**Strategija razvoja nevladnih organizacij v Republiki Sloveniji do 2030**

Kazalo

[**1.** **Uvod** 2](#_Toc204334017)

[**2.** **Analiza potreb nevladnih organizacij in predlogi rešitev** 3](#_Toc204334018)

[**3.** **Temeljne politike razvoja nevladnih organizacij** 4](#_Toc204334019)

[**4.** **Strateški razvojni cilji nevladnih organizacij** 5](#_Toc204334020)

[**5.** **Vloga države, samoupravnih lokalnih skupnosti in drugih oseb pri doseganju razvojnih ciljev nevladnih organizacij** 5](#_Toc204334021)

[**6.** **Glavna področja razvoja nevladnih organizacij** 5](#_Toc204334022)

[**7.** **Program ukrepov za izvajanje strategije razvoja nevladnih organizacij** 7](#_Toc204334023)

[**8.** **Zaključek** 14](#_Toc204334024)

[**9.** **Reference** 14](#_Toc204334025)

## **Uvod**

Podlaga za pripravo strategije je 26. člen Zakona o nevladnih organizacijah (v nadaljevanju: ZNOrg), ki določa, da se razvoj nevladnih organizacij (NVO)[[1]](#footnote-2) v Republiki Sloveniji načrtuje v strategiji, ki jo sprejme vlada za obdobje petih (5) let. Strategijo je pripravilo Ministrstvo za javno upravo, v sodelovanju z ministrstvi, pristojnimi za področja, na katerih delujejo NVO, in Svetom Vlade Republike Slovenije za spodbujanje razvoja prostovoljstva, prostovoljskih in nevladnih organizacij (v nadaljevanju: Svet).[[2]](#footnote-3) Strategija je vsebinsko usklajena s Priporočilom CM/Rec(2007)14 Odbora ministrov državam članicam Sveta Evrope o pravnem statusu nevladnih organizacij v Evropi.[[3]](#footnote-4) Obenem z naslovno strategijo je potekala priprava Strategije razvoja prostovoljstva v RS do leta 2030. Oba strateška dokumenta predstavljata vsebinsko nadaljevanje Strategije o razvoju nevladnih organizacij in prostovoljstva do leta 2023.[[4]](#footnote-5)

Junija 2025 je bilo v Sloveniji registriranih 27.369 NVO, od tega 23.083 društev, 4.020 zasebnih zavodov in 266 ustanov. V zadnjih letih se število NVO nekoliko zmanjšuje, po nekajletni rasti. V NVO sektorju je bilo 2023 zaposlenih nekaj več kot 13.100 ljudi. Več kot polovica vseh delavcev je zaposlenih v zasebnih zavodih, čeprav ti predstavljajo slabih 13 odstotkov vseh NVO. NVO so v letu 2023 ustvarile več kot 1,3 milijarde evrov prihodkov, pri čemer so 64,46 odstotka k temu prispevala društva. 86,49 odstotkov NVO je imelo manj kot 50.000 evrov prihodkov, od tega jih je 16,06 odstotka delovalo brez prihodkov. NVO so v letu 2023 imele 1,3 milijarde evrov odhodkov, kar je 40,82  milijona manj kot so ustvarile prihodkov. Presežek prihodkov v višini 2,98 odstotka prihodkov je bil porabljen za plačilo davka od dohodkov pravnih oseb (3,45 milijona evrov), preostanek pa na podlagi zakona za doseganje osnovnega (nepridobitnega) namena oziroma za razvoj svoje dejavnosti. V Sloveniji je leta 2023 delež zaposlenih v NVO znašal 1,31 odstotka[[5]](#footnote-6)  in je v zadnjih letih kljub gospodarski krizi vse do 2017 rastel, ko je bil prvič enak kot prejšnje leto, od leta 2018 dalje pa je ponovno rastel.  V primerjavi s tujino je ta delež še vedno izredno nizek. Po rezultatih zadnje večje mednarodne primerjalne raziskave Univerze Johns Hopkins[[6]](#footnote-7) iz leta 2017 je ta delež v svetovnem povprečju primerjanih držav 3,3 odstotka, v državah EU pa 3,67 odstotka. V letu 2023 so skupni prihodki NVO predstavljali 2,14 odstotka slovenskega BDP. Delež javnih sredstev glede na vse prihodke NVO je v zadnjih letih padal vse do 2017, ko je bil po petih letih ponovno višji kot prejšnje leto in je znašal 35,57 odstotka. Rast se je nadaljevala in v letu 2021 je delež znašal 46,35 odstotka. V letu 2023 delež predstavlja  45,01%, ni pa presegel rasti iz leta 2021. Drugi kazalnik o deležu BDP, ki ga država namenja za NVO, prav tako ni vzpodbuden. V letu 2023 je Slovenija NVO namenila le 0,97 odstotka svojega BDP, medtem ko je v svetovnem povprečju ta delež znašal 1,38 odstotka, države EU pa so svojim NVO v povprečju namenile kar 2,20 odstotka BDP.[[7]](#footnote-8)

Priznanje delovanju NVO se kaže tudi skozi organizacijo in praznovanje Svetovnega dneva nevladnih organizacij (27. februar). V zadnjem desetletju je ta mednarodni dan prerasel v globalni fenomen, ki priznava in praznuje izjemno delo več kot 10 milijonov nevladnih organizacij ter neverjetnih 50 milijonov posameznikov, ki delujejo v njihovem okviru. To svetovno praznovanje poteka v 89 državah na šestih celinah.[[8]](#footnote-9)

V EU so evropske institucije dejansko že od devetdesetih let poskušale uvesti statute oziroma pravila EU za združenja, fundacije in vzajemne organizacije, vendar vedno brez uspeha.[[9]](#footnote-10) Evropski parlament tako že od leta 1984 poziva k oblikovanju statuta za evropska združenja. Institucije EU v vse večji meri prepoznavajo socialni, ekonomski in državljanski vpliv evropskih mrež združenj in nacionalnih NVO v (trenutnih) težkih razmerah, za katere so značilne naraščajoče socialne napetosti in polarizacija. Poleg tega so institucije EU zaskrbljene tudi zaradi krčenja prostora za civilno družbo v Evropi.[[10]](#footnote-11)

Strategija razvoja Slovenije do leta 2030 izpostavlja pomen odprtega in aktivnega vključevanja civilne družbe v oblikovanje javnih politik, kar povečuje kakovost in legitimnost odločitev. Nevladne organizacije sodelujejo pri večnivojskem razvojnem dialogu, ki omogoča bolj uravnotežen in trajnosten gospodarski, družbeni ter prostorski razvoj. Strategija poudarja tudi potrebo po krepitvi institucionalnega sodelovanja z NVO ter spodbujanju družbenih inovacij in opolnomočenju prebivalstva za aktivnejšo vlogo v družbenih procesih.[[11]](#footnote-12)

Nevladne organizacije v Republiki Sloveniji imajo ključno vlogo pri zagotavljanju socialnih, kulturnih, okoljskih, vzgojno-izobraževalnih, zdravstvenih, športnih, turističnih in drugih storitev. Z izvajanjem raznovrstnih programov in projektov pomembno prispevajo k družbeni blaginji. Pogosto zapolnjujejo vrzeli, ki jih javni sektor ne zmore učinkovito nasloviti, ter nastopajo kot močni zagovorniki človekovih pravic in temeljnih demokratičnih vrednot.

Z delovanjem na različnih področjih spodbujajo solidarnost, povezujejo posameznike, skupnosti in vire za skupno dobro ter pogosto stopijo tja, kjer pomoč države ni dovolj učinkovita. Tako na primer gasilska društva niso le prvi odziv ob požarih in naravnih nesrečah, temveč so tudi simbol nesebičnosti, pripravljenosti na pomoč in lokalne povezanosti. Podobno dragoceno delo opravljajo organizacije, ki oskrbujejo invalide ali starejše na domu, omogočajo dostojno staranje in bivanje v domačem okolju ter preprečujejo socialno izolacijo. Pomembno vlogo imajo tudi mladinske organizacije, ki vključujejo mlade v družbeno življenje, spodbujajo odgovornost, ustvarjalnost in kritično razmišljanje. Športna društva, taborniki, skavti in planinske organizacije so tiste, ki mladim omogočajo zdrav telesni in duševni razvoj, spodbujajo ekipni duh, odgovornost, spoštovanje narave in razvijanje življenjskih veščin. S svojo dolgoletno tradicijo in vrednotami predstavljajo varen prostor za rast, učenje sodelovanja ter krepitev samozavesti, odpornosti in pripadnosti skupnosti. Kulturna društva skrbijo za ohranjanje slovenske kulture, spodbujajo ustvarjalnost in prispevajo k razvoju ter ohranjanju slovenskega jezika kot temelja narodne identitete. Humanitarne organizacije in številne lokalne pobude vsakodnevno nudijo pomoč ljudem v stiski – s hrano, oblačili in psihosocialno podporo.

Poleg servisnih dejavnosti pa imajo NVO tudi ključno zagovorniško vlogo. S svojim delovanjem opozarjajo na kršitve človekovih pravic, zastopajo interese ranljivih skupin in si prizadevajo za spremembe na področjih, kjer javne politike ne zagotavljajo enake obravnave za vse. NVO so pogosto prva točka, kjer posamezniki poiščejo podporo, hkrati pa delujejo kot most med prebivalci in državnimi institucijami. Z vključevanjem ljudi v javno razpravo in oblikovanje politik krepijo aktivno državljanstvo in zaupanje v demokratične procese.

Prek številnih dejavnosti, vključno s prostovoljstvom, NVO ustvarjajo aktivno, bolj povezano, solidarno, vključujočo in pravičnejšo družbo. V času kriz – kot so naravne nesreče, epidemije ali ekonomske stiske – njihova vloga še posebej pride do izraza. S hitrim odzivom, delovanjem na terenu in mobilizacijo lokalnih skupnosti pokažejo, da solidarnost ni le vrednota, temveč konkretno dejanje. Tako dajejo glas tistim, ki so pogosto preslišani, in s tem utrjujejo temelje človečnosti v naši družbi. Njihova moč je v mreženju, predanosti, dobrem poznavanju lokalnega okolja in pripravljenosti delovati tam, kjer je pomoč najbolj potrebna – ne zaradi koristi, ampak zaradi odgovornosti in sočutja do sočloveka. Zato je prav, da so NVO prepoznane kot enakovreden partner pri razvoju skupnosti – ne le kot izvajalec, temveč kot središče družbene solidarnosti.

NVO niso nekaj novega, saj so se zgodovinsko razvile iz obstoječih dolgotrajnih tradicij filantropije in samopomoči, ki so pogoste v različnih družbah.[[12]](#footnote-13) Strategija razvoja NVO do leta 2030 izhaja iz analize potreb NVO, upošteva dosedanje izkušnje in izzive ter postavlja temelje za nadaljnji razvoj nevladnega sektorja. Poleg tega strategija obsega temeljne politike razvoja NVO, strateške razvojne cilje NVO, vlogo države, samoupravnih lokalnih skupnosti in drugih pravnih oseb pri doseganju razvojnih ciljev NVO, glavna področja razvoja NVO, okvirna sredstva, namenjena za uresničevanje strategije ter program ukrepov za izvajanje strategije.

V zvezi s spremljanjem izvajanja strategije, zakonodaja določa, da Ministrstvo za javno upravo v šestih mesecih po poteku vsakega dvoletnega obdobja , predloži vladi poročilo o izvajanju strategije z oceno rezultatov in mnenjem Sveta.[[13]](#footnote-14)

## **Analiza potreb nevladnih organizacij in predlogi rešitev**

Analiza potreb NVO temelji na izsledkih dveh poročil o izvajanju Strategije razvoja nevladnih organizacij in prostovoljstva do leta 2023[[14]](#footnote-15), povzetkih delavnic strateškega predvidevanja, predlogov ukrepov, ki so jih posredovale NVO, zaključkov Ciljno raziskovalnega projekta: Potencial nevladnih organizacij za naslavljanje potreb lokalnih skupnosti (2023)[[15]](#footnote-16) ter predlogih ministrstev in na reviziji Računskega sodišča RS glede podeljevanja statusa NVO v javnem interesu.

Ugotovitve so pokazale naslednje potrebe NVO:

NVO se pogosto soočajo s prekomernimi administrativnimi zahtevami, ki omejujejo njihovo učinkovitost in sposobnost osredotočanja na osnovno poslanstvo. Potrebno je poenostaviti in bolj poenotiti postopke poročanja in zagotoviti k ciljem usmerjeno poročanje ter **zmanjšati administrativne ovire**. Potrebno bi bilo v čim večji meri digitalizirati postopke prijav na razpise in poročanja, poenostaviti obstoječe obrazce ter, z digitalizacijo olajšati dostop do potrebnih informacij za organe in zmanjšalo potrebo po ponavljajočem se vnosu podatkov.

Za uspešno delovanje NVO je pomembno tudi **stabilno in dolgoročno financiranje**. NVO potrebujejo zanesljive finančne vire, ki omogočajo dolgoročno načrtovanje in izvajanje projektov brez neprestane negotovosti glede razpoložljivosti sredstev. K temu lahko pripomore povečanje nacionalnih sredstev in sredstev iz evropskih skladov, uvajanje večletnih finančnih načrtov, ki omogočajo NVO, da načrtujejo svoje aktivnosti na dolgi rok, spodbujanje raznolikosti virov financiranja, vključno z zasebnimi donacijami[[16]](#footnote-17), članarinami, sponzorstvi in drugimi prihodki. Po drugi strani je potreben razmislek o metodah za vrednotenje oziroma merjenje družbenih učinkov delovanja nevladnih organizacij..

NVO potrebujejo dostop do ustrezne infrastrukture, kot so prostori za delo, tehnična (IKT) oprema ter storitve izobraževanja, usposabljanja in svetovanja. Ustrezna podpora lahko znatno izboljša operativno zmogljivost in učinkovitost NVO. **Izboljšanje podpornega okolja** bi lahko doseglipreko olajšanja dostopa do ustreznih delovnih sredstev in tehnične (IKT) opreme ter digitalnih orodij za razvoj oziroma digitalno preobrazbo NVO, organizacije rednih usposabljanj in delavnic za krepitev zmogljivosti NVO, ter okrepitve obstoječih mrež in regijskih podpornih centrov, ki bodo NVO nudili strokovno pomoč in svetovanje.

Dobra **koordinacija, komunikacija in sodelovanje med NVO ter javnimi institucijami** je nujno za učinkovito oblikovanje in implementacijo politik in programov. Okrepiti je potrebno mehanizme za redno komunikacijo in sodelovanje. Primeri obsegajo vzpostavitev posvetovalnih ali delovnih teles (nekatera, kot je Svet Vlade Republike Slovenije za spodbujanje razvoja prostovoljstva, prostovoljskih in nevladnih organizacij že obstajajo), kjer bodo NVO lahko sodelovale pri oblikovanju politik in predpisov, skladno z Resolucijo o normativni dejavnosti, ter s spodbujanjem rednega dialoga med NVO in javnimi institucijami. Ministrstva in vladne službe so za sodelovanje z nevladnimi organizacijami v letu 2022 imenovale kontaktne osebe, ki so vstopna točka za komunikacijo s strokovnimi službami. V posvetovalnih procesih lahko horizontalne mreže, regionalna stičišča in vsebinske mreže nevladnih organizacij izvedejo posvetovanje s širšim krogom nevladnih organizacij in pripravijo skupen odziv nevladnih organizacij, ki delujejo na določenem področju. Prav tako je potrebno krepiti kulturo dialoga med nevladnimi organizacijami in javno upravo.

## **Temeljne politike razvoja nevladnih organizacij**

Temeljne politike Vlade RS na področju razvoja NVO za obdobje 2024 – 2030 bi morale temeljiti predvsem na načelih, kot so transparentnost in odgovornost, sodelovanje in participacija, podpora in krepitev zmogljivosti NVO, stabilno in trajno financiranje. Transparentnost in odgovornost delovanja NVO sta ključna za zaupanje javnosti in tudi učinkovitost NVO.

Vzpostaviti je potrebno jasna merila za **transparentno delovanje in financiranje NVO** ter spodbujati odgovorno upravljanje, ki pa ne predstavlja posega v neodvisnost NVO-jev. S tem namenom bi lahko implementirali standarde za transparentno poročanje o prejetih javnih sredstvih, kar bi pripomoglo tudi k zaupanju javnosti ter spodbujali NVO, ki prejemajo javna sredstva, da na spletu pregledno objavljajo svoja letna poročila, finančne izkaze in temeljne akte. To bi še posebej veljalo za NVO s podeljenim statusom delovanja v javnem interesu.

Glede na to, da se vsaka zahteva po poročanju in razkritju za NVO šteje za poseg v svobodo združevanja, mora država zagotoviti, da pogostost in obvezna vsebina teh zahtev ter sankcije, naložene za kršitev teh dolžnosti, izpolnjujejo mednarodne standarde, vključno z izčrpnimi legitimnimi razlogi za vmešavanje, ter izkazano nujnostjo in sorazmernostjo. Po drugi strani pa se transparentnost in odgovornost sami po sebi ne štejeta za legitimna razloga za poseganje v svobodo združevanja. Nanje se je mogoče sklicevati le kot na sredstvo za doseganje legitimnih ciljev iz člena 11(2) EKČP.[[17]](#footnote-18)

Po drugi strani, je aktivno vključevanje NVO v procese oblikovanja politik in odločanja bistveno za zagotavljanje, da so (državne in lokalne) politike in ukrepi usklajeni s potrebami in interesi širše civilne družbe. Spodbujati gre možnosti za **participacijo, sodelovanje in zagovorništvo NVO[[18]](#footnote-19)** v procesih odločanja na lokalni in državni ravni (npr. vključevanje NVO že v fazi priprave politik in ukrepov) ter participativne procese, vključno z novimi oblikami, kot je deliberacija, v katerih bodo NVO lahko prispevale svoje znanje, predloge in ideje. Zagotoviti je treba, da lahko NVO še naprej bistveno prispevajo družbi z ozaveščanjem javnosti, s sodelovanjem v javnem življenju ter z zagotavljanjem preglednosti in odgovornosti javnih oblasti.[[19]](#footnote-20)

Potrebno je tudi podpirati in **krepiti zmogljivosti NVO**, preko podpornega okolja[[20]](#footnote-21), na način, da se promovira njihovo izobraževanje, usposabljanje in krepi njihove infrastrukturne zmogljivosti vključno z digitalnimi orodji, ki vse skupaj pripomorejo k razvoju NVO. Za ta namen je potrebno redno organizirati usposabljanja in delavnice – ob upoštevanju potreb NVO po specifičnih znanjih - za izboljšanje veščin in znanj zaposlenih in prostovoljcev v NVO, potrebno je nadgraditi sistem mentorstev in opolnomočiti podporne mreže, ter z različnimi spodbudami promovirati izmenjave dobrih praks in izkušenj med (domačimi in tujimi) NVO, tudi npr. v sklopu podjetniških inkubatorjev in svetovanj.

Za dolgoročen razvoj NVO je potrebno **dolgoročno in stabilno financiranje NVO**. S tem namenom je potrebno ohraniti stabilne finančne vire (Sklad za razvoj NVO), ki bodo omogočili kontinuirano delovanje NVO. Ti finančni viri morajo biti razdeljeni na podlagi večletnih finančnih načrtov oziroma programa javnih razpisov, kar omogoči NVO dolgoročnejše načrtovanje svojih aktivnosti. Spodbujati je potrebno tudi raznolikost oziroma diverzifikacijo virov financiranja, vključno z zasebnimi donacijami, članarinami, sponzorstvi, sredstvi EU in drugimi prihodki kar bo pomenilo manjšo odvisnost NVO od »enovrstnih« virov. Ministrstvo za javno upravo, skladno s strategijo, do konca vsakega koledarskega leta pripravi okvirni program porabe sredstev sklada za razvoj NVO za naslednji dve koledarski leti, ki ga podpiše minister pristojen za nevladne organizacije. Okvirni program porabe sredstev sklada za naslednji dve koledarski leti se naslednji dan po sprejemu objavi na spletni strani Ministrstva za javno upravo.

Obstoječa široka mreža nevladnih organizacij v Sloveniji, pestrost njihovih organizacijskih oblik ter kadrovski in razpršeni finančni viri predstavljajo dobro osnovo za širitev obsega socialnih in drugih storitev v skladu s potrebami prebivalcev ter za delen **prenos teh storitev na nevladne organizacije**. V ta namen je potrebna sistemska prepoznava pomembnosti nevladnega sektorja in njegove vloge v prihodnjem razvoju javnih storitev, ki mora temeljiti na identificiranih potrebah različnih družbenih skupin. Boljše razumevanje potreb po storitvah na terenu na eni strani ter sočasnem boljšem izkoriščanju potenciala in zmožnosti NVO za zagotavljanje storitev, ki naj te potrebe (še posebej v lokalni skupnosti) naslovijo.[[21]](#footnote-22)

## **Strateški razvojni cilji nevladnih organizacij**

Na podlagi identificiranih potreb in temeljnih politik so kot strateški cilji določeni (1) Okrepitev sodelovanja države in lokalnih skupnosti z NVO pri oblikovanju, izvajanju in monitoringu predpisov in politik, (2) Okrepitev učinkovitosti, transparentnosti in stabilnosti javnega financiranja NVO, (3) Okrepitev zmogljivosti družbenega inoviranja in razvoja storitev v NVO.

V okviru strateškega cilja (1) okrepitve sodelovanja države in lokalnih skupnosti z NVO pri oblikovanju, izvajanju in monitoringu predpisov in politik, bomo zasledovali predvsem specifične cilje: okrepitve zgodnjega vključevanja NVO v procese priprave politik in predpisov, zagotovitve ažurnega odziva na predloge ter večje podpore nevladniškemu zagovorništvu. Hkrati bomo nadaljevali s financiranjem subjektov podpornega okolja. V okviru strateškega cilja (2) okrepitve učinkovitosti, transparentnosti in stabilnosti javnega financiranja bomo spodbujali specifične cilje: okrepitve ciljnega, k rezultatom usmerjenega financiranja NVO[[22]](#footnote-23) prek srečanj z resorji in posodobitve Priročnika Javni razpisi za nevladne organizacije[[23]](#footnote-24). Pri razpisnih postopkih bomo spodbujali postopno digitalizacijo razpisnih postopkov in odpravo administrativnih ovir ter spodbujali transparentnost NVO. V okviru strateškega cilja (3) okrepitve zmogljivosti družbenega inoviranja in razvoja novih storitev v NVO bomo zasledovali specifične cilje večjega ciljnega financiranja družbenih inovacij[[24]](#footnote-25) in razvoja storitev tam, kjer je ugotovljen primanjkljaj oziroma potencial NVO za obravnavanje potreb lokalnih skupnosti, povečanja profesionalizacije NVO sektorja, nadaljnjega sofinanciranja lastnega deleža pri EU razpisih s ciljem krepitve inovacijskega potenciala in kapacitet NVO.

## **Vloga države, samoupravnih lokalnih skupnosti in drugih oseb pri doseganju razvojnih ciljev nevladnih organizacij**

Uresničevanje razvojnih ciljev NVO zahteva usklajeno sodelovanje med državo, samoupravnimi lokalnimi skupnostmi in drugimi relevantnimi deležniki. Država igra ključno vlogo predvsem pri zagotavljanju stabilnega in predvidljivega financiranja, pripravi zakonodaje, ki podpira delovanje NVO, ter zagotavljanju razvoja podpornega okolja. Država mora zagotavljati zakonodajni okvir, ki omogoča stabilno in trajnostno delovanje in financiranje NVO ter njegovo dosledno implementacijo, hkrati pa mora zagotavljati podporno okolje, ki spodbuja izobraževanja, usposabljanja in svetovanja za krepitev zmogljivosti NVO. Hkrati mora država podpirati tudi promocijo vloge in pomena NVO. Samoupravne lokalne skupnosti imajo po drugi strani pomembno vlogo pri spodbujanju sodelovanja med NVO in lokalnimi oblastmi, podpori lokalnim pobudam ter doslednim vključevanjem NVO v procese priprave strateških dokumentov in politik na lokalni ravni. Država in samoupravne lokalne skupnosti lahko nudijo podporo lokalnim NVO z omogočanjem lažjega dostopa do prostorov in infrastrukture, v skladu z zakonodajo, vključevanjem NVO v procese lokalnega odločanja, spodbujanje NVO pobud. K razvoju NVO pa lahko prispevajo tudi drugi deležniki npr. gospodarstvo, skozi partnerstva in finančno podporo, kot je npr. medsektorsko sodelovanje in razvoj skupnih projektov med NVO, gospodarstvom in javnim sektorjem.

## **Glavna področja razvoja nevladnih organizacij**

Ciljno raziskovalni projekt »Potencial NVO v Sloveniji za naslavljanje potreb lokalnih skupnosti« ugotavlja, da so za razvoj potrebni naslednji **sklopi sistemskih sprememb**. Prvi sklop se nanaša na **sistemsko prepoznavo pomembnosti nevladnega sektorja in njegove vloge v prihodnjem razvoju javnih storitev**, vključno z duševnim zdravjem, zdravstvenim varstvom, skrbi za starejše, storitve za družine, varstvo okolja, zdravja, ki mora temeljiti na identificiranih potrebah različnih družbenih skupin. Drugi sklop sistemskih sprememb je potrebno usmeriti na **področje financiranja NVO**, ki naj zagotovi dolgoročno in profesionalno delovanje nevladnega sektorja. Sistemska ureditev bi morala zajeti stabilnejše vire financiranja, hkrati pa ne pozabiti na sodelovanje z gospodarstvom in spodbude za celoten spekter socialne ekonomije. S tem je povezana potreba po **večji profesionalizaciji sektorja** kot odgovor na vse kompleksnejše potrebe uporabnikov javnih storitev. Obstajajo dokazi, da civilna družba, ki je pomanjkljivo profesionalizirana nima velikega vpliva na javne politike.[[25]](#footnote-26) V svetovnem merilu se je profesionalizacija NVO začela v devetdesetih letih 20. stoletja zlasti na področju NVO, ki so bili ponudniki različnih storitev in se jih je vključilo v t. i. novi javni menedžment.[[26]](#footnote-27) Temu pa je sledil drugi val profesionalizacije, predvsem med zagovorniškimi NVO. Državni prispevek k večji profesionalizaciji NVO je potreben, saj je Slovenija, v primerjavi z drugimi državami EU28 (sedaj 27), ki imajo povprečno stopnjo zaposlenosti 4,18 %, precej zadaj, s samo 0,82 % svoje aktivne delovne populacije, zaposlenih v sektorju NVO pred letom 2020.[[27]](#footnote-28) Trenuten trend sicer kaže naraščanje števila zaposlenih v NVO sektorju (v letu 2022 je bilo to 1,26 odstotka).[[28]](#footnote-29) Ob profesionalizaciji sektorja je potrebno ustrezno oziroma sistemsko rešiti tudi **vrednotenje prostovoljnega dela na podlagi poenostavitev »birokratskih« postopkov in spodbujanja prostovoljstva**. V tretji sklop sistemskih sprememb raziskovalci uvrščajo **bolj učinkovito in intenzivno sodelovanje ter usklajevanje nevladnega, javnega in zasebnega (gospodarskega) sektorja**, ki bi slonelo na rednem srečevanju in razpravah tako na nacionalni kot tudi lokalni ravni. Slednje bi rezultiralo v boljšem razumevanju potreb po storitvah na terenu na eni strani ter sočasnem boljšem izkoriščanju potenciala in zmožnosti NVO za zagotavljanje storitev, ki naj te potrebe (še posebej v lokalni skupnosti) naslovijo.

Strategija v ta namen predvideva ukrepe na področju **podpornega okolja za nevladne organizacije, dolgoročnega financiranja projektov in programov, spodbujanja zaposlovanja ter promocije nevladnih organizacij.**

Posebej gre spodbujatikrepitev kapacitet nevladnih organizacij za kakovostno izvajanje javnih storitev v skupnosti na nekaterih področjih, kjer je bil ugotovljen primanjkljaj oziroma potencial nevladnih organizacij za reševanje potreb lokalnih skupnosti, kot so na primer napodročju socialnega varstv*a,* vključno z duševnim zdravjem, skrbi za starejše, storitve za družine, varstvo okolja in stanovanjsko varstvo ter druga področja, kjer se kaže primanjkljaj glede infrastrukture, ki je potrebna za kontinuirano in kakovostno zadovoljevanje potreb ljudi po socialni varnosti in socialni blaginji. Nadaljnji razvoj slovenskega nevladnega sektorja bi moral temeljiti na principu komplementarnosti javnemu sektorju v zagotavljanju javnih storitev v skupnosti, pri tem pa mora imeti nevladni sektor prednost pred profitnim sektorjem, za zagotovitev univerzalnosti in enakega dostopa do javnih storitev.[[29]](#footnote-30)

Svet se naglo spreminja – geopolitične razmere in podnebne spremembe povzročajo povečano negotovost, nepredvidljivost in iskanje novih paradigem razvoja, ki upoštevajo zmogljivosti planeta. Da bi postali odporna družba, ki se zna spoprijeti s spremembami, negotovostmi in izzivi, je potrebno okrepiti odpornost nevladnega sektorja v smeri trajnostnega razvoja.[[30]](#footnote-31) Zato je potrebno ohranjati usmeritev okrepitve tudi na drugih področjih delovanja nevladnih organizacij, kot so varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, ukrepanje ob migracijski, begunski krizi, epidemiji, šport in rekreacija, kultura in umetnost, kulturna dediščina, razvoj informacijske družbe ter reševanje potreb ranljivih skupin[[31]](#footnote-32). Tudi pri slednjih gre namreč zaznati potrebo po večji profesionalizaciji sektorja, ki je odgovor na vse kompleksnejše potrebe uporabnikov javnih storitev na eni strani ter zaposlitvene priložnosti za mlade strokovnjake na drugi strani. NVO gre nuditi podporo i tudi v njihovi zagovorniški vlogi, predvsem tudi na področju demokratičnih vrednot, varovanja človekovih pravic in aktivnega državljanstva.

## **Program ukrepov za izvajanje strategije razvoja nevladnih organizacij**

1. **strateški cilj: Okrepitev sodelovanja države in lokalnih skupnosti z NVO pri oblikovanju, izvajanju ter monitoringu predpisov in politik**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Specifični cilj in vsebina | Ukrep | Aktivnosti | Obdobje izvajanja | Nosilec  /Sodelujoči | Vir sredstev | Merila za ocenjevanje doseganja ciljev | Ciljna vrednost | Višina financiranja |
| Doslednejše spoštovanje Resolucije o normativni dejavnosti, glede vključevanja javnosti v oblikovanje predpisov na vseh ravneh odločanja | Promocija krepitve vloge NVO pri načrtovanju in pripravi strateških in razvojnih dokumentov | **Usposabljanja »Vključevanje javnosti v pripravo predpisov in politik« za pripravljavce predpisov**  *V okviru usposabljanj je cilj razvoj znanj in veščin za učinkovito načrtovanje, izvedbo in vrednotenje posvetovalnih procesov, izboljšanje razumevanja pomena sodelovanja in komunikacije z javnostmi pri oblikovanju pametnih politik.* | 2025-2029 | MJU | ESS+ Projekt UKP  PP 230638  PP 230639 | -Število izvedenih usposabljanj  -Število udeležencev | 25 v petih letih  600 v petih letih | 22.500 EUR |
| **Poziv resorjem ob svetovnem dnevu NVO (27. februar)**  *Svetovni dan nevladnih organizacij (NVO) je namenjen ozaveščanju javnosti o vlogi, pomenu in doprinosu nevladnih organizacij k družbenemu razvoju in trajnostnemu napredku.* | 2025-2030 |  |  | -Poslani poziv MJU | 1 poziv na leto | Aktivnost ne predvideva dodatnih finančnih virov |
| **Prenova in promocija Smernic za vključevanje občanov v proces odločanja (ob mednarodnem dnevu lokalne demokracije, v oktobru)**  *Smernice so bile pripravljene 2017 v sodelovanju med MJU, združenji občin in regionalnimi stičišči. Občinam so v oporo pri zbiranju informacij in stališč različnih skupin občanov pri sprejemanju strategij, predpisov in drugih ukrepov občine. Pripravljavce vodijo skozi vse bistvene korake vključevanja občanov v procese odločanja. Smernice bodo prenovljene na način, da bodo prilagojene aktualnim razmeram.* | 2027-2030 | MJU, regionalna stičišča, združenja občin |  | - Prenovljene Smernice  -Poslani dopis občinam s strani MJU  -Dogodki na temo lokalne demokracije in Smernic | 1 smernice  1 dopis na leto  1-2 dogodka | Aktivnosti ne predvidevatjo dodatnih finančnih virov |
| Zagotovljena podpora zagovorniškim organizacijam na področju demokratičnih vrednost, človekovih pravic in aktivnega državljanstva | Podpora zagovorniškim organizacijam | **Javni razpisi za zagovorniške NVO** *Namenjeni so podpori delovanja nevladnih organizacij, katerih glavni namen je zagovarjanje interesov javnosti, vplivanje na javne politike, spodbujanje aktivnega državljanstva ter krepitev civilnega dialoga.* | 2027-2030 | MJU | Sklad za razvoj NVO, PP 180151 | -Izvedeni javni razpisi  -Število sofinanciranih programov | 1 javni razpis na tri leta  15 – 20 sofinanciranih programov | 4.000.000 EUR |
| Zagotovljeno delovanje subjektov podpornega okolja (23. člen ZNOrg) | Podpora horizontalnim in regionalnim stičiščem | **Javni razpisi za subjekte podpornega okolja**  *Namenjeni so horizontalnima mrežama na nacionalni ravni in regionalnim stičiščem (12), ki delujejo kot podporne organizacije za razvoj, krepitev in profesionalizacijo NVO in prostovoljstva, vključno s krepitvijo razvoja manjših NVO.* | 2025-2030 | MJU | Sklad za razvoj NVO, PP 180151 | -Izvedeni javni razpis  -Število sofinanciranih projektov/programov  -Objavljena poročila o izvedbi aktivnosti | 1 javni razpis na štiri leta  14 projektov/programov na štiri leta  14 objavljenih poročil | 10.000.000 EUR |
| Zagotovljeno delovanje subjektov podpornega okolja v kulturi | Podpora NVO s področja kulture | **Javni razpis za izbor projektov krepitve podpornega okolja v kulturi**  *Namenjen je sofinanciranju štiriletnih podpornih projektov stanovskih organizacij v kulturi ter manjših in večjih podpornih projektov nevladnih organizacij v kulturi, ki zagotavljajo podporne aktivnosti.* | 2026-2029 | MK | MK – PP 221672 – Vsebinske mreže – programi in projekti | - Izvedeni javni razpis  - Število sofinanciranih projektov  - Objavljena poročila o izvedbi aktivnosti | 1 javni razpis na štiri leta  20 izbranih projektov na štiri leta  20 objavljenih poročil | 255.000 EUR |
| Zagotoviti delovanje subjektov podpornega okolja po vsebinah pristojnih ministrstev  (23. člen ZNOrg) | Podpora vsebinskim mrežam | **Javni razpisi za vsebinske mreže**  *Namenjeni so delovanju mrež nevladnih organizacij, ki združujejo NVO z vsebinsko istega področja na nacionalni ravni ali regionalni ravni (npr. okolje, prostor, trajnostna mobilnost, zdravstvo, sociala, človekove pravice, kultura, mladina, mednarodno razvojno sodelovanje in humanitarna pomoč, digitalne kompetence, itd.). Izvajajo dejavnosti informiranja, svetovanja, usposabljanja, zagovorništva, mreženja, promocije in podpora za vse NVO iz istega vsebinskega področja.* | 2025-2030 | pristojna ministrstva | PP pri posameznih ministrstvih | -Število ministrstev, ki so podprla vsebinske mreže | min. 6 ministrstev (MZEZ, MK, MOPE, MDP + 2 ministrstvi) | 1.765.000 EUR |

1. **strateški cilj: Okrepitev učinkovitosti, transparentnosti in stabilnosti javnega financiranja NVO**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Specifični cilj in vsebina | Ukrep | Aktivnosti | Obdobje izvajanja | Nosilec/Sodelujoči | Vir sredstev | Merila za ocenjevanje doseganja ciljev | Ciljna vrednost | Višina financiranja |
| Preglednejši in bolj poenoten postopek pridobivanja statusa NVO v javnem interesu | Preučitev tematike podeljevanja statusov skladno z revizijo Računskega sodišča 2023 | **Preučitev tematike podeljevanja statusa NVO v javnem interesu**  *Ukrepi za poenotenje prakse*  *na različnih področjih in poenostavitev poročanja oz. poenotenje poročanja in implementacija na resorjih.* | 2025-2026 | MJU |  | -Priprava predloga za poenotenje prakse resorjev na tem področju  -Število resorjev, ki so predlog implementirali | 1 predlog  4 resorji | Aktivnosti ne predvidevata dodatnih finančnih virov |
| Večja preglednost pri delovanju NVO (s statusom delovanja v javnem interesu) | Objava ustanovitvenih aktov in letnih poročil na spletu | **Priporočila in sprememba relevantne zakonodaje**  *Trenutno na AJPES niso javno objavljeni ustanovitveni akti društev, zato bi bilo potrebno spremeniti relevantno zakonodajo (Zakon o poslovnem registru...).* | 2027-2030 | MJU  AJPES  MGTŠ  MNZ |  | -Izdana priporočila  -S predpisi urejena obvezna objava | 1 priporočilo  1 sprememba zakonodaje | Aktivnost ne predvideva dodatnih finančnih virov |
| Poenotenje prakse v zvezi z registracijo društev | Poenotenje prakse upravnih enot v zvezi z registracijo društev | **Pregled prakse in posvet glede postopkov registracije društev** | 2027-2030 | MJU  MNZ |  | -organizirani posvet ali vključitev vsebine v posvet za upravne enote | 1-2 posveta | Aktivnosti ne predvidevata dodatnih finančnih virov |
| Redni dialog v okviru posvetovalnih teles ter zagotovitev boljših storitev v skupnosti | Predlaganje in obravnava iniciativ NVO in resorjev, ki bi NVO spodbujale k prevzemanju javnih storitev in kakovostnemu izvajanju storitev v javnem interesu | **Redni dialog v okviru Sveta za spodbujanje razvoja prostovoljstva, prostovoljskih in nevladnih organizacij**  *Pregled predlogov NVO in resorjev ter predstavitev Ciljnega raziskovalnega programa (CRP) »Potencial NVO v Sloveniji za naslavljanje potreb lokalnih skupnosti« na Svetu za spodbujanje razvoja prostovoljstva, prostovoljskih in nevladnih organizacij.*  *Dodatno bodo v okviru Delovne skupine za lokalno samoupravo, lahko NVO predstavile pobude, ki so usmerjene na lokalno raven.* | 2025-2030 | Svet Vlade RS za spodbujanje razvoja prostovoljstva, prostovoljskih in nevladnih organizacij, resorna ministrstva |  | -Število predlaganih in obravnavanih iniciativ  -Predstavljen CRP  -Število sprejetih priporočil za lokalno samoupravo | min. 2 iniciativi na leto  1 predstavitev  1 na leto | Aktivnosti ne predvidevata dodatnih finančnih virov |
| Sodelovanje ministrstva z NVO ter drugimi deležniki na področju okolja, narave in prostora | **Redna srečanja Sveta ministra za naravne vire, prostor, okolje, podnebje in energijo za sodelovanje z nevladnimi organizacijami (SNVO)**  *SVNO je strokovno-posvetovalni organ ministra za okolje, podnebje in energijo ter ministra za naravne vire in prostor. Naloga SNVO je zagotoviti aktivno sodelovanje nevladnih organizacij pri oblikovanju, spremljanju in izvajanju politik, strategij ter zakonodaje na področju okolja, podnebnih sprememb, energije, naravnih virov in prostorskega načrtovanja.*  **Redna srečanja Sveta za trajnostni razvoj in varstvo okolja (STRIVO)**  *STRIVO je ustanovljen z namenom presojanja politik na področju varstva okolja in deluje kot posvetovalno telo ministra. Svet obravnava in sprejema stališča ter daje mnenja in pobude ministru zlasti o stanju in trendih, delovanju države ter strategijah, programih, načrtih in zakonodajni ureditvi varstva okolja.*  **Redna srečanja Podnebnega sveta (PS)**  *Podnebni svet je neodvisno znanstveno posvetovalno telo Vlade Republike Slovenije za podnebno politiko. Naloga PS je priprava strokovnih mnenj in priporočil Vladi RS o uveljavljenih in predlaganih ukrepih podnebne politike ter o njihovi skladnosti z ratificiranimi mednarodnimi pogodbami in pravnim redom EU s področja podnebnih sprememb.* | 2025-2030 | MOPE,  MNVP  MOPE,  MNVP  MOPE |  | -Število srečanj posvetovalnih teles na leto | 5 srečanj SNVO na leto  5 srečanj STRIVO na leto  5 srečanj PS na leto | Aktivnost ne predvideva dodatnih finančnih virov |
|  | Sodelovanje ministrstva z NVO na področju kulture | **Redna srečanja delovne skupine za trajni dialog z nevladnimi organizacijami**  *Dialoške skupine so delovne skupine za trajni dialog s ključnimi deležniki v kulturi. Strokovni javnosti omogočajo razpravo z Ministrstvom za kulturo o strateških usmeritvah, zakonodajnih predlogih in kulturni politiki.* | 2025-2030 | MK |  | - Število srečanj dialoških skupin na leto | 6 srečanj na leto | Aktivnost ne predvideva dodatnih finančnih virov |
| Povečanje prepoznavnosti in ugleda NVO ter dvig zaupanja javnosti | Proaktivno spodbujanje transparentnega delovanja NVO, diseminacije rezultatov in komuniciranja družbenih učinkov | **Spodbujanje nevladnih organizacij k transparentnosti delovanja in boljša diseminacija rezultatov javnih razpisov**  *NVO bodo prek objave relevantnih podatkov* [*(na podlagi Minimalnih priporočil glede spletne objave podatkov o finančnem poslovanju*](https://www.cnvos.si/novice/2036/)*) povečale transparentnost delovanja. NVO bodo promovirale pozitivne rezultate projektov/programov, financiranih iz javnih sredstev prek občinskih glasil, družbenih omrežij, spletnih strani, s čimer se bo izboljšala prepoznavnost nevladnega sektorja in povečalo zaupanje javnosti. Diseminacijo rezultatov bo MJU promoviral tudi na srečanjih za pripravljavce javnih razpisov.* | 2027-2030 | MJU in pristojna ministrstva |  | -Število javnih razpisov, v katerih je uporabljeno merilo transparentnosti delovanja (objava relevantnih podatkov na spletnih straneh)  -Število javnih razpisov, v katerih je sestavni del razpisa diseminacija rezultatov | 5 na leto  10 na leto | Aktivnost ne predvideva dodatnih finančnih virov |
| **Razvoj metodologije za merjenje družbenih učinkov delovanja NVO**  *Metodologija bo vsebovala standardiziran model za merjenje učinkov, ki bo prilagojen različnim področjem delovanja NVO.* | 2026-2030 | MJU | Integralni del proračuna MJU,  PP 153395 | Razvita metodologija za merjenje družbenih učinkov | 1 razvita metodologija | 60.000 EUR |
| Poenostavitev in bolj učinkovito vodenje razpisnih postopkov | Učinkovito vodenje razpisnih postopkov | **Skupna srečanja resorjev v organizaciji MJU**  *Predstavitev dobrih praks s poudarkom na poenostavljenih oblikah stroškov, uporabi predplačil, diseminaciji rezultatov, transparentnosti delovanja NVO, večletnih javnih razpisih in najave javnih razpisov.* | 2026-2030 | MJU, resorji |  | -Število srečanj MJU z resorji  -Število javnih razpisov s financiranjem daljšim od 2 let | 1 dogodek na leto  10 javnih razpisov | Aktivnost ne predvideva dodatnih finančnih virov |
| **Prenova priročnika o načrtovanju, izvajanju in**  **vrednotenju nacionalnih javnih razpisov**  *Na podlagi zaključkov srečanj resorjev v organizaciji MJU bo prenovljen* [*Priročnik »Javni razpisi za nevladne organizacije«*](https://s3.fr-par.scw.cloud/djnd/cnvos/filer_public/9e/db/9edb56ef-fa65-47de-acf0-639abee535b1/javni_razpisi_za_nevladne_organizacije.pdf) *(2015).* | 2028 | MJU, resorji, horizontalna mreža NVO |  | -Število prenovljenih priročnikov | 1 prenovljen priročnik | Aktivnost ne predvideva dodatnih finančnih virov |
| Proučitev možnosti za digitalizacijo razpisnih postopkov | Proučitev možnosti za digitalizacijo procesov javnih razpisov | **Priprava analize**  *Popis procesov ter identifikacija različnih možnosti za poenotenje in digitalizacijo procesov javnih razpisov.* | 2026-2030 | MJU, resorji | Integralni del proračuna MJU,  PP 153395 | -Pripravljena analiza | 1 analiza | 60.000 EUR |
| Identifikacija digitalnih znanj in orodij, ki bi jih NVO potrebovale za njihov razvoj | Proučitev ključnih elementov za krepitev digitalne preobrazbe NVO | **Priprava analize o potrebah NVO na področju digitalne preobrazbe (CRP)**  *Analiza bo prepoznala ovire, dobre prakse in ocenila digitalno zrelost NVO ter pripravila podlage za načrtovanje podpore in ukrepov.* | 2027-2030 | MJU, resorji | Integralni del proračuna MJU,  PP 153395 | -Pripravljena analiza | 1 analiza | 60.000 EUR |
| Učinkovito upravljanje Sklada za razvoj NVO skladno s cilji strategije | Gospodarno upravljanje Sklada za razvoj NVO | **Priprava dvoletnih okvirnih programov porabe Sklada za razvoj NVO in implementacija**  *Določitev prioritet in ciljev vključno s finančnim razrezom za javne razpise, ki bodo v naslednjih dveh letih financirani iz Sklada za razvoj NVO na podlagi Zakona o nevladnih organizacijah, Strategije razvoja NVO in Strategije razvoja prostovoljstva do leta 2030.* | 2025-2030 | MJU | Sklad za razvoj NVO, PP 180151 | -Objavljen dvoletni okvirni program porabe sredstev iz Sklada za razvoj NVO  -Stopnja implementacije programa | 2 objavljena dvoletna programa porabe sredstev iz Sklada za razvoj NVO  70 % stopnja implementacije programa | Aktivnosti ne predvidevata dodatnih finančnih virov |
| Osveščanje NVO o možnostih pridobitve sredstev iz različnih virov | Spodbujanje razpršitve virov za delovanje NVO in podpora NVO-jem pri prijavah na razpise Evropske kohezijske politike | **Javni razpis za zagotovitev podpore pri prijavah na razpise EKP**  *Namen javnega razpisa je z zagotavljanjem podpornih storitev okrepiti zmogljivosti nevladnih organizacij ter spodbuditi njihovo povezovanje in partnersko sodelovanje pri izvajanju ukrepov Programa evropske kohezijske politike (PEKP) v obdobju 2021–2027 v Sloveniji.* | 2025-2030 | MJU | EKP - tehnična pomoč - integrala  PP 231123 | -Število NVO-jev, ki so prejeli podporo  -Višina pridobljenih EU sredstev na razpisih PEKP | 150 vključenih NVO  Min. 3.000.000 EUR | 1.500.000 EUR |

1. **strateški cilj: Okrepitev zmogljivosti NVO, družbenega inoviranja in razvoja storitev v NVO**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Specifični cilj in vsebina | Ukrep | Aktivnosti | Obdobje izvajanja | Nosilec/Sodelujoči | Vir sredstev | Merila za ocenjevanje doseganja ciljev | Ciljna vrednost | Višina financiranja |
| Lažji dostop NVO do kadrov | Spodbujanje zaposlovanja v NVO | **Sodelovanje pri sejmih zaposlovanja**  *NVO se lahko predstavijo kot potencialni delodajalci, ki ponujajo redne zaposlitve, projektno delo ter pripravništva. NVO se na sejmih zaposlovanja povezujejo neposredno z iskalci zaposlitve ter gradijo bazo potencialnih kandidatov.* | 2025-2030 | MJU, MDDSZ (Zavod za zaposlovanje) |  | -Število organiziranih dogodkov, kjer sodelujejo NVO | 1 na leto | Aktivnost ne predvideva dodatnih finančnih virov |
| Vzpostavitev učinkovitega sistema podpor za razvoj storitev | Zagotoviti sredstva za razvoj in investicije, da bi omogočili razvoj koristnih in učinkovitih storitev oz. nadgradnjo obstoječih | **Javni razpisi za obravnavanje družbenih izzivov in financiranje razvoja novih storitev oziroma nadgradnjo obstoječih**  *Razvoj in implementacija novih storitev, produktov in modelov za reševanje družbenih izzivov na inovativen način.* | 2027-2030 | MJU, MKRR | ESS+  in Sklad za razvoj NVO  PP 180151 | -Število javnih razpisov za razvoj novih storitev | 2 javna razpisa | 8.500.000 EUR |
| Vzpodbujanje delovanja NVO za razvoj aktivnosti in storitev na specifičnih vsebinskih področjih | Sofinanciranje ozaveščanja, izobraževanja, spodbujanja trajnostne mobilnosti, varstva okolja ter podpora projektom za blaženje in prilagajanje na podnebne spremembe | **Javni razpisi za financiranje projektov za vzpodbujanje delovanja NVO za razvoj aktivnosti in storitev na specifičnih vsebinskih področjih**  *Financiranje projektov s področja okolja, podnebnih sprememb in trajnostne mobilnosti* | 2025-2026 | MOPE | PP 231758 Sklad za podnebne Spremembe  PP 231305 Sofinanciranje nevladnih organizacij | Število javnih razpisov | 2 javna razpisa | 2.230.000 EUR |
| Večja profesionalizacija v NVO | Povečati število zaposlenih v NVO | **Javni razpisi za profesionalizacijo**  *Sofinanciranje trajnostno naravnanih delovnih mest, ki bodo prispevala k razvoju in profesionalizaciji nevladnih organizacij in prostovoljstva v Sloveniji.* | 2025-2030 | MJU | Sklad za razvoj NVO, PP 180151 | -Število javnih razpisov | 2 javna razpisa | 15.000.000 EUR |
| Spodbujanje delovanja NVO v mednarodnem okviru | Sofinanciranje lastnega deleža pri EU in EFTA razpisih | **Javni pozivi za sofinanciranje lastnega deleža pri EU in EFTA razpisih**  *Predmet javnih pozivov je sofinanciranje lastnega finančnega prispevka za projekte nevladnih organizacij. MJU s sofinanciranjem evropskih projektov spodbuja vključevanje NVO v mednarodni prostor, njihovo povezovanje in partnersko sodelovanje v mednarodnih projektih.* | 2026-2030 | MJU | Sklad za razvoj NVO, PP 180151 | -Število NVO, ki bodo prejela sredstva za sofinanciranje projektov/programov | 80 na leto | 25.000.000 EUR |
| Sofinanciranje lastnega deleža pri EU projektih programa Ustvarjalna Evropa | **Javno vabilo za sofinanciranje projektov v okviru programa EU Ustvarjalna Evropa**  *Ukrep sofinanciranja lastnega finančnega prispevka je namenjen spodbujanju mednarodnega povezovanja slovenskih izvajalcev na področju kulturnih in ustvarjalnih sektorjev ter krepitvi njihovih operativnih zmogljivosti.* | 2025-2030 | MK | PP 131129 – Mednarodno sodelovanje na področju kulture | -Število NVO, ki bodo prejela sredstva za sofinanciranje projektov/programov | min. 40 na leto[[32]](#footnote-33) | 200.000 EUR na leto |
| Sofinanciranje projektov Programa za okolje in podnebne ukrepe (LIFE) ki bodo odobreni s področja okoljskih in podnebnih ukrepov | **Javni poziv za sofinanciranje projektov LIFE**  *Predmet javnih pozivov je sofinanciranje do največ 20 odstotkov upravičenih stroškov projekta, ki je odobren na EU ravni.* | 2025-2030 | MOPE | Integralni del proračuna MOPE ter Sklad za podnebne spremembe  PP 231758 | -Število NVO, ki bodo prejela sredstva za sofinanciranje projektov/programov | 1 na leto | do 200.000 EUR na leto |
| Sofinanciranje lastnega deleža pri EU razpisih na področju mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči | **Javni pozivi za sofinanciranje projektov**,  *Predmet javnih pozivov je sofinanciranje lastnega deleža za projekte, ki jih Evropska komisija razpisuje za nevladne organizacije iz držav članic Evropske unije ali partnerskih držav, ki delujejo na področju mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči in se financirajo iz instrumentov Unije* | 2025-2030 | MZEZ | Integralni del proračuna MZEZ –  PP 8270 Razvojno sodelovanje in humanitarna pomoč | -Število NVO, ki bodo prejela sredstva za sofinanciranje projektov/programov | do 4 letno | 120.000 EUR na leto |

## **Zaključek**

Strategija razvoja nevladnih organizacij v Republiki Sloveniji za obdobje 2025 – 2030 predstavlja vsebinsko nadaljevanje Strategije razvoja nevladnih organizacij in prostovoljstva do leta 2023[[33]](#footnote-34) in zasleduje celovit pristop k podpiranju in razvijanju NVO. Uspešno izvajanje te strategije bo zahtevalo usklajeno delovanje državnih institucij, samoupravnih lokalnih skupnosti, gospodarstva in drugih akterjev, da se ustvarijo pogoji za uspešen razvoj in krepitev nevladnega sektorja. NVO bodo lahko učinkovito prispevale k blaginji in razvoju slovenske družbe, če jim bomo omogočili stabilno, podporno in spodbudno okolje za njihovo delovanje.

## **Reference**

1. Anheier, H. K. (2009). *What Kind of Nonprofit sector, What kind of Society?* Comparative Policy Reflections. *American Behavioral Scientist*, 52, 1082–1094.
2. CNVOS – Center za informiranje, sodelovanje in razvoj nevladnih organizacij. <https://www.cnvos.si/nvo-sektor-dejstva-stevilke/stevilo-nvo/>
3. Lang, S. (2010). *NGOs, Civil Society, and the Public Sphere*. Cambridge University Press. <https://doi.org/10.1017/CBO9781139177146>
4. Lewis, D. (2020). *Non-Governmental Organizations and Development* (2. izdaja). Routledge Perspectives on Development.
5. NGOs and the challenge of impact investing: creating value and doing good (2018, KPMG International Cooperative) ali Würmli, S. in Jenny, B. (2024). Maximizing Impact with Results-Based Financing: 9 Learnings from a New Report.
6. Odlok o strategiji razvoja nevladnih organizacij in prostovoljstva do leta 2023. Uradni list RS, št. 37/18.
7. Rakar, T. et al. (2024). *Končno poročilo raziskovalnega projekta: Potencial NVO za naslavljanje potreb lokalnih skupnosti*. <https://www.gov.si/novice/2024-05-23-raziskava-potencial-nevladnih-organizacij-za-naslavljanje-potreb-lokalnih-skupnosti/>
8. Recommendation CM/Rec(2007)14 of the Committee of Ministers to member states on the legal status of non-governmental organisations in Europe, 10. 10. 2007.
9. Rojc Štremfelj, L., Žnidaršič, J., Marič, M. (2020). Government-Funded Sustainable Development and Professionalisation of NGOs. *Sustainability*, 12(18), 7363. <https://doi.org/10.3390/su12187363>
10. Spletna stran <https://www.eesc.europa.eu/en/agenda/our-events/events/european-statute-associations-and-ngos>.
11. Strategija razvoja nevladnih organizacij in prostovoljstva do leta 2023 (2018), dostopno na [Strategija-razvoja-NVO-in-prostovoljstva.pdf](https://www.gov.si/assets/ministrstva/MJU/SNVO/Prostovoljstvo/Strategija-razvoja-NVO-in-prostovoljstva.pdf).
12. Strategija razvoja Slovenije do leta 2030. <https://www.gov.si/assets/ministrstva/MKRR/Strategija-razvoja-Slovenije-2030/Strategija_razvoja_Slovenije_2030.pdf>
13. Svet Evrope. (2018). *International Standards Relating to Reporting and Disclosure Requirements for Non-Governmental Organizations*. <https://www.coe.int/en/web/ingo/expert-council>
14. Svet Evrope. (2021). *The Legal Space for Non-Governmental Organisations in Europe*. <https://www.coe.int/en/web/ingo/expert-council>
15. Študija: *A statute for European cross-border associations and non profit organizations – Potential benefits in the current situation* (2021). <https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2021/693439/IPOL_STU(2021)693439_EN.pdf>
16. World NGO Day – February 27. <https://worldngoday.org>
17. Zakon o nevladnih organizacijah. Uradni list RS, št. 21/18.

1. Nevladna organizacija skladno z ZNOrg je pravna oseba zasebnega prava s sedežem v Republiki Sloveniji, ki so jo ustanovile izključno domače ali tuje fizične ali pravne osebe zasebnega prava in je nepridobitna, neprofitna, neodvisna od drugih subjektov ter ni organizirana kot politična stranka, cerkev ali druga verska stranka ali druga verska skupnost, sindikat ali zbornica. [↑](#footnote-ref-2)
2. 26. in 27. člen Zakona o nevladnih organizacijah, Uradni list RS, št. [21/18](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2018-01-0887" \t "_blank" \o "Zakon o nevladnih organizacijah (ZNOrg)). [↑](#footnote-ref-3)
3. **Recommendation** [CM/Rec(2007)14](https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?Reference=CM/Rec(2007)14) **of the Committee of Ministers to member states on the legal status of non-governmental organisations in Europe z dne 10.10.2007.** [↑](#footnote-ref-4)
4. Uradni list RS, št. 37/18. [↑](#footnote-ref-5)
5. 13.148 zaposlenih od skupaj 999.884 aktivnih prebivalcev. [↑](#footnote-ref-6)
6. <https://ccss.jhu.edu/publications-findings/?did=524> [↑](#footnote-ref-7)
7. Vsi podatki so vzeti iz spletne strani CNVOS - Center za informiranje, sodelovanje in razvoj nevladnih organizacij, <https://www.cnvos.si/nvo-sektor-dejstva-stevilke/stevilo-nvo/>. [↑](#footnote-ref-8)
8. Več na <https://worldngoday.org>. [↑](#footnote-ref-9)
9. Študija »A statute for European cross-border associations and non profit organizations - Potential benefits in the current situation« (2021), dostopno na <https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2021/693439/IPOL_STU(2021)693439_EN.pdf>. [↑](#footnote-ref-10)
10. <https://www.eesc.europa.eu/en/agenda/our-events/events/european-statute-associations-and-ngos>. [↑](#footnote-ref-11)
11. Strategija razvoja Slovenije do leta 2030, dostopno na <https://www.gov.si/assets/ministrstva/MKRR/Strategija-razvoja-Slovenije-2030/Strategija_razvoja_Slovenije_2030.pdf> [↑](#footnote-ref-12)
12. Lewis, D. (2020), Non-Governmental Organizations and Development (Routledge Perspectives on Development), 2. izdaja, str. 32. [↑](#footnote-ref-13)
13. ZNOrg, 27. člen (drugi odstavek). Dostopno na: [http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=ZAKO7129#](http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=ZAKO7129). [↑](#footnote-ref-14)
14. Poročilo o izvajanju Strategije razvoja nevladnih organizacij in prostovoljstva do leta 2023 – za obdobje od leta 2018 do konca leta 2020 in Poročilo o izvajanju Strategije razvoja nevladnih organizacij in prostovoljstva do leta 2023 - za obdobje od leta 2021 do leta 2023, dostopni na: <https://www.gov.si/zbirke/projekti-in-programi/strategija-razvoja-nevladnih-organizacij-do-2030-in-strategija-razvoja-prostovoljstva-do-2030/> [↑](#footnote-ref-15)
15. Rakar, T., Rihter, L., Rape Žiberna, T., Stanimirović, T., Boljka U., Divjak, T., Hlebec, V., Černe, G., Hurtado Monarres, M., [Končno poročilo raziskovalnega projekta "Potencial NVO za naslavljanje potreb lokalnih skupnosti"](https://www.gov.si/assets/ministrstva/MJU/SNVO/novi-strategiji/Koncno-porocilo-Potencial-NVO-v-Sloveniji.pdf) str. 398, dostopno na <https://www.gov.si/novice/2024-05-23-raziskava-potencial-nevladnih-organizacij-za-naslavljanje-potreb-lokalnih-skupnosti/> [↑](#footnote-ref-16)
16. Obstoječa zakonodaja, ki ureja obdavčitev pravnih oseb (ZDDPO-2) in obdavčitev fizičnih oseb z dohodnino, vključno z zavezanci, ki opravljajo dejavnost (ZDoh-2), daje možnost uveljavljanja davčne olajšave za donacije, s katero se med drugim daje pomen spodbujanju družbene odgovornosti oziroma se povezuje »gospodarsko sfero« z »družbeno koristno oziroma karitativno (nevladno) sfero«. [↑](#footnote-ref-17)
17. Svet Evrope, [International Standards Relating to Reporting and Disclosure Requirements for Non-Governmental Organizations (2018)](https://rm.coe.int/expert-council-conf-exp-2018-3-review-ngo-reporting-requirements/16808f2237), dostopno na <https://www.coe.int/en/web/ingo/expert-council>. [↑](#footnote-ref-18)
18. Zagovorništvo je dejavnost posameznikov ali organizacij, ki skušajo vplivati na javne politike, zakonodajo, izvajanje zakonov ali razporejanje sredstev preko različnih metod, kot so kampanje, osveščanje javnosti in sodelovanje v javnem dialogu z namenom, da bi prišlo do sprememb, ki koristijo določenim skupinam prebivalstva ali širši družbi. (Salamon, L. M., & Anheier, H. K. (1996). The International Classification of Nonprofit Organizations: ICNPO-Revision 1, 1996. Baltimore: Johns Hopkins University Institute for Policy Studies, Center for Civil Society Studies.). [↑](#footnote-ref-19)
19. Svet Evrope, [The Legal Space for Non-Governmental Organisations in Europe](https://rm.coe.int/the-legal-space-ngo-text-a4-web-final/1680a4cd01) (2021), dostopno na <https://www.coe.int/en/web/ingo/expert-council>. [↑](#footnote-ref-20)
20. Subjekti podpornega okolja skladno s 24. členom ZNOrg:

    Horizontalna mreža je nevladna organizacija, ki na nacionalni ravni združuje nevladne organizacije iz različnih vsebinskih področij delovanja in izvaja dejavnosti informiranja, svetovanja, izobraževanja, raziskovanja, zagovorništva, mreženja, promocije in podpore v korist vseh nevladnih organizacij na nacionalni ravni.

    Regionalno stičišče je nevladna organizacija, ki na ravni razvojne regije, kot jo določa zakon, ki ureja skladen regionalni razvoj, ali na ravni več občin, ki predstavljajo zaključeno prostorsko celoto, združuje nevladne organizacije iz različnih vsebinskih področij delovanja in izvaja dejavnosti informiranja, svetovanja, izobraževanja, raziskovanja, zagovorništva, mreženja, promocije in podpore v korist vseh nevladnih organizacij na ravni svojega delovanja.

    Vsebinska mreža je nevladna organizacija, ki na nacionalni ravni, na ravni razvojne regije, kot jo določa zakon, ki ureja skladen regionalni razvoj, ali na ravni več občin, ki predstavljajo zaključeno prostorsko celoto, združuje nevladne organizacije z vsebinsko istega področja in izvaja dejavnosti informiranja, svetovanja, izobraževanja, raziskovanja, zagovorništva, mreženja, promocije in podpore v korist vseh nevladnih organizacij z istega vsebinskega področja na ravni svojega delovanja. [↑](#footnote-ref-21)
21. Ciljno raziskovalni projekt "Potencial NVO v Sloveniji za naslavljanje potreb lokalnih skupnosti" (Univerza v Ljubljani, 2023). [↑](#footnote-ref-22)
22. O tem glej npr. NGOs and the challenge of impact investing: creating value and doing good (2018, KPMG International Cooperative) ali Würmli, S. in Jenny, B. (2024), Maximizing Impact with Results-Based Financing: 9 Learnings from a New Report. [↑](#footnote-ref-23)
23. Divjak T., Forbici G. (2015), Priročnik »Javni razpisi za nevladne organizacije« - Priročnik o načrtovanju, izvajanju, vrednotenju nacionalnih javnih razpisov, dostopno na: <https://s3.fr-par.scw.cloud/djnd/cnvos/filer_public/9e/db/9edb56ef-fa65-47de-acf0-639abee535b1/javni_razpisi_za_nevladne_organizacije.pdf>. [↑](#footnote-ref-24)
24. Za obravnavanje družbenih izzivov in ciljev trajnostnega razvoja. Družbeni izzivi v povezavi s cilji trajnostnega razvoja zahtevajo celovite, medsektorske pristope, ki vključujejo sodelovanje med vlado, civilno družbo in zasebnim sektorjem za trajnostne rešitve, kot izhaja tudi iz Agende OZN 2030 in Strategije razvoja Slovenije 2030. [↑](#footnote-ref-25)
25. Lang, S. (2010). NGOs, Civil Society, and the Public Sphere. NGOs, Civil Society, and the Public Sphere. 1-273. 10.1017/CBO9781139177146, str. 72. [↑](#footnote-ref-26)
26. Anheier, H. K. (2009), What kind of Nonprofit sector, What kind of Society?, Comparative Policy Reflections, American Behavioral Scientist 52, p. 1082-1094. [↑](#footnote-ref-27)
27. Rojc Štremfelj L., Žnidaršič J., Marič M. (2020) Government-Funded Sustainable Development and Professionalisation of NGOs. *Sustainability*. 12(18):7363. <https://doi.org/10.3390/su12187363> [↑](#footnote-ref-28)
28. Več podatkov o število zaposlenih v NVO sektorju je dosegljivih na <https://www.cnvos.si/nvo-sektor-dejstva-stevilke/stevilo-zaposlenih-v-nvo/> [↑](#footnote-ref-29)
29. Rakar, T., Rihter, L., Rape Žiberna, T., Stanimirović, T., Boljka U., Divjak, T., Hlebec, V., Černe, G., Hurtado Monarres, M., [Končno poročilo raziskovalnega projekta "Potencial NVO za naslavljanje potreb lokalnih skupnosti"](https://www.gov.si/assets/ministrstva/MJU/SNVO/novi-strategiji/Koncno-porocilo-Potencial-NVO-v-Sloveniji.pdf) str. 398, dostopno na <https://www.gov.si/novice/2024-05-23-raziskava-potencial-nevladnih-organizacij-za-naslavljanje-potreb-lokalnih-skupnosti/> [↑](#footnote-ref-30)
30. Strategija razvoja Slovenije do leta 2030, dostopno na <https://www.gov.si/assets/ministrstva/MKRR/Strategija-razvoja-Slovenije-2030/Strategija_razvoja_Slovenije_2030.pdf> [↑](#footnote-ref-31)
31. Aktivnosti, ki naslavljajo potrebe socialno ogroženih, starejših, oseb z invalidnostmi, tujcev, Romov ipd. [↑](#footnote-ref-32)
32. Odvisno od uspešnosti slovenskih prijaviteljev na programu Ustvarjalna Evropa. [↑](#footnote-ref-33)
33. # Odlok o strategiji razvoja nevladnih organizacij in prostovoljstva do leta 2023, Uradni list RS, št. [37/18](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2018-01-1905).

    [↑](#footnote-ref-34)