Gregorčičeva 20–25, Sl-1001 Ljubljana T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

http://www.vlada.si/

Številka: 01002-5/2019/5

Datum: 19. 9. 2019

**Analiza plač v javnem sektorju za leto 2018**

Analizo je pripravilo Ministrstvo za javno upravo na podlagi drugega odstavka 39. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17 in 84/18).

**Avgust, 2019**

Kazalo vsebine

[1 Uvod 3](#_Toc17372183)

[2 Masa bruto plač 4](#_Toc17372184)

[2.1 Neposredni uporabniki proračunov 9](#_Toc17372185)

[2.1.1 Pravosodni in nevladni proračunski uporabniki 10](#_Toc17372186)

[2.1.2 Vladni proračunski uporabniki 11](#_Toc17372187)

[2.1.3 Občine 12](#_Toc17372188)

[2.2 Posredni uporabniki proračunov 14](#_Toc17372189)

[2.2.1 Javni zavodi 16](#_Toc17372190)

[2.2.2 Javne agencije 18](#_Toc17372191)

[2.2.3 Skladi in drugi izvajalci socialnega zavarovanja 19](#_Toc17372192)

[2.2.4 Plačne podskupine 20](#_Toc17372193)

[3 Delovna uspešnost 23](#_Toc17372194)

[3.1 Izplačila za delovno uspešnost 24](#_Toc17372195)

[3.2 Vrste delovne uspešnosti 30](#_Toc17372196)

[4 Dodatki 43](#_Toc17372197)

[5 Izplačila za delo preko polnega delovnega časa in dežurstvo 48](#_Toc17372198)

[6 Sklepne ugotovitve 53](#_Toc17372199)

# Uvod

Analiza temelji na podatkih, ki jih proračunski uporabniki v skladu s 40. členom Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17 in 84/18; v nadaljnjem besedilu ZSPJS) pošiljajo v informacijski sistem za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih ter številu zaposlenih v javnem sektorju (v nadaljnjem besedilu ISPAP). Vsebina analize zajema obračunane plače od januarja do decembra 2017 in 2018.

Masa bruto plač ne vsebuje prispevkov delodajalcev v višini 16,1 %. Upoštevane so bruto plače, izplačane zaposlenim za delo v polnem delovnem času ali delovnem času, krajšem od polnega delovnega časa, ter za nadure in nadomestila plač, ki bremenijo delodajalca.

Števila zaposlenih v javnem sektorju so izračunana na podlagi opravljenih ur.

V analizi niso upoštevani podatki o zaposlenih, ki so bili odsotni z dela zaradi bolezni ali poškodbe več kot 30 dni oziroma je bilo zanje izplačano nadomestilo plače v breme zdravstvene zavarovalnice ali zaradi odsotnosti na podlagi predpisov o starševskem varstvu, in o zaposlenih, napotenih na delo v tujino. Med zaposlene v javnem sektorju spadajo javni uslužbenci in funkcionarji v javnem sektorju.

Analiza obravnava tudi štiri tipe izplačil, ki so po Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17, 68/17 in 6/19) opredeljeni kot:

* delovna uspešnost (tip izplačila D),
* dodatki (tip izplačila C),
* dežurstvo (tip izplačila O),
* delo preko polnega delovnega časa (tip izplačila E).

Podatke o tem proračunski uporabniki posredujejo v sistem ISPAP.

Analiza zajema podatke vseh proračunskih uporabnikov – neposrednih in posrednih – ter podatke skladov in drugih izvajalcev socialnega zavarovanja, saj morajo tudi ti poročati podatke o izplačanih plačah.

V analizi se masa bruto plač nanaša na izvajanje javne službe in na izvajanje tržne dejavnosti (prodaja blaga in storitev na trgu), pri čemer podatki niso ločeni. Podatki o plačah in drugih izdatkih zaposlenim, ki jih izkazuje zaključni račun proračuna Republike Slovenije na trimestnih plačnih kontih, vsebujejo poleg podatkov o plačah in dodatkih tudi podatke o regresu za letni dopust, povračilu stroškov prehrane in prevoza na delo ter z dela, jubilejnih nagradah in solidarnostni pomoči, kar pa ni primerljivo s podatki o masi bruto plač, ki jih proračunski uporabniki posredujejo v sistem ISPAP. Metodologija zbiranja podatkov v sistemu ISPAP se torej vsebinsko razlikuje od metodologije zaključnih računov, zato podatki v analizi niso primerljivi s podatki zaključnega računa proračuna Republike Slovenije.

Analiza se nanaša na javni sektor, ki ga po ZSPJS sestavljajo državni organi in samoupravne lokalne skupnosti, javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi ter druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti (prva točka 2. člena ZSPJS).

Nekateri makroekonomski podatki za leti 2017 in 2018 so prikazani v preglednici 1.

Preglednica 1: Makroekonomski podatki za leti 2017 in 2018

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Agregati | 2017 | 2018 | Sprememba, v % |
| BDP (v mio. EUR)\* | 43.000 | 45.948 | 6,86 |
| BDP na prebivalca (v EUR)\* | 20.815 | 22.182 | 6,57 |
| Povprečna mesečna bruto plača v RS (v EUR)\* | 1.627 | 1.682 | 3,38 |
| Povprečna mesečna bruto plača v zasebnem sektorju (v EUR)\* | 1.568 | 1.627 | 3,76 |
| Povprečna mesečna bruto plača v dejavnosti javnih storitev (v EUR)\* | 1.814 | 1.857 | 2,37 |
| Povprečna mesečna bruto plača v javnem sektorju (v EUR)**\*\*** | 1.885 | 1.928 | 2,30 |

Vira: \* SURS/UMAR \*\* ISPAP

Opomba 1: Definiciji javnega sektorja po MJU in SURS se razlikujeta.

Opomba 2: Realna rast BDP v letu 2018 glede na leto 2017 znaša 4,5%

Metodološka pojasnila

Masa bruto plač je seštevek bruto plač, ki so bile izplačane zaposlenim za delo v polnem delovnem času ali delovnem času, krajšem od polnega delovnega časa, ter za nadure in nadomestila plač, ki bremenijo delodajalca. V masi bruto plač so upoštevana tudi zaostala izplačila, tj. starejša od treh mesecev glede na mesec, za katerega je obračunana plača.

Zaposlene osebe so javni uslužbenci oziroma funkcionarji, ki so vsaj enkrat v obravnavanem letu prejeli plačo.

Število zaposlenih na podlagi opravljenih ur je izračunano iz ur mesečne delovne obveznosti in seštevka ur rednega dela, ur nadomestil v breme delodajalca, ur dela preko polnega delovnega časa in ur dežurnega dela.

Povprečna plača je izračunana iz mase bruto plač in števila zaposlenih na podlagi opravljenih ur.

# Masa bruto plač

Od leta 1994 do leta 2018 se je bruto plača na zaposlenega v dejavnostih javnih storitev[[1]](#footnote-1) realno povišala za 42,4 %, v dejavnostih zasebnega sektorja pa za 57,4 % (slika 1). Realna rast je v dejavnostih zasebnega sektorja višja za 15,1 odstotne točke.

Slika 1: Kumulativna rast bruto plače na zaposlenega (v %) – realno

Vira: SURS, preračuni UMAR

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Preglednica 2: Struktura bruto mase plač in povprečno število zaposlenih, javni sektor,[[2]](#footnote-2) primerjava za leti 2017 in 2018

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Javni sektor** | **2017** | **2018** |
| Masa bruto plač (v mio. EUR) | 3.739,44 | 3.899,69 |
| Masa sredstev za dodatke (v mio. EUR) | 305,98 | 317,53 |
| Masa sredstev za delovno uspešnost (v mio. EUR) | 85,23 | 100,90 |
| Masa sredstev za delo preko polnega delovnega časa (v mio. EUR) | 92,35 | 104,61 |
| Masa sredstev za dežurstvo (v mio. EUR) | 23,46 | 21,86 |
| Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur z javnimi deli | 166.355 | 169.470 |
| Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur brez javnih del | 164.609 | 167.898 |
| **Rast/padec (v %)** | | |
| Masa bruto plač | 4,3 | |
| Dodatki | 3,8 | |
| Delovna uspešnost | 18,4 | |
| Delo preko polnega delovnega časa | 13,3 | |
| Dežurstvo | -6,8 | |
| Zaposleni na podlagi opravljenih ur brez javnih del | 2,0 | |
| **Deleži v masi bruto plač (v %)** | | |
| Dodatki | 8,2 | 8,1 |
| Delovna uspešnost | 2,3 | 2,6 |
| Delo preko polnega delovnega časa | 2,5 | 2,7 |
| Dežurstvo | 0,6 | 0,6 |

Vir: ISPAP

Opomba: Mase izplačil vsebujejo izplačila za javna dela

Masa bruto plač se je leta 2018 povišala za 4,3 % (za 160,2 mio. EUR), povprečno število zaposlenih (zaposleni na podlagi opravljenih ur) pa za 2 % (za 3.289 zaposlenih).

Na povišanje mase bruto plač so vplivali naslednji dejavniki:

* Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 88/16; v nadaljnjem besedilu ZUPPJS17), ki je bil uveljavljen 1. januarja 2017. Na navedeni podlagi so javni uslužbenci pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom, pridobljenim nazivom ali višjim nazivom pridobili 1. decembra 2017, kar je učinkovalo na maso plač vse leto 2018.
* Leta 2017 sta se vladna in sindikalna stran dogovorili za odpravo anomalij oziroma ustrezne uvrstitve v plačne razrede glede vrednotenja delovnih mest oziroma nazivov v javnem sektorju, in sicer na delovnih mestih, ki so uvrščena do vključno 26. plačnega razreda, in na delovnih mestih pooblaščenih uradnih oseb. 29. avgusta 2017 so bili v Uradnem listu RS, št. 46/17, objavljeni aneksi h kolektivnim pogodbam in uredbi, s katerimi so bile na zgoraj navedenih delovnih mestih odpravljene anomalije pri vrednotenju delovnih mest in nazivov. Javni uslužbenci, ki so zasedali delovna mesta, na katerih so bile anomalije odpravljene, so skladno z osmim odstavkom IV. točke Dogovora (Dogovor o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepih v javnem sektorju) imeli pravico do poračuna od 1. julija 2017 na delovnih mestih, ki so bila pred spremembo uvrstitve zaradi odprave anomalij uvrščena do vključno 26. (izhodiščnega) plačnega razreda, oziroma pravico do izplačila s 1. oktobrom 2017 na delovnih mestih, ki so bila pred spremembo uvrstitve zaradi odprave anomalij uvrščena nad 26. (izhodiščnim) plačnim razredom.
* Masa bruto plač se je povečala tudi zaradi realizacije Sporazuma o začasni prekinitvi stavkovnih aktivnosti št. 101-12/2016/149 z dne 5. decembra 2016, na podlagi katerega je bil sklenjen Aneks k posebnemu tarifnemu delu Kolektivne pogodbe za zdravnike in zobozdravnike v Republiki Slovenije (Uradni list RS, št. 16/17), s katerim so se nekatera delovna mesta črtala ter oblikovala nova delovna mesta zdravnikov in zobozdravnikov z višjimi izhodiščnimi plačnimi razredi. Posledično so imeli zdravniki in zobozdravniki na omenjenih delovnih mestih v zadnji četrtini leta 2017 in v celotnem letu 2018 višje osnovne plače.
* Na rast mase bruto plač v letu 2018 sta vplivala povečanje števila zaposlenih (na podlagi opravljenih ur), saj se je le to število povišalo za 2%.
* Na rast mase plač je vplivalo tudi povišanje izplačil za delovno uspešnost (npr. uspešnost-D050 tretji odstavek 59. člena ZSSloV se je povišala za več kot 7 mio EUR) ter zvišanja izplačil za dodatke (za 3,4 % oziroma 11,6 mio EUR ) ter nadurnega dela (za okoli 12 mio EUR).

V posameznih dejavnostih javnega sektorja so indeksi rasti mase bruto plač različni. Kot je razvidno iz preglednice 3, se je masa bruto plače pri neposrednih uporabnikih proračunov povečala za 3,8 %, pri posrednih uporabnikih proračunov pa za 4,5 %.

Preglednica 3**:** Masa bruto plač (v EUR) in število zaposlenih po podskupinah dejavnosti proračunskih uporabnikov za leti 2017 in 2018

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Podskupina proračunskih uporabnikov** | | **Leto 2017** | | **Leto 2018** | | **Ind. mase plač** | **Ind. zaposlenih** | **Javna dela 2018** | |
| **Masa plač v EUR** | **Št. zaposlenih** | **Masa plač v EUR** | **Št. zaposlenih** | **2018/2017** | **2018/2017** | **Masa plač v EUR** | **Št. zaposlenih** |
|  | SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (A + B) | 3.739.444.790 | 166.355 | 3.899.689.411 | 169.470 | 104,3 | 101,9 | 15.996.798 | 1.572 |
| A. | NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV (I. + II.) | 956.902.692 | 40.265 | 993.133.397 | 40.348 | 103,8 | 100,2 | 2.989.797 | 308 |
| *I.* | *NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽ. PRORAČUNA (nevladni + vladni + pravosodni)* | *842.405.379* | *34.891* | *874.410.731* | *34.969* | *103,8* | *100,2* | *252.427* | *19* |
| 1.1. | NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 27.338.984 | 867 | 28.408.534 | 880 | 103,9 | 101,4 | - | - |
| *1.2.* | *VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI* | *699.867.583* | *29.362* | *727.863.225* | *29.397* | 104,0 | 100,1 | 252.427 | 20 |
| 1.2.1. | VLADNE SLUŽBE | 22.781.293 | 852 | 23.309.676 | 856 | 102,3 | 100,4 | 231.302 | 20 |
| 1.2.2. | MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI | 633.148.308 | 26.356 | 660.070.559 | 26.389 | 104,3 | 100,1 | 21.125 | 1 |
| 1.2.3. | UPRAVNE ENOTE | 43.937.982 | 2.154 | 44.482.990 | 2.152 | 101,2 | 99,9 | - | - |
| 1.3. | PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 115.198.812 | 4.662 | 118.138.972 | 4.693 | 102,6 | 100,7 | - | -1 |
| *II.* | *OBČINE* | *113.466.707* | *5.322* | *117.720.007* | *5.328* | *103,7* | *100,1* | *2.688.664* | *284* |
| 2.2. | KRAJEVNE SKUPNOSTI | 1.030.606 | 52 | 1.002.658 | 50 | 97,3 | 96,3 | 48.706 | 5 |
| B. | POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV | 2.782.542.097 | 126.089 | 2.906.556.014 | 129.122 | 104,5 | 102,4 | 13.007.001 | 1.264 |
| *III./1* | *JAVNI ZAVODI* | *2.687.524.827* | *122.091* | *2.809.373.384* | *125.080* | *104,5* | *102,4* | *12.938.958* | *1.257* |
| 3.1. | S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA | 1.311.953.490 | 60.071 | 1.353.006.588 | 61.604 | *103,1* | 102,6 | 5.826.537 | 560 |
| 3.2. | S PODROČJA ZDRAVSTVA | 883.721.371 | 36.584 | 940.524.524 | 37.657 | *106,4* | 102,9 | 331.515 | 35 |
| 3.3. | S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA | 205.312.221 | 12.793 | 214.091.381 | 12.778 | *104,3* | 99,9 | 4.469.451 | 445 |
| 3.4. | S PODROČJA KULTURE | 150.440.992 | 6.732 | 156.871.170 | 6.931 | *104,3* | 102,9 | 1.985.051 | 187 |
| 3.5. | S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI | 69.577.329 | 2.588 | 73.314.529 | 2.695 | *105,4* | 104,1 | 35.686 | 3 |
| 3.6. | S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA | 33.094.257 | 1.604 | 34.316.992 | 1.672 | *103,7* | 104,2 | 0 | 0 |
| 3.7. | S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA | 5.295.511 | 244 | 5.822.769 | 270 | *110,0* | 110,4 | 119.770 | 12 |
| 3.9. | S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI | 8.969.267 | 465 | 9.193.010 | 455 | *102,5* | 97,8 | 63.581 | 7 |
| 3.10. | S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA | 4.097.131 | 273 | 5.410.838 | 279 | *132,1* | 102,1 | 107.367 | 10 |
| 3.11. | S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI | 15.063.259 | 736 | 16.821.581 | 741 | *111,7* | 100,7 | - | - |
| *III./2* | *JAVNE AGENCIJE* | *26.539.145* | *931* | *27.640.756* | *952* | *104,2* | *102,3* | *-* | *-* |
| *IV.* | *SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAV.* | *67.733.123* | *3.033* | *68.777.679* | *3.054* | *101,5* | *100,7* | *68.042* | *6* |
| 4.1. | SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA | 58.527.396 | 2.641 | 59.212.215 | 2.656 | *101,2* | 100,6 | - | - |
| 4.2. | JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE | 6.632.576 | 280 | 6.849.367 | 282 | *103,3* | 100,9 | 68.042 | 6 |
| 4.3. | JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN | 2.573.151 | 113 | 2.716.097 | 115 | *105,6* | 102,1 | - | - |
| *VI.* | *SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI* | *745.002* | *34* | *764.195* | *36* | *102,6* | *105,1* | *-* | - |

Vir: ISPAP

\* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur.

## Neposredni uporabniki proračunov

V to podskupino spadajo nevladni, vladni in pravosodni proračunski uporabniki kot uporabniki državnega proračuna ter občine s krajevnimi skupnostmi kot neposredni uporabniki občinskih proračunov.

Masa bruto plač neposrednih uporabnikov proračunov je leta 2018 znašala 993 mio. EUR in je za 36 mio. EUR večja kot leta 2017 (indeks 103,8).

V letu 2018 število zaposlenih na podlagi opravljenih ur pri neposrednih uporabnikih proračunov pomeni slabo četrtino (23,8 %) vseh zaposlenih v javnem sektorju. Število zaposlenih na podlagi opravljenih ur se je povečalo za 0,2 %, medtem ko je število zaposlenih ostalo na enaki ravni (preglednica 2a).

Preglednica 2a: Število zaposlenih oseb in zaposlenih na podlagi opravljenih ur za leti 2017 in 2018, neposredni uporabniki proračunov

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| podskupina | 2017 | | 2018 | | Indeks 2018/2017 | |
| Št. zaposlenih − osebe | Št. zaposlenih − ure | Št. zaposlenih  − osebe | Št. zaposlenih − ure | Osebe | Ure |
| 0. PRORAČUNSKI UPORABNIK NI ČLAN PODSKUPINE RPU | 281 | 272 | 261 | 253 | 93,5 | 93,0 |
| 1.1. NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 900 | 867 | 926 | 880 | 103,4 | 101,4 |
| 1.2.1. VLADNE SLUŽBE | 890 | 852 | 896 | 856 | 101,1 | 100,4 |
| 1.2.2. MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI | 27.116 | 26.356 | 26.998 | 26.389 | 100,0 | 100,1 |
| 1.2.3. UPRAVNE ENOTE | 2.250 | 2.154 | 2.246 | 2.152 | 100,3 | 99,9 |
| 1.3. PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 4.876 | 4.662 | 4.900 | 4.693 | 101,0 | 100,7 |
| 2.1. OBČINE | 5.455 | 5.322 | 5.503 | 5.328 | 101,0 | 100,1 |
| 2.2. KRAJEVNE SKUPNOSTI IN DRUGE LOKALNE SKUPNOSTI | 57 | 52 | 54 | 50 | 95,2 | 96,3 |
| Skupaj | 41.825 | 40.538 | 41.784 | 40.601 | 99,9 | 100,2 |

Vir: ISPAP

### Pravosodni in nevladni proračunski uporabniki

Pravosodnih proračunskih uporabnikov je 39.[[3]](#footnote-3) Sem spadajo sodišča, tožilstva, državno odvetništvo, državnotožilski svet in sodni svet. Leta 2018 je bilo pri teh proračunskih uporabnikih zaposlenih 2,8 % vseh zaposlenih v javnem sektorju (zaposlenih na podlagi opravljenih ur), znesek mase bruto plač pa je pomenil 3,3 % celotne mase bruto plač javnega sektorja. Število zaposlenih na podlagi opravljenih ur je večje za 0,65 %, masa bruto plač pa za 2,55 %.

Nevladnih proračunskih uporabnikov je bilo 13. Med nevladne proračunske uporabnike spadajo:

– Fiskalni svet,

– Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil,

– Državna volilna komisija,

– Državni svet Republike Slovenije,

– Državni zbor Republike Slovenije,

– Informacijski pooblaščenec,

– Komisija za preprečevanje korupcije,

– Nacionalna agencija Republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu,

– Računsko sodišče Republike Slovenije,

– Slovenska akademija znanosti in umetnosti,

– Urad predsednika Republike Slovenije,

– Ustavno sodišče Republike Slovenije,

– Varuh človekovih pravic Republike Slovenije.

Znesek mase bruto plač nevladnih proračunskih uporabnikov je večji za 3,91 %, število zaposlenih na podlagi opravljenih ur pa za 1,44 %.

Masa bruto plač se je najbolj povečala v Fiskalnem svetu (za slabih 80 %), pri čemer se je tudi število zaposlenih na podlagi opravljenih ur povečalo za slabih 52 %. Fiskalni svet je začel delovati leta 2017. Prvo poročanje plač v sistem ISPAP se je začelo aprila 2017, medtem ko podatki za leto 2018 vključujejo vse mesece.

Število zaposlenih na podlagi opravljenih ur in masa bruto plač sta se najbolj zmanjšala na Uradu predsednika republike (masa bruto plač je bila manjša za 2 %, število zaposlenih pa za 3,4 %).

Preglednica 4: Masa bruto plač in število zaposlenih za vse proračunske uporabnike ter za pravosodne in nevladne proračunske uporabnike za leti 2017 in 2018

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Struktura: vsi proračunski uporabniki = 100 | | Vsi proračunski uporabniki | Pravosodni proračunski uporabniki | Nevladni proračunski uporabniki |
|
| Leto 2017 | Masa bruto plač (v EUR) | 3.739.444.790 | 115.198.812 | 27.338.984 |
| Delež mase bruto plač (v %) | 100 | 3,08 | 0,73 |
| Število zaposlenih\* | 166.355 | 4.662 | 867 |
| Delež zaposlenih (v %) | 100 | 2,80 | 0,52 |
| Leto 2018 | Masa bruto plač (v EUR) | 3.899.689.411 | 118.138.972 | 28.408.534 |
| Delež mase bruto plač (v %) | 100 | 3,03 | 0,73 |
| Število zaposlenih\* | 169.470 | 4.693 | 880 |
| Delež zaposlenih (v %) | 100 | 2,77 | 0,52 |
| Ind. mase bruto plač | | 104,29 | 102,55 | 103,91 |
| Ind. števila zaposlenih | | 101,87 | 100,65 | 101,44 |

Vir: ISPAP

\* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur.

### Vladni proračunski uporabniki

K vladnim proračunskim uporabnikom (organi državne uprave) spadajo vladne službe, ministrstva in organi v sestavi ter upravne enote. V organih državne uprave je bila masa bruto plač večja za 4 %. Število zaposlenih na podlagi opravljenih ur se je povečalo za 0,1 % (za 35 zaposlenih na podlagi opravljenih ur).

Leta 2018 je bilo med vladnimi službami 13 proračunskih uporabnikov, ki so posredovali podatke o plačah v ISPAP, in sicer so to:

– Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,

– Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije,

– Protokol Republike Slovenije,

– Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko,

– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,

– Statistični urad Republike Slovenije,

– Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj,

– Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje,

– Urad Vlade Republike Slovenije za narodnosti,

– Urad Vlade Republike Slovenije za Slovence v zamejstvu in po svetu,

– Urad Vlade Republike Slovenije za varovanje tajnih podatkov,

– Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov,

– Zagovornik načela enakosti.

Preglednica 5: Masa bruto plač in število zaposlenih v organih državne uprave ter primerjava s podatki vseh proračunskih uporabnikov za leti 2017 in 2018

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Struktura: vsi proračunski uporabniki =100 | | Vsi proračunski uporabniki | Vladne službe | Ministrstva in organi v sestavi | Upravne enote | Skupaj organi državne uprave |
| Leto 2017 | Masa bruto plač (v EUR) | 3.739.444.790 | 22.781.293 | 633.148.308 | 43.937.982 | 699.867.583 |
| Delež mase bruto plač (v %) | 100 | 0,61 | 16,93 | 1,17 | 18,72 |
| Število zaposlenih\* | 166.355 | 852 | 26.356 | 2.154 | 29.362 |
| Delež zaposlenih (v %) | 100 | 0,51 | 15,84 | 1,29 | 17,65 |
| Leto 2018 | Masa bruto plač (v EUR) | 3.899.689.411 | 23.309.676 | 660.070.559 | 44.482.990 | 727.863.225 |
| Delež mase bruto plač (v %) | 100 | 0,60 | 16,93 | 1,14 | 18,66 |
| Število zaposlenih\* | 169.470 | 856 | 26.389 | 2.152 | 29.397 |
| Delež zaposlenih (v %) | 100 | 0,50 | 15,57 | 1,27 | 17,35 |
| Indeks mase bruto plač | | 104,29 | 102,32 | 104,25 | 101,24 | 104,00 |
| Indeks števila zaposlenih | | 101,87 | 100,45 | 100,12 | 99,94 | 100,12 |

Vir: ISPAP , \* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur.

Leta 2018 se je masa plač v organih državne uprave povečala za 4 %, največ na ministrstvih in organih v sestavi ministrstev.

Število proračunskih uporabnikov se je na ministrstvih in organih v sestavi ministrstev povečalo, in sicer za proračunskega uporabnika Uprave Republike Slovenije za probacijo. Vseh proračunskih uporabnikov v ministrstvih in organih v sestavi ministrstev je bilo 49.

Na ministrstvih in v organih v sestavi se je masa bruto plač povečala za 4,25 %, število zaposlenih na podlagi opravljenih ur pa za 0,12 %.

Na upravnih enotah (58 upravnih enot) se je masa bruto plač povečala za 1,24 %, število zaposlenih pa se je zmanjšalo za 0,6 %.

### Občine

V občinah se je masa bruto plač povišala za 3,7 % (za 4,3 mio. EUR) (preglednica 3). Podatek zajema tudi bruto plače, ki so bile namenjene javnim delom. Te pomenijo slabe 2,3 % bruto plač občin.

Masa bruto plač, namenjena javnemu delu, je v občinah leta 2017 znašala 3,2 mio. EUR, leta 2018 pa 2,7 mio. EUR.

Občin, katerih masa bruto plač se je povišala za več kot 10 %, je bilo 36. V večini navedenih občin se je povečalo tudi število zaposlenih na podlagi opravljenih ur, ki ne vključujejo javnih del.

Preglednica 6: Občine z več kot 10-odstotno rastjo mase bruto plače

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| šifra Pu | Naziv | **Masa bruto plač v EUR\*** | | | | **Število zaposlenih\*** | | | |
| **2018** | **2017** | **Povečanje v %** | **2018** | | **2017** | **Povečanje v %** |
| 77224 | OBČINA ANKARAN | 323.911 | 164.309 | 97,1 | 14,1 | | 7,1 | 98,5 |
| 75450 | OBČINA KOBARID | 476.034 | 320.325 | 48,6 | 22,9 | | 14,7 | 55,8 |
| 75329 | OBČINA ŠALOVCI | 189.779 | 144.592 | 31,3 | 12,1 | | 8,7 | 38,3 |
| 76791 | OBČINA SOLČAVA | 142.991 | 116.973 | 22,2 | 7,0 | | 5,5 | 25,8 |
| 76198 | OBČINA ŠENTJERNEJ | 374.705 | 308.658 | 21,4 | 14,7 | | 12,5 | 17,2 |
| 76619 | OBČINA HORJUL | 153.537 | 127.642 | 20,3 | 7,2 | | 5,9 | 21,1 |
| 75094 | OBČINA TIŠINA | 254.767 | 212.676 | 19,8 | 14,0 | | 12,9 | 8,6 |
| 76953 | OBČINA CIRKULANE | 156.225 | 130.692 | 19,5 | 8,0 | | 6,9 | 16,8 |
| 76716 | OBČINA PODLEHNIK | 124.294 | 104.658 | 18,8 | 5,8 | | 4,8 | 21,3 |
| 75582 | OBČINA LENDAVA - LENDVA KÖZSEG | 743.621 | 631.155 | 17,8 | 36,3 | | 31,7 | 14,7 |
| 77020 | OBČINA STRAŽA | 300.634 | 256.148 | 17,4 | 13,7 | | 12,2 | 11,6 |
| 76724 | OBČINA POLZELA | 428.849 | 365.460 | 17,3 | 24,1 | | 21,6 | 11,3 |
| 75469 | OBČINA KOBILJE | 44.979 | 38.372 | 17,2 | 2,5 | | 2,0 | 25,9 |
| 76627 | OBČINA JEZERSKO | 117.566 | 101.341 | 16,0 | 4,7 | | 4,5 | 5,9 |
| 75124 | OBČINA CERKNICA | 539.031 | 467.130 | 15,4 | 21,1 | | 20,5 | 3,3 |
| 76163 | OBČINA SVETI JURIJ OB ŠČAVNICI | 189.369 | 165.315 | 14,5 | 7,1 | | 7,1 | 0,2 |
| 77119 | OBČINA MIRNA | 231.396 | 202.492 | 14,3 | 8,6 | | 7,2 | 19,1 |
| 76562 | OBČINA DOLENJSKE TOPLICE | 274.763 | 240.550 | 14,2 | 12,5 | | 13,0 | - 3,9 |
| 76007 | OBČINA RADENCI | 199.530 | 175.949 | 13,4 | 9,5 | | 8,4 | 12,4 |
| 77003 | OBČINA RENČE - VOGRSKO | 304.190 | 268.570 | 13,3 | 13,8 | | 12,5 | 10,2 |
| 76678 | OBČINA MARKOVCI | 188.431 | 167.641 | 12,4 | 8,9 | | 9,1 | - 1,4 |
| 75078 | OBČINA BREZOVICA | 401.680 | 357.369 | 12,4 | 16,8 | | 16,0 | 4,5 |
| 75310 | OBČINA GROSUPLJE | 985.661 | 877.821 | 12,3 | 41,2 | | 40,1 | 2,8 |
| 75264 | OBČINA GORENJA VAS - POLJANE | 445.790 | 397.094 | 12,3 | 18,9 | | 18,8 | 0,7 |
| 75752 | OBČINA MISLINJA | 235.517 | 210.187 | 12,1 | 8,5 | | 8,0 | 6,7 |
| 75574 | OBČINA LENART | 403.206 | 359.856 | 12,0 | 16,9 | | 16,0 | 5,7 |
| 75779 | OBČINA MORAVSKE TOPLICE | 389.108 | 348.763 | 11,6 | 17,6 | | 16,6 | 5,6 |
| 75809 | OBČINA MUTA | 159.815 | 143.287 | 11,5 | 7,5 | | 6,7 | 13,2 |
| 75973 | OBČINA PUCONCI | 255.022 | 229.661 | 11,0 | 13,9 | | 13,1 | 6,4 |
| 77070 | OBČINA LOG - DRAGOMER | 251.050 | 226.364 | 10,9 | 9,4 | | 8,6 | 8,9 |
| 76201 | OBČINA ŠENTJUR | 847.917 | 764.806 | 10,9 | 35,0 | | 32,4 | 7,9 |
| 76872 | OBČINA VRANSKO | 168.929 | 152.463 | 10,8 | 5,5 | | 5,5 | - |
| 76058 | OBČINA ROGAŠOVCI | 202.139 | 183.146 | 10,4 | 12,0 | | 10,7 | 11,7 |
| 76694 | OBČINA MIRNA PEČ | 235.019 | 213.192 | 10,2 | 8,5 | | 7,6 | 12,0 |
| 76341 | OBČINA VELIKE LAŠČE | 225.519 | 204.580 | 10,2 | 12,8 | | 12,0 | 7,2 |
| 76180 | OBČINA ŠENTILJ | 406.141 | 368.916 | 10,1 | 20,9 | | 19,5 | 7,3 |

Vir: ISPAP

\* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur; podatki ne zajemajo javnih del.

Podatki za mestne občine so predstavljeni v preglednici 6a. Masa bruto plač se je največ povečala v Mestni občini Slovenj Gradec in Mestni občini Novo mesto. Število zaposlenih na podlagi opravljenih ur se je najbolj povečalo v Mestni občini Maribor (preglednica 6a).

Preglednica 6a: Masa bruto plač in število zaposlenih na podlagi opravljenih ur v mestnih občinah za leti 2017 in 2018

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Naziv | **Masa bruto plač (v EUR)\*** | | | **Število zaposlenih\*** | | |
| 2017 | 2018 | Rast/padec (v %) | 2017 | 2018 | Rast/padec (v %) |
| MESTNA OBČINA CELJE | 2.901.339 | 3.000.494 | 3,4 | 136,4 | 136,8 | 0,3 |
| MESTNA OBČINA KOPER | 3.295.344 | 3.464.001 | 5,1 | 133,7 | 136,3 | 2,0 |
| MESTNA OBČINA KRANJ | 2.695.132 | 2.834.811 | 5,2 | 120,8 | 123,6 | 2,4 |
| MESTNA OBČINA LJUBLJANA | 12.949.367 | 13.235.280 | 2,2 | 548,5 | 554,1 | 1,0 |
| MESTNA OBČINA MARIBOR | 5.724.882 | 5.925.147 | 3,5 | 293,9 | 263,7 | -10,3 |
| MESTNA OBČINA MURSKA SOBOTA | 1.163.345 | 1.221.599 | 5,0 | 49,1 | 51,9 | 5,7 |
| MESTNA OBČINA NOVA GORICA | 2.083.793 | 2.202.969 | 5,7 | 85,6 | 89,1 | 4,1 |
| MESTNA OBČINA NOVO MESTO | 2.526.351 | 2.638.216 | 4,4 | 95,4 | 99,9 | 4,7 |
| MESTNA OBČINA PTUJ | 1.342.838 | 1.410.847 | 5,1 | 58,6 | 60,4 | 3,1 |
| MESTNA OBČINA SLOVENJ GRADEC | 1.306.054 | 1.339.940 | 2,6 | 50,2 | 49,9 | -0,6 |
| MESTNA OBČINA VELENJE | 2.378.882 | 2.478.728 | 4,2 | 104,1 | 107,2 | 3,0 |

Vir: ISPAP

\* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur; podatki ne zajemajo javnih del.

## Posredni uporabniki proračunov

Posredni uporabniki proračunov pridobivajo sredstva za financiranje iz državnega proračuna ali občinskih proračunov, Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije ali Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije ter drugih virov. K posrednim uporabnikom proračunov spadajo javni zavodi, javne agencije, skladi in drugi izvajalci socialnega zavarovanja ter samoupravne narodnostne skupnosti, katerih ustanovitelj in lastnik je država oziroma občina in ki izvajajo javno službo ali dejavnost v javnem interesu ali druge naloge, s katerimi se izvajajo javne funkcije. Posredni uporabniki proračunov so združeni v podskupine dejavnosti, ki so prikazane v preglednici 7.

Na področju socialnega varstva se je število proračunskih uporabnikov zelo zmanjšalo. Z reorganizacijo je bilo ustanavljenih 16 novih centrov za socialno delo. Iz 62 centrov za socialno delo kot samostojnih proračunskih uporabnikov pa se je oblikovalo 63 enot, ki spadajo k novoustanovljenim centrom za socialno delo.

Preglednica 7: Število posrednih uporabnikov proračunov po dejavnostih javnega sektorja za leti 2017 in 2018

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Dejavnosti posrednih uporabnikov proračunov** | **leto 2018** | **leto 2017** |
| **1**. Javni zavodi | **1.420** | **1.461** |
| Vzgoja in izobraževanje | 901 | 904 |
| Zdravstvo | 115 | 114 |
| Socialno varstvo | 103 | 149 |
| Kultura | 182 | 179 |
| Raziskovalna dejavnost | 27 | 27 |
| Kmetijstvo in gozdarstvo | 12 | 12 |
| Okolje in prostor | 11 | 11 |
| Gospodarske dejavnosti | 18 | 19 |
| Malo gospodarstvo in turizem | 37 | 32 |
| Javni red in varnost | 14 | 14 |
| **2**. Agencije | **17** | **17** |
| **3**. Skladi in drugi izvajalci socialnega zavarovanja | **17** | **17** |
| **4**. Samoupravne narodnostne skupnosti | **10** | **10** |
| **Skupaj** | **1.464** | **1.506** |

Vir: ISPAP

Delež mase bruto plač posrednih uporabnikov proračunov predstavlja nekaj več kot 74 % mase bruto plač celotnega javnega sektorja. Delež zaposlenih (na podlagi opravljenih ur) pri posrednih uporabnikih proračuna je nekoliko večji kot 75 % vseh zaposlenih v javnem sektorju (preglednica 8).

Preglednica 8: Masa bruto plač in število zaposlenih za leti 2017 in 2018, posredni uporabniki proračunov

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Struktura: vsi proračunski uporabniki = 100** | | **Vsi proračunski uporabniki** | **Posredni uporabniki proračunov** |
| Leto 2017 | Masa bruto plač (v EUR) | 3.739.444.790 | 2.782.542.097 |
| Delež mase bruto plač (v %) | 100 | 74,41 |
| Število zaposlenih\* | 166.355 | 126.089 |
| Delež zaposlenih (v %) | 100 | 75,80 |
| Leto 2018 | Masa bruto plač (v EUR) | 3.899.689.411 | 2.906.556.014 |
| Delež mase bruto plač (v %) | 100 | 74,53 |
| Število zaposlenih\* | 169.470 | 129.122 |
| Delež zaposlenih (v %) | 100 | 76,19 |
| Indeks mase bruto plač | | 104,29 | 104,46 |
| Indeks števila zaposlenih | | 101,87 | 102,41 |

Vir: ISPAP

\* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur.

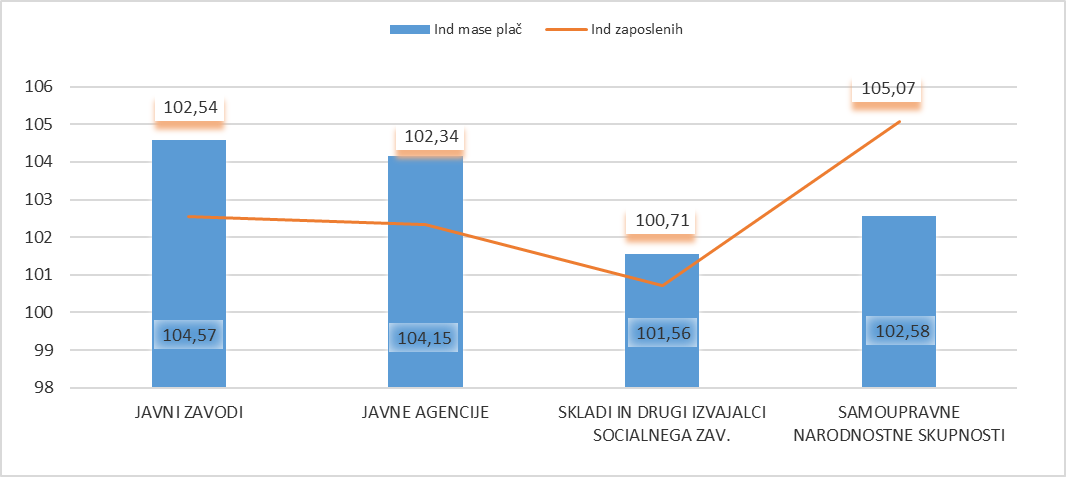
Masa bruto plač posrednih uporabnikov proračuna je bila leta 2018 večja za slabih 124 mio. EUR (za 4,46 %), število zaposlenih na podlagi opravljenih ur pa za 2,41 % (preglednica 8).

Masa bruto plač, namenjena javnim delom, ki so jih zaposleni opravljali pri posrednih uporabnikih proračuna, je leta 2018 znašala 13 mio. EUR, od tega je največji delež na področju vzgoje in izobraževanja (44,8 % od 13 mio. EUR).

Slika 3 prikazuje letne indekse mase bruto plač in indekse števila zaposlenih na podlagi opravljenih ur, in sicer za štiri podskupine posrednih uporabnikov proračunov: javne zavode, javne agencije, javne sklade in druge izvajalce socialnega varstva ter samoupravne narodnostne skupnosti.

Slika 3: Masa bruto plač in število zaposlenih – indeksi 2018/2017

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Vir: ISPAP

\* Indeks števila zaposlenih, izračunan iz povprečnega števila zaposlenih na podlagi opravljenih ur.

### Javni zavodi

V javnih zavodih se je masa bruto plač povišala za 4,5 %, število zaposlenih na podlagi opravljenih ur pa za 2,4 %. Od desetih področij, na katerih se opravljajo javne storitve, se je masa bruto plač najbolj povečala na področju malega gospodarstva in turizma (za 32 % oziroma za 1,3 mio. EUR). V tej dejavnosti se je povečalo število proračunskih uporabnikov in posledično število zaposlenih za 32 (na podlagi opravljenih ur), pri čemer je treba pripomniti, da se je močno zmanjšalo število zaposlenih, ki so opravljali javna dela v tej dejavnosti javnega sektorja (z 61 v letu 2017 na 10 zaposlenih v letu 2018, izračunanih na podlagi opravljenih ur).

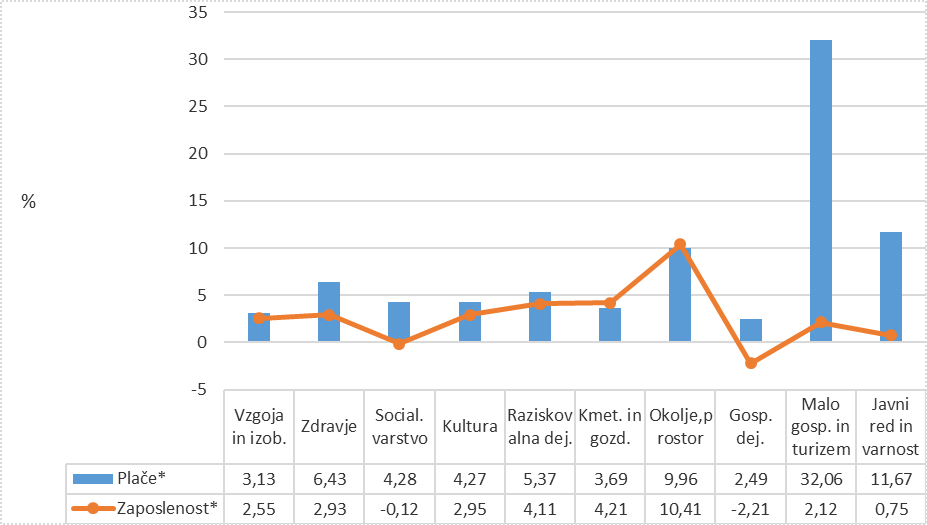
V tej dejavnosti javnega sektorja gre za proračunske uporabnike, ki opravljajo dejavnost na lokalni ravni in katerih ustanoviteljice so občine. Zaposleni zasedajo delovna mesta plačne skupine J – spremljajoča delovna mesta in podskupine I01 – strokovni delavci – agencije, skladi itd., ki so bila uvrščena do 26. plačnega razreda do julija 2017. Učinki odprave anomalije (v letu 2017) pri vrednotenju delovnih mest so vplivali na povečanje mase plač v letu 2017 le od julija do decembra 2017, medtem ko so leta 2018 vplivali na celotno leto.

Sledi področje javnega reda in varnosti z 11-odstotno rastjo (slika 4). Za to področje velja podobno kot za dejavnosti malega gospodarstva in turizma. Večina zaposlenih je zasedala delovna mesta plačne podskupine I01 (strokovni delavci – agencije, skladi itd.) in J01 (strokovni delavci – spremljajoča delovna mesta). Poleg navedenega je področje opravljanja te javne službe zelo nepredvidljivo in posledično prihaja do povečanega obsega dela.

Na področju dejavnosti okolja in prostora sta se masa plač in število zaposlenih povečala za 10 %.

Slika 4: Masa bruto plač in število zaposlenih v javnih zavodih po področjih dejavnosti, spremembe 2018/2017 (v %)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_



\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Vir: ISPAP

\* Rast/padec števila zaposlenih, izračunan iz povprečnega števila zaposlenih na podlagi opravljenih ur.

Število zaposlenih v celotnem javnem sektorju, ki opravljajo javna dela, se je leta 2018 zmanjšalo za 11 %, masa plač za 9,7 %. Večina javnih del v javnem sektorju (80 %; 1.257 zaposlenih od 1.572) je bila opravljena v javnih zavodih. V javnih zavodih pomeni javno delo 1 % zaposlenih, kar je izračunano na podlagi opravljenih ur (preglednica 9).

Preglednica 9: Masa bruto plač in število zaposlenih v javnih zavodih po področjih dejavnosti in indeksi 2018/2017

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Podskupina proračunskih uporabnikov** | | **Leto 2017** | | **Leto 2018** | | **Ind. mase plač** | **Ind. zaposlenih** | **Javna dela 2018** | |
| **Masa plač (v EUR)** | **Št. zap.** | **Masa plač (v EUR)** | **Št. zap.** | **2018/2017** | **2018/2017** | **Masa plač (v EUR)** | **Št. zap.** |
| III./1 | ***JAVNI ZAVODI*** | ***2.687.524.827*** | ***122.091*** | ***2.809.373.384*** | ***125.080*** | ***104,53*** | ***102,45*** | ***12.938.958*** | ***1.257,44*** |
| 3.1. | S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA | *1.311.953.490* | *60.071* | *1.353.006.588* | *61.604* | *103,13* | *102,55* | *5.826.537* | *559,51* |
| 3.2. | S PODROČJA ZDRAVSTVA | *883.721.371* | *36.584* | *940.524.524* | *37.657* | *106,43* | *102,93* | *331.515* | *34,90* |
| 3.3. | S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA | *205.312.221* | *12.793* | *214.091.381* | *12.778* | *104,28* | *99,88* | *4.469.451* | *444,55* |
| 3.4. | S PODROČJA KULTURE | *150.440.992* | *6.732* | *156.871.170* | *6.931* | *104,27* | *102,95* | *1.985.051* | *186,83* |
| 3.5. | S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI | *69.577.329* | *2.588* | *73.314.529* | *2.695* | *105,37* | *104,11* | *35.686* | *3,34* |
| 3.6. | S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA | *33.094.257* | *1.604* | *34.316.992* | *1.672* | *103,69* | *104,21* | *-* | *0,01* |
| 3.7. | S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA | *5.295.511* | *244* | *5.822.769* | *270* | *109,96* | *110,41* | *119.770* | *11,76* |
| 3.9. | S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI | *8.969.267* | *465* | *9.193.010* | *455* | *102,49* | *97,79* | *63.581* | *6,65* |
| 3.10. | S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA | *4.097.131* | *273* | *5.410.838* | *279* | *132,06* | *102,12* | *107.367* | *9,90* |
| 3.11. | S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI | *15.063.259* | *736* | *16.821.581* | *741* | *111,67* | *100,75* | *-* | *-* |

Vir: ISPAP

\* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur.

### Javne agencije

Podatki javnih agencij o masi bruto plač in številu zaposlenih za leto 2018 se nanašajo na 17 javnih agencij. To so:

* Agencija RS za javnopravne evidence in storitve,
* Agencija za javni nadzor nad revidiranjem,
* Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS,
* Agencija za trg vrednostnih papirjev,
* Agencija za zavarovalni nadzor,
* Javna agencija RS za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma (SPIRIT),
* Javna agencija RS za energijo,
* Javna agencija RS za varnost prometa,
* Javna agencija RS za varstvo konkurence,
* Javna agencija RS za zdravila in medicinske pripomočke,
* Javna agencija za civilno letalstvo RS,
* Javna agencija za knjigo RS,
* Javna agencija za raziskovalno dejavnost RS,
* Javna agencija za železniški promet RS,
* Javna razvojna agencija občine Ormož,
* Slovenski filmski center, javna agencija RS,
* Javna agencija RS za trženje in promocijo turizma.

Masa bruto plač se je v javnih agencijah leta 2018 povečala za 4,15 %, število zaposlenih na podlagi opravljenih ur pa za 2,34 %. Delež zaposlenih na podlagi opravljenih ur v javnih agencijah je znašal 0,56 % vseh zaposlenih v javnem sektorju. Delež mase bruto plač je znašal 0,71 % (preglednica 10).

Preglednica 10: Masa bruto plač, število zaposlenih z indeksi in deleži za leti 2017 in 2018

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Struktura: vsi proračunski uporabniki = 100 | | Vsi proračunski uporabniki | Posredni uporabniki proračunov | Javne agencije |
|
| Leto 2017 | Masa bruto plač (v EUR) | 3.739.444.790 | 2.782.542.097 | 26.539.145 |
| Delež mase bruto plač (v %) | 100 | 74,41056772 | 0,71 |
| Število zaposlenih\* | 166.355 | 126.089 | 931 |
| Delež zaposlenih (v %) | 100 | 75,7954739 | 0,56 |
| Leto 2018 | Masa bruto plač (v EUR) | 3.899.689.411 | 2.906.556.014 | 27.640.756 |
| Delež mase bruto plač (v %) | 100 | 74,53301297 | 0,71 |
| Število zaposlenih\* | 169.470 | 129.122 | 952 |
| Delež zaposlenih (v %) | 100 | 76,19171131 | 0,56 |
| Indeks mase bruto plač | | 104,29 | 104,46 | 104,15 |
| Indeks števila zaposlenih | | 101,87 | 102,41 | 102,34 |

Vir: ISPAP

\* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur.

### Skladi in drugi izvajalci socialnega zavarovanja

Leta 2017 je bilo v tej podskupini 17 proračunskih uporabnikov. To so:

* Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad,
* Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad RS,
* Javni medobčinski stanovanjski sklad Maribor,
* Javni sklad RS za kulturne dejavnosti,
* Javni sklad RS za podjetništvo,
* Javni sklad RS za razvoj kadrov in štipendije,
* Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja,
* Javni stanovanjski sklad Mestne občine Koper,
* Javni stanovanjski sklad Mestne občine Ljubljana,
* Javni stanovanjski sklad Mestne občine Murska Sobota,
* Sklad RS za nasledstvo,
* Sklad za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško in odlaganje radioaktivnih odpadkov iz Nuklearne elektrarne Krško,
* Stanovanjski sklad Mestne občine Nova Gorica,
* Stanovanjski sklad RS,
* Zavod RS za zaposlovanje,
* Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije,
* Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Masa bruto plač v skladih in pri drugih izvajalcih socialnega zavarovanja se je leta 2018 povečala za 1,54 %, število zaposlenih na podlagi opravljenih ur pa za 0,67 %.

Preglednica 11: Masa bruto plač in število zaposlenih v skladih in pri drugih izvajalcih socialnega zavarovanja za leti 2017 in 2018

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Struktura: vsi proračunski uporabniki = 100 | | Vsi proračunski uporabniki | Posredni uporabniki proračunov | SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA | JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE | JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN |
|
| Leto 2017 | Masa bruto plač (v EUR) | 3.739.444.790 | 2.782.542.097 | 58.527.396 | 6.632.576 | 2.573.151 |
| Delež mase bruto plač (v %) | 100 | 74,41 | 1,57 | 0,18 | 0,07 |
| Število zaposlenih\* | 166.355 | 126.089 | 2.641 | 280 | 113 |
| Delež zaposlenih (v %) | 100 | 75,80 | 1,59 | 0,17 | 0,07 |
| Leto 2018 | Masa bruto plač (v EUR) | 3.899.689.411 | 2.906.556.014 | 59.212.215 | 6.849.367 | 2.716.097 |
| Delež mase bruto plač (v %) | 100 | 74,53 | 1,52 | 0,18 | 0,07 |
| Število zaposlenih\* | 169.470 | 129.122 | 2.656 | 282 | 115 |
| Delež zaposlenih (v %) | 100 | 76,19 | 1,57 | 0,17 | 0,07 |
| Indeks mase bruto plač | | 104,29 | 104,46 | 101,54 | | |
| Indeks števila zaposlenih | | 101,87 | 102,41 | 100,67 | | |

Vir: ISPAP

\* Število zaposlenih na podlagi opravljenih ur.

### Plačne podskupine

Plačne skupine in plačne podskupine opredeljuje 7. člen ZSPJS. Plačno skupino sestavljajo funkcije oziroma delovna mesta in nazivi, značilni za dejavnost, oziroma istovrstna delovna mesta v vseh dejavnostih. Plačna skupina se glede na skupne značilnosti funkcij, delovnih mest in nazivov deli na plačne podskupine.

Največ zaposlenih je v plačni podskupini D02 – predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji ter drugi strokovni delavci (16,28 %). Posledično je v tej plačni podskupini največji delež mase bruto plač v celotnem javnem sektorju (17,80 %). Število zaposlenih na podlagi opravljenih ur se je v tej plačni podskupini povečalo za 2,8 % (preglednica 12).

Druga obsežnejša plačna podskupina po deležu zaposlenih je J03 – ostali strokovno-tehnični delavci – spremljajoča delovna mesta, kjer je zaposlenih 12,1 % vseh zaposlenih (na podlagi opravljenih ur), njihov delež mase bruto plač v celotnem javnem sektorju pa znaša 6,54 %. Število zaposlenih na podlagi opravljenih ur se je povečalo za 0,7 %.

V plačni podskupini E03 je zaposlenih 16.461 medicinskih sester in babic (9,71 % vseh zaposlenih), njihov delež mase bruto plač znaša 8,85 %. Sledita plačna podskupina C02 – uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti s 7-odstotnim deležem zaposlenih in 7,9-odstotnim deležem mase bruto plač ter plačna skupina J01 – strokovni delavci – spremljajoča delovna mesta s 6-odstotnim deležem mase bruto plač in 6,7-odstotnim deležem zaposlenih v javnem sektorju.

Preglednica 12: Masa bruto plač in število zaposlenih na podlagi opravljenih ur po plačnih podskupinah za leti 2017 in 2018

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ozn. | Plačne podskupine | Masa bruto plač (v EUR) | | Indeks | Št. zaposlenih − opravljene ure | | Indeks |
| 2018 | 2017 | 2018 / 2017 | 2018 | 2017\* | 2018 / 2017 |
| A01 | Predsednik republike in funkcionarji izvršilne oblasti | 3.489.258 | 3.447.328 | 101,2 | 59 | 60 | 98,0 |
| A02 | Funkcionarji zakonodajne oblasti | 5.210.458 | 4.884.920 | 106,7 | 92 | 93 | 98,9 |
| A03 | Funkcionarji sodne oblasti | 40.188.970 | 39.991.733 | 100,5 | 864 | 864 | 100,0 |
| A04 | Funkcionarji v drugih državnih organih (tožilstvo) | 14.018.963 | 14.279.152 | 98,2 | 289 | 294 | 98,4 |
| A05 | Funkcionarji v lokalnih skupnostih | 6.889.664 | 6.911.336 | 99,7 | 175 | 177 | 98,6 |
| B01 | Ravnatelji, direktorji in tajniki | 93.366.040 | 85.844.334 | 108,8 | 2.264 | 2.250 | 100,6 |
| C01 | Uradniki v drugih državnih organih | 18.120.443 | 15.579.756 | 116,3 | 572 | 483 | 118,4 |
| C02 | Uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti | 308.476.008 | 302.684.174 | 101,9 | 11.872 | 11.785 | 100,7 |
| C03 | Policisti | 170.504.189 | 168.172.590 | 101,4 | 6.956 | 6.988 | 99,5 |
| C04 | Vojaki | 143.738.183 | 129.512.102 | 111,0 | 5.841 | 5.904 | 98,9 |
| C05 | Cariniki | 68.422.263 | 64.435.688 | 106,2 | 2.580 | 2.506 | 102,9 |
| C06 | Inšpektorji, pravosodni policisti in drugi uradniki s posebnimi pooblastili | 48.841.960 | 46.723.830 | 104,5 | 1.799 | 1.753 | 102,6 |
| C07 | Diplomati | 7.978.318 | 8.039.944 | 99,2 | 217 | 221 | 98,2 |
| D01 | Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci | 142.478.910 | 142.343.421 | 100,1 | 3.779 | 3.703 | 102,1 |
| D02 | Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci | 694.220.163 | 680.098.303 | 102,1 | 27.586 | 26.832 | 102,8 |
| D03 | Vzgojitelji in ostali strokovni delavci v vrtcih | 194.003.380 | 188.140.595 | 103,1 | 10.882 | 10.717 | 101,5 |
| E01 | Zdravniki in zobozdravniki | 309.580.398 | 283.191.547 | 109,3 | 6.810 | 6.556 | 103,9 |
| E02 | Farmacevtski delavci | 44.578.152 | 42.517.267 | 104,8 | 1.680 | 1.622 | 103,6 |
| E03 | Medicinske sestre in babice | 344.990.930 | 328.000.428 | 105,2 | 16.461 | 16.056 | 102,5 |
| E04 | Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci | 121.606.787 | 116.118.907 | 104,7 | 5.379 | 5.147 | 104,5 |
| F01 | Strokovni delavci − socialno varstvo | 36.301.909 | 35.024.840 | 103,6 | 1.559 | 1.490 | 104,6 |
| F02 | Strokovni sodelavci − socialno varstvo | 116.886.077 | 111.391.329 | 104,9 | 7.062 | 7.078 | 99,8 |
| G01 | Umetniški poklici | 25.849.261 | 25.370.114 | 101,9 | 889 | 871 | 102,0 |
| G02 | Drugi poklici na področju kulture in informiranja | 92.106.964 | 88.415.358 | 104,2 | 4.021 | 3.874 | 103,8 |
| H01 | Raziskovalci | 71.741.266 | 67.486.618 | 106,3 | 2.531 | 2.380 | 106,3 |
| H02 | Strokovni sodelavci | 6.361.959 | 5.612.425 | 113,4 | 284 | 250 | 113,2 |
| I01 | Strokovni delavci − agencije, skladi ... | 115.397.796 | 140.445.039 | 82,2 | 4.917 | 6.119 | 80,4 |
| J01 | Strokovni delavci − spremljajoča delovna mesta | 235.408.084 | 227.045.375 | 103,7 | 11.359 | 11.171 | 101,7 |
| J02 | Administrativni delavci − spremljajoča delovna mesta | 96.262.502 | 91.722.693 | 104,9 | 6.345 | 6.285 | 100,9 |
| J03 | Ostali strokovno tehnični delavci − spremljajoča delovna mesta | 255.170.639 | 242.452.409 | 105,2 | 20.473 | 20.314 | 100,8 |
| JD0 | Javna dela | 15.996.798 | 16.434.642 | 97,3 | 1.572 | 1.711 | 91,9 |
| K01 | Strokovni delavci s področja obvezne socialne varnosti | 51.502.719 | 17.126.591 |  | 2.304 | 2.298 | 100,3 |
|  | Skupaj | 3.899.689.411 | 3.739.444.790 | 104,3 | 169.470 | 166.355 | 101,9 |

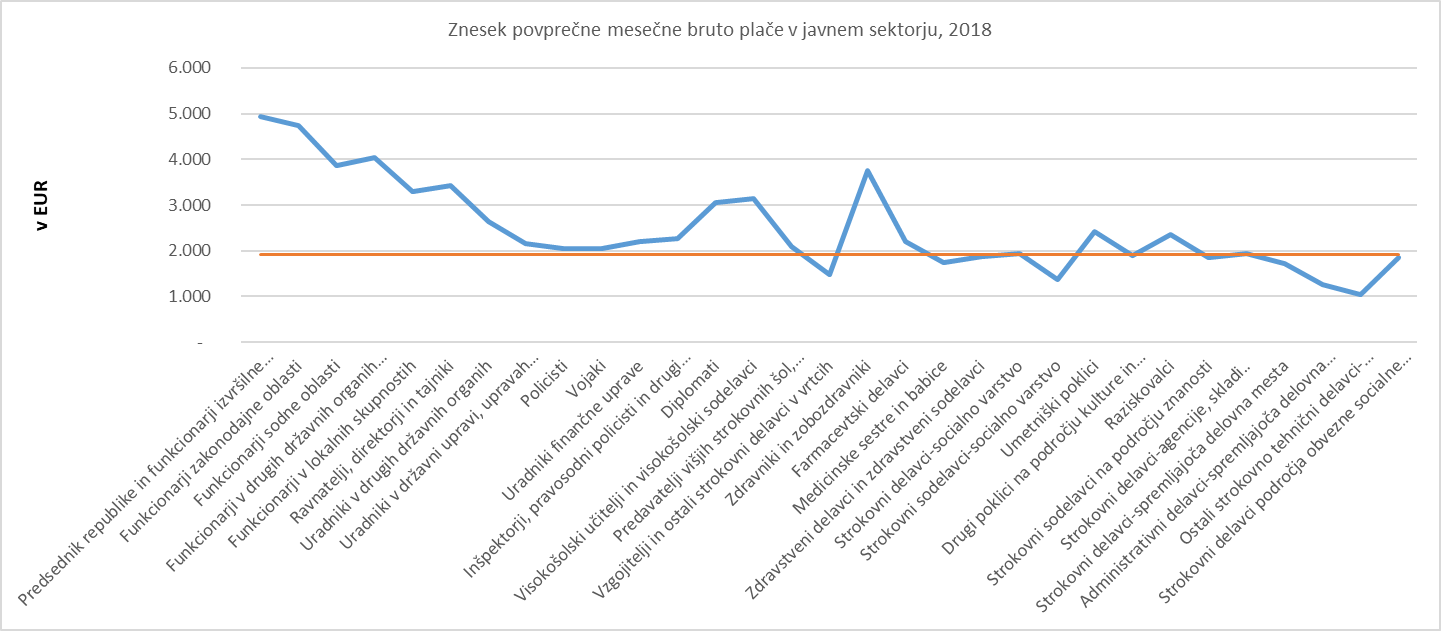
Vir: ISPAP

\* Za leto 2017 seštevek števila zaposlenih ni enak povprečnemu številu zaposlenih (166.355), ker je za plačno podskupino K01 letno povprečje izračunano na štiri mesece. Delovna mesta v plačni skupini K so bila določena z Aneksom h Kolektivni pogodbi za dejavnost obvezne socialne varnosti – tarifni del (Uradni list RS, št. 46/17). Predhodno so bila ta delovna mesta del plačne skupine I.

Slika 5 prikazuje zneske mesečne povprečne plače na zaposlenega, izračunane na podlagi opravljenih ur, in sicer po plačnih podskupinah. Povprečna plača v javnem sektorju je za leto 2018 znašala 1.913,36 EUR in je višja glede na leto 2017 za 1,53 % (slika 5).

Slika 5: Povprečna mesečna bruto plača po plačnih podskupinah za leto 2018 (v EUR)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_



\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Vir: ISPAP

\* Pri izračunu povprečne plače so upoštevana samo redna izplačila. Zaostala izplačila (starejša od dveh mesecev glede na obračunski mesec) so izvzeta.

Povprečne mesečne bruto plače so bile nižje od povprečne mesečne bruto plače celotnega javnega sektorja v desetih plačnih podskupinah, in sicer:

J03 – ostali strokovno tehnični delavci – spremljajoča delovna mesta, nižja za 875 EUR,

J02 – administrativni delavci – spremljajoča delovna mesta, nižja za 652 EUR,

F02 – strokovni sodelavci – socialno varstvo, nižja za 536 EUR,

D03 – vzgojitelji in ostali strokovni delavci v vrtcih, nižja za 429 EUR,

J01 – strokovni delavci – spremljajoča delovna mesta, nižja za 190 EUR,

E03 – medicinske sestre in babice, nižja za 171 EUR,

H02 – strokovni sodelavci na področju znanosti 59 EUR,

K01 – strokovni delavci – področje obvezne socialne varnosti 52 EUR,

E04 – zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci 35 EUR,

G02 – drugi poklici na področju kulture in informiranja 8 EUR.

Podatki izkazujejo, da so povprečne plače v plačni podskupini J03 – ostali strokovno tehnični delavci – spremljajoča delovna mesta občutno nižje od povprečne plače javnega sektorja. Razhajanja je mogoče pripisati dejstvu, da javni uslužbenci na teh delovnih mestih opravljajo spremljajoče naloge, ki so praviloma nižje vrednotene od delovnih mest v drugih plačnih podskupinah (7. člen ZSPJS).

Podobna ugotovitev velja tudi za plačno podskupino J02

# Delovna uspešnost

ZSPJS v 21. členu določa tri vrste delovne uspešnosti:

* redno delovno uspešnost,
* delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela,
* delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu.

Tako kot v letu 2017 se tudi izplačila za redno delovno uspešnost v letu 2018 niso izplačevala (2. člen ZUPPJS17).

ZSPJS določa, da se javnemu uslužbencu lahko izplača del plače tudi za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, če je javni uslužbenec opravil delo, ki presega pričakovane rezultate v posameznem mesecu, če je tako mogoče zagotoviti racionalnejše izvajanje nalog. Izplačilo je možno pod pogoji, da se povečan obseg dela opravi pri opravljanju rednih delovnih nalog ali v okviru projekta, da je povečan obseg dela ali projekt načrtovan v programu dela in predviden v finančnem načrtu proračunskega uporabnika ter da so za izplačilo zagotovljena finančna sredstva. Do povečanega obsega pride tudi, kadar gre za nadomeščanje daljših odsotnosti zaposlenih, opravljanje nalog zaradi nezasedenega sistemiziranega delovnega mesta in v primeru izvajanja posebnega projekta. Pogoji, merila in obseg izplačila za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela so določeni z Uredbo o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence.

Do 31. decembra 2018 višina dela plače javnega uslužbenca za plačilo delovne uspešnosti pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna, znaša največ 20 % njegove osnovne plače. Če se javnemu uslužbencu izplačuje del plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela tudi iz naslova in sredstev posebnega projekta, lahko del plače znaša skupno (iz obeh naslovov) največ 30 % njegove osnovne plače (3. člen ZUPPJS17).

ZSPJS določa tudi, da se javnim uslužbencem v javnih vzgojno-izobraževalnih zavodih in visokošolskih zavodih lahko v okviru povečanega obsega dela določi obseg dodatne tedenske učne obveznosti oziroma obseg dodatne tedenske pedagoške obveznosti le v obsegu in pod pogoji, določenimi z zakoni, ki urejajo organizacijo ter financiranje vzgoje in izobraževanja oziroma visokošolskega izobraževanja. Tako izplačilo je namreč plačilo za delo, ki ga enostransko odredi predstojnik, in se v tem pomembno razlikuje od siceršnje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela.

Do izplačila delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu so upravičene javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi ter druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti, ki poleg sredstev za izvajanje javne službe pridobivajo tudi sredstva s prodajo blaga in storitev na trgu. Proračunski uporabniki lahko izplačajo sredstva za tako delovno uspešnost samo ob pogoju, da v letnem poročilu izkazujejo vsaj izravnane prihodke in odhodke iz izvajanja javne službe ter vsaj izravnane prihodke in odhodke od prodaje blaga in storitev na trgu.

## Izplačila za delovno uspešnost

Leta 2018 se izplačila za redno delovno uspešnost, kot je bilo že navedeno, niso izplačevala, sta se pa izplačevali dve vrsti izplačil za delovno uspešnost: delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela ter delovna uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu. Sredstva za delovno uspešnost so se leta 2018 v javnem sektorju povečala za 15,6 mio. EUR (za 18,4 %), od tega pri neposrednih uporabnikih proračunov za 8,3 mio. EUR, pri posrednih uporabnikih pa za 7,3 mio. EUR (preglednica 13).

Leta 2018 so izplačila za delovno uspešnost (vse vrste delovne uspešnosti) znašala 2,6 % mase bruto plač.

Leta 2018 so se glede na leto 2017 izplačila za delovno uspešnost nominalno največ povečala na ministrstvih in organih v sestavi ministrstev, in sicer za slabih 100 % (za 7,9 mio. EUR). Gre za povečan obseg dela na podlagi tretjega odstavka 59. člena Zakona o službi v Slovenski vojski (10,3 mio. EUR) ter za delovno uspešnost zaradi povečanega obsega dela in zaradi sodelovanja na projektih, ki niso posebni projekti, ki je bil izplačan na Ministrstvu za notranje zadeve, Policija v višini 2,1 mio. EUR.

Preglednica 13: Izplačila za delovno uspešnost po podskupinah proračunskih uporabnikov za leti 2017 in 2018 (v EUR)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Oznaka** | **Podskupina proračunskih uporabnikov** | leto 2017 | | | | leto 2018 | | | |
| **Delovna uspešnost** | **Delež delovne uspešnosti** | **Delež zaposlenih – osebe** | **Delovna uspešnost** | | **Delež delovne uspešnosti** | **Delež zaposlenih – osebe** |
|
| **(v EUR)** | **(v %)** | **(v %)** | **(v EUR)** | | **(v %)** | **(v %)** |
|  | SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (A + B) | 85.231.146 | 100 | 100 | 100.898.977 | | 100 | 100 |
| A. | NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV ( I. + II.) | 11.445.551 | 13,43 | 24,21 | 19.833.302 | | 19,66 | 23,89 |
| *I.* | *NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽ. PRORAČUNA* | 9.378.173 | 11,00 | *21,00* | *17.418.417* | | *17,26* | *20,71* |
| 1.1. | NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 333.138 | 0,39 | 0,52 | 330.146 | | 0,33 | 0,53 |
| *1.2.* | *VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI* | *8.823.503* | 10,35 | 17,63 | *16.772.575* | | 16,62 | 17,37 |
| 1.2.1. | VLADNE SLUŽBE | 576.392 | 0,68 | 0,52 | 536.901 | | 0,53 | 0,51 |
| 1.2.2. | MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI | 8.089.030 | 9,49 | 15,80 | 16.058.192 | | 15,92 | 15,56 |
| 1.2.3. | UPRAVNE ENOTE | 158.081 | 0,19 | 1,31 | 177.482 | | 0,18 | 1,29 |
| 1.3. | PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 221.532 | 0,26 | 2,84 | 315.696 | | 0,31 | 2,81 |
| *II.* | *OBČINE* | 2.053.493 | 2,41 | 3,18 | *2.408.526* | | *2,39* | *3,14* |
| 2.2. | KRAJEVNE SKUPNOSTI | 13.886 | 0,02 | 0,03 | 6.359 | | 0,01 | 0,03 |
| B. | POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV | 73.785.594 | 86,57 | 75,79 | 81.065.674 | | 80,34 | 76,11 |
| *III./1* | *JAVNI ZAVODI* | *72.621.832* | 85,21 | *73,36* | *79.773.837* | | *79,06* | *73,71* |
| 3.1. | S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA | 52.113.661 | 61,14 | 37,04 | 53.043.671 | | 52,57 | 37,15 |
| 3.2. | S PODROČJA ZDRAVSTVA | 14.029.271 | 16,46 | 20,95 | 19.225.133 | | 19,05 | 21,18 |
| 3.3. | S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA | 1.741.971 | 2,04 | 7,76 | 1.939.692 | | 1,92 | 7,69 |
| 3.4. | S PODROČJA KULTURE | 2.106.228 | 2,47 | 4,04 | 2.386.981 | | 2,37 | 4,10 |
| 3.5. | S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI | 1.915.119 | 2,25 | 1,64 | 2.310.061 | | 2,29 | 1,68 |
| 3.6. | S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA | 120.906 | 0,14 | 0,96 | 137.607 | | 0,14 | 0,91 |
| 3.7. | S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA | 79.491 | 0,09 | 0,15 | 49.784 | | 0,05 | 0,16 |
| 3.9. | S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI | 276.903 | 0,32 | 0,28 | 266.873 | | 0,26 | 0,27 |
| 3.10. | S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA | 94.436 | 0,11 | 0,13 | 133.998 | | 0,13 | 0,16 |
| 3.11. | S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI | 143.847 | 0,17 | 0,41 | 280.036 | | 0,28 | 0,41 |
| *III./2* | *DRŽAVNE AGENCIJE* | 639.462 | 0,75 | 0,56 | *648.301* | | *0,64* | *0,56* |
| *IV.* | *SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAV.* | *512.773* | 0,60 | *1,85* | *625.998* | | *0,62* | *1,82* |
| 4.1. | SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA | 309.601 | 0,36 | 1,61 | 381.256 | | 0,38 | 1,59 |
| 4.2. | JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE | 157.217 | 0,18 | 0,17 | 199.613 | | 0,20 | 0,16 |
| 4.3. | JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN | 45.954 | 0,05 | 0,07 | 45.130 | | 0,04 | 0,07 |
| *VI.* | *SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI* | 11.528 | 0,01 | 0,02 | *17.537* | | *0,02* | *0,02* |

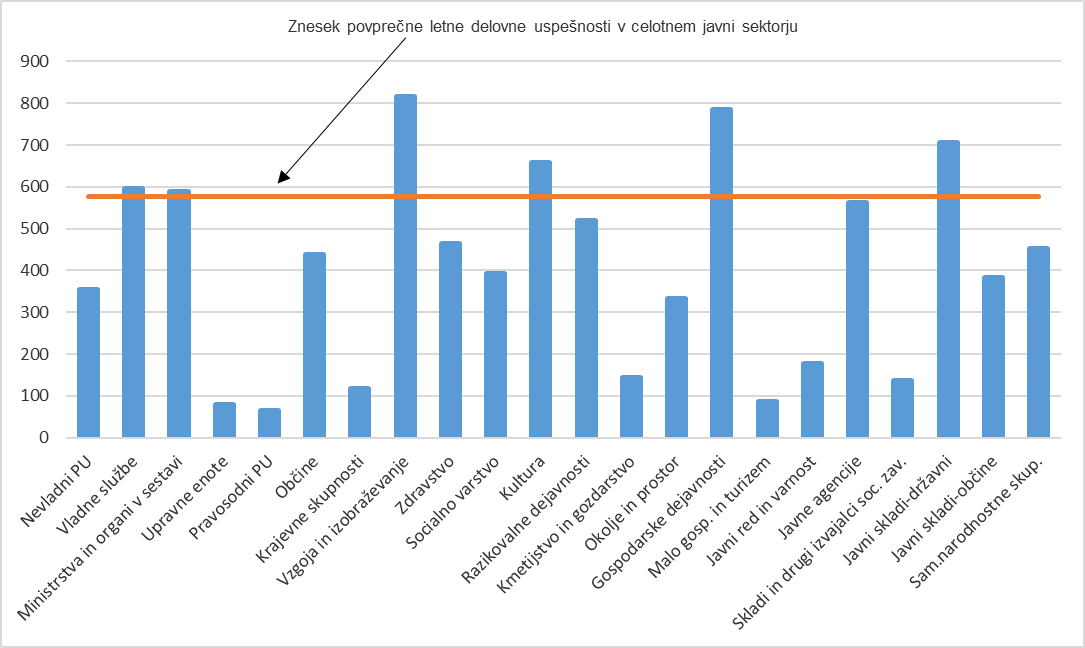
Vir: ISPAP

Povprečni letni znesek za delovno uspešnost na zaposlenega (osebo, ki je prejela plačo) znaša od 64 EUR v pravosodju do 815 EUR na področju izobraževanja.

Zaposleni v javnih zavodih vzgoje, izobraževanja in športa so prejeli letno v povprečju 240 EUR več, kot znaša povprečje javnega sektorja, pri čemer je treba upoštevati, da lahko zaposleni na področju izobraževanja poleg izplačila za običajno delovno uspešnost zaradi povečanega obsega dela prejmejo tudi izplačila za delovno uspešnost zaradi povečane učne oziroma pedagoške obveznosti, ki je značilna le za to dejavnost javnega sektorja. Zaposleni s področja gospodarskih dejavnosti so prejeli povprečno letno delovno uspešnost 784 EUR, kar je za 207 EUR več od povprečja javnega sektorja (povprečno izplačilo za letno delovno uspešnost za javni sektor znaša 576 EUR) (slika 6).

Slika 6: Povprečna letna izplačila za delovno uspešnost na zaposlenega\* po dejavnostih javnega sektorja za leto 2018

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_



\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

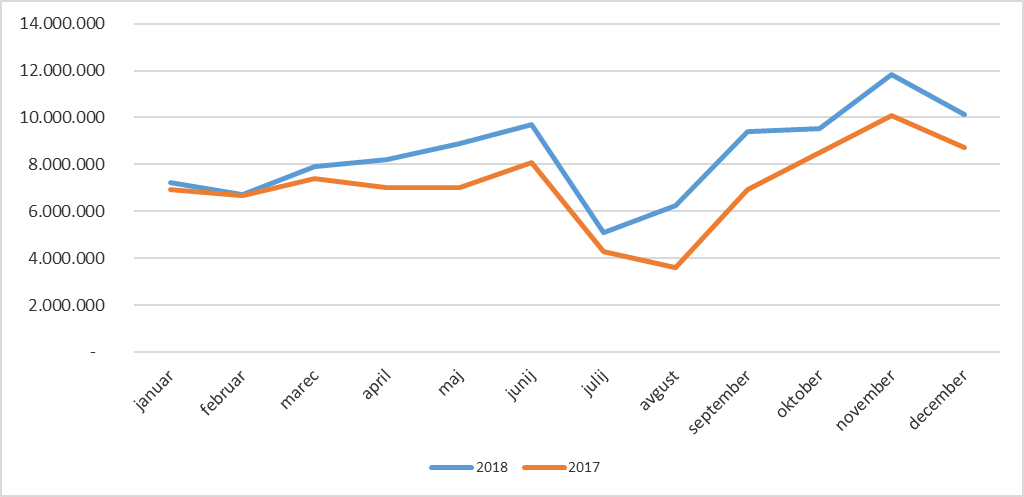
Vir: ISPAP

\* Zaposleni pomeni javnega uslužbenca – osebo.

Tako kot leta 2017 je bilo tudi leta 2018 največ izplačil za delovno uspešnost novembra, najmanj pa v poletnih mesecih. Takrat zaposleni na področju vzgoje in izobraževanja ne prejemajo izplačil za delovno uspešnost zaradi povečane učne oziroma pedagoške obveznosti (D070). Leta 2018 so izplačila za delovno uspešnost od aprila precej večja, v povprečju 1,4 mio. EUR, predvsem zaradi izplačil na ministrstvih in organih v sestavi ministrstev.

Slika 7: Gibanje izplačil za delovno uspešnost (vse vrste delovne uspešnosti) po mesecih za leti 2017 in 2018 (v mio. EUR)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_



\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Vir: ISPAP

Preglednica 13a navaja število zaposlenih, ki so prejeli izplačilo za delovno uspešnost glede na število oseb, ki so prejele plačo leta 2018. Od 174.627 oseb, ki so prejele plačo, je četrtina prejela izplačilo za delovno uspešnost.

Preglednica 13a: Število zaposlenih, ki so prejeli izplačilo za delovno uspešnost, in število oseb, ki so prejele plačo po dejavnostih javnega sektorja leta 2018

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| podskupina | Št. oseb, ki so prejele izplačilo za delovno uspešnost | Št. oseb, ki so prejele plačo | Delež oseb, ki so prejele izplačilo za delovno uspešnost |
| 0. PRORAČUNSKI UPORABNIK NI ČLAN PODSKUPINE RPU | 67 | 261 | 25,78 |
| 1.1. NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 95 | 926 | 10,28 |
| 1.2.1. VLADNE SLUŽBE | 145 | 896 | 16,18 |
| 1.2.2. MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI | 7.255 | 26.998 | 26,87 |
| 1.2.3. UPRAVNE ENOTE | 86 | 2.246 | 3,85 |
| 1.3. PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 114 | 4.900 | 2,33 |
| 2.1. OBČINE | 960 | 5.503 | 17,44 |
| 2.2. KRAJEVNE SKUPNOSTI IN DRUGE LOKALNE SKUPNOSTI | 3 | 54 | 5,25 |
| 3.1. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA | 27.199 | 65.001 | 41,84 |
| 3.10. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA MALEGA GOSPODARSTVA IN TURIZMA | 70 | 288 | 24,41 |
| 3.11. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI | 91 | 712 | 12,77 |
| 3.15. AGENCIJE | 172 | 986 | 17,47 |
| 3.2. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA ZDRAVSTVA | 4.653 | 36.990 | 12,58 |
| 3.3. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA | 1.135 | 13.438 | 8,44 |
| 3.4. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA KULTURE | 791 | 7.177 | 11,02 |
| 3.5. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI | 541 | 2.945 | 18,39 |
| 3.6. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA | 63 | 1.598 | 3,97 |
| 3.7. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA | 15 | 280 | 5,47 |
| 3.9. JAVNI ZAVODI IN DRUGI IZVAJALCI JAVNIH SLUŽB S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI | 29 | 211 | 13,85 |
| 4.1. SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA | 117 | 2.777 | 4,21 |
| 4.2. JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE | 48 | 282 | 17,06 |
| 4.3. JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN | 19 | 118 | 16,24 |
| 6.1. SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI | 7 | 39 | 18,28 |
| Skupaj | 43.677 | 174.627 | 25,01 |

Vir: ISPAP

Samo enkrat je to izplačilo prejelo 16.252 zaposlenih (8,4 % od vseh zaposlenih, ki so vsaj enkrat prejeli plačo). Največ zaposlenih je prejemalo izplačila za delovno uspešnost (katerokoli vrsto delovne uspešnosti) deset mesecev (19.142 oseb oziroma slabih 10 % od vseh zaposlenih, ki so vsaj enkrat prejeli plačo) (slika 8).

Slika 8: Deleži zaposlenih in število prejemov izplačil za delovno uspešnost za leto 2018

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

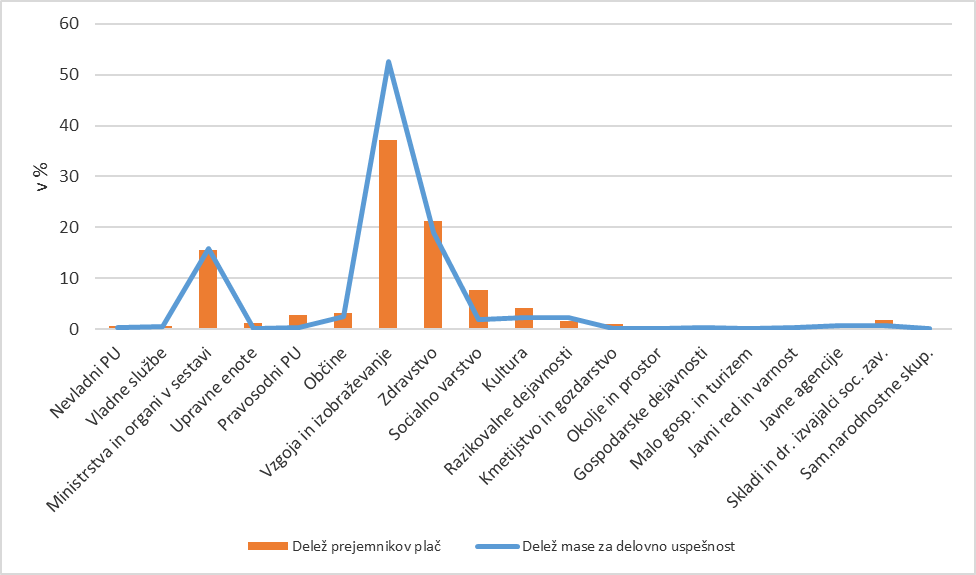
Vir: ISPAP.

\* Delež je izračunan na podlagi števila zaposlenih (osebe), ki so vsaj enkrat prejeli izplačilo za delovno uspešnost, in zaposlenih (osebe), ki so vsaj enkrat prejeli plačo.

Slika 9 prikazuje primerjavo deležev zneskov za delovno uspešnost z deleži zaposlenih po dejavnostih javnega sektorja. Največji delež zaposlenih, ki so prejeli plačo, je na področju vzgoje in izobraževanja. Posledično je bilo na tem področju izplačanih največ izplačil za delovno uspešnost (52 %).

Slika 9: Deleži izplačil za delovno uspešnost in deleži zaposlenih po dejavnostih javnega sektorja za leto 2018

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_



\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Vir: ISPAP

## Vrste delovne uspešnosti

ZSPJS v 21. členu opredeljuje tri vrste delovne uspešnosti, in sicer redno delovno uspešnost, delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela ter delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu.

Zaradi specifičnih razlik v dejavnostih javnega sektorja, posebnosti izplačevanja in potreb evidentiranja ter analiziranja je delovna uspešnost v uredbi določena z različnimi vrstami delovne uspešnosti, ki so prikazane v preglednici 14.

Preglednica 14: Zneski po vrstah delovne uspešnosti za leti 2017 in 2018 (v EUR)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vrsta delovne uspešnosti** | **Oznaka** | **Opis** | **2017** | **2018** | **Indeks** | **Struktura 2018 (v %)** |
| Redna | D010 | Redna delovna uspešnost za direktorje in javne uslužbence | - | - |  | - |
| Povečan obseg dela | D020 | Povečan obseg dela − javni uslužbenci | 34.653.515 | 39.376.035 | 113,6 | 39,0 |
| D025 | Povečan obseg dela − direktorji | 702.469 | 717.856 | 102,2 | 0,7 |
| D026 | Sodelovanje pri posebnih projektih − javni uslužbenci | 3.280.207 | 5.998.347 | 182,9 | 5,9 |
| D040 | Na podlagi: drugi odstavek 59. člena ZSSloV | - | - | - | - |
| D041 | Povečan obseg dela − 74. člen ZODPol | 105.008 | 186.688 | 177,8 | 0,2 |
| D050 | Na podlagi: tretji odstavek 59. člena ZSSloV | 2.988.960 | 10.301.641 | 344,7 | 10,2 |
| D060 | Dodatna tedenska pedagoška obveznost − visokošolski učitelji | 9.430.054 | 9.460.692 | 100,3 | 9,4 |
| D070 | Dodatna tedenska pedagoška/učna obveznost − učitelji | 19.058.979 | 19.021.461 | 99,8 | 18,9 |
| D071 | Dodatna tedenska pedagoška obveznost − ravnatelji | 319.765 | 309.018 | 96,6 | 0,3 |
| Tržna dejavnost | D030 | Prodaja blaga in storitev na trgu | 13.490.029 | 14.086.357 | 104,4 | 14,0 |
|  | D900 | Poračun za vse vrste delovne uspešnosti | 1.202.160 | 1.440.882 | 119,9 | 1,4 |
|  | Skupaj | 85.231.146 | 100.898.977 | 118,4 | 100 |

Vir: ISPAP

V strukturi vrst izplačil za delovno uspešnost ima največji delež delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela (D020), in sicer 39 %. Znesek delovne uspešnosti v višini 39,3 mio. EUR pod šifro D020 je bil izplačan vsem javnim uslužbencem, razen plačni skupini B – poslovodni organi. Izplačila iz tega naslova so se leta 2018 glede na leto 2017 povečala za 13,6 %.

Podlaga za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela sta 22.d člen ZSPJS, ki določa, da uporabniki proračuna lahko izplačajo sredstva za delovno uspešnost, če imajo v ta namen na voljo sredstva iz prihrankov, ki nastanejo zaradi odsotnosti javnih uslužbencev ali nezasedenih delovnih mest, za katera so bila predvidena sredstva v finančnem načrtu uporabnika proračuna, in sredstva za posebne projekte, ter 3. člen Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju (ZUPPJS17), ki določa, da lahko višina dela plače javnega uslužbenca za plačilo delovne uspešnosti pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna, znaša največ 20 % njegove osnovne plače. Če se javnemu uslužbencu izplačuje del plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela tudi iz naslova in sredstev posebnega projekta, lahko del plače znaša skupno (iz obeh naslovov) največ 30 % njegove osnovne plače. Prav tako pa je ZUPPJS17 določil, da za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela pri opravljanju rednih delovnih nalog do 31. decembra 2018 uporabniki proračuna porabijo največ 40 % sredstev iz prihrankov, določenih v 22.d členu ZSPJS.

Javnim uslužbencem v javnih zavodih s področja vzgoje in izobraževanja se lahko poleg običajne delovne uspešnosti zaradi povečanega obsega dela (D020) izplača tudi delovna uspešnost zaradi dodatne tedenske učne/pedagoške obveznosti, vendar le pod pogoji, ki jih določajo zakoni, ki urejajo organizacijo in financiranje vzgoje in izobraževanja oziroma visokega izobraževanja (oznake D060, D070, D071). Kot je bilo že navedeno, se javnim uslužbencem v javnih vzgojno-izobraževalnih zavodih in visokošolskih zavodih lahko v okviru povečanega obsega dela določi obseg dodatne tedenske učne obveznosti oziroma obseg dodatne tedenske pedagoške obveznosti le v obsegu in pod pogoji, določenimi z zakoni, ki urejajo organizacijo in financiranje vzgoje in izobraževanja oziroma visokošolskega izobraževanja. Tako izplačilo je namreč plačilo za delo, ki ga enostransko odredi predstojnik, in se v tem pomembno razlikuje od siceršnje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela.

Delovna uspešnost zaradi povečane pedagoške oziroma učne obveznosti (D070) pomeni v strukturi celotne mase izplačil za delovno uspešnost 18,9 % oziroma 19 mio. EUR. Navedena delovna uspešnost je bila izplačana javnim uslužbencem, zaposlenim v osnovnih in srednjih šolah ter vrtcih. Javnim uslužbencem v visokošolskem izobraževanju je bila izplačana delovna uspešnost zaradi dodatne tedenske pedagoške obveznosti (D060), in sicer 9,4 mio. EUR, kar je 9,4 % celotne mase izplačil za delovno uspešnost.

Delovna uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu je po obsegu na tretjem mestu med vsemi vrstami delovne uspešnosti, in sicer je znesek 14 mio. EUR (slabih 14 % celotne mase izplačil za delovno uspešnost). Podlaga izplačilu za navedeno delovno uspešnost je 22.i člen ZSPJS, ki določa, da uporabniki proračuna, ki poleg izplačil za opravljanje javne službe pridobivajo sredstva s prodajo blaga in storitev na trgu, del tako pridobljenih sredstev uporabijo za poplačilo delovne uspešnosti iz tega naslova. Uredba o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (Uradni list RS, št. 97/09 in 41/12) določa, da sme obseg sredstev za izplačilo te delovne uspešnosti znašati največ 50 % dosežene razlike med prihodki in odhodki od prodaje blaga in storitev na trgu. Obseg sredstev za izplačilo delovne uspešnosti zaradi prodaje blaga in storitev na trgu na kulturnem področju lahko znaša dodatno največ 25 % vseh nejavnih prihodkov iz opravljanja javne službe. Uporabniki proračuna lahko izplačajo sredstva za tako delovno uspešnost samo pod pogojem, da v letnem poročilu izkazujejo vsaj izravnane prihodke in odhodke iz izvajanja javne službe ter vsaj izravnane prihodke in odhodke od prodaje blaga ter storitev na trgu. Uredba o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu pooblašča resorne ministre, da s pravilnikom določijo obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu iz prvega in drugega odstavka 6. člena. Uporabniki proračuna v dejavnostih, za katere resorno pristojni minister ni izdal pravilnika, ne morejo izplačevati delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, in sicer ne glede na morebiti sicer izpolnjene pogoje iz zakona.

Delovna uspešnost D041 – zaradi povečanega obsega dela je namenjena policistom. Leta 2017 so se ta izplačila policistom povečala za 78 %. V strukturi pomeni ta vrsta delovne uspešnosti le 0,2 %.

Izplačilo za delovno uspešnost (D050), za katero je podlaga 59. člen Zakona o službi v Slovenski vojski (ZSSloV), je namenjeno pripadnikom enote in jim je dano na voljo za uporabo za določeno obdobje v skladu z načrti za kolektivno obrambo v zavezništvu oziroma v skladu z drugimi mednarodnimi pogodbami. Navedena delovna uspešnost znaša v strukturi izplačil vseh vrst delovne uspešnosti 10,2 % in se je leta 2018 povečala za 3,4-krat (7,3 mio. EUR).

Preglednica 15 vsebuje podatke o vrstah delovne uspešnosti po dejavnostih javnega sektorja z deleži.

Preglednica 15: Izplačila za delovno uspešnost po vrstah delovne uspešnosti in po podskupinah proračunskih uporabnikov za leto 2017 (v EUR)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ozn. | Podskupina proračunskih uporabnikov | Povečan obseg dela − JU | Povečan obseg dela − direktorji | Sodelovanje pri posebnih projektih | Prodaja blaga in storitev na trgu | Na podlagi: tretji odst. 74. člena ZODPol | Na podlagi: tretji odst. 59. člena ZSSloV | Dodatna tedenska pedagoška obveznost − visokošolski učitelji | Dodatna tedenska pedagoška/ učna obveznost − učitelji | Dodatna tedenska pedagoška obveznost − ravnatelji | Poračun − za vse vrste | Skupaj | Deleži DU | Deleži zaposlenih − ure\* |
|
|
| D020 | D025 | D026 | D030 | D041 | D050 | D060 | D070 | D071 | D900 |  | (v %) | (v %) |
| A+B | SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 39.376.035 | 717.856 | 5.998.347 | 14.086.357 | 186.688 | 10.301.641 | 9.460.692 | 19.021.461 | 309.018 | 1.440.882 | 100.898.977 | 100 | 100 |
| A. | NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV (I. + II.) | 8.271.927 | 283.549 | 777.985 | 238 | 186.688 | 10.301.641 | - | - | - | 11.274 | 19.833.302 | 19,66 | 23,81 |
| *I.* | *NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽ. PRORAČUNA (nevladni + vladni + pravosodni)* | 6.049.774 | 130.181 | 751.137 | - | 185.458 | 10.301.641 | - | - | - | 226 | 17.418.417 | 17,3 | 21 |
| 1.1. | NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 252.539 | 4.891 | 72.490 | - | - | - | - | - | - | 226 | 330.146 | 0,3 | 0,5 |
| *1.2.* | *VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (organi državne uprave)* | 5.484.842 | 121.987 | 678.647 | - | 185.458 | 10.301.641 | - | - | - | - | 16.772.575 | 16,6 | 17,3 |
| 1.2.1. | VLADNE SLUŽBE | 504.997 | 17.464 | 14.440 | - | - | - | - | - | - | - | 536.901 | 0,5 | 0,5 |
| 1.2.2. | MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI | 4.804.773 | 101.973 | 664.346 | - | 185.458 | 10.301.641 | - | - | - | - | 16.058.192 | 15,9 | 15,6 |
| 1.2.3. | UPRAVNE ENOTE | 175.071 | 2.550 | - 139 | - | - | - | - | - | - | - | 177.482 | 0,2 | 1,3 |
| 1.3. | PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 312.394 | 3.302 | - | - | - | - | - | - | - | - | 315.696 | 0,3 | 2,8 |
| *II.* | *OBČINE* | 2.215.794 | 153.368 | 26.848 | 238 | 1.230 | - | - | - | - | 11.048 | 2.408.526 | 2,4 | 3,1 |
| 2.2. | KRAJEVNE SKUPNOSTI | 6.359 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 6.359 | 0,01 | 0,03 |
| B. | POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV | 31.104.109 | 434.306 | 5.220.362 | 14.086.119 | - | - | 9.460.692 | 19.021.461 | 309.018 | 1.429.608 | 81.065.674 | 80,34 | 76,19 |
| *III./1* | *JAVNI ZAVODI* | 30.098.846 | 344.755 | 5.033.999 | 14.086.119 | - | - | 9.460.692 | 19.021.461 | 309.018 | 1.418.948 | 79.773.837 | 79,06 | 73,8 |
| 3.1. | S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA | 19.476.412 | 138.558 | 279.205 | 3.795.869 | - | - | 9.460.692 | 19.018.227 | 287.080 | 587.629 | 53.043.671 | 52,57 | 36,4 |
| 3.2. | S PODROČJA ZDRAVSTVA | 6.735.021 | 64.153 | 4.501.911 | 7.512.144 | - | - | - | - | - | 411.903 | 19.225.133 | 19,05 | 22,2 |
| 3.3. | S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA | 1.115.720 | 49.711 | 31.578 | 682.745 | - | - | - | - | 14.899 | 45.039 | 1.939.692 | 1,92 | 7,5 |
| 3.4. | S PODROČJA KULTURE | 849.627 | 59.737 | 117.219 | 998.626 | - | - | - | - | 4.818 | 356.954 | 2.386.981 | 2,37 | 4,1 |
| 3.5. | S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI | 1.276.940 | 8.978 | 79.203 | 930.265 | - | - | - | 3.234 | 1.588 | 9.853 | 2.310.061 | 2,29 | 1,6 |
| 3.6. | S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA | 137.607 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 137.607 | 0,14 | 1,0 |
| 3.7. | S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA | 33.415 | - | - | 16.370 | - | - | - | - | - | - | 49.784 | 0,05 | 0,2 |
| 3.9. | S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI | 239.144 | 10.656 | 10.079 | 4.694 | - | - | - | - | - | 2.300 | 266.873 | 0,26 | 0,3 |
| 3.10. | S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA | 83.587 | 8.926 | 14.803 | 26.050 | - | - | - | - | 633 | - | 133.998 | 0,13 | 0,2 |
| 3.11. | S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI | 151.372 | 4.036 | - | 119.357 | - | - | - | - | - | 5.271 | 280.036 | 0,28 | 0,4 |
| *III./2* | *JAVNE AGENCIJE* | 387.253 | 80.266 | 169.984 | - | - | - | - | - | - | 10.798 | 648.301 | 0,64 | 0,6 |
| *IV.* | *SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAVAROVANJA* | 604.487 | 9.285 | 12.364 | - | - | - | - | - | - | - 138 | 625.998 | 0,62 | 1,8 |
| 4.1. | SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA | 380.694 | 700 | - | - | - | - | - | - | - | - 138 | 381.256 | 0,38 | 1,6 |
| 4.2. | JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE | 179.405 | 7.844 | 12.364 | - | - | - | - | - | - | - | 199.613 | 0,20 | 0,2 |
| 4.3. | JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN | 44.388 | 741 | - | - | - | - | - | - | - | - | 45.130 | 0,04 | 0,1 |
| *VI.* | *SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI* | 13.523 | - | 4.015 | - | - | - | - | - | - | - | 17.537 | 0,02 | 0,02 |
| Deleži ( v %) | | 39,03 | 0,71 | 5,94 | 13,96 | 0,19 | 10,21 | 9,38 | 18,85 | 0,31 | 1,43 | 100 |  |  |

Vir: ISPAP

\* Delež zaposlenih je izračunan na podlagi zaposlenih oseb.

Iz preglednice 15 je razvidno, da so bila izplačila za delovno uspešnost zaradi povečanega obsega dela za javne uslužbence (D020) izplačana v vseh dejavnostih javnega sektorja.

Od 39,3 mio. EUR izplačil za povečan obseg dela (D020) se je neposrednim proračunskim uporabnikom izplačalo 21 %, posrednim pa 79 %.

23,8 % javnih uslužbencev, ki spadajo k neposrednim uporabnikom proračuna, je torej prejelo 21 % izplačil za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela (D020), 76,2 % javnih uslužbencev, ki spadajo k posrednim uporabnikom proračuna, pa je prejelo 79 % vseh izplačil za navedeno delovno uspešnost.

Največ izplačil delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (D030) je bilo izplačanih v javnih zdravstvenih zavodih (7,5 mio. EUR), javnih zavodih vzgoje, izobraževanja in športa (3,8 mio. EUR) ter na področju kulture (slab mio. EUR). Popolnoma razumljivo je, da državni organi glede na poslanstvo in pristojnosti ne poslujejo na trgu, torej ne morejo izplačevati delovne uspešnosti zaradi prodaje blaga in storitev na trgu.

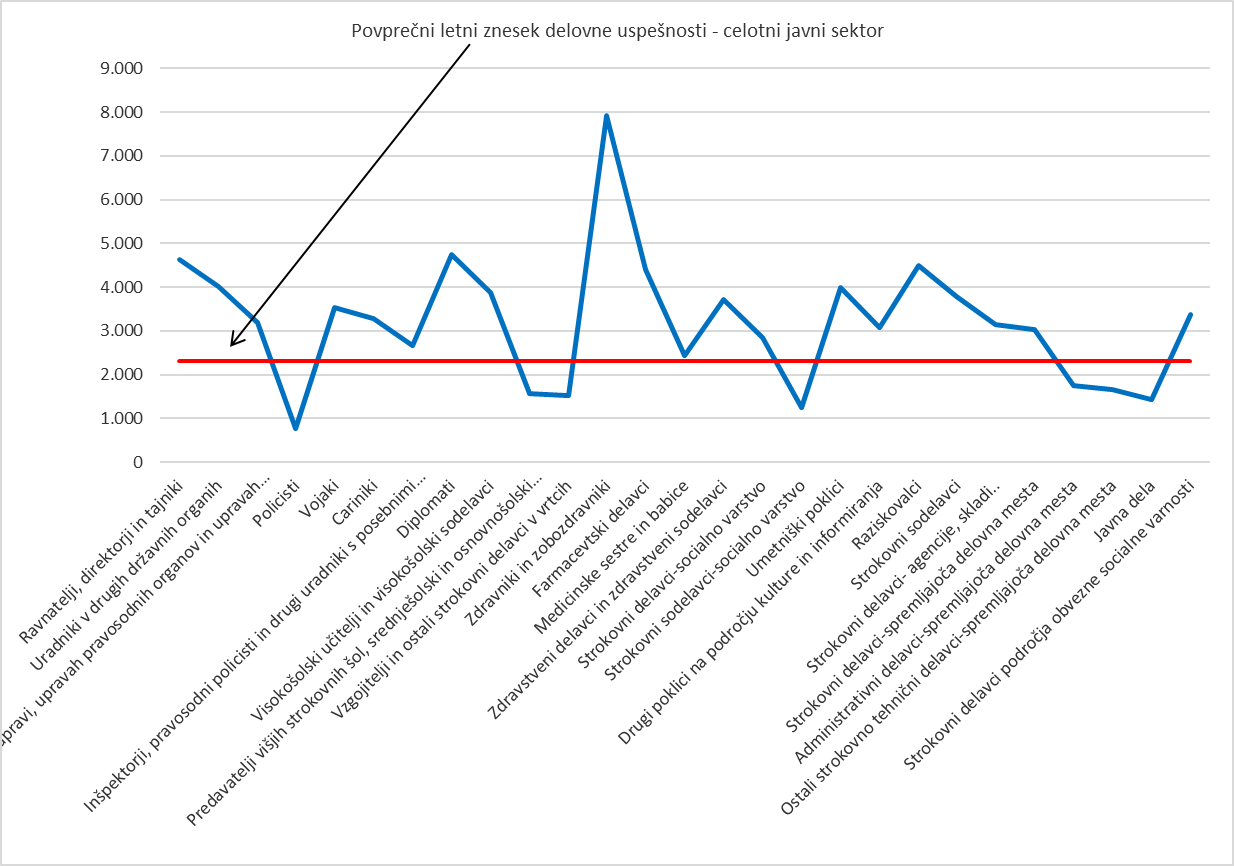
Največ izplačil zaradi sodelovanja pri posebnih projektih (D026) je bilo v javnih zavodih s področja zdravstva, in sicer 4,5 mio. EUR (slabih 50 % več kot leta 2017), sledijo pa ministrstva in organi v sestavi ministrstev z 0,6 mio. EUR.

Enake ugotovitve, kot jih kažejo podatki po dejavnostih javnega sektorja, kažejo podatki o delovni uspešnosti po plačnih podskupinah (preglednica 16). Javni uslužbenci, ki zasedajo delovna mesta v plačni skupini D (vzgoja in izobraževanje), so prejeli največ izplačil za delovno uspešnost (42,2 % vseh izplačil za delovno uspešnost). Sledijo javni uslužbenci, ki zasedajo delovna mesta v plačni skupini E (18,8 % vseh izplačil za delovno uspešnost) in v plačni skupini C (17 % vseh izplačil za delovno uspešnost).

Povprečni letni znesek na osebo, ki je vsaj enkrat prejela katerokoli vrsto izplačila za delovno uspešnost, je znašal 2.302 EUR. Povprečni letni znesek je izračunan na podlagi zaposlenih (oseb), ki so vsaj enkrat v letu 2018 prejeli tovrstno izplačilo (slika 6a).

Slika 6a: Povprečni zneski za delovno uspešnost na zaposleno osebo, ki je prejela izplačilo za delovno uspešnost po plačnih podskupinah za leto 2018 (v EUR), letna raven

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_



\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Vir: ISPAP

Preglednica 16a: Število zaposlenih, ki so vsaj enkrat prejeli izplačilo za delovno uspešnost, in povprečni znesek na zaposlenega za leto 2018 (v EUR), letna raven

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Plačna podskupina | | Št. oseb, ki so vsaj 1-krat prejele znesek za delovno uspešnost | Znesek delovne uspešnosti (v EUR) | Povp. letni znesek (v EUR) |
| Ravnatelji, direktorji in tajniki | B01 | 450 | 2.082.192 | 4.630 |
| Uradniki v drugih državnih organih | C01 | 67 | 267.436 | 4.017 |
| Uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti | C02 | 1.294 | 4.140.352 | 3.200 |
| Policisti | C03 | 2.914 | 2.219.777 | 762 |
| Vojaki | C04 | 2.878 | 10.145.951 | 3.525 |
| Cariniki | C05 | 12 | 40.348 | 3.288 |
| Inšpektorji, pravosodni policisti in drugi uradniki s posebnimi pooblastili | C06 | 118 | 313.737 | 2.666 |
| Diplomati | C07 | 12 | 56.221 | 4.751 |
| Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci | D01 | 2.730 | 10.586.088 | 3.877 |
| Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci | D02 | 20.124 | 31.473.325 | 1.564 |
| Vzgojitelji in ostali strokovni delavci v vrtcih | D03 | 334 | 508.739 | 1.522 |
| Zdravniki in zobozdravniki | E01 | 862 | 6.835.026 | 7.932 |
| Farmacevtski delavci | E02 | 1.319 | 5.804.721 | 4.400 |
| Medicinske sestre in babice | E03 | 1.414 | 3.435.820 | 2.430 |
| Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci | E04 | 496 | 1.844.869 | 3.719 |
| Strokovni delavci − socialno varstvo | F01 | 116 | 329.281 | 2.841 |
| Strokovni sodelavci − socialno varstvo | F02 | 493 | 620.074 | 1.257 |
| Umetniški poklici | G01 | 44 | 175.613 | 3.999 |
| Drugi poklici na področju kulture in informiranja | G02 | 397 | 1.221.349 | 3.074 |
| Raziskovalci | H01 | 361 | 1.617.224 | 4.486 |
| Strokovni sodelavci | H02 | 63 | 239.288 | 3.793 |
| Strokovni delavci − agencije, skladi ... | I01 | 664 | 2.093.990 | 3.155 |
| Strokovni delavci − spremljajoča delovna mesta | J01 | 2.576 | 7.817.745 | 3.035 |
| Administrativni delavci − spremljajoča delovna mesta | J02 | 1.113 | 1.939.688 | 1.742 |
| Ostali strokovno tehnični delavci − spremljajoča delovna mesta | J03 | 2.873 | 4.742.344 | 1.651 |
| Javna dela | JD0 | 12 | 17.232 | 1.426 |
| Strokovni delavci področja obvezne socialne varnosti | K01 | 98 | 330.547 | 3.370 |
| Skupaj |  | 43.833 | 100.898.977 | 2.302 |

Vir: ISPAP

V plačni podskupini E01 – zdravniki in zobozdravniki je izplačilo za delovno uspešnost prejelo 862 zaposlenih (oseb), in sicer vsak povprečno 7.932 EUR letno. V plačni podskupini C07 – diplomati je tovrstno izplačilo prejelo 12 zaposlenih (oseb), in sicer vsak povprečno 4.751 EUR letno. V plačni podskupini B01 – ravnatelji, direktorji, tajniki je izplačilo za delovno uspešnost prejelo 450 zaposlenih (oseb), in sicer vsak povprečno 4.630 EUR letno. V plačni podskupini H01 – raziskovalci je izplačilo za delovno uspešnost prejelo 361 zaposlenih, in sicer vsak povprečno 4.486 EUR letno.

Preglednica 16: Zneski za delovno uspešnost po vrstah delovne uspešnosti in po plačnih podskupinah za leto 2018 (v EUR)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ozn. | Plačna podskupina | Povečan obseg dela − javni uslužbenci | Povečan obseg dela − direktorji | Sod. pri posebnih projektih − javni uslužbenci | Prodaja blaga in storitev na trgu | Povečan obseg − 74. člen ZODPol | Na podlagi: tretji odstavek 59. člena ZSSloV | Dodatna tedenska pedagoška obveznost − visokošolski učitelji | Dodatna tedenska pedagoška/učna obveznost − učitelji | Dodatna tedenska pedagoška obv. − ravnatelji | Poračun − vse vrste DU | Skupaj | Delež (v %) |
|  |  | D020 | D025 | D026 | D030 | D041 | D050 | D060 | D070 | D071 | D900 |  |  |
| A01 | Predsednik republike in funkcionarji izvršilne oblasti | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| A02 | Funkcionarji zakonodajne oblasti | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| A03 | Funkcionarji sodne oblasti | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| A04 | Funkcionarji v drugih državnih organih (tožilstvo) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| A05 | Funkcionarji v lokalnih skupnostih | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| B01 | Ravnatelji, direktorji in tajniki | - | 717.856 | - | 788.577 | - | - | 86.474 | 153.530 | 269.253 | 66.502 | 2.082.192 | 2,06 |
| C01 | Uradniki v drugih državnih organih | 210.278 | - | 56.764 | - | - | - | - | - | - | 395 | 267.436 | 0,27 |
| C02 | Uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti | 3.588.055 | - | 526.097 | - | 220 | 19.046 | - | - | - | 6.933 | 4.140.352 | 4,10 |
| C03 | Policisti | 1.994.491 | - | 39.828 | - | 185.458 | - | - | - | - | - | 2.219.777 | 2,20 |
| C04 | Vojaki | 252.622 | - | - | - | - | 9.893.329 | - | - | - | - | 10.145.951 | 10,06 |
| C05 | Cariniki | 40.348 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 40.348 | 0,04 |
| C06 | Inšpektorji, pravosodni policisti in drugi uradniki s posebnimi pooblastili | 308.832 | - | 4.428 | - | - | - | - | - | - | 477 | 313.737 | 0,31 |
| C07 | Diplomati | 56.221 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 56.221 | 0,06 |
| D01 | Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci | 623.489 | - | - | 324.011 | - | - | 9.364.657 | 604 | - | 273.326 | 10.586.088 | 10,49 |
| D02 | Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci | 11.839.161 | - | 209.132 | 441.099 | - | - | 7.588 | 18.737.815 | 16.471 | 222.060 | 31.473.325 | 31,19 |
| D03 | Vzgojitelji in ostali strokovni delavci v vrtcih | 450.883 | - | 4.083 | 9.251 | - | - | - | 43.708 | - | 814 | 508.739 | 0,50 |
| E01 | Zdravniki in zobozdravniki | 3.454.217 | - | 2.867.469 | 402.568 | - | 13.491 | - | - | - | 97.281 | 6.835.026 | 6,77 |
| E02 | Farmacevtski delavci | 85.092 | - | 3.022 | 5.503.774 | - | - | - | - | - | 212.834 | 5.804.721 | 5,75 |
| E03 | Medicinske sestre in babice | 1.928.138 | - | 1.226.983 | 232.360 | - | 6.746 | - | - | - | 41.593 | 3.435.820 | 3,41 |
| E04 | Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci | 708.459 | - | 260.092 | 859.457 | - | - | - | 11.178 | - | 5.683 | 1.844.869 | 1,83 |
| F01 | Strokovni delavci − socialno varstvo | 301.200 | - | 8.941 | 16.419 | - | - | - | - | 1.759 | 961 | 329.281 | 0,33 |
| F02 | Strokovni sodelavci − socialno varstvo | 274.296 | - | 11.546 | 309.005 | - | - | - | - | 5.611 | 19.615 | 620.074 | 0,61 |
| G01 | Umetniški poklici | 83.666 | - | 494 | 85.249 | - | - | - | - | - | 6.204 | 175.613 | 0,17 |
| G02 | Drugi poklici na področju kulture in informiranja | 525.395 | - | 92.921 | 336.880 | - | 3.954 | - | 9 | - | 262.190 | 1.221.349 | 1,21 |
| H01 | Raziskovalci | 1.104.291 | - | 21.706 | 476.599 | - | - | 1.616 | 2.118 | - | 10.893 | 1.617.224 | 1,60 |
| H02 | Strokovni sodelavci | 128.970 | - | 3.451 | 105.464 | - | - | - | - | - | 1.404 | 239.288 | 0,24 |
| I01 | Strokovni delavci − agencije, skladi ... | 1.532.059 | - | 198.928 | 342.959 | - | - | - | - | - | 20.044 | 2.093.990 | 2,08 |
| J01 | Strokovni delavci − spremljajoča delovna mesta | 5.167.265 | - | 312.152 | 2.126.648 | 122 | 84.948 | 357 | 21.969 | 7.579 | 96.705 | 7.817.745 | 7,75 |
| J02 | Administrativni delavci − spremljajoča delovna mesta | 1.557.512 | - | 128.902 | 211.915 | 342 | 17.172 | - | 11.981 | 3.895 | 7.969 | 1.939.688 | 1,92 |
| J03 | Ostali strokovno tehnični delavci − spremljajoča delovna mesta | 2.822.392 | - | 21.303 | 1.506.328 | 122 | 262.956 | - | 38.205 | 4.450 | 86.589 | 4.742.344 | 4,70 |
| JD0 | Javna dela | 8.157 | - | 105 | 7.795 | 424 | - | - | 343 | - | 408 | 17.232 | 0,02 |
| K01 | Strokovni delavci področja obvezne socialne varnosti | 330.547 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 330.547 | 0,33 |
|  | Skupaj | 39.376.035 | 717.856 | 5.998.347 | 14.086.357 | 186.688 | 10.301.641 | 9.460.692 | 19.021.461 | 309.018 | 1.440.882 | 100.898.977 | 100 |

Vir: ISPAP

# Dodatki

Izplačevanje dodatkov javnim uslužbencem urejajo ZSPJS, kolektivna pogodba za javni sektor (KPJS) oziroma za položajni dodatek Uredba o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka za javne uslužbence. Izjema je le dodatek za stalnost, ki ga prejemajo uradniki s posebnimi pooblastili, in sicer na podlagi področnih predpisov.

ZSPJS v 23. členu določa osem vrst dodatkov, ki pripadajo javnim uslužbencem. To so:

* položajni dodatek,
* dodatek za delovno dobo,
* dodatek za mentorstvo,
* dodatek za specializacijo, magisterij ali doktorat, če to ni pogoj za zasedbo delovnega mesta,
* dodatek za dvojezičnost,
* dodatek za manj ugodne delovne pogoje, ki niso upoštevani v vrednotenju delovnega mesta, naziva,
* dodatek za nevarnosti in posebne obremenitve, ki niso upoštevane v vrednotenju delovnega mesta, naziva,
* dodatek za delo v manj ugodnem delovnem času.

Zaradi specifičnih razlik v dejavnostih javnega sektorja, ki se nanašajo na dodatke za manj ugodne delovne pogoje, na dodatke za nevarnosti in obremenitve ter na dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času, so zgoraj navedeni dodatki v Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju opredeljeni s 55 različnimi vrstami.

Leta 2018 so izplačila za dodatke znašala 317,4 mio. EUR, kar je za 3,4 % več kot leta 2017. Dodatki predstavljajo 8,2 % mase bruto plač (preglednica 17).

Največji delež med dodatki zavzema dodatek za delovno dobo (C020). Leta 2018 je znašal 56,2 % vseh dodatkov (178,4 mio. EUR).

Ker je znesek dodatka za delovno dobo večji od polovice zneska vseh dodatkov, je v preglednici 17 podan tudi delež dodatkov glede na maso brez dodatka za delovno dobo.

V strukturi različnih vrst dodatkov zavzemajo največji delež (brez dodatka za delovno dobo) dodatek za nedeljsko delo (C110) (19,62 %), dodatek za delo ponoči (C100) (12,99 %), dodatek za izmensko delo (C080) (11,85 %), dodatek za stalno pripravljenost (C130) (10,38 %) in položajni dodatek (C010) (9,55 %). Ti dodatki znašajo skupaj 89,5 mio. EUR, kar je 64 % vseh dodatkov (od 139 mio. EUR).

Preglednica 17: Izplačila za posamezno vrsto dodatka ter deleži za leti 2017 in 2018

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vrsta dodatka** | **Oznaka** | **2017** | | | **2018** | | | |
| **v 1.000 EUR** | **Delež (v %)** | **Delež dodatka brez dodatka za delovno dobo, %** | **v 1.000 EUR** | **Delež (v %)** | **Delež dodatka brez dodatka za delovno dobo (v %)** |
| položajni dodatek | C010 | 13.417 | 4,39 | 10,13 | 13.289 | 4,19 | 9,55 |
| položajni dodatek za čas, ko javni uslužbenec izvršuje pooblastila v zvezi z vodenjem, usklajevanjem ali izvajanjem dela notranje organizacijske enote (nadomeščanje) | C011 | 565 | 0,18 | 0,43 | 622 | 0,20 | 0,45 |
| položajni dodatek za čas, ko vodja ene notranje organizacijske enote nadomešča vodjo druge notranje organizacijske enote | C012 | 84 | 0,03 | 0,06 | 90 | 0,03 | 0,06 |
| **za delovno dobo** | **C020** | **173.391** | **56,69** |  | 178.362 | **56,18** |  |
| za mentorstvo | C030 | 4.179 | 1,37 | 3,16 | 4.147 | 1,31 | 2,98 |
| za specializacijo, magisterij ali doktorat | C040 | 2.908 | 0,95 | 2,20 | 2.871 | 0,90 | 2,06 |
| za dvojezičnost za učitelje in druge strokovne delavce v osnovnem in srednjem šolstvu ter vzgojitelje in druge strokovne delavce v vrtcih ter novinarje v Javnem zavodu RTV Slovenija | C050 | 1.347 | 0,44 | 1,02 | 1.373 | 0,43 | 0,99 |
| za dvojezičnost za druge javne uslužbence | C051 | 2.424 | 0,79 | 1,83 | 2.465 | 0,78 | 1,77 |
| za dvojezičnost za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce | C052 | 43 | 0,01 | 0,03 | 42 | 0,01 | 0,03 |
| za manj ugodne delovne pogoje – ionizirajoče sevanje | C060 | 431 | 0,14 | 0,33 | 483 | 0,15 | 0,35 |
| za manj ugodne delovne pogoje – za pripravo, aplikacije citostatikov in nego | C061 | 444 | 0,15 | 0,34 | 466 | 0,15 | 0,34 |
| za manj ugodne delovne razmere – za pripravo citostatikov in delo s kužnimi, onesnaženimi odpadki | C062 | 47 | 0,02 | 0,04 | 47 | 0,01 | 0,03 |
| za izmensko delo | C080 | 16.055 | 5,25 | 12,12 | 16.485 | 5,19 | 11,85 |
| za delo v deljenem delovnem času | C090 | 718 | 0,23 | 0,54 | 693 | 0,22 | 0,50 |
| za delo ponoči | C100 | 17.358 | 5,68 | 13,10 | 18.076 | 5,69 | 12,99 |
| za delo v nedeljo | C110 | 25.320 | 8,28 | 19,12 | 27.289 | 8,60 | 19,62 |
| za delo z dnem, ki je z zakonom določen kot dela prost dan | C111 | 9.245 | 3,02 | 6,98 | 9.794 | 3,08 | 7,04 |
| za stalno pripravljenost | C130 | 14.030 | 4,59 | 10,59 | 14.434 | 4,55 | 10,38 |
| za stalno pripravljenost na določenem kraju | C131 | 0 |  |  | 1.711 |  |  |
| za stalnost | C150 | 11.154 | 3,65 | 8,42 | 11.683 | 3,68 | 8,40 |
| za delo v neenakomerno razporejenem delovnem času (polni delovni čas, razporejen na manj kakor štiri dni v tednu ali na več kakor pet zaporednih dni v tednu) | C190 | 1.816 | 0,59 | 1,37 | 1.871 | 0,59 | 1,34 |
| za delo v neenakomerno razporejenem delovnem času (dve ali več prekinitev delovnega časa v enem dnevu ali delo po posebnem razporedu) | C191 | 975 | 0,32 | 0,74 | 1.282 | 0,40 | 0,92 |
| za usposabljanje za delo v posebni policijski enoti | C200 | 156 | 0,05 | 0,12 | 138 | 0,04 | 0,10 |
| za neposredno izvajanje nalog v policijski enoti | C201 | 563 | 0,18 | 0,42 | 619 | 0,19 | 0,44 |
| za potapljanje − usposabljanje | C202 | 3 | 0,00 | 0,00 | 4 | 0,00 | 0,00 |
| za potapljanje potapljača ob intervenciji | C203 | 8 | 0,00 | 0,01 | 11 | 0,00 | 0,01 |
| za usposobljenost in poučevanje treh ali več po vsebini različnih predmetov | C204 | 104 | 0,03 | 0,08 | 102 | 0,03 | 0,07 |
| za ure razredništva, določene v skladu z normativnimi merili (oddelki OŠ do 22 učencev) | C205 | 163 | 0,05 | 0,12 | 129 | 0,04 | 0,09 |
| za ure razredništva, določene v skladu z normativnimi merili (oddelki OŠ za 23 in več učencev) | C206 | 183 | 0,06 | 0,14 | 163 | 0,05 | 0,12 |
| za poučevanje v kombiniranih oddelkih v vrtcih, šolah oziroma zavodih (iz dveh razredov) | C207 | 486 | 0,16 | 0,37 | 463 | 0,15 | 0,33 |
| dodatek za poučevanje v kombiniranih oddelkih v vrtcih, šolah oziroma zavodih (iz treh ali več razredov) | C208 | 183 | 0,06 | 0,14 | 167 | 0,05 | 0,12 |
| za delo v bolnišničnih oddelkih | C209 | 59 | 0,02 | 0,04 | 55 | 0,02 | 0,04 |
| dodatek za izvajanje prilagojenega prog. v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega prog. v šoli – za delo z osebami z lažjo motnjo v duševnem razvoju, z motnjami vida, sluha, govora ter motnjami v telesnem in gibalnem razvoju | C210 | 429 | 0,14 | 0,32 | 423 | 0,13 | 0,30 |
| za izvajanje prilagojenega prog. v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega programa v šoli – za delo z osebami z motnjami vedenja in osebnosti (s čustveno-vedenjskimi težavami) | C211 | 325 | 0,11 | 0,25 | 340 | 0,11 | 0,24 |
| za izvajanje prilagojenega programa v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega programa v šoli – za delo z osebami z zmerno motnjo v duševnem in telesnem razvoju | C212 | 302 | 0,10 | 0,23 | 344 | 0,11 | 0,25 |
| za izvajanje prilagojenega programa v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega programa v šoli – za delo z osebami s težjo motnjo v duševnem in telesnem razvoju | C213 | 226 | 0,07 | 0,17 | 229 | 0,07 | 0,16 |
| za izvajanje prilagojenega programa v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega programa v šoli – za delo z osebami s težko motnjo v duševnem in telesnem razvoju | C214 | 341 | 0,11 | 0,26 | 362 | 0,11 | 0,26 |
| za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami z lažjo duševno ali telesno motnjo, okvaro, prizadetostjo in oviranostjo | C215 | 166 | 0,05 | 0,13 | 172 | 0,05 | 0,12 |
| za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami z zmerno duševno ali telesno motnjo, okvaro, prizadetostjo, oviranostjo in z dementnimi osebami | C216 | 1.821 | 0,60 | 1,37 | 1.851 | 0,58 | 1,33 |
| za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami s težjo duševno ali telesno motnjo, okvaro, prizadetostjo in oviranostjo | C217 | 1.049 | 0,34 | 0,79 | 1.227 | 0,39 | 0,88 |
| za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami s težko duševno ali telesno motnjo, okvaro, prizadetostjo in oviranostjo | C218 | 1.070 | 0,35 | 0,81 | 1.055 | 0,33 | 0,76 |
| za delo na višini od 2 m do 4 m | C219 | 136 | 0,04 | 0,10 | 140 | 0,04 | 0,10 |
| za delo na višini od 4 m do 20 m | C220 | 96 | 0,03 | 0,07 | 109 | 0,03 | 0,08 |
| dodatek za delo na višini nad 20 m | C221 | 45 | 0,01 | 0,03 | 54 | 0,02 | 0,04 |
| za delo v globini – za delo v alpinistični opremi ali jamarski oziroma jamski opremi | C222 | 173 | 0,06 | 0,13 | 203 | 0,06 | 0,15 |
| za delo v tveganih razmerah | C223 | 51 | 0,02 | 0,04 | 75 | 0,02 | 0,05 |
| za opravljanje storitev, pri katerih se kot prevozno sredstvo uporablja helikopter | C224 | 6 | 0,00 | 0,00 | 7 | 0,00 | 0,01 |
| za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami z demenco, za katere je potreben povečan nadzor | C225 | 869 | 0,28 | 0,66 | 904 | 0,28 | 0,65 |
| položajni dodatek za sodnika oziroma državnega tožilca, dodeljenega na pristojno ministrstvo | C330 | 13 | 0,00 | 0,01 | 11 | 0,00 | 0,01 |
| položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, ki vodi organizacijsko enoto z najmanj štiridesetimi zaposlenimi oziroma dvajsetimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci | C340 | 31 | 0,01 | 0,02 | 27 | 0,01 | 0,02 |
| položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, ki vodi organizacijsko enoto z najmanj tridesetimi zaposlenimi oziroma petnajstimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci | C350 | 15 | 0,01 | 0,01 | 24 | 0,01 | 0,02 |
| položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, ki vodi organizacijsko enoto z najmanj dvajsetimi zaposlenimi oziroma desetimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci | C360 | 66 | 0,02 | 0,05 | 48 | 0,02 | 0,03 |
| položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, ki vodi organizacijsko enoto z najmanj desetimi zaposlenimi oziroma petimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci | C370 | 96 | 0,03 | 0,07 | 106 | 0,03 | 0,08 |
| položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, če vodi oddelek na Vrhovnem sodišču, Upravnem sodišču, Vrhovnem državnem tožilstvu, če vodi zunanji oddelek, ki se oblikuje v skladu z zakonom, ali oddelek z manj kot petimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci | C380 | 82 | 0,03 | 0,06 | 82 | 0,03 | 0,06 |
| dodatki – poračun | C900 | 580 | 0,19 | 0,44 | 261 | 0,08 | 0,19 |
| Skupaj vsi dodatki |  | 305.849 | 100 |  | 317.479 | 100 |  |
| Dodatek za delovno dobo |  | **173.391** |  |  | **178.362** |  |  |
| Skupaj vsi dodatki brez dodatka za delovno dobo |  | 132.458 |  | 100 | 139.117 |  | 100 |

Vir: ISPAP

V preglednici 18, ki je v prilogi 1 tega poročila, so za leto 2018 navedeni zneski za vsak dodatek po dejavnostih javnega sektorja. Specifične razlike v dejavnostih javnega sektorja izkazujejo zlasti podatki o dodatkih za manj ugodne delovne pogoje, za nevarnosti in obremenitve ter za delo v manj ugodnem delovnem času.

Delež dodatkov (brez dodatka za delovno dobo) na ministrstvih in v organih v sestavi znaša 34,1 % dodatkov javnega sektorja (brez dodatka za delovno dobo). Od tega je bilo izplačanih največ izplačil za stalnost (C150) (11,4 mio. EUR), za delo v nedeljo (C110) (8,1 mio. EUR), za delo ponoči (C100) (6,1 mio. EUR), za stalno pripravljenost (C130) (5 mio. EUR), za izmensko delo (C080) (3,4 mio. EUR) in za položajni dodatek (C010) (4,4 mio. EUR).

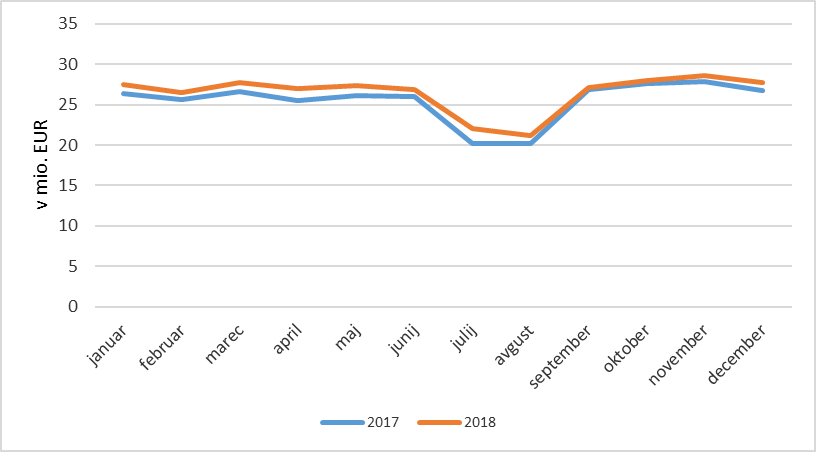
V javnih zavodih s področja zdravstva znaša delež dodatkov v strukturi vseh dodatkov (brez dodatka za delovno dobo) 32,4 %. Zaradi narave dela je bilo največ izplačil za stalnost (C150; policisti, vojaki), za delo v nedeljo (C110) (9,8 mio. EUR), za delo ponoči (C100) (8,3 mio. EUR), za izmensko delo (C080) (7,6 mio. EUR), za stalno pripravljenost (C130) (4,7 mio. EUR), za delo na z zakonom določen dela prost dan (C111) (3,8 mio. EUR), za mentorstvo (C030) (3,3 mio. EUR) in za položajni dodatek (C010) (3,9 mio. EUR).

Preglednica 19, ki je v prilogi 1 tega poročila, navaja izplačila za vsak dodatek po plačnih podskupinah. Iz podatkov je razvidna razlika v naravi dela, značilna za posamezno plačno podskupino, ki se odraža z različnimi vrstami dodatkov.

Dinamika izplačil za dodatke po mesecih je bila v letih 2017 in 2018 enaka (slika 10). Padec izplačil v obeh letih julija in avgusta je posledica dopustov, ko javni uslužbenci prejemajo nadomestilo plače.

Slika 10: Gibanje zneskov za dodatke po mesecih za leti 2017 in 2018

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_



\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Vir: ISPAP

# Izplačila za delo preko polnega delovnega časa in dežurstvo

Po Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju se delo preko polnega delovnega časa evidentira kot poseben tip izplačila. Enako velja za dežurno delo. Za področje zdravstva velja, da javnim uslužbencem med dežurstvom pripada plačilo glede na višino vrednosti plačnega razreda, v katerega je uvrščeno delovno mesto, na katerem se opravlja dežurstvo, in ne po vrednosti plačnega razreda, v katerega je uvrščen javni uslužbenec na delovnem mestu, ki ga zaseda (32. člen ZSPJS).

Izplačila za nadurno in dežurno delo so po plačnih skupinah navedena v preglednici 20.

Leta 2018 so izplačila za nadurno delo znašala 104,6 mio. EUR, leta 2017 pa 92 mio. EUR. Izplačila za ta namen so se povečala za 13,3 %.

Največji delež nadurnega dela so opravili zaposleni plačne podskupine E01 – zdravniki in zobozdravniki (slabih 40 % vseh izplačil za nadurno delo) ter zaposleni plačne podskupine E03 – medicinske sestre in babice (27 % vseh izplačil za nadurno delo). Nadurno delo so opravili tudi policisti, vojaki, zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci, strokovni delavci in ostali strokovno-tehnični delavci ter ostali zaposleni v javnem sektorju (skupaj 33 % vseh izplačil za nadurno delo).

V preglednici 21 so podatki o masi izplačil za nadurno delo in dežurstvo po dejavnostih javnega sektorja za leti 2017 in 2018. Podatki kažejo, da so bila izplačila za dežurno delo v letu 2018 glede na leto 2017 manjša za 6,8 % (za 1,6 mio. EUR).

Dežurno delo je značilno le za nekatera področja dejavnosti javnega sektorja. Pri neposrednih uporabnikih proračunov je delež izplačil za dežurno delo znašal slaba 2 % (0,4 mio. EUR) vseh izplačil, namenjenih za dežurno delo. Zaradi narave dela se pri neposrednih uporabnikih dežurno delo izplačuje le na področju pravosodja, kjer se plačilo vrednoti po višini plačnega razreda delovnega mesta pravosodnega funkcionarja.

Pri posrednih uporabnikih proračunov so znašala izplačila za dežurno delo 21,4 mio. EUR, kar je 98 % vseh izplačil za ta namen.

Med neposrednimi uporabniki proračunov je bilo največ izplačil za nadurno delo na ministrstvih in v organih v sestavi – slabih 12 % vseh izplačil za nadurno delo v javnem sektorju oziroma 12,3 mio. EUR.

Med posrednimi uporabniki proračunov je bilo takih izplačil največ v javnih zdravstvenih zavodih, in sicer 77 % oziroma 80,6 mio. EUR. Ta vrsta izplačil se je glede na leto 2017 v tej dejavnosti povečala za 12 % (za 8,7 mio. EUR).

Preglednica 20: Izplačila za dežurno delo in delo preko polnega delovnega časa z deleži po plačnih podskupinah za leto 2018

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Oznaka | Plačna podskupina | Nadurno delo (v EUR) | Delež (v %) | Dežurno delo (v EUR) | Delež (v %) |
| A01 | Predsednik republike in funkcionarji izvršilne oblasti | - | - | - | - |
| A02 | Funkcionarji zakonodajne oblasti | - | - | 290.682 | 1,33 |
| A03 | Funkcionarji sodne oblasti | 234 | - | 143.106 | 0,65 |
| A04 | Funkcionarji v drugih državnih organih (tožilstvo) | 11.041 | 0,01 | - | - |
| A05 | Funkcionarji v lokalnih skupnostih | - | - | 4.881 | 0,02 |
| B01 | Ravnatelji, direktorji in tajniki | 126.151 | 0,12 | - | - |
| C01 | Uradniki v drugih državnih organih | 67.367 | 0,06 | - | - |
| C02 | Uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti | 1.890.568 | 1,81 | - | - |
| C03 | Policisti | 4.552.740 | 4,35 | - | - |
| C04 | Vojaki | 5.734.013 | 5,48 | - | - |
| C05 | Cariniki | 150.179 | 0,14 | - | - |
| C06 | Inšpektorji, pravosodni policisti in drugi uradniki s posebnimi pooblastili | 938.620 | 0,90 | - | - |
| C07 | Diplomati | 144.479 | 0,14 | 55 | 0,00 |
| D01 | Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci | 120.365 | 0,12 | 212.039 | 0,97 |
| D02 | Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji ter drugi strokovni delavci | 1.208.266 | 1,16 | 15.834 | 0,07 |
| D03 | Vzgojitelji in ostali strokovni delavci v vrtcih | 179.028 | 0,17 | 12.847.628 | 58,79 |
| E01 | Zdravniki in zobozdravniki | 41.691.304 | 39,85 | 632.540 | 2,89 |
| E02 | Farmacevtski delavci | 605.955 | 0,58 | 5.556.166 | 25,42 |
| E03 | Medicinske sestre in babice | 28.705.415 | 27,44 | 1.702.567 | 7,79 |
| E04 | Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci | 6.498.141 | 6,21 | 14.842 | 0,07 |
| F01 | Strokovni delavci – socialno varstvo | 228.035 | 0,22 | 23.762 | 0,11 |
| F02 | Strokovni sodelavci – socialno varstvo | 1.165.536 | 1,11 | - | - |
| G01 | Umetniški poklici | 72.122 | 0,07 | 173 | 0,00 |
| G02 | Drugi poklici na področju kulture in informiranja | 518.270 | 0,50 | - | - |
| H01 | Raziskovalci | 361.086 | 0,35 | - | - |
| H02 | Strokovni sodelavci | 98.243 | 0,09 | - | - |
| I01 | Strokovni delavci – agencije, skladi itd. | 1.522.208 | 1,46 | 56.402 | 0,26 |
| J01 | Strokovni delavci – spremljajoča delovna mesta | 3.043.054 | 2,91 | 93.136 | 0,43 |
| J02 | Administrativni delavci – spremljajoča delovna mesta | 1.323.971 | 1,27 | 261.385 | 1,20 |
| J03 | Ostali strokovno-tehnični delavci – spremljajoča delovna mesta | 3.464.982 | 3,31 | - | - |
| JD0 | Javna dela | 3.077 | - | - | - |
| K01 | Strokovni delavci s področja obvezne socialne varnosti | 186.102 | 0,18 | - | - |
|  | Skupaj | 104.610.551 | 100 | 21.855.197 | 100 |

Vir: ISPAP

Preglednica 21: Masa bruto plač, dežurno delo in delo preko polnega delovnega časa z deleži za leti 2017 in 2018

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Oznaka** | **Podskupina proračunskih uporabnikov** | **leto 2017** | | | | | | **leto 2018** | | | | | |
| **Masa plač** | **Nadurno delo** | **Dežurno delo** | **Delež nadurnega dela** | **Delež dežurnega dela** | **Masa plač** | | **Nadurno delo** | **Dežurno delo** | **Delež nadurnega dela** | **Delež dežurnega dela** |
| **(v EUR)** | **(v EUR)** | **(v EUR)** | **(v %)** | **(v %)** | **(v EUR)** | | **(v EUR)** | **(v EUR)** | **(v %)** | **(v %)** |
|  | SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (A + B) | 3.739.444.790 | 92.351.238 | 23.458.876 | 100 | 100 | 3.899.689.411 | | 104.610.551 | 21.855.197 | 100 | 100 |
| A. | NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV ( I. + II.) | 956.902.692 | 12.210.143 | 357.392 | 13,22 | 1,52 | 993.133.397 | | 14.466.818 | 433.787 | 13,83 | 1,98 |
| ***I.*** | *NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽAVNEGA PRORAČUNA* | *842.405.379* | *10.896.035* | *357391,78* | *11,80* | *1,52* | 874.410.731 | | *13.055.681* | *433.787* | 12,48 | 1,98 |
| 1.1. | NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 27.338.984 | 117.854 | - | 0,13 | - | 28.408.534 | | 86.305 | - | 0,08 | - |
| 1.2. | VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 699.867.583 | 10.663.946 | - | 11,55 | - | 727.863.225 | | 12.799.828 | - | 12,24 | - |
| 1.2.1. | VLADNE SLUŽBE | 22.781.293 | 111.955 | - | 0,12 | - | 23.309.676 | | 174.564 | - | 0,17 | - |
| 1.2.2. | MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI | 633.148.308 | 10.334.149 | - | 11,19 | - | 660.070.559 | | 12.386.873 | - | 11,84 | - |
| 1.2.3. | UPRAVNE ENOTE | 43.937.982 | 217.842 | - | 0,24 | - | 44.482.990 | | 238.392 | - | 0,23 | - |
| 1.3. | PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 115.198.812 | 114.235 | 357.392 | 0,12 | 1,52 | 118.138.972 | | 169.548 | 433.787 | 0,16 | 1,98 |
| ***II.*** | *OBČINE* | 113.466.707 | 1.304.772 | - | 1,41 | - | 117.720.007 | | 1.400.992 | - | 1,34 | - |
| 2.2. | KRAJEVNE SKUPNOSTI | 1.030.606 | 9.336 | - | 0,01 | - | 1.002.658 | | 10.146 | - | 0,01 | - |
| B. | POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV | 2.782.542.097 | 80.141.095 | 23.101.484 | 86,78 | 98,48 | 2.906.556.014 | | 90.143.733 | 21.421.410 | 86,17 | 98,02 |
| ***III./1*** | *JAVNI ZAVODI* | *2.687.524.827* | *79.870.793* | *23.101.484* | *86,49* | *98,48* | 2.809.373.384 | | *89.796.084* | *21.421.410* | 85,84 | 98,02 |
| 3.1. | S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA | 1.311.953.490 | 4.365.626 | 728.417 | 4,73 | 3,11 | 1.353.006.588 | | 4.596.277 | 769.176 | 4,39 | 3,52 |
| 3.2. | S PODROČJA ZDRAVSTVA | 883.721.371 | 71.859.181 | 22.336.422 | 77,81 | 95,22 | 940.524.524 | | 80.601.679 | 20.609.125 | 77,05 | 94,30 |
| 3.3. | S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA | 205.312.221 | 1.222.912 | 35.946 | 1,32 | 0,15 | 214.091.381 | | 1.862.393 | 42.904 | 1,78 | 0,20 |
| 3.4. | S PODROČJA KULTURE | 150.440.992 | 741.569 | 625 | 0,80 | 0,00 | 156.871.170 | | 894.367 | 205 | 0,85 | 0,001 |
| 3.5. | S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI | 69.577.329 | 493.421 | - | 0,53 | - | 73.314.529 | | 652.394 | - | 0,62 | - |
| 3.6. | S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA | 33.094.257 | 324.749 | - | 0,35 | - | 34.316.992 | | 212.003 | - | 0,20 | - |
| 3.7. | S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA | 5.295.511 | 3.898 | - | 0,00 | - | 5.822.769 | | 5.357 | - | 0,005 | - |
| 3.9. | S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI | 8.969.267 | 118.292 | - | 0,13 | - | 9.193.010 | | 116.429 | - | 0,11 | - |
| 3.10. | S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA | 4.097.131 | 60.428 | 74,62 | 0,07 | 0,00 | 5.410.838 | | 80.586 | - | 0,08 | - |
| 3.11. | S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI | 15.063.259 | 680.718 | - | 0,74 | - | 16.821.581 | | 774.600 | - | 0,74 | - |
| ***III./2*** | *JAVNE AGENCIJE* | *26.539.145* | *115.255* | *-* | *0,12* | *-* | 27.640.756 | | 100.900 | - | 0,10 | - |
| ***IV.*** | *SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAV.* | *67.733.123* | *150.799* | *-* | *0,16* | *-* | 68.777.679 | | *243.811* | *-* | 0,23 | - |
| 4.1. | SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA | 58.527.396 | 97.164 | - | 0,11 | - | 59.212.215 | | 192.744 | - | 0,18 | - |
| 4.2. | JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE | 6.632.576 | 6.535 | - | 0,01 | - | 6.849.367 | | 3.530 | - | 0,00 | - |
| 4.3. | JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN | 2.573.151 | 47.100 | - | 0,05 | - | 2.716.097 | | 47.537 | - | 0,05 | - |
| ***VI.*** | *SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI* | *745.002* | *4.248* | *-* | *0,00* | *-* | 764.195 | | 2.938 | - | 0,003 | - |

Vir: ISPAP

# Sklepne ugotovitve

**Masa bruto plač**

Masa bruto plač v javnem sektorju je leta 2018 znašala 3.899 mio. EUR (leta 2017 3.739 mio. EUR) in se je povišala za 4,3 % glede na leto 2017, kar znaša približno 160 mio. EUR (preglednica 2). Razlogi za povečanje mase plač so:

* Redna napredovanja javnih uslužbencev v plačne razrede in nazive. Javni uslužbenci so pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom, pridobljenim nazivom ali višjim nazivom pridobili 1. decembra 2017, kar je učinkovalo na maso plač vse leto 2018.
* Višje število zaposlenih na podlagi opravljenih ur.
* Izvedba odprave anomalij oziroma ustrezne uvrstitve v plačne razrede glede vrednotenja delovnih mest oziroma nazivov v javnem sektorju, in sicer na delovnih mestih, ki so uvrščena do vključno 26. plačnega razreda, kar je bilo realizirano v letu 2017, učinkovalo pa je na maso plač vse leto 2018.
* Izvedba sporazuma o začasni prekinitvi stavkovnih aktivnosti št. 101-12/2016/149 z dne 5. decembra 2016, na podlagi katerega je bil sklenjen Aneks k posebnemu tarifnemu delu Kolektivne pogodbe za zdravnike in zobozdravnike v Republiki Slovenije (Uradni list RS, št. 16/17), s katerim so se nekatera delovna mesta črtala ter oblikovala nova delovna mesta zdravnikov in zobozdravnikov z višjimi izhodiščnimi plačnimi razredi, kar je prav tako učinkovalo tudi maso plač v letu 2018.
* povišanje mase izplačil za delovno uspešnost, dodatke ter za nadurno delo.

Med neposrednimi uporabniki proračuna se je masa bruto plač najbolj povečala na ministrstvih in organih v sestavi ministrstev (za 4,3 %) ter pri nevladnih proračunskih uporabnikih (za 3,9 %). Delež mase bruto plač vseh neposrednih uporabnikov proračuna v skupni masi bruto plač sicer zajema dobro četrtino.

Masa bruto plač posrednih uporabnikov proračunov se je povišala za 4,5 %.

**Povprečno število zaposlenih in povprečna plača**

Povprečno mesečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur je leta 2018 znašalo 169.460 (leta 2017 166.355) in se je povečalo za slaba dva odstotka, in sicer pri neposrednih uporabnikih proračunov za 0,2 % ter pri posrednih uporabnikih proračunov za 2,4 % (preglednica 2).

Povprečna mesečna plača javnega sektorja se je leta 2018 glede na leto 2017 povišala za 2,3 % in je znašala 1.928 EUR (leta 2017 1.885 EUR).

**Delovna uspešnost**

V primerjavi z letom 2017 so se izplačila za delovno uspešnost v celotnem javnem sektorju povišala za 18,4 % oziroma za 15,6 mio. EUR (preglednica 13). Leta 2018 predstavljajo sredstva za delovno uspešnost 2,59 % mase bruto plač (leta 2017 pa 2,28 %). Glede vrst delovne uspešnosti, se je najbolj povišala (za 3,4-krat oziroma dobrih 7 mio. EUR) delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela na podlagi 59. člena ZSSlov (D050). Glede na leto 2017 se je za skoraj dvakratno vrednost (za 2,7 mio. EUR) povečala tudi delovna uspešnost zaradi sodelovanja pri posebnih projektih (D026). Največji vpliv na povečanje je imela delovna uspešnost D020 (povečan obseg dela – javni uslužbenci), ki tudi v strukturi vseh vrst delovne uspešnosti pomeni največji delež (39 %), povečala pa se je za 14 %.

Izplačila za vse vrste delovne uspešnosti so se pri neposrednih uporabnikih proračunov povišala za 73 % (za 8,3 mio. EUR). Na povečanje so imela največji vpliv izplačila na ministrstvih in organih v sestavi ministrstev. Pri posrednih uporabnikih proračunov so se izplačila za delovno uspešnost povečala za slabih 10 % oziroma za 7,2 mio. EUR. Na povečanje je imelo največji vpliv področje zdravstva, kjer so se izplačila za delovno uspešnost povečala za 37 % oziroma za dobrih 5 mio. EUR. Delež vseh vrst izplačil za delovno uspešnost za to dejavnost znaša 19 %. Na področju vzgoje in izobraževanja se tovrstna izplačila niso bistveno povečala (za 1,8 % oziroma za 0,9 mio. EUR), delež vseh vrst izplačil za delovno uspešnost za to dejavnost pa znaša 52 % (leta 2017 61 %).

V strukturi različnih vrst delovne uspešnosti zavzema največji delež delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela za javne uslužbence, ki se izplačuje na vseh področjih dejavnosti javnega sektorja na podlagi prihrankov sredstev za plače zaradi odsotnosti javnih uslužbencev ali nezasedenih delovnih mest (D020). Delovna uspešnost z oznako D020 zajema 39 % vseh izplačil za delovno uspešnost oziroma 1 % mase bruto plač.

Na drugem mestu je delovna uspešnost zaradi povečane pedagoške oziroma učne obveznosti (D070), ki v strukturi izplačil za delovno uspešnost zajema 18,9 %. Sledi delovna uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (D030) s 14-odstotnim deležem (preglednica 14).

Med zaposlenimi (osebami), ki so prejeli izplačilo za delovno uspešnost, so v povprečju prejeli največji znesek na letni ravni (7.932 EUR) zaposleni, ki zasedajo delovna mesta v plačni podskupini E01 – zdravniki in zobozdravniki (preglednica 16a, slika 6a). Na letni ravni je vsak zaposleni v plačni podskupini E01 v povprečju prejel 4,7 povprečne plače v Republiki Sloveniji za leto 2018. Zaposleni v plačni podskupini C07 – diplomati so prejeli povprečno letno 4.751 EUR (2,8 povprečne mesečne plače v Republiki Sloveniji za leto 2018).

**Dodatki**

Leta 2018 so izplačila za dodatke znašala 317,5 mio. EUR (leta 2017 306 mio. EUR), kar je za 3,8 % oziroma za 11,6 mio. EUR več kot leta 2017 (preglednica 17).

Tako kot v preteklih letih ima tudi v letu 2018 v strukturi dodatkov dodatek za delovno dobo (C020) največji delež (56,2 %), saj se izplačuje vsem zaposlenim in je odvisen od višine osnovne plače ter celotne pridobljene delovne dobe javnega uslužbenca ali funkcionarja.

V strukturi različnih vrst dodatkov zavzemajo največji delež (brez dodatka za delovno dobo) dodatek za nedeljsko delo (C110) (19,62 %), dodatek za delo ponoči (C100) (12,99 %), dodatek za izmensko delo (C080) (11,85 %), dodatek za stalno pripravljenost (C130) (10,38 %) in položajni dodatek (C010) (9,55 %). Ti dodatki znašajo skupaj 89,5 mio. EUR, kar je 64 % vseh dodatkov (od 139 mio. EUR).

Največ različnih vrst dodatkov se izplačuje v plačni podskupini D02 – predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji ter drugi strokovni delavci, in sicer 33 vrst dodatkov v višini 40 mio. EUR (12,6 % vseh dodatkov). Zaposlenim v plačni podskupini E03 – medicinske sestre in babice je bilo izplačanih 30 vrst dodatkov v višini 38,4 mio. EUR (12 % vseh dodatkov). V plačni podskupini C03 – policisti pa je bilo izplačanih 28 vrst dodatkov v višini 30,6 mio. EUR. V navedenih plačnih podskupinah se delo opravlja v specifičnih delovnih razmerah, ki se kažejo z različnimi dodatki. (priloga 1).

**Dežurno delo in delo preko polnega delovnega časa**

Izplačila za dežurno delo so se leta 2018 glede na leto 2017 zmanjšala za 6,8 % (za 1,6 mio. EUR), izplačila za delo preko polnega časa pa zvišala za 13,3 % (za 12,2 mio. EUR) (preglednica 2).

1. Dejavnosti javnih storitev: dejavnost javne uprave in obrambe ter dejavnost obvezne socialne varnosti (O), dejavnost izobraževanja (P) ter dejavnost zdravstva in socialnega varstva (Q). [↑](#footnote-ref-1)
2. Javni sektor po ZSPJS. [↑](#footnote-ref-2)
3. Register proračunskih uporabnikov, Uprava RS za javna plačila. [↑](#footnote-ref-3)