.a člena ZDIJZ).

Po dvanajstem odstavku 10.a člena pa so ti zavezanci dolžni posredovati v svetovni splet, preko objave na svojih spletnih straneh, tudi informacije javnega značaja v zvezi z zastopniki tega poslovnega subjekta, člani poslovodnega organa, organa upravljanja ali člana nadzornega organa iz druge alineje prvega odstavka 4.a člena tega zakona, ki se nanašajo na vrsto zastopnika oziroma navedbo članstva v poslovodnem organu, organu upravljanja ali nadzornem organu in **informacijo o višini prejemkov in bonitet te osebe**, in sicer: **osebno ime, dogovorjena višina mesečnih prejemkov, dogovorjena višina odpravnine ter skupna višina neto izplačanih prejemkov v preteklem letu.**

Primer dobre prakse je Javno komunalno podjetje KOMUNALA Kočevje d.o.o., ki na svoji spletni strani <http://www.komunala-kocevje.si/informacije-javnega-znacaja/> v okviru Kataloga informacij javnega značaja objavlja vse navedeno, torej dogovorjena izplačila mesečnih prejemkov direktorja, članov nadzornega sveta in natančno navedbo izplačil po posameznih pogodbah.

Na spletni strani Komunale Radovljica, d.o.o. oziroma v okviru Kataloga informacij javnega značaja proaktivne objave takih podatkov ni najti.

V konkretnem primeru boste morali postopali po ZDIJZ in odločili z upravno odločbo. Občanki je treba dopustiti vpogled vsaj v tiste dele pogodbe o zaposlitvi, ki vsebujejo podatke, ki so že po ZDIJZ informacija javnega značaja, in za katere bi bila potrebna že proaktivna javna objava. Kljub temu pa morate najprej po uradni dolžnosti identificirati podatke, ki bi lahko predstavljali izjemo od prostega dostopa zlasti **identificirati osebne podatke** (npr. rojstni podatki, davčna številka, številke računa in podobno), katerih razkritje bi pomenilo kršitev varstva osebnih podatkov v skladu z zakonom, ki ureja varstvo osebnih podatkov. Prosilka do slednjih podatkov nima prostega dostopa, kot to določa tretja točka prvega odstavka 6. člena ZDIJZ, zato ste jih dolžni na način, kot to določa 7. člen ZDIJZ prekriti.

Ob tem naj dodamo, kot ste tudi že sami navedli, da je pogodba o zaposlitvi individualni akt, torej sklenjena s posameznikom in ne z gospodarsko družbo ali samostojnim podjetnikom posameznikom, zato organ na tej pogodbi ne more imeti lastne poslovne skrivnosti in v zvezi z njo ni tretjih poslovnih subjektov, ki bi lahko imeli poslovno skrivnost po Zakonu o gospodarskih družbah (tako ugotavlja tudi Informacijski pooblaščenec v odločbi št. 090-104/2014 z dne 10.11.2014).

Lepo pozdravljeni,

Pripravila:
mag. Lidija Bela Pangeršič
sekretarka

mag. Mateja Prešem
vodja službe