



Številka: 093-36/2023-9
Datum: 24. 7. 2023

Zadeva: Metodologija izračuna urne postavke stroškov plač in povračil v zvezi z delom ter odstotka posrednih (operativnih) stroškov v okviru Javnega razpisa za sofinanciranje razvoja podpornega okolja za nevladne organizacije 2023 - 2027

1. Metodologija izračuna urne postavke stroškov plač in povračil v zvezi z delom

V [Javnem razpisu za podporno okolje za razvoj nevladnih organizacij 2019-2023](#), ki je bil objavljen v letu 2019, je izhodišče urne postavke stroškov plač in povračil v zvezi z delom predstavljala plača za 42. plačni razred v javnem sektorju, ki ga uporabljajo tudi primerljivi razpisi za NVO (npr. Javni razpis za sofinanciranje programov varovanja in krepitev zdravja do leta 2020, objavilo Ministrstvo za zdravje 28. 6. 2019 v Uradnem listu¹). Bruto znesek 42. plačnega razreda je v času objave predmetnega javnega razpisa znašal 2.198,84 EUR.² Bruto bruto oz. strošek delodajalca je znašal 2.552,85 EUR.

Urna postavka je bila izračunana na osnovi bruto bruto mesečnega zneska, ki je bil deljen z 174 urami, ki predstavljajo povprečni mesečni fond ur in je tako znašala **14,67 EUR/h**. Urna postavka zajema **vse pripadajoče davke in prispevke delojemalca in delodajalca, povračilo za prehrano, povračilo za prevoz na/z dela, regres, nadomestila plače v skladu z veljavno zakonodajo – npr. praznik, dopust, boleznine do 30 dni**.

	2.552,85 EUR (bruto bruto)	= 14,67
EUR/ura	174 ur (povprečni mesečni fond ur)	

Ob objavi predmetnega javnega razpisa je bila inflacija stabilna, zato v razpisu ni bilo predvideno usklajevanje urne postavke.

V marcu 2020 pa je bila razglašena epidemija COVID-19, ki sodi med naravne nesreče po 8. členu Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (ZVNDN) in predstavlja višjo silo. Višja sila predstavlja okoliščine, ki niso odvisne od volje strank in jih ni mogoče preprečiti.

Po letu 2020 so se zaradi epidemije in ruske invazije v Ukrajini, ki je zvišala cene ključnih primarnih proizvodov, bistveno podražili izdelki in storitve. Z rastjo življenjskih stroškov so se višale tudi plače; povprečna plača v RS se je v obdobju od začetka epidemije do januarja 2023 zvišala za 22 %³. Vlada je poskrbela za potrebe gospodinjstev in malih podjetij, sledili so ciljni ukrepi za srednje velika in velika podjetja. Deloma so bili ukrepi namenjeni tudi nevladnim organizacijam (ukrepi na področju električne energije, zemeljskega plina, povračilo stroškov energentov, čakanje na delo ter skrajšan delovni čas). Med zadnjimi ukrepi vlade je bilo sprejetje Zakona o pomoči gospodarstvu za omilitev posledic energetske krize (ZPGOPEK), ki je v veljavo stopil konec leta 2022 in podaljšal nekatere ukrepe tudi v leto 2023.

¹ Uradni list št. 43/2019: <https://www.uradni-list.si/pdf/2019/Ra/r2019043.pdf>

² Upošteva se veljavna plačna lestvica v javnem sektorju na dan 1. 9. 2016, dostopna na: http://www.mju.gov.si/si/delovna_podrocja/place_v_javnem_sektorju/veljavna_placna_levstevica

³ Podatki SURS: <https://pxweb.stat.si/SiStatData/pxweb/si/Data/-/0701011S.px/table/tableViewLayout/2/>

Epidemija in invazija predstavljata dogodka, ki ob načrtovanju javnega razpisa nista bila predvidena in na katera izvajalci programov in projektov razpisa za podporno okolje za razvoj nevladnih organizacij 2019-2023 niso imeli vpliva. Ker je tudi narava programov/projektov takšna, da zanje ni mogoče pridobiti sredstev na trgu in je njihova izvedba v celoti odvisna od financiranja Ministrstva za javno upravo so upravičenci upravičeni do povišanja urne postavke, ki bo omogočila kakovostno izvedbo sofinanciranih projektov.

Povišanje vrednosti urne postavke je sledilo ukrepom, ki jih je sprejela država, pa tudi Evropska komisija v času epidemije in druginje, da se je zagotovilo nemoteno izvajanje programskih aktivnosti.

Vsled navedenemu je Ministrstvo za javno upravo (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) na pobudo upravičencev, z upoštevanjem inflacijskih gibanj določilo novo urno postavko stroškov dela in jo zvišalo iz 14,67 EUR/h na 16,79 EUR/h.

Urna postavka/ inflacija povprečje leta ⁴	2020 = - 1,1 %	2021= 4,9 %	2022= 10,3 %
14,67 EUR/h	14,51 EUR/h	15,22 EUR/h	16,79 EUR/h

Nova urna postavka je tako od 1. 3. 2023 dalje znašala 16,79 EUR/uro.

V novem Javnem razpisu za sofinanciranje razvoja podpornega okolja za nevladne organizacije 2023-2027 je ministrstvo pri metodologiji izračuna urne postavke izhajalo iz predhodno potrjene urne postavke- **tj. 16,79 EUR.**

Skladno s pomladansko napovedjo gospodarskih gibanj 2023 Urada za makroekonomske analize in razvoj⁵ je za prihodnja leta pričakovano postopno umirjanje inflacije, ki pa bo v povprečju ostala sorazmeroma visoka, zato je ministrstvo pri izračunu urne postavke za celotno 4 letno trajanje javnega razpisa upoštevalo tudi vsakoletni pribitek inflacije.

Skladno s tem je urna postavka za vsako leto izvajanja programa določena v različni višini in je razvidna iz spodnje tabele (Tabela št. 1). Obdobje posameznega leta se šteje od 1. oktobra do 30. septembra naslednjega leta, razen za zadnje leto izvajanja programa, kjer se upošteva celotno leto 2027 (tj. 1. 10. 2023 - 30. 9. 2024, 1. 10. 2024 - 30. 9. 2025, 1.10. 2025 - 30. 9. 2026 ter 1. 10. 2026 - 31. 12. 2027).

Tabela št. 1

leto/ inflacija povprečje leta	2023-2024 izhodiščna vrednost urne postavke	2024-2025	2025-2026	2026-2027
		4,2%	2,4%	2,4%
Urna postavka	16,79 EUR/h	17,50 EUR/h	17,92 EUR/ h	18,35 EUR/h

Predvidene urne postavke bodo za celotno obdobje izvajanja aktivnosti ostale nespremenjene ne glede na morebitne nove dodatne davke, dajatve ali prispevke na strani delodajalca ali delojemalca oziroma spremembe minimalne plače in se ne bodo dodatno usklajevale.

⁴ Podatki SURS: <https://www.stat.si/inflacija>

⁵ [PNGG 2023_onepager_SLO.pdf \(gov.si\)](#)

2. Metodologija izračuna odstotka posrednih (operativnih) stroškov

Subjekti podpornega okolja so bili od leta 2008 financirani v okviru Evropskega socialnega sklada. Pri določitvi upravičenih stroškov javnih razpisov je zato ministrstvo v preteklosti izhajalo iz določb, ki jih je uporabljala Evropska komisija pri financiranju projektov ESS in so se v praksi izkazale kot zelo uspešne in učinkovite.

V drugi točki 14. člena Uredbe 1304/2013/EU (ESS) v skladu s členom 67(1)(d) in (5)(d) Uredbe (EU) št. 1303/2013 je določeno, da se pavšalno stopnjo do 40 % upravičenih neposrednih stroškov za osebje lahko uporabi za kritje preostalih upravičenih stroškov operacije, ne da bi morala zadevna država članica s kakršnim koli izračunom določiti stopnjo, ki se uporabi.

Ministrstvo je kljub določbam v evropski zakonodaji odstotek pavšalnega financiranja posrednih (operativnih) stroškov dodatno preverilo še z dejanskim izračunom, ki je temeljil na realnem in preverljivem dejanskem stanju nastalih stroškov. Izhajalo je iz realno nastalih stroškov 17 upravičencev Javnega razpisa za krepitev zmogljivosti NVO za zagovorništvo in izvajanje javnih storitev 2015 – 2019, kjer je zbralo podatke realizacije po vrstah stroškov za vse upravičence na presečni datum 1.1. 2018.

Iz tabele št. 2 je razvidno, da je ministrstvo v osnovo za izračun odstotka financiranja posrednih (operativnih) stroškov vključilo naslednje stroške, ki so neposredno povezani z aktivnostmi sofinanciranih projektov: potni stroški sodelujočih na projektu (zaposleni, prostovoljci in imenovani predstavniki), stroški storitev zunanjih izvajalcev, stroški nakupa IKT opreme, nepovratni DDV, pavšal posrednih stroškov na celotnem projektu.

Tabela št. 2

	Zavod Center za informiranje, sodelovanje in razvoj nevladnih organizacij - CNVOS	Ustanova Fundacija BIT Planota	Društvo za podporo civilne družbe	Društvo za razvoj virov in socialnih programov NOVUS	Društvo za razvoj prostovoljnega dela Novo mesto	Društvo za razvoj in varovanje Geoss-a	Ustanova Lokalna razvojna fundacija za Pomurje	Zveza društev Mladinski center Postojna	SKUP - Skupnost privatnih zavodov	Zavod Dobra družba, podpora in svetovanje	Kulturno izobraževalno društvo PINA	Zveza športnih društev Ravne na Koroškem	Zavod PIP, Pravni in informacijski center Maribor	Inštitut za politike prostora	Slovenska filantropija, Združenje za promocijo prostovolstva	Asociacija, društvo nevladnih organizacij in samostojnih ustanoviteljev na področju kulture in umetnosti	Ustanova Umanolera, Slovenska fundacija za trajnostni razvoj, ustanova
1. Stroški dela na projektu	308.325,25	119.824,36	153.622,43	135.372,95	139.145,49	125.443,73	111.651,63	13.464,00	143.593,68	97.460,24	111.336,10	108.857,53	140.098,17	80.571,98	108.189,48	109.990,50	92.253,04
2. Potni stroški sodelujočih na projektu (zaposleni, prostovoljci in imenovani predstavniki)	4.977,43	7.409,28	3.728,30	3.866,03	5.686,16	4.714,83	11.114,94	7.396,49	6.175,96	5.111,31	3.455,51	6.342,86	5.368,90	2.042,30	4.318,58	3.124,08	638,76
3. Stroški storitev zunanjih izvajalcev	118.653,77	8.504,77	12.785,00	16.537,51	17.646,46	8.294,00	6.701,62	6.057,40	9.480,63	8.306,36	15204,43	53.343,91	23.406,93	40.283,46	5.317,93	12.094,98	46.979,44
4. Stroški nakupa IKT opreme	8.730,09	0,00	1.210,31	14.331,34	3.387,62	1.046,19	0,00	1.426,87	2.737,04	1.890,80	7023,34	0,00	2.560,87	2.004,47	1.594,00	1.425,80	125,28
5. Nepovratni DDV	13.500,00	715,96	1.831,04	5.265,34	3.415,37	1.077,61	936,63	565,07	1.669,41	1.337,08	2201,55	1.417,49	2.964,90	572,63	1.363,18	691,44	512,22
6. Pavšal posrednih stroškov na celotnem projektu	69.683,96	21.064,14	24.244,79	26.306,00	25.389,17	21.086,75	9.892,62	2.601,88	22.911,94	17.115,87	20883,13	20.186,00	13.951,98	9.611,17	18.133,95	17.329,18	14.050,87
SKUPAJ UPRAVIČENI STROŠKI PROJEKTA	523.870,50	157.518,51	197.421,87	201.679,17	194.650,27	161.665,11	140.297,44	31.511,71	186.568,66	131.221,66	160.104,06	190.147,79	188.351,75	135.086,01	138.937,12	144.655,98	154.559,61
Osnova za 40% pavšalno financiranje	215.545,25	37.694,15	43.799,44	66.306,22	55.504,78	36.221,38	28.645,81	18.047,71	42.974,98	33.761,42	48.767,96	81.290,26	48.253,58	54.514,03	30.747,64	34.665,48	62.306,57
Osnova izražena v odstotkih	69,9%	31,5%	28,5%	49,0%	39,9%	28,9%	25,7%	134,0%	29,9%	34,6%	43,8%	74,7%	34,4%	67,7%	28,4%	31,5%	67,5%
Povprečje vseh upravičencev	48,2%																

Rezultati kažejo sicer razlike med posameznimi NVO, povprečje odstotka posrednih (operativnih) stroškov vseh upravičencev je znašalo **48,2%**, vendar se je ministrstvo odločilo, da bo odstotek omejilo na odstotek, kot ga določa zgoraj omenjena uredba in tako za nadaljnje razpise določilo odstotek v višini do 40% neposrednih upravičenih stroškov projekta, saj je opisana metoda poštena, pravična in preverljiva ter temelji na dejanskem, realnem stanju. Izračun ne daje prednosti določenemu upravičencu, ampak se na ta način enako obravnavajo vsi upravičenci.

Skladno z zgoraj navedeno preverljivo metodo izračuna odstotka posrednih (operativnih) stroškov je ministrstvo tudi v **novem Javnem razpisu za sofinanciranje razvoja podpornega okolja za nevladne organizacije 2023-2027** določilo odstotek posrednih (operativnih) stroškov v višini do **40 %** vrednosti vseh upravičenih stroškov zaposlenih na programu.

Sanja Ajanović Hovnik
ministrica