



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE  
DIREKTORAT ZA KAKOVOST JAVNE UPRAVE

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 38  
F: 01 478 86 49  
E: gp.mnz@gov.si  
www.mnz.gov.si

Izdajatelj: sigov-ca Ref. št. dokumenta: 090-20/2014/2  
Številka certifikata: 3a 5e 39 bd Čas podpisa: 15.28, 16.04.2014  
Potek veljavnosti: 10.10.2016 Podpisnik: Matija Kodra



Številka: 090-20/2014/2  
Datum: 16.04.2014

Zadeva: **Odgovor na vaše vprašanje z dne 7.2.2014**

Spoštovani,

V e-pošti nas sprašujete za mnenje, ali so lekarnice zavezane, da novinarjem posredujejo odgovore glede plač zaposlenih, službenih avtomobilov (kateri avto in od kdaj), dopusta, koliko denarja je prejela od lekarn občina, o izplačanih nagradah, in sicer vprašanja postavljajo novinarji po ZDIJZ in Zakonu o medijih. Iz vprašanja torej izhaja, da bi radi preverili, ali so lekarnice, javni zavodi, res obvezani posredovati te podatke.

Kot ministrstvo pristojno za področje dostopa do informacij javnega značaja, vam v nadaljevanju v skladu z določbo 2. točke drugega odstavka 32. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Ur. l. RS, št. 51/2006 – UPB2 in 23/14; v nadaljevanju ZDIJZ) posredujemo naše mnenje .

Namen ZDIJZ je zagotoviti javnost in odprtost delovanja javnih organov ter omogočiti uresničevanje pravice posameznikov in pravnih oseb, da pridobijo informacije javnega značaja. V 5. členu zakona je določeno temeljno načelo po katerem so vse informacije s katerimi razpolagajo organi javnega sektorja splošno in prosto dostopne, razen v primeru, da gre za katero izmed enajstih izjem, določenih v prvem odstavku 6. člena ZDIJZ.

1. Ali so lekarnice zavezanci po 1. členu ZDIJZ?

ZDIJZ v prvem odstavku prvega člena določa, da je **vsakomur** omogočen prost dostop in ponovna uporaba informacij javnega značaja, s katerimi razpolagajo med drugim tudi **izvajalci javnih služb**, ki so lahko tako osebe javnega kot tudi osebe zasebnega prava, prav tako pa lekarnica ustreza tudi definiciji javnega sektorja, kot ga opredeljuje prvi odstavek 2. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list št. 56/02 s spremembami). Glede na Zakon o lekarniški dejavnosti (Uradni list RS, št. 36/04, uradno prečiščeno besedilo; v nadaljevanju ZLD) je lekarniška dejavnost **javna služba**, ki jo opravljajo javni zavodi in na podlagi koncesije zasebniki. Lekarnice pa lahko poleg lekarniške dejavnosti opravljajo še druge v zakonu naštetje dejavnosti. Javni zavod ustanovi **občina** ali mesto; vsi javni zavodi so poli zavezanci po ZDIJZ.

Lekarna kot zasebno-pravni subjekt je zavezana po ZDIJZ za posredovanje informacij javnega značaja le v delu, ki predstavlja javno službo po ZLD.

## 2. Ali so podatki o plačah, nagradah, službenih avtomobilih, dopustih v lekarnah informacija javnega značaja?

Pojem informacije javnega značaja je opredeljen v 1. odst. 4. čl. ZDIJZ, ki določa tri osnovne kriterije, ki morajo biti kumulativno izpolnjeni, da lahko govorimo o obstoju informacije javnega značaja: 1.) informacija mora izvirati iz delovnega področja organa, 2.) organ mora z njo razpolagati, 3.) nahajati se mora v materializirani obliki (npr. plačilni listi, sklepi o dopustih...). Podatki, ki jih navajate, izpolnjujejo vse tri osnovne pogoje po ZDIJZ za obstoj informacije javnega značaja iz 1. odstavka 4. člena ZDIJZ.

Organ mora pri obravnavi zahteve za dostop preveriti, ali gre za izjemo od prostega dostopa. Izjeme so določene v 1. odstavku 6. člena ZDIJZ; organ prosilcu zavrne dostop do zahtevane informacije, če se zahteva nanaša na med drugim na osebni podatek. Vendar pa se ne glede na izjeme, v skladu s tretjim odstavkom 6. člena, **dostop do zahtevanih informacij javnega značaja dovoli, če gre za podatke o porabi javnih sredstev** (razen v določenih primerih iz zakona). Subjekti, ki sklepajo pogodbe z javnim sektorjem, se morajo zavedati, da s tem stopajo v razmerja, ki morajo biti navzven transparentna glede vprašanj, koliko sredstev se troši, za kakšen namen itd. Zakon torej v primeru podatkov, ki odsevajo porabo javnih sredstev določa, da prevlada interes javnosti kljub obstoju morebitnih drugih zasebnih interesov (npr. določenih osebnih podatkov). Glede na navedeno je treba podatek o prejemniku javnih sredstev šteti kot javen podatek, katerega razkritje ni v nasprotju z varstvom osebnih podatkov. Podatki o nakazilu občini ter plačah in nagradah zaposlenih ter uporabo službenih avtomobilov ter število dni dopusta predstavljajo porabo javnih sredstev, katerih poraba mora biti upravičena, transparentna in zakonita, zato ime in priimek zaposlenega kot prejemnika teh sredstev (plača, delovna uspešnost) zagotovo predstavlja izjemo od izjem, določeno v tretjem odstavku 6. člena ZDIJZ, ne pa varovanega osebnega podatka v skladu z ZVOP-1-UPB1. Osebni podatki kot so npr. zasebni naslov; EMŠO, številka TRR, banka, kdaj zaposleni koristi dopust, delovna doba zaposlenega, dodatek za delovno dobo, strokovni naziv, davčna številka, elektronski naslov pa so varovani in predstavljajo izjemo po 3. točki prvega odstavka 6. člena ZDIJZ. Če organ ugotovi obstoj varovanih osebnih podatkov, presoja, ali je mogoče uporabiti institut delnega dostopa in prosilcu omogočiti **delni dostop** do zahtevanih dokumentov. (7. člen ZDIJZ). Vse navedeno velja za lekarno, ki deluje kot javni zavod, ki so torej v celoti zavezanci po ZDIJZ (glej npr. odločbo IP št. 090-109/2010/4 z dne 23.6.2010). Pri lekarnah, ki opravljajo javno službo kot zasebno-pravni subjekti so v splošnem prav tako javni podatki o porabi javnih sredstev., če gre za dokumente oz. informacije, ki izvirajo iz tistega dela dejavnosti, ki predstavlja javno službo.

## 3. Zakon o medijih

ZDIJZ in Zakon o medijih predstavljata dve različni pravni podlagi za pridobitev informacij. Po ZDIJZ lahko pridobi informacijo vsakdo, v 20 dneh, za dostop do prosto dostopne informacije javnega značaja ni potrebno izkazati pravnega interesa, vendar pa mora informacija izhajati iz delovnega področja organa, da je v materializirani obliki in da organ z njo razpolaga. Torej gre za posredovanje že ustvarjene ali pridobljene informacije, ki se nahaja pri organu in npr. v obliki dokumenta. Glede na Zakon o medijih pa so novinarji v »privilegiranem« položaju. Na tej pravni podlagi lahko mediji zahtevajo od vseh organov, ki jih kot zavezanca določa ZDIJZ, »informacije za medije«, ki so vezane na delovno področje organa, in jih le-ta posreduje mediju kot odgovor na vprašanje. Navedeno pomeni, da organ pripravi odgovor, torej ne nujno le posreduje že

izdelano informacijo. Tudi rok je krajši kot po ZDIJZ - organ mora po ZMed do konca naslednjega dne sporočiti mediju, ali bo odgovoril na vprašanje ali ne, če je le-to postavljeno pisno. Medij pa lahko zavrne odgovor na vprašanje, če gre za informacije, ki niso dostopne po ZDIJZ. Organ mora mediju poslati odgovor v 7 dneh (če je vprašanje pisno).

S spoštovanjem,

Matija Kodra,  
v.d. generalnega direktorja

Pripravila:  
Urška Črnč  
svetovalka