

**KONČNO POROČILO VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
O IZVAJANJU PROGRAMA UKREPOV VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA
PREPREČEVANJE KORUPCIJE ZA OBDOBJE 2015–2016 – NIČELNA
TOLERANCA DO KORUPCIJE**

I. UVOD

Vlada Republike Slovenije je s sklepom št. 23101-1/2014/35 z dne 8. 1. 2015 sprejela *Program ukrepov Vlade Republike Slovenije za preprečevanje korupcije za obdobje 2015–2016 – Ničelna toleranca do korupcije* (v nadaljnjem besedilu: Program). Program vsebuje načrt aktivnosti na različnih področjih, nosilce ukrepov, cilje, ki se jih s posameznimi ukrepi želi doseči ter roki za izvedbo posameznih ukrepov.

V zvezi z izvajanjem aktivnosti je Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) sprejela tri vmesna poročila in sicer dne 28. 8. 2015 *Prvo vmesno poročilo* o izvajanju Programa, ki je povzelo aktivnosti v obdobju od januarja do junija 2015, dne 25. 2. 2016 *Drugo vmesno poročilo*, ki je povzemalo stanje izvajanja ukrepov do konca koledarskega leta 2015, dne 1. 9. 2016 pa še *Tretje vmesno poročilo*, ki vsebuje prikaz aktivnosti in izvedenih ukrepov v prvi polovici leta 2016.

Končno poročilo vsebuje seznam aktivnosti ter popis izpolnjevanja ukrepov iz Programa v drugi polovici leta 2016 na podlagi poročil posameznih nosilcev ukrepov, podan pa je tudi skupni pregled vseh izvedenih aktivnosti v dveh letih pri posameznem ukrepu iz Programa.

Poleg uvoda končno poročilo sestavljajo naslednja poglavja:

- II. Povzetek končnega poročila;
- III. Aktivnosti, izvedene v obdobju od 30. junija do 31. decembra 2016;
- IV. Pregled glavnih izvedenih aktivnosti za preprečevanje korupcije v letih 2015–2016;
 - 1. Temeljni ukrepi;
 - 2. Omejevanje korupcijskih tveganj v javni upravi;
 - 3. Omejevanje korupcijskih tveganj v pravosodju;
- V. Nadaljnja prizadevanja Vlade Republike Slovenije v smeri krepitve integritete in transparentnega delovanja.

Ob tem so pri posameznem ukrepu povzete aktivnosti vlade oziroma resorjev glede priprave in sprejema normativnih aktov oziroma drugih predpisov ter glede njihove implementacije. Končno poročilo temelji na podatkih, pridobljenih od resorjev, ki so bili kot nosilci določeni za izvedbo posameznega ukrepa iz Programa, pri posameznem ukrepu pa je tudi navedeno, ali je ta zaključen oziroma ali je po svoji naravi stalne narave, pri čemer je predstavljeno tudi na kakšen način naj bi se že zastavljeni ukrepi izvajali v prihodnje.

II. POVZETEK KONČNEGA POROČILA

Slovenija zavezo glede boja proti korupciji in krepitve integritete javnega sektorja uvršča med ključna temeljna izhodišča delovanja za povrnitev zaupanja v državo. V skladu z navedenimi cilji je bil sprejet Program, ki ga je vlada potrdila na redni seji 8. 1.2015. Program vsebuje konkretne

ukrepe za boj proti korupciji, nosilce izvedbe teh ukrepov, ki so resorno pristojna ministrstva v sodelovanju s samostojnimi državnimi organi (kot na primer Komisijo za preprečevanje korupcije) ter nevladnimi organizacijami, poleg tega pa so določeni tudi roki za izvedbo ukrepov.

Vlada je izvajanje ukrepov spremljala preko vmesnih poročil nosilcev ukrepov iz Programa. Kot izhaja iz treh vmesnih in tega končnega poročila o izvajanju Programa, so bile v dvoletnem obdobju s strani vladnih resorjev izvedene mnoge preventivne aktivnosti in ukrepi. Navajamo nekaj pomembnejših:

- Policija se je v predmetnem obdobju prednostno posvečala gospodarski kriminaliteti, tudi v povezavi z odkrivanjem in preiskovanjem kaznivih dejanj pri sklepanju bančnih poslov na državni in lokalni ravni. Od skupnega števila 245 zaznanih sumov kaznivih dejanj od 1. 1. 2013 do konca leta 2016 je Policija imela na dan 27. 12. 2016 v preiskavi še 52 sumov, katerih zaznana premoženjska škoda znaša 417,5 mio eurov.
- S spremembami in dopolnitvami treh zakonov na področju organizacije pravosodnih organov: Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sodiščih (ZS-L), Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sodniški službi (ZSS-M) in Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državnem tožilstvu (ZDT-1B) so bila uresničena tista priporočila GRECO iz četrtega kroga ocenjevanja Republike Slovenije, ki so zahtevala spremembe predpisov.
- Na podlagi sprememb in dopolnitev zakonov iz prejšnje alineje ter na podlagi priporočil GRECO, ki niso zahtevala sprememb predpisov, sta tako Sodni svet kot tudi Državnotožilski svet sprejela *kodeksa etike* in oblikovala *komisiji za etiko in integriteto*. Komisija za etiko in integriteto pri Sodnem svetu je sprejela tudi *Komentar Kodeksa sodniške etike*, kjer je vsako načelo pojmovno razdelano z dodanimi splošnimi smernicami za sodnikovo vedenje, Komisija za etiko in integriteto pri Državnotožilskem svetu pa *Priporočila glede nasprotja interesov za državne tožilce* v zvezi z ravnanji zunaj državnega tožilstva in za primere, ko državni tožilci
- odidejo v zasebni sektor.
- Predsednik Vrhovnega sodišča Republike Slovenije je v soglasju s Sodnim svetom sprejel *Politiko zaznavanja in obvladovanja korupcijskih tveganj in izpostavljenosti sodišč*, generalni državni tožilec pa v soglasju z Državnotožilskim svetom *Politiko zaznavanja in obvladovanja korupcijskih tveganj in izpostavljenosti državnih tožilcev*.
- V novi *Zakon o bančništvu (ZBan-2)* je bila vključena določba o vzpostavitvi sistema obveščanja o kršitvah predpisov s področja bančništva v banki. Sistem je že vzpostavljen pri Banki Slovenije in je namenjen zlasti zaposlenim v bankah. Za prijavitelje so na enem mestu zbrane tudi informacije, povezane z varstvom osebnih podatkov prijavitelja in internim postopkom preiskave prejete prijave kršitve (<https://vsebina.bsi.si/prod/brm/>).
- V zvezi z javnimi naročili v zdravstvu se je pričelo s projektom skupnega javnega naročanja. Izvajalca sta Ministrstvo za javno upravo in Ministrstvo za zdravje. Izvajanje postopkov oddaje skupnih javnih naročil se nanaša na nakup zdravil, pleníc, rokavic, igel, dilatacijskega materiala in katetrov. V 2017 se bodo skupna javna naročila še razširila, Ministrstvo za zdravje pa bo pripravilo pregledno bazo vseh zdravil in medicinskih pripomočkov, ki jih bolnišnice nabavljajo.
- Sprejet je bil *Kodeks etike za funkcionarje vlade in ministrstev*, katerega namen je povečati občutljivost za skladnost lastnih ravnanj ter ravnanj ostalih vladnih funkcionarjev ter dati večji poudarek primernemu ravnanju v moralno etičnih dilemah.¹

1

Dostopno na: http://www.mju.gov.si/si/novinarsko_sredisce/novica/browse/3/article/12447/6810/40ef86aa3008a67e5c664fcc16b15ef6/

- Vlada je ministrstvom, pristojnim za področja, na katerih delujejo zbornice, naložila, da pri spreminjanju in izvajanju zakonodaje upoštevajo ugotovitve in predloge za povečanje preglednosti delovanja zbornic skladno s sprejetimi smernicami – *Poročilo delovne skupine za pripravo analize zborničnega sistema v Republiki Sloveniji in predlogov ukrepov za preglednejše in učinkovitejše delovanje zbornic z dne 5. 5. 2015.*²
- Od februarja 2015 je zagotovljena večja transparentnost delovanja na področju javnih naročil preko spletne objave pogodb na *Portal javnih naročil* (<http://www.enarocanje.si/objavaPogodb/>).
- Januarja 2016 je bila vzpostavljena spletna aplikacija *STATIST*, ki prvič zagotavlja celovito, neposredno in posodobljeno objavo podatkov o oddanih javnih naročilih v Republiki Sloveniji (<http://ejn.gov.si/statist#>).
- Z novelo ZDIJZ-E se je obveznost proaktivne transparentnosti, torej obvezne spletne objave določenih dokumentov s strani javnih institucij, razširila tudi na *javne razpise*, ki zadevajo dodeljevanje sredstev, subvencij in posojil iz državnega ali občinskih proračunov.
- Tekom celotnega dvoletnega obdobja je bilo prek Upravne akademije Ministrstva za javno upravo in Centra za izobraževanje v pravosodju Ministrstva za pravosodje, tudi v sodelovanju s Komisijo za preprečevanje korupcije, za javne uslužbence in funkcionarje izvedenih več usposabljanj na področju etike in integritete. Usposabljanja se bodo nadaljevala tudi v prihodnje.
- Uprava za javna plačila Republike Slovenije je zagotovila dodatno stopnjo proaktivne transparentnosti s podatki o e-računih za potrebe spletne aplikacije finančnih transakcij javnega sektorja Komisije za preprečevanje korupcije – *Erar* (<http://erar.si/>).
- Avgusta 2016 je bil vzpostavljen *Portal plač v javni upravi*, na katerem so javno dostopni vsi podatki o plačah, izplačanih v okviru organov javne uprave (<http://www.pportal.gov.si/>).
- Oktobra 2016 je bil sprejet novi *Zakon o preprečevanju pranja denarja in financiranju terorizma*, ki vzpostavlja podlago za Register dejanskih lastnikov in znižuje mejo za prijavo gotovinskih transakcij s 30.000 eurov na 15.000 eurov, s pomembnim preventivnim učinkom itd.

Zastavljeni ukrepi so bili v veliki meri izpolnjeni, okvir transparentnosti in integritete, ki je bil z njimi zastavljen, ter njihovi pozitivni učinki pa so bili prepoznani tudi širše, v mednarodnem okolju, kar izkazuje tudi napredovanje v tem času na indeksu percepcije korupcije mednarodne organizacije Transparency International.³ Glede na zastavljene ukrepe in aktivnosti iz Programa bo tudi v letu 2017 ukrepanje na področju zagotavljanja integritete in transparentnega delovanja javnega sektorja v veliki meri vezano na nadaljevanje že zastavljenih aktivnosti, predvsem tistih, ki so trajne narave, s poudarkom na ozaveščanju in intenzivnih usposabljanjih zaposlenih v javnem sektorju.

Na področju javnega naročanja se bo z namenom omejevanja korupcijskih tveganj nadaljevalo v smeri elektronskega javnega naročanja (e-dražbe) ter s skupnimi javnimi naročili, predvsem na področju zdravstva. Za večjo transparentnost javnih naročil na področju zdravstva, bo vzpostavljen tudi centralni register medicinskih izdelkov z enostavno dostopnimi informacijami o cenah in značilnostih izdelkov.

Nadaljevali se bodo tudi ukrepi za krepitev integritete na področju pravosodja. Pri ukrepih, ki se nanašajo na etiko in integriteto pri delovanju pravosodnih organov bo v prihodnje poudarek na

² Dostopno na:

[http://84.39.218.201/MANDAT14/VLADNAGRADIVA.NSF/18a6b9887c33a0bdc12570e50034eb%2054/b89cb8a2f6098622c1257e3e00442df6/\\$FILE/PORO%C4%8CULO2.doc](http://84.39.218.201/MANDAT14/VLADNAGRADIVA.NSF/18a6b9887c33a0bdc12570e50034eb%2054/b89cb8a2f6098622c1257e3e00442df6/$FILE/PORO%C4%8CULO2.doc)

³ Podatki dostopni na: <http://www.transparency.org/research/cpi/overview>.

implementaciji že sprejetih kodeksov oziroma politik ter obravnavi primerov v praksi. Vlada bo prav tako nadaljevala tudi z izvajanjem ukrepov iz svoje pristojnosti, ki so vsebovani v *Akcijskem načrtu uresničevanja Resolucije o preprečevanju korupcije v Republiki Sloveniji*.

III. AKTIVNOSTI, IZVEDENE V OBDOBJU OD 30. JUNIJA DO 31. DECEMBRA 2016

V drugi polovici leta 2016 so bile, kot izhaja iz poročil ministrstev kot nosilcev ukrepov, izvedene naslednje aktivnosti po ukrepih:

- **Ugotavljanje preteklih koruptivnih dejanj pri sklepanju bančnih poslov in priprava primernih podlag za njihovo preprečevanje in odkrivanje**

Nosilca: Ministrstvo za finance in Ministrstvo za notranje zadeve (Policija) v sodelovanju z Ministrstvom za pravosodje (Državno tožilstvo), Komisijo za preprečevanje korupcije, Banko Slovenije in Družbo za upravljanje terjatev bank, d. d.

Način izvedbe: izboljšava normativnih podlag in izvedba preiskave po Zakonu o odvzemu premoženja nezakonitega izvora (ZOPNI).

Cilji: izboljšava normativnih podlag, izvedba preiskav, pregon.

Rok za izvedbo: do konca leta 2016.

IZVEDENE AKTIVNOSTI IN STANJE:

Poroča Ministrstvo za finance, januar 2017:

Ministrstvo za finance je izvedlo vse potrebne aktivnosti v zvezi z izvedbo tega ukrepa.

Poroča Ministrstvo za notranje zadeve – Policija, januar 2017:

V letu 2016 je Policija prioriteto nadaljevala z delom na področju gospodarske kriminalitete v povezavi z odkrivanjem in preiskovanjem kaznivih dejanj pri sklepanju bančnih poslov. V drugem polletju leta 2016 je bilo zaznanih 9 kaznivih dejanj, katerih zaznana premoženjska škoda znaša 10,4 mio eurov. V tem obdobju je bilo zaključena preiskava 32 kaznivih dejanj, od tega 12 s kazensko ovadbo, 20 pa s poročilom po desetem odstavku 148. člena Zakona o kazenskem postopku. Skupna ugotovljena škoda na podlagi podanih kazenskih ovadb v drugem polletju leta 2016 znaša 46,2 mio eurov.

Preiskovanje tovrstnih kaznivih dejanj je potekalo na državnem in na regionalnem nivoju, tako z rednimi oblikami dela, kot tudi s pomočjo dveh specializiranih preiskovalnih skupin, ki jih usmerja Specializirano državno tožilstvo Republike Slovenije. Vzporedno s preiskovanjem kaznivih dejanj so potekale tudi finančne preiskave s ciljem identifikacije, sledenja in zavarovanja protipravne premoženjske koristi. V skladu s Sporazumom o medsebojnem sodelovanju, ki sta ga Policija in Banka Slovenije sklenili v letu 2014, je potekala izmenjava podatkov tudi v letu 2016, v konkretnih operativnih zadevah pa je potekala izmenjava podatkov tudi z drugimi državnimi organi, predvsem z Urdom za preprečevanje pranja denarja, Komisijo za preprečevanje korupcije ter Finančno upravo Republike Slovenije.

Od skupnega števila 245 zaznanih sumov kaznivih dejanj od 1. 1. 2013 do konca leta 2016 je Policija imela na dan 27. 12. 2016 v preiskavi še 52 sumov kaznivih dejanj, katerih zaznana premoženjska škoda znaša 417,5 mio eurov.

Ukrep je delno izveden in se bo izvajal še naprej.

- **Centralizacija in informatizacija javnega naročanja v javnem zdravstvu**

Nosilca: Ministrstvo za javno upravo in Ministrstvo za zdravje.

Cilj: preglednost preskrbe našega trga z zdravili, medicinskimi pripomočki in medicinsko opremo, nabavnih cen, nabavljene količine in izdatkov za zdravila, medicinske pripomočke in medicinsko opremo na letni ravni – po bolnišnicah in skupnih stroških.

Način izvedbe: vzpostavitev učinkovitih informacijskih rešitev, ki bodo omogočale zajem podatkov o potrebnih količinah zdravil in drugih predmetov skupnega javnega naročanja v bolnišnicah, priprava specifikacij za potrebe javnega razpisa, izbira najboljših ponudnikov, spremljanje izvedbe skupnega naročanja in stroškov v bolnišnicah – vzpostavitev učinkovitih informacijskih rešitev je temeljni pogoj in nujna podlaga za izvajanje skupnega javnega naročanja v zdravstvu.

Rok za izvedbo: do konca leta 2016.

IZVEDENE AKTIVNOSTI IN STANJE:

Poročata Ministrstvo za javno upravo in Ministrstvo za zdravje, januar 2017:

Nadaljuje se izvajanje postopkov oddaje naročil, določenih s Sklepom o določitvi predmetov skupnih javnih naročil za leto 2016 (nakup zdravil, rokavic, igel, plen, katetrov, infuzijskih in transfuzijskih sistemov in materiala za respiratorno terapijo). Za leto 2017 je Ministrstvo za zdravje predlagalo naslednja predmeta skupnega javnega naročanja: material za interventno kardiologijo, ki vključuje stente oziroma žilne opornice, ter material za interventno radiologijo.

Namen je, da se vsi medicinski pripomočki, za katere se izkaže, da je to potrebno, vključijo v skupno javno naročanje. Ker tega ni mogoče narediti naenkrat in ker je število različnih pripomočkov veliko, je realno, da bodo bolnišnice tudi v bodoče za določene predmete izvajale nabavo same. Od bolnišnic se bo zahtevalo, da pred izvedbo kakršne koli nabave oziroma pred izvedbo javnega naročanja dokumentirano izvedejo preveritev trga. Ena od podlag za preveritev trga bo tudi vzpostavljen register s cenami vseh zdravil in medicinskih pripomočkov, ki jih nabavljajo slovenske bolnišnice. Ministrstvo, v sodelovanju z Združenjem zdravstvenih zavodov, pripravlja pregledno bazo vseh zdravil in medicinskih pripomočkov, ki jih bolnišnice nabavljajo. Iz baze, ki bo javno dostopna, bo, kot že navedeno, razvidna tudi cena za vsako zdravilo in vsak pripomoček, ki ga nabavlja posamezna bolnišnica. Obveza vsake bolnice je oziroma bo, da pred izvedbo postopka javnega naročanja za določene medicinske pripomočke v bazi preveri dosežene cene v drugih bolnišnicah in v javnem naročanju od ponudnikov zahteva ponudbo, ki je nižja od najnižje cene, ki jo katera koli bolnišnica plačuje za te pripomočke.

V začetku leta 2017 se zaključuje zbiranje potreb posameznih bolnišnic za nakup infuzijskih in transfuzijskih sistemov. Potrebe bolnišnic za predmetna naročila se zbirajo s pomočjo informacijskega sistema oziroma modula e-Katalog. V zvezi z vzpostavitvijo informacijske podpore nadzoru porabe in stroškovne učinkovitosti v zdravstvu je Ministrstvo za javno upravo z določenimi bolnišnicami izvedlo sestanke. Pri tem so bila ugotovljena različna dejanska stanja, zaradi česar bo treba tako pri implementaciji e-Kataloga kot pri vzpostavitvi sistema za podporo nadzoru porabe in stroškovne učinkovitosti v zdravstvu izbrati pristop, ki bo v najmanjši meri posegal v že obstoječe sisteme, hkrati pa zagotoviti nadzor porabe in zbiranje poročil na enem mestu.

Skupna javna naročila za nakup rokavic, katetrov in igel, ki so bila objavljena, so v fazi pregleda prejetih ponudb. Pri naročilu za nakup zdravil je naročnik po zavrnitvi zahtevka za revizijo s strani Državne revizijske komisije določil nov rok za oddajo in odpiranje ponudb, in sicer v začetku meseca februarja 2017. Pri naročilu za nakup plen, kjer je bil vložen zahtevek za revizijo, bo na podlagi odločitve DKOM sprejeta sprememba dokumentacije in določen nov rok za oddajo ponudb. Za nakup infuzijskih in transfuzijskih sistemov je strokovna komisija

pripravila predlog tehničnih specifikacij. Naročnik s pomočjo informacijskega sistema e-Kataloga v mesecu januarju 2017 zbira potrebe posameznih bolnišnic ter bo nato pristopil k oblikovanju razpisne dokumentacije. Strokovna komisija, imenovana s strani Ministrstva za zdravje, je že pristopila k oblikovanju predloga tehničnih specifikacij za nakup materiala za respiratorno terapijo in bo predhodno v skladu z ZJN-3 izvedla preverjanje stanja na trgu oziroma tako imenovani strokovni dialog s potencialnimi ponudniki.

V letu 2017 se bo pristopilo k izvedbi novih predmetov ter k sklenitvi krovnih okvirnih sporazumov oziroma posameznih sporazumov za dobavo artiklov.

Ukrep je delno izveden in se bo izvajal še naprej.

- **Priprava osnutka sprememb in dopolnitev Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije**

Nosilec: Ministrstvo za javno upravo v sodelovanju z Ministrstvom za pravosodje in Komisijo za preprečevanje korupcije.

Cilj: pripraviti osnutek sprememb in dopolnitev Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije, s katerimi se bodo odpravile nejasnosti in pomanjkljive rešitve v veljavnem zakonskem besedilu glede na njegovo izvajanje v praksi.

IZVEDENE AKTIVNOSTI IN STANJE:

Poroča Ministrstvo za pravosodje, januar 2017:

Pristojnost za sistemsko urejanje omejevanja korupcije je na Ministrstvo za pravosodje prešla z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (ZDU-1J), ki je začel veljati 23. 7. 2016.

Ministrstvo za pravosodje je predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (v nadaljevanju: Predlog ZIntPK-C) dne 18. 11. 2016 posredovalo v strokovno usklajevanje z rokom za podajo pripomb do 30. 12. 2016. Pripombe je podal širok krog subjektov, nekateri tudi po poteku določenega roka, zadnje pripombe so bile prejete 12. 1. 2017. Glede na navedeno poteka interna analiza prejetih pripomb in predlogov, sledila bo priprava prenovljenega besedila predloga ZIntPK-C za medresorsko usklajevanje.

Predvideni ukrep je izveden.

- **OMEJEVANJE KORUPCIJSKIH TVEGANJ V JAVNI UPRAVI**

Nosilca: Ministrstvo za javno upravo in Komisija za preprečevanje korupcije v sodelovanju z resornimi ministrstvi ter drugimi organi, ki sodijo v javni sektor.

Cilja: krepitev integritete in preprečevanje korupcije v javni upravi.

Način izvedbe: z aktivnostmi in različnimi podukrepi:

- **Dodatna usposabljanja zaposlenih v javni upravi;**
- **Na področju javnih naročil;**
- **Na področju elektronskih javnih razpisov;**
- **Za večjo preglednost porabe javnih sredstev;**

- Na področju boja proti podkupovanju tujih javnih uslužbencev v mednarodnem poslovanju.

IZVEDENE AKTIVNOSTI IN STANJE:

Poroča Ministrstvo za javno upravo, januar 2017:

Avgusta 2016 je bil za zagotovitev večje transparentnosti in integritete vzpostavljen *Portal plač v javni upravi*, ki na enem mestu omogoča pregled in analizo podatkov o masah posameznih tipov in virov sredstev, ki jih proračunski uporabniki obračunavajo pri plačah zaposlenih v javnem sektorju v skladu z določili Zakona o sistemu plač v javnem sektorju oziroma v skladu z določili Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju. Podatke portal črpa iz enotnega sistema o izplačanih plačah v javnem sektorju iz sistema ISPAP.

Poroča Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, januar 2017:

Ministrstvo spodbuja zaposlene k dodatnim usposabljanjem na področju integritete, skrbi za redno posodabljanje registra tveganj, seznanja svoje zaposlene o zaznanih tveganjih in predvidenih ukrepih za njihovo odpravo. Notranje organizacijske enote poziva, da morebitna nova zaznana tveganja predstavijo Delovni skupini za izvajanje načrta integritete. Zaposlene seznanja s pravilnim ravnanjem ob zaznavi koruptivnih nezakonitih ali neetičnih ravnanj. Ministrstvo si posebej prizadeva urediti področje lobiranja – prijavljanje lobističnih stikov in v ta namen seznaniti zaposlene (osebe, ki odločajo) glede prijave takšnih stikov. Ministrstvo prav tako izvaja in sledi drugim predvidenim podukrepom navedenim v Programu.

Poroča Ministrstvo za zdravje, januar 2017:

Ministrstvo je v novembru 2016 s Transparency International Slovenia podpisalo pakt integritete, s čimer se zagotavlja večja transparentnost postopkov javnega naročanja ter porabe javnih sredstev in potreba po pridobivanju večjega zaupanja v postopke oddaje javnih naročil. Transparency International Slovenia bo na podlagi Pakta integritete opravljal funkcijo neodvisnega opazovalca v postopkih javnega naročanja pri projektu Energetska prenova bolnišnic, ki ga izvaja Ministrstvo za zdravje.

Poročata Ministrstvo za finance in Ministrstvo za javno upravo na podlagi informacij Uprave Republike Slovenije za javna plačila in Komisije za preprečevanje korupcije, januar 2017:

Za večjo transparentnost porabe javnih sredstev oziroma izboljšanje preglednosti prevzemanja finančnih obveznosti v javnem sektorju je bila že v decembru 2015 dodana nova funkcionalnost, povezana s sledenjem računov prek dodatnega polja v plačilnem nalogu, in sicer gre za ID-številko računa, ki jo je treba navesti pri plačilu oziroma izdatku (novo obvezno polje vnosa). ID računa (enotni identifikator) omogoča sledenje in odkrivanje morebitnih nepravilnosti oziroma statistik, ki se nanašajo na plačila oziroma izdatke. Urad Republike Slovenije za javna plačila zagotavlja podatke o e-računih za potrebe spletne aplikacije finančnih transakcij javnega sektorja Erar. S 7. 6. 2016 je namreč Komisija za preprečevanje korupcije uvedla prenovljeno aplikacijo za celosten prikaz porabe transakcij javnega sektorja (Erar), med drugim kot novost omogoča vpogled v poslovanje z e-računi, v podatke, vezane na omejitve poslovanja in prejeta darila, ter prikaz tujih bančnih računov poslovnih subjektov. Navedeno pomeni, da uporabniki aplikacije lahko vidijo račune, ki so jih gospodarski subjekti izdali državnim organom. Ob tem se podatki o e-računih povezujejo tudi s transakcijami, kjer je to mogoče. V aplikaciji Erar so vključeni tudi podatki o omejitvah poslovanja in prejetih darilih, ki jih Komisija za preprečevanje korupcije pridobiva od funkcionarjev oziroma od odgovornih oseb pri državnih organih skladno z Zakonom o integriteti in preprečevanju korupcije. Podatki o omejitvah poslovanja se samodejno povezujejo s podatki o transakcijah, kar omogoča prikaz števila potencialno nedovoljenih transakcij, ki so bile izvedene v času omejitve poslovanja, a niso nujno nedovoljene transakcije. Poleg tega nova aplikacija nudi prikaz tujih bančnih računov poslovnih subjektov.

Plačilna navodila za plačilo obveznosti, ki jih izstavljajo proračunski uporabniki, so že razširjena s poljem dejanskega prejemnika oziroma upnika, kar omogoča sledenje dejanskemu toku denarja oziroma informacijo o dejanskem prejemniku denarnih sredstev.

UJP je že pristopil k pripravi procesa za pripravo poročil o prejetih e-računih proračunskih uporabnikov za resorna ministrstva. Naloga je v fazi določanja podatkov iz e-računov in postopku poročanja. V letu 2017 bo pripravljen tudi ustrezna sprememba pravnih podlag ter izveden razvoj tehnične podpore navedeni aktivnosti.

Poroča Ministrstvo za kulturo, januar 2017:

Z namenom večje transparentnosti na področju inšpekcijskih pregledov in nadzorov s konkretnimi informacijami o vsebinah pregledov (predvsem tistih systemske narave) na spletnih straneh, je Inšpektorat Republike Slovenije za kulturo in medije na svojih spletnih straneh objavil poročilo o delu za leto 2015, iz katerega so razvidne konkretne informacije o vsebinah izvedenih pregledov.

Poroča Ministrstvo za zunanje zadeve, januar 2017:

Ozaveščanje v zvezi z ničelno toleranco do korupcije se izvaja tudi z delovanjem Direktorata za gospodarsko in javno diplomacijo znotraj ministrstva, katerega aktivnosti so neposredno povezane s področjem mednarodnega poslovanja in znotraj katerega deluje tudi nacionalni koordinator za zadeve Organizacije za gospodarsko sodelovanje in razvoj (OECD). Aktivnosti slednjega bodo v prvi polovici leta 2017 obsegale tudi poročanje o nekaterih dosjeh delovni skupini OECD o podkupovanju v mednarodnem poslovanju (WGB).

Poroča Ministrstvo za finance, januar 2017:

V oktobru 2016 je bil sprejet novi Zakon o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma (ZPPDFT-1), katerega ključne novosti so:

- vzpostavitev Registra dejanskih lastnikov za zagotavljanje transparentnosti lastniških struktur poslovnih subjektov,
- pooblastilo Uradu Republike Slovenije za preprečevanje pranja denarja za izvajanje inšpekcijskega nadzora pri zavezancih na kraju samem za izboljšanje sistema nadzora in učinkovitejše sankcioniranje,
- uveljavitev pristopa, ki temelji na tveganju (t.i. Risk-based-approach), kar bo pripomoglo k večji učinkovitosti izvajanja ukrepov tako na nivoju zavezancev kot tudi na državnem ter evropskem nivoju,
- uvedba širše definicije politično izpostavljenih oseb, ki bo poleg tujih zajela tudi domače politično izpostavljene osebe,
- znižanje meje za sporočanje gotovinskih transakcij s 30.000 eurov na 15.000 eurov, kar bo po pričakovanjih imelo preventivni oziroma odvračilni učinek in tako tudi predstavljalo večjo oviro za izvajanje nezakonitih dejavnosti,
- razširitev nabora zavezancev za izvajanje ukrepov odkrivanja in preprečevanja pranja denarja in financiranja terorizma itd.

Predvideni ukrepi na področju javne uprave so v veliki meri izvedeni, izvajali pa se bodo tudi v prihodnje.

- **OMEJEVANJE KORUPCIJSKIH TVEGANJ V PRAVOSODJU**

Nosilec: Ministrstvo za pravosodje v sodelovanju s pravosodnimi organi.

Cilja: krepitev integritete in preprečevanje korupcije v pravosodnih organih.

Način izvedbe: nadaljnje aktivnosti v okviru ukrepa bodo namenjene učinkovitemu izvajanju določb novel Zakona o sodniški službi, Zakona o sodiščih in Zakona o državnem tožilstvu ter

spremljanju izvajanja določb teh zakonov, katerih sprejem in uveljavitev se pričakuje v začetku leta 2015.

Rok za izvedbo: do konca leta 2016.

IZVEDENE AKTIVNOSTI IN STANJE:

Poroča Ministrstvo za pravosodje, januar 2017:

Komisija za etiko in integriteto pri Sodnem svetu je pripravila in 19. 4. 2016 sprejela *Komentar Kodeksa sodniške etike*, marca oziroma aprila 2016 sta bili na področju sodišč in državnih tožilcev sprejeti tudi t.i. *Politiki zaznavanja in obvladovanja korupcijskih tveganj in izpostavljenosti*. Nadalje je Vrhovno državno tožilstvo Republike Slovenije v sodelovanju s Komisijo za preprečevanje korupcije v aprilu 2016 dokončalo *anketo o moralno-etičnih dilemah državnih tožilcev*, ki je zajela vsa okrožna državna tožilstva. Analiza odgovorov je v nadaljevanju služila kot podlaga za oblikovanje *Smernic o moralno-etičnem ravnanju državnega tožilca izven službe in smernic o ravnanju osebe, ki zapusti državnotožilstvo funkcijo*. Komisija za etiko in integriteto pri Državnotožilstkem svetu je dne 25. 6. 2016 sprejela *Priporočila glede nasprotja interesov za državne tožilce v zvezi z ravnanji zunaj državnega tožilstva in za primere, ko državni tožilci odidejo v zasebni sektor*.

V letu 2016 so bila v sodelovanju Centra za izobraževanje v pravosodju s Sodnim svetom in Državnotožilstkim svetom izvedena naslednja *izobraževanja na temo etike in integritete*:

- »Neodvisnost in odgovornost sodnika« v okviru prve in druge izvedbe Civilnopravne sodniške šole (marec 2016);
- »Čemu etika?« v okviru Šole insolvenčnega prava (marec 2016);
- »Neodvisnost in odgovornost sodnika« v okviru prve in druge izvedbe Kazenskopravne sodniške šole (april 2016);
- delavnica »Etika in integriteta sodnika« (maj, junij 2016);
- »Integriteta in dejavniki tveganja na sodiščih« v okviru Strokovnega usposabljanja za predsednike in direktorje sodišč (september ali november 2016);
- »Osebnostne, etične in pravne predpostavke neodvisnosti sodnika in državnega tožilca« v okviru Strokovnega usposabljanja za predsednike in direktorje sodišč (september ali november 2016).

Navedeni ukrepi pomenijo implementacijo priporočil GRECO v zvezi s krepitvijo integritete pravosodnih funkcionarjev, ki se je pričela v 2015 s paketom treh novel na področju pravosodja.

Predvideni ukrepi na področju pravosodja so v pretežni meri izvedeni. V obravnavanem obdobju začeti ukrepi, ki zahtevajo trajne aktivnosti (na primer delovanje komisij za etiko in integriteto pri Sodnem svetu in Državnotožilstkem svetu, izobraževanja sodnikov in državnih tožilcev na temo etike in integritete ter podobno), pa se bodo izvajali tudi v prihodnje.

IV. PREGLED GLAVNIH IZVEDENIH AKTIVNOSTI ZA PREPREČEVANJE KOUPCIJE V LETIH 2015–2016

IV. 1. TEMELJNI UKREPI

1. Uvedba pregledne revizije postopkov in poslovanja TEŠ 6

Nosilec: Ministrstvo za infrastrukturo, Ministrstvo za finance, Ministrstvo za pravosodje.

Cilj: prepoznati vzroke, zakaj se je to zgodilo, prepoznati odgovorne osebe in ukrepati zoper njih (civilno/kazensko, odvzem nedovoljene premoženjske koristi), preprečiti prikrivanje morebitnih tovrstnih ravnanj v prihodnosti ter vzpostaviti ustrezne podlage za nadaljnje odločanje o projektu in morebitnih sankcijah (kazenskih, političnih ...).

Izvedene aktivnosti:

- vlada je dne 21. 5. 2015 določila besedilo predloga Zakona o sistemskih preiskavah projektov državnega pomena; po obravnavi v Državnem zboru Republike Slovenije 10. 7. 2015 je glede na sprejeti sklep predlog primeren za nadaljnjo obravnavo.
- 9. 9. 2015 je bilo besedilo predloga uvrščeno na sejo pristojnega odbora državnega zbora, na predlog Ministrstva za pravosodje pa je bila obravnavo preložena na kasnejši datum.

Stanje ukrepa:

Aktivnosti v smeri uzakonitve pogojev vezanih na ukrep so bile izvedene, vendar je bil zakonodajni postopek ustavljen. Proučitev možnosti za nadaljevanje zakonodajnega postopka v zvezi s predlogom zakona, ki ga je pripravila vlada.

2. Identifikacija (preteklih) koruptivnih dejanj pri sklepanju bančnih poslov in priprava primernih podlag za njihovo preprečevanje in odkrivanje

Nosilci: Ministrstvo za finance, Ministrstvo za notranje zadeve (Policija) v sodelovanju z Ministrstvom za pravosodje (Državno tožilstvo), Komisijo za preprečevanje korupcije (KPK), Banko Slovenije in Družbo za upravljanje terjatev bank (DUTB).

Cilji: izboljšava normativnih podlag, izvedba preiskav, pregon.

Izvedene aktivnosti:

- vlada je v novi Zakon o bančništvu (ZBan-2), ki je začel veljati 13. 5. 2015, vključila določbo o sistemu obveščanja o kršitvah v banki. Tudi določbe, ki se nanašajo na uporabo in razkritje zaupnih informacij Banke Slovenije in bank, bodo pripomogle k povečanju preglednosti njihovega poslovanja;
- drugem polletju leta 2016 je Policija zaznala 9 kaznivih dejanj, katerih ocenjena premoženjska škoda znaša 10,4 mio eurov. V tem obdobju je bila zaključena preiskava 32 kaznivih dejanj, od tega 12 s kazensko ovadbo, 20 pa s poročilom po desetem odstavku 148. člena Zakona o kazenskem postopku. Skupna ugotovljena škoda na podlagi podanih kazenskih ovadb v drugem polletju leta 2016 znaša 46,2 mio eura;
- od skupnega števila 245 zaznanih sumov kaznivih dejanj od 1. 1. 2013 do konca leta 2016 je Policija imela na dan 27. 12. 2016 v preiskavi še 52 sumov kaznivih dejanj, katerih zaznana premoženjska škoda znaša 417,5 mio eura.

Stanje ukrepa:

Ukrep je izveden.

Aktivnosti na področju preiskave in pregona se bodo nadaljevale.

3. Ureditev podlag za delovanje DUTB

Nosilci: Ministrstvo za finance, Računsko sodišče Republike Slovenije in Družba za upravljanje terjatev bank (DUTB).

Cilji: prepoznati vzroke, zakaj se je to zgodilo, prepoznati odgovorne osebe in ukrepati zoper njih, preprečiti prikrivanje morebitnih tovrstnih ravnanj v prihodnosti, ugotovitve preiskave morajo postati javne.

Povzetek izvedenih aktivnosti:

- vlada je 5. 3. 2015 sprejela ukrepe, ki jih je pripravilo Ministrstvo za finance z namenom učinkovitejšega delovanja DUTB in ustrežnejše politike nagrajevanja; spremembe, narejene v upravnem odboru DUTB, potrjena nova politika prejemkov DUTB, vlada se je seznanila tudi s Poslovnim načrtom DUTB (strategijo) 2014–2017 in načrtom delovanja DUTB za leto 2015 ter potrdila interni akt:
- dne 18. 12. 2015 je bil sprejet Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o ukrepih za krepitev stabilnosti bank. Osnovno vodilo pri pripravi novele je bilo v razjasnitvi položaja in pristojnosti DUTB; kot dejavnost in cilj delovanja DUTB določa tudi prestrukturiranje podjetij.

Stanje ukrepa:

Ukrep je izveden.

V nadaljnjih obdobjih bo pozornost vlade in resornih ministrstev namenjena spremljanju implementacije normativnih podlag ter delovanja DUTB.

4. Centralizacija in informatizacija javnega naročanja v javnem zdravstvu

Nosilci: Ministrstvo za finance, Ministrstvo za zdravje, Ministrstvo za javno upravo.

Cilj: Uvedba preglednosti nad preskrbo našega trga z zdravili, medicinskimi pripomočki in medicinsko opremo, višinami nabavnih cen, nabavljeno količino ter izdatki za zdravila, medicinske pripomočke in medicinsko opremo na letni ravni – po bolnišnicah ter po skupnih stroških.

Povzetek izvedenih aktivnosti:

- vlada je s sklepom določila predmete naročil v zdravstvu, ki se bodo izvajala kot skupna javna naročila (zdravila, plenice, rokavice in igle, material za respiratorno terapijo, infuzijski in transfuzijski sistem in katetrov). Izvajalec skupnega javnega naročanja je Ministrstvo za javno upravo v sodelovanju z Ministrstvom za zdravje;
- za zbiranje potreb bolnišnic je pripravljen informacijski sistem oziroma modul e-Katalog;
- Ministrstvo za zdravje v sodelovanju z Združenjem zdravstvenih zavodov pripravlja pregledno bazo vseh zdravil in medicinskih pripomočkov, ki jih bolnišnice nabavljajo.

Stanje ukrepa:

Ukrep je izveden in se bo še nadaljeval.

Skupna javna naročanja v zdravstvu se bodo v prihodnje okrepila, tako po obsegu, kot tudi glede na vrsto materiala, ki se bo naročalo za uporabo v zdravstvu.

5. Etični kodeks za funkcionarje vlade in ministrstev

Nosilec: Generalni sekretariat vlade, v sodelovanju z Ministrstvom za javno upravo in Službo Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

Cilj: zagotovitev etičnosti in integritete funkcionarjev izvršilne oblasti.

Povzetek izvedenih aktivnosti:

- Kodeks etike za funkcionarje vlade in ministrstev (v nadaljnjem besedilu: kodeks) je vlada sprejela 10. 12. 2015. Kodeks velja za vladne funkcionarje, ki so predsednik Vlade Republike Slovenije, ministri in državni sekretarji. Namen kodeksa je povečati občutljivost za skladnost lastnih ravnanj ter ravnanj ostalih vladnih funkcionarjev ter dati večji poudarek primernemu ravnanju v moralno etičnih dilemah, kar bo posledično prispevalo k oblikovanju pozitivne prakse ravnanj skladnih s pričakovano integriteto in državotvorno držo, ki pritiče vladnemu funkcionarju.

Stanje ukrepa:

Ukrep je izveden.

V prihodnje bo pomembno spremljanje določb kodeksa in dosledno osveščanje o sprejemljivih načinih ravnanja med funkcionarji.

6. Vpeljava pravila "zakonodajne sledi"

Nosilec: Generalni sekretariat vlade v sodelovanju s Službo Vlade Republike Slovenije za zakonodajo in Ministrstvom za javno upravo.

Cilji: preglednost sprejemanja zakonskih in podzakonskih predpisov, preprečevanje nezakonitega lobiranja, nejavnih vplivov in nasprotij interesov, nesmotrne porabe javnega denarja, spoštovanje določil Resolucije o normativni dejavnosti.

Povzetek izvedenih aktivnosti:

- decembra 2015 je bila sprejeta novela Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (ZDIJZ-E), ki določa, da mora organ ob objavi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil objaviti tudi podatke o zunanjem strokovnjaku, ki je sodeloval pri pripravi predpisa.

Stanje ukrepa:

Ukrep je izveden.

V prihodnje bo poudarek na dosledni implementaciji in zagotovitvi ustrezne transparentnosti pri sprejemanju predpisov. V 2017 so aktivnosti v tej smeri predvidene tudi glede predpisov na ravni lokalne samouprave.

7. Pogoji za nastop in razlogi za prenehanje funkcije

Nosilec: Ministrstvo za javno upravo

Cilji: zagotoviti opravljanje javne funkcije v skladu z zakonom, vrniti ugled, integriteto in etiko v upravljanje države.

Povzetek izvedenih aktivnosti:

- poslanci strank SMC, DeSUS, SD in ZaAB so v obravnavo v državni zbor vložili t. i. »volilni sveženj« predlogov novel zakonov, in sicer Zakona o volitvah v državni zbor, Zakona o poslancih, Zakona o državnem svetu, Zakona o Vladi Republike Slovenije in Zakona o volitvah predsednika republike, v skladu s katerimi javne funkcije ne bi mogli opravljati pravnomočno obsojeni na nepogojno zaporno kazen, daljšo od pol leta, prepoved pa bi veljala še eno leto po odsluženi kazni;
- volilni paket zakonov je bil 30. 11. 2016 obravnavan na odborih državnega zbora, vendar ni bil deležen dovolj širše podpore za nadaljnjo obravnavo, zato se je obravnava na odborih državnega zbora končala.

Stanje ukrepa:

Aktivnosti v smeri uzakonitve pogojev vezanih na ukrep so bile izvedene, vendar je bil zakonodajni postopek ustavljen.

8. Učinkovit in pregleden nadzor nad delovanjem nosilcev javnih pooblastil in področnih organizacij nosilcev javnih pooblastil (zbornic)

Nosilec: vladna delovna skupina pod vodstvom Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

Cilj: priprava analize in predlogov ukrepov za preglednejše in učinkovitejše delovanje zborničnega sistema.

Povzetek izvedenih aktivnosti:

- vlada se je seznanila s Poročilom delovne skupine za pripravo analize zborničnega sistema v Republiki Sloveniji in predlogov ukrepov za preglednejše in učinkovitejše delovanje zbornic (v nadaljevanju: Poročilo o zborničnem sistemu v RS) ter naložila ministrstvu, pristojnim za področja, na katerih delujejo zbornice, da pri spreminjanju zakonodaje in njenem izvajanju upoštevajo ugotovitve in predloge za povečanje učinkovitosti in transparentnosti delovanja zbornic, ki so vsebovani v poročilu.

Stanje ukrepa:

Ukrep je izveden; resorna ministrstva morajo glede zbornic upoštevati ugotovitve in priporočila iz *Poročila o zborničnem sistemu v RS*, predvsem pri pripravi novih predpisov ter spremembah in dopolnitvah veljavnih, tako da se zagotavlja ustrezna raven transparentnosti.

9. Priprava osnutka sprememb in dopolnitev Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije.

Nosilci: Ministrstvo za javno upravo, Ministrstvo za pravosodje, v sodelovanju s Komisijo za preprečevanje korupcije

Cilj: pripraviti osnutek sprememb in dopolnitev Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije, s katerimi se bodo odpravile nedorečenosti in pomanjkljive rešitve v veljavnem zakonskem besedilu glede na njegovo izvajanje v praksi.

Povzetek Izvedenih aktivnosti:

- 5. 3. 2015 je bila ustanovljena medresorska delovna skupina predstavnikov Ministrstva za javno upravo, Ministrstva za pravosodje, Ministrstva za notranje zadeve in Komisije za preprečevanje korupcije ;
- julija 2015 je bilo pripravljeno Vmesno poročilo, ki vsebuje pregled problematičnih sklopov Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije z oceno delovne skupine, pa tudi obrazložitev potrebnih sprememb in dopolnitev ZIntPK po vsebinskih sklopih;
- Transparency International Slovenia, Center za informiranje, sodelovanje in razvoj nevladnih organizacij, Združenje lobistov Slovenije in Inštitut za ustavno pravo so bili v juliju 2015 pozvani k podaji pisnih mnenj, pripomb in dodatnih predlogov; v mesecu oktobru 2015 je bil organiziran in izveden strokovni posvet;
- v začetku 2016 je medresorska delovna skupina zaključila svoje delo z oblikovanjem osnutka novele ZIntPK;
- na podlagi novele Zakona o državni upravi (v veljavi od dne 23.7. 2016) se prenese pristojnost za sistemsko urejanje področja integritete in preprečevanje korupcije na Ministrstvo za pravosodje;
- oktobra 2016 osnutek sprememb in dopolnitev ZIntPK-C v javni razpravi.

Stanje ukrepa:

Ukrep je izveden.

V prihodnje bo potrebno izvesti medresorsko uskladitev predloga novele zakona ter posredovati gradivo v vladno proceduro in v zakonodajni postopek.

IV. 2. OMEJEVANJE KORUPCIJSKIH TVEGANJ V JAVNI UPRAVI

Nosilca: Ministrstvo za javno upravo in Komisija za preprečevanje korupcije v sodelovanju z resornimi ministrstvi ter uskladitev z drugimi organi, ki sodijo v javni sektor.

Cilj: krepitev integritete in preprečevanje korupcije v javni upravi.

Ukrepi:

- Dodatna usposabljanja zaposlenih v javni upravi
- Vzpostavitev Enotnega nacionalnega registra tveganj
- Na področju javnih naročil
- Na področju inšpekcijskih služb
- Na področju elektronskih javnih razpisov
- Na področju prijave lobističnih stikov
- na področju boja proti podkupovanju tujih javnih uslužbencev v mednarodnem poslovanju

Povzetek izvedenih aktivnosti:

- januarja 2015 je bil v sodelovanju med Ministrstvom za javno upravo in Transparency International Slovenia pripravljen plakat **LOBIRANJE – KAKO SE PRAVILNO ODZVATI** kot vodnik ravnanja za funkcionarje in javne uslužbence ob morebitnem lobiranju;
- od februarja 2015 je na **Portal javnih naročil** možno **vpogledati v pogodbe** iz javnega naročanja, koncesij in javno-zasebnih partnerstev, ki jih morajo naročniki obvezno objavljati;
- vladaje 4. 12. 2014 sprejela sklep, s katerim je ministrstvom, organom v njihovi sestavi in vladnim službam naložila, da od 1. 2. 2015 javna naročila, za katera naročnik izvede postopek javnega naročanja iz 1., 2., 5. ali 6. točke prvega odstavka 24. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/12 – uradno prečiščeno besedilo in 19/14) in katerih predmet je blago široke potrošnje ali storitve, razen storitev intelektualne narave, **oddajo na elektronski dražbi**, razen če je naročnik prejel le eno primerno in sprejemljivo ponudbo ali zgolj neprimerne;
- sprejet **novi ZJN-3** in izvedene številne brezplačne predstavitve novega ZJN-3 z namenom usposobitve čim večjega kroga javnih uslužbencev, ki delajo na področju javnih naročil. Novi zakon ureja tudi novo obveznost za **evidenčna naročila**, kjer bo potrebno enkrat letno objaviti za vse pogodbe nad 10.000 eurov tudi komu so bile oddane, kaj je predmet in kakšna je vrednost;
- januarja 2016 je bila vzpostavljena aplikacija **STATIST**, v kateri so na enem mestu zbrane informacije o oddanih javnih naročilih od 1. 1. 2013 naprej, ki jih vsak uporabnik lahko pregleduje po različnih parametrih in s tem pride do vseh pomembnejših podatkov o porabi javnih financ za vse naročnike v omenjenem obdobju;
- prek Upravne akademije Ministrstva za javno upravo in Centra za izobraževanje v pravosodju Ministrstva za pravosodje je bilo izvedenih **več usposabljanj na področju etike in integritete**, tudi v sodelovanju s Komisijo za preprečevanje korupcije; sklop predavanj na temo etike in integritete Ministrstvo za pravosodje načrtuje in pripravlja tudi v okviru operacije v novi finančni perspektivi EU, z začetkom predvidoma v prvi polovici leta 2017;
- v okviru sodelovanja med Ministrstvom za zunanje zadeve in Komisijo za preprečevanje korupcije je bila izvedena **usposabljanja za seznanitev s Konvencijo OECD proti podkupovanju tujih javnih uslužbencev** in priporočil za ravnanje

javnih uslužbencev v zvezi s predmetno tematiko; specialno za zaposlene na diplomatskih in konzularnih predstavništvi RS;

- aprila 2016 je bila sprejeta nova Uredba o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja, ki **obveznost proaktivne transparentnosti**, torej obvezne objave določenih dokumentov, razširja tudi **na javne razpise**, ki zadevajo dodeljevanje sredstev, subvencij in posojil iz državnega ali občinskih proračunov;
- avgusta 2016 je MJU vzpostavilo **Portal plač v javnem sektorju**, ki omogoča pregled in analizo podatkov o masah posameznih tipov in virov sredstev, ki jih proračunski uporabniki obračunavajo pri plačah zaposlenih v javnem sektorju v skladu z določili Zakona o sistemu plač v javnem sektorju oziroma v skladu z določili Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju. Podatke portal črpa iz enotnega sistema o izplačanih plačah v javnem sektorju iz sistema ISPAP;
- na spletni strani Ministrstva za javno upravo na podstrani »Inšpekcijski svet« je v rubrikah »Inšpekcijski organi v Republiki Sloveniji« in »Člani Inšpekcijskega sveta« objavljena nova preglednica vseh inšpekcijskih organov itd.

Stanje ukrepa:

Glede na to, da so bile izvedene številne aktivnosti v smeri večje transparentnosti in integritete delovanja, je bil ukrep realiziran. Uporaba in nadgradnja že vzpostavljenih orodij se bo nadaljevala tudi v prihodnje.

Nadaljnje aktivnosti za zagotavljanje integritete in transparentnega delovanja javnega sektorja bodo potekale na različnih področjih, s poudarkom na ozaveščanju in intenzivnih usposabljanjih zaposlenih v javnem sektorju in na področju javnih naročil.

IV.3. OMEJEVANJE KORUPCIJSKIH TVEGANJ V PRAVOSODJU

***Nosilec:** Ministrstvo za pravosodje v sodelovanju z drugimi pravosodnimi organi.*

***Cilj:** krepitev integritete in preprečevanje korupcije v pravosodnih organih.*

Povzetek izvedenih aktivnosti:

- sprejete in implementirane so bile novele Zakona o sodiščih (ZS-L), Zakona o sodniški službi (ZSS-M), Zakona o državnem tožilstvu (ZDT-1B), **preko katerih se izpolnjujejo priporočila GRECO glede etike in integritete pravosodnih organov**;
- sprejet *Komentar Kodeksa sodniške etike, Politika zaznavanja in obvladovanja korupcijskih tveganj in izpostavljenosti sodišč, Politika zaznavanja in obvladovanja korupcijskih tveganj in izpostavljenosti državnih tožilcev, Priporočila glede nasprotja interesov za državne tožilce* ter oblikovane smernice o moralno-etičnem ravnanju državnega tožilca izven službe in smernic o ravnanju osebe, ki zapusti državnotožilsko funkcijo;
- zagotovila se je kadrovska okrepitev državnega tožilstva (30 novih tožilcev);
- intenzivna usposabljanja s področja etike in integritete preko Centra za izobraževanje v pravosodju Ministrstva za pravosodje;
- julija 2015 so bile z velikim političnim konsenzom sprejete tudi spremembe in dopolnitve Kazenskega zakonika. Ključna novost, ki jo prinaša novela, je dvig predpisanih zapornih kazni za družbeno skrajno nevarna in kompleksna korupcijska kazniva dejanja zoper gospodarstvo in zoper uradno dolžnost, in sicer tako, da zdaj prehajajo v pristojnost okrožnih sodišč, kjer ne sodijo zgolj sodniki posamezniki.

Stanje ukrepa:

Ukrep je izveden, priporočila GRECO glede krepitve integritete pravosodnih funkcionarjev, so v veliki meri implementirana. Poudarek prihodnjih ukrepov na področju pravosodja bo na implementaciji doslej izvedenih, spremljanju doslednega izvajanja ter sankcioniranju kršitev.

V. NADALJNJA PRIZADEVANJA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE V SMERI KREPITVE INTEGRITETE IN TRANSPARENTNOSTI

Slovenija zavezo glede boja proti korupciji in krepitve integritete javnega sektorja uvršča med ključna temeljna izhodišča delovanja za povrnitev zaupanja v državo. V skladu z navedenimi cilji je bil sprejet Program ukrepov Vlade Republike Slovenije za preprečevanje korupcije za obdobje 2015–2016 – Ničelna toleranca do korupcije, katerega ukrepe so vlada in resorna ministrstva izvajala v zadnjih dveh letih. Ne glede na to, da je vlada Program sprejela za dvoletno obdobje, se z iztekom tega obdobja prizadevanje za krepitev integritete ter boja proti korupciji v celotnem javnem sektorju, s poudarkom na integritetnem in transparentnem delovanju državne uprave, ne bo nehalo. Vlada se je za to opredelila že v Koalicijskem sporazumu, nadalje v Strategiji razvoja javne uprave 2020 in drugih sprejetih strateških dokumentih. Tudi spremljanje rezultatov, mnenj in priporočil evropskih in mednarodnih institucij, kot so Evropska komisija, GRECO, OECD in nevladnih organizacij s tega področja, kaže na to, da so nadaljnja prizadevanja na tem področju v Sloveniji še potrebna, oziroma jih je potrebno na nekaterih področjih okrepiti.

Tudi v letu 2017 bo glede na zastavljene ukrepe in aktivnosti iz Programa ukrepanje na področju zagotavljanja integritete in transparentnega delovanja javnega sektorja v veliki meri vezano na nadaljevanje že zastavljenih aktivnosti, predvsem tistih, ki so trajne narave, s poudarkom na ozaveščanju in intenzivnih usposabljanjih zaposlenih v javnem sektorju. Pri usposabljanjih bo dan poseben poudarek področju osebne integritete javnih uslužbencev in funkcionarjev ter integritete pri vodenju postopkov javnega naročanja. Usposabljanja bodo zastavljena v obliki praktičnih delavnic, poudarek bo na razumevanju problematike in vsakodnevem pravilnem ravnanju v kritičnih situacijah. Usposabljanja bodo potekala predvsem preko Upravne akademije Ministrstva za javno upravo in Centra za izobraževanje v pravosodju Ministrstva za pravosodje v sodelovanju s Komisijo za preprečevanje korupcije.

Na področju javnega naročanja se bo z namenom omejevanja korupcijskih tveganj nadaljevalo v smeri elektronskega javnega naročanja (e-dražbe) ter s skupnimi javnimi naročili, predvsem na področju zdravstva. Za večjo transparentnost javnih naročil na področju zdravstva bo vzpostavljen tudi centralni register medicinskih izdelkov z enostavno dostopnimi informacijami o cenah in značilnostih izdelkov. Na področju proaktivne transparentnosti se bodo ukrepi nadaljevali z uporabo in s posodobitvami obstoječih javnih portalov in opozarjanjem na nepravilnosti tudi v sodelovanju z drugimi organi (na primer Portal plač v javnem sektorju, Portal javnih naročil in aplikacija STATIST, aplikacija Register zavezancev za informacije javnega značaja, aplikacija AJ PES za objavo finančnih poročil iz volilnih kampanj, aplikacija Erar itd). Nadaljevali se bodo tudi ukrepi za krepitev integritete na področju pravosodja. Pri ukrepih, ki se nanašajo na etiko in integriteto pri delovanju pravosodnih organov bo v prihodnje poudarek na implementaciji že sprejetih kodeksov oziroma politik ter obravnavi primerov v praksi, pri čemer so vzpostavljeni ustrezni vzvodi za ustrezno transparentnost in s tem spremljanje reševanja tovrstnih zadev v praksi. Obravnavani primeri so spletno objavljeni, s čimer se zagotavlja širjenje dobrih praks.

Državni zbor Republike Slovenije je leta 2004 sprejel *Resolucijo o preprečevanju korupcije v RS*, na podlagi katere je Komisija za preprečevanje korupcije (KPK) v letu 2009 sprejela *Akcijski načrt uresničevanja Resolucije o preprečevanju korupcije (Akcijski načrt)*, v kateri je opredelila področja, ukrepe in aktivnosti, odgovorne institucije, rok izvedbe ukrepov, rizike in zasledovane cilje, in sicer za deležnike na različnih področjih. Nosilci ukrepov iz Akcijskega načrta so zavezani na podlagi prvega odstavka 53. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije Komisiji za preprečevanje korupcije poročati o izvedenih aktivnostih do konca meseca februarja vsako leto. V skladu s točko 3. tega sklepa vlada nalaga Ministrstvu za javno upravo, da v vlogi koordinatorja do 15.3.2017 pridobi poročila pristojnih ministrstev o izvajanju ukrepov iz

Akcijskega načrta uresničevanja Resolucije o preprečevanju korupcije v Republiki Sloveniji (v nadaljnjem besedilu: Akcijski načrt) in v sodelovanju z njimi pripravi pregled načrtovanih aktivnosti za njegovo nadaljnje izvajanje ter do 15.5.2017 z njimi seznaniti Vlado Republike Slovenije.

Na predviden način se bo, kot izhaja iz tega poročila, nadaljevalo izpolnjevanje ukrepov ter aktivnosti, ki so se pričele izvajati na podlagi Programa, dodatno pa tudi izpolnjevanje ukrepov iz Akcijskega načrta, katerih nosilci bodo pristojna ministrstva. Pri tem bo pomembno tudi to, da bo utemeljenost in upravičenost oziroma nujnost izvedbe ukrepov temeljila na zaznanih tveganjih v praksi, kot jih pri obravnavi posameznih primerov ali pri sistemskem proučevanju prepozna Komisija za preprečevanje korupcije oziroma nevladne organizacije pri svojem delovanju.