Gregorčičeva 20–25, Sl-1001 Ljubljana T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

http://www.vlada.si/

Številka: 01001-10/2023/2

Datum: 28. 9. 2023

**Analiza plač v javnem sektorju za leto 2022**

Analizo je pripravilo Ministrstvo za javno upravo na podlagi drugega odstavka 39. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17, 84/18, 204/21 in 139/22).

**September 2023**

Kazalo vsebine

[1 Uvod 1](#_Toc134519345)

[2 Pravne podlage 1](#_Toc134519346)

[3 Metodološka pojasnila 2](#_Toc134519347)

[3.1 Opazovana populacija 2](#_Toc134519348)

[3.2 Statistike 2](#_Toc134519349)

[3.3 Nivoji izračunov statistik 3](#_Toc134519350)

[3.4 Primerljivost podatkov iz te analize s podatki iz zaključnega računa proračuna Republike Slovenije 4](#_Toc134519351)

[4 Masa bruto plač, število zaposlenih in povprečne bruto plače 5](#_Toc134519352)

[4.1 Makroekonomski podatki 5](#_Toc134519353)

[4.2 Gibanje skupne mase bruto plač in števila zaposlenih po letih obdobja 2015 do 2022 6](#_Toc134519354)

[4.3 Dejavniki, ki so vplivali na rast mase bruto plač v javnem sektorju za leto 2022 7](#_Toc134519355)

[4.4 Struktura mase bruto plač po neposrednih in posrednih uporabnikih proračunov 9](#_Toc134519356)

[4.5 Primerjava mase bruto plač ter števila zaposlenih po podskupinah dejavnosti RPU, plačnih podskupinah in po tarifnih razredih 11](#_Toc134519357)

[4.6 Primerjava povprečnih plač po podskupinah dejavnosti RPU, plačnih podskupinah in po tarifnih razredih 20](#_Toc134519358)

[5 Tipi izplačil 24](#_Toc134519359)

[5.1 Osnovne plače 25](#_Toc134519360)

[5.2 Dodatki 29](#_Toc134519361)

[5.3 Delovna uspešnost 33](#_Toc134519362)

[5.4 Izplačila za delo preko polnega delovnega časa in dežurstvo 37](#_Toc134519363)

[6 Sklepne ugotovitve 40](#_Toc134519364)

[7 Priloge 42](#_Toc134519365)

[8 Končne opombe 47](#_Toc134519366)

# Uvod

Ministrstvo za javno upravo, ki je pristojno za sistem plač v javnem sektorju, je dolžno voditi evidenco o plačah v javnem sektorju ter enkrat letno pripraviti analizo in jo v pisni, elektronski ali drugi primerni obliki posredovati javnosti. Poleg tega pa mora Vlada RS predložiti analizo o plačah Državnemu zboru skupaj z zaključnim računom proračuna Republike Slovenije.

Ministrstvo za javno upravo je pripravilo Analizo plač v javnem sektorju za leto 2022, v kateri proučuje podatke proračunskih uporabnikov o osnovnih plačah, dodatkih, delovni uspešnosti, izplačilih za delo preko polnega delovnega časa in dežurstvu ter številu zaposlenih glede na časovno obdobje, po podskupinah dejavnosti iz registra proračunskih uporabnikov, plačnih podskupinah in tarifnih razredih.

Analiza temelji na podatkih, ki jih proračunski uporabniki posredujejo v Informacijski sistem za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju (v nadaljevanju: ISPAP).

Analiza je strukturirana tako, da so najprej navedene pravne podlage za pripravo analize in podana metodološka pojasnila, sledi analiza podatkov.

# Pravne podlage

Ministrstvo za javno upravo je skladno z 39. členom Zakona o sistemu plač v javnem sektorju, Uradni list RS št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17, 84/18, 204/21 in 139/22 (v nadaljevanju: ZSPJS) dolžno voditi evidenco plač v javnem sektorju ter enkrat letno pripraviti analizo ter jo v primerni obliki posredovati javnosti (prvi odstavek 39. člena ZSPJS). Podatke, ki se nanašajo na uporabnike proračuna države, Vlada Republike Slovenije skupaj z zaključnim računom državnega proračuna predloži Državnemu zboru RS (drugi odstavek 39. člena ZSPJS).

Proračunski uporabniki obračunavajo in izplačujejo plače na podlagi enotne metodologije, kot to določata 40. člen ZSPJS in Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju, Uradni list RS št. 14/09, 23/09, [48/09](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-01-2423), [113/09](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-01-5149), [25/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-1096), [67/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-3703), [105/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-5472), [45/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-1922), [24/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-0868), [51/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-1975), [12/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-0354), [24/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-0957), [52/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-2339), [59/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-2608), [24/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-1063), [3/16](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2016-01-0139), [70/16](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2016-01-2985), [14/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-0674), [68/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-3257), [6/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-0175), [51/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-2401), [59/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-2670), [78/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-3498), [157/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-2713), [191/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-3352), [13/21](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2021-01-0303), [101/21](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2021-01-2185), [122/21](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2021-01-2623), [145/21](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2021-01-2856), [194/21](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2021-01-3884), [15/22](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2022-01-0232), 99/22, 117/22 in 151/22 (v nadaljevanju: Uredba).

Pravilnik o metodologiji za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju, Uradni list RS št. [28/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-1170), [52/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-2341), [88/16](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2016-01-3930), [119/21](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2021-01-2554) in [15/22](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2022-01-0234) (v nadaljevanju: Pravilnik) določa vsebino, obliko in način prenosa podatkov o izplačilih in številu zaposlenih, ki jih uporabniki proračuna posredujejo Ministrstvu za javno upravo za vodenje evidenc in pripravo analiz.

Podatke o plačah proračunski uporabniki v skladu s Pravilnikom mesečno posredujejo v ISPAP.

# Metodološka pojasnila

# Opazovana populacija

Opazovana populacija so javni uslužbenci in funkcionarji pri subjektih (v nadaljevanju: proračunski uporabniki), za katere velja ZSPJS in so določeni s Sklepom o subjektih, za katere velja zakon o sistemu plač v javnem sektorju, Uradni list RS št. 115/02 (v nadaljevanju: Sklep):

* državni organi in lokalne skupnosti, ki so neposredni uporabniki državnega in občinskih proračunov, določeni s predpisom ministra za finance, izdanim na podlagi 3. člena zakona o javnih financah (Uradni list RS št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23-ZDU-10), ki določa neposredne in posredne uporabnike državnih in občinskih proračunov,
* javne agencije, javni skladi, javni zavodi ter druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega in občinskih proračunov skladno s predpisom iz prejšnje alineje,
* javni gospodarski zavodi, katerih ustanovitelj je država ali občine in so našteti v prilogi Sklepa.

Seznam neposrednih in posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (subjekti iz prvih dveh alinej) vodi Uprava RS za javna plačila v Registru proračunskih uporabnikov (v nadaljevanju: RPU).

Za analizo so bili uporabljeni podatki, kot so jih proračunski uporabniki posredovali v ISPAP.

Obdobje opazovanja so vsi meseci leta 2021 in 2022, za katere so zaposlenim izplačali plače, kot so opredeljene v poglavju 3.2.

V analizo niso vključeni podatki o zaposlenih prek javnih del in o zaposlenih, napotenih na delo v tujino.

# Statistike

V analizi so predstavljene naslednje statistike: masa bruto plač, masa nekaterih tipov in vrst izplačil, število zaposlenih ter povprečna plača.

**Masa bruto plač**

Bruto plača je seštevek izplačil:

* bruto plača – redno delo (tip izplačila A[[1]](#footnote-1)),
* bruto plača – nadomestila (tip izplačila B),
* nadomestila v breme delodajalca (tip izplačila G),
* nadomestila v breme ZZZS, ZPIZ, MO, MNZ in sodišča (tip izplačila H),
* dodatki (tip izplačila C),
* delovna uspešnost (tip izplačila D),
* delo preko polnega delovnega časa (tip izplačila E),
* dežurstvo (tip izplačila O).

*Masa bruto plač* je seštevek bruto plač, ki so bile izplačane zaposlenim za delo v polnem delovnem času ali delovnem času krajšem od polnega delovnega časa.

Bruto plača oz. njeni elementi se izplačuje kot redno izplačilo, zaostalo izplačilo ter izredno izplačilo.

Masa bruto plač ne vsebuje prispevkov delodajalcev v višini 16,1 odstotka.

**Število zaposlenih**

V analizi uporabljamo dva različna načina štetja zaposlenih:

število zaposlenih oseb in

število zaposlenih po plačanih urah.

*Število zaposlenih oseb* v javnem sektorjuje seštevek števila javnih uslužbencev[[2]](#footnote-2) in števila funkcionarjev[[3]](#footnote-3).

*Število zaposlenih po plačanih urah* za določen mesec je razmerje med številom plačanih ur in številom ur mesečne delovne obveznosti za ta mesec.

*Število plačanih ur* je število ur, za katere so zaposleni prejeli plačo in vključujejo opravljene ure (ure opravljene v polnem delovnem času in delovnem času, ki je krajši ali daljši od polnega) ter neopravljene ure (dopust, prazniki, druge plačane neopravljene ure, itd.).

*Povprečno mesečno število zaposlenih* za leto je aritmetična sredina števila zaposlenih za vse mesece v tem letu.

**Povprečna plača**

*Povprečna plača za mesec* je razmerje med maso bruto plač in številom zaposlenih po plačanih urah za ta mesec.

*Povprečna mesečna plača za leto* je aritmetična sredina povprečnih plač za vse mesece tega leta.

# Nivoji izračunov statistik

Analiza prikazuje statistike na naslednjih nivojih: podskupine dejavnosti RPU, plačne podskupine in tarifni razredi. Vsak od navedenih prikazov analize vsebuje tudi podatek za cel javni sektor. Pri prikazu števila zaposlenih je lahko skupno število zaposlenih na nivoju javnega sektorja različno od vsote po posameznih nivojih. Npr.: zaposleni, ki dela pri več proračunskih uporabnikih različnih podskupin dejavnosti RPU, je prikazan oz. štet v vsaki od njih, vendar je na nivoju javnega sektorja štet le enkrat.

**Podskupine dejavnosti RPU**

Podskupine dejavnosti RPU so skupine dejavnosti proračunskih uporabnikov, kot so določene v Registru proračunskih uporabnikov (22 podskupin). Tem podskupinam je dodana še podskupina, v katero so uvrščeni proračunski uporabniki po Sklepu (trije proračunski uporabniki), ki niso del RPU (podrobnosti so razvidne iz Priloge 1 te analize).

**Plačne podskupine**

Plačne skupine in plačne podskupine opredeljuje 7. člen ZSPJS. Plačne skupine sestavljajo funkcije oziroma delovna mesta in nazivi, značilni za dejavnost, oziroma istovrstna delovna mesta v vseh dejavnostih. Plačne skupine se glede na skupne značilnosti funkcij, delovnih mest in nazivov delijo na plačne podskupine.

**Tarifni razredi**

Tarifni razredi delovnih mest izražajo stopnjo zahtevnosti delovnih mest in nazivov glede na zahtevano izobrazbo oziroma usposobljenost.

# Primerljivost podatkov iz te analize s podatki iz zaključnega računa proračuna Republike Slovenije

Podatki prikazani v tej analizi niso neposredno primerljivi s podatki o plačah in drugih izdatkih zaposlenim, ki jih izkazuje zaključni račun proračuna Republike Slovenije na trimestnih plačnih kontih, saj slednji vsebujejo poleg podatkov o plačah in dodatkih še druge stroške dela v javnem sektorju (podatke o regresu za letni dopust, povračilu stroškov prehrane in prevoza na delo in z dela, jubilejnih nagradah in solidarnostni pomoči), ki jih pričujoča analiza ne vsebuje. Poleg tega se razlikuje tudi način zbiranja podatkov za pripravo zaključnega računa proračuna RS in te analize. Prva temelji na knjiženi realizaciji v enotnem računovodskem sistemu MFERAC in vključuje izplačila v mesecih od januarja do decembra 2022, medtem ko ta analiza temelji na podatkih, ki jih proračunski uporabniki poročajo v sistem ISPAP in zajemajo obračunane plače za obdobje od januarja do decembra 2022.

# Masa bruto plač, število zaposlenih in povprečne bruto plače

# Makroekonomski podatki

Po podatkih SURS se je BDP v letu 2022 glede na leto 2021 zvišal za 9,1 %, BDP na prebivalca pa za 9,0 %. Povprečna mesečna bruto plača v Republiki Sloveniji se je povišala za 2,7 %. Pri pravnih osebah zasebnega sektorja je povišanje povprečne mesečne bruto plače znašalo 6,3 %, pri pravnih osebah javnega sektorja[[4]](#footnote-4) pa se je glede na leto 2021 povprečna mesečna bruto plača zmanjšala za 2,6 %. Po izračunih MJU se je povprečna mesečna bruto plača v javnem sektorju[[5]](#footnote-5) zmanjšala za 4,2 %.

**Preglednica : Makroekonomski podatki za leti 2022 in 2021**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Agregati** | **2021** | **2022** | **2022/2021** |
| BDP (v mio EUR)\* | 52.279 | 57.038 | 9,1% |
| BDP na prebivalca (v EUR)\* | 24.803 | 27.040 | 9,0% |
| Povprečna mesečna bruto plača v RS (v EUR)\* | 1.970 | 2.024 | 2,7% |
| Povprečna mesečna bruto plača pri pravnih osebah zasebnega sektorja (v EUR)\* | 1.791 | 1.903 | 6,3% |
| Povprečna mesečna bruto plača pri pravnih osebah javnega sektorja (v EUR)\* | 2.354 | 2.293 | -2,6% |
| Povprečna mesečna bruto plača v javnem sektorju (v EUR)\*\* | 2.383 | 2.282 | -4,2% |

Viri: \*SURS, \*\*MJU/ISPAP

Opomba: Definicija javnega sektorja ter metodologiji izračuna po MJU in SURS se nekoliko razlikujeta (podrobneje pojasnjeno v sprotnih opombah 4 in 5).

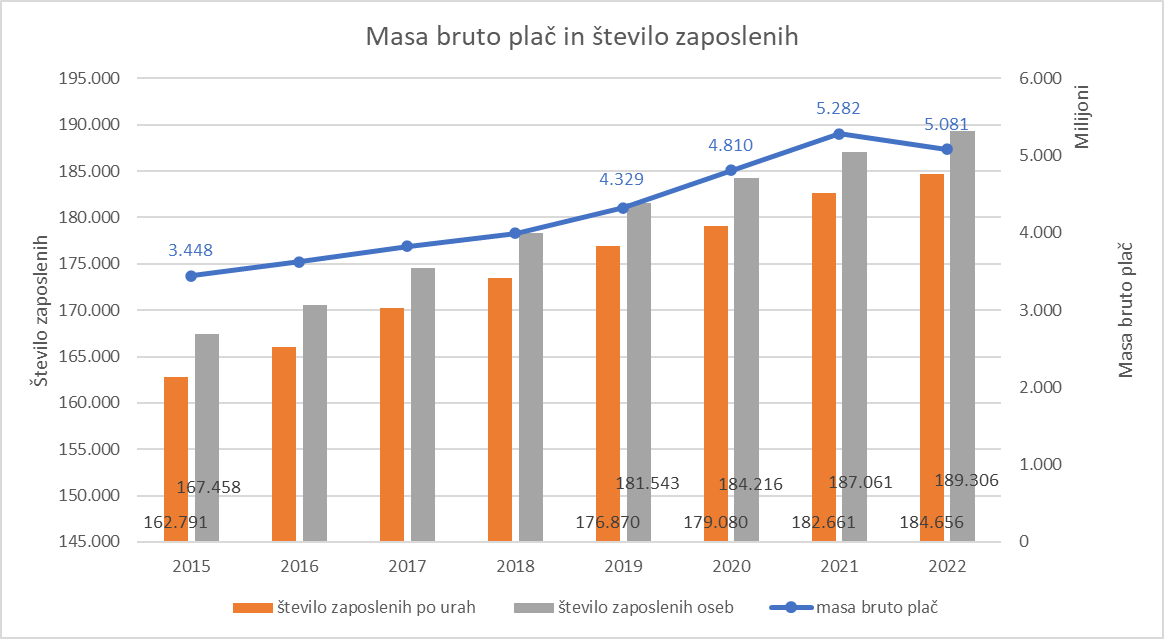
Od leta 1995 do leta 2022[[6]](#footnote-6) se je bruto plača na zaposlenega v dejavnostih zasebnega sektorja realno povišala za 68,8 %, v dejavnosti javnih storitev pa za 51,0 %. Na pojav negativne rasti plač v dejavnosti javnih storitev (in javnem sektorju) med letoma 2021 in 2022 so vplivali ukrepi, povezani z epidemijo covid-19 (predvsem s tem povezana izplačila »izrednih« dodatkov v letih 2020 in 2021).

**Slika 1: Kumulativna rast bruto plače na zaposlenega (v odstotkih) - realno**

Vir: SURS, preračuni UMAR

# Gibanje skupne mase bruto plač in števila zaposlenih po letih obdobja 2015 do 2022

Masa bruto plač za leto 2022 je znašala 5.081,3 mio EUR in se je glede na leto 2021 zmanjšala za 3,8 % (za 200,6 mio EUR). Število zaposlenih oseb v letu 2022 je bilo 189.306 in se je glede na leto 2021 povečalo za 1,2 % (za 2.245). Število zaposlenih po plačanih urah je bilo v letu 184.656 in se je glede na leto 2021 povečalo za 1,1 % (za 1.995).

**Slika 2: Gibanje mase bruto plač in števila zaposlenih v javnem sektorju za leta obdobja 2015**[[7]](#footnote-7) **do 2022**

Vir: ISPAP

Ker so na rast mase bruto plač v letih 2020 in 2021 znatno vplivala izplačila dodatkov, povezanih z epidemijo covid-19, ter izplačila katerih so se v letu 2022 glede na predhodno leto zelo zmanjšala, je na naslednjem grafu poleg rasti skupne mase bruto plač prikazana tudi rast mase bruto plač brez upoštevanja izplačanih dodatkov povezanih z epidemijo covid-19.

**Slika 3: Masa bruto plač in indeks rasti glede na leto 2015 (z in brez upoštevanja dodatkov povezanih z epidemijo covid – 19)**

Vir: ISPAP

Masa bruto plač za leto 2015 je znašala 3.448,1 mio EUR, za leto 2022 pa 5.081,3 mio EUR. Rast mase bruto plač za leto 2022 je glede na leto 2015 znašala 47,4%. Masa bruto plač za leto 2022 brez upoštevanja izplačanih dodatkov, povezanih z epidemijo covid-19, se je povečala za 5,8 % (za 279,6 mio EUR) glede na leto 2021. Izplačila dodatkov, povezanih z obvladovanje epidemije covid-19, so v letu 2021 znašala 492,5 mio EUR, v letu 2022 pa 12,3 mio EUR.

# Dejavniki, ki so vplivali na rast mase bruto plač v javnem sektorju za leto 2022

Na maso bruto plač vplivajo dogovori med Vlado RS in sindikati javnega sektorja ter predpisi, ki urejajo plače in druge izdatke zaposlenim iz delovnega razmerja. Masa bruto plač za leto 2022 v primerjavi z letom 2021 se je zmanjšala za 3,8 %. Na negativno rast mase bruto plač je vplivalo predvsem zmanjšano izplačilo dodatkov povezanih z epidemijo covid – 19. Sicer pa so na rast mase bruto plač vplivali še naslednji dejavniki:

* Višje osnovne plače zaradi nove plačne lestvice, v kateri so vrednosti plačnih razredov višje za 4,5 % s prvim oktobrom leta 2022[[8]](#endnote-1).
* Zaradi višje vrednosti plačnih razredov so bila višja tudi izplačila dodatkov in delovne uspešnosti, ki se obračuna od osnovne plače (na primer dodatek za delovno dobo, delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, redna delovna uspešnost…).
* Višji dodatki, ki so določeni v nominalnih zneskih (dodatki za specializacijo, znanstveni magisterij, doktorat in manj ugodne delovne pogoje)[[9]](#endnote-2).
* Sprememba uvrstitev formacijskih dolžnosti in nazivov v Slovenski vojski (povišale so se uvrstitve na nekaterih formacijskih dolžnostih in se uvedle nove)[[10]](#endnote-3).
* Razširil se je nabor upravičencev do dviga plače zaradi povečanega obsega dela in posebnih obremenitev med pripadniki Slovenske vojske. Spremenila se je tudi višina povečanja plače, ki je bila prej za vse formacijske dolžnosti določena v višini 20 odstotkov, po novem pa v višinah 20, 15 ali 10 odstotkov osnovne plače, odvisno od vrste posameznih formacijskih dolžnosti in delovnih mest[[11]](#endnote-4).
* Na povečanje skupne mase bruto plač so vplivala tudi napredovanja javnih uslužbencev in pravosodnih funkcionarjev, ki so napredovali v višji plačni razred oziroma višji naziv v letu 2021, pravico do izplačila višje plače pa so pridobili z decembrsko plačo 2021, prav tako so na povečanje mase plač vplivala napredovanja javnih uslužbencev in pravosodnih funkcionarjev, ki so pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom ali višjim nazivom pridobili s plačo za december 2022.
* Povečano število zaposlenih na podlagi ur v primerjavi z letom 2021.
* Izplačila povečanega obsega dela javnih uslužbencem v Upravi za zaščito in reševanje kazenskih sankcij na podlagi posebnega vladnega projekta »Reševanje kadrovskih težav v Upravi RS za izvrševanje kazenskih sankcij (od novembra 2022)[[12]](#endnote-5).
* Uveden je bil dodatek za povečan obseg dela za posebne obremenitve v zdravstveni dejavnosti (na primarni ravni zdravstvene dejavnosti)[[13]](#endnote-6).
* Uveden je bil dodatek zdravnikom za posebne pogoje dela na območjih občin z nižjo razvitostjo[[14]](#endnote-7).
* Izenačitev odstotka višine dodatka za delo ponoči, delo v nedeljo in za delo na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan za javne uslužbence in funkcionarje[[15]](#endnote-8).

Na primerjavo mase bruto plač v letu 2022 glede na leto 2021 imajo vpliv tudi spremembe, ki so bile uvedene že v letu 2021:

* povišanje plač na področju dejavnosti zdravstva in socialnega varstva ter v zdravstveni negi zaradi novih uvrstitev nekaterih delovnih mest v višje plačne razrede in umestitev novih delovnih mest konec leta 2021[[16]](#endnote-9) (ta sprememba je v letu 2021 imela vpliv le na plače za mesec november in december, v letu 2022 pa na vse mesece tega leta).
* Dodatek za prepoved stavke za vojaške osebe in dodatek za prepoved stavke za policiste[[17]](#endnote-10) (izplačila od septembra 2022 dalje).
* Dodatek za izbiro specializacije iz družinske medicine[[18]](#endnote-11) (izplačila od septembra 2022 dalje za obdobje od julija 2021 dalje).

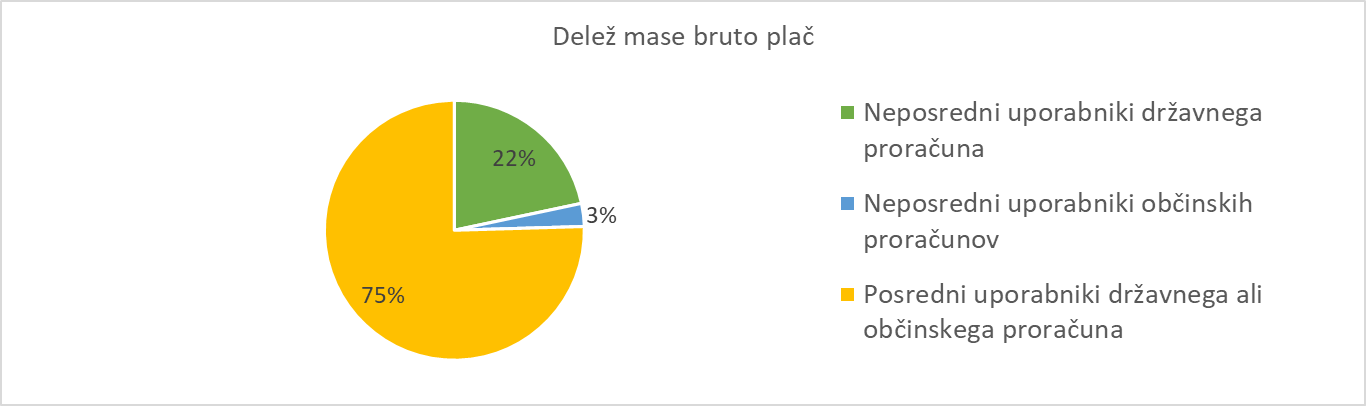
# Struktura mase bruto plač po neposrednih in posrednih uporabnikih proračunov

Neposredni uporabniki proračuna so neposredni uporabniki državnega proračuna (nevladni proračunski uporabniki, vladne službe, ministrstva z organi v sestavi, upravne enote ter pravosodni proračunski uporabniki) in neposredni uporabniki občinskih proračunov (občine ter krajevne skupnosti in druge lokalne skupnosti).

K posrednim uporabnikom proračunov spadajo javni zavodi, javne agencije, skladi in drugi izvajalci socialnega zavarovanja ter samoupravne narodnostne skupnosti, katerih ustanovitelj in lastnik je država oziroma občina in ki izvajajo javno službo ali dejavnost v javnem interesu ali druge naloge, s katerimi se izvajajo javne funkcije. Posredni uporabniki proračunov pridobivajo sredstva za financiranje iz državnega proračuna ali občinskih proračunov, Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije ali Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije ter drugih virov.

Delež mase bruto plač neposrednih uporabnikov državnega proračuna in občinskih proračunov v skupni masi bruto plač za leto 2022 je znašal 25 %, delež mase bruto plač posrednih uporabnikov proračunov pa 75 %. Struktura se glede na leto 2021 ni spremenila.

**Slika 4: Delež mase bruto plač po neposrednih in posrednih uporabnikih proračunov**



Vir: ISPAP

Proračunske uporabnike uvrščamo v podskupine dejavnosti RPU. Pregled mase bruto plač po podskupinah dejavnosti RPU in proračunskih uporabnikih kaže, da v skupni masi bruto plač največji delež odpade na podskupino 3.1. ­Javni zavodi in drugi izvajalci javnih služb s področja vzgoje, izobraževanja in športa, ki v skupni masi bruto plač predstavlja 34,3 % (1.741,6 mio EUR od 5.081,3 mio EUR), sledita podskupina 3.2. Javni zavodi iz drugi izvajalci javnih služb s področja zdravstva s 25,5 % (1.296,0 mio EUR) in podskupina 1.2.2. Ministrstva z organi v sestavi s 16,7 % (846,1 mio EUR). Vrednosti mase bruto plač po posameznih podskupinah dejavnosti so prikazane v naslednji preglednici.

Seznam proračunskih uporabnikov, ki so uvrščeni v posamezno podskupino dejavnosti RPU, je v Prilogi 1 te analize.

**Preglednica : Masa bruto plač po podskupinah dejavnosti RPU in delež v skupni masi za leto 2022**

| **Podskupina dejavnosti RPU** | **Število PU\*** | **Masa bruto plač  za leto 2022 (v EUR)** | **Delež v skupni masi** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Neposredni uporabniki državnega proračuna** | **180** | **1.104.390.497** | **21,7 %** |
| 1.1. NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 13 | 35.513.629 | 0,7 % |
| 1.2.1. VLADNE SLUŽBE | 17 | 31.762.269 | 0,6 % |
| 1.2.2. MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI | 53 | 846.082.304 | 16,7 % |
| 1.2.3. UPRAVNE ENOTE | 58 | 54.672.869 | 1,1 % |
| 1.3. PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 39 | 136.359.426 | 2,7 % |
| **Neposredni uporabniki občinskih proračunov** | **215** | **149.945.333** | **3,0 %** |
| 2.1. OBČINE | 212 | 148.809.904 | 2,9 % |
| 2.2. KRAJEVNE SKUPNOSTI IN DRUGE LOKALNE SKUPNOSTI | 3 | 1.135.429 | 0,0 % |
| **Posredni uporabniki proračunov** | **1.483** | **3.826.936.079** | **75,3 %** |
| 3.1. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA | 900 | 1.741.559.219 | 34,3 % |
| 3.2. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA ZDRAVSTVA | 40 | 1.296.016.606 | 25,5 % |
| 3.3. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA | 15 | 293.453.184 | 5,8 % |
| 3.4. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA KULTURE | 16 | 187.093.026 | 3,7 % |
| 3.5. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI | 114 | 102.824.299 | 2,0 % |
| 3.6. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA | 104 | 37.963.559 | 0,7 % |
| 3.7. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA | 190 | 7.859.005 | 0,2 % |
| 3.9. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI | 30 | 6.982.333 | 0,1 % |
| 3.10. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA MALEGA GOSPODARSTVA IN TURIZMA | 11 | 6.881.203 | 0,1 % |
| 3.11. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI | 11 | 20.294.308 | 0,4 % |
| 3.15. AGENCIJE | 19 | 33.922.955 | 0,7 % |
| 4.1. SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA | 4 | 73.482.923 | 1,4 % |
| 4.2. JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE | 7 | 8.453.109 | 0,2 % |
| 4.3. JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN | 8 | 3.233.104 | 0,1 % |
| 6.1. SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI | 11 | 1.178.521 | 0,0 % |
| 9.9. PRORAČUNSKI UPORABNIK NI ČLAN PODSKUPINE RPU | 3 | 5.738.724 | 0,1 % |
| **SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI** | **1.878** | **5.081.271.909** | **100 %** |

Vir: ISPAP

Opombe:

* Število PU je število proračunskih uporabnikov, ki so za leto 2022 poročali v sistem ISPAP.
* Z barvo so označene tri najvišje vrednosti v stolpcu.

# Primerjava mase bruto plač ter števila zaposlenih po podskupinah dejavnosti RPU, plačnih podskupinah in po tarifnih razredih

**Podskupine dejavnosti RPU**

Masa bruto plač za leto 2022 je znašala 5.081,3 mio EUR in se je glede na leto 2021 skupno zmanjšala za 3,8 % (za 200,6 mio EUR). Relativno oz. v odstotkih se je najbolj zmanjšala v podskupini dejavnosti 3.2. Javni zavodi in drugi izvajalci javnih služb s področja zdravstva (za 6,3 %) ter v podskupinah 1.2.2. Ministrstva in organi v sestavi (za 4,7 %) in 3.3. Javni zavodi in drugi izvajalci javnih služb s področja socialnega varstva (za 4,7 %). Zmanjšanje mase bruto plač je predvsem posledica tega, da se je v letu 2022 zelo zmanjšal obseg izplačil dodatkov povezanih z epidemijo covid-19 (če primerjamo maso bruto plač brez izplačil dodatkov, povezanih z epidemijo covid-19, pa so navedene podskupine dejavnosti med prvih pet podskupin dejavnosti, v katerih se je masa bruto plač relativno najbolj povečala).

Masa bruto plač se je najbolj povečala v podskupini dejavnosti 6.1 Samoupravne narodnostne skupnosti in sicer za 17,9 %, sledita podskupina 3.7. Javni zavodi in drugi izvajalci javnih služb s področja okolja in prostora (za 9,9 %) (pri obeh podskupinah vpliv povečanja števila zaposlenih) in podskupina 1.2.1. Vladne službe (za 7,5 %) (vpliv ustanovitve Službe Vlade RS za digitalno preobrazbo[[19]](#footnote-8)).

V absolutnem znesku se je masa bruto plač najbolj zmanjšala v podskupini dejavnosti 3.2. Javni zavodi in drugi izvajalci javnih služb s področja zdravstva in sicer za 87,0 mio EUR, v podskupini 3.1. Javni zavodi in drugi izvajalci javnih služb s področja vzgoje, izobraževanja in športa za 68,0 mio EUR ter v podskupini 1.2.2. Ministrstva in organi v sestavi za 42,0 mio EUR (pri vseh navedenih vpliv zmanjšanja izplačil dodatkov povezanih z epidemijo covid-19).

V absolutnem znesku se je masa bruto plač najbolj povečala v podskupinah dejavnosti 3.5. Javni zavodi in drugi izvajalci javnih služb s področja raziskovalne dejavnosti (za 6,2 mio EUR), 1.2.1. Vladne službe (za 2,2 mio EUR) ter v 4.1. Skladi in drugi izvajalci obveznega socialnega zavarovanja (za 2,0 mio EUR).

**Preglednica : Masa bruto plač po podskupinah dejavnosti RPU za leti 2021 in 2022**

| **PODSKUPINE DEJAVNOSTI RPU** | **Masa bruto plač za leto 2021** | **Masa bruto plač za leto 2022** | **Razlika**  **2022-2021** | **Indeks 22/21** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.1. NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 34.980.771 € | 35.513.629 € | 532.858 € | 101,5 |
| 1.2.1. VLADNE SLUŽBE | 29.544.184 € | 31.762.269 € | 2.218.084 € | 107,5 |
| 1.2.2. MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI | 888.046.325 € | 846.082.304 € | -41.964.021 € | 95,3 |
| 1.2.3. UPRAVNE ENOTE | 54.812.805 € | 54.672.869 € | -139.937 € | 99,7 |
| 1.3. PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 137.465.868 € | 136.359.426 € | -1.106.442 € | 99,2 |
| 2.1. OBČINE | 150.318.114 € | 148.809.904 € | -1.508.210 € | 99,0 |
| 2.2. KRAJEVNE SKUPNOSTI IN DRUGE LOKALNE SKUPNOSTI | 1.140.456 € | 1.135.429 € | -5.027 € | 99,6 |
| 3.1. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA | 1.809.569.951 € | 1.741.559.219 € | -68.010.732 € | 96,2 |
| 3.2. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA ZDRAVSTVA | 1.383.008.750 € | 1.296.016.606 € | -86.992.144 € | 93,7 |
| 3.3. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA | 307.848.670 € | 293.453.184 € | -14.395.486 € | 95,3 |
| 3.4. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA KULTURE | 186.660.857 € | 187.093.026 € | 432.169 € | 100,2 |
| 3.5. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI | 96.600.444 € | 102.824.299 € | 6.223.855 € | 106,4 |
| 3.6. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA | 37.724.676 € | 37.963.559 € | 238.884 € | 100,6 |
| 3.7. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA | 7.154.175 € | 7.859.005 € | 704.830 € | 109,9 |
| 3.9. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI | 6.577.650 € | 6.982.333 € | 404.683 € | 106,2 |
| 3.10. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA MALEGA GOSPODARSTVA IN TURIZMA | 6.435.961 € | 6.881.203 € | 445.242 € | 106,9 |
| 3.11. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI | 21.233.625 € | 20.294.308 € | -939.317 € | 95,6 |
| 3.15. AGENCIJE | 33.232.929 € | 33.922.955 € | 690.026 € | 102,1 |
| 4.1. SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA | 71.485.547 € | 73.482.923 € | 1.997.377 € | 102,8 |
| 4.2. JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE | 8.046.185 € | 8.453.109 € | 406.924 € | 105,1 |
| 4.3. JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN | 3.315.968 € | 3.233.104 € | -82.864 € | 97,5 |
| 6.1. SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI | 999.476 € | 1.178.521 € | 179.046 € | 117,9 |
| 9.9. PRORAČUNSKI UPORABNIK NI ČLAN PODSKUPINE RPU | 5.679.297 € | 5.738.724 € | 59.428 € | 101,0 |
| SKUPAJ JAVNI SEKTOR | 5.281.882.685 € | 5.081.271.909 € | -200.610.776 € | 96,2 |

Vir: ISPAP

Opomba: Z barvami so označene tri najvišje in tri najnižje vrednosti v stolpcu.

Število zaposlenih oseb se je relativno najbolj povečalo v podskupini dejavnosti 6.1. Samoupravne narodnostne skupnosti in sicer za 22,5 %, sledita podskupini 3.7. Javni zavodi in drugi izvajalci javnih služb s področja okolja in prostora (za 6,5 %) ter 1.2.1. Vladne službe (za 6,3 %).

Število zaposlenih oseb se je relativno najbolj zmanjšalo v podskupini 4.3. Javni skladi na ravni občin in sicer za 2,5 %, sledita podskupini 1.3. Pravosodni proračunski uporabniki (za 1,0 %) ter 3.7. Javni zavodi in drugi izvajalci javnih služb s področja kmetijstva in gozdarstva (za 0,5 %).

Število zaposlenih po urah se je najbolj povečalo v podskupini dejavnosti 6.1. Samoupravne narodnostne skupnosti in sicer za 21,0 %, sledita podskupini 3.7. Javni zavodi in drugi izvajalci javnih služb s področja okolja in prostora (za 6,8 %) ter 1.2.1. Vladne službe (za 5,5 %).

Število zaposlenih po urah se je najbolj zmanjšalo v podskupini 4.3. Javni skladi na ravni občin in sicer za 3,1 %, sledita podskupini 1.1. Nevladni proračunski uporabniki ter 3.3. Javni zavodi in drugi izvajalci javnih služb s področja socialnega varstva (v obeh podskupinah za 0,8 %).

**Preglednica : Število zaposlenih po podskupinah dejavnosti RPU za leti 2021 in 2022**

| **PODSKUPINE DEJAVNOSTI RPU** | **Št. zap. oseb 2021** | **Št. zap. oseb 2022** | **Indeks 22/21** | **Zap. ure 2021** | **Zap. ure 2022** | **Indeks 22/21** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.1. NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 1.000 | 1.002 | 100,2 | 977 | 969 | 99,2 |
| 1.2.1. VLADNE SLUŽBE | 954 | 1.014 | 106,3 | 932 | 984 | 105,5 |
| 1.2.2. MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI | 27.643 | 27.647 | 100,0 | 27.699 | 27.684 | 99,9 |
| 1.2.3. UPRAVNE ENOTE | 2.319 | 2.371 | 102,3 | 2.245 | 2.303 | 102,6 |
| 1.3. PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 5.187 | 5.138 | 99,0 | 4.955 | 4.938 | 99,7 |
| 2.1. OBČINE | 5.720 | 5.762 | 100,7 | 5.559 | 5.586 | 100,5 |
| 2.2. KRAJEVNE SKUPNOSTI IN DRUGE LOKALNE SKUPNOSTI | 46 | 45 | 99,5 | 43 | 43 | 100,8 |
| 3.1. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA | 70.738 | 72.099 | 101,9 | 66.631 | 67.978 | 102,0 |
| 3.2. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA ZDRAVSTVA | 41.186 | 41.924 | 101,8 | 41.883 | 42.364 | 101,1 |
| 3.3. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA | 14.575 | 14.531 | 99,7 | 13.945 | 13.834 | 99,2 |
| 3.4. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA KULTURE | 7.294 | 7.267 | 99,6 | 7.039 | 7.015 | 99,6 |
| 3.5. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI | 3.467 | 3.651 | 105,3 | 3.158 | 3.270 | 103,5 |
| 3.6. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA | 1.587 | 1.579 | 99,5 | 1.538 | 1.539 | 100,0 |
| 3.7. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA | 293 | 312 | 106,5 | 281 | 300 | 106,8 |
| 3.9. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI | 277 | 284 | 102,5 | 263 | 273 | 103,7 |
| 3.10. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA MALEGA GOSPODARSTVA IN TURIZMA | 305 | 314 | 102,8 | 288 | 301 | 104,6 |
| 3.11. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI | 733 | 736 | 100,5 | 755 | 767 | 101,6 |
| 3.15. AGENCIJE | 1.041 | 1.052 | 101,0 | 1.003 | 1.011 | 100,8 |
| 4.1. SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA | 2.868 | 2.875 | 100,2 | 2.775 | 2.792 | 100,6 |
| 4.2. JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE | 291 | 294 | 101,1 | 280 | 285 | 101,7 |
| 4.3. JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN | 123 | 120 | 97,5 | 120 | 116 | 96,9 |
| 6.1. SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI | 42 | 51 | 122,5 | 40 | 49 | 121,0 |
| 9.9. PRORAČUNSKI UPORABNIK NI ČLAN PODSKUPINE RPU | 258 | 259 | 100,2 | 252 | 256 | 101,6 |
| SKUPAJ JAVNI SEKTOR | 187.061 | 189.306 | 101,2 | 182.661 | 184.656 | 101,1 |

Vir: ISPAP

Opomba: Z barvami so označene tri najvišje in tri najnižje vrednosti v stolpcu.

**Plačne podskupine**

Pri pregledu in primerjavi podatkov po plačnih podskupinah je potrebno poudariti, da podatki za plačne podskupine J2 – Administrativni delavci in J3 – Ostali strokovno tehnični delavci ter E4 – Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci niso povsem primerljivi z drugimi plačnimi podskupinami oziroma z istimi plačnimi podskupinami v letih 2021 in 2022, ker je veliko število zaposlenih iz plačnih skupin J2 – Administrativni delavci in J3 – Ostali strokovno tehnični delavci konec leta 2021 bilo premeščenih na delovna mesta plačne podskupine E4 – Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci[[20]](#footnote-9) (velja tudi za vse primerjave po plačnih podskupinah v nadaljevanju te analize).

Če primerjamo maso bruto plač po plačnih podskupinah, se je ta relativno oz. v odstotkih najbolj povečala v plačni podskupini E4 – Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci (za 14,5 %), kar je posledica v prejšnjem odstavku navedenega prehoda zaposlenih iz plačne skupine J. Sledita plačni podskupin A2 – Funkcionarji zakonodajne oblasti (za 10,4 %) ter A1 – Predsednik republike in funkcionarji izvršilne oblasti (za 9,7 %) (vpliv izplačil nadomestil ob prenehanju funkcij v t.i. volilnem letu 2022)

Masa bruto plač se je relativno najbolj zmanjšala v plačnih podskupinah J2 – Administrativni delavci (za 28,1 %) in J3 – Ostali strokovno tehnični delavci (za 11,9 %), kar je, kot že navedeno, posledica premestitev nekaterih zaposlenih na delovnih mestih teh plačnih podskupin na delovna mesta plačne podskupine E4. Sledi plačna podskupina E1 – Zdravniki in zobozdravniki, kjer se je masa bruto plač zmanjšala za 11,8 %, kar je posledica zmanjšanja izplačil dodatkov povezanih z epidemijo covid-19.

V absolutnem znesku se je masa bruto plač najbolj povečala v plačni podskupini E4 – Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci in sicer za 27,7 mio EUR (prehod zaposlenih iz plačne skupine J), v plačni podskupini F2 – Strokovni sodelavci za 11,1 mio EUR ter v plačni podskupini I1 – Strokovni sodelavci za 6,7 mio EUR.

Masa bruto plač se je v absolutnem znesku najbolj zmanjšala v podskupini E1 – Zdravniki in zobozdravniki (za 49,6 mio EUR), v plačni podskupini J3 – Ostali strokovno tehnični delavci (za 43,9 mio EUR) ter v plačni skupini D2 – Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci (za 40,2 mio EUR).

**Preglednica : Masa bruto plač po plačnih podskupinah za leti 2021 in 2022**

| **PLAČNE PODSKUPINE** | **Masa bruto plač za leto 2021** | **Masa bruto plač za leto 2022** | **Razlika  2022-2021** | **Indeks 22/21** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| A1 – Predsednik republike in funkcionarji izvršilne oblasti | 3.922.187 € | 4.300.830 € | 378.644 € | 109,7 |
| A2 – Funkcionarji zakonodajne oblasti | 4.971.296 € | 5.486.024 € | 514.728 € | 110,4 |
| A3 – Funkcionarji sodne oblasti | 41.844.587 € | 41.607.480 € | -237.107 € | 99,4 |
| A4 – Funkcionarji v drugih državnih organih | 13.801.421 € | 13.920.952 € | 119.531 € | 100,9 |
| A5 – Funkcionarji v lokalnih skupnostih | 7.401.837 € | 7.078.113 € | -323.724 € | 95,6 |
| B1 – Ravnatelji, direktorji in tajniki | 104.778.359 € | 102.804.262 € | -1.974.097 € | 98,1 |
| C1 – Uradniki v drugih državnih organih | 24.882.407 € | 25.594.816 € | 712.409 € | 102,9 |
| C2 – Uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti | 399.716.320 € | 400.460.382 € | 744.062 € | 100,2 |
| C3 – Policisti | 252.887.299 € | 226.036.250 € | -26.851.050 € | 89,4 |
| C4 – Vojaki | 192.470.011 € | 184.840.292 € | -7.629.719 € | 96,0 |
| C5 – Uradniki finančne uprave | 83.836.740 € | 82.639.402 € | -1.197.338 € | 98,6 |
| C6 – Inšpektorji, pravosodni policisti in drugi uradniki s posebnimi pooblastili | 64.328.378 € | 61.195.794 € | -3.132.584 € | 95,1 |
| C7 – Diplomati | 9.262.221 € | 9.597.113 € | 334.892 € | 103,6 |
| D1 – Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci | 174.185.368 € | 178.988.783 € | 4.803.415 € | 102,8 |
| D2 – Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci | 941.540.777 € | 901.353.933 € | -40.186.844 € | 95,7 |
| D3 – Vzgojitelji in ostali strokovni delavci v vrtcih | 266.098.313 € | 239.046.054 € | -27.052.259 € | 89,8 |
| E1 – Zdravniki in zobozdravniki | 422.432.458 € | 372.782.876 € | -49.649.582 € | 88,2 |
| E2 – Farmacevtski delavci | 60.822.742 € | 57.242.822 € | -3.579.921 € | 94,1 |
| E3 – Medicinske sestre in babice | 538.703.214 € | 532.144.823 € | -6.558.391 € | 98,8 |
| E4 – Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci\* | 190.659.426 € | 218.312.264 € | 27.652.838 € | 114,5 |
| F1 – Strokovni delavci | 48.024.135 € | 45.497.445 € | -2.526.690 € | 94,7 |
| F2 – Strokovni sodelavci | 171.534.085 € | 182.639.205 € | 11.105.120 € | 106,5 |
| G1 – Umetniški poklici | 30.433.906 € | 31.376.141 € | 942.235 € | 103,1 |
| G2 – Drugi poklici na področju kulture in informiranja | 111.550.881 € | 110.078.423 € | -1.472.458 € | 98,7 |
| H1 – Raziskovalci | 101.795.707 € | 105.501.549 € | 3.705.842 € | 103,6 |
| H2 – Strokovni sodelavci | 8.971.423 € | 9.627.340 € | 655.917 € | 107,3 |
| I1 – Strokovni delavci | 143.809.111 € | 150.534.827 € | 6.725.716 € | 104,7 |
| J1 – Strokovni delavci | 314.550.454 € | 307.133.859 € | -7.416.595 € | 97,6 |
| J2 – Administrativni delavci\* | 123.522.434 € | 88.829.085 € | -34.693.350 € | 71,9 |
| J3 – Ostali strokovno tehnični delavci\* | 367.619.115 € | 323.700.707 € | -43.918.408 € | 88,1 |
| K1 – Strokovni delavci | 61.526.073 € | 60.920.063 € | -606.010 € | 99,0 |
| SKUPAJ JAVNI SEKTOR | 5.281.882.685 € | 5.081.271.909 € | -200.610.776 € | 96,2 |

Vir: ISPAP

Opomba: Z barvami so označene tri najvišje in tri najnižje vrednosti v stolpcu. Podatki za plačne podskupine J2 – Administrativni delavci in J3 – Ostali strokovno tehnični delavci ter E4 – Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci niso povsem primerljivi z drugimi plačnimi skupinami oziroma z istimi plačnimi skupinami v letih 2021 in 2022, ker je veliko število zaposlenih iz plačnih skupin J2 – Administrativni delavci in J3 – Ostali strokovno tehnični delavci konec leta 2021 bilo premeščenih na delovna mesta plačne podskupine E4 – Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci

Število zaposlenih oseb se je najbolj povečalo v plačnih podskupinah E4 – Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci (za 41,3 %) zaradi premestitev zaposlenih iz plačne skupine J, sledita plačni podskupini A2 – Funkcionarji zakonodajne oblasti (za 19,1 %) in A2 – Funkcionarji zakonodajne oblasti (za 19,1 %) zaradi posebnosti v volilnem letu (glej opombo pod preglednico 6: Število zaposlenih po plačnih podskupinah za leti 2021 in 2022).

Najbolj se je število zaposlenih oseb zmanjšalo v plačnih podskupinah J2 – Administrativni delavci (za 23,1 %), J3 – Ostali strokovno tehnični delavci (za 5,1 %) ter K1 – Strokovni delavci (za 2,0 %).

Število zaposlenih po urah se je najbolj povečalo v plačnih podskupinah E4 – Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci (za 40,9 %), iz istega razloga kot se je povečalo število zaposlenih oseb. Sledita plačni podskupini A2 – Funkcionarji zakonodajne oblasti (za 14,7 %) ter F2 – Strokovni sodelavci (za 11,5 %).

Število zaposlenih po urah se je najbolj zmanjšalo v plačnih podskupinah J2 – Administrativni delavci (za 24,1 %), J3 – Ostali strokovno tehnični delavci (za 5,9 %) ter A5 – Funkcionarji v lokalnih skupnostih (za 2,9 %).

**Preglednica : Število zaposlenih po plačnih podskupinah za leti 2021 in 2022**

| **PLAČNE PODSKUPINE** | **Št. zap. oseb 2021** | **Št. zap. oseb 2022** | **Indeks 22/21** | **Št. zap. ure 2021** | **Št. zap. ure 2022** | **Indeks 22/21** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| A1 – Predsednik republike in funkcionarji izvršilne oblasti | 66 | 75 | 113,6 | 64 | 70 | 109,7 |
| A2 – Funkcionarji zakonodajne oblasti | 93 | 111 | 119,1 | 93 | 106 | 114,7 |
| A3 – Funkcionarji sodne oblasti | 890 | 876 | 98,4 | 887 | 873 | 98,4 |
| A4 – Funkcionarji v drugih državnih organih | 288 | 284 | 98,6 | 284 | 283 | 99,8 |
| A5 – Funkcionarji v lokalnih skupnostih | 184 | 183 | 99,7 | 182 | 177 | 97,1 |
| B1 – Ravnatelji, direktorji in tajniki | 2.388 | 2.401 | 100,6 | 2.315 | 2.314 | 99,9 |
| C1 – Uradniki v drugih državnih organih | 697 | 708 | 101,6 | 677 | 682 | 100,7 |
| C2 – Uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti | 13.404 | 13.619 | 101,6 | 12.960 | 13.156 | 101,5 |
| C3 – Policisti | 7.098 | 7.125 | 100,4 | 7.246 | 7.281 | 100,5 |
| C4 – Vojaki | 5.671 | 5.655 | 99,7 | 5.914 | 5.898 | 99,7 |
| C5 – Uradniki finančne uprave | 2.821 | 2.767 | 98,1 | 2.747 | 2.696 | 98,1 |
| C6 – Inšpektorji, pravosodni policisti in drugi uradniki s posebnimi pooblastili | 1.927 | 1.953 | 101,3 | 1.944 | 1.962 | 101,0 |
| C7 – Diplomati | 220 | 226 | 102,5 | 216 | 221 | 102,4 |
| D1 – Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci | 4.251 | 4.322 | 101,7 | 3.975 | 4.025 | 101,3 |
| D2 – Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci | 32.285 | 33.082 | 102,5 | 30.090 | 30.731 | 102,1 |
| D3 – Vzgojitelji in ostali strokovni delavci v vrtcih | 12.715 | 12.860 | 101,1 | 11.736 | 11.800 | 100,5 |
| E1 – Zdravniki in zobozdravniki | 7.024 | 7.183 | 102,3 | 7.483 | 7.563 | 101,1 |
| E2 – Farmacevtski delavci | 1.906 | 1.959 | 102,8 | 1.831 | 1.882 | 102,8 |
| E3 – Medicinske sestre in babice | 17.661 | 17.900 | 101,4 | 18.242 | 18.275 | 100,2 |
| E4 – Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci\* | 6.713 | 9.487 | 141,3 | 6.457 | 9.095 | 140,9 |
| F1 – Strokovni delavci | 1.770 | 1.768 | 99,9 | 1.647 | 1.626 | 98,7 |
| F2 – Strokovni sodelavci | 8.410 | 9.413 | 111,9 | 7.985 | 8.900 | 111,5 |
| G1 – Umetniški poklici | 951 | 954 | 100,3 | 914 | 920 | 100,6 |
| G2 – Drugi poklici na področju kulture in informiranja | 4.328 | 4.306 | 99,5 | 4.169 | 4.136 | 99,2 |
| H1 – Raziskovalci | 4.290 | 4.429 | 103,2 | 3.235 | 3.291 | 101,7 |
| H2 – Strokovni sodelavci | 395 | 427 | 108,0 | 371 | 385 | 103,9 |
| I1 – Strokovni delavci | 5.357 | 5.576 | 104,1 | 5.217 | 5.434 | 104,2 |
| J1 – Strokovni delavci | 13.118 | 13.205 | 100,7 | 12.419 | 12.460 | 100,3 |
| J2 – Administrativni delavci\* | 7.128 | 5.479 | 76,9 | 6.543 | 4.964 | 75,9 |
| J3 – Ostali strokovno tehnični delavci\* | 23.941 | 22.710 | 94,9 | 22.423 | 21.108 | 94,1 |
| K1 – Strokovni delavci | 2.478 | 2.429 | 98,0 | 2.395 | 2.342 | 97,8 |
| SKUPAJ JAVNI SEKTOR | 187.061 | 189.306 | 101,2 | 182.661 | 184.656 | 101,1 |

Vir: ISPAP

Opomba: Z barvami so označene tri najvišje in tri najnižje vrednosti v stolpcu. Ob tem je potrebno poudariti, da:

* na povečanje ocene števila zaposlenih v plačnih podskupinah A1 – Predsednik republike in funkcionarji izvršilne oblasti ter A2 - Funkcionarji zakonodajne oblasti imajo vpliv začetek delovanja Predsednice RS v decembru 2022, začetek delovanja 9. državnega zbora v maju 2022 ter začetek delovanja nove Vlade RS v juniju 2022. Metodologija štetja funkcionarjev po osebah namreč zajema obdobje enega meseca, zaradi česar so v mesecih menjav v oceno vključeni tako funkcionarji, ki zaključujejo s svojim mandatom kot tisti, ki začenjajo svoj mandat, kar nekoliko poveča povprečno oceno števila vseh funkcionarjev v letu 2022.
* Podatki za plačne podskupine J2 – Administrativni delavci in J3 – Ostali strokovno tehnični delavci ter E4 – Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci niso povsem primerljivi z drugimi plačnimi skupinami oziroma z istimi plačnimi skupinami v letih 2021 in 2022, ker je veliko število zaposlenih iz plačnih skupin J2 – Administrativni delavci in J3 – Ostali strokovno tehnični delavci konec leta 2021 bilo premeščenih na delovna mesta plačne podskupine E4 – Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci.

**Tarifni razredi**

Z vidika tarifnih razredov se je masa bruto plač najbolj povečala v tarifnem razredu, ki je v preglednici označena z »0«[[21]](#footnote-10) in sicer za 3,2 % ter v tarifnem razredu IX za 3,0 %.

Masa bruto plač se je najbolj zmanjšala v tarifnem razredu IV (za 9,4 %), v tarifnem razredu VIII (za 7,9 %) in v tarifnem razredu VI (za 7,4 %).

**Preglednica : Masa bruto plač po tarifnih razredih za leti 2021 in 2022**

| **TARIFNI RAZREDI** | **Masa bruto plač za leto 2021** | **Masa bruto plač za leto 2022** | **Indeks 22/21** |
| --- | --- | --- | --- |
| 0\* | 16.552.587 € | 17.075.322 € | 103,2 |
| I | 4.332.602 € | 4.242.786 € | 97,9 |
| II | 152.999.982 € | 145.707.513 € | 95,2 |
| III | 42.892.088 € | 41.359.440 € | 96,4 |
| IV | 194.239.482 € | 175.995.167 € | 90,6 |
| V | 831.609.234 € | 788.129.241 € | 94,8 |
| VI | 321.001.461 € | 297.090.150 € | 92,6 |
| VII/1 | 966.633.288 € | 934.348.621 € | 96,7 |
| VII/2 | 2.079.317.863 € | 2.031.946.997 € | 97,7 |
| VIII | 432.382.473 € | 398.206.962 € | 92,1 |
| IX | 239.921.624 € | 247.169.711 € | 103,0 |
| SKUPAJ JAVNI SEKTOR | 5.281.882.685 € | 5.081.271.909 € | 96,2 |

Vir: ISPAP

Opombe:

* Tarifni razred »0« ni del klasifikacije tarifnih razredov, kot jih določa 8. člen ZSPJS. Tarifni razred »0« se uporablja zgolj za namene obdelave podatkov in vključuje delovna mesta plačnih podskupin A1, A2 in A5 in dveh delovnih mestih plačne podskupine A4.
* Z barvami so označene tri najvišje in tri najnižje vrednosti v stolpcu.

Število zaposlenih oseb se je najbolj povečalo v tarifnem razredu, ki je v preglednici označen z »0« (za 6,7 %), v tarifnem razredu VII/1 (za 3,0 %) in v tarifnem razredu VII/2 (za 2,5 %). Število zaposlenih oseb se je zmanjšalo v tarifnem razredu IV (za 3,2 %).

Število zaposlenih po urah se je najbolj povečalo v tarifnem razredu, ki je v preglednici označen z »0« (za 3,9 %), sledita tarifna razreda III in VII/2 (za 2,1 %). Število zaposlenih oseb po urah se je zmanjšalo v tarifnem razredu IV (za 3,8 %).

**Preglednica : Število zaposlenih po tarifnih razredih za leti 2021 in 2022**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **TARIFNI RAZREDI** | **Št.zap. oseb 2021** | **Št.zap. oseb 2022** | **Indeks 22/21** | **Zap.ure 2021** | **Zap.ure 2022** | **Indeks 22/21** |
| 0\* | 347 | 371 | 106,7 | 344 | 357 | 103,9 |
| I | 303 | 307 | 101,3 | 280 | 285 | 101,8 |
| II | 10.939 | 11.107 | 101,5 | 9.942 | 10.047 | 101,0 |
| III | 3.004 | 3.076 | 102,4 | 2.699 | 2.757 | 102,1 |
| IV | 11.495 | 11.130 | 96,8 | 10.818 | 10.404 | 96,2 |
| V | 41.070 | 41.312 | 100,6 | 39.161 | 39.198 | 100,1 |
| VI | 12.077 | 12.149 | 100,6 | 11.778 | 11.823 | 100,4 |
| VII/1 | 32.278 | 33.249 | 103,0 | 31.693 | 32.315 | 102,0 |
| VII/2 | 66.203 | 67.840 | 102,5 | 62.989 | 64.342 | 102,1 |
| VIII | 7.360 | 7.477 | 101,6 | 7.605 | 7.703 | 101,3 |
| IX | 5.601 | 5.695 | 101,7 | 5.353 | 5.425 | 101,3 |
| SKUPAJ JAVNI SEKTOR | 187.061 | 189.306 | 101,2 | 182.661 | 184.656 | 101,1 |

Vir: ISPAP

Opombe:

* Tarifni razred »0« ni del klasifikacije tarifnih razredov, kot jih določa 8. člen ZSPJS. Tarifni razred »0« se uporablja zgolj za namene obdelave podatkov in vključuje delovna mesta plačnih podskupin A1, A2 in A5 in dveh delovnih mestih plačne podskupine A4.
* Z barvami so označene tri najvišje in tri najnižje vrednosti v stolpcu.

# Primerjava povprečnih plač po podskupinah dejavnosti RPU, plačnih podskupinah in po tarifnih razredih

**Podskupina dejavnosti RPU**

Povprečna plača na nivoju celotnega javnega sektorja za leto 2022 je znašala 2.282 EUR in se je glede na leto 2021 zmanjšala za 4,2 % (za leto 2021 je ta znašala 2.383 EUR).

Po podskupinah dejavnosti RPU se povprečne plače za leto 2022 gibljejo od najnižje 1.764 EUR v podskupini dejavnosti 3.3. Javnih zavodi in drugi izvajalci javnih služb s področja socialnega varstva do najvišje 3.032 EUR v podskupini dejavnosti 1.1. Nevladni proračunski uporabniki.

Najbolj se je povprečna plača za leto 2022 glede na leto 2021 povišala v podskupini 4.2. Javni skladi na ravni države in sicer za 4,2 %, sledi podskupina 3.9. Javni zavodi in drugi izvajalci javnih služb s področja gospodarskih dejavnosti s 3,1 % povišanjem, v podskupini 3.7. Javni zavodi in drugi izvajalci javnih služb s področja okolja in prostora pa se je povprečna plača povišala za 3,0 %.

Povprečna plača se je najbolj zmanjšala v podskupinah 3.2. Javni zavodi in drugi izvajalci javnih služb s področja zdravstva (za 7,4 %), 1.2.2. Ministrstva in organi v sestavi (za 4,6 %) ter 3.11. Javni zavodi in drugi izvajalci javnih služb s področja javnega reda in varnosti (za 4,5 %).

**Preglednica : Povprečne plače po podskupinah dejavnosti RPU za leti 2021 in 2022**

| **PODSKUPINE DEJAVNOSTI RPU** | **Povprečna plača 2021** | **Povprečna plača 2022** | **Indeks 22/21** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1.1. NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 2.945 € | 3.032 € | 103,0 |
| 1.2.1. VLADNE SLUŽBE | 2.625 € | 2.679 € | 102,1 |
| 1.2.2. MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI | 2.658 € | 2.537 € | 95,4 |
| 1.2.3. UPRAVNE ENOTE | 2.023 € | 1.973 € | 97,5 |
| 1.3. PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 2.304 € | 2.295 € | 99,6 |
| 2.1. OBČINE | 2.223 € | 2.203 € | 99,1 |
| 2.2. KRAJEVNE SKUPNOSTI IN DRUGE LOKALNE SKUPNOSTI | 2.162 € | 2.181 € | 100,9 |
| 3.1. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA | 2.217 € | 2.128 € | 96,0 |
| 3.2. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA ZDRAVSTVA | 2.732 € | 2.531 € | 92,6 |
| 3.3. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA | 1.834 € | 1.764 € | 96,2 |
| 3.4. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA KULTURE | 2.186 € | 2.210 € | 101,1 |
| 3.5. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI | 2.540 € | 2.594 € | 102,1 |
| 3.6. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA | 2.033 € | 2.045 € | 100,6 |
| 3.7. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA | 2.107 € | 2.170 € | 103,0 |
| 3.9. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI | 2.061 € | 2.125 € | 103,1 |
| 3.10. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA MALEGA GOSPODARSTVA IN TURIZMA | 1.846 € | 1.893 € | 102,6 |
| 3.11. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI | 2.301 € | 2.198 € | 95,5 |
| 3.15. AGENCIJE | 2.753 € | 2.787 € | 101,2 |
| 4.1. SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA | 2.138 € | 2.182 € | 102,1 |
| 4.2. JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE | 2.362 € | 2.460 € | 104,2 |
| 4.3. JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN | 2.290 € | 2.314 € | 101,0 |
| 6.1. SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI | 2.052 € | 2.006 € | 97,8 |
| 9.9. PRORAČUNSKI UPORABNIK NI ČLAN PODSKUPINE RPU | 1.844 € | 1.816 € | 98,5 |
| SKUPAJ JAVNI SEKTOR | 2.383 € | 2.282 € | 95,8 |

Vir: ISPAP

Opomba: Z barvami so označene tri najvišje in tri najnižje vrednosti v stolpcu.

**Plačne podskupine**

Povprečna plača se je najbolj povečala plačni podskupini G1 – Umetniški poklici in sicer za 3,8 %, sledita plačna podskupina C1 – Uradniki v drugih državnih organih za 2,7 % ter plačna podskupina H2 – Strokovni sodelavci za 2,5 %. Povprečna plača se je najbolj zmanjšala v plačnih podskupinah E4 – Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci (za 19,2 %), E1 – Zdravniki in zobozdravniki (za 12,8 %) ter C3 – Policisti (za 10,9%).

Na znižanje povprečne plače v plačni podskupini E4 – Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci ima vpliv tudi to, da so bila v to plačno podskupino novembra 2021 uvrščena nova delovna mesta, na katera so se premestili javni uslužbenci, ki so pred tem zasedali nižje vrednotena delovna mesta v plačnih podskupinah J2 – Administrativni delavci in J3 – Ostali strokovno tehnični delavci (npr. zdravstveni administratorji, strežnice v zdravstvu in oskrbovalke v bolnišnici), kar vpliva tudi na povprečje v tej plačni podskupini.

**Preglednica : Povprečne plače po plačnih podskupinah za leti 2021 in 2022**

| **PLAČNE PODSKUPINE** | **Povprečna plača 2021** | **Povprečna plača 2022** | **Indeks 22/21** |
| --- | --- | --- | --- |
| A1 – Predsednik republike in funkcionarji izvršilne oblasti | 5.088 € | 5.093 € | 100,1 |
| A2 – Funkcionarji zakonodajne oblasti | 4.473 € | 4.331 € | 96,8 |
| A3 – Funkcionarji sodne oblasti | 3.941 € | 3.985 € | 101,1 |
| A4 – Funkcionarji v drugih državnih organih | 4.057 € | 4.096 € | 101,0 |
| A5 – Funkcionarji v lokalnih skupnostih | 3.370 € | 3.336 € | 99,0 |
| B1 – Ravnatelji, direktorji in tajniki | 3.714 € | 3.651 € | 98,3 |
| C1 – Uradniki v drugih državnih organih | 3.012 € | 3.095 € | 102,7 |
| C2 – Uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti | 2.552 € | 2.526 € | 99,0 |
| C3 – Policisti | 2.901 € | 2.586 € | 89,1 |
| C4 – Vojaki | 2.687 € | 2.583 € | 96,2 |
| C5 – Uradniki finančne uprave | 2.535 € | 2.553 € | 100,7 |
| C6 – Inšpektorji, pravosodni policisti in drugi uradniki s posebnimi pooblastili | 2.744 € | 2.591 € | 94,4 |
| C7 – Diplomati | 3.544 € | 3.584 € | 101,1 |
| D1 – Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci | 3.635 € | 3.684 € | 101,3 |
| D2 – Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci | 2.555 € | 2.438 € | 95,4 |
| D3 – Vzgojitelji in ostali strokovni delavci v vrtcih | 1.822 € | 1.685 € | 92,5 |
| E1 – Zdravniki in zobozdravniki | 4.673 € | 4.075 € | 87,2 |
| E2 – Farmacevtski delavci | 2.752 € | 2.517 € | 91,5 |
| E3 – Medicinske sestre in babice | 2.447 € | 2.413 € | 98,6 |
| E4 – Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci | 2.454 € | 1.982 € | 80,8 |
| F1 – Strokovni delavci | 2.417 € | 2.323 € | 96,1 |
| F2 – Strokovni sodelavci | 1.787 € | 1.707 € | 95,5 |
| G1 – Umetniški poklici | 2.727 € | 2.831 € | 103,8 |
| G2 – Drugi poklici na področju kulture in informiranja | 2.209 € | 2.206 € | 99,9 |
| H1 – Raziskovalci | 2.613 € | 2.648 € | 101,4 |
| H2 – Strokovni sodelavci | 2.010 € | 2.060 € | 102,5 |
| I1 – Strokovni delavci | 2.281 € | 2.297 € | 100,7 |
| J1 – Strokovni delavci | 2.090 € | 2.041 € | 97,7 |
| J2 – Administrativni delavci | 1.554 € | 1.485 € | 95,6 |
| J3 – Ostali strokovno tehnični delavci | 1.343 € | 1.274 € | 94,9 |
| K1 – Strokovni delavci | 2.131 € | 2.158 € | 101,2 |
| SKUPAJ JAVNI SEKTOR | 2.383 € | 2.282 € | 95,8 |

Vir: ISPAP

Opomba: Z barvami so označene tri najvišje in tri najnižje vrednosti v stolpcu.

**Tarifni razredi**

Iz primerjave po tarifnih razredih sledi še, da se je povprečna plača povečala v tarifnem razredu IX in sicer za 1,4 %. Najbolj se je povprečna plača zmanjšala v tarifnem razredu VIII (za 9,2 %), sledita tarifni razred VI (za 7,4 %) ter tarifni razred IV (za 5,0 %).

**Preglednica : Povprečne plače po tarifnih razredih za leti 2021 in 2022**

| **TARIFNI RAZREDI** | **Povprečna plača 2021** | **Povprečna plača 2022** | **Indeks 22/21** |
| --- | --- | --- | --- |
| 0\* | 4.001 € | 3.984 € | 99,6 |
| I | 1.285 € | 1.241 € | 96,5 |
| II | 1.263 € | 1.206 € | 95,5 |
| III | 1.310 € | 1.247 € | 95,2 |
| IV | 1.478 € | 1.404 € | 95,0 |
| V | 1.749 € | 1.667 € | 95,3 |
| VI | 2.253 € | 2.087 € | 92,6 |
| VII/1 | 2.513 € | 2.398 € | 95,4 |
| VII/2 | 2.715 € | 2.619 € | 96,5 |
| VIII | 4.713 € | 4.280 € | 90,8 |
| IX | 3.718 € | 3.769 € | 101,4 |
| SKUPAJ JAVNI SEKTOR | 2.383 € | 2.282 € | 95,8 |

Vir: ISPAP

Opombe:

* Tarifni razred »0« ni del klasifikacije tarifnih razredov, kot jih določa 8. člen ZSPJS. Tarifni razred »0« se uporablja zgolj za namene obdelave podatkov in vključuje delovna mesta plačnih podskupin A1, A2 in A5 in dveh delovnih mestih plačne podskupine A4.
* Z barvami so označene tri najvišje in tri najnižje vrednosti v stolpcu.

Na povečanje oz. zmanjšanje mase bruto plač vplivajo različni dejavniki (število zaposlenih, napredovanja, dodatki, delovna uspešnost itd.), zato so v nadaljevanju podrobneje primerjane mase izplačil po posameznih tipih izplačil.

# Tipi izplačil

V maso bruto plač zajemamo različne tipe izplačil, ki jih v nadaljevanju tudi ločeno analiziramo, in sicer:

* bruto plača – redno delo (tip izplačila A),
* bruto plača – nadomestila (tip izplačila B),
* nadomestila v breme delodajalca (tip izplačila G),
* nadomestila v breme ZZZS, ZPIZ, MO, MNZ in sodišč (tip izplačila H),
* dodatki (tip izplačila C),
* delovna uspešnost (tip izplačila D),
* delo preko polnega delovnega časa (tip izplačila E),
* dežurstvo (tip izplačila O).

Skupna masa bruto plač za leto 2022 se je zmanjšala za 200,6 mio EUR, kar predstavlja 3,8 % zmanjšanje glede na leto 2021. Pri tem se je:

* masa sredstev za redno delo in nadomestila povečala za 223,8 mio EUR, kar predstavlja 5,6 % povečanje glede na maso za leto 2021,
* masa sredstev za dodatke zmanjšala za 459,0 mio EUR, kar predstavlja zmanjšanje za 51,4 %,
* masa sredstev za delovno uspešnost povečala za 23,0 mio EUR, kar predstavlja 10,3 % povečanje,
* masa sredstev za delo preko polnega delovnega časa povečala za 13,5 mio EUR, kar predstavlja 8,6 % povečanje,
* masa sredstev za dežurstva zmanjšala za 2,0 mio EUR, kar predstavlja 13,5 % zmanjšanje glede na maso sredstev za leto 2021.

**Preglednica : Struktura mase bruto plač za leti 2021 in 2022**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Javni sektor** | **Za leto 2021**  **(v EUR)** | **Za leto 2022**  **(v EUR)** | **Delež 2021** | **Delež 2022** | **Ind 22/21** |
|
| Masa bruto plač za redno delo in nadomestila | 3.993.144.064 | 4.216.903.146 | 75,6 | 83,0 | 105,6 |
| Masa sredstev za dodatke | 893.581.918 | 434.617.547 | 16,9 | 8,6 | 48,6 |
| Masa sredstev za delovno uspešnost | 222.800.870 | 245.847.581 | 4,2 | 4,8 | 110,3 |
| Masa sredstev za delo preko polnega delovnega časa | 157.709.811 | 171.229.088 | 3,0 | 3,4 | 108,6 |
| Masa sredstev za dežurstvo | 14.646.022 | 12.674.546 | 0,3 | 0,2 | 86,5 |
| Skupaj masa bruto plač | 5.281.882.685 | 5.081.271.909 | 100,0 | 100,0 | 96,2 |

Vir: ISPAP

Opomba: Masa bruto plač za redno delo in nadomestila vsebuje naslednje tipe izplačil: bruto plača – redno delo, bruto plača – nadomestila, nadomestila v breme delodajalca ter nadomestila v breme ZZZS, ZPIZ, MO, MNZ in sodišč.

# Osnovne plače

Plača je sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov. Osnovna plača (po ZSPJS) je tisti del plače, ki ga prejema javni uslužbenec ali funkcionar na posameznem delovnem mestu, nazivu ali funkciji za opravljeno delo v polnem delovnem času in za pričakovane rezultate dela v posameznem mesecu. V osnovni plači je všteto tudi napredovanje javnega uslužbenca ali funkcionarja. V osnovno plačo ne štejemo raznih dodatkov (za delovno dobo, za delovno uspešnost, za posebne pogoje dela itd.). Znesek osnovne plače se določi z uvrstitvijo v posamezen plačni razred plačne lestvice.

**Podskupine dejavnosti RPU**

Povprečni plačni razred javnih uslužbencev in funkcionarjev na nivoju javnega sektorja za december 2022 je znašal 35,9, kar je za 0,2 plačnega razreda več kot decembra leta 2021. Povprečni plačni razred se je najbolj povišal v podskupinah dejavnosti 1.1. Nevladni proračunski uporabniki, 1.2.1. Vladne službe in 9.9. Proračunski uporabnik ni član podskupine RPU, in sicer za 0,6 plačnega razreda.

Povprečni plačni razred se je zmanjšal v podskupini dejavnosti 6.1. Samoupravne narodnostne skupnosti in sicer za 1,6 plačnega razreda ter v podskupini dejavnosti 3.7. Javni zavodi in drugi izvajalci javnih služb s področja okolja in prostora za 0,6 plačnega razreda.

**Preglednica : Povprečni plačni razred po podskupinah dejavnosti RPU za mesec december 2021 in december 2022**

| **PODSKUPINE DEJAVNOSTI RPU** | **Povprečni plačni razred dec 2021** | **Povprečni plačni razred dec 2022** | **Razlika** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1.1. NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 45,0 | 45,6 | 0,6 |
| 1.2.1. VLADNE SLUŽBE | 41,0 | 41,6 | 0,6 |
| 1.2.2. MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI | 36,9 | 37,4 | 0,5 |
| 1.2.3. UPRAVNE ENOTE | 34,9 | 34,8 | 0,0 |
| 1.3. PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 37,4 | 37,6 | 0,2 |
| 2.1. OBČINE | 36,2 | 36,6 | 0,4 |
| 2.2. KRAJEVNE SKUPNOSTI IN DRUGE LOKALNE SKUPNOSTI | 36,8 | 37,2 | 0,4 |
| 3.1. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA | 34,9 | 34,9 | 0,0 |
| 3.2. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA ZDRAVSTVA | 37,1 | 37,4 | 0,3 |
| 3.3. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA | 28,9 | 29,1 | 0,2 |
| 3.4. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA KULTURE | 36,6 | 36,9 | 0,3 |
| 3.5. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI | 41,2 | 41,6 | 0,4 |
| 3.6. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA | 35,5 | 36,1 | 0,5 |
| 3.7. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA | 37,4 | 36,8 | -0,6 |
| 3.9. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI | 35,2 | 35,8 | 0,5 |
| 3.10. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA MALEGA GOSPODARSTVA IN TURIZMA | 33,4 | 33,8 | 0,4 |
| 3.11. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI | 31,0 | 31,5 | 0,4 |
| 3.15. AGENCIJE | 43,3 | 43,7 | 0,3 |
| 4.1. SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA | 37,3 | 37,7 | 0,4 |
| 4.2. JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE | 39,9 | 40,2 | 0,3 |
| 4.3. JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN | 38,6 | 38,8 | 0,2 |
| 6.1. SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI | 34,1 | 32,5 | -1,6 |
| 9.9. PRORAČUNSKI UPORABNIK NI ČLAN PODSKUPINE RPU | 29,3 | 29,9 | 0,6 |
| SKUPAJ JAVNI SEKTOR | 35,7 | 35,9 | 0,2 |

Vir: ISPAP

Opomba: Z barvami so označene tri najvišje in tri najnižje vrednosti v stolpcu.

**Plačne podskupine**

Povprečni plačni razred se je najbolj povečal plačni podskupini C7 – Diplomati in sicer za 1 plačni razred, plačni skupini C4 – Vojaki za 0,9 plačnega razreda in C1 – Uradniki v drugih državnih organih za 0,7 plačnega razreda.

Povprečni plačni razred se je malenkost zmanjšal v plačnih podskupinah A1 – Predsednik republike in funkcionarji izvršilne oblasti ter A2 – Funkcionarji zakonodajne oblasti in sicer za 0,3 plačnega razreda.

**Preglednica : Povprečni plačni razred po plačnih podskupinah za mesec december 2021 in 2022**

| **PLAČNE PODSKUPINE** | **Povprečni plačni razred dec 2021** | **Povprečni plačni razred dec 2022** | **Razlika** |
| --- | --- | --- | --- |
| A1 – Predsednik republike in funkcionarji izvršilne oblasti | 61,4 | 61,1 | -0,3 |
| A2 – Funkcionarji zakonodajne oblasti | 58,1 | 57,7 | -0,3 |
| A3 – Funkcionarji sodne oblasti | 53,5 | 53,5 | 0,0 |
| A4 – Funkcionarji v drugih državnih organih | 54,4 | 54,3 | -0,1 |
| A5 – Funkcionarji v lokalnih skupnostih | 49,7 | 50,0 | 0,3 |
| B1 – Ravnatelji, direktorji in tajniki | 50,4 | 50,5 | 0,1 |
| C1 – Uradniki v drugih državnih organih | 46,3 | 47,0 | 0,7 |
| C2 – Uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti | 40,8 | 41,2 | 0,4 |
| C3 – Policisti | 34,9 | 35,2 | 0,3 |
| C4 – Vojaki | 34,7 | 35,6 | 0,9 |
| C5 – Uradniki finančne uprave | 40,0 | 40,4 | 0,4 |
| C6 – Inšpektorji, pravosodni policisti in drugi uradniki s posebnimi pooblastili | 39,4 | 39,9 | 0,5 |
| C7 – Diplomati | 49,0 | 50,0 | 1,0 |
| D1 – Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci | 48,9 | 49,0 | 0,1 |
| D2 – Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci | 40,2 | 40,1 | -0,1 |
| D3 – Vzgojitelji in ostali strokovni delavci v vrtcih | 32,0 | 32,1 | 0,1 |
| E1 – Zdravniki in zobozdravniki | 50,4 | 50,6 | 0,3 |
| E2 – Farmacevtski delavci | 36,7 | 36,9 | 0,2 |
| E3 – Medicinske sestre in babice | 36,7 | 37,1 | 0,3 |
| E4 – Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci | 33,9 | 33,9 | -0,1 |
| F1 – Strokovni delavci | 39,2 | 39,4 | 0,2 |
| F2 – Strokovni sodelavci | 27,9 | 28,1 | 0,2 |
| G1 – Umetniški poklici | 44,0 | 44,3 | 0,3 |
| G2 – Drugi poklici na področju kulture in informiranja | 37,4 | 37,8 | 0,4 |
| H1 – Raziskovalci | 43,5 | 43,9 | 0,3 |
| H2 – Strokovni sodelavci | 36,5 | 37,0 | 0,5 |
| I1 – Strokovni delavci | 37,2 | 37,7 | 0,5 |
| J1 – Strokovni delavci | 34,8 | 35,2 | 0,4 |
| J2 – Administrativni delavci | 27,4 | 27,5 | 0,1 |
| J3 – Ostali strokovno tehnični delavci | 20,1 | 20,2 | 0,1 |
| K1 – Strokovni delavci | 37,3 | 37,5 | 0,2 |
| SKUPAJ JAVNI SEKTOR | 35,7 | 35,9 | 0,2 |

Vir: ISPAP

Opomba: Z barvami so označene tri najvišje in tri najnižje vrednosti v stolpcu.

**Tarifni razredi**

Po tarifnih razredih se povprečni plačni razred najbolj povišal v tarifnih razredih VII/1 in VIII in sicer za 0,2 plačnega razreda. Povprečni plačni razred se je zmanjšal v tarifnih razredih I (za 0,2 plačnega razreda) ter tarifnih razredih IV in VI (za 0,1 plačnega razreda).

**Preglednica : Povprečni plačni razred po tarifnih razredih za mesec december 2021 in 2022**

| **TARIFNI RAZREDI** | **Povprečni plačni razred dec 2021** | **Povprečni plačni razred dec 2022** | **Razlika** |
| --- | --- | --- | --- |
| 0\* | 54,2 | 54,3 | 0,1 |
| I | 15,5 | 15,4 | -0,2 |
| II | 16,4 | 16,5 | 0,0 |
| III | 19,2 | 19,4 | 0,2 |
| IV | 23,8 | 23,7 | -0,1 |
| V | 28,4 | 28,6 | 0,2 |
| VI | 32,5 | 32,4 | -0,1 |
| VII/1 | 38,5 | 38,7 | 0,2 |
| VII/2 | 41,8 | 41,9 | 0,1 |
| VIII | 52,2 | 52,4 | 0,2 |
| IX | 50,5 | 50,7 | 0,1 |
| SKUPAJ JAVNI SEKTOR | 35,5 | 35,7 | 0,2 |

Vir: ISPAP

Opombe:

* Tarifni razred »0« ni del klasifikacije tarifnih razredov, kot jih določa 8. člen ZSPJS. Tarifni razred »0« se uporablja zgolj za namene obdelave podatkov in vključuje delovna mesta plačnih podskupin A1, A2 in A5 in dveh delovnih mestih plačne podskupine A4.
* Z barvami so označene tri najvišje in tri najnižje vrednosti v stolpcu.

# Dodatki

Izplačevanje dodatkov javnim uslužbencem urejajo ZSPJS in Kolektivna pogodba za javni sektor, Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, [40/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-1702), [46/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-1767), [95/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-3963), [91/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-3607), [21/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-1101), [46/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-2244), [69/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-3284), [80/18](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2018-01-3868) in 136/22 (v nadaljevanju: KPJS) oziroma za položajni dodatek Uredba o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka za javne uslužbence, Uradni list RS, št. 85/10, 173/20 in 121/21.

ZSPJS in KPJS določata naslednje dodatke:

* dodatek za delovno dobo,
* položajni dodatek,
* dodatek za mentorstvo,
* dodatek za specializacijo, magisterij ali doktorat,
* dodatek za dvojezičnost,
* dodatki za manj ugodne delovne pogoje,
* dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času,
* dodatki za nevarnost in posebne obremenitve.

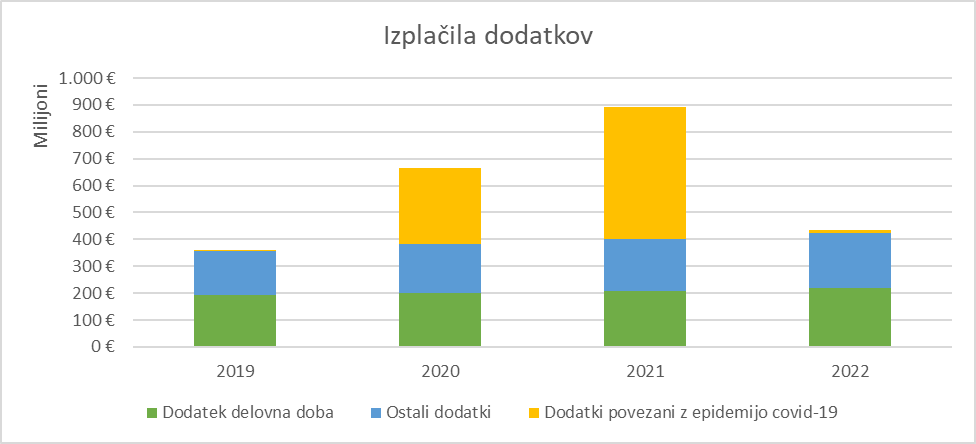
Poleg navedenih področni predpisi urejajo:

* dodatek za stalnost, ki ga prejemajo policisti, vojaki, uradniki finančne uprave, pravosodni policisti in gasilci,
* dodatek za prepoved stavke za policiste in vojaške osebe,
* dodatek za dosegljivost za pripadnike Slovenske vojske,
* dodatek na zaupanje poslanca.

Interventna zakonodaja pa določa dodatke povezane s pojavom epidemije covid-19 ter dodatke na podlagi nujnih ukrepov za zagotovitev stabilnosti zdravstvenega sistema (dodatek za izbiro specializacije iz družinske medicine, dodatek za povečan obseg dela in posebne obremenitve ter dodatek za posebne pogoje dela na območjih občin z nižjo razvitostjo).

Izplačila dodatkov za leto 2022 so znašala 434,6 mio EUR, kar je za 51,4 % manj kot za leto 2021. Največji vpliv na zmanjšanje mase izplačil je imelo zmanjšanje izplačil dodatkov povezanih s pojavom epidemije covid-19, ki so bila v letu 2021 izplačana v višini 492,5 mio EUR, v letu 2022 pa le še v višini 12,3 mio EUR.

**Slika 5: Izplačila dodatkov za leta 2019 – 2022**



Vir: ISPAP

Opomba: Med dodatke povezane z epidemijo covid v tej sliki prištevamo tudi dodatek za nevarnost in posebne obremenitve. Ta sicer spada v skupino Dodatki za nevarnost in posebne obremenitve po ZSPJS in KPJS.

V skupni masi izplačil dodatkov največji delež predstavlja izplačilo dodatka za delovno dobo in sicer 50,4 % (219,0 mio EUR). Sledijo izplačila dodatkov za delo v manj ugodnem delovnem času v višini 137,4 mio EUR in predstavljajo 31,6 % vseh izplačanih dodatkov.

Povečanje mase izplačil dodatkov, ki so v naslednji preglednici združeni pod kategorijo ostali dodatki (33,9 % povečanje) je večinoma posledica izplačila novih dodatkov zaradi nujnih ukrepov za zagotovitev stabilnosti zdravstvenega sistema v višini 5,5 mio EUR in zaradi prepovedi stavke v višini 2,3 mio EUR.

**Preglednica : Masa izplačanih dodatkov za leti 2021 – 2022**

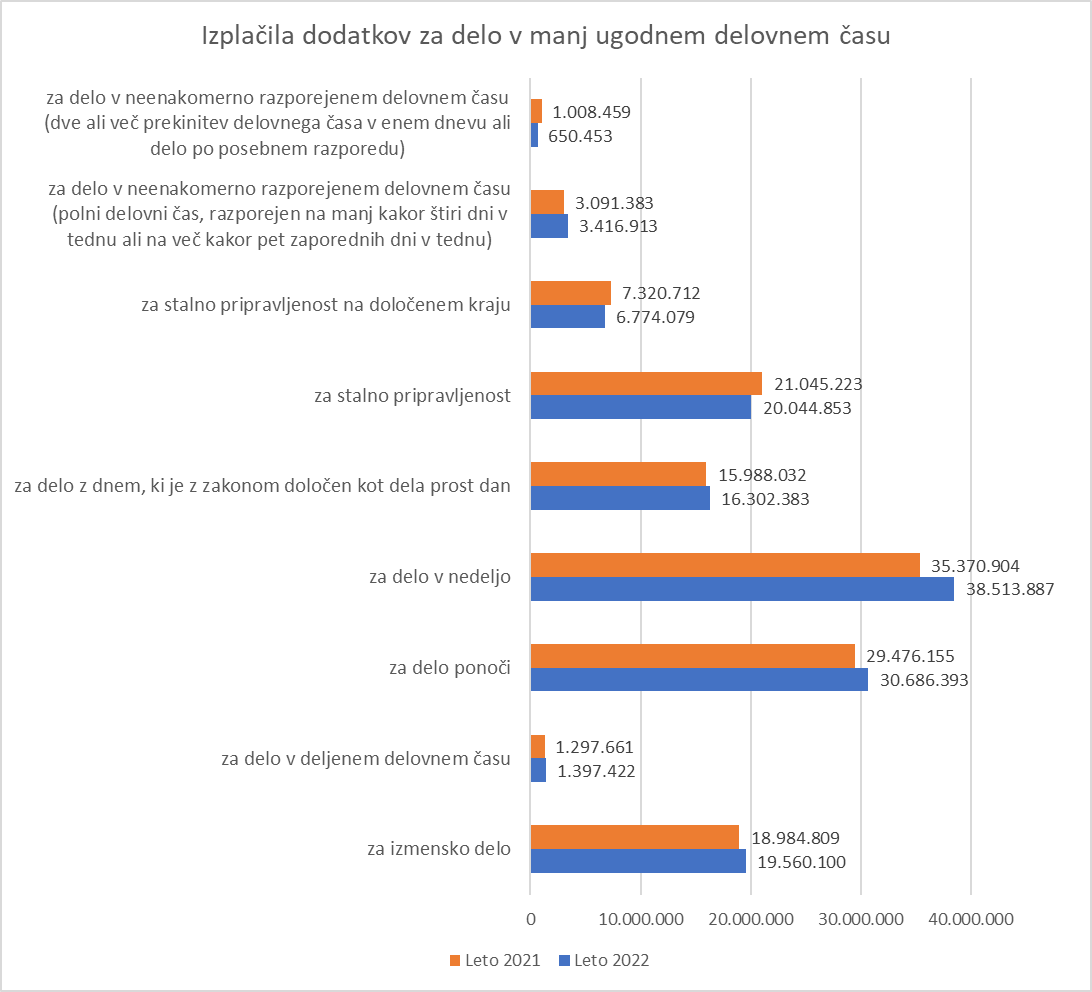
|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Dodatki** | **V letu 2021** | **V letu 2022** | **2022**  **v deležu** | **Ind 22/21** |
| Dodatek za delovno dobo | 209.538.508 | 218.933.454 | 50,4% | 104,5 |
| Dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času | 133.636.277 | 137.387.023 | 31,6% | 102,8 |
| Položajni dodatek | 16.264.689 | 16.980.056 | 3,9% | 104,4 |
| Dodatek za stalnost | 14.008.751 | 15.158.127 | 3,5% | 108,2 |
| Dodatki za nevarnost in posebne obremenitve | 11.579.617 | 12.431.432 | 2,9% | 107,4 |
| Dodatki povezani z epidemijo covid-19 | 492.521.421 | 12.263.650 | 2,8% | 2,5 |
| Ostali dodatki | 16.032.655 | 21.463.805 | 4,9% | 133,9 |
| Izplačila dodatkov skupaj | 893.581.918 | 434.617.547 | 100,0% | 48,6 |

Vir: ISPAP

Opomba: Med dodatke povezane z epidemijo covid-19 v tej preglednici prištevamo tudi dodatek za nevarnost in posebne obremenitve (oznaka C223). Ta sicer spada v skupino Dodatki za nevarnost in posebne obremenitve po ZSPJS in KPJS.

V naslednjem grafu so bolj podrobno prikazana še izplačila dodatkov za delo v manj ugodnem delovnem času (po vrstah izplačil), ki so drugi po deležu v skupni masi izplačil dodatkov. Največji delež izplačil predstavljajo izplačila dodatka za delo v nedeljo (38,5 mio EUR), sledijo izplačila dodatka za delo ponoči (30,7 mio EUR), izplačilo dodatka za stalno pripravljenost (20,0 mio EUR) itd.

**Slika 6: Izplačila dodatkov za delo v manj ugodnem delovnem času za leti 2021 in 2022**



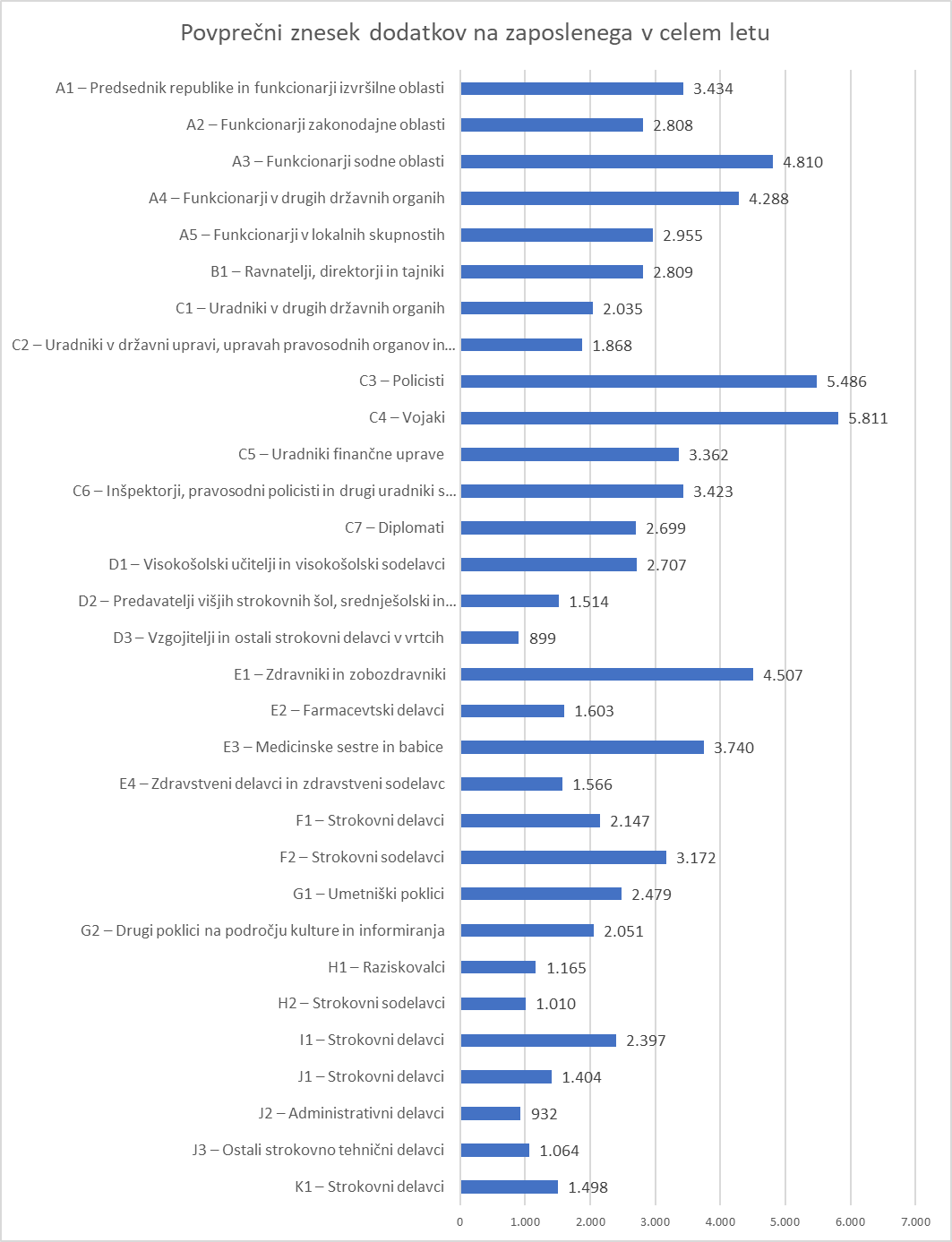
Vir: ISPAP

Opomba: dodatek za delo preko polnega delovnega časa (C120) ni vključen v prikaz, ker se samostojno ne izplačuje. Izplačuje se pri nekaterih vrstah tipov izplačil E - bruto plača – delo prek polnega delovnega časa.

Izplačana višina dodatkov je odvisna od narave dela, ki je značilna za posamezno plačno podskupino in se izraža tudi z različnimi vrstami dodatkov. Ob tem je potrebno izpostaviti še, da so zaposleni v plačni skupini A (razen pravosodnih funkcionarjev) upravičeni le do dodatka za delovno dobo.

V povprečju so za leto 2022 največje izplačilo dodatkov prejeli zaposleni, ki zasedajo delovna mesta v plačni podskupini C4 – Vojaki (skupaj 5.811 EUR na zaposlenega za leto 2022), sledijo C3 – Policisti (5.486 EUR) in A3 – Funkcionarji sodne oblasti (4.810 EUR). Zneski za vse plačne podskupine so prikazani v naslednjem grafu.

**Slika 7: Povprečni znesek izplačanih dodatkov na zaposlenega za leto 2022**



Vir: ISPAP

# Delovna uspešnost

ZSPJS v 21. členu določa tri vrste delovne uspešnosti:

* redno delovno uspešnost,
* delovno uspešnost zaradi povečanega obsega dela,
* delovno uspešnost zaradi prodaje blaga in storitev na trgu.

Redna delovna uspešnost po ZSPJS in KPJS pripada zaposlenim v javnem sektorju, ki glede na določene kriterije (znanje in strokovnost, kakovost in natančnost, odnos do dela in delovnih sredstev, obseg in učinkovitost dela ter inovativnost), pri svojem delu dosegajo nadpovprečne rezultate. Skupni obseg sredstev za plačila redne delovne uspešnosti za leto 2022 je znašal 2 % mase osnovnih plač.

ZSPJS določa, da se javnemu uslužbencu lahko izplača del plače tudi za delovno uspešnost zaradi povečanega obsega dela, če je javni uslužbenec opravil delo, ki presega pričakovane rezultate v posameznem mesecu, če je tako mogoče zagotoviti racionalnejše izvajanje nalog. Izplačilo je mogoče pod pogoji, da se povečan obseg dela opravi pri opravljanju rednih delovnih nalog ali v okviru projekta, da je povečan obseg dela ali projekt načrtovan v programu dela in predviden v finančnem načrtu proračunskega uporabnika ter da so za izplačilo zagotovljena finančna sredstva. Povečan obseg nastane tudi, kadar gre za nadomeščanje daljših odsotnosti zaposlenih, opravljanje nalog zaradi nezasedenega sistemiziranega delovnega mesta in v primeru izvajanja posebnega projekta.

ZSPJS določa tudi, da se javnim uslužbencem v javnih vzgojno-izobraževalnih zavodih in visokošolskih zavodih lahko v okviru povečanega obsega dela določi dodatna tedenska učna obveznost oziroma dodatna tedenska pedagoška obveznost le v obsegu in pod pogoji, določenimi z zakoni, ki urejajo organizacijo ter financiranje vzgoje in izobraževanja oziroma visokošolskega izobraževanja. Tako izplačilo je namreč plačilo za delo, ki ga enostransko odredi predstojnik, in se v tem pomembno razlikuje od siceršnje delovne uspešnosti zaradi povečanega obsega dela.

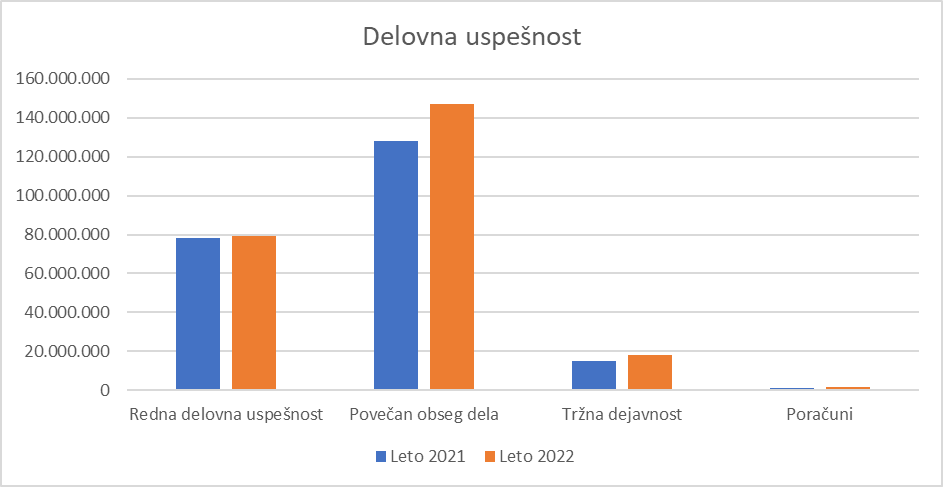
Poleg navedenih se izplačujejo še izplačila za delovno uspešnost iz naslova:

* povečanega obsega dela in obremenitev na podlagi Zakona o službi v Slovenski vojski, Uradni list RS, št. 68/07, 58/08 – ZSPJS-I, 121/21 in 40/23 (v nadaljevanju: ZSSloV),
* povečanega obsega dela na podlagi Zakona o organiziranosti in delu v policiji, Uradni list RS, št. 15/13, 11/14, 86/15, 77/16, 77/17, 36/19, 66/19 – ZDZ, 200/20, 172/21, 105/22 – ZZNŠPP in 141/22 (v nadaljevanju: ZODPol),
* nacionalnega razpisa na podlagi Zakona o nujnih ukrepih na področju zdravstva, Uradni list RS, št. 112/21, 189/21, 206/21 – ZDUPŠOP in 132/22 (v nadaljevanju: ZNUPZ).

Do izplačila delovne uspešnosti zaradi prodaje blaga in storitev na trgu so upravičene javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi ter druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti, ki poleg sredstev za izvajanje javne službe pridobivajo tudi sredstva s prodajo blaga in storitev na trgu. Proračunski uporabniki lahko izplačajo sredstva za tako delovno uspešnost samo ob pogoju, da v letnem poročilu izkazujejo vsaj izravnane prihodke in odhodke iz izvajanja javne službe ter vsaj izravnane prihodke in odhodke od prodaje blaga in storitev na trgu, vendar največ 50 odstotkov dosežene razlike med prihodki in odhodki od prodaje blaga in storitev na trgu, na področju kulture pa lahko znaša dodatno največ 25 odstotkov vseh nejavnih prihodkov od izvajanja javne službe.

Masa izplačil za delovno uspešnost za leto 2022 je znašala 245,8 mio EUR in se je glede na leto 2021 povečala za 10,3 %. V tej masi največji delež predstavljajo izplačila delovne uspešnosti za povečan obseg dela, ki so znašala 147,0 mio EUR za leto 2022. V primerjavi z letom 2021 so se ta izplačila povečala za 14,8 %. Na drugem mestu so izplačila redne delovne uspešnosti v skupni višini 79,1 mio EUR za leto 2022. Ta izplačila so se glede na leto 2021 povečala za 1,1 %. Izplačil delovne uspešnosti zaradi prodaje blaga in storitev na trgu (tržna dejavnost) je bilo 18,0 mio EUR in so se glede na leto 2021 povečala za 19,0  %.

**Slika 8: Delovna uspešnost po vrstah delovne uspešnosti v letih 2021 in 2022**

****

Vir: ISPAP

Opomba: Pri poračunih, kjer gre za izplačila starejša od 13 mesecev glede na tekoči obračun plače, vrsta delovne uspešnosti ni podrobneje opredeljena.

**Preglednica : Delovna uspešnost po vrstah delovne uspešnosti za leti 2020 in 2021 po podskupinah dejavnosti RPU**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Leto 2021 |  |  |  | Leto 2022 |  |  |  | Indeksi 2022/2021 | |  |  |
| **Podskupina dejavnosti RPU** | **Redna delovna uspešnost** | **Povečan obseg dela** | **Tržna dejavnost** | **Skupaj 2021** | **Redna delovna uspešnost** | **Povečan obseg dela** | **Tržna dejavnost** | **Skupaj 2022** | **Redna 22/21** | **POD 22/21** | **Tržna 22/21** | **Skupaj 22/21** |
| 1.1. NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 657.278 € | 513.311 € | 0 € | 1.170.589 € | 491.879 € | 650.471 € | 0 € | 1.142.350 € | 74,8 | 126,7 | - | 97,6 |
| 1.2.1. VLADNE SLUŽBE | 599.536 € | 1.238.392 € | 0 € | 1.837.928 € | 534.329 € | 1.132.599 € | 0 € | 1.666.928 € | 89,1 | 91,5 | - | 90,7 |
| 1.2.2. MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI | 13.919.786 € | 39.668.472 € | 0 € | 53.588.258 € | 12.758.538 € | 35.468.805 € | 0 € | 48.227.343 € | 91,7 | 89,4 | - | 90,0 |
| 1.2.3. UPRAVNE ENOTE | 1.143.291 € | 588.602 € | 0 € | 1.731.893 € | 970.287 € | 902.496 € | 0 € | 1.872.782 € | 84,9 | 153,3 | - | 108,1 |
| 1.3. PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 1.726.365 € | 632.651 € | 0 € | 2.359.016 € | 1.545.209 € | 873.341 € | 0 € | 2.418.550 € | 89,5 | 138,0 | - | 102,5 |
| 2.1. OBČINE | 2.330.601 € | 3.968.860 € | 0 € | 6.299.461 € | 2.421.976 € | 5.083.970 € | 0 € | 7.505.945 € | 103,9 | 128,1 | - | 119,2 |
| 2.2. KRAJEVNE SKUPNOSTI IN DRUGE LOKALNE SKUPNOSTI | 19.160 € | 4.621 € | 0 € | 23.781 € | 18.713 € | 13.430 € | 0 € | 32.143 € | 97,7 | 290,6 | - | 135,2 |
| 3.1. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA | 28.152.475 € | 60.501.325 € | 3.269.357 € | 91.923.157 € | 28.749.725 € | 71.032.231 € | 3.889.125 € | 103.671.081 € | 102,1 | 117,4 | 119,0 | 112,8 |
| 3.2. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA ZDRAVSTVA | 18.095.141 € | 10.443.839 € | 9.088.079 € | 37.627.059 € | 18.937.180 € | 19.050.621 € | 11.705.445 € | 49.693.246 € | 104,7 | 182,4 | 128,8 | 132,1 |
| 3.3. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA | 4.030.809 € | 2.632.535 € | 1.116.015 € | 7.779.359 € | 4.307.641 € | 3.548.137 € | 694.761 € | 8.550.540 € | 106,9 | 134,8 | 62,3 | 109,9 |
| 3.4. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA KULTURE | 3.193.494 € | 1.281.470 € | 558.128 € | 5.033.092 € | 3.282.202 € | 1.939.177 € | 863.397 € | 6.084.775 € | 102,8 | 151,3 | 154,7 | 120,9 |
| 3.5. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI | 1.024.404 € | 2.528.159 € | 943.199 € | 4.495.762 € | 1.645.516 € | 3.010.587 € | 659.227 € | 5.315.330 € | 160,6 | 119,1 | 69,9 | 118,2 |
| 3.6. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA | 671.619 € | 288.416 € | 0 € | 960.035 € | 680.127 € | 320.687 € | 0 € | 1.000.814 € | 101,3 | 111,2 | - | 104,2 |
| 3.7. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA | 109.169 € | 111.067 € | 19.311 € | 239.547 € | 131.835 € | 228.669 € | 15.720 € | 376.223 € | 120,8 | 205,9 | 81,4 | 157,1 |
| 3.9. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI | 87.527 € | 138.743 € | 24.997 € | 251.267 € | 106.507 € | 194.540 € | 18.457 € | 319.503 € | 121,7 | 140,2 | 73,8 | 127,2 |
| 3.10. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA MALEGA GOSPODARSTVA IN TURIZMA | 104.888 € | 197.224 € | 0 € | 302.112 € | 91.198 € | 268.689 € | 3.990 € | 363.878 € | 86,9 | 136,2 | - | 120,4 |
| 3.11. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI | 277.705 € | 266.309 € | 69.224 € | 613.238 € | 267.870 € | 354.270 € | 52.692 € | 674.832 € | 96,5 | 133,0 | 76,1 | 110,0 |
| 3.15. AGENCIJE | 520.290 € | 1.090.421 € | 0 € | 1.610.711 € | 565.436 € | 1.131.186 € | 0 € | 1.696.621 € | 108,7 | 103,7 | - | 105,3 |
| 4.1. SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA | 1.280.266 € | 1.198.302 € | 0 € | 2.478.568 € | 1.302.054 € | 1.181.317 € | 0 € | 2.483.371 € | 101,7 | 98,6 | - | 100,2 |
| 4.2. JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE | 124.734 € | 321.935 € | 0 € | 446.669 € | 145.520 € | 353.593 € | 0 € | 499.113 € | 116,7 | 109,8 | - | 111,7 |
| 4.3. JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN | 58.199 € | 87.361 € | 0 € | 145.560 € | 55.244 € | 83.804 € | 0 € | 139.048 € | 94,9 | 95,9 | - | 95,5 |
| 6.1. SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI | 11.811 € | 13.559 € | 0 € | 25.370 € | 17.275 € | 29.780 € | 0 € | 47.054 € | 146,3 | 219,6 | - | 185,5 |
| 9.9. PRORAČUNSKI UPORABNIK NI ČLAN PODSKUPINE RPU | 107.784 € | 279.888 € | 0 € | 387.672 € | 95.791 € | 145.180 € | 50.811 € | 291.781 € | 88,9 | 51,9 | - | 75,3 |
| SKUPAJ JAVNI SEKTOR | 78.246.332 € | 127.995.460 € | 15.088.310 € | 221.330.102 € | 79.122.049 € | 146.997.578 € | 17.953.624 € | 244.073.252 € | 101,1 | 114,8 | 119,0 | 110,3 |

Vir: ISPAP

Opomba: V to tabelo niso zajeti poračuni v višini 1,8 mio EUR, ker pri poračunih, kjer gre za izplačila starejša od 13 mesecev glede na tekoči obračun plače, vrsta delovne uspešnosti ni podrobneje opredeljena.

Zaradi specifičnih razlik v dejavnostih javnega sektorja, posebnosti izplačevanja in potreb evidentiranja ter analiziranja je delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela v uredbi podrobneje opredeljena z različnimi vrstami delovne uspešnosti.

V masi izplačil za delovno uspešnost zaradi povečanega obsega dela je bilo največ izplačil iz naslova delovne uspešnost zaradi povečanega obsega dela in zaradi sodelovanja na projektih, ki niso posebni projekti - javni uslužbenci in sicer v višini 73,4 mio EUR, sledijo izplačila za delovno uspešnost zaradi povečane pedagoške oziroma učne obveznosti za učitelje ali druge strokovne sodelavce ter za predavatelje na višji strokovni šoli v višini 31,8 mio EUR ter izplačila za delovno uspešnost zaradi povečanega obsega dela in posebnih obremenitev – prvi odstavek 74.a člena ZODPol v višini 12,7 mio EUR. Podrobnosti so prikazane v naslednji preglednici.

**Preglednica : Delovna uspešnost po vrstah delovne uspešnosti za leti 2021 in 2022**

| **Šifra** | **Opis** | **Za leto 2021 (v EUR)** | **Za leto 2022 (v EUR)** | **Ind 2022/2021** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
|  |
| **D010** | **Redna delovna uspešnost za direktorje in javne uslužbence** | **78.246.332** | **79.122.049** | **101,1** |
|  | **Delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela (skupaj):** | **127.990.582** | **146.997.578** | **114,9** |
| D026 | Delovna uspešnost zaradi sodelovanja pri posebnih projektih za javne uslužbence | 19.518.847 | 8.125.221 | 41,6 |
| D020 | Delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela in zaradi sodelovanja na projektih, ki niso posebni projekti - javni uslužbenci | 58.113.755 | 73.440.899 | 126,4 |
| D025\* | Delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela in zaradi sodelovanja na projektih - direktorji | 4.878 | 0 | 0,0 |
| D070 | Delovna uspešnost zaradi povečane pedagoške oziroma učne obveznosti (za učitelje ali druge strokovne sodelavce, za predavatelje na višji strokovni šoli) | 26.619.579 | 31.818.731 | 119,5 |
| D060 | Delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela (dodatna tedenska pedagoška obveznost za visokošolske učitelje in sodelavce) | 12.312.771 | 12.643.502 | 102,7 |
| D071 | Delovna uspešnost zaradi povečane učne obveznosti – ravnatelji in direktorji (delovna uspešnost zaradi povečane učne obveznosti za ravnatelje in direktorje s področja osnovnega šolstva in srednjih šol, višjih strokovnih šol in za ravnatelje dijaških domov) | 403.069 | 477.801 | 118,5 |
| D040 | Povečan obseg dela in obremenitve na podlagi drugega odstavka 59. člena ZSSloV | 2.334.244 | 2.189.232 | 93,8 |
| D050 | Povečan obseg dela in obremenitve na podlagi tretjega odstavka 59. člena ZSSloV | 7.386.684 | 5.340.459 | 72,3 |
| D041 | Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela – prvi odstavek 73. člena ZODPol in tretji odstavek 74. člena | 247.913 | 171.057 | 69,0 |
| D042 | Delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela in posebnih obremenitev – prvi odstavek 74.a člena ZODPol | 1.009.510 | 12.697.166 | 1257,8 |
| D028 | Delovna uspešnost iz naslova nacionalnega razpisa (ZNUPZ) | 44.210 | 93.510 | 211,5 |
| **D030** | **Delovna uspešnost zaradi prodaje blaga in storitev na trgu** | **15.088.310** | **17.953.624** | **119,0** |

Vir: ISPAP

Opomba: \*Črtan z Uredbo v Uradnem listu RS št. 191/2020, se izplačuje v okviru drugih obstoječih vrst izplačil (izplačila v okviru šifre D025 le do marca 2021).

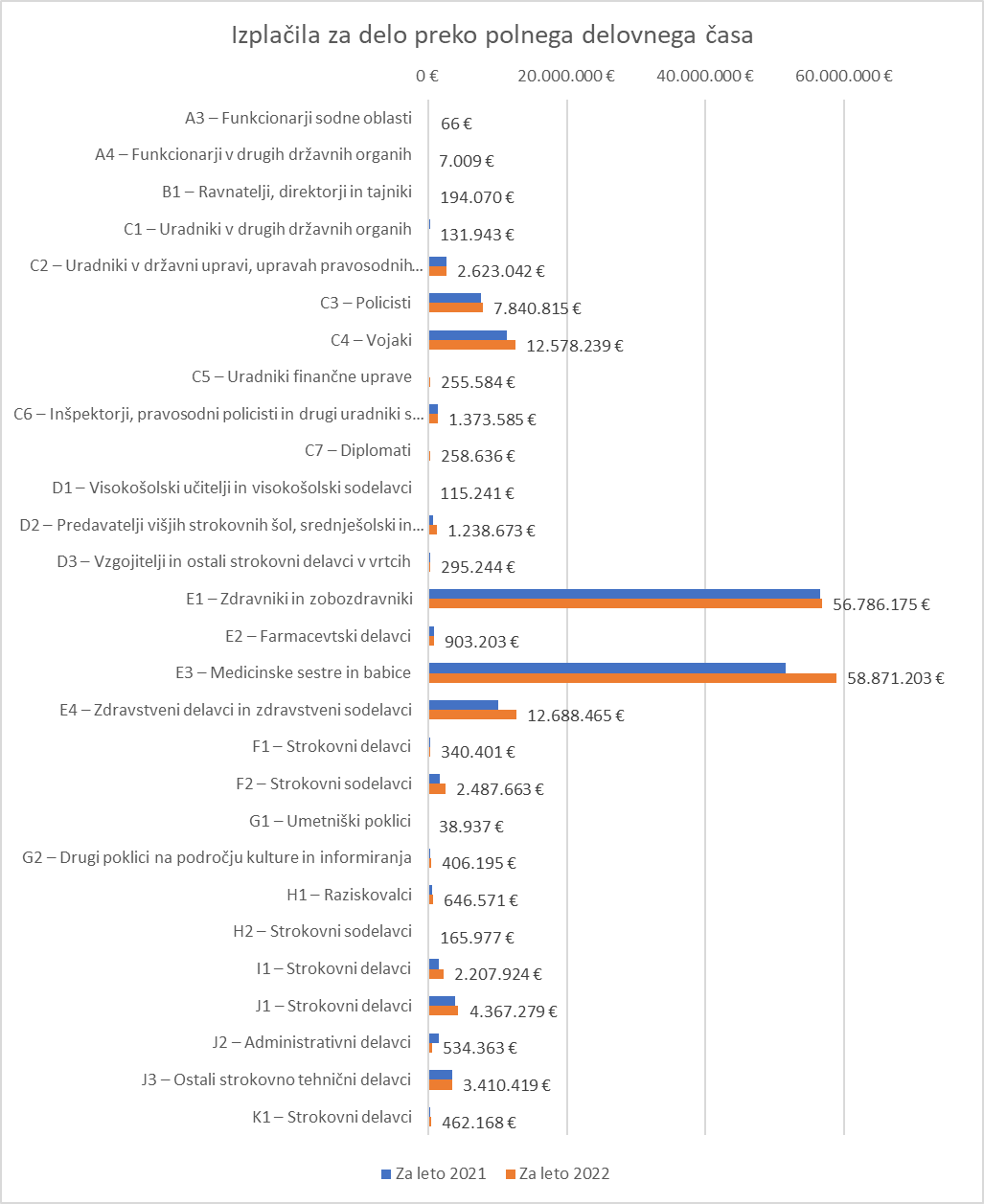
# Izplačila za delo preko polnega delovnega časa in dežurstvo

Po Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju se delo preko polnega delovnega časa (nadurno delo) evidentira kot poseben tip izplačila, enako velja za dežurno delo. Javnim uslužbencem v času dežurstva pripada plačilo glede na vrednost izhodiščnega plačnega razreda, v katerega je uvrščeno delovno mesto, na katerem se opravlja dežurstvo, in ne po vrednosti plačnega razreda, v katerega je uvrščen javni uslužbenec na delovnem mestu, ki ga zaseda (šesti odstavek 32. člena ZSPJS).

Skupna masa izplačil za delo preko polnega delovnega časa za leto 2022 je znašala 171,2 mio EUR, kar je za 8,6 % več kot za leto 2021. Pri izplačilu za delo preko delovnega časa po podskupinah dejavnosti se je masa izplačil za ta namen relativno najbolj povečala v podskupini dejavnosti 3.10 Javni zavodi in drugi izvajalci javnih služb s področja malega gospodarstva in turizma (za 88,8 %), v podskupini 3.7. Javni zavodi in drugi izvajalci javnih služb s področja okolja in prostora (za 88,3 %) in v 1.2.3. Upravne enote (za 86,7 %). Podrobnejši podatki mase tipov izplačil po podskupinah dejavnosti RPU so v Prilogi 2 te analize.

Pregled izplačil za delo preko polnega delovnega časa po plačnih podskupinah pa kaže, da je bila največja masa izplačil za delo preko polnega delovnega časa v plačni podskupini E3 – Medicinske sestre in babice in sicer 58,9 mio EUR ter v plačni podskupini E1 – Zdravniki in zobozdravniki v skupni višini 56,8 mio EUR.

**Slika 9: Izplačila za delo preko polnega delovnega časa po plačnih podskupinah**



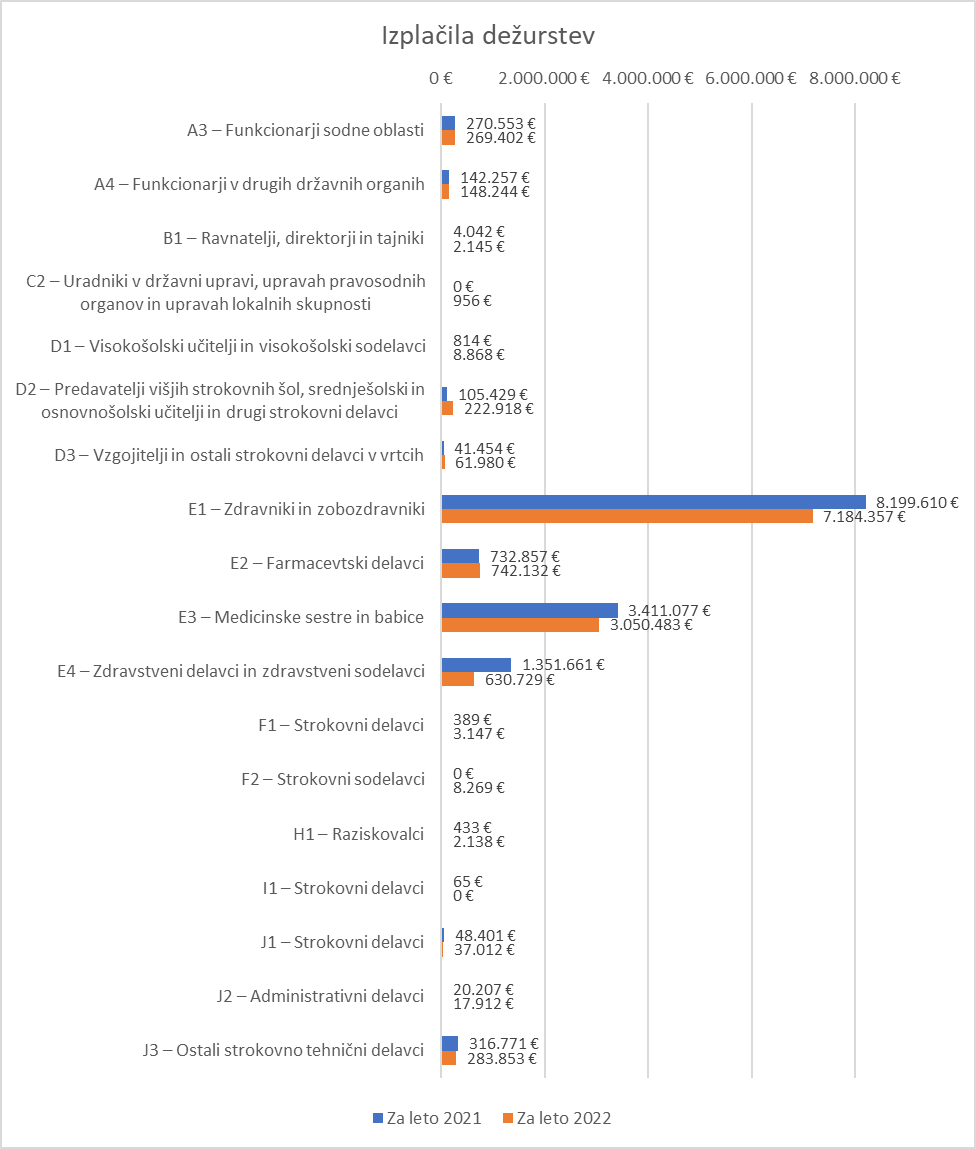
Vir: ISPAP

Opomba: Oznake so zaradi lažje berljivosti dodane le podatkom za leto 2022

Podrobnejši prikaz mase tipov izplačil po plačnih podskupinah je razviden iz Priloge 3 te analize.

Masa izplačil za dežurstvo za leto 2022 znaša 12,7 mio EUR in se je glede na leto 2021 zmanjšala za 13,5 %. Dežurno delo je značilno le za nekatere plačne podskupine javnega sektorja. Največji delež izplačil za dežurno delo odpade na plačno podskupino E1 – Zdravniki in zobozdravniki (56,7 % v skupni masi izplačil) in E3 – Medicinske sestre in babice (24,1 % v skupni masi izplačil). Podrobnosti so razvidne iz Priloge 3 te analize.

**Slika 10: Izplačila dežurstev po plačnih podskupinah**



Vir: ISPAP

# Sklepne ugotovitve

**Masa bruto plač**

Masa bruto plač v javnem sektorju za leto 2022 je znašala 5.081,3 mio EUR in se je glede na leto 2021 zmanjšala za 3,8 % oziroma za 200,6 mio EUR. Na zmanjšanje mase bruto plač je vplivalo predvsem nižje izplačilo dodatkov povezanih z epidemijo covid – 19. Za leto 2022 je bilo izplačanih 12,2 mio EUR teh dodatkov, za leto 2021 pa 492,5 mio EUR. Sicer pa so na rast mase bruto plač vplivali še naslednji dejavniki:

* nove uvrstitve delovnih mest v plačne razrede v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva ter za zaposlene v zdravstveni negi v novembru 2021 (vpliv na maso plač za celo leto 2022, medtem ko za leto 2021 vpliv le na november in december 2021),
* višje osnovne plače zaradi nove plačne lestvice, v kateri so vrednosti plačnih razredov višje za 4,5 % s prvim oktobrom leta 2022 (zaradi višje vrednosti plačnih razredov so bila višja tudi izplačila dodatkov in uspešnosti, ki se obračunavajo od osnovne plače, povišali so se tudi dodatki, ki so določeni v nominalnih zneskih),
* napredovanja javnih uslužbencev in pravosodnih funkcionarjev v višji plačni razred, naziv oziroma višji naziv,
* povečano število zaposlenih na podlagi ur.

**Povprečno število zaposlenih in povprečna plača**

Povprečno mesečno število zaposlenih oseb je bilo 189.306 v letu 2022 (187.061 v letu 2021) in se je povečalo za 1,2 %. Število zaposlenih po plačanih urah je bilo 184.656 v letu 2022 (182.661 v letu 2021) in se je povečalo za 1,1 %.

Povprečna plača na nivoju celotnega javnega sektorja za leto 2022 znaša 2.282 EUR in se je glede na leto 2021 zmanjšala za 4,2 % (za leto 2021 je ta znašala 2.383 EUR), kar je v največji meri pripisati zmanjšanju izplačil dodatkov povezanih z epidemijo covid-19.

**Dodatki**

Masa izplačil za dodatke za leto 2022 je znašala 434,6 mio EUR (893,6 mio EUR za leto 2021), kar je za 51,4 % oziroma za 459,0 mio EUR manj kot za leto 2021.

V skupni masi dodatkov se je zmanjšala masa sredstev za dodatke povezane z epidemijo covid-19 in sicer skupaj za 480,3 mio EUR glede na leto 2021.

Največji delež v skupni masi dodatkov predstavlja dodatek za delovno dobo in sicer 50,4 % (219,0 mio EUR). Med ostalimi dodatki največji delež v skupni masi predstavljajo dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času, to je 31,6 % (137,4 mio EUR).

**Delovna uspešnost**

Sredstva za delovno uspešnost predstavljajo 4,8 % mase bruto plač za leto 2022. V primerjavi z letom 2021 so se izplačila za delovno uspešnost (vse vrste) v celotnem javnem sektorju za leto 2022 povišala za 10,3 % oziroma za 23,0 mio EUR in so znašala 245,8 mio EUR.

Nominalno se je glede na leto 2021 najbolj povečala masa izplačil za povečan obseg dela in sicer za 19,0 mio EUR (14,8 % povečanje), izplačila delovne uspešnosti iz naslova tržne dejavnosti so se povečala za 2,9 mio EUR (19,0 % povečanje). Izplačila redne delovne uspešnosti so se povečala za 0,9 mio EUR (1,1 % povečanje).

**Dežurno delo in delo preko polnega delovnega časa**

Izplačila za dežurno delo za leto 2022 so se zmanjšala za 2,0 mio EUR (za 13,5 %) glede na leto 2021, izplačila za delo preko polnega časa pa so se povečala za 13,5 mio EUR (za 8,6 %).

# Priloge

**Priloga 1: Seznam proračunskih uporabnikov po podskupinah dejavnosti RPU (proračunski uporabniki, ki so za leto 2022 poročali v ISPAP)**

* 1. **Nevladni proračunski uporabniki**
* Urad predsednika Republike Slovenije
* Državni zbor Republike Slovenije
* Državni svet Republike Slovenije
* Državna volilna komisija
* Varuh človekovih pravic Republike Slovenije
* Informacijski pooblaščenec
* Nacionalna agencija Republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu
* Ustavno sodišče Republike Slovenije
* Računsko sodišče Republike Slovenije
* Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil
* Komisija za preprečevanje korupcije
* Fiskalni svet
* Zagovornik načela enakosti
* Slovenska akademija znanosti in umetnosti
  1. **Vladni proračunski uporabniki (organi državne uprave)**
* Vladne službe
  + Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije
  + Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije
  + Protokol Republike Slovenije
  + Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
  + Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje
  + Statistični urad Republike Slovenije
  + Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj
  + Urad Vlade Republike Slovenije za varovanje tajnih podatkov
  + Urad Vlade Republike Slovenije za Slovence v zamejstvu in po svetu
  + Urad Vlade Republike Slovenije za narodnosti
  + Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko
  + Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov
  + Urad Vlade Republike Slovenije za demografijo
  + Urad Vlade Republike Slovenije za informacijsko varnost
  + Služba Vlade Republike Slovenije za digitalno preobrazbo
  + Urad Vlade Republike Slovenije za centralno cenovno evidenco medicinskih pripomočkov in medicinske opreme
* Ministrstva z organi v sestavi
* Upravne enote
  1. **Pravosodni proračunski uporabniki**
* vsa sodišča
* vsa tožilstva
* Sodni svet Republike Slovenije
* Državnotožilski svet
* Državno odvetništvo
  1. **Občine**

V Sloveniji deluje 212 občin, od tega jih ima dvanajst status mestne občine.

* 1. **Krajevne skupnosti in druge lokalne skupnosti**

V Registru proračunskih uporabnikov z dne 31.12.2022 je zabeleženih 887 proračunskih uporabnikov v okviru te skupine. V ISPAP jih je za leto 2022 v okviru te podskupine dejavnosti poročalo 4. Razlog je v tem, da nekatera dela potrebna za organizacijo in delovanje krajevnih in drugih lokalnih skupnosti večinoma opravljajo zaposleni znotraj občinske uprave (in o tem tako tudi poročajo v sistem ISPAP).

**3.1. do 3.11. Javni zavodi in drugi izvajalci javnih služb**

V okviru te podskupine dejavnosti je skupaj poročalo 1.434 proračunskih uporabnikov z naslednjih področij:

* S področja vzgoje, izobraževanja in športa
* S področja zdravstva
* S področja socialnega varstva
* S področja kulture
* S področja raziskovalne dejavnosti
* S področja kmetijstva in gozdarstva
* S področja okolja in prostora
* S področja gospodarskih dejavnosti
* S področja malega gospodarstva in turizma
* S področja javnega reda in varnosti
  1. **Javne agencije**
* Agencija RS za javnopravne evidence in storitve
* Agencija za trg vrednostnih papirjev
* Agencija za zavarovalni nadzor
* Javna agencija za železniški promet RS
* Javna agencija za raziskovalno dejavnost RS
* Javna agencija za knjigo RS
* Agencija za javni nadzor nad revidiranjem
* Javna agencija RS za varnost prometa
* Javna agencija za civilno letalstvo RS
* Javna agencija RS za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma (SPIRIT)
* Javna agencija RS za varstvo konkurence
* Javna agencija RS za trženje in promocijo turizma
* Javna agencija RS za energijo
* Javna agencija RS za zdravila in medicinske pripomočke
* Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS
* Slovenski filmski center, javna agencija RS
  1. **Skladi in drugi izvajalci obveznega socialnega zavarovanja**
* Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije
* Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad Republike Slovenije
* Zavod RS za zaposlovanje
* Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije
  1. **Javni skladi na ravni države**
* Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja
* Stanovanjski sklad RS
* Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad
* Javni sklad RS za podjetništvo
* Sklad za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško in odlaganje radioaktivnih odpadkov iz Nuklearne elektrarne Krško
* Javni sklad RS za kulturne dejavnosti
* Sklad RS za nasledstvo
  1. **Javni skladi na ravni občin**
* Javni stanovanjski sklad Mestne občine Murska Sobota
* Javni medobčinski stanovanjski sklad Maribor
* Javni stanovanjski sklad Mestne občine Koper
* Javni stanovanjski sklad Mestne občine Ljubljana
* Stanovanjski sklad Mestne občine Nova Gorica
* Javni sklad malega gospodarstva Goriške
* Javni stanovanjski sklad Občine Ajdovščina
* Javni stanovanjski sklad Mestne občine Novo mesto
  1. **Samoupravne narodnostne skupnosti**
* Madžarska samoupravna narodna skupnost občine Dobrovnik
* Samoupravna skupnost italijanske narodnosti Ankaran
* Obalna samoupravna skupnost italijanske narodnosti
* Pomurska madžarska samoupravna narodna skupnost
* Madžarska samoupravna narodna skupnost občine Lendava
* Madžarska narodna samoupravna skupnost občine Moravske toplice
* Samoupravna skupnost italijanske narodnosti – Piran
* Italijanska samoupravna narodna skupnost - Izola
* Samoupravna skupnost italijanske narodnosti Koper
* Madžarska narodna samoupravna skupnost občine Šalovce
* Madžarska samoupravna narodna skupnost občine Hodoš
  1. **Proračunski uporabnik ni član RPU**
* Javni gospodarski zavod, Protokolarne storitve Republike Slovenije
* Zavod Republike Slovenije za blagovne rezerve
* Javni gospodarski zavod Rinka

**Priloga 2: Bruto masa tipov izplačil po podskupinah dejavnosti RPU**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Leto 2021 |  |  |  |  |  | Leto 2022 |  |  |  |  |  | Indeksi 2022/2021 | |  |  |  |  |
| **Podskupina dejavnosti RPU** | **Masa bruto plač** | **Vsota ABGH** | **Vsota C** | **Vsota D** | **Vsota E** | **Vsota O** | **Masa bruto plač** | **Vsota ABGH** | **Vsota C** | **Vsota D** | **Vsota E** | **Vsota O** | **Masa b.p.** | **ABGH** | **Vsota C** | **Vsota D** | **Vsota E** | **Vsota O** |
| 1.1. NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 34.980.771 € | 31.330.792 € | 2.185.501 € | 1.170.589 € | 293.889 € | 0 € | 35.513.629 € | 32.143.131 € | 2.055.401 € | 1.142.350 € | 172.746 € | 0 € | 101,5 | 102,6 | 94,0 | 97,6 | 58,8 | - |
| 1.2.1. VLADNE SLUŽBE | 29.544.184 € | 25.175.663 € | 2.151.716 € | 1.837.927 € | 378.878 € | 0 € | 31.762.269 € | 27.766.831 € | 2.010.577 € | 1.666.928 € | 317.933 € | 0 € | 107,5 | 110,3 | 93,4 | 90,7 | 83,9 | - |
| 1.2.2. MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI | 888.046.325 € | 639.085.176 € | 172.854.326 € | 53.588.258 € | 22.518.565 € | 0 € | 846.082.304 € | 666.130.784 € | 108.020.744 € | 48.227.343 € | 23.703.433 € | 0 € | 95,3 | 104,2 | 62,5 | 90,0 | 105,3 | - |
| 1.2.3. UPRAVNE ENOTE | 54.812.805 € | 46.711.051 € | 6.032.610 € | 1.731.893 € | 337.253 € | 0 € | 54.672.869 € | 48.682.732 € | 3.486.719 € | 1.872.782 € | 629.680 € | 956 € | 99,7 | 104,2 | 57,8 | 108,1 | 186,7 | - |
| 1.3. PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 137.465.868 € | 121.245.573 € | 13.298.635 € | 2.359.016 € | 149.834 € | 412.810 € | 136.359.426 € | 123.461.291 € | 9.918.665 € | 2.418.550 € | 143.275 € | 417.646 € | 99,2 | 101,8 | 74,6 | 102,5 | 95,6 | 101,2 |
| 2.1. OBČINE | 150.318.114 € | 126.260.745 € | 16.443.834 € | 6.300.711 € | 1.312.824 € | 0 € | 148.809.904 € | 130.835.055 € | 9.000.584 € | 7.510.081 € | 1.464.183 € | 0 € | 99,0 | 103,6 | 54,7 | 119,2 | 111,5 | - |
| 2.2. KRAJEVNE SKUPNOSTI IN DRUGE LOKALNE SKUPNOSTI | 1.140.456 € | 974.060 € | 131.984 € | 23.781 € | 10.631 € | 0 € | 1.135.429 € | 1.030.084 € | 64.329 € | 32.143 € | 8.874 € | 0 € | 99,6 | 105,8 | 48,7 | 135,2 | 83,5 | - |
| 3.1. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA | 1.809.569.951 € | 1.475.387.388 € | 237.158.895 € | 92.492.439 € | 3.732.392 € | 798.837 € | 1.741.559.219 € | 1.533.732.830 € | 97.868.930 € | 104.208.251 € | 4.813.337 € | 935.871 € | 96,2 | 104,0 | 41,3 | 112,7 | 129,0 | 117,2 |
| 3.2. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA ZDRAVSTVA | 1.383.008.750 € | 883.970.836 € | 323.976.426 € | 38.192.497 € | 123.435.112 € | 13.433.878 € | 1.296.016.606 € | 976.224.467 € | 125.637.646 € | 50.497.482 € | 132.348.769 € | 11.308.242 € | 93,7 | 110,4 | 38,8 | 132,2 | 107,2 | 84,2 |
| 3.3. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA | 307.848.670 € | 223.253.436 € | 74.231.771 € | 7.875.491 € | 2.487.582 € | 389 € | 293.453.184 € | 242.081.947 € | 39.446.167 € | 8.592.457 € | 3.320.781 € | 11.832 € | 95,3 | 108,4 | 53,1 | 109,1 | 133,5 | 3038,5 |
| 3.4. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA KULTURE | 186.660.857 € | 161.850.679 € | 19.049.568 € | 5.246.631 € | 513.979 € | 0 € | 187.093.026 € | 165.158.815 € | 14.781.760 € | 6.418.377 € | 734.075 € | 0 € | 100,2 | 102,0 | 77,6 | 122,3 | 142,8 | - |
| 3.5. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI | 96.600.444 € | 85.076.274 € | 6.077.327 € | 4.501.748 € | 945.094 € | 0 € | 102.824.299 € | 90.226.113 € | 6.054.311 € | 5.320.091 € | 1.223.784 € | 0 € | 106,4 | 106,1 | 99,6 | 118,2 | 129,5 | - |
| 3.6. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA | 37.724.676 € | 33.538.215 € | 3.143.389 € | 960.035 € | 83.037 € | 0 € | 37.963.559 € | 34.294.996 € | 2.530.580 € | 1.000.814 € | 137.169 € | 0 € | 100,6 | 102,3 | 80,5 | 104,2 | 165,2 | - |
| 3.7. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA | 7.154.175 € | 6.370.326 € | 540.241 € | 242.075 € | 1.533 € | 0 € | 7.859.005 € | 6.934.615 € | 534.441 € | 387.063 € | 2.886 € | 0 € | 109,9 | 108,9 | 98,9 | 159,9 | 188,3 | - |
| 3.9. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI | 6.577.650 € | 5.899.506 € | 398.075 € | 251.266 € | 28.804 € | 0 € | 6.982.333 € | 6.305.506 € | 313.076 € | 319.805 € | 43.947 € | 0 € | 106,2 | 106,9 | 78,6 | 127,3 | 152,6 | - |
| 3.10. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA MALEGA GOSPODARSTVA IN TURIZMA | 6.435.961 € | 5.637.238 € | 454.069 € | 304.158 € | 40.389 € | 107 € | 6.881.203 € | 6.090.293 € | 345.243 € | 369.407 € | 76.261 € | 0 € | 106,9 | 108,0 | 76,0 | 121,5 | 188,8 | - |
| 3.11. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI | 21.233.625 € | 13.410.001 € | 6.411.887 € | 621.905 € | 789.832 € | 0 € | 20.294.308 € | 13.882.511 € | 4.601.437 € | 697.693 € | 1.112.666 € | 0 € | 95,6 | 103,5 | 71,8 | 112,2 | 140,9 | - |
| 3.15. AGENCIJE | 33.232.929 € | 29.053.662 € | 2.448.953 € | 1.612.160 € | 118.154 € | 0 € | 33.922.955 € | 30.043.949 € | 2.026.876 € | 1.697.729 € | 154.402 € | 0 € | 102,1 | 103,4 | 82,8 | 105,3 | 130,7 | - |
| 4.1. SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA | 71.485.547 € | 63.793.230 € | 4.866.567 € | 2.478.568 € | 347.181 € | 0 € | 73.482.923 € | 65.963.252 € | 4.425.796 € | 2.483.371 € | 610.505 € | 0 € | 102,8 | 103,4 | 90,9 | 100,2 | 175,8 | - |
| 4.2. JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE | 8.046.185 € | 6.973.378 € | 561.404 € | 450.628 € | 60.774 € | 0 € | 8.453.109 € | 7.390.364 € | 510.030 € | 504.686 € | 48.029 € | 0 € | 105,1 | 106,0 | 90,8 | 112,0 | 79,0 | - |
| 4.3. JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN | 3.315.968 € | 2.818.851 € | 312.926 € | 145.882 € | 38.308 € | 0 € | 3.233.104 € | 2.827.164 € | 206.569 € | 141.342 € | 58.028 € | 0 € | 97,5 | 100,3 | 66,0 | 96,9 | 151,5 | - |
| 6.1. SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI | 999.476 € | 849.742 € | 123.213 € | 25.537 € | 983 € | 0 € | 1.178.521 € | 1.019.089 € | 111.469 € | 47.054 € | 909 € | 0 € | 117,9 | 119,9 | 90,5 | 184,3 | 92,5 | - |
| 9.9. PRORAČUNSKI UPORABNIK NI ČLAN PODSKUPINE RPU | 5.679.297 € | 4.478.242 € | 728.600 € | 387.672 € | 84.783 € | 0 € | 5.738.724 € | 4.677.329 € | 666.199 € | 291.781 € | 103.415 € | 0 € | 101,0 | 104,4 | 91,4 | 75,3 | 122,0 | - |
| SKUPAJ JAVNI SEKTOR | 5.281.882.685 € | 3.993.144.064 € | 893.581.918 € | 222.800.870 € | 157.709.811 € | 14.646.022 € | 5.081.271.909 € | 4.216.903.146 € | 434.617.547 € | 245.847.581 € | 171.229.088 € | 12.674.546 € | 96,2 | 105,6 | 48,6 | 110,3 | 108,6 | 86,5 |

Vir: ISPAP

Opombe:

* Za barvami so označene tri najvišje in tri najnižje vrednosti v stolpcu.
* ABGH je vsota vrst izplačil: Bruto plača – redno delo (tip izplačila A), Bruto plača – nadomestila (tip izplačila B), nadomestila v breme delodajalca (tip izplačila G), nadomestila v breme ZZZS, ZPIZ, MO, MNZ in sodišča (tip izplačila H).
* Ostale oznake v stolpcih pomenijo: Dodatki (tip izplačila C), Delovna uspešnost (tip izplačila D), Delo preko polnega delovnega časa (tip izplačila E), Dežurstvo (tip izplačila O).

**Priloga 3: Bruto masa tipov izplačil po plačnih podskupinah**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Leto 2021 |  |  |  |  |  | Leto 2022 |  |  |  |  |  | Indeksi 2022/2021 | |  |  |  |  |
| **Plačna podskupina** | **Masa bruto plač** | **ABGH** | **Vsota C** | **Vsota D** | **Vsota E** | **Vsota O** | **Masa bruto plač** | **ABGH** | **Vsota C** | **Vsota D** | **Vsota E** | **Vsota O** | **Masa b.p.** | **ABGH** | **Vsota C** | **Vsota D** | **Vsota E** | **Vsota O** |
| A1 – Predsednik republike in funkcionarji izvršilne oblasti | 3.922.187 € | 3.670.480 € | 251.707 € | 0 € | 0 € | 0 € | 4.300.830 € | 4.045.008 € | 255.822 € | 0 € | 0 € | 0 € | 109,7 | 110,2 | 101,6 | - | - | - |
| A2 – Funkcionarji zakonodajne oblasti | 4.971.296 € | 4.647.439 € | 323.857 € | 0 € | 0 € | 0 € | 5.486.024 € | 5.174.850 € | 311.174 € | 0 € | 0 € | 0 € | 110,4 | 111,3 | 96,1 | - | - | - |
| A3 – Funkcionarji sodne oblasti | 41.844.587 € | 37.312.665 € | 4.261.030 € | 0 € | 339 € | 270.553 € | 41.607.480 € | 37.126.427 € | 4.211.586 € | 0 € | 66 € | 269.402 € | 99,4 | 99,5 | 98,8 | - | 19,4 | 99,6 |
| A4 – Funkcionarji v drugih državnih organih | 13.801.421 € | 12.431.227 € | 1.225.293 € | 0 € | 2.643 € | 142.257 € | 13.920.952 € | 12.549.466 € | 1.216.234 € | 0 € | 7.009 € | 148.244 € | 100,9 | 101,0 | 99,3 | - | 265,2 | 104,2 |
| A5 – Funkcionarji v lokalnih skupnostih | 7.401.837 € | 6.629.863 € | 771.973 € | 0 € | 0 € | 0 € | 7.078.113 € | 6.536.787 € | 541.318 € | 8 € | 0 € | 0 € | 95,6 | 98,6 | 70,1 | - | - | - |
| B1 – Ravnatelji, direktorji in tajniki | 104.778.359 € | 87.177.305 € | 11.419.423 € | 5.986.002 € | 191.587 € | 4.042 € | 102.804.262 € | 88.464.197 € | 6.742.990 € | 7.400.859 € | 194.070 € | 2.145 € | 98,1 | 101,5 | 59,0 | 123,6 | 101,3 | 53,1 |
| C1 – Uradniki v drugih državnih organih | 24.882.407 € | 22.116.428 € | 1.516.145 € | 1.026.162 € | 223.673 € | 0 € | 25.594.816 € | 22.924.222 € | 1.440.980 € | 1.097.671 € | 131.943 € | 0 € | 102,9 | 103,7 | 95,0 | 107,0 | 59,0 | - |
| C2 – Uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti | 399.716.320 € | 340.360.995 € | 37.839.742 € | 18.850.761 € | 2.664.821 € | 0 € | 400.460.382 € | 354.665.494 € | 25.440.697 € | 17.730.193 € | 2.623.042 € | 956 € | 100,2 | 104,2 | 67,2 | 94,1 | 98,4 | - |
| C3 – Policisti | 252.887.299 € | 152.688.806 € | 72.527.675 € | 20.103.540 € | 7.567.278 € | 0 € | 226.036.250 € | 160.161.895 € | 39.086.720 € | 18.946.820 € | 7.840.815 € | 0 € | 89,4 | 104,9 | 53,9 | 94,2 | 103,6 | - |
| C4 – Vojaki | 192.470.011 € | 121.213.482 € | 47.631.381 € | 12.212.719 € | 11.412.428 € | 0 € | 184.840.292 € | 129.290.299 € | 32.863.540 € | 10.108.214 € | 12.578.239 € | 0 € | 96,0 | 106,7 | 69,0 | 82,8 | 110,2 | - |
| C5 – Uradniki finančne uprave | 83.836.740 € | 70.050.634 € | 11.378.663 € | 2.219.322 € | 188.122 € | 0 € | 82.639.402 € | 71.044.438 € | 9.302.131 € | 2.037.248 € | 255.584 € | 0 € | 98,6 | 101,4 | 81,8 | 91,8 | 135,9 | - |
| C6 – Inšpektorji, pravosodni policisti in drugi uradniki s posebnimi pooblastili | 64.328.378 € | 48.766.210 € | 12.261.858 € | 1.907.825 € | 1.392.486 € | 0 € | 61.195.794 € | 50.975.118 € | 6.686.307 € | 2.160.785 € | 1.373.585 € | 0 € | 95,1 | 104,5 | 54,5 | 113,3 | 98,6 | - |
| C7 – Diplomati | 9.262.221 € | 7.725.604 € | 577.120 € | 777.502 € | 181.996 € | 0 € | 9.597.113 € | 8.181.411 € | 609.086 € | 547.980 € | 258.636 € | 0 € | 103,6 | 105,9 | 105,5 | 70,5 | 142,1 | - |
| D1 – Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci | 174.185.368 € | 145.709.240 € | 12.816.015 € | 15.560.858 € | 98.440 € | 814 € | 178.988.783 € | 151.044.475 € | 11.702.226 € | 16.117.972 € | 115.241 € | 8.868 € | 102,8 | 103,7 | 91,3 | 103,6 | 117,1 | 1089,4 |
| D2 – Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci | 941.540.777 € | 764.651.765 € | 123.395.206 € | 52.620.725 € | 767.651 € | 105.429 € | 901.353.933 € | 790.066.432 € | 50.092.286 € | 59.733.625 € | 1.238.673 € | 222.918 € | 95,7 | 103,3 | 40,6 | 113,5 | 161,4 | 211,4 |
| D3 – Vzgojitelji in ostali strokovni delavci v vrtcih | 266.098.313 € | 214.309.196 € | 46.727.666 € | 4.779.808 € | 240.189 € | 41.454 € | 239.046.054 € | 221.851.633 € | 11.559.300 € | 5.277.897 € | 295.244 € | 61.980 € | 89,8 | 103,5 | 24,7 | 110,4 | 122,9 | 149,5 |
| E1 – Zdravniki in zobozdravniki | 422.432.458 € | 251.040.286 € | 96.879.925 € | 9.737.934 € | 56.574.704 € | 8.199.610 € | 372.782.876 € | 262.255.000 € | 32.375.555 € | 14.181.790 € | 56.786.175 € | 7.184.357 € | 88,2 | 104,5 | 33,4 | 145,6 | 100,4 | 87,6 |
| E2 – Farmacevtski delavci | 60.822.742 € | 41.436.937 € | 10.630.206 € | 7.218.349 € | 804.393 € | 732.857 € | 57.242.822 € | 43.979.960 € | 3.141.120 € | 8.476.407 € | 903.203 € | 742.132 € | 94,1 | 106,1 | 29,5 | 117,4 | 112,3 | 101,3 |
| E3 – Medicinske sestre in babice | 538.703.214 € | 329.003.554 € | 142.851.466 € | 11.856.401 € | 51.580.716 € | 3.411.077 € | 532.144.823 € | 387.377.047 € | 66.938.561 € | 15.907.528 € | 58.871.203 € | 3.050.483 € | 98,8 | 117,7 | 46,9 | 134,2 | 114,1 | 89,4 |
| E4 – Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci | 190.659.426 € | 135.899.571 € | 37.860.490 € | 5.427.845 € | 10.119.859 € | 1.351.661 € | 218.312.264 € | 182.631.603 € | 14.853.820 € | 7.507.648 € | 12.688.465 € | 630.729 € | 114,5 | 134,4 | 39,2 | 138,3 | 125,4 | 46,7 |
| F1 – Strokovni delavci | 48.024.135 € | 37.840.111 € | 8.657.167 € | 1.245.125 € | 281.343 € | 389 € | 45.497.445 € | 39.885.543 € | 3.794.407 € | 1.473.947 € | 340.401 € | 3.147 € | 94,7 | 105,4 | 43,8 | 118,4 | 121,0 | 808,3 |
| F2 – Strokovni sodelavci | 171.534.085 € | 120.111.179 € | 46.263.318 € | 3.445.377 € | 1.714.212 € | 0 € | 182.639.205 € | 146.301.577 € | 29.853.800 € | 3.987.896 € | 2.487.663 € | 8.269 € | 106,5 | 121,8 | 64,5 | 115,7 | 145,1 | - |
| G1 – Umetniški poklici | 30.433.906 € | 27.142.312 € | 2.668.156 € | 602.009 € | 21.429 € | 0 € | 31.376.141 € | 28.314.390 € | 2.364.198 € | 658.615 € | 38.937 € | 0 € | 103,1 | 104,3 | 88,6 | 109,4 | 181,7 | - |
| G2 – Drugi poklici na področju kulture in informiranja | 111.550.881 € | 96.168.672 € | 12.097.941 € | 2.986.815 € | 297.453 € | 0 € | 110.078.423 € | 97.373.820 € | 8.832.191 € | 3.466.217 € | 406.195 € | 0 € | 98,7 | 101,3 | 73,0 | 116,1 | 136,6 | - |
| H1 – Raziskovalci | 101.795.707 € | 91.917.055 € | 5.574.565 € | 3.712.493 € | 591.161 € | 433 € | 105.501.549 € | 95.544.261 € | 5.160.270 € | 4.148.310 € | 646.571 € | 2.138 € | 103,6 | 103,9 | 92,6 | 111,7 | 109,4 | 493,9 |
| H2 – Strokovni sodelavci | 8.971.423 € | 7.987.156 € | 440.854 € | 431.838 € | 111.575 € | 0 € | 9.627.340 € | 8.507.236 € | 430.979 € | 523.148 € | 165.977 € | 0 € | 107,3 | 106,5 | 97,8 | 121,1 | 148,8 | - |
| I1 – Strokovni delavci | 143.809.111 € | 120.310.557 € | 16.606.639 € | 5.359.930 € | 1.531.919 € | 65 € | 150.534.827 € | 128.880.433 € | 13.367.098 € | 6.079.373 € | 2.207.924 € | 0 € | 104,7 | 107,1 | 80,5 | 113,4 | 144,1 | 0,0 |
| J1 – Strokovni delavci | 314.550.454 € | 255.827.326 € | 38.290.451 € | 16.499.080 € | 3.885.196 € | 48.401 € | 307.133.859 € | 265.304.880 € | 18.541.284 € | 18.883.405 € | 4.367.279 € | 37.012 € | 97,6 | 103,7 | 48,4 | 114,5 | 112,4 | 76,5 |
| J2 – Administrativni delavci | 123.522.434 € | 97.039.759 € | 19.308.568 € | 5.684.761 € | 1.469.139 € | 20.207 € | 88.829.085 € | 77.739.850 € | 5.104.607 € | 5.432.353 € | 534.363 € | 17.912 € | 71,9 | 80,1 | 26,4 | 95,6 | 36,4 | 88,6 |
| J3 – Ostali strokovno tehnični delavci | 367.619.115 € | 287.031.303 € | 66.322.928 € | 10.464.137 € | 3.483.976 € | 316.771 € | 323.700.707 € | 283.856.540 € | 24.159.493 € | 11.990.401 € | 3.410.419 € | 283.853 € | 88,1 | 98,9 | 36,4 | 114,6 | 97,9 | 89,6 |
| K1 – Strokovni delavci | 61.526.073 € | 54.926.947 € | 4.204.491 € | 2.083.553 € | 311.082 € | 0 € | 60.920.063 € | 54.848.856 € | 3.637.769 € | 1.971.269 € | 462.168 € | 0 € | 99,0 | 99,9 | 86,5 | 94,6 | 148,6 | - |
| SKUPAJ JAVNI SEKTOR | 5.281.882.685 € | 3.993.144.064 € | 893.581.918 € | 222.800.870 € | 157.709.811 € | 14.646.022 € | 5.081.271.909 € | 4.216.903.146 € | 434.617.547 € | 245.847.581 € | 171.229.088 € | 12.674.546 € | 96,2 | 105,6 | 48,6 | 110,3 | 108,6 | 86,5 |

Vir: ISPAP

Opombe:

* Za barvami so označene tri najvišje in tri najnižje vrednosti v stolpcu.
* ABGH je vsota vrst izplačil: Bruto plača – redno delo (tip izplačila A), Bruto plača – nadomestila (tip izplačila B), nadomestila v breme delodajalca (tip izplačila G), nadomestila v breme ZZZS, ZPIZ, MO, MNZ in sodišča (tip izplačila H).
* Ostale oznake v stolpcih pomenijo: Dodatki (tip izplačila C), Delovna uspešnost (tip izplačila D), Delo preko polnega delovnega časa (tip izplačila E), Dežurstvo (tip izplačila O).

# Končne opombe

1. Velika tiskana črka predstavlja oznako za vrsto izplačila, kot je določena v Uredbi. [↑](#footnote-ref-1)
2. Javni uslužbenec je oseba, ki sklene delovno razmerje v javnem sektorju (4. točka 2. člena ZSPJS). Javni sektor po ZSPJS sestavljajo državni organi in samoupravne lokalne skupnosti, javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi ter druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti (1. točka 2. člena ZSPJS). [↑](#footnote-ref-2)
3. Funkcionarji so osebe, ki pridobijo mandat za izvrševanje funkcije s splošnimi volitvami, osebe, ki pridobijo mandat za izvrševanje funkcije izvršilne in sodne oblasti z izvolitvijo ali imenovanjem v Državnem zboru Republike Slovenije ali predstavniškem telesu lokalne skupnosti ter druge osebe, ki jih skladno z zakonom kot funkcionarje izvolijo ali imenujejo nosilci zakonodajne, izvršilne ali sodne oblasti (3. točka 2. člena ZSPJS). [↑](#footnote-ref-3)
4. Javni sektor po metodologiji SURS (po SKIS - Standardna klasifikacija institucionalnih sektorjev) sestavljata sektor država in družbe pod javnim nadzorom. Javni sektor po metodologiji MJU vključuje subjekte, za katere velja ZSPJS in so najbližje definiciji sektorja države (ne vključuje pa javnih družb pod javnim nadzorom). [↑](#footnote-ref-4)
5. Izračun povprečne plače po metodologiji MJU vključuje tudi izplačila nadomestil, ki jih izplača delodajalec, vendar jih kasneje dobi povrnjena (nadomestila v breme ZZZS, ZPIZ, MO, MNZ in sodišč). [↑](#footnote-ref-5)
6. Za prikaz gibanja bruto plače na zaposlenega v obdobju 1995 do leta 2022 je uporabljen izračun bruto plače na zaposlenega v dejavnosti javnih storitev, ki se razlikuje od definicije bruto plače v javnem sektorju, to pa iz razloga, ker izračun za slednjo za to časovno obdobje ni na voljo. [↑](#footnote-ref-6)
7. MJU zbira in objavlja podatke o plačah in drugih izplačilih na podlagi ISPAP od leta 2015. Pred tem je podatke o plačah objavljal AJPES. [↑](#footnote-ref-7)
8. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS-AA), Uradni list RS, št. 139/2022. [↑](#endnote-ref-1)
9. Dodatki so se povečali za enak odstotek, kot se je povečala vrednost plačnih razredov v novi plačni lestvici, to je za 4,5 %. [↑](#endnote-ref-2)
10. Uredba o spremembah Uredbe o uvrstitvi formacijskih dolžnosti in nazivov v Slovenski vojski, Uradni list RS, št. 6/2022. Uredba je bila sprejeta z namenom odprave plačnih nesorazmerij ter ureditve preglednega in stimulativnega plačnega sistema za Slovensko vojsko z vidika notranjih plačnih razmerij ter hierarhije vodenja in poveljevanja, zahtevnost dela glede izobrazbe, pogojev dela, zahtevnost nalog ter pogojev za pridobitev naziva. [↑](#endnote-ref-3)
11. Sklep Vlade RS št. 10007-4/2019/2 z dne 21. 3. 2019, s katerim je določena višina povečanja plače po 59. členu Zakona o službi v Slovenski vojski se je februarja 2022 spremenil zaradi uskladitve z dopolnjenim 59. členom, ki ga je prinesla novela Zakona o službi v Slovenski vojski (Uradni list RS, št. 121/21), skladno s katerim se lahko osnovna plača poveča tudi na delovnih mestih oziroma delih v ministrstvu ter drugih državnih organih, na katerih se opravlja vojaška služba. S to spremembo se povečanje plače poleg pripadnikom Slovenske vojske določa tudi vojaškim osebam na formacijskih dolžnostih in delovnih mestih v ministrstvu.

    S predlagano spremembo se spremeni višina povečanja plače, ki je bila prej za vse formacijske dolžnosti določena v višini 20 odstotkov, po novem pa v višinah 20, 15 ali 10 odstotkov osnovne plače, odvisno od vrste posameznih formacijskih dolžnosti in delovnih mest.

    Sklep se je začel uporabljati za obračun plač od 1. 3. 2022 dalje. [↑](#endnote-ref-4)
12. Projekt »Reševanje kadrovskih težav v Upravi Republike Slovenije za izvrševanje kazenskih sankcij od novembra 2022 do vključno oktobra 2023« se izvaja na podlagi 22.d člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju. Z njim je omogočeno ustrezno nagrajevanje zaposlenih, ki imajo pri izpolnjevanju zakonsko predpisanih nalog povečan obseg dela in so nadpovprečno obremenjeni.

    Kriterij za izplačilo dela plače zaradi povečanega obsega dela po tem projektu je obremenjenost javnih uslužbencev URSIKS, ki opravljajo naloge pravosodne varnostne policije (pravosodni policisti) in javnih uslužbencev URSIKS, ki opravljajo naloge vzgojne službe (strokovni delavci) v pretežnem delovnem času (več kot 50 %) neposredno z zaprtimi osebami, in sicer:

    * Javnemu uslužbencu URSIKS, ki opravlja naloge pravosodne varnostne policije, se izplača del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, če delo opravlja v zavodu za prestajanje kazni zapora, vključno z mladoletniškim zaporom, prevzgojnem domu, oddelku za forenzično psihiatrijo Univerzitetnega kliničnega centra Maribor, na sodišču ali stavbi Ministrstva za pravosodje, v višini največ 30 odstotkov osnovne plače, vendar ne več kot 200 EUR bruto mesečno.

    Skladno z Zakonom o izvrševanju kazenskih sankcij (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 40/09, 9/11 – ZP-1G, 96/12 – ZPIZ-2, 109/12, 54/15, 11/18 in 200/20 – ZOOMTVI; v nadaljnjem besedilu: ZIKS-1) naloge pravosodne varnostne policije opravljajo pravosodni policisti.

    * Javnemu uslužbencu URSIKS, ki opravlja naloge vzgojne službe v pretežnem delovnem času (več kot 50 %) neposredno z zaprtimi osebami, se izplača del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v višini največ 30 odstotkov osnovne plače, vendar ne več kot 150 EUR bruto mesečno.

    Naloge vzgojne službe skladno z ZIKS-1 opravljajo strokovni delavci: vzgojitelji, psihologi, pedagogi, socialni delavci, inštruktorji, delovni inštruktorji, delovni terapevti in zdravstveno osebje. [↑](#endnote-ref-5)
13. Tretji odstavek 16. člena Zakona o nujnih ukrepih za zagotovitev stabilnosti zdravstvenega sistema - ZNUZSZS (Uradni list RS, št. 100/2022) določa, da zdravstvenim delavcem in zdravstvenim sodelavcem, ki so zaposleni v ambulantah pri izvajalcih zdravstvene dejavnosti v mreži javne zdravstvene službe na primarni ravni zdravstvene dejavnosti, pripada dodatek za povečan obseg dela za posebne obremenitve zaradi pomanjkanja zdravstvenega kadra in posledično večjega obsega dela v višini do 2000 eurov mesečno, za polni delovni čas, sorazmerno glede na obseg programa zdravstvene dejavnosti in glede na stopnjo pomanjkanja posameznega poklica v zdravstveni dejavnosti – uporaba od 1 .9. 2022 [↑](#endnote-ref-6)
14. Skladno s četrtim odstavkom 16. člena ZNUZSZS pripada dodatek za posebne pogoje dela na območjih občin z nižjo razvitostjo zdravnikom, ki opravljajo zdravniško službo na primarni ravni zdravstvene dejavnosti na območjih občin, ki v skladu z uredbo, ki določa razvitost občin, dosegajo razmerje med razvitostjo občine in povprečno razvitostjo občin v državi manjše od 0,9. Dodatek za posebne pogoje dela na območjih občin z nižjo razvitostjo znaša do 500 eurov mesečno, za polni delovni čas, sorazmerno glede na obseg programa zdravstvene dejavnosti – uporaba od 1 .9. 2022 [↑](#endnote-ref-7)
15. Ne glede na določbo drugega odstavka 32.a člena zakona sodnikom in državnim tožilcem pripadajo za delo ponoči, za delo v nedeljo in za delo na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan, dodatki v enaki višini, kot to velja za javne uslužbence (Uradni list RS, št. 139/2022). Določba se uporablja tudi za državne pravobranilce in pomočnike državnih pravobranilcev, ki so bili imenovani na podlagi Zakona o državnem pravobranilstvu (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 77/09, 46/13 in 95/14 – ZUPPJS15), in ki do poteka mandata nadaljujejo delo kot višji državni odvetniki oziroma kot državni odvetniki. [↑](#endnote-ref-8)
16. Na podlagi Aneksa h Kolektivni pogodbi za dejavnost zdravstva in socialnega varstva Slovenije ter Aneks h Kolektivni pogodbi za zaposlene v zdravstveni negi (Uradni list RS, št. 181/2021), ki sta začela veljati v zadnji tretjini meseca novembra 2021. [↑](#endnote-ref-9)
17. Dodatek za prepoved stavke za vojaške osebe na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o službi v Slovenski vojski, Uradni list RS, št. 121/21, ter dodatek za prepoved stavke za policiste na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o organiziranosti in delu v policiji, Uradni list RS, št. 172/21. [↑](#endnote-ref-10)
18. Na podlagi Zakona o nujnih ukrepih v zdravstvu (Uradni list RS, št, 112/21, 189/21 in 206/21 – ZDUPŠOP) zdravnikom, ki jim je bila odobrena specializacija iz družinske medicine na podlagi nacionalnega razpisa ali na podlagi razpisa za izvajalca v letih 2021 in 2022, pripada dodatek za izbiro specializacije iz družinske medicine v višini 20 odstotkov urne postavke osnovne plače specializanta. [↑](#endnote-ref-11)
19. Služba Vlade RS za digitalno preobrazbo je bila vključena v register proračunskih uporabnikov s 1.8.2021 in od takrat dalje v okviru podskupine dejavnosti 1.2.1. - Vladne službe poročala o plačah zaposlenih v sistem ISPAP. Poleg tega, da so v letu 2022 v maso bruto plač vključene plače za 12 mesecev, za leto 2021 pa le za 5 mesecev, se je v letu 2022 povečalo tudi število zaposlenih pri tem proračunskem uporabniku. [↑](#footnote-ref-8)
20. Premestitev zaposlenih na nova delovna mesta skladno z Aneksom h Kolektivni pogodbi za dejavnosti zdravstva in socialnega varstva (Uradni list RS, št. 181/2021) ter Aneksom h Kolektivni pogodbi za zaposlene v zdravstveni negi (Uradni list RS, št. 181/2021). [↑](#footnote-ref-9)
21. Tarifni razred »0« ni del klasifikacije tarifnih razredov, kot jih določa 8. člen ZSPJS. V analizi se uporablja zgolj za namene obdelave podatkov in vključuje delovna mesta plačnih podskupin A1, A2 in A5 in dveh delovnih mestih plačne podskupine A4. [↑](#footnote-ref-10)