

PRVO VMESNO POROČILO VLADE RS O IZVAJANJU PROGRAMA UKREPOV VLADE RS ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE ZA OBDOBJE 2015–2016 – NIČELNA TOLERANCA DO KORUPCIJE (sprejeto na 50. redni seji Vlade RS dne 28. 8. 2015)

STANJE IZVAJANJA UKREPOV IN NALOG PO RESORJIH JUNIJA 2015

I UVOD

Vlada Republike Slovenije je s sklepom št. 23101-1/2014/35 z dne 8. 1. 2015 sprejela **Program ukrepov Vlade Republike Slovenije za preprečevanje korupcije za obdobje 2015–2016 – Ničelna toleranca do korupcije** (v nadaljevanju: Program vlade 2015–2016). V 3. točki sklepa je vlada zavezala resorna ministrstva k pripravi vmesnih polletnih poročil o izvajanju ukrepov iz svoje pristojnosti, Ministrstvo za javno upravo pa k pripravi skupnega polletnega poročila.

Med ukrepi, ki so vključeni v dvoletni program, so priprava predloga zakona v zvezi z revizijo TEŠ 6, v zvezi z bančno luknjo pa prepoznava preteklih koruptivnih dejanj pri sklepanju bančnih poslov ter priprava primernih podlag za njihovo preprečevanje in odkrivanje ter ureditev pravnih podlag za delovanje DUTB. Za javno naročanje v zdravstvu je v pripravi informacijska rešitev za skupno javno naročanje zdravil, medicinskih pripomočkov in opreme, ki bo zagotovila večjo preglednost na tem področju. Med temi ukrepi so priprava etičnega kodeksa za funkcionarje vlade in ministrstev ter ureditev pravnih podlag za odpoklic posameznika z javne funkcije in prepoved njenega opravljanja, pa tudi učinkovit in pregleden nadzor nad delovanjem področnih zbornic. Ukrepi so načrtovani tudi v zvezi z omejevanjem korupcijskih tveganj v javni upravi (dodatno usposabljanje zaposlenih v javni upravi glede integritete, vzpostavitev enotnega državnega registra tveganj) ter v zvezi z javnimi naročili in pravosodjem.

Poleg Programa vlade 2015–2016 sta bila letos sprejeta še dva pomembna dokumenta, ki prav tako predvidevata delovanje v zvezi z integriteto in preprečevanjem korupcije:

- **Strategija razvoja javne uprave 2015–2020** (sprejeta na Vladi RS aprila 2015)¹;
- **Nacionalni reformni program 2015–2016** (april 2015).

V **Priporočilih Sveta EU** v zvezi z nacionalnim reformnim programom² za 2014 je bilo poudarjeno, da mora Slovenija začeti izvajati učinkovite ukrepe za boj proti korupciji ter za spodbujanje preglednosti in odgovornosti. V **Priporočilu Evropske komisije za priporočila Sveta EU** k reformnemu programu Republike Slovenije za 2015 pa je v zvezi s priporočili preteklega leta ugotovljeno, da je »nova vlada ponovno potrdila svojo zavezanost boju proti korupciji in januarja 2015 sprejela nov dveletni program, ki ureja 11 tajnih ukrepov« ter da je bil »določen napredek dosežen na področju preglednosti in odgovornosti«.³

Glede na indeks zaznave korupcije mednarodne nevladne organizacije *Transparency International* je bila Slovenija v letu 2014 uvrščena na 39. mesto med 175 državami, kar je štiri mesta višje kot leto prej in kaže, da si je država na tem področju postavila prave smernice in cilje, potrebno pa je odločno izvajanje ukrepov iz programa in drugih nalog, ki bodo pripomogle k izpolnitvi zastavljenih ciljev na tem področju.

¹ http://www.mju.gov.si/si/novinarsko_sredisce/novica/article/1328/6054/5105f1aaabb102becf22bace23ee03b/

² http://ec.europa.eu/europe2020/making-it-happen/country-specific-recommendations/index_en.htm

³ http://ec.europa.eu/europe2020/making-it-happen/country-specific-recommendations/index_en.htm

II POVZETEK GLAVNIH IZVEDENIH UKREPOV IN NALOG OD JANUARJA DO JUNIJA 2015

V zvezi z ukrepom, ki zadeva zagotovitev pregledne revizije postopkov in poslovanja TEŠ 6, je vlada določila besedilo predloga Zakona o reviziji velikih infrastrukturnih projektov (maja 2015), katerega namen je omogočiti celovito in v razmeroma kratkem času zdržema izvedeno preiskavo priprave in izvajanja ne le projekta zgraditve bloka 6 TEŠ, temveč tudi drugih večjih prihodnjih projektov, pri katerih se lahko poraja resen dvom o pravilnosti, gospodarnosti oziroma smotnosti nadaljnjega in na začetku naložbe nepredvidenega vlaganja ali/in poročstva. Poleg tega se s tem predlogom zakona daje pravna podlaga za ustanovitev preiskovalne komisije s pristojnostmi in pooblastili, ki bodo omogočili hitro in učinkovito preiskavo, da se Vladi RS zagotovijo potrebne in verodostojne informacije za odločitev o nadaljnjem izvajanju, vlaganju ali prevzemanju obveznosti države iz naložb oziroma velikih projektov. Ugotovitve preiskave bodo lahko tudi podlaga za pogajanje z izvajalci in za nadaljnje, v za to predpisanih postopkih, ugotavljanje objektivne in subjektivne odgovornosti deležnikov oziroma odgovornih oseb.

Policija se je v letu 2015 še naprej prednostno ukvarjala z gospodarsko kriminaliteto v povezavi z odkrivanjem in preiskovanjem kaznivih dejanj, tudi koruptivnih, pri sklepanju bančnih poslov. Preiskovanje tovrstnih kaznivih dejanj je potekalo na državni in lokalni ravni z rednimi oblikami dela, pa tudi s pomočjo dveh specializiranih preiskovalnih skupin, ki jih usmerja Specializirano državno tožilstvo Republike Slovenije. Policija trenutno preiskuje 113 sumov kaznivih dejanj iz bančnega poslovanja, za katera so osumljene predvsem odgovorne osebe poslovnih bank, in sicer sumov storitve kaznivega dejanja zlorabe položaja ali zaupanja pri gospodarski dejavnosti po 240. členu KZ-1. Skupna zaznana oziroma obravnavana premoženjska škoda pri teh kaznivih dejanjih znaša 389 mio. EUR.

Kar zadeva pravne podlage za preprečevanje koruptivnih tveganj v bančništvu, je vlada v novi Zakon o bančništvu (ZBan-2), ki je začel veljati 13. maja 2015, vključila določbo o sistemu obveščanja o kršitvah v banki. Tudi določbe, ki se nanašajo na uporabo in razkritje zaupnih informacij Banke Slovenije in bank, bodo pripomogle k povečanju preglednosti njihovega poslovanja, tako pa pomembno prispevale k učinkovitejšemu preprečevanju in odkrivanju morebitnih koruptivnih dejanj iz bančnega poslovanja. Vlada RS je uredila še pravne podlage za delovanje DUTB, ko je marca sprejela ukrepe, ki jih je pripravilo Ministrstvo za finance; navedeni ukrepi bodo izvedeni po potrditvi besedila novele Zakona o ukrepih za krepitev stabilnosti bank, ki se pričakuje v kratkem.

Minister za javno upravo je s sklepom ustanovil medresorsko delovno skupino predstavnikov MJU, MP, MNZ in KPJ, katere namen je proučiti veljavno besedilo določb ZIntPK in njihovo izvajanje v praksi ter natančno opredeliti zakonske rešitve, ki bodo učinkovito prispevale k izvajanju določb ZIntPK v skladu z namenom in ciljem zakonske ureditve. Cilj dela delovne skupine je priprava osnutka besedila sprememb in dopolnitev ZIntPK, do konca leta 2015, vključno s končnim poročilom o delu skupine. Medresorska delovna skupina je že pripravila Vmesno poročilo delovne skupine za pripravo osnutka sprememb in dopolnitev Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije, ki vsebuje pregled problematičnih sklopov ZIntPK z oceno delovne skupine, pa tudi obrazložitev potrebnih sprememb in dopolnitev ZIntPK po vsebinskih sklopih. Vmesno poročilo je bilo sprejeto, s čimer je končana prva faza priprave osnutka novele ZIntPK, od septembra do decembra letos pa bodo skladno z Resolucijo o normativni dejavnosti imeli možnost dati svoja mnenja, pripombe in predloge k poročilu še drugi ključni deležniki in širša javnost (s civilno družbo vred).

V pravosodju so marca oziroma aprila 2015 začele veljati spremembe in dopolnitve Zakona o sodiščih, Zakona o sodniški službi in Zakona o državnem tožilstvu. Navedeni zakoni obravnavajo priporočila GRECO v zvezi z zagotavljanjem integritete sodnikov in državnih tožilcev. Z novelo Zakona o sodiščih je bila Sodnemu svetu dana pristojnost mdr. za sprejetje *Kodeksa sodniške etike* ter za izdajo soglasja k t. i. *politiki zaznavanja in obvladovanja korupcijskih tveganj in izpostavljenosti sodišč*, ki jo sicer sprejme predsednik Vrhovnega sodišča Republike Slovenije, pa tudi za spremljanje njenega izvajanja. Prav tako je Sodni svet organ, ki

imenuje člane *Komisije za etiko in integriteto*. Komisija bo pristojna za izdajo načelnih pravnih mnenj v zvezi z ravnanji, ki pomenijo kršitev Kodeksa sodniške etike, ter za izdajo priporočil in smernic glede sodniške etike in integritete. V sodelovanju s Centrom za izobraževanje v pravosodju bo skrbela za usposabljanje sodnikov glede sodniške etike in integritete. V skladu z določbami Zakona o državnem tožilstvu bo Državnotožilski svet sprejel *Kodeks državnotožilske etike* ter imenoval *Komisijo za etiko in integriteto*. Komisija bo pristojna za sprejemanje načelnih mnenj glede ravnanj, ki pomenijo kršitev Kodeksa državnotožilske etike; za izdajo priporočil glede spoštovanja pravil državnotožilske etike in integritete; za sprejetje smernic glede državnotožilske etike in integritete. *Politiko zaznavanja in obvladovanja korupcijskih tveganj* ter izpostavljenosti državnih tožilstev bo v enem letu po uveljavitvi zakona sprejel generalni državni tožilec v soglasju z Državnotožilskim svetom.

Ukrep krepitve integritete in etike pri funkcionarjih se nanaša na ureditev pogojev za nastop in razlogov za prenehanje funkcije imenovanih in voljenih funkcionarjev. Poslanci strank SMC, DeSUS, SD in ZaAB so v obravnavo v državni zbor vložili t. i. volilni sveženj predlogov zakonov, in sicer predlog novel Zakona o volitvah v državni zbor, Zakona o poslancih, Zakona o državnem svetu, Zakona o Vladi Republike Slovenije in Zakona o volitvah predsednika republike. Vlada RS je predloge novel navedenih zakonov junija 2015 obravnavala in podprla, državni zbor pa jih je v rednem zakonodajnem postopku na seji 17. 6. 2015 sprejel in bodo dodeljeni v obravnavo pristojnim odborom državnega zbora. Glede na predlagano ureditev v navedenih predpisih tako ne bi mogli opravljati javnih funkcij pravnomočno obsojeni na nepogojno zaporno kazen, daljšo od pol leta. Prepoved bi veljala še leto dni po odsluženih kazni.⁴ Glede ureditve položaja ter pravic in obveznosti funkcionarjev, je na Ministrstvu za javno upravo v pripravi osnutek Zakona o funkcionarjih, ki bo veljal za tiste funkcionarje, za katere posamezna vprašanja niso drugače urejena.

Posebej gre opozoriti na nekatere novosti, ki so v praksi zagotovile več preglednosti pri financiranju volilnih kampanj, političnih strank in javnih naročil. Od februarja 2015 si je mogoče na spletni strani AJPES ogledati finančna poročila organizatorjev volilnih kampanj (za zadnje lokalne volitve 2014)⁵, pa tudi letna finančna poročila političnih strank.⁶ Program AJPES je bil vzpostavljen na podlagi novel Zakona o političnih strankah (ZPoIS⁷) in Zakona o volilni in referendumski kampanji (ZVRK⁸) ter ustreznih podzakonskih aktov, ki sta jih pripravili MJU in MNZ v skladu s priporočili GRECO. Program omogoča tudi prenos podatkov in njihovo poznejšo elektronsko obdelavo vsem zainteresiranim uporabnikom teh informacij (novinarji, raziskovalci itd.). Večja preglednost nad javnim naročanjem je bila zagotovljena z nadgraditvijo Portala javnih naročil, na katerem je od 25. maja 2015 mogoč vpogled v pogodbe iz javnega naročanja, koncesij in javno-zasebnih partnerstev (podlaga je peti odstavek 10.a člena ZDIJZ).⁹

Vlada Republike Slovenije je na 12. redni seji 4. 12. 2014 sprejela sklep, s katerim je ministrstvom, organom v njihovi sestavi in vladnim službam naložila, da od 1. 2. 2015 javna naročila, za katera naročnik izvede postopek javnega naročanja iz 1., 2., 5. ali 6. točke prvega odstavka 24. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/12 – uradno prečiščeno besedilo in 19/14) in katerih predmet je blago široke potrošnje ali storitve, razen storitev intelektualne narave, oddajo na elektronski dražbi, razen če je naročnik prejel le eno primerno in sprejemljivo ponudbo ali zgolj neprimerne. Uporabo elektronske dražbe v postopkih oddaje javnih naročil je priporočila tudi drugim javnim naročnikom.

⁴ <https://www.dz-rs.si/wps/portal/Home/deloDZ/zakonodaja/vObravnavi/predlogiZakonov>

⁵ Poročila o volilnih in referendumskih kampanjah so od februarja 2015 javno dostopna na spletnih straneh AJPES: http://www.ajpes.si/Letna_porocila/Porocila_o_kampanjah/Javna_objava

⁶ Letna poročila o financiranju političnih strank so od februarja 2015 javno dostopna na spletni strani AJPES: http://www.ajpes.si/Letna_porocila/Neprireditne_organizacije/Javna_objava

⁷ Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 103/07, 99/13 in 46/14.

⁸ Uradni list RS, št. 41/07, 103/07 – ZPoIS-D, 11/11, 28/11 – odl. US in 98/13.

⁹ Objavljene pogodbe iz javnih naročil so od 25. maja 2015 javno dostopne na Portalu javnih naročil: <http://www.enarocanje.si/objavapogodb/iskalnik.aspx>

Ministrstvo za javno upravo je skupaj z Ministrstvom za finance v roku iz sklepa vzpostavilo informacijski sistem za izvedbo elektronskih dražb, Direktorat za javno naročanje pa zagotavlja administrativno podporo uporabnikom pri uporabi tega sistema.

Za uporabo informacijskega sistema je bilo v letu 2014 in v letu 2015 izvedenih več izobraževanj, na katerih so bili predstavljeni ta sistem ter priprava in izvedba postopka elektronske dražbe.

Kar zadeva prihodnje načrte v zvezi z integriteto, je vlada pri sprejetju Nacionalnega reformnega programa 2015–2016 aprila 2015 napovedala krepitev učinkovitosti delovanja neodvisnih regulatornih organov glede finančnega sistema in varstva konkurence. V letu 2015 bo pripravljen in predvidoma v letu 2016 uveljavljen Zakon o regulatornih prestopkih, ki bo ustrezneje kakor doslej urejal kaznovalne postopke neodvisnih državnih organov (npr. Banke Slovenije, Agencije za trg vrednostnih papirjev, Agencije za zavarovalni nadzor, Agencije za varstvo konkurence). Temeljni cilj je vzpostavitev sistema, ki bo glede kaznovanja in sodnega varstva omogočil hitrejšo, preglednejšo in učinkovitejšo obravnavo tovrstnih kršitev.

III VSEBINA PRVEGA VMESNEGA POROČILA O IZVAJANJU UKREPOV IN NALOG IZ PROGRAMA

Prvo vmesno poročilo do junija 2015 zajema izvedene ukrepe in naloge resorjev, razvidne iz njihovih poročil:

III.1 Uvedba pregledne revizije postopkov in poslovanja TEŠ 6

Nosilci: Ministrstvo za infrastrukturo, Ministrstvo za finance, Ministrstvo za pravosodje.

Cilji: prepoznati vzroke dejanja in odgovorne osebe ter ukrepati zoper njih (civilno/kazensko, odvzem nedovoljene premoženjske koristi), preprečiti prikrivanje morebitnih tovrstnih ravnanj v prihodnosti ter vzpostaviti ustrezne podlage za nadaljnje odločanje o projektu in morebitnih sankcijah (kazenskih, političnih ipd.).

Način izvedbe: vzpostavitev zakonodajnih podlag ter izvedba preiskave glede smotrnosti in pravilnosti naložbe, izvedenih postopkov in poslovanja. Priprava predloga zakona o reviziji projekta TEŠ 6. Medresorska delovna skupina bo vladi predložila v obravnavo poročilo o svojem delu do konca decembra 2014, pri čemer administrativno-tehnično pomoč in naloge skupini zagotavlja Ministrstvo za finance, sodelujejo pa tudi zunanji strokovnjaki iz Računskega sodišča Republike Slovenije, KPK in drugih državnih organov. Predvidoma naj bi vlada predložila predlog zakona v obravnavo v januarju 2015.

Rok za izvedbo: konec leta 2015.

Ukrep je izveden.

IZVEDENI UKREPI IN NALOGE TER STANJE:

Poročanje MZI 15. 6. 2015 in MF 10. 6. 2015:

Vlada RS je s sklepom št. 02401-13/2014/3 z dne 20. 11. 2014 ustanovila in imenovala delovno skupino za pripravo osnutka zakona za izvedbo neodvisne preiskave gradnje in revizije poslov pri zgraditvi bloka 6 v Termoelektrarni Šoštanj oziroma oblikovanje zakonodajnega predloga za neodvisni nadzor nad izvajanjem velikih državnih strateških in infrastrukturnih projektov tudi v prihodnje. Člani delovne skupine so pripravili predlog zakona in ga poslali v medresorsko usklajevanje.

Vlada RS je na 37. redni seji 21. 5. 2015 določila besedilo predloga Zakona o sistemskih preiskavah projektov državnega pomena in ga po rednem postopku poslala v obravnavo Državnemu zboru RS. Poslanci so 9. 6. 2015 vložili zahtevo, da se opravi splošna razprava. Zakon daje pravno podlago za okrepitev nadzorstvene funkcije države z ustanovitvijo posebne

neodvisne in samostojne komisije za preiskovanje posameznih primerov oziroma projektov, zato da se hitro in učinkovito razkrijejo različne vrste nepravilnosti na eni strani ter zaščitijo državna proračunska sredstva pred nepravilno, nesmotrno, neprimerno, nesorazmerno ali nedovoljeno porabo in prevzemanjem bremen na drugi strani. Poglavitna rešitev omenjenega predloga zakona je omogočiti celovito preiskavo, pripravo in izvajanje projektov državnega pomena, med drugim projekta gradnje šestega bloka TEŠ.

Poročanje Ministrstva za pravosodje 10. 6. 2015:

Predlog ZSPDP je prvi poskus v zgodovini samostojne Slovenije, ki po uspešnem zgledu Islandije prinaša pravno podlago za sistemske preiskave nepravilnosti pri izvedbi večjih naložbenih projektov, ki so jih financirali davkoplačevalci. V preteklosti smo bili pravzaprav pri vseh naložbah državnega pomena (na primer gradnja šestega bloka Termoelektrarne Šoštanj, nastanek bančne luknje, gradnja avtocestnega križa in drugo) priča odmevnim poročanjem medijev o sumih protipravnih ravnanj, ki so jih preiskovali različni državni revizijski in preiskovalni organi, epiloga s konsistentno in celovito sliko o vzrokih in dejavnikih za te nepravilnosti pa nismo doživeli.

Predlog zakona daje pravno podlago za ustanovitev posebnih preiskovalnih komisij, ki bodo izvedle osredotočene sistemske preiskave vseh faz načrtovanja in izvedbe projektov državnega pomena, pri katerih posredno ali neposredno sodeluje Republika Slovenija. Komisije bodo sestavljene iz predstavnikov ključnih nadzorstvenih institucij in z njimi bodo morali sodelovati vsi, ki so kakor koli poslovno sodelovali pri preiskovanem projektu, njihove ugotovitve pa bodo v najkrajšem možnem času predstavljene javnosti s poročilom.

Ob tem velja poudariti, da predlog ne predvideva vzpostavitve novega državnega organa niti ne tekmuje z obstoječimi nadzornimi in preiskovalnimi organi ali institutom parlamentarne preiskave, temveč razširja in kar najbolj izkorišča že obstoječe mehanizme nadzora. Preiskovalne komisije ne pomenijo iskanja dežurnih krivcev, četudi bo njihove ugotovitve pod zakonskimi pogoji mogoče uporabiti tudi za ugotavljanje odškodninske ali kazenske odgovornosti. Njihovo delo bo namreč primarno usmerjeno v krepitev obstoječih nadzornih mehanizmov, prepoznavanje sistemskih pomanjkljivosti in njihovo odpravo ali vsaj omejitev negativnih učinkov. Z javno objavo ugotovitev bosta zagotovljeni preglednost njihovega delovanja in ustrezna ozaveščenost najširše javnosti, ki je te projekte posredno ali neposredno tudi financirala.

Predlog Zakona o sistemskih preiskavah projektov državnega pomena je Državni zbor RS na seji 10. 7. 2015 obravnaval v rednem postopku; predlog je glede na sprejeti sklep primeren za nadaljnjo obravnavo.¹⁰

III.2 Ugotavljanje preteklih koruptivnih dejanj pri sklepanju bančnih poslov ter priprava primernih podlag za njihovo preprečevanje in odkrivanje

Nosilca: Ministrstvo za finance in Ministrstvo za notranje zadeve (Policija) v sodelovanju z Ministrstvom za pravosodje (Državno tožilstvo), Komisijo za preprečevanje korupcije, Banko Slovenije in Družbo za upravljanje terjatev bank, d. d.

Način izvedbe: izboljšava normativnih podlag in izvedba preiskave po Zakonu o odvzemu premoženja nezakonitega izvora (ZOPNI).

Cilji: izboljšava normativnih podlag, izvedba preiskav in pregon.

Rok za izvedbo: konec leta 2015.

Ukrep je delno izveden.

¹⁰ <https://www.dz-rs.si/wps/portal/Home/deloDZ/zakonodaja/vObravnavi/predlogiZakonov>

IZVEDENI UKREPI IN NALOGE TER STANJE:

Poročanje MNZ 15. 6. 2015:

V letu 2015 se je Policija še naprej prednostno posvečala gospodarski kriminaliteti v povezavi z odkrivanjem in preiskovanjem kaznivih dejanj pri sklepanju bančnih poslov. To preiskovanje je potekalo na državni in lokalni ravni z rednimi oblikami dela in s pomočjo dveh specializiranih preiskovalnih skupin, ki jih usmerja Specializirano državno tožilstvo Republike Slovenije. Za zagotavljanje večje učinkovitosti opravljanja nalog preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj, ki lahko ogrozijo ali destabilizirajo monetarni in gospodarski sistem Republike Slovenije, je bil z Banko Slovenije sklenjen tudi Sporazum o medsebojnem sodelovanju št. C1714-14-901012 z dne 13. 4. 2014. Na podlagi tega sporazuma se je nadaljevala izmenjava podatkov z Banko Slovenije tudi v letu 2015.

Policija trenutno preiskuje 113 sumov kaznivih dejanj iz bančnega poslovanja, pri čemer so osumljene predvsem odgovorne osebe poslovnih bank, in sicer suma storitve kaznivega dejanja zlorabe položaja ali zaupanja pri gospodarski dejavnosti po 240. členu KZ-1. Skupna zaznana oziroma obravnavana premoženjska škoda pri teh kaznivih dejanjih znaša 389 mio. EUR.

Od 1. 1. 2013 do 31. 5. 2015 je policija prednostno obravnavala kazniva dejanja bančnega poslovanja, pri čemer je bilo skupaj zaznanih 203 sumov kaznivih dejanj. Storjena so bila v obdobju 2006–2014.

Od 203 zaznanih sumov kaznivih dejanj je bilo v tem obdobju zaključenih 90 primerov, in sicer 69 s kazensko ovadbo in 21 s poročilom po desetem odstavku 148. člena Zakona o kazenskem postopku, ker ni bilo ugotovljenih vseh sestavin kaznivega dejanja. Skupna ugotovljena škoda na podlagi vloženih kazenskih ovadb znaša 198 mio. EUR.

Od 113 sumov kaznivih dejanj, kolikor jih Policija še obravnava, jih je bilo v letu 2015 zaznanih 20. Tudi ti sumi kaznivih dejanj se nanašajo na preteklo obdobje storitve, in sicer na obdobje 2010–2014.

Od 90 zaznanih sumov kaznivih dejanj jih je bilo v letu 2015 zaključenih 25, od tega 19 s kazensko ovadbo in 6 s poročilom po desetem odstavku 148. člena Zakona o kazenskem postopku. Ugotovljena škoda na podlagi vloženih kazenskih ovadb v letu 2015 znaša 53 mio. EUR.

Preiskovanje kaznivih dejanj pri sklepanju bančnih poslov poteka na podlagi sumov kaznivih dejanj, ki so bila storjena v preteklih obdobjih, predvsem v obdobju 2008–2012. Zaradi slednjega je zelo pomembna izmenjava podatkov z Banko Slovenije na podlagi Sporazuma o medsebojnem sodelovanju.

Poročanje MF 10. 6. 2015:

Ugotavljajo, da normativni predpisi, za katere je pristojno MF (Zakon o bančništvu, Zakon o ukrepih RS za krepitev stabilnosti bank), že omogočajo učinkovit pregon kaznivih dejanj iz bančnega poslovanja in izboljšave niso potrebne. V 2014 je bil spremenjen tudi Zakon o dostopu do informacij javnega značaja (ZDIJZ), na podlagi katerega mora Družba za upravljanje terjatev bank (DUTB) za vsako posojilo, ki je bilo preneseno na DUTB, javno objaviti organ, ki je posel odobril, člane organa ter člane uprave in člane nadzornega sveta banke ob odobritvi posojila. Ti podatki so že javno dostopni na spletni strani DUTB.

V novi Zakon o bančništvu (ZBan-2) je vključena med drugim določba o sistemu obveščanja o kršitvah v banki. Tudi njegove določbe, ki se nanašajo na uporabo in razkritje zaupnih informacij Banke Slovenije in drugih bank, bodo povečale preglednost njihovega poslovanja in tako pomembno prispevale k učinkovitejšemu preprečevanju in odkrivanju morebitnih koruptivnih dejanj v bančnem poslovanju. Navedeni zakon je DZ RS sprejel 31. 3. 2015, veljati pa je začel s 13. 5. 2015.

Pristojnosti MF v zvezi s tem ukrepom so tako zaključene. Predlagajo, da se določi nov nosilec tega ukrepa, organ, ki je pristojen za odkrivanje koruptivnih dejanj.

III.3 Ureditev podlag za delovanje DUTB

Nosilci: Ministrstvo za finance v sodelovanju s Komisijo za preprečevanje korupcije, Računskim sodiščem in Družbo za upravljanje terjatev bank, d. d. (DUTB).

Cilji: prepoznati vzroke dejanja in odgovorne osebe ter ukrepati zoper njih, preprečiti prikrivanje morebitnih tovrstnih ravnanj v prihodnosti, ugotovitve preiskave morajo biti javne.

Način izvedbe: vzpostavitev primernih zakonskih podlag, torej predlog sprememb in dopolnitev ZUKSB, upoštevajoč doslej ugotovljene pomanjkljivosti pri delovanju DUTB, pri čemer bo zakonodajni okvir pripravljen v skladu z mnenjem Komisije za preprečevanje korupcije o primeru DUTB in z informacijami, ki jih bodo zagotovili organi odkrivanja in pregona.

Rok za izvedbo: zakonodajni okvir bo prilagojen predvidoma do konca leta 2015.

Ukrep se izvaja.

IZVEDENI UKREPI IN NALOGE TER STANJE:

Poročanje MF:

Potekajo:

1) priprava sprememb in dopolnitev Zakona o ukrepih RS za krepitev stabilnosti bank (ZUKSB): v maju letos so se zvrstili javna obravnava novele zakona, medresorsko usklajevanje in posvetovanje z Evropsko centralno banko. Predlog besedila novele ZUKSB bo predvidoma do konca junija 2015 predložen v obravnavo vladi;

2) ukrepi za izboljšanje učinkovitosti delovanja in preglednosti upravljanja DUTB: vlada je 5. 3. 2015 sprejela ukrepe, ki jih je pripravilo MF ter katerih cilj je učinkovitejše delovanje DUTB in ustrežnejša politika nagrajevanja. Spremembe so bile narejene v upravnem odboru DUTB, potrjena je bila nova politika prejemkov DUTB, vlada se je seznanila tudi s Poslovnim načrtom DUTB (strategijo) 2014–2017 in načrtom delovanja DUTB za leto 2015 ter potrdila interni akt Procesni in pristojnosti odločanja odborov DUTB. S sprejetjem predloga novele ZUKSB bo ta ukrep dokončan. Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o ukrepih za krepitev stabilnosti bank (ZUKSB-A) je bil vložen v obravnavo na vladi 8. 7. 2015.¹¹

III.4 Centralizacija in informatizacija javnega naročanja v javnem zdravstvu

Nosilca: Ministrstvo za javno upravo in Ministrstvo za zdravje.

Cilj: preglednost preskrbe našega trga z zdravili, medicinskimi pripomočki in medicinsko opremo ter preglednost nabavnih cen, nabavljene količine in izdatkov za zdravila, medicinske pripomočke in medicinsko opremo na letni ravni – po bolnišnicah in skupnih stroških.

Način izvedbe: vzpostavitev učinkovitih informacijskih rešitev, ki bodo omogočale zajem podatkov o potrebnih količinah zdravil in drugih predmetov skupnega javnega naročanja v bolnišnicah, priprava specifikacij za potrebe javnega razpisa, izbira najboljših ponudnikov, spremljanje izvedbe skupnega naročanja in stroškov v bolnišnicah; vzpostavitev učinkovitih informacijskih rešitev sta temeljni pogoj in nujna podlaga za skupno javno naročanje v zdravstvu; do konca leta 2014 bo vlada sprejela sklep o imenovanju delovne skupine za izvedbo projekta skupnega javnega naročanja v zdravstvu, ki jo bodo sestavljali predstavniki Ministrstva za finance in Ministrstva za zdravje ter strokovnjaki za zdravstvo; imenovani bosta tudi notranja delovna skupina na Ministrstvu za zdravje in njena podskupina za pripravo razpisnih pogojev za zdravila, strokovnih opisov in razpisnih pogojev za vsak predmet skupnega javnega naročanja medicinskih pripomočkov in opreme v zdravstvu; v pripravo informacijskih rešitev za skupno javno naročanje bodo vključeni Javna agencija Republike Slovenije za zdravila in medicinske pripomočke, Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Nacionalni inštitut za javno zdravje ter informatiki in vodje bolnišničnih lekarn.

Rok za izvedbo: konec leta 2015.

¹¹ http://www.vlada.si/delo_vlade/seje_vlade/dnevni_redi/archive/2015/07/

Ukrep se izvaja.

IZVEDENI UKREPI IN NALOGE TER STANJE:

Poročanje MJU in MZ:

12. 3. 2015 je bila imenovana delovna skupina za projekt skupnega javnega naročanja v zdravstvu, ki jo sestavljajo predstavniki MZ, MJU in Univerzitetnega kliničnega centra Ljubljana. Naložene so ji bile te naloge: pregled obstoječih informacijskih sistemov in priprava podlag za vzpostavitev informacijskega sistema v pomoč postopkom skupnega javnega naročanja ter nadzoru porabe in stroškovne učinkovitosti v zdravstvu; priprava predlogov ključnih predmetov s finančnimi učinki za izvedbo skupnega javnega naročanja zdravil, medicinskih pripomočkov in diagnostičnih naprav; spremljanje priprav in poenotenja strokovno-tehničnih opisov sklopov (tehničnih specifikacij) posameznih predmetov skupnega javnega naročanja v zdravstvu; spremljanje izvajanja skupnega javnega naročanja v zdravstvu.

Vlada je s sklepom določila tudi tri predmete naročil v zdravstvu, ki se bodo v letu 2015 izvajala kot skupna javna naročila, in sicer: nakup zdravil; nakup plenice, rokavic in igel; nakup dilatatorskega materiala in katetrov. Izvajalec skupnega javnega naročanja je Ministrstvo za javno upravo v sodelovanju z Ministrstvom za zdravje.

Za naročilo nakupa zdravil, ki se bo izvedlo prvo, se zbirajo potrebe bolnišnic in pripravlja se razpisna dokumentacija. Za zbiranje potreb bolnišnic je bil pripravljen tudi informacijski sistem oziroma modul e-Katalog. MJU kot izvajalec skupnega javnega naročila je sprejel sklep o izvedbi skupnega javnega naročila, s katerim je bila za ta postopek imenovana strokovna komisija. Naročilo bo predvidoma objavljeno v tem mesecu.

MZ je 21. 5. 2015 imenovalo Strokovno skupino za pripravo strokovnega dela razpisne dokumentacije za skupno javno naročanje. V skladu s sklepom vlade z dne 3. 2. 2015 so bili izdani tudi sklepi o imenovanju delovnih podskupin za pripravo strokovnega dela razpisne dokumentacije za skupno javno naročanje zdravil, rokavic, plenice in katetrov. Priprava okvirnih časovnic za posamezna opravila pri skupnem javnem naročanju v zdravstvu za zdravila, medicinske pripomočke in medicinsko opremo ter za vsebino oziroma predmete skupnega javnega naročanja, pa tudi časovnic glede priprave strokovnega dela razpisnih dokumentacij za zdravila in posamezne skupine medicinskih pripomočkov se je zakasnila.

III.5 Etični kodeks za funkcionarje vlade in ministrstev

Nosilec: Ministrstvo za javno upravo v sodelovanju s Službo Vlade Republike Slovenije za zakonodajo (SVZ) in Generalnim sekretariatom Vlade Republike Slovenije (GSV).

Cilj: zagotovitev etičnosti in integritete funkcionarjev izvršilne oblasti.

Način izvedbe: oblikovanje in sprejetje etičnega kodeksa za funkcionarje vlade in ministrstev, ki ga sprejme vlada, pri čemer se upoštevajo ustrezno visoki standardi etike, ki so podobni kakor v drugih državah članicah EU in veljajo za funkcionarje.

Rok za izvedbo: september 2015.

Ukrep se izvaja.

IZVEDENI UKREPI IN NALOGE TER STANJE:

Poročanje MJU:

Osnutek Kodeksa etike za funkcionarje vlade in ministrstev (v nadaljevanju: kodeks) je v pripravi, zasnovan pa je tako, da – izhajajoč iz ustavne prisege vladnih funkcionarjev oziroma iz veljavnih zakonskih obveznosti glede integritete in preprečevanja korupcije – v obliki standardov združuje zaželene in pričakovane načine vedenja in ravnanja funkcionarjev vlade in ministrstev glede na splošno sprejete vrednote sedanje slovenske družbe. Pri tem upošteva kodekse za funkcionarje v drugih državah in se po njih zgleduje, pa tudi kodekse drugih poklicev in stanovskih združenj v Sloveniji, kot so: Kodeks etike javnih uslužbencev v državnih organih in upravah lokalnih skupnosti, ki ga je oblikoval Uradniški svet (2011), Evropski kodeks dobrega ravnanja javnih uslužbencev, Strategija razvoja javne uprave 2015–2020 ter hkrati z njo sprejeta Politika napredka in kakovosti sodobne javne uprave (sklep vlade z dne 29. 4. 2015), Kodeks policijske etike, Kodeks sodniške etike Slovenskega sodniškega društva ipd. Kodeks vključuje izjavo funkcionarja o tem, da sprejema standarde ravnanja in vedenja ter da bo ravnal v skladu z njimi pri opravljanju funkcije in v zasebnem življenju. Vključuje tudi krajše pojasnilo, kaj je s posameznim standardom dejansko mišljeno. Osnutek kodeksa je bil 22. 6. 2015 poslan Generalnemu sekretariatu Vlade RS in Službi Vlade RS za zakonodajo v strokovno usklajevanje. V obravnavo vladi naj bi bil predložen v septembru 2015.

III.6 Vpeljava pravila »zakonodajne sledi«

Nosilci: Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije (GSV) v sodelovanju s Službo Vlade Republike Slovenije za zakonodajo (SVZ) in Ministrstvom za javno upravo.

Cilja: preglednost sprejemanja zakonskih in podzakonskih predpisov ter spoštovanje določil Resolucije o normativni dejavnosti.

Način izvedbe: določi se obveznost navedbe avtorstva celotnega besedila ali posameznih določb predpisa v obrazložitvah predloga v zakonodajnem postopku, kadar besedilo predloga akta pripravlja zunanji strokovnjak – fizična ali pravna oseba zasebnega prava; po potrebi se vložijo predlog za spremembo Poslovnika državnega zbora.

Rok za izvedbo: junij 2015.

Ukrep se izvaja.

IZVEDENI UKREPI IN NALOGE TER STANJE:

Poročilo Generalnega sekretariata Vlade RS 11. 6. 2015:

Glede ukrepa vpeljave pravila zakonodajne sledi je Generalni sekretariat Vlade RS, skladno s programom ukrepov, pripravil rešitev, in sicer osnutek dopolnitve priloge 1 Navodila za izvajanje Poslovnika Vlade RS št. 10. Osnutek je bil poslan v usklajevanje SVZ in MJU. Pri medresorskem usklajevanju je bilo ugotovljeno, da bi bilo za izvedbo nevednega ukrepa treba spremeniti zakonodajo – Zakon o dostopu do informacij javnega značaja; njegove spremembe in dopolnitve bodo na vladi sprejete predvidoma v avgustu 2015.

Poročilo Ministrstva za javno upravo (MJU):

Osnovni namen zakonodajne sledi je razkritje lobiranja kot metode delovanja interesnih skupin. Zakonodajna sled naj bi zajela celotno dejavnost vseh udeležencev zakonodajnega odločanja. Skladno s Poslovnikom Vlade RS se pri predlogih zakonov, ki jih vlada pošlje v državni zbor, v 7. točko uvoda predloga zakona vnesejo podatki o deležnikih pri pripravi zakonskega predloga – »Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona«, ki med drugim vsebuje podatke o seznamu subjektov, ki so sodelovali, mnenja in predloge ter pripombe javnosti, pa tudi razloge za morebitno neupoštevanje, kar delno zadostuje pravilu zakonodajne sledi, saj se skladno z namenom nanaša predvsem na t. i. javno razpravo oziroma pripombe, izražene v javni razpravi. Poslovník DZ v sedmi alineji tretjega odstavka 115. člena predvideva samo prikaz sodelovanja javnosti, zato vlada ne obvešča državnega zbora o t. i. drugih sodelavcih pri pripravi predloga zakona oziroma ne zapisuje omenjenih podatkov v uvodni del gradiva predloga zakona. Prav tako iz Poslovnika državnega zbora ni razvidno, da bi se v gradivu uvoda zakona zahteval

podatek o seznamu imen lobistov ali zastopnikov organizacij, ki so sodelovale pri pripravi predpisa.

Vladna poslovniška določila predpisujejo obveznost, da predlagatelj v obliki informacije za vlado oblikuje tudi pojasnila o dejstvih, nanašajoča se na pripravo gradiva, ki se obravnava na seji vlade. Predvideni sta tudi informacija o fizični ali pravi osebi, kadar je ta kot zunanji strokovnjak oziroma član delovne skupine sodelovala pri pripravi gradiva, in podatek o morebitnih stroških, ki so pri tem nastali. Pomembno je, da je ta vsebina predvidena samo za obravnavo na seji vlade (se vključi v obrazec vladnega gradiva) in se ne zapisuje v gradivo predloga zakona, ki se pošlje v državni zbor (ta se z navedeno vsebino praviloma ne seznanj).

Vlada RS bo, čeprav Poslovnik državnega zbora tega natančneje ne predpisuje, v gradivo oziroma uvod predloga katerega koli zakona, ki ga bo poslala v državni zbor, poleg informacij o sodelovanju javnosti (v smislu javne razprave) pri pripravi predloga zakona poslala tudi druge pomembne podatke o morebitnih zunanjih strokovnjakih, ki so sodelovali pri pripravi predloga predpisa. V tej smeri je zasnovana tudi sprememba 10. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja.

Smiselno bi bilo sprejeti spremembo 115. člena Poslovnika državnega zbora in jasneje določiti postopkovna pravila, s katerimi bi se zagotovila zakonodajna sled za vse predpise, ne glede na predlagatelja (poslanci DZ k zapisu o deležnikih in javnosti niso zavezani) in ne glede na vrsto postopka (za nujne postopke prikaz sodelovanja javnosti ni predviden).

Dotatni ukrepi vlade glede predmetnega ukrepa so predvideni tudi na podlagi Strategije razvoja javne uprave, ki jo je Vlada RS sprejela v aprilu 2015 za obdobje 2015–2020. Predviden je razvoj orodja – projekt priprave ustrezne informacijske rešitve – ki bo olajšal uresničevanje ciljev pri zagotavljanju zakonodajne sledi in nadgradil portal E-demokracija za doseganje večje preglednosti celotnega postopka sprejemanja zakonodaje.

III.7 Pogoji za nastop in razlogi za prenehanje funkcije

Nosilec: Ministrstvo za javno upravo.

Cilji: zagotoviti opravljanje javne funkcije v skladu z zakonom, vrniti ugled, integriteto in etiko v upravljanje države.

Način izvedbe: priprava predloga sprememb in dopolnitev vseh ustreznih področnih predpisov (v svežnju), upoštevajoč ustavnopravne omejitve, ki so povezane z načelom sorazmernosti, in primerjalne pravne ureditve s tega področja.

Rok za izvedbo: do konca septembra leta 2015.

Ukrep se izvaja.

IZVEDENI UKREPI IN NALOGE TER STANJE:

Poroča MJU:

Poslanci strank SMC, DeSUS, SD in ZaAB so v obravnavo v državni zbor vložili t. i. »volilni sveženj« predlogov novel zakonov, in sicer Zakona o volitvah v državni zbor, Zakona o poslancih, Zakona o državnem svetu, Zakona o Vladi Republike Slovenije in Zakona o volitvah predsednika republike. Vlada je te predloge junija 2015 obravnavala in podprla, Državni zbor Republike Slovenije pa sprejel v rednem zakonodajnem postopku na seji 17. 6. 2015 in bodo dodeljeni v obravnavo pristojnim odborom državnega zbora. Glede na predlagano ureditev v navedenih predpisih tako ne bi mogli opravljati javnih funkcij pravnomočno obsojeni na nepogojno zaporno kazen, daljšo od pol leta. Prepoved bi veljala še leto dni po odsluženi kazni.

Institut »neizvoljivosti« oziroma omejitve pasivne volilne pravice se, upoštevajoč 82. člen Ustave RS, uporabi tudi za izvolitev predsednika republike in za člane Državnega sveta RS. Predlagana omejitev med drugim uresničuje cilje Vlade RS za zagotovitev integritete delovanja najvišjega predstavniškega telesa v državi in določitev dodatnih pogojev za vse javne funkcionarje.

Glede ureditve položaja ter pravic in obveznosti funkcionarjev, je na Ministrstvu za javno upravo v pripravi osnutek Zakona o funkcionarjih, ki bo veljal za tiste funkcionarje, za katere posamezna vprašanja niso drugače urejena. Vseboval naj bi opredelitev funkcionarjev v RS, določal pristojne organe za odločanje o pravicah funkcionarjev, pogoje za opravljanje funkcije, pravice funkcionarjev med opravljanjem funkcije in po prenehanju mandata, določal pravice funkcionarja, ki začasno ne more izvrševati funkcije, pravico do varstva pravic, nadzor nad prejemanjem nadomestila plače ter kazenske določbe.

III.8 Učinkovit in pregleden nadzor nad delovanjem nosilcev javnih pooblastil in področnih organizacij nosilcev javnih pooblastil (zbornic)

Nosilec: vladna delovna skupina pod vodstvom Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo (SVZ).

Cilj: priprava analize in predlogov ukrepov za preglednejše in učinkovitejše delovanje zborničnega sistema.

Način izvedbe: delovna skupina Vlade RS pod vodstvom SVZ pripravi analizo in predloge ukrepov za izboljšanje delovanja zborničnega sistema tako, da sestavi popis javnih pooblastil zbornic ter oblikuje predloge za njihovo preglednejše in učinkovitejše delovanje pri uresničevanju javnih nalog in javnih pooblastil. Ti predlogi vključujejo možne rešitve oziroma smernice, ki jih bodo ministrstva upoštevala pri spreminjanju področnih zakonov, s katerimi se urejajo naloge in pooblastila posameznih zbornic.

Rok za izvedbo: marec 2015.

Ukrep je izveden.

IZVEDENI UKREPI IN NALOGE TER STANJE:

Poroča Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo (SVZ):

Vlada je na predlog SVZ 3. 4. 2014 imenovala delovno skupino, v katero so bili imenovani predstavniki SVZ, Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstva za finance, Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, Ministrstva za infrastrukturo, Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Ministrstva za okolje in prostor, Ministrstva za notranje zadeve, Ministrstva za javno upravo, Ministrstva za pravosodje in Ministrstva za zdravje. Delovna skupina se je sestajala v prostorih SVZ, veliko dela pa je opravila tudi s sodelovanjem po elektronskih komunikacijah. Na enega izmed sestankov je bila povabljen predstavnik Komisije za preprečevanje korupcije.

Vlada Republike Slovenije je 20. 4. 2015 sprejela sklep o seznanitvi s Poročilom delovne skupine za pripravo analize zborničnega sistema v Republiki Sloveniji in predlogov ukrepov za preglednejše in učinkovitejše delovanje zbornic (v nadaljevanju: poročilo)¹², naložila je ministrstvom, pristojnim za področja, na katerih delujejo zbornice, da pri spreminjanju zakonodaje in njenem izvajanju upoštevajo ugotovitve in predloge možnih rešitev za povečanje učinkovitosti in preglednosti delovanja zbornic, ki so vsebovani v poročilu iz prejšnje točke. S sprejetjem sklepa vlade je medresorska delovna skupina nehala delati.

¹²

Kot izhaja iz poročila, je ureditev zborničnega sistema razpršena v več zakonih. Za posamične zbornice glede na različna področja, na katerih delujejo, veljajo številne posebnosti. Poročilo upošteva navedeno pravno in dejansko stanje ter v skladu s Programom ukrepov Vlade Republike Slovenije za preprečevanje, odkrivanje in pregon korupcije ponuja predloge možnih rešitev oziroma smernic, ki jih bodo ministrstva kot pristojni državni organi za posamezna področja lahko upoštevala pri spreminjanju področne zakonodaje. Pri tem bo seveda treba upoštevati še posebnosti posamičnih zbornic, tako da samodejno vpeljevanje vseh predlaganih rešitev pri vsaki izmed zbornic ni mogoče. Pričakuje se lahko, da se bo v postopek spreminjanja zakonodaje vključila tudi zainteresirana javnost.

III.9 Priprava osnutka sprememb in dopolnitev Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije.

Nosilec: Ministrstvo za javno upravo (MJU) v sodelovanju z Ministrstvom za pravosodje (MP) in Komisijo za preprečevanje korupcije (KPK).

Cilj: pripraviti osnutek sprememb in dopolnitev Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije, s katerimi se bodo odpravile nejasnosti in pomanjkljive rešitve v veljavnem zakonskem besedilu glede na njegovo izvajanje v praksi.

Način izvedbe: ustanovi se medresorska delovna skupina, ki jo bodo sestavljali predstavniki MJU, MP in KPJ, za pripravo osnutka sprememb in dopolnitev Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije.

Rok za izvedbo: do konca leta 2015.

Ukrep se izvaja.

IZVEDENI UKREPI IN NALOGE TER STANJE:

Poroča MJU:

Ocena najvišjih predstavnikov MJU, MP in KPK na skupnem sestanku 18. 12. 2014 je bila, da bo prednostno treba opraviti temeljito analizo izvajanja veljavnih zakonskih določb in nameniti pozornost predvsem tistim pomanjkljivostim zakonske ureditve, ki ovirajo potek postopkov v pristojnosti KPK oziroma se v diktiji, določeni v zakonu, ne morejo izvajati. Ob tem morajo biti rešitve, ki naj bi bile predmet novele sistemskega predpisa, domišljene in morajo temeljiti na dejanskih pomanjkljivostih ureditve, ki ovirajo potek izvedbe postopkov v pristojnosti KPK oziroma se v diktiji, določeni v zakonu, ne morejo izvajati. Priprave sprememb in dopolnitev določb ZIntPK se je treba lotiti tako, da se ohranijo usmeritve, namen in cilji veljavne ureditve, medtem ko morajo dopolnitve in morebitne spremembe zakona strokovno domisliti in pripraviti predstavniki obeh ministrstev, ki dovolj poznajo to področje in delujejo na njem, ter predstavniki KPK.

5. 3. 2015 je bila ustanovljena medresorska delovna skupina predstavnikov MJU, MP, MNZ in KPK. Njen namen je proučiti veljavno besedilo določb ZIntPK in njihovo izvajanje v praksi ter natančno opredeliti zakonske rešitve, ki bodo učinkovito prispevale k izvajanju določb ZIntPK v skladu z namenom in ciljem zakonske ureditve. Cilj dela delovne skupine pa je priprava osnutka besedila sprememb in dopolnitev ZIntPK, in sicer do konca leta 2015, vključno s končnim poročilom o delu skupine. V začetku julija je medresorska delovna skupina pripravila Vmesno poročilo delovne skupine za pripravo osnutka sprememb in dopolnitev Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije, ki vsebuje pregled problematičnih sklopov ZIntPK z oceno delovne skupine, pa tudi obrazložitev potrebnih sprememb in dopolnitev ZIntPK po vsebinskih sklopih. Vmesno poročilo je bilo sprejeto, s čimer je končana prva faza priprave osnutka novele ZIntPK, od septembra do decembra letos pa bodo skladno z Resolucijo o normativni dejavnosti imeli

možnost dati svoja mnenja, pripombe in predloge k poročilu še drugi ključni deležniki in širša javnost (s civilno družbo vred).

IV OMEJEVANJE KORUPCIJSKIH TVEGANJ V JAVNI UPRAVI

Nosilca: Ministrstvo za javno upravo in Komisija za preprečevanje korupcije v sodelovanju z resornimi ministrstvi in drugimi organi, ki spadajo v javni sektor.

Cilja: krepitev integritete in preprečevanje korupcije v javni upravi.

Način izvedbe: z ukrepi in različnimi podukrepi:

– **Dodatno usposabljanje zaposlenih v javni upravi** s poudarkom na dejavnostih, pri katerih je korupcijsko tveganje povečano, na primer pri postopkih javnih naročil in inšpekciji, ter usposabljanje drugih javnih uslužbencev in funkcionarjev v javni upravi. Izobraževanje je potrebno tudi pri lobiranju in prijavi lobističnih stikov, in sicer v državni in lokalni samoupravi. V zvezi s tem bo še naprej potekalo dejavno sodelovanje med Upravo akademijo Ministrstva za javno upravo, Centrom za izobraževanje v pravosodju Ministrstva za pravosodje in Komisijo za preprečevanje korupcije, dodatno pa tudi sodelovanje nevladnih organizacij. Izvedba dodatnega usposabljanja je predvidena v finančnem obdobju 2014–2020.

Nosilec: Ministrstvo za javno upravo.

Rok za izvedbo: do konca leta 2016.

– **Vzpostavitev enotnega državnega registra tveganj**, ki bo vsebinska izpopolnitev registra korupcijskih tveganj, ki ga KPK že vodi in uporablja pri uresničevanju svojih zakonskih pristojnosti; gre za zbirko podatkov iz elektronskega registra korupcijskih tveganj, ki ga je v nekaj preteklih letih razvila KPK. V skladu z medresorskimi dogovori v državni upravi in dogovorom s KPK bo sedanji register korupcijskih tveganj ustrezno nadgrajen z vzpostavitvijo širšega enotnega državnega registra tveganj, ki bo kot pomembno orodje za nadzorne organe in proračunske uporabnike poleg korupcijskih tveganj obsegal poslovna in varnostna tveganja. Enotni državni register tveganj bo tako platforma in enotna vstopna točka za učinkovitejši notranji nadzor javnih financ za Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, pa tudi za notranje revizorje. Zagotovil bo sodelovanje na več področjih ter omogočal lažje in učinkovitejše uresničevanje pristojnosti KPK in notranjih revizorjev glede porabe javnih sredstev v javni upravi. Poleg tega bo register dostopen z različnimi pravicami dostopa in načini uporabe tudi organom javnega sektorja, zato da se lažje obvladujejo tveganja in seznanja z dobrimi praksami. Register bo pripomogel še k izmenjavi dobrih praks med organi glede omejevanja korupcijskih in drugih tveganj ter bo podlaga za objavo statističnih podatkov o posebnosti tveganj v nekaterih resorjih. Vzpostavitev registra je predvidena kot samostojni projekt v finančnem obdobju 2014–2020.

Nosilci: Ministrstvo za javno upravo, Ministrstvo za finance in Ministrstvo za pravosodje.

Rok za izvedbo: do konca leta 2016.

– **Glede javnih naročil** bo izvedeno dodatno posebno usposabljanje javnih uslužbencev, ki delajo na tem področju, za zagotavljanje ustrezne ravni integritete in preglednosti. Na podlagi ZDIJZ bodo zavezanci po ZDIJZ, ki nastopajo kot naročniki od januarja 2015, začeli objavljati pogodbe iz javnih naročil, koncesij in javno-zasebnih partnerstev. V ta namen je treba nadgraditi portal javnih naročil v elektronskem javnem naročanju, kar že poteka.

Prav tako bo za omejevanje korupcijskih tveganj pomembna čim širša uporaba E-dražbe. Vlada je sprejela sklep, s katerim je od januarja 2015 ministrstvom, organom v sestavi in

vladnim službam naložila uporabo elektronske dražbe. Tudi drugim javnim naročnikom jo je priporočila.

Ker je bila v letu 2014 sprejeta nova zakonodaja EU o javnem naročanju, ki jo morajo države članice prenesti v domače pravne sisteme do 18. 4. 2016, je Ministrstvo za finance že pripravilo izhodišča za spremembo naše zakonodaje. Raven preglednosti pri javnih naročilih, ki je izrednega pomena za omejevanje korupcijskih tveganj, je v Sloveniji v primerjavi z drugimi državami članicami EU nadpovprečna, saj so mejne vrednosti za objave na državnem portalu javnih naročil sorazmerno nizke in znašajo 20.000 evrov za blago in storitve ter 40.000 evrov za infrastrukturno blago, infrastrukturne storitve in gradnje. Poleg tega naša zakonodaja zagotavlja preglednost pri postopkih s pogajanjem brez objave razpisne dokumentacije in pri izvajanju okvirnih sporazumov, po novem pa tudi glede sklenjenih pogodb javnega naročanja, koncesij in javno-zasebnih partnerstev. Vlada RS si bo zato na podlagi nove zakonodaje EU o javnem naročanju ter ugotovljenih pomanjkljivosti in prednosti obstoječega sistema javnega naročanja prizadevala, da z novo ureditvijo zagotovi dodatne poenostavitve in večjo prožnost, preglednost in učinkovitost javnega naročanja. Medtem ko bo infrastruktura za prehod na elektronsko javno naročanje predvidoma vzpostavljena v prvi polovici leta 2015, naj bi bil predlog novega zakona o javnem naročanju pripravljen v drugi polovici leta 2015.

Nosilec: Ministrstvo za javno upravo.

IZVEDENI UKREPI IN NALOGE TER STANJE:

Poroča MJU:

Večja preglednost nad javnim naročanjem je bila zagotovljena z nadgraditvijo Portala javnih naročil, prek katerega je mogoče od 25. maja 2015 vpogledati v pogodbe iz javnega naročanja, koncesij in javno-zasebnih partnerstev (podlaga je peti odstavek 10.a člena ZDIJZ).¹³ Pravna podlaga za povečanje preglednosti delovanja naročnikov javnega naročanja je novela Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (ZDIJZ-C), ki določa, da morajo registrirani zavezanci, ki nastopajo kot naročniki, koncedenti ali javni partnerji, v 48 dneh od oddaje javnega naročila, podelitve koncesije ali izbire izvajalca javno-zasebnega partnerja objaviti javno dostopne informacije javnega značaja iz pogodbe, ki jo sklenejo. Z navedenimi zakonskimi določbami naj bi se dosegla večja preglednost informacij o porabi javnih sredstev v zvezi z javnim naročanjem in upoštevala načela, ki so na tem področju uveljavljena v OECD in Partnerstvu za odprto vlado (*Open Government Partnership*). Eno od pomembnih priporočil navedenih organizacij se nanaša ravno na proaktivno objavo bistvenih dokumentov in podatkov o javnih naročilih na spletu.

Rok za izvedbo: do konca leta 2016.

– **Glede inšpekcijskih služb** bo vzpostavljena večja preglednost delovanja z oblikovanjem enotne vstopne točke za državljane in podjetja na spletnih straneh inšpekcijskega sveta, na katerih bodo navedeni vsi inšpektorati, skupaj s povezavo na spletne strani posameznega direktorata in podatki za stike. Poleg tega je treba zagotoviti večjo preglednost nad inšpekcijskimi pregledi in nadzori s konkretnimi informacijami o vsebini pregledov (predvsem sistemskih) na spletnih straneh inšpekcijskih služb.

Nosilci: Ministrstvo za javno upravo, resorna ministrstva, inšpekcijski svet.

Rok za izvedbo: do konca leta 2016.

¹³ Objavljene pogodbe iz javnih naročil so od 25. maja 2015 javno dostopne prek Portala javnih naročil: <http://www.enarocanje.si/objavapogodb/iskalnik.aspx>

IZVEDENI UKREPI IN NALOGE TER STANJE:

Poroča MJU:

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 40/14 – ZIN-B) je v 11.a členu določil obveznost ministra, pristojnega za upravo, da do 1. marca tekočega leta seznaní vlado s strateškimi usmeritvami in prednostnimi nalogami, ki izhajajo iz sprejetih letnih programov dela inšpektoratov oziroma inšpekcij. MJU je na tej podlagi pozvalo resorna ministrstva, da predložijo strateške usmeritve in prednostne naloge posamezne inšpekcije oziroma inšpektorata iz svoje pristojnosti, predvsem navedbo področij, ki bodo, upoštevaje oceno tveganja na delovnem področju posameznega inšpektorata oziroma inšpekcije, predmet inšpekcijskih nadzorov, in področij, na katerih so predvideni skupni inšpekcijski nadzori, ter oceno števila oziroma deleža inšpekcijskih nadzorov, izvedenih na podlagi prejetih prijav. Ministrstva so svoje odzive pripravila glede na oceno tveganja, pri čemer so upoštevani vrsta in obseg dejavnosti, ki bodo predmet inšpekcijskih nadzorov, ugotovitve preteklih nadzorov in tekoča področna problematika.

Na spletni strani MJU v zavihku »Inšpekcijski svet« je v rubrikah »Inšpekcijski organi v Republiki Sloveniji« in »Člani Inšpekcijskega sveta« objavljena nova preglednica vseh inšpekcijskih organov v RS s podatki za stike in internetno povezavo na spletno stran posameznega inšpekcijskega organa, v rubriki »Aktualno« so objavljeni pomembni dokumenti: mdr. Strateške usmeritve in prioritete inšpektoratov oziroma inšpekcij za leto 2015, mnenje MJU o pravnih podlagah za odzivnost inšpekcijskih organov na prejete prijave, ki je bilo poslano vsem članom IS, dopis članom IS glede objavljanih anonimiziranih inšpekcijskih odločb in mnenje informacijskega pooblaščenca, poleg tega so v rubriki »Novice/Pojasnila« objavljeni gradivo v zvezi s sejo Inšpekcijskega sveta, ki je bila 14. 4. 2015, sporočilo za javnost ter PTT-predstavitvi Vzpostavitev IKT-podpore za inšpekcije in Portal e-uprava 2 in inšpektorati.

Konec maja 2015 je bil sestanek na temo vzpostavitve skupnega informacijskega sistema za podporo inšpekcijam, ki ga je vodil državni sekretar na MJU Renato Golob. Na njem je bilo dogovorjeno, da vsi inšpekcijski organi predložijo MJU svoja mnenja in predloge na navedeno temo. Tako so na MJU poslali pisna mnenja in predloge glede informatizacije področja in postopkov inšpekcijskega nadzorstva.

Poroča MZI:

Inšpektorat za infrastrukturo je začel objavljati odločbe, ki jih izdaja, in sicer za zdaj za področja, na katerih opravi največ nadzorov, oziroma področja, glede katerih prejme največ klicev strank oziroma prijav. Objave so postopne, kar pomeni, da postopek zbiranja in priprave odločb za objavo še ni končan oziroma da vse odločbe, ki jih ima inšpektorat namen objaviti, še niso objavljene. Objavljajo pa se na spletni strani IRSI pod rubriko »delovna področja in storitve«, v zavihku »praksa«.

– **Glede elektronskih javnih razpisov** bo za razvidnejšo porabo javnih sredstev pri posameznih programih, ki se financirajo iz proračuna, uveden enotni elektronski sistem javnih razpisov, ki bo zagotavljal preglednost pri podeljevanju sredstev in hkrati pri njihovi porabi oziroma lažjem nadzoru namenske porabe sredstev za izvedbo posameznega programa.

Nosilec: Ministrstvo za javno upravo.

Rok za izvedbo: do konca leta 2016.

– **Za večjo preglednost porabe javnih sredstev** velja na podlagi Zakona o opravljanju plačilnih storitev za proračunske uporabnike od 1. januarja 2015 obvezna izmenjava e-računov, ki poteka prek Uprave Republike Slovenije za javna plačila (v nadaljevanju: UJP). Zaradi večje tovrstne preglednosti si na Ministrstvu za finance že prizadevajo, da bi UJP za pristojne državne ali lokalne institucije (npr. za resorna ministrstva) pripravljala poročila o prejetih računih posamičnih posrednih proračunskih uporabnikov. Ta poročila bi omogočila nadzor nad uresničevanjem finančnih načrtov teh uporabnikov in izboljšala bi se tudi

preglednost prevzemanja finančnih obveznosti v javnem sektorju. S podatki e-računov bo v prihodnje povezan še spletni program Komisije za preprečevanje korupcije Supervisor. Poleg tega je Ministrstvo za finance pripravilo predlog razširitve izbire podatkov za plačilna navodila proračunskih uporabnikov, da bi namreč ob poravnavi obveznosti s cesijskim poslom v plačilno navodilo navedli dodaten podatek: dejanskega upnika. Tako bo lažje slediti denarnemu toku in se seznaniti s tem, do koga je bila obveznost dejansko poravnana.

Nosilec: Ministrstvo za finance.

Rok za izvedbo: do konca leta 2016.

– **Glede prijave lobističnih stikov:** potrebno je dodatno ozaveščanje, da se zagotovi dosledno izvajanje zakonskih določb. Poleg tega je prijavo lobističnih stikov treba še poudariti pri usposabljanju zaposlenih v javnem sektorju v zvezi z integriteto. Pripravi se zloženka oziroma letak za ozaveščanje zaposlenih v državnih organih in upravah samoupravnih lokalnih skupnosti, ta vsebina pa bo poudarjena tudi pri usposabljanju. Prav tako je treba proučiti možnosti za tehnično poenostavitev sporočanja podatkov o lobističnem stiku iz prijave na KPK.

Nosilec: Ministrstvo za javno upravo.

Rok za izvedbo: do konca leta 2016.

IZVEDENI UKREPI IN NALOGE TER STANJE:

Poroča MJU:

Na ministrstvu je bil za ozaveščanje morebitnih lobirancev v sodelovanju z nevladno organizacijo Društvo Integriteta – TI januarja 2015 pripravljen plakat *LOBIRANJE – KAKO SE PRAVILNO ODZVATI* kot vodnik ravnanja za funkcionarje in javne uslužbence ob morebitnem lobiranju. Vsebuje informacije o tem, kdo so registrirani lobisti in kdo lahko nastopa kot neregistrirani lobist, dodani pa so tudi primeri dovoljenega in nedovoljenega vplivanja.

Društvo Integriteta – Transparency International Slovenija je pripravilo animirani film o lobiranju, namenjen preventivnemu delovanju in dvigu ozaveščenosti glede lobiranja, njegovega pomena in vpliva na javne zadeve.

– **V zvezi z bojem proti podkupovanju tujih javnih uslužbencev v mednarodnem poslovanju** je OECD leta 1997 sprejel Konvencijo o boju proti podkupovanju tujih javnih uslužbencev v mednarodnem poslovanju, ki je začela veljati leta 1999. Iz poročila mednarodne nevladne organizacije *Transparency International* o izvajanju konvencije v letu 2013 izhaja, da je Republika Slovenija umeščena med 21 držav, ki niso sprejele nobenih ukrepov (oziroma zelo malo) v boju proti podkupovanju tujih javnih uslužbencev, pri čemer je taka umestitev predvsem posledica slabega ali premalo učinkovitega izvajanja zakonodaje o korupciji in integriteti, ki je pri vrednotenju zakonodajnega okvira sicer ocenjena pozitivno. Zato je treba okrepiti delovanje na tem področju. Ministrstvo za zunanje zadeve (MZZ) že izvaja predstavitev nekaterih sklopov v okviru integritete in preprečevanja korupcije med pripravami uslužbencev za delo v t. i. zunanji službi (diplomatsko-konzularna predstavništva). Na predstavništva Republike Slovenije v tujini je bil naslovljen poziv oziroma informacija o obveznostih iz Konvencije o boju proti podkupovanju tujih javnih uslužbencev v mednarodnem poslovanju, pri čemer gre za dolžnost ozaveščanja slovenskih javnih uslužbencev na diplomatsko-konzularnih predstavništvih, ki prihajajo v stik s slovenskimi podjetji na trgu akreditacije ali še kako drugače pridobijo informacije o njihovem delovanju slovenskih podjetij v poslovnih transakcijah s tujimi javnimi uslužbenci. MZZ si bo še naprej prizadevalo za krepitev ozaveščenosti zaposlenih na diplomatsko-konzularnih predstavništvih glede navedene problematike.

Nosilec: Ministrstvo za zunanje zadeve.

Rok za izvedbo: do konca leta 2016.

IZVEDENI UKREPI IN NALOGE TER STANJE:

Poroča MZZ:

V tem polletnem obdobju je ministrstvo organiziralo srečanja, na katerih so predstavniki Komisije za preprečevanje korupcije predstavili Konvencijo OECD proti podkupovanju tujih javnih uslužbencev in priporočila za ravnanje javnih uslužbencev v zvezi s predmetno tematiko. Srečanja so bila ciljno usmerjena na posebna področja delovanja ministrstva oziroma predstavništva RS v tujini. V sklopu 19. posveta slovenske diplomacije (letnega posveta veleposlanikov in vodij predstavništev RS v tujini) je bil 7. 1. 2015 organiziran poseben forum Integriteta in preprečevanje korupcije – OECD Konvencija o prepovedi podkupovanja tujih javnih uslužbencev, na katerem je predstavnica KPK podrobneje predstavila Konvencijo OECD in priporočila za ravnanje zaposlenih na predstavništvih RS v tujini. Prav tako je bila ta konvencija predstavljena na letnem posvetu ekonomskih svetovalcev v aprilu, ki se ga je udeležilo dvaindvajset zaposlenih iz različnih diplomatskih in konzularnih predstavništev, konvencijo pa sta jim približala predstavnika KPK. Prav tako je KPK v sodelovanju z Upravno akademijo MJU 27. 5. 2015 organizirala seminar z naslovom Inštituti Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije ter Konvencija o boju proti podkupovanju tujih javnih uslužbencev v mednarodnem poslovanju. Seminar je bil namenjen javnim uslužbencem, ki delujejo na področju mednarodnega razvojnega sodelovanja oziroma sodelujejo v razpisnih komisijah na omenjenem področju, pa tudi predstavnikom nevladnih organizacij oziroma organizacij civilne družbe. Na portalu ministrstva je vsebina predstavitve Konvencije OECD proti podkupovanju tujih javnih uslužbencev s priporočili dostopna še drugim javnim uslužbencem ministrstva.

Ukrepi se izvajajo.

V OMEJEVANJE KORUPCIJSKIH TVEGANJ V PRAVOSODJU

Nosilec: Ministrstvo za pravosodje v sodelovanju s pravosodnimi organi.

Cilja: krepitev integritete in preprečevanje korupcije v pravosodnih organih.

Način izvedbe: nadaljnje delovanje v okviru ukrepa bo namenjeno učinkovitemu izvajanju določb novel Zakona o sodniški službi, Zakona o sodiščih in Zakona o državnem tožilstvu ter spremljanju izvajanja določb teh zakonov, katerih sprejetje in uveljavitev se pričakuje z letom 2015.

Rok za izvedbo: do konca leta 2016.

IZVEDENI UKREPI IN NALOGE TER STANJE:

Poroča MP:

Državni zbor RS je 4. 3. 2015 sprejel noveli Zakona o sodiščih (ZS-L) in Zakona o sodniški službi (ZSS-M), ki sta začeli veljati 28. 3. 2015, pet dni pozneje, 9. 3. 2015, pa še novelo Zakona o državnem tožilstvu (ZDT-1B), ki je začela veljati 4. 4. 2015. Predmet urejanja v vseh navedenih zakonih je tudi ukrep, zajet s to točko. S predlaganimi rešitvami, ki sta jih uveljavili noveli ZS-L in ZSS-M, se izvedejo priporočila GRECO podobno kakor pri državnem tožilstvu. Skladno s priporočili se v ZSS-M določa objektivnejši in preglednejši postopek izbire kandidatov za izvolitev v sodniško funkcijo, povečujejo se enotnost, predvidljivost in preglednost meril za izbiro in ocenjevanje sodnikov, na zakonski ravni pa se vzpostavljajo nujno potrebni mehanizmi za uveljavljanje višjih standardov poslovnega obnašanja sodnikov pri opravljanju sodniške službe in zunaj nje.

Novela ZDT-1B bo omogočila učinkovitejše poslovanje in delovanje Specializiranega državnega tožilstva s hitrejšo in kakovostnejšo obravnavo zadev v zvezi z gospodarskim kriminalom in

korupcijo. Posebej velja omeniti vzpostavitev posebnega oddelka za postopke v zvezi z odvzemom premoženja nezakonitega izvora. Pomembno se povečuje tudi vloga Državnotožilskega sveta.

Poleg tega se v vseh sprejetih novelah določata pravna podlaga in obveznost pristojnih državnih organov (Sodni in Državnotožilski svet) sprejeti kodekse, ki bodo zavezovali vse sodnike in državne tožilce (ne samo člane sodniškega in državnotožilskega društva).

Potek izvajanja: noveli ZS-L in ZDT-1B uvajata tudi politiki zaznavanja in obvladovanja korupcijskih tveganj in izpostavljenosti sodišč oziroma državnih tožilcev, ki ju sprejmeta predsednik Vrhovnega sodišča RS s soglasjem Sodnega sveta oziroma generalni državni tožilec s soglasjem Državnotožilskega sveta. Politiki morata biti sprejeti v enem letu po uveljavitvi zakonov. Merila za izbiro kandidatov za sodniško mesto mora Sodni svet glede na prehodne določbe ZS-L sprejeti v šestih mesecih po uveljavitvi zakona. Prav tako mora v tem času sprejeti Kodeks sodniške etike in ustanoviti Komisijo za etiko in integriteto. Tudi predsednik Vrhovnega sodišča RS mora politiko zaznavanja in obvladovanja korupcijskih tveganj ter izpostavljenosti sodišč sprejeti v enem letu po uveljavitvi zakona. Navedeni roki še tečejo, zato pri posameznih organih dejavnosti še potekajo. V zvezi z izvajanjem zgoraj navedenih novel je Sodni svet poslal Ministrstvu za pravosodje odgovor, v katerem navaja, da je sprejel časovnico opravil, potrebnih za oblikovanje meril, na podlagi katere pospešeno nadaljuje delo tako, da bo obveznost lahko izpolnjena v zakonsko določenem roku. Prav tako Sodni svet nadaljuje uveljavljeno prakso, da ob obravnavanju posameznega ravnanja sodnikov sprejema stališča oziroma priporočila glede sodniške etike, integritete in nasprotja interesov v zvezi z ravnanjem sodnikov zunaj sodišč. Še naprej objavlja tudi odločbe, stališča in priporočila s tega področja na svoji spletni strani in intranetni strani sodišč, kar omogoča seznanjanje sodnikov z njegovimi stališči in oblikovanje smernic o nasprotju interesov za sodnike. Poleg tega je oblikovanje smernic o nasprotju interesov za sodnike ena od nalog Komisije za etiko in integriteto, ki jo mora v šestih mesecih imenovati Sodni svet. Med pripravo na ta odziv rok za imenovanje komisije še ni potekel.

Državnotožilski svet je obvestil Ministrstvo za pravosodje, da mora skladno z ZDT-1B v šestih mesecih po uveljavitvi te zakonske spremembe sprejeti Kodeks državnotožilske etike, imenovati Komisijo za etiko in integriteto ter uskladiti Poslovnik Državnotožilskega sveta z določbami zakona. Državnotožilska organizacija sicer že ima Kodeks etike Društva državnih tožilcev Slovenije, ki velja za večino državnih tožilcev (članov društva), vendar se je Državnotožilski svet že pospešeno lotil priprave novega kodeksa, ki bo veljal za vse državne tožilce, o njem pa morajo predhodno razpravljati vsi državni tožilci. Državnotožilski svet bo kodeks dokončno oblikoval po prejemu izsledkov spletne raziskave, ki jo pripravlja Komisija za preprečevanje korupcije in jo izvaja Okrožno državno tožilstvo v Celju. S to raziskavo naj bi se ugotovilo, s kakšnimi etičnimi izzivi se državni tožilci srečujejo v poklicnem in zasebnem življenju. Po prejemu omenjenih izsledkov bo Državnotožilski svet imenoval Komisijo za etiko in integriteto ter uskladil Poslovnik Državnotožilskega sveta z zakonom. Ker roki za izpolnitev navedenih obveznosti še niso potekli, se je Ministrstvo za pravosodje zgolj seznanilo z zgoraj navedenimi informacijami.

Državni zbor RS je na seji 9. 7. 2015 sprejel Zakon o spremembah in dopolnitvah Kazenskega zakonika (KZ-1C). Novela Kazenskega zakonika med ključnimi novostmi prinaša izključitev kaznivosti pri izdaji tajnih podatkov v javnem interesu in zaščito žvižgačev, tako pa se odziva na številna opozorila domače in mednarodne javnosti v zvezi s kazenskimi postopki zoper nekatere novinarje, ki so razkrili tajne podatke v prepričanju, da so pri tem delovali v javnem interesu. Tako novela zakona krepi svobodo izražanja kot temeljno človekovo pravico. Dodatno posveča posebno pozornost ranljivim skupinam, saj določa novo kaznivo dejanje zalezovanja, hkrati pa prinaša nove varnostne ukrepe, kot je prepoved približevanja ali komuniciranja storilca z žrtvijo, na novo kriminalizira uporabnike storitev žrtev trgovine z ljudmi in določa novo kaznivo dejanje s področja prisilnih zakonskih zvez in prisilnih zunajzakonskih skupnosti. Novela spreminja tudi zastaralne roke, in sicer tako, da bo v prihodnje onemogočeno zastaranje rokov v času, ko je obsojenec na begu oziroma se izmika nastopu ali plačilu kazni. Z novelo se ne nazadnje zvišujejo predpisane kazni za družbeno zelo nevarna in skrajno kompleksna korupcijska

kazniva dejanja zoper gospodarstvo in zoper uradno dolžnost, pri čemer se k zaporni kazni na priporočilo Organizacije za gospodarsko sodelovanje in razvoj dodaja obvezna denarna kazen. Na podlagi sprejetih zgoraj navedenih novel zakonov je Ministrstvo za pravosodje izpolnilo zavezo iz Programa ukrepov Vlade RS za preprečevanje korupcije v zvezi s pripravo in sprejetjem ustreznih ukrepov za omejevanje korupcijskih tveganj v pravosodju, a tudi po sprejetju teh novel bo natančno spremljalo izvajanje sprememb in zakonskih rešitev v praksi.

Ukrepi se izvajajo.