Gregorčičeva 20–25, Sl-1001 Ljubljana T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

http://www.vlada.si/

Številka: 01002-8/2017/6

Datum: 2. 10. 2017

**Analiza plač v javnem sektorju za leto 2016**

Analizo je pripravilo Ministrstvo za javno upravo na podlagi drugega odstavka 39. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15 in 23/17 – ZDOdv).

**avgust 2017**

Kazalo vsebine

[1 Uvod 3](#_Toc493671245)

[2 Obseg sredstev za bruto plače 4](#_Toc493671246)

[2.1 Neposredni uporabniki proračunov 8](#_Toc493671247)

[2.1.1 Pravosodni in nevladni proračunski uporabniki 8](#_Toc493671248)

[2.1.2 Vladni proračunski uporabniki 9](#_Toc493671249)

[2.1.3 Občine 10](#_Toc493671250)

[2.2 Posredni uporabniki proračunov 12](#_Toc493671251)

[2.2.1 Javni zavodi 14](#_Toc493671252)

[2.2.2 Javne agencije 16](#_Toc493671253)

[2.2.3 Skladi in drugi izvajalci socialnega zavarovanja 17](#_Toc493671254)

[2.2.4 Plačne podskupine 18](#_Toc493671255)

[3 Delovna uspešnost 20](#_Toc493671256)

[3.1 Obseg sredstev za delovno uspešnost 21](#_Toc493671257)

[3.2 Vrste delovne uspešnosti 26](#_Toc493671258)

[4 Dodatki 35](#_Toc493671259)

[5 Sredstva za delo prek polnega delovnega časa in dežurstvo 39](#_Toc493671260)

[6 Sklepne ugotovitve 43](#_Toc493671261)

# Uvod

Analiza temelji na podatkih, ki jih proračunski uporabniki v skladu s 40. členom Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15 in 23/17 – ZDOdv; v nadaljevanju: ZSPJS) pošiljajo v informacijski sistem za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju (v nadaljevanju: ISPAP). Zajema obdobje obračunanih plač od januarja do decembra 2016.

V analizi je upoštevan obseg sredstev za bruto plače v javnem sektorju za leti 2015 in 2016. V analizi je upoštevan obseg sredstev za bruto plače brez prispevkov delodajalca v višini 16,1 odstotka, in sicer so upoštevane bruto plače, izplačane zaposlenim za delo v polnem delovnem času ali delovnem času, krajšem od polnega delovnega časa, in za nadure ter nadomestila plač, ki bremenijo delodajalca. Deleži zaposlenih v javnem sektorju so izračunani na podlagi števila zaposlenih glede na opravljene ure. V številu zaposlenih niso upoštevani zaposleni, ki so bili odsotni z dela zaradi bolniškega dopusta nad 30 dni ali zaradi porodniškega dopusta, in zaposleni, napoteni na delo v tujino. V analizi so kot zaposleni upoštevani javni uslužbenci in funkcionarji v javnem sektorju.

Analiza obravnava tudi štiri tipe izplačil, ki so po Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. [14/09](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-01-0487), [23/09](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-01-0979), [48/09](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-01-2423), [113/09](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-01-5149), [25/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-1096), [67/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-3703), [105/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-5472), [45/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-1922), [24/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-0868), [51/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-1975), [12/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-0354), [24/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-0957), [52/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-2339), [59/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-2608), [24/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-1063), [3/16](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2016-01-0139), [70/16](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2016-01-2985) in [14/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-0674)) opredeljeni kot:

* delovna uspešnost (tip izplačila D),
* dodatki (tip izplačila C),
* dežurstvo (tip izplačila O),
* delo prek polnega delovnega časa (tip izplačila E)

in ki jih proračunski uporabniki pošljejo v sistem ISPAP.

V analizi so zajeti podatki vseh proračunskih uporabnikov – neposrednih in posrednih – ter podatki skladov in drugih izvajalcev socialnega zavarovanja, saj morajo tudi ti poročati o plačah.

V analizi se sredstva za bruto plače nanašajo na izvajanje javne službe in na izvajanje tržne dejavnosti (prodaja blaga in storitev na trgu), pri čemer podatki niso ločeni. Podatki o plačah in drugih izdatkih zaposlenim, ki jih izkazuje zaključni račun proračuna Republike Slovenije na trimestnih plačnih kontih, vsebujejo poleg plač in dodatkov tudi regres za letni dopust, povračila stroškov prehrane in prevoza na delo in z dela, jubilejne nagrade, solidarnostne pomoči, kar pa ni primerljivo s podatki o masi bruto plač, ki jih proračunski uporabniki pošljejo AJPES. Metodologija zbiranja podatkov, poslanih AJPES, se torej vsebinsko razlikuje od metodologije zaključnih računov, zaradi tega podatki v analizi niso primerljivi s podatki zaključnega računa proračuna Republike Slovenije.

Namen analize je prikazati obseg sredstev za bruto plače v letu 2016 v primerjavi z letom 2015 in morebitne razlike:

* med dejavnostmi javnega sektorja, kot jih opredeljuje Uprava Republike Slovenije za javna plačila, in
* med plačnimi podskupinami, opredeljenimi v 7. členu ZSPJS.

Analiza se nanaša na javni sektor, ki ga za spremljanje sistema in politike plač po ZSPJS sestavljajo državni organi in samoupravne lokalne skupnosti, javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi ter druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti.

Nekateri makroekonomski podatki za leti 2015 in 2016 so prikazani v preglednici 1.

Preglednica 1: Makroekonomski podatki za leti 2015 in 2016

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Agregati | 2015 | 2016 | Sprememba, v % |
| BDP v mio € | 38.570 | 39.769 | 3,11 |
| BDP na prebivalca v € | 18.693 | 19.262 | 3,04 |
| Povprečna mesečna bruto plača v RS v € | 1.555,71 | 1.584,40 | 1,84 |
| Povprečna mesečna bruto plača v javnem sektorju v € | 1.757,10 | 1.823,62 | 3,79 |
| Povprečna mesečna bruto plača v zasebnem sektorju v € | 1.431,84 | 1.455,68 | 1,66 |

Vir: SURS in ISPAP.

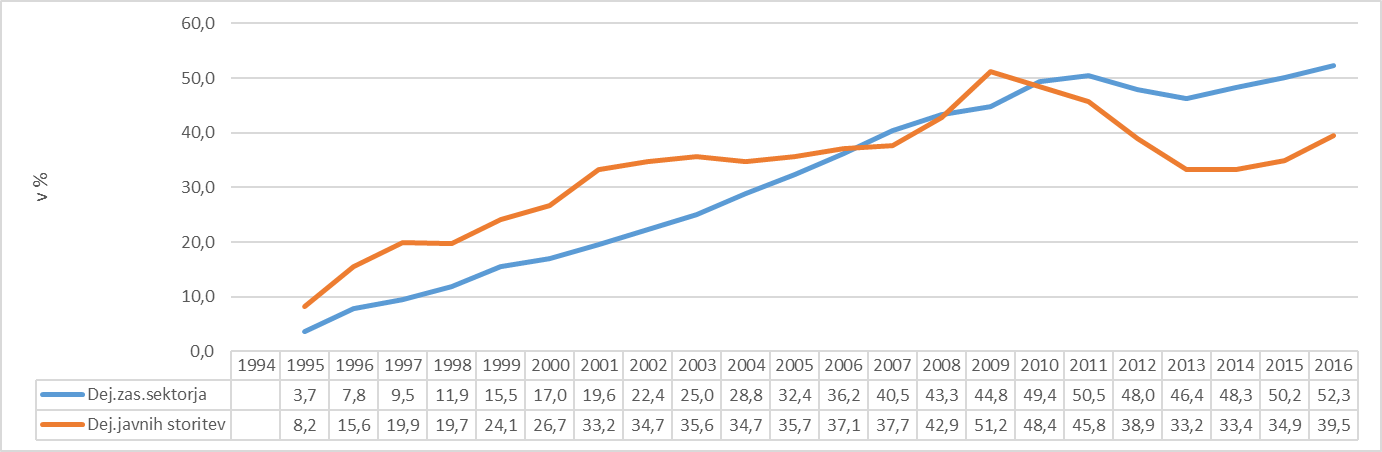
Iz preglednice je razvidno, da so plače v javnem sektorju v letu 2016 rasle hitreje od rasti BDP in so se povečale bistveno bolj kot v zasebnem sektorju. Takšna rast je bila predvsem posledica postopnega odpravljanja varčevalnih ukrepov v javnem sektorju.

# Obseg sredstev za bruto plače

V sredstvih za bruto plače so upoštevane vse bruto plače zaposlenih v javnem sektorju, kot ga opredeljuje ZSPJS od januarja do vključno decembra 2016. Obseg je odvisen od povprečne plače zaposlenih in števila zaposlenih.

Slika 1: Kumulativna rast bruto plače na zaposlenega, v % – realno

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

****\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Vir: SURS, preračuni UMAR.

V obdobju od 1994 do 2016 se je bruto plača na zaposlenega v dejavnostih javnih storitev[[1]](#footnote-1) realno povečala za 39,5 odstotka, v dejavnostih zasebnega sektorja pa za 52,3 odstotka. Kumulativna realna rast je v dejavnostih zasebnega sektorja višja za 12,8 odstotne točke.

Preglednica 2: Struktura bruto plač in število zaposlenih, javni sektor,[[2]](#footnote-2) primerjava za leti 2015 in 2016

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Javni sektor** | 2015 | 2016 |
| Masa bruto plač v mio € | 3.375,4 | 3.559,1 |
| Masa sredstev za dodatke v mio € | 279,1 | 295,1 |
| Masa sredstev za delovno uspešnost v mio € | 78,4 | 79,9 |
| Masa sredstev za delo prek polnega delovnega časa v mio € | 79,1 | 86,0 |
| Masa sredstev za dežurstvo v mio € | 21,4 | 22,4 |
| Zaposleni na podlagi opravljenih ur z javnimi deli | 160.081 | 162.638 |
| Zaposleni na podlagi opravljenih ur brez javnih del | 158.045 | 160.729 |
| **Rast/padec v %** | | |
| Masa bruto plač | 5,4 | |
| Dodatki | 5,7 | |
| Delovna uspešnost | 1,9 | |
| Delo prek polnega delovnega časa | 8,8 | |
| Dežurstvo | 4,5 | |
| Zaposleni na podlagi opravljenih ur z javnimi deli | 1,6 | |
| Zaposleni na podlagi opravljenih ur brez javnih del | 1,7 | |
| **Deleži v masi bruto plač v %** | | |
| Dodatki | 8,3 | 8,3 |
| Delovna uspešnost | 2,3 | 2,2 |
| Delo prek polnega delovnega časa | 2,3 | 2,4 |
| Dežurstvo | 0,6 | 0,6 |

Vir: ISPAP.

Obseg sredstev za bruto plače se je v letu 2016 povečal za 5,4 odstotka (za 183,7 mio. evrov), povprečno število zaposlenih (zaposleni na podlagi opravljenih ur) se je povečalo za 1,6 odstotka (za 2.557 zaposlenih).

V letu 2016 je na rast povprečne plače najbolj bistveno vplivala sprostitev napredovanj v letu 2015. Ta namreč ni bistveno vplivala na rast plač v letu 2015, saj so javni uslužbenci pravico do izplačila višje plače pridobili šele s 1.12.2015. Učinek na rast je bil zato izrazit v letu 2016. Glede na to, da je bilo zaradi interventnih ukrepov napredovanje več let zamrznjeno, je v letu 2015 pogoje za napredovanja izpolnilo bistevno več javnih uslužbencev kot v letih pred obdobjem interventnih ukrepov, bistveno več pa jih je tudi napredovalo za dva plačna razreda, zato je iz tega naslova prišlo do precejšnje rasti povprečne plače. Prav tako je bila pravica do napredovanja realizirana tudi v letu 2016, zato je, sicer z bistveno manjšim vplivom, tudi to vplivalo na rast povprečne plače v 2016.Zaposleni v javnem sektorju so pridobili pravico do višje plače na podlagi napredovanja v letu 2016 pri plači za december 2016. Poleg tega so se 1. 9. 2016 uveljavile višje vrednosti plačnih razredov plačne lestvice iz Priloge 1 ZSPJS, kar je prav tako pomenilo odpravo enega od varčevalnih ukrepov (vrnitev vrednosti plačnih razredov na vrednost pred znižanjem, ki je bilo uveljavljeno v letu 2013).

V posameznih dejavnostih javnega sektorja so indeksi rasti sredstev za bruto plače različni. Kot je razvidno iz preglednice 3, se je obseg sredstev za bruto plače med neposrednimi uporabniki proračunov največ povečal na ministrstvih in v organih v sestavi ministrstev (za 6,7 odstotka), med posrednimi uporabniki proračunov pa na področju malega gospodarstva in turizma (za 19,8 odstotka).

V javnem sektorju je znašala povprečna mesečna plača na zaposlenega[[3]](#footnote-3) 1.823 evrov in je za 3,79 odstotka višja kot v letu 2015. Od povprečnega zneska navzgor najbolj izstopajo nevladni proračunski uporabniki in javne agencije. Od povprečnega zneska navzdol pa najbolj izstopajo javni zavodi s področja socialnega varstva, upravne enote ter področje malega gospodarstva in turizma (slika 2).

Slika 2: Povprečna mesečna bruto plača na zaposlenega za leto 2016

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Vir: ISPAP.

Preglednica 3**:** Obseg sredstev za bruto plače v € in število zaposlenih po podskupinah dejavnosti proračunskih uporabnikov

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Podskupina proračunskih uporabnikov** | | **Leto 2015** | | **Leto 2016** | | **Ind mase plač** | **Ind zaposlenih** | **Javna dela 2016** | |
| **Masa plač v €** | **Št.zaposlenih** | **Masa plač v €** | **Št.zaposlenih** | **2016/2015** | **2016/2015** | **Masa plač v €** | **Št.zaposlenih** |
|  | SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (A + B) | 3.375.349.077 | 160.081 | 3.559.086.381 | 162.638 | 105,44 | 101,60 | 18.138.679 | 1.908,84 |
| A. | NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV ( I. + II.) | 866.177.425 | 39.769 | 916.496.687 | 40.013 | 105,81 | 100,61 | 4.526.240 | 508,99 |
| *I.* | *NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽ. PRORAČUNA (nevladni+vladni+pravosodni)* | *761.216.285* | *34.498* | *806.931.493* | *34.719* | *106,01* | 100,64 | 748.095 | 97,40 |
|
| 1.1. | NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 25.490.573 | 867 | 26.151.301 | 864 | 102,59 | 99,64 | - | - |
| *1.2.* | *VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI* | *629.003.669* | *28.977* | 669.677.940 | 29.200 | *106,47* | 100,77 | 748.095 | 97,40 |
| 1.2.1. | VLADNE SLUŽBE | 20.170.635 | 805 | 21.211.742 | 813 | 105,16 | 100,99 | - | - |
| 1.2.2. | MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI | 567.742.071 | 25.982 | 605.739.896 | 26.226 | 106,69 | 100,94 | 744.313 | 97,03 |
| 1.2.3. | UPRAVNE ENOTE | 41.090.963 | 2.190 | 42.726.303 | 2.162 | 103,98 | 98,71 | 3.782 | 0,37 |
| 1.3. | PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 106.722.043 | 4.654 | 111.102.252 | 4.655 | 104,10 | 100,02 | - | - |
| *II.* | *OBČINE* | *104.069.358* | *5.219* | 108.601.121 | 5.242 | *104,35* | 100,44 | 3.732.734 | 406,70 |
| 2.2. | KRAJEVNE SKUPNOSTI | 891.783 | 52 | 964.073 | 51 | 108,11 | 98,68 | 45.411 | 4,88 |
| B. | POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV | 2.509.171.651 | 120.311 | 2.642.589.694 | 122.626 | 105,32 | 101,92 | 13.612.439 | 1.399,85 |
| *III./1* | *JAVNI ZAVODI* | *2.424.264.989* | *116.505* | *2.551.841.249* | *118.706* | *105,26* | 101,89 | 13.549.038 | 1.393,97 |
| 3.1. | S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA | 1.202.792.536 | 58.111 | 1.253.699.632 | 58.678 | 104,23 | 100,97 | 5.642.078 | 589,62 |
| 3.2. | S PODROČJA ZDRAVSTVA | 776.643.946 | 34.168 | 831.590.242 | 35.458 | 107,07 | 103,78 | 404.180 | 40,55 |
| 3.3. | S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA | 185.937.792 | 12.215 | 195.589.208 | 12.441 | 105,19 | 101,85 | 5.092.228 | 534,38 |
| 3.4. | S PODROČJA KULTURE | 136.036.771 | 6.386 | 144.056.354 | 6.573 | 105,90 | 102,92 | 1.963.047 | 189,45 |
| 3.5. | S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI | 62.626.601 | 2.518 | 65.237.956 | 2.484 | 104,17 | 98,64 | 60.768 | 5,59 |
| 3.6. | S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA | 31.793.654 | 1.631 | 31.469.677 | 1.548 | 98,98 | 94,89 | 167.284 | 14,27 |
| 3.7. | S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA | 4.646.758 | 224 | 4.961.887 | 232 | 106,78 | 103,78 | 89.830 | 8,20 |
| 3.9. | S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI | 7.784.573 | 436 | 8.079.750 | 434 | 103,79 | 99,58 | 34.736 | 3,74 |
| 3.10. | S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA | 2.647.105 | 143 | 3.170.948 | 164 | 119,79 | 115,03 | 90.453 | 7,78 |
| 3.11. | S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI | 13.355.253 | 673 | 13.985.595 | 693 | 104,72 | 103,10 | 4.435 | 0,39 |
| *III./2* | *JAVNE AGENCIJE* | *23.002.378* | *860* | *24.920.181* | 907 | *108,34* | *105,46* | - | - |
| *IV.* | *SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAV.* | *61.266.585* | *2.917* | *65.240.367* | *2.985* | *106,49* | *102,32* | *63.400* | *5,88* |
| 4.1. | SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA | 52.346.803 | 2.509 | 55.828.450 | 2.575 | 106,65 | 102,60 | - | - |
| 4.2. | JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE | 6.573.658 | 301 | 7.008.020 | 303 | 106,61 | 100,81 | 63.400 | 5,88 |
| 4.3. | JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN | 2.346.124 | 107 | 2.403.897 | 107 | 102,46 | 99,97 | - | - |
| *VI.* | *SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI* | *637.700* | *30* | 587.897 | 28 | *92,19* | *95,74* | - | - |

Vir: ISPAP.

\* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur.

## Neposredni uporabniki proračunov

V to podskupino spadajo nevladni, vladni in pravosodni proračunski uporabniki kot uporabniki državnega proračuna ter občine s krajevnimi skupnostmi kot neposredni uporabniki občinskih proračunov.

Sredstva za bruto plače neposrednih uporabnikov proračunov so v letu 2016 znašala 916 mio. evrov in so za 50 mio. evrov višja kot v letu 2015 (ind. 105,81).

V letu 2016 število zaposlenih pri neposrednih uporabnikih proračunov pomeni slabo četrtino (24,6 %) vseh zaposlenih v javnem sektorju. Zaposlenost na podlagi opravljenih ur se je zmanjšala za 0,6 odstotka (preglednica 3).

### Pravosodni in nevladni proračunski uporabniki

Pravosodnih proračunskih uporabnikov je 39.[[4]](#footnote-4) Sem sodijo sodišča, tožilstva, pravobranilstvo, Državnotožilski svet in Sodni svet. V letu 2016 je bilo tu zaposlenih 2,86 odstotka vseh zaposlenih v javnem sektorju, obseg sredstev za bruto plače pa je 3,12 odstotka vseh sredstev za bruto plače. Zaposlenost je ostala na enaki ravni, sredstva za bruto plače pa so višja za 4,1 odstotka.

Preglednica 4: Obseg sredstev za bruto plače in število zaposlenih za pravosodne in nevladne proračunske uporabnike

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Struktura: vsi proračunski uporabniki=100 | | Vsi proračunski uporabniki | Pravosodni proračunski uporabniki | Nevladni proračunski uporabniki |
|
| Leto 2015 | Masa bruto plač v mio € | 3.375.349.077 | 106.722.043 | 25.490.573 |
| Delež mase bruto plač v % | 100 | 3,16 | 0,76 |
| Število zaposlenih\* | 160.081 | 4.654 | 867 |
| Delež zaposlenih v % | 100 | 2,91 | 0,54 |
| Leto 2016 | Masa bruto plač v mio € | 3.559.086.381 | 111.102.252 | 26.151.301 |
| Delež mase bruto plač v % | 100 | 3,12 | 0,73 |
| Število zaposlenih\* | 162.638 | 4.655 | 864 |
| Delež zaposlenih v % | 100 | 2,86 | 0,53 |
| Indeks mase bruto plač | | 105,44 | 104,10 | 102,59 |
| Indeks števila zaposlenih | | 101,60 | 100,02 | 99,64 |

Vir: ISPAP.

\* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur.

Nevladnih proračunskih uporabnikov je bilo dvanajst[[5]](#footnote-5). Med nevladne proračunske uporabnike sodijo:

* Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil,
* Državna volilna komisija,
* Državni svet Republike Slovenije,
* Državni zbor Republike Slovenije,
* Informacijski pooblaščenec,
* Komisija za preprečevanje korupcije,
* Nacionalna agencija Republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu,
* Računsko sodišče Republike Slovenije,
* Slovenska akademija znanosti in umetnosti,
* Urad predsednika Republike Slovenije,
* Ustavno sodišče Republike Slovenije,
* Varuh človekovih pravic Republike Slovenije.

Obseg sredstev za bruto plače nevladnih proračunskih uporabnikov se je povečal za 2,6 odstotka, medtem ko se je zaposlenost zmanjšala za 0,4 odstotka. Sredstva za bruto plače so se zmanjšala na Nacionalni agenciji RS za kakovost v visokem šolstvu, največ pa so se povečala pri Informacijskem pooblaščencu (za 14,5 odstotka oziroma za 131.585 evrov).

### Vladni proračunski uporabniki

K vladnim proračunskim uporabnikom (organi državne uprave) spadajo vladne službe, ministrstva in organi v sestavi ter upravne enote. V organih državne uprave je obseg sredstev za bruto plače višji za 6,47 odstotka. Zaposlenost se je povečala za 0,77 odstotka (za 223 zaposlenih na podlagi opravljenih ur).

Preglednica 5: Sredstva za bruto plače in število zaposlenih, organi državne uprave

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Struktura: vsi proračunski uporabniki=100 | | Vsi proračunski uporabniki | Vladne službe | Ministrstva in organi v sestavi | Upravne enote | Skupaj organi državne uprave |
| Leto 2015 | Masa bruto plač v mio € | 3.375.349.077 | 20.170.635 | 567.742.071 | 41.090.963 | *629.003.669* |
| Delež mase bruto plač v % | 100 | 0,60 | 16,82 | 1,22 | 18,64 |
| Število zaposlenih\* | 160.081 | 805 | 25.982 | 2.190 | 28.977 |
| Delež zaposlenih v % | 100 | 0,50 | 16,23 | 1,37 | 18,10 |
| Leto 2016 | Masa bruto plač v mio € | 3.559.086.381 | 21.211.742 | 605.739.896 | 42.726.303 | 669.677.940 |
| Delež mase bruto plač v % | 100 | 0,60 | 17,02 | 1,20 | 18,82 |
| Število zaposlenih\* | 162.638 | 813 | 26.226 | 2.162 | 29.200 |
| Delež zaposlenih v % | 100 | 0,50 | 16,13 | 1,33 | 17,95 |
| Indeks mase bruto plač | | 105,44 | 105,16 | 106,69 | 103,98 | 106,47 |
| Indeks števila zaposlenih | | 101,60 | 100,99 | 100,94 | 98,72 | 100,77 |

Vir: ISPAP.

\* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur.

V letu 2016 je bilo med vladnimi službami enajst proračunskih uporabnikov, ki so poslali podatke o plačah v ISPAP, in sicer:

* Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
* Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije,
* Protokol Republike Slovenije,
* Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko,
* Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
* Statistični urad Republike Slovenije,
* Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj,
* Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje,
* Urad Vlade Republike Slovenije za narodnosti,
* Urad Vlade Republike Slovenije za Slovence v zamejstvu in po svetu,
* Urad Vlade Republike Slovenije za varovanje tajnih podatkov.

Zaposlenost v teh uporabnikih se povečala za slab odstotek, obseg sredstev za bruto plače pa za 5,16 odstotka.

V letu 2016 je bilo na ministrstvih in v organih v sestavi 48 proračunskih uporabnikov. Na ministrstvih in v organih v sestavi se je obseg sredstev za bruto plače povečal za 6,7 odstotka, zaposlenost pa za 0,9 odstotka.

Na upravnih enotah (58 upravnih enot) so se sredstva za bruto plače povečala za 4 odstotke, število zaposlenih pa je manjše za 1,3 odstotka.

### Občine

Občine so sredstva za bruto plače povečale za 4,35 odstotka (za 4,5 mio. evrov) (preglednica 3). Podatek zajema tudi sredstva za bruto plače, namenjena javnemu delu, ki pomenijo 3,44 odstotka sredstev bruto plač občin.

Sredstva za bruto plače, namenjena javnemu delu, so v občinah v letu 2016 znašala 3,7 mio. evrov.

Občin, katerih obseg sredstev za bruto plače se je povečal za več kot deset odstotkov, je bilo 45. V navedenih občinah se je povečalo tudi število zaposlenih na podlagi opravljenih ur, ki ne vključujejo javna dela.

Preglednica 6: Občine z več kot deset odstotno rastjo sredstev za bruto plače

|  | **Masa bruto plač v €\*** | | | **Število zaposlenih\*** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2015** | **2016** | **Povečanje v %** | **2015** | **2016** | **Povečanje v %** |
| OBČINA GROSUPLJE | 772.416 | 850.929 | 10,16 | 35,02 | 36,91 | 5,40 |
| OBČINA DOBROVNIK DOBRONAK KOZSEG | 108.327 | 119.347 | 10,17 | 6,37 | 6,39 | 0,35 |
| OBČINA DRAVOGRAD | 409.674 | 452.083 | 10,35 | 19,05 | 19,48 | 2,23 |
| OBČINA MISLINJA | 197.722 | 218.494 | 10,51 | 7,98 | 8,08 | 1,21 |
| OBČINA AJDOVŠČINA | 752.507 | 833.305 | 10,74 | 37,20 | 39,45 | 6,06 |
| OBČINA IG | 352.485 | 390.399 | 10,76 | 15,41 | 17,10 | 10,91 |
| OBČINA GORENJA VAS-POLJANE | 381.165 | 422.917 | 10,95 | 17,60 | 18,84 | 7,02 |
| OBČINA SLOVENSKA BISTRICA | 873.098 | 968.754 | 10,96 | 44,78 | 46,55 | 3,96 |
| MESTNA OBČINA PTUJ | 1.179.308 | 1.309.732 | 11,06 | 54,56 | 58,93 | 8,01 |
| OBČINA ŠMARTNO PRI LITIJI | 176.250 | 195.764 | 11,07 | 8,87 | 9,49 | 6,98 |
| OBČINA RIBNICA NA POHORJU | 65.881 | 73.274 | 11,22 | 3,85 | 3,91 | 1,60 |
| MESTNA OBČINA SLOVENJ GRADEC | 1.016.091 | 1.133.001 | 11,51 | 44,37 | 45,85 | 3,33 |
| OBČINA HOČE - SLIVNICA | 402.469 | 449.454 | 11,67 | 23,71 | 25,42 | 7,23 |
| OBČINA DOBROVA-POLHOV GRADEC | 220.760 | 247.716 | 12,21 | 11,55 | 12,88 | 11,53 |
| OBČINA NAKLO | 218.986 | 245.957 | 12,32 | 10,65 | 11,27 | 5,86 |
| OBČINA PREVALJE | 225.257 | 253.010 | 12,32 | 10,71 | 11,62 | 8,46 |
| OBČINA JEZERSKO | 89.717 | 100.859 | 12,42 | 3,58 | 4,13 | 15,12 |
| OBČINA KUNGOTA | 229.549 | 258.280 | 12,52 | 12,93 | 14,02 | 8,47 |
| OBČINA KOMENDA | 252.117 | 283.964 | 12,63 | 10,11 | 10,82 | 6,95 |
| OBČINA MOZIRJE | 176.526 | 198.824 | 12,63 | 8,37 | 8,73 | 4,30 |
| OBČINA BISTRICA OB SOTLI | 114.260 | 128.734 | 12,67 | 5,57 | 6,45 | 15,69 |
| OBČINA TREBNJE | 443.070 | 501.688 | 13,23 | 21,85 | 24,13 | 10,45 |
| OBČINA GORIŠNICA | 136.745 | 155.132 | 13,45 | 6,74 | 7,71 | 14,39 |
| OBČINA LENDAVA - LENDVA KÖZSEG | 506.799 | 576.307 | 13,72 | 26,38 | 28,24 | 7,05 |
| OBČINA SVETI TOMAŽ | 116.154 | 132.248 | 13,86 | 5,15 | 6,49 | 26,15 |
| OBČINA ŠMARTNO OB PAKI | 132.455 | 151.018 | 14,01 | 5,50 | 7,00 | 27,28 |
| OBČINA ANKARAN | 111.288 | 126.938 | 14,06 | 5,70 | 5,34 | - 6,32 |
| OBČINA LOG - DRAGOMER | 207.112 | 236.709 | 14,29 | 8,06 | 9,29 | 15,31 |
| OBČINA MIREN - KOSTANJEVICA | 295.124 | 337.484 | 14,35 | 13,75 | 14,87 | 8,15 |
| OBČINA BREZOVICA | 300.853 | 346.975 | 15,33 | 13,73 | 16,15 | 17,62 |
| OBČINA ŠOŠTANJ | 372.933 | 432.481 | 15,97 | 19,19 | 20,31 | 5,87 |
| OBČINA TURNIŠČE | 83.876 | 98.023 | 16,87 | 3,82 | 4,01 | 5,13 |
| OBČINA HRASTNIK | 379.014 | 444.922 | 17,39 | 18,77 | 20,84 | 11,03 |
| OBČINA ZAVRČ | 124.954 | 146.756 | 17,45 | 5,49 | 6,26 | 14,05 |
| OBČINA ŠMARJEŠKE TOPLICE | 167.619 | 197.292 | 17,70 | 8,45 | 9,97 | 17,96 |
| OBČINA KUZMA | 108.937 | 131.102 | 20,35 | 7,96 | 9,19 | 15,45 |
| OBČINA BOROVNICA | 140.967 | 173.281 | 22,92 | 5,39 | 6,48 | 20,28 |
| OBČINA BELTINCI | 279.891 | 346.243 | 23,71 | 13,71 | 16,69 | 21,80 |
| OBČINA VELIKE LAŠČE | 179.421 | 223.037 | 24,31 | 10,00 | 12,64 | 26,43 |
| OBČINA POLZELA | 278.736 | 349.631 | 25,43 | 15,62 | 21,01 | 34,52 |
| OBČINA MUTA | 103.754 | 131.646 | 26,88 | 6,43 | 6,88 | 6,99 |
| OBČINA DESTRNIK | 157.930 | 203.415 | 28,80 | 9,40 | 12,45 | 32,45 |
| OBČINA PREBOLD | 130.594 | 171.117 | 31,03 | 6,88 | 8,23 | 19,76 |
| OBČINA DOBJE | 40.706 | 55.800 | 37,08 | 1,93 | 2,71 | 40,54 |
| OBČINA DOL PRI LJUBLJANI | 136.883 | 197.508 | 44,29 | 6,93 | 11,15 | 60,98 |

Vir: ISPAP.

\* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur. Podatki ne zajemajo javnih del.

Sredstva za bruto plače so se največ povečala v Mestni občini Slovenj Gradec in Mestni občini Ptuj, kjer se je povečala tudi zaposlenost (preglednica 6a).

Preglednica 6a: Sredstva za bruto plače in zaposleni v mestnih občinah

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Masa bruto plač v €\*** | | | **Število zaposlenih\*** | | |
| 2015 | 2016 | Rast/padec v % | 2015 | 2016 | Rast/padec v % |
| MESTNA OBČINA CELJE | 2.517.753 | 2.730.106 | 8,43 | 137,47 | 134,99 | -1,80 |
| MESTNA OBČINA KOPER | 3.160.127 | 3.178.639 | 0,59 | 137,98 | 133,08 | -3,55 |
| MESTNA OBČINA KRANJ | 2.407.646 | 2.510.818 | 4,29 | 119,12 | 118,28 | -0,70 |
| MESTNA OBČINA LJUBLJANA | 12.099.100 | 12.610.124 | 4,22 | 549,65 | 547,93 | -0,31 |
| MESTNA OBČINA MARIBOR | 5.220.207 | 5.294.501 | 1,42 | 258,32 | 245,39 | -5,00 |
| MESTNA OBČINA MURSKA SOBOTA | 1.006.477 | 1.096.651 | 8,96 | 47,90 | 48,12 | 0,47 |
| MESTNA OBČINA NOVA GORICA | 1.947.495 | 2.000.303 | 2,71 | 85,10 | 85,22 | 0,14 |
| MESTNA OBČINA NOVO MESTO | 2.120.192 | 2.316.954 | 9,28 | 83,15 | 87,80 | 5,58 |
| MESTNA OBČINA PTUJ | 1.179.308 | 1.309.732 | 11,06 | 54,63 | 58,93 | 7,88 |
| MESTNA OBČINA SLOVENJ GRADEC | 1.016.091 | 1.133.001 | 11,51 | 44,37 | 45,85 | 3,33 |
| MESTNA OBČINA VELENJE | 2.168.647 | 2.322.428 | 7,09 | 106,78 | 106,35 | -0,40 |

Vir: ISPAP.

\* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur. Podatki ne zajemajo javnih del.

## Posredni uporabniki proračunov

Posredni uporabniki proračunov pridobivajo sredstva za financiranje iz državnega ali občinskih proračunov, Zavoda za zdravstveno zavarovanje ali Zavoda za pokojninsko zavarovanje Slovenije in drugih virov. K posrednim uporabnikom proračunov spadajo javni zavodi, javne agencije, skladi in drugi izvajalci socialnega zavarovanja ter samoupravne narodnostne skupnosti, katerih ustanovitelj in lastnik je država oziroma občina in ki izvajajo javno službo, dejavnost v javnem interesu ali druge naloge, s katerimi se izvajajo javne funkcije. Posredni uporabniki proračunov so združeni v naslednje podskupine dejavnosti:

Preglednica 7: Število posrednih uporabnikov proračunov po dejavnostih javnega sektorja

| Dejavnosti posrednih uporabnikov proračunov | leto 2015 | leto 2016 |
| --- | --- | --- |
| **1**. Javni zavodi | **1459** | **1468** |
| Vzgoja in izobraževanje | 912 | 912 |
| Zdravstvo | 114 | 114 |
| Socialno varstvo | 149 | 149 |
| Kultura | 182 | 183 |
| Raziskovalna dejavnost | 26 | 27 |
| Kmetijstvo in gozdarstvo | 12 | 12 |
| Okolje in prostor | 11 | 11 |
| Gospodarske dejavnosti | 18 | 20 |
| Malo gospodarstvo in turizem | 22 | 26 |
| Javni red in varnost | 13 | 14 |
| **2**. Agencije | **17** | **17** |
| **3**. Skladi in drugi izvajalci socialnega zavarovanja | **17** | **17** |
| **4**. Samoupravne narodnostne skupnosti | **9** | **10** |
| **Skupaj** | **1502** | **1512** |

Vir: ISPAP.

V letu 2016 je delež sredstev za bruto plače posrednih uporabnikov proračunov nekaj več kot 74 odstotkov sredstev za bruto plače vseh proračunskih uporabnikov. Delež zaposlenih pri posrednih uporabnikih proračuna pa je 75,4 odstotka vseh zaposlenih v javnem sektorju (preglednica 8).

Preglednica 8: Sredstva za bruto plače in število zaposlenih, posredni uporabniki proračunov

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Struktura: vsi proračunski uporabniki = 100 | | Vsi proračunski uporabniki | Posredni uporabniki proračunov |
| Leto 2015 | Masa bruto plač v € | 3.375.349.077 | 2.509.171.651 |
| Delež mase bruto plač v % | 100 | 74,34 |
| Število zaposlenih\* | 160.081 | 120.311 |
| Delež zaposlenih v % | 100 | 75,16 |
| Leto 2016 | Masa bruto plač v € | 3.559.086.381 | 2.642.589.694 |
| Delež mase bruto plač v % | 100 | 74,25 |
| Število zaposlenih\* | 162.638 | 122.626 |
| Delež zaposlenih v % | 100 | 75,40 |
| Indeks mase bruto plač | | 105,44 | 105,32 |
| Indeks števila zaposlenih | | 101,60 | 101,92 |

Vir: ISPAP.

\* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur. Podatki zajemajo javna dela.

Sredstva za bruto plače posrednih uporabnikov proračuna so se povečala za 5,32 odstotka (za 133,4 mio. evrov), zaposlenost pa se je povečala za slaba 2 odstotka (preglednica 8).

Sredstva za bruto plače, namenjena javnemu delu, so v letu 2016 znašala 18 mio. evrov, od tega 25 odstotkov pri neposrednih uporabnikih proračunov in 75 odstotkov pri posrednih. Največji delež sredstev za bruto plače, namenjene javnemu delu, je bil na področjih vzgoje in izobraževanja (31 odstotkov od 18 mio. evrov) ter socialnega varstva (28 odstotkov od 18 mio. evrov).

Slika 3 prikazuje letne indekse sredstev za bruto plače in indekse števila zaposlenih, in sicer za štiri podskupine posrednih uporabnikov proračunov: javne zavode, javne agencije, sklade in druge izvajalce socialnega varstva ter samoupravne narodnostne skupnosti.

Sredstva za bruto plače so se zmanjšala samo v samoupravnih narodnostnih skupnostih, kjer se je zmanjšala tudi zaposlenost.

Slika 3: Sredstva za bruto plače in število zaposlenih – indeksi 2016/2015

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Vir: ISPAP.

\* Indeks zaposlenih izračunan iz povprečnega števila opravljenih ur.

### Javni zavodi

V javnih zavodih so se sredstva za plače povečala za 5,26 odstotka, zaposlenost pa za slaba 2 odstotka. Od desetih področij, na katerih se opravljajo javne storitve, so se sredstva za bruto plače največ povečala na področju malega gospodarstva in turizma (za 21 odstotkov), kjer se je povečala tudi zaposlenost (za 18 odstotkov). Sledi področje zdravstva s 7-odstotno rastjo (slika 4).

Slika 4: Sredstva za bruto plače in število zaposlenih v javnih zavodih po področjih dejavnosti, brez upoštevanja javnih del, spremembe 2016/2015, v %

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Vir: ISPAP.

\* Rast/padec zaposlenosti izračunan iz povprečnega števila opravljenih ur. Podatki ne zajemajo javnih del.

Preglednica 9: Sredstva za bruto plače in število zaposlenih, javni zavodi po področjih dejavnosti

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Leto 2015\*\*** | | **Leto 2016\*\*** | | **Ind 2016/2015** | | **Javna dela 2016** | |
| **Masa plač v €** | **Št. zap.\*** | **Masa plač v €** | **Št. zap.\*** | **Bruto plača** | **Zaposleni** | **Masa plač v €** | **Št. zap\*** |
| *JAVNI ZAVODI* | ***2.424.264.989*** | ***116.505*** | ***2.551.841.249*** | ***118.706*** | ***105,26*** | **101,89** | ***13.549.038*** | **1.393,97** |
| S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA | 1.202.792.536 | 58.111 | 1.253.699.632 | 58.678 | 104,23 | 100,97 | 5.642.078 | 589,62 |
| S PODROČJA ZDRAVSTVA | 776.643.946 | 34.168 | 831.590.242 | 35.458 | 107,07 | 103,78 | 404.180 | 40,55 |
| S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA | 185.937.792 | 12.215 | 195.589.208 | 12.441 | 105,19 | 101,85 | 5.092.228 | 534,38 |
| S PODROČJA KULTURE | 136.036.771 | 6.386 | 144.056.354 | 6.573 | 105,90 | 102,92 | 1.963.047 | 189,45 |
| S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI | 62.626.601 | 2.518 | 65.237.956 | 2.484 | 104,17 | 98,64 | 60.768 | 5,59 |
| S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA | 31.793.654 | 1.631 | 31.469.677 | 1.548 | 98,98 | 94,89 | 167.284 | 14,27 |
| S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA | 4.646.758 | 224 | 4.961.887 | 232 | 106,78 | 103,78 | 89.830 | 8,20 |
| S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI | 7.784.573 | 436 | 8.079.750 | 434 | 103,79 | 99,58 | 34.736 | 3,74 |
| S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA | 2.647.105 | 143 | 3.170.948 | 164 | 119,79 | 115,03 | 90.453 | 7,78 |
| S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI | 13.355.253 | 673 | 13.985.595 | 693 | 104,72 | 103,10 | 4.435 | 0,39 |

Vir: ISPAP.

\* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur.

\* \* Podatki zajemajo tudi javna dela.

Večino javnega dela (75 odstotkov; 1.393 zaposlenih od 1.908) je bilo opravljenega v javnih zavodih. V javnih zavodih pomeni javno delo 1,17 odstotka zaposlenih (preglednica 9).

### Javne agencije

Podatki javnih agencij o sredstvih za bruto plače in o številu zaposlenih za leto 2016 se nanašajo na sedemnajst javnih agencij:

* Agencija RS za javnopravne evidence in storitve,
* Agencija za javni nadzor nad revidiranjem,
* Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS,
* Agencija za trg vrednostnih papirjev,
* Agencija za zavarovalni nadzor,
* Javna agencija RS za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma (SPIRIT),
* Javna agencija RS za energijo,
* Javna agencija RS za varnost prometa,
* Javna agencija RS za varstvo konkurence,
* Javna agencija RS za zdravila in medicinske pripomočke,
* Javna agencija za civilno letalstvo RS,
* Javna agencija za knjigo RS,
* Javna agencija za raziskovalno dejavnost RS,
* Javna agencija za železniški promet RS,
* Javna razvojna agencija občine Ormož,
* Slovenski filmski center, javna agencija RS,
* Javna agencija RS za trženje in promocijo turizma.

Obseg sredstev za bruto plače se je v javnih agencijah v letu 2016 povečal za 8,34 odstotka, zaposlenost pa za 5,41 odstotka. Zaposleni v javnih agencijah pomenijo 0,56 odstotka vseh zaposlenih v javnem sektorju, sredstva za bruto plače pa znašajo 0,7 odstotka.

Preglednica 10: Sredstva za bruto plače in število zaposlenih

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Struktura: vsi proračunski uporabniki = 100 | | Vsi proračunski uporabniki | Posredni uporabniki proračunov | Javne agencije |
| Leto 2015 | Masa bruto plač v € | 3.375.349.077 | 2.509.171.651 | 23.002.378 |
| Delež mase bruto plač v % | 100 | 74,3381379 | 0,68 |
| Število zaposlenih\* | 160.081 | 120.311 | 860 |
| Delež zaposlenih v % | 100 | 75,16 | 0,54 |
| Leto 2016 | Masa bruto plač v € | 3.559.086.381 | 2.642.589.694 | 24.920.181 |
| Delež mase bruto plač v % | 100 | 74,25 | 0,70 |
| Število zaposlenih\* | 162.638 | 122.626 | 907 |
| Delež zaposlenih v % | 100 | 75,40 | 0,56 |
| Indeks mase bruto plač | | 105,44 | 105,32 | 108,34 |
| Indeks števila zaposlenih | | 101,60 | 101,92 | 105,41 |

Vir: ISPAP.

\* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur.

Podatki zajemajo javna dela

### Skladi in drugi izvajalci socialnega zavarovanja

Leta 2016 je bilo v tej podskupini 17 proračunskih uporabnikov:

* Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad,
* Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad RS,
* Javni medobčinski stanovanjski sklad Maribor,
* Javni sklad RS za kulturne dejavnosti,
* Javni sklad RS za podjetništvo,
* Javni sklad RS za razvoj kadrov in štipendije,
* Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja,
* Javni stanovanjski sklad Mestne občine Koper,
* Javni stanovanjski sklad Mestne občine Ljubljana,
* Javni stanovanjski sklad Mestne občine Murska Sobota,
* Sklad RS za nasledstvo,
* Sklad za financiranje razgradnje nuklearne elektrarne Krško in odlaganje radioaktivnih odpadkov iz Nuklearne elektrarne Krško,
* Stanovanjski sklad Mestne občine Nova Gorica,
* Stanovanjski sklad RS,
* Zavod RS za zaposlovanje,
* Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije,
* Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Sredstva za bruto plače v skladih in drugih izvajalcih socialnega zavarovanja so se v letu 2016 povečala za 6,49 odstotka, zaposlenost pa za 2,32 odstotka.

Preglednica 11: Sredstva za bruto plače in število zaposlenih v skladih in drugih izvajalcih socialnega zavarovanja

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Struktura: vsi proračunski uporabniki = 100 | | Vsi proračunski uporabniki | Posredni uporabniki proračunov | SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA | JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE | JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN |
|
| Leto 2015 | Masa bruto plač v € | 3.375.349.077 | 2.509.171.651 | 52.346.803 | 6.573.658 | 2.346.124 |
| Delež mase bruto plač v % | 100 | 74,34 | 1,55 | 0,19 | 0,07 |
| Število zaposlenih\* | 160.081 | 120.311 | 2.509 | 301 | 107 |
| Delež zaposlenih v % | 100 | 75,16 | 1,57 | 0,19 | 0,07 |
| Leto 2016 | Masa bruto plač v € | 3.559.086.381 | 2.642.589.694 | 55.828.450 | 7.008.020 | 2.403.897 |
| Delež mase bruto plač v % | 100 | 74,25 | 1,57 | 0,20 | 0,07 |
| Število zaposlenih\* | 162.638 | 122.626 | 2.575 | 303 | 107 |
| Delež zaposlenih v % | 100 | 75,40 | 1,58 | 0,19 | 0,07 |
| Indeks mase bruto plač | | 105,44 | 105,32 | 106,49 | | |
| Indeks števila zaposlenih | | 101,60 | 101,92 | 102,32 | | |

Vir: ISPAP.

\* Število zaposlenih na podlagi opravljenih ur.

Podatki zajemajo javna dela.

### Plačne podskupine

Največ zaposlenih je v plačni podskupini D02 – predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji ter drugi strokovni delavci (16,05 odstotka). Navedena plačna podskupina ima tudi največji delež sredstev za bruto plače v javnem sektorju (18,41 odstotka).

Druga obsežnejša plačna podskupina je J03 – ostali strokovno-tehnični delavci, kjer je zaposlenih 12,18 odstotka vseh zaposlenih, njihov delež sredstev za bruto plače pa znaša 6,45 odstotka sredstev za bruto plače v javnem sektorju.

V plačni podskupini E03 je zaposlenih 15.449 medicinskih sester in babic (9,5 odstotka vseh zaposlenih), njihov delež sredstev za bruto plače znaša 8,64 odstotka. Sledita plačni podskupini C02 – uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti s 7-odstotnim deležem zaposlenih in 8-odstotnim deležem sredstev za bruto plače ter plačna skupina J01 – strokovni delavci s 6-odstotnim deležem sredstev za bruto plače in 6,72-odstotnim deležem zaposlenih v javnem sektorju (preglednica 12).

Preglednica 12: Sredstva za bruto plače in število zaposlenih na podlagi opravljenih ur, plačne podskupine, leto 2016

| Plačne podskupine | | Bruto plača v € | Delež v % | Št. zaposlenih | Delež zaposlenih v % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| A01 | Predsednik republike in funkcionarji izvršilne oblasti | 3.214.217 | 0,09 | 57,09 | 0,04 |
| A02 | Funkcionarji zakonodajne oblasti | 4.744.211 | 0,13 | 92,64 | 0,06 |
| A03 | Funkcionarji sodne oblasti | 39.220.924 | 1,10 | 876,66 | 0,54 |
| A04 | Funkcionarji v drugih državnih organih (tožilstvo) | 13.708.082 | 0,39 | 290,73 | 0,18 |
| A05 | Funkcionarji v lokalnih skupnostih | 6.740.966 | 0,19 | 175,98 | 0,11 |
| B01 | Ravnatelji, direktorji in tajniki | 83.527.947 | 2,35 | 2.231,03 | 1,37 |
| C01 | Uradniki v drugih državnih organih | 14.970.741 | 0,42 | 484,71 | 0,30 |
| C02 | Uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti | 285.074.631 | 8,01 | 11.416,55 | 7,02 |
| C03 | Policisti | 159.601.108 | 4,48 | 6.973,41 | 4,29 |
| C04 | Vojaki | 128.614.329 | 3,61 | 6.050,67 | 3,72 |
| C05 | Cariniki | 61.292.558 | 1,72 | 2.500,06 | 1,54 |
| C06 | Inšpektorji, pravosodni policisti in drugi uradniki s posebnimi pooblastili | 44.392.256 | 1,25 | 1.709,25 | 1,05 |
| C07 | Diplomati | 7.611.277 | 0,21 | 214,77 | 0,13 |
| D01 | Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci | 131.519.406 | 3,70 | 3.661,71 | 2,25 |
| D02 | Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci | 655.086.801 | 18,41 | 26.100,23 | 16,05 |
| D03 | Vzgojitelji in ostali strokovni delavci v vrtcih | 180.992.694 | 5,09 | 10.545,63 | 6,48 |
| E01 | Zdravniki in zobozdravniki | 263.950.316 | 7,42 | 6.346,17 | 3,90 |
| E02 | Farmacevtski delavci | 40.995.175 | 1,15 | 1.583,89 | 0,97 |
| E03 | Medicinske sestre in babice | 307.653.589 | 8,64 | 15.448,59 | 9,50 |
| E04 | Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci | 110.643.158 | 3,11 | 4.985,73 | 3,07 |
| F01 | Strokovni delavci | 33.618.880 | 0,94 | 1.453,13 | 0,89 |
| F02 | Strokovni sodelavci | 104.106.838 | 2,93 | 6.738,54 | 4,14 |
| G01 | Umetniški poklici | 24.551.137 | 0,69 | 861,27 | 0,53 |
| G02 | Drugi poklici na področju kulture in informiranja | 84.116.159 | 2,36 | 3.759,41 | 2,31 |
| H01 | Raziskovalci | 63.795.429 | 1,79 | 2.294,62 | 1,41 |
| H02 | Strokovni sodelavci | 5.018.804 | 0,14 | 225,35 | 0,14 |
| I01 | Strokovni delavci | 148.115.505 | 4,16 | 6.613,01 | 4,07 |
| J01 | Strokovni delavci | 216.415.062 | 6,08 | 10.926,19 | 6,72 |
| J02 | Administrativni delavci | 88.068.605 | 2,47 | 6.304,29 | 3,88 |
| J03 | Ostali strokovno tehnični delavci | 229.586.899 | 6,45 | 19.808,23 | 12,18 |
| JD0 | Javna dela | 18.138.679 | 0,51 | 1.908,84 | 1,17 |
| Skupaj | | 3.559.086.381 | 100 | 162.638,37 | 100 |

Vir: ISPAP.

V spodaj navedenih plačnih podskupinah so bile povprečne plače nižje od povprečne plače javnega sektorja, ki je za leto 2016 znašala 1.823 evra (slika 5). Sicer se je povprečna plača javnega sektorja z leta 2015 na leto 2016 zvišala za 3,79 odstotka.

Slika 5: Povprečna mesečna bruto plača po plačnih podskupinah, 2016, v evrih

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Vir: ISPAP.

Povprečne mesečne bruto plače so bile nižje od povprečne mesečne bruto plače celotnega javnega sektorja v sedmih plačnih podskupinah, in sicer v:

J03 – ostali strokovno-tehnični delavci, nižja za 857,75 evra,

J02 – administrativni delavci, nižja za 659,48 evra,

F02 – strokovni sodelavci, nižja za 536,18 evra,

D03 – vzgojitelji in ostali strokovni delavci v vrtcih, nižja za 393,39 evra,

J01 – strokovni delavci, nižja za 173,04 evra,

E03 – medicinske sestre in babice, nižja za 164,06 evra,

C04 – vojaki, nižja za 52,27 evra.

# Delovna uspešnost

ZSPJS v 21. členu določa tri vrste delovne uspešnosti:

* redno delovno uspešnost,
* delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela in
* delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu.

Javnemu uslužbencu del plače za redno delovno uspešnost pripada v primeru, ko je v obdobju, za katerega se izplačuje, pri opravljanju svojih rednih delovnih nalog dosegel nadpovprečne delovne rezultate.

ZSPJS določa, da se javnemu uslužbencu lahko izplača del plače tudi za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, v kolikor je javni uslužbenec opravil delo, ki presega pričakovane rezultate v posameznem mesecu, če je tako mogoče zagotoviti racionalnejše izvajanje nalog. Izplačilo je možno pod pogoji, da se povečan obseg dela opravi pri opravljanju rednih delovnih nalog ali v okviru projekta, da je povečan obseg dela ali projekt načrtovan v programu dela in predviden v finančnem načrtu proračunskega uporabnika in da so za izplačilo zagotovljena finančna sredstva. Povečan obseg dela je razumeti, kadar gre za nadomeščanje daljših odsotnosti zaposlenih, opravljanje nalog zaradi nezasedenega sistemiziranega delovnega mesta in v primeru izvajanja posebnega projekta. Pogoji, merila in obseg izplačila delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela so določeni z Uredbo o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence.

ZSPJS določa tudi, da se javnim uslužbencem v javnih vzgojno-izobraževalnih zavodih in visokošolskih zavodih lahko v okviru povečanega obsega dela določi obseg dodatne tedenske učne obveznosti oziroma obseg dodatne tedenske pedagoške obveznosti le v obsegu in pod pogoji, določenimi z zakoni, ki urejajo organizacijo in financiranje vzgoje in izobraževanja oziroma visokošolskega izobraževanja. Tako izplačilo je namreč plačilo za delo, ki je enostransko odrejeno s strani predstojnika, in se v tem pomembno razlikuje od siceršnje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela.

Do izplačila delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu so upravičene javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi ter druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti, ki poleg sredstev za izvajanje javne službe pridobivajo tudi sredstva s prodajo blaga in storitev na trgu. Proračunski uporabniki lahko izplačajo sredstva za tako delovno uspešnost samo ob pogoju, da v letnem poročilu izkazujejo vsaj izravnane prihodke in odhodke iz izvajanja javne službe ter vsaj izravnane prihodke in odhodke od prodaje blaga in storitev na trgu.

## Obseg sredstev za delovno uspešnost

V letu 2016 se redna delovna uspešnost ni izplačevala, saj je še vedno veljal interventni ukrepu. Izplačevali pa sta se ostali dve vrsti delovne uspešnosti. Ta sredstva so se v letu 2016 v javnem sektorju povečala za 1,5 mio. evrov (za 1,9 odstotka). Obseg sredstev za delovno uspešnost se je pri neposrednih uporabnikih proračunov zmanjšal za 1,4 mio. evrov, pri posrednih uporabnikih pa povečal za 2,9 mio. evrov (preglednica 13).

V letu 2016 pomenijo izplačila za delovno uspešnost dobra 2,2 odstotka sredstev za plače. Povprečni letni zneski na zaposlenega se gibljejo od 43,8 evra na pravosodju do 849 evrov na področju izobraževanja. Zaposleni v javnih zavodih vzgoje, izobraževanja in športa so prejeli letno v povprečju 357 evrov več, kot znaša povprečje javnega sektorja, pri čemer je treba upoštevati dejstvo, da zaposleni na področju izobraževanja poleg običajne delovne uspešnosti zaradi povečanega obsega dela lahko prejmejo tudi delovno uspešnost zaradi povečane učne oziroma pedagoške obveznosti, ki je značilna le za to dejavnost javnega sektorja. Zaposleni v vladnih službah so prejeli povprečno letno delovno uspešnost v višini 657 evrov, kar je za 165 evrov več od povprečja javnega sektorja (povprečna letna delovna uspešnost javnega sektorja znaša 492 evrov) (slika 6).

Slika 6: Povprečna letna delovna uspešnost na zaposlenega\* po dejavnostih javnega sektorja – leto 2016

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Vir: ISPAP.

\*Pri izračunu povprečnega zneska so upoštevani zaposleni na podlagi opravljenih ur.

Tako kot v letu 2015 je bilo tudi v letu 2016 največ izplačil za delovno uspešnost v novembru, najmanj pa v poletnih mesecih. Zadnja dva meseca 2015 (november in december) so bila izplačila za delovno uspešnost višja za 8,3 oziroma 5,2 odstotka kot v 2016 (november in december), in to predvsem zaradi višjih izplačil delovne uspešnosti v plačnih podskupinah policisti (C03), vojaki (C04) ter predavatelji višjih strokovnih šolah, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci (D02).

Slika 7: Gibanje sredstev za delovno uspešnost po mesecih, v € – 2015 in 2016

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Vir: ISPAP.

Najmanj enkrat v letu 2016 je prejelo izplačilo za delovno uspešnost 75.625 zaposlenih (46,5 odstotka zaposlenih od 162.638), od tega je prejemalo izplačilo za delovno uspešnost vseh dvanajst mesecev 7.311 zaposlenih (4,5 odstotka), samo enkrat pa je to izplačilo prejelo 15.777 zaposlenih (9,7 odstotka). Največ zaposlenih je prejemalo delovno uspešnost deset mesecev (18.544 zaposlenih oziroma 11,4 odstotka) (slika 8).

Slika 8: Prejemanje delovne uspešnosti, 2016

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Vir: ISPAP.

\* Delež je izračunan na podlagi števila zaposlenih (osebe), ki so vsaj enkrat prejeli delovno uspešnost, in zaposlenih, ki so prejeli plačo, izračunanih iz ur.

Iz analize je razvidno, da deleži sredstev za delovno uspešnost niso v sorazmerju z deleži števila zaposlenih. Razmerja med deležema sta prikazana na sliki 9 in v preglednici 13, in sicer je bilo v letu 2016 na:

* področju vzgoje, izobraževanja in športa izplačanih 62,3 odstotka sredstev za delovno uspešnost v celotnem javnem sektorju, na tem področju pa je zaposlenih 36,1 odstotka vseh zaposlenih v javnem sektorju. Pri navedenem pripominjamo, da se obseg dodatne tedenske učne obveznosti oziroma obseg dodatne tedenske pedagoške obveznosti razlikuje od siceršnje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela;
* področju zdravstva izplačanih 15 odstotkov sredstev za delovno uspešnost v celotnem javnem sektorju, na tem področju pa je zaposlenih 21,8 odstotka vseh zaposlenih v javnem sektorju;
* ministrstvih in v organih v sestavi izplačanih 10 odstotkov sredstev za delovno uspešnost v celotnem javnem sektorju, tam pa je zaposlenih 16 odstotkov vseh zaposlenih v javnem sektorju;
* področju socialnega varstva izplačanih 2,5 odstotka sredstev za delovno uspešnost v celotnem javnem sektorju, na tem področju pa je zaposlenih 7,6 odstotka vseh zaposlenih v javnem sektorju.

Slika 9: Deleži sredstev za delovno uspešnost in deleži števila zaposlenih po dejavnostih javnega sektorja za leto 2016

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Vir: ISPAP.

V letu 2016 so se glede na leto 2015 izplačila za delovno uspešnost pri neposrednih uporabnikih proračunov zmanjšala za 1,38 mio. evrov, pri posrednih uporabnikih pa povečala za 2,89 mio. evrov (preglednica 13). Nominalno so se sredstva najbolj zmanjšala na ministrstvih in v organih v sestavi (za 1,38 odstotka). Domnevati je mogoče, da je zmanjšanje sredstev posledica upadanja aktivnosti, povezanih z migracijskim valom. Na področju vzgoje in izobraževanja so se sredstva za delovno uspešnost povečala za 4 odstotke, kar znaša 1,9 mio. evrov, na področju zdravstva znaša povečanje 1 mio. evrov, kar je 9,8-odstotno povečanje.

Preglednica 13: Sredstva za delovno uspešnost po podskupinah proračunskih uporabnikov, v €, 2015 in 2016

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Oznaka** | **Podskupina proračunskih uporabnikov** | leto 2015 | | | leto 2016 | | |
| **Delovna uspešnost** | **Delež delovne uspešnosti** | **Delež zaposlenih\*** | **Delovna uspešnost** | **Delež delovne uspešnosti** | **Delež zaposlenih\*** |
|
| **v €** | **v %** | **v %** | **v €** | **v %** | **v %** |
|  | SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (A + B) | 78.428.107 | 100 | 100 | 79.941.315 | 100 | 100 |
| A. | NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV ( I. + II.) | 12.315.005 | 15,7 | 24,84 | 10.933.577 | 13,68 | 24,60 |
| *I.* | *NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽ. PRORAČUNA* | *10.481.954* | *13,37* | *21,55* | *9.145.959* | *11,44* | *21,35* |
| 1.1. | NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 258.593 | 0,33 | 0,54 | 248.480 | 0,31 | 0,53 |
| *1.2.* | *VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI* | *10.069.978* | 12,84 | 18,1 | *8.693.398* | 10,87 | 17,95 |
| 1.2.1. | VLADNE SLUŽBE | 562.496 | 0,72 | 0,5 | 534.258 | 0,67 | 0,50 |
| 1.2.2. | MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI | 9.429.252 | 12,02 | 16,23 | 8.042.367 | 10,06 | 16,13 |
| 1.2.3. | UPRAVNE ENOTE | 78.230 | 0,1 | 1,37 | 116.773 | 0,15 | 1,33 |
| 1.3. | PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 153.384 | 0,2 | 2,91 | 204.082 | 0,26 | 2,86 |
| *II.* | *OBČINE* | *1.824.892* | *2,33* | *3,26* | *1.771.375* | *2,22* | *3,22* |
| 2.2. | KRAJEVNE SKUPNOSTI | 8.159 | 0,01 | 0,03 | 16.244 | 0,02 | 0,03 |
| B. | POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV | 66.113.102 | 84,3 | 75,16 | 69.007.738 | 86,32 | 75,40 |
| *III./1* | *JAVNI ZAVODI* | *65.162.501* | *83,09* | *72,78* | *68.067.063* | *85,15* | *72,99* |
| 3.1. | S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA | 47.892.392 | 61,07 | 36,3 | 49.818.386 | 62,32 | 36,08 |
| 3.2. | S PODROČJA ZDRAVSTVA | 10.964.671 | 13,98 | 21,34 | 12.039.595 | 15,06 | 21,80 |
| 3.3. | S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA | 2.121.836 | 2,71 | 7,63 | 2.009.393 | 2,51 | 7,65 |
| 3.4. | S PODROČJA KULTURE | 2.020.037 | 2,58 | 3,99 | 2.035.400 | 2,55 | 4,04 |
| 3.5. | S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI | 1.522.358 | 1,94 | 1,57 | 1.512.962 | 1,89 | 1,53 |
| 3.6. | S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA | 78.873 | 0,1 | 1,02 | 94.924 | 0,12 | 0,95 |
| 3.7. | S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA | 70.486 | 0,09 | 0,14 | 81.731 | 0,10 | 0,14 |
| 3.9. | S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI | 158.933 | 0,2 | 0,27 | 222.996 | 0,28 | 0,27 |
| 3.10. | S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA | 64.081 | 0,08 | 0,09 | 77.567 | 0,10 | 0,10 |
| 3.11. | S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI | 268.835 | 0,34 | 0,42 | 174.109 | 0,22 | 0,43 |
| *III./2* | *DRŽAVNE AGENCIJE* | *576.429* | *0,73* | *0,54* | *518.497* | *0,65* | *0,56* |
| *IV.* | *SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAV.* | *362.447* | *0,46* | *1,82* | *417.013* | *0,52* | *1,84* |
| 4.1. | SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA | 178.634 | 0,23 | 1,57 | 197.314 | 0,25 | 1,58 |
| 4.2. | JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE | 141.395 | 0,18 | 0,19 | 181.463 | 0,23 | 0,19 |
| 4.3. | JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN | 42.417 | 0,05 | 0,07 | 38.236 | 0,05 | 0,07 |
| *VI.* | *SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI* | *11.726* | *0,01* | *0,02* | *5.165* | *0,01* | *0,02* |

Vir: ISPAP.

\* Delež zaposlenih je izračunan na podlagi opravljenih ur.

## Vrste delovne uspešnosti

ZSPJS v 21. členu opredeljuje tri vrste delovne uspešnosti, in sicer redno delovno uspešnost, delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela ter delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu.

Zaradi specifičnih razlik v dejavnostih javnega sektorja, posebnosti izplačevanja ter potreb evidentiranja in analiziranja so zgoraj opredeljene delovne uspešnosti v uredbi določene z različnimi vrstami delovne uspešnosti, ki so prikazane v preglednici 14.

Na izplačilo redne delovne uspešnosti sta vplivala Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leto 2015 in Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leto 2016, ki določata, da se redna delovna uspešnosti v letu 2015 in tudi v letu 2016 ne izplačuje. Podatki, poslani v sistem ISPAP, kažejo, da so proračunski uporabniki poročali tudi izplačila sredstev za redno delovno uspešnost, kar bi bilo v nasprotju z zakonoma. Izkazalo se je, da je šlo za napako pri poročanju in da so proračunski uporabniki uporabili napačno oznako pri poročanju (namesto D020 so uporabili D010). Po vzpostavitvi nadzora v aprilu 2016 se je napačno poročanje prenehalo.

Preglednica 14: Vrste delovne uspešnosti, v €, 2015 in 2016

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Vrsta delovne uspešnosti | Oznaka | Opis | 2015 | 2016 | Indeks | Struktura 2016, % |
| Redna | D010 | Redna delovna uspešnost za direktorje in javne uslužbence | 51.207 | 12.667 | 24,7 | 0,02 |
| Povečan obseg dela | D020 | Povečan obseg dela - javni uslužbenci | 29.515.837 | 30.894.446 | 104,7 | 38,65 |
| D025 | Povečan obseg dela - direktorji | 577.694 | 604.922 | 104,7 | 0,76 |
| D026 | Sodelovanje pri posebnih projektih - javni uslužbenci | 5.205.833 | 1.198.932 | 23,0 | 1,50 |
| D040 | Na podlagi: drugi odstavek 59. člena ZSSloV | 200 | 9.539 | / | 0,01 |
| D041 | Povečan obseg dela-74. člen ZODPol | 170.418 | 84.237 | 49,4 | 0,11 |
| D050 | Na podlagi: tretji odstavek 59. člena ZSSloV | 1.682.216 | 4.019.909 | 239,0 | 5,03 |
| D060 | Dodatna tedenska pedagoška obveznost - visokošolski učitelji | 8.258.655 | 8.850.146 | 107,2 | 11,07 |
| D070 | Dodatna tedenska pedagoška/učna obveznost - učitelji | 17.817.292 | 18.967.137 | 106,5 | 23,73 |
| D071 | Dodatna tedenska pedagoška obveznost - ravnatelji | 285.815 | 291.112 | 101,9 | 0,36 |
| Tržna dejavnost | D030 | Prodaja blaga in storitev na trgu | 13.405.490 | 13.570.427 | 101,2 | 16,98 |
|  | D900 | Poračun za vse vrste delovne uspešnosti | 1.457.451 | 1.437.842 | 98,7 | 1,80 |
|  | Skupaj | 78.428.108 | 79.941.315 | 101,9 | 100 |

Vir: ISPAP.

V strukturi sredstev za delovno uspešnost ima največji delež delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela (D020), in sicer 38,65 odstotka. Znesek delovne uspešnosti v višini 30,8 mio. evrov pod šifro D020 je bil izplačan vsem javnim uslužbencem razen plačni skupini B – poslovodni organi. Izplačila iz tega naslova so se v letu 2016 glede na leto 2015 povečala za 4,7 odstotka.

Podlaga za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela je 22.d člen ZSPJS, ki določa, da uporabniki proračuna lahko izplačajo sredstva za delovno uspešnost, če imajo v ta namen na voljo sredstva iz prihrankov. Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leto 2015 (ZUPPJS15) je vse omejitve iz preteklih let podaljšal do konca leta 2015 in še dodatno, prvič doslej, znižal obseg sredstev iz prihrankov, določenih v 22.d členu ZSPJS, ki se lahko namenijo za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela pri opravljanju rednih delovnih nalog, na največ 40 odstotkov. Ta ukrep je bil podaljšan do konca leta 2016 z ZUPPJS16.

Javnim uslužbencem v javnih zavodih s področja vzgoje in izobraževanja se lahko poleg običajne delovne uspešnosti zaradi povečanega obsega dela (D020) izplača tudi delovna uspešnost zaradi dodatne tedenske učne/pedagoške obveznosti, vendar le pod pogoji, ki jih določajo zakoni, ki urejajo organizacijo in financiranje vzgoje in izobraževanja oziroma visokega izobraževanja (oznake D060, D070, D071). Kot že navedeno, se javnim uslužbencem v javnih vzgojno-izobraževalnih zavodih in visokošolskih zavodih lahko v okviru povečanega obsega dela določi obseg dodatne tedenske učne obveznosti oziroma obseg dodatne tedenske pedagoške obveznosti le v obsegu in pod pogoji, določenimi z zakoni, ki urejajo organizacijo in financiranje vzgoje in izobraževanja oziroma visokošolskega izobraževanja. Tako izplačilo je namreč plačilo za delo, ki je enostransko odrejeno s strani predstojnika, in se v tem pomembno razlikuje od siceršnje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela.

Delovna uspešnost zaradi povečane pedagoške oziroma učne obveznosti (D070) pomeni v strukturi celotne mase sredstev za delovno uspešnost 23,7 odstotka oziroma 18,9 mio. evrov. Navedena delovna uspešnost je bila izplačana javnim uslužbencem, zaposlenim v osnovnih in srednjih šolah ter vrtcih. Javnim uslužbencem v visokošolskem izobraževanju pa je bila izplačana delovna uspešnost zaradi dodatne tedenske pedagoške obveznosti (D060), in sicer 8,8 mio. evrov, kar je 11 odstotkov celotne mase sredstev za delovno uspešnost.

Delovna uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu je po obsegu na tretjem mestu med vsemi vrstami delovne uspešnosti, in sicer je znesek 13,5 mio. evrov (slabih 17 odstotkov celotne mase sredstev za delovno uspešnost). Podlaga izplačilu za navedeno delovno uspešnost je 22.i člen ZSPJS, ki določa, da uporabniki proračuna, ki poleg sredstev za opravljanje javne službe pridobivajo sredstva s prodajo blaga in storitev na trgu, del tako pridobljenih sredstev uporabijo za poplačilo delovne uspešnosti iz tega naslova. Uredba o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (Uradni list RS, št. 97/09 in 41/12) določa, da sme obseg sredstev za izplačilo te delovne uspešnosti znašati največ 50 odstotkov dosežene razlike med prihodki in odhodki od prodaje blaga in storitev na trgu. Obseg sredstev za izplačilo delovne uspešnosti zaradi prodaje blaga in storitev na trgu na kulturnem področju lahko znaša dodatno največ 25 odstotkov vseh nejavnih prihodkov iz opravljanja javne službe. Uporabniki proračuna lahko izplačajo sredstva za tako delovno uspešnost samo pod pogojem, da v letnem poročilu izkazujejo vsaj izravnane prihodke in odhodke iz izvajanja javne službe ter vsaj izravnane prihodke in odhodke od prodaje blaga in storitev na trgu. Uredba o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu pooblašča resorne ministre, da s pravilnikom določijo obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu iz prvega in drugega odstavka 6. člena. Uporabniki proračuna v dejavnostih, za katere resorno pristojni minister ni izdal pravilnika, ne morejo izplačevati delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu ne glede na morebiti sicer izpolnjene pogoje iz zakona.

Delovna uspešnost D041 – zaradi povečanega obsega dela je namenjena policistom. V letu 2016 so se ta izplačila policistom zmanjšala za polovico. Domnevati je, da gre manjši obseg izplačil pripisati manjšim aktivnostim v primerjavi z letom 2015, ko so izvajali okrepljene aktivnosti zaradi t.i. migracijskega vala.

Izplačilo za delovno uspešnost (D050), za katero je podlaga 59. člen Zakona o službi v Slovenski vojski (ZSSloV), je namenjeno pripadnikom enote, ki je dana na voljo za uporabo za določeno obdobje v skladu z načrti za kolektivno obrambo v zavezništvu oziroma v skladu z drugimi mednarodnimi pogodbami. Navedena delovna uspešnost znaša v strukturi sredstev za delovno uspešnost 5 odstotkov in se je v letu 2016 povečala za več kot dvakrat (2,3 mio. evrov).

Preglednica 15 vsebuje podatke o vrstah delovne uspešnosti po dejavnostih javnega sektorja.

Preglednica 15: Sredstva za delovno uspešnost po vrstah delovne uspešnosti in podskupinah proračunskih uporabnikov, v €, leto 2016

| Ozn. | Podskupina proračunskih uporabnikov | Redna | Povečan obseg dela - JU | Povečan obseg dela - direktorji | Sodelovanje pri posebnih projektih | Prodaja blaga in storitev na trgu | Na podlagi: drugi odst. 59. člena ZSSloV | Na podlagi: tretji odst. 74. člena ZODPol | Na podlagi: tretji odst. 59. člena ZSSloV | Dodatna tedenska pedagoška obveznost - visokošolski učitelji | Dodatna tedenska pedagoška/učna obveznost - učitelji | Dodatna tedenska pedagoška obveznost - ravnatelji | Poračun-za vse vrste | Skupaj | Deleži DU | Deleži zap.\* |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
|
| D010 | D020 | D025 | D026 | D030 | D040 | D041 | D050 | D060 | D070 | D071 | D900 |  | v % | v % |
| A+B | SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 12.667 | 30.894.446 | 604.922 | 1.198.932 | 13.570.427 | 9.539 | 84.237 | 4.019.909 | 8.850.146 | 18.967.137 | 291.112 | 1.437.842 | 79.941.315 | 100 | 100 |
| A. | NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV (I.+II.) | 720 | 6.010.004 | 228.195 | 577.446 | 471 | 9.539 | 84.237 | 4.019.909 | 0 | 0 | 0 | 3.057 | 10.933.577 | 13,68 | 24,84 |
| *I.* | *NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽ. PRORAČUNA (nevladni+vladni+pravosodni)* | 0 | 4.369.947 | 97.272 | 566.224 | 0 | 9.539 | 83.069 | 4.019.909 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9.145.959 | 11,44 | 21,55 |
| 1.1. | NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 0 | 169.453 | 3.247 | 75.780 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 248.480 | 0,31 | 0,54 |
| *1.2.* | *VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (organi državne uprave)* | 0 | 4.000.393 | 90.045 | 490.444 | 0 | 9.539 | 83.069 | 4.019.909 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8.693.398 | 10,87 | 18,10 |
| 1.2.1. | VLADNE SLUŽBE | 0 | 495.731 | 15.703 | 22.823 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 534.258 | 0,67 | 0,50 |
| 1.2.2. | MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI | 0 | 3.394.315 | 70.214 | 465.322 | 0 | 9.539 | 83.069 | 4.019.909 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8.042.367 | 10,06 | 16,23 |
| 1.2.3. | UPRAVNE ENOTE | 0 | 110.347 | 4.128 | 2.299 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 116.773 | 0,15 | 1,37 |
| 1.3. | PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 0 | 200.101 | 3.980 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 204.082 | 0,26 | 2,91 |
| *II.* | *OBČINE* | 720 | 1.623.814 | 130.923 | 11.222 | 471 | 0 | 1.168 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3.057 | 1.771.375 | 2,22 | 3,26 |
| 2.2. | KRAJEVNE SKUPNOSTI | 0 | 16.244 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 16.244 | 0,02 | 0,03 |
| B. | POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV | 11.947 | 24.884.442 | 376.727 | 621.486 | 13.569.956 | 0 | 0 | 0 | 8.850.146 | 18.967.137 | 291.112 | 1.434.785 | 69.007.738 | 86,32 | 75,16 |
| *III./1* | *JAVNI ZAVODI* | 11.549 | 24.224.888 | 282.917 | 441.118 | 13.569.956 | 0 | 0 | 0 | 8.850.146 | 18.967.137 | 291.112 | 1.428.239 | 68.067.063 | 85,15 | 72,78 |
| 3.1. | S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA | 8.621 | 17.014.986 | 117.168 | 159.059 | 3.736.678 | 0 | 0 | 0 | 8.850.146 | 18.966.152 | 267.906 | 697.670 | 49.818.386 | 62,32 | 36,30 |
| 3.2. | S PODROČJA ZDRAVSTVA | -131 | 3.840.590 | 60.200 | 145.648 | 7.508.520 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2.614 | 482.154 | 12.039.595 | 15,06 | 21,34 |
| 3.3. | S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA | 800 | 964.098 | 30.864 | 0 | 974.961 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 18.167 | 20.503 | 2.009.393 | 2,51 | 7,63 |
| 3.4. | S PODROČJA KULTURE | 2.260 | 899.932 | 44.228 | 53.417 | 842.501 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 222 | 192.839 | 2.035.400 | 2,55 | 3,99 |
| 3.5. | S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI | 0 | 1.028.441 | 5.829 | 38.667 | 414.029 | 0 | 0 | 0 | 0 | 985 | 229 | 24.781 | 1.512.962 | 1,89 | 1,57 |
| 3.6. | S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA | 0 | 94.924 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 94.924 | 0,12 | 1,02 |
| 3.7. | S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA | 0 | 44.839 | 0 | 20.215 | 16.677 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 81.731 | 0,10 | 0,14 |
| 3.9. | S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI | 0 | 185.958 | 10.534 | 11.872 | 1.765 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 12.867 | 222.996 | 0,28 | 0,27 |
| 3.10. | S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA | 0 | 50.422 | 7.823 | 12.238 | 7.084 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 77.567 | 0,10 | 0,09 |
| 3.11. | S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI | 0 | 100.699 | 6.271 | 0 | 67.741 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1.974 | -2.576 | 174.109 | 0,22 | 0,42 |
| *III./2* | *JAVNE AGENCIJE* | 398 | 277.784 | 88.965 | 148.990 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2.361 | 518.497 | 0,65 | 0,54 |
| *IV.* | *SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAVAROVANJA* | 0 | 378.035 | 4.846 | 30.356 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3.775 | 417.013 | 0,52 | 1,82 |
| 4.1. | SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA | 0 | 193.539 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3.775 | 197.314 | 0,25 | 1,57 |
| 4.2. | JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE | 0 | 148.220 | 2.887 | 30.356 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 181.463 | 0,23 | 0,19 |
| 4.3. | JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN | 0 | 36.276 | 1.959 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 38.236 | 0,05 | 0,07 |
| *VI.* | *SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI* | 0 | 3.734 | 0 | 1.022 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 410 | 5.165 | 0,01 | 0,02 |
| Deleži v % | | 0,02 | 38,65 | 0,76 | 1,50 | 16,98 | 0,01 | 0,11 | 5,03 | 11,07 | 23,73 | 0,36 | 1,80 | 100 |  |  |

Vir: ISPAP.

\* Delež zaposlenih je izračunan na podlagi opravljenih ur.

Iz preglednice 15 je razvidno, da je bila delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela za javne uslužbence (D020) izplačana na vseh dejavnostih javnega sektorja.

Od 30,9 mio. evrov izplačil za povečan obseg dela (D020) se neposrednim proračunskim uporabnikom dodeli 19,5 odstotka, posrednim pa 80,5 odstotka.

24,8 odstotka javnih uslužbencev, ki sodijo k neposrednim uporabnikom proračuna, je torej prejelo 19,5 odstotka sredstev za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela (D020); 75,2 odstotka javnih uslužbencev posrednih uporabnikov proračuna pa je prejelo 80,5 odstotka sredstev za navedeno delovno uspešnost.

Največ delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (D030) je bilo izplačane v javnih zdravstvenih zavodih (7,5 mio. evrov), javnih zavodih vzgoje, izobraževanja in športa (3,7 mio. evrov) in na področju socialnega varstva (0,9 mio. evrov). Povsem razumljivo je, da državni organi glede na poslanstvo in pristojnosti ne poslujejo na trgu in torej ne morejo izplačevati delovne uspešnosti zaradi prodaje blaga in storitev na trgu.

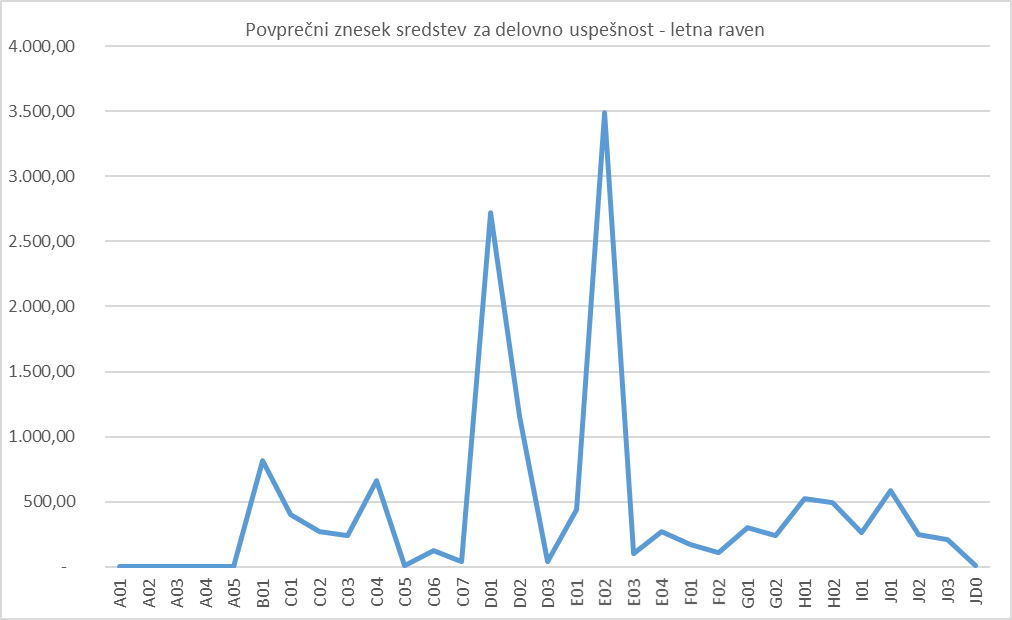
Ministrstva in organi v sestavi ministrstev so izplačali največ sredstev zaradi sodelovanja pri posebnih projektih (D026). Vendar pa je v letu 2016 izplačani znesek v višini 0,465 mio. evrov znatno manjši kot v letu 2015, ko je bilo izplačil za 4,4 mio. evrov.

Največ delovne uspešnosti zaradi povečanega obsega dela – direktorji (D025) se je v letu 2016 izplačalo na občinah in v javnih zavodih s področja izobraževanja.

Enake ugotovitve, kot jih kažejo podatki po dejavnostih javnega sektorja, odražajo podatki o delovni uspešnosti po plačnih podskupinah (preglednica 16, slika 6a). Javni uslužbenci, ki zasedajo delovna mesta v plačnih podskupinah D01 in D02 (vzgoja in izobraževanje), so prejeli največ sredstev za delovno uspešnost (50 odstotkov). Sledijo javni uslužbenci, ki zasedajo delovna mesta v plačni skupini C (11,5 odstotka) in J (15 odstotkov vseh sredstev za delovno uspešnost).

Slika 6a: Povprečna delovna uspešnost po plačnih podskupinah, v €, 2016, letna raven

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_



Preglednica 16: Vrste delovne uspešnosti po plačnih podskupinah, v €, 2016

| Ozn. | Plačna podskupina | Redna delovna usp. | Povečan obseg dela - javni uslužbenci | Povečan obseg dela - direktorji | Sod. pri posebnih projektih - javni uslužbenci | Prodaja blaga in storitev na trgu | Na podlagi: drugi odst. 59. člena ZSSloV | Povečan obseg-74. člen ZODPol | Na podlagi: tretji odstavek 59. člena ZSSloV | Dodatna tedenska pedagoška obveznost - visokošolski učitelji | Dodatna tedenska pedagoška/učna obveznost - učitelji | Dodatna tedenska pedagoška obv.- ravnatelji | Poračun-vse vrste DU | Skupaj | Delež v % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | D010 | D020 | D025 | D026 | D030 | D040 | D041 | D050 | D060 | D070 | D071 | D900 |  |  |
| A01 | Predsednik republike in funkcionarji izvršilne veje oblasti | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| A02 | Funkcionarji zakonodajne oblasti | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| A03 | Funkcionarji sodne oblasti | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| A04 | Funkcionarji v drugih državnih organih | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| A05 | Funkcionarji v lokalnih skupnostih | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| B01 | Ravnatelji, direktorji in tajniki | 3.291 | 0 | 604.922 | 0 | 676.890 | 0 | 0 | 0 | 85.458 | 146.263 | 247.405 | 62.289 | 1.826.519 | 2,28 |
| C01 | Uradniki v drugih državnih organih | 0 | 125.359 | 0 | 68.763 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1.307 | 195.430 | 0,24 |
| C02 | Uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti | 0 | 2.707.019 | 0 | 374.907 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | -251 | 3.081.675 | 3,85 |
| C03 | Policisti | 0 | 1.554.494 | 0 | 27.107 | 0 | 0 | 83.021 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1.664.621 | 2,08 |
| C04 | Vojaki | 0 | 11.631 | 0 | 0 | 0 | 9.539 | 0 | 3.983.192 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4.004.362 | 5,01 |
| C05 | Cariniki | 0 | 27.167 | 0 | 1.226 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 28.393 | 0,04 |
| C06 | Inšpektorji, pravosodni policisti in drugi uradniki s posebnimi pooblastili | 0 | 205.152 | 0 | 1.494 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 109 | 206.754 | 0,26 |
| C07 | Diplomati | 0 | 5.857 | 0 | 2.738 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8.595 | 0,01 |
| D01 | Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci | 0 | 429.493 | 0 | 0 | 381.772 | 0 | 0 | 0 | 8.742.743 | 0 | 0 | 403.391 | 9.957.399 | 12,46 |
| D02 | Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci | 4.088 | 10.833.584 | 0 | 122.031 | 341.783 | 0 | 0 | 0 | 10.730 | 18.678.341 | 18.849 | 204.449 | 30.213.855 | 37,80 |
| D03 | Vzgojitelji in ostali strokovni delavci v vrtcih | -133 | 345.419 | 0 | 1.260 | 13.893 | 0 | 0 | 0 | 0 | 38.319 | 0 | 959 | 399.716 | 0,50 |
| E01 | Zdravniki in zobozdravniki | 0 | 2.126.047 | 0 | 84.596 | 512.289 | 0 | 0 | 981 | 0 | 0 | 0 | 39.340 | 2.763.253 | 3,46 |
| E02 | Farmacevtski delavci | 0 | 43.676 | 0 | 343 | 5.313.593 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 177.985 | 5.535.596 | 6,92 |
| E03 | Medicinske sestre in babice | 0 | 917.209 | 0 | 6.714 | 428.946 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 169.896 | 1.522.765 | 1,90 |
| E04 | Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci | -131 | 477.262 | 0 | 45.300 | 776.663 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8.464 | 0 | 49.651 | 1.357.208 | 1,70 |
| F01 | Strokovni delavci | 0 | 217.395 | 0 | 0 | 18.927 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5.867 | 1.669 | 243.859 | 0,31 |
| F02 | Strokovni sodelavci | 229 | 276.082 | 0 | 0 | 456.694 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4.800 | 9.631 | 747.437 | 0,93 |
| G01 | Umetniški poklici | 0 | 144.616 | 0 | 10.047 | 101.492 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5.846 | 262.001 | 0,33 |
| G02 | Drugi poklici na področju kulture in informiranja | 0 | 483.394 | 0 | 28.774 | 272.407 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 114.840 | 899.414 | 1,13 |
| H01 | Raziskovalci | 0 | 918.258 | 0 | 9.438 | 241.852 | 0 | 0 | 0 | 3.562 | 0 | 0 | 23.604 | 1.196.714 | 1,50 |
| H02 | Strokovni sodelavci | 0 | 71.025 | 0 | 990 | 38.998 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 252 | 111.265 | 0,14 |
| I01 | Strokovni delavci | 1.770 | 1.260.567 | 0 | 197.750 | 247.252 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 13.062 | 1.720.402 | 2,15 |
| J01 | Strokovni delavci | 1.276 | 4.093.704 | 0 | 176.051 | 1.952.511 | 0 | 346 | 2.437 | 7.523 | 25.167 | 7.030 | 88.019 | 6.354.064 | 7,95 |
| J02 | Administrativni delavci | 795 | 1.279.630 | 0 | 31.715 | 210.689 | 0 | 831 | 284 | 130 | 8.918 | 1.955 | 7.136 | 1.542.083 | 1,93 |
| J03 | Ostali strokovno tehnični delavci | 1.481 | 2.335.043 | 0 | 7.668 | 1.571.927 | 0 | 39 | 33.014 | 0 | 61.636 | 5.206 | 64.660 | 4.080.675 | 5,10 |
| JD0 | Javna dela | 0 | 5.363 | 0 | 20 | 11.847 | 0 | 0 | 0 | 0 | 29 | 0 | 0 | 17.259 | 0,02 |
|  | Skupaj | 12.667 | 30.894.446 | 604.922 | 1.198.932 | 13.570.427 | 9.539 | 84.237 | 4.019.909 | 8.850.146 | 18.967.137 | 291.112 | 1.437.842 | 79.941.315 | 100 |

Vir: ISPAP.

# Dodatki

Izplačevanje dodatkov javnim uslužbencem urejajo ZSPJS, kolektivna pogodba za javni sektor (KPJS) oziroma za položajni dodatek Uredba o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka za javne uslužbence. Izjema je le dodatek za stalnost, ki ga prejemajo uradniki s posebnimi pooblastili, in sicer na podlagi področnih predpisov.

ZSPJS v 23. členu določa osem vrst dodatkov, ki pripadajo javnim uslužbencem:

* položajni dodatek,
* dodatek za delovno dobo,
* dodatek za mentorstvo,
* dodatek za specializacijo, magisterij ali doktorat, če to ni pogoj za zasedbo delovnega mesta,
* dodatek za dvojezičnost,
* dodatke za manj ugodne delovne pogoje, ki niso upoštevani v vrednotenju delovnega mesta, naziva,
* dodatke za nevarnosti in posebne obremenitve, ki niso upoštevani v vrednotenju delovnega mesta, naziva, ter
* dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času.

Zaradi specifičnih razlik v dejavnostih javnega sektorja, ki se nanašajo na dodatke za manj ugodne delovne pogoje, na dodatke za nevarnosti in obremenitve ter na dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času, so zgoraj navedeni dodatki v Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju opredeljeni s 55 različnimi vrstami.

V letu 2016 so sredstva za dodatke znašala 295 mio. evrov, kar je za 5,7 odstotka več kot v letu 2015 in 8,3 odstotka sredstev za plače (preglednica 17).

Največji delež med dodatki zavzema dodatek za delovno dobo (C020); v letu 2016 je znašal 56,4 odstotka vseh dodatkov (166,7 mio. evrov).

Ker je masa sredstev dodatka za delovno dobo več od polovice mase sredstev vseh dodatkov, je v preglednici 17 izračunan tudi delež dodatkov glede na maso brez dodatka za delovno dobo.

V strukturi različnih vrst dodatkov zavzemajo največji delež (brez dodatka za delovno dobo) dodatek za nedeljsko delo (C110) (18,48 odstotka), za delo ponoči (C100) (12,84 odstotka), za izmensko delo (C080) (11,97 odstotka), za stalno pripravljenost (C130) (12,38 odstotkov) ter položajni dodatek (C010) (10,26 odstotka). Ti dodatki znašajo skupaj 84 mio. evrov.

Preglednica 17: Masa sredstev za posamezno vrsto dodatka ter deleži za leti 2015 in 2016

| **Vrsta dodatka** | **Oznaka** | **2015** | | | **2016** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v 1000 €** | **Delež, %** | **Delež dodatka brez dodatka za delovno dobo, %** | **v 1000 €** | **Delež, %** | **Delež dodatka brez dodatka za delovno dobo, %** |
| položajni dodatek | C010 | 12.425 | 4,59 | 10,66 | 13.175 | 4,46 | 10,26 |
| položajni dodatek za čas, ko javni uslužbenec izvršuje pooblastila v zvezi z vodenjem, usklajevanjem ali izvajanjem dela notranje organizacijske enote (nadomeščanje | C011 | 384 | 0,14 | 0,33 | 517 | 0,18 | 0,40 |
| položajni dodatek za čas, ko vodja ene notranje organizacijske enote nadomešča vodjo druge notranje organizacijske enote | C012 | 63 | 0,02 | 0,05 | 79 | 0,03 | 0,06 |
| **za delovno dobo** | **C020** | **153.964** | **56,92** |  | **166.683** | **56,48** |  |
| za mentorstvo | C030 | 3.494 | 1,29 | 3,00 | 3.905 | 1,32 | 3,04 |
| za specializacijo, magisterij ali doktorat | C040 | 2.445 | 0,90 | 2,10 | 2.669 | 0,90 | 2,08 |
| za dvojezičnost za učitelje in druge strokovne delavce v osnovnem in srednjem šolstvu ter vzgojitelje in druge strokovne delavce v vrtcih ter novinarje v Javnem zavodu RTV Slovenija | C050 | 1.330 | 0,49 | 1,14 | 1.281 | 0,43 | 1,00 |
| za dvojezičnost za druge javne uslužbence | C051 | 2.377 | 0,88 | 2,04 | 2.498 | 0,85 | 1,95 |
| za dvojezičnost za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce | C052 | 41 | 0,02 | 0,04 | 40 | 0,01 | 0,03 |
| za manj ugodne delovne pogoje – ionizirajoče sevanje | C060 | 351 | 0,13 | 0,30 | 370 | 0,13 | 0,29 |
| za manj ugodne delovne pogoje – za pripravo, aplikacije citostatikov ter nego | C061 | 465 | 0,17 | 0,40 | 470 | 0,16 | 0,37 |
| za manj ugodne delovne razmere – za pripravo citostatikov in delo s kužnimi, onesnaženimi odpadki | C062 | 12 | 0,00 | 0,01 | 16 | 0,01 | 0,01 |
| za izmensko delo | C080 | 14.152 | 5,23 | 12,15 | 15.368 | 5,21 | 11,97 |
| za delo v deljenem delovnem času | C090 | 766 | 0,28 | 0,66 | 722 | 0,24 | 0,56 |
| za delo ponoči | C100 | 15.079 | 5,58 | 12,94 | 16.488 | 5,59 | 12,84 |
| za delo v nedeljo | C110 | 22.775 | 8,42 | 19,55 | 23.735 | 8,04 | 18,48 |
| za delo z dnem, ki je z zakonom določen kot dela prost dan | C111 | 7.522 | 2,78 | 6,46 | 8.078 | 2,74 | 6,29 |
| za stalno pripravljenost | C130 | 12.662 | 4,68 | 10,87 | 15.893 | 5,39 | 12,38 |
| za stalnost | C150 | 8.553 | 3,16 | 7,34 | 10.274 | 3,48 | 8,00 |
| za delo v neenakomerno razporejenem delovnem času (polni delovni čas, razporejen na manj kakor štiri dni v tednu ali na več kakor pet zaporednih dni v tednu) | C190 | 1.640 | 0,61 | 1,41 | 1.827 | 0,62 | 1,42 |
| za delo v neenakomerno razporejenem delovnem času (dve ali več prekinitev delovnega časa v enem dnevu ali delo po posebnem razporedu) | C191 | 763 | 0,28 | 0,65 | 892 | 0,30 | 0,69 |
| za usposabljanje za delo v posebni policijski enoti | C200 | 109 | 0,04 | 0,09 | 126 | 0,04 | 0,10 |
| za neposredno izvajanje nalog v policijski enoti | C201 | 394 | 0,15 | 0,34 | 717 | 0,24 | 0,56 |
| za potapljanje-usposabljanje | C202 | 3 | 0,00 | 0,00 | 2 | 0,00 | 0,00 |
| za potapljanje potapljača ob intervenciji | C203 | 5 | 0,00 | 0,00 | 6 | 0,00 | 0,00 |
| za usposobljenost in poučevanje treh ali več po vsebini različnih predmetov | C204 | 120 | 0,04 | 0,10 | 101 | 0,03 | 0,08 |
| za ure razredništva, določene v skladu z normativnimi merili (oddelki OŠ do 22 učencev | C205 | 157 | 0,06 | 0,13 | 162 | 0,05 | 0,13 |
| za ure razredništva, določene v skladu z normativnimi merili (oddelki OŠ od 23 in več učencev) | C206 | 168 | 0,06 | 0,14 | 178 | 0,06 | 0,14 |
| za poučevanje v kombiniranih oddelkih v vrtcih, šolah oziroma zavodih (iz dveh razredov) | C207 | 491 | 0,18 | 0,42 | 505 | 0,17 | 0,39 |
| dodatek za poučevanje v kombiniranih oddelkih v vrtcih, šolah oziroma zavodih (iz treh ali več razredov | C208 | 197 | 0,07 | 0,17 | 198 | 0,07 | 0,15 |
| za delo v bolnišničnih oddelkih | C209 | 56 | 0,02 | 0,05 | 66 | 0,02 | 0,05 |
| dodatek za izvajanje prilagojenega prog. v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega prog. v šoli – za delo z osebami z lažjo motnjo v duševnem razvoju, z motnjami vida, sluha, govora ter motnjami v telesnem in gibalnem razvoju | C210 | 453 | 0,17 | 0,39 | 498 | 0,17 | 0,39 |
| za izvajanje prilagojenega prog. v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega programa v šoli – za delo z osebami z motnjami vedenja in osebnosti (s čustveno-vedenjskimi težavami) | C211 | 283 | 0,10 | 0,24 | 306 | 0,10 | 0,24 |
| za izvajanje prilagojenega programa v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega programa v šoli – za delo z osebami z zmerno motnjo v duševnem in telesnem razvoju | C212 | 150 | 0,06 | 0,13 | 174 | 0,06 | 0,14 |
| za izvajanje prilagojenega programa v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega programa v šoli – za delo z osebami s težjo motnjo v duševnem in telesnem razvoju | C213 | 174 | 0,06 | 0,15 | 189 | 0,06 | 0,15 |
| za izvajanje prilagojenega programa v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega programa v šoli – za delo z osebami s težko motnjo v duševnem in telesnem razvoju | C214 | 286 | 0,11 | 0,25 | 325 | 0,11 | 0,25 |
| za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami z lažjo duševno ali telesno motnjo, okvaro, prizadetostjo in oviranostjo | C215 | 154 | 0,06 | 0,13 | 166 | 0,06 | 0,13 |
| za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami z zmerno duševno ali telesno motnjo, okvaro, prizadetostjo, oviranostjo in z dementnimi osebami | C216 | 1.628 | 0,60 | 1,40 | 1.731 | 0,59 | 1,35 |
| za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami s težjo duševno ali telesno motnjo, okvaro, prizadetostjo in oviranostjo | C217 | 1.015 | 0,38 | 0,87 | 1.103 | 0,37 | 0,86 |
| za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami s težko duševno ali telesno motnjo, okvaro, prizadetostjo in oviranostjo | C218 | 831 | 0,31 | 0,71 | 923 | 0,31 | 0,72 |
| za delo na višini od 2 m do 4 m | C219 | 121 | 0,04 | 0,10 | 124 | 0,04 | 0,10 |
| za delo na višini od 4 m do 20 m | C220 | 98 | 0,04 | 0,08 | 87 | 0,03 | 0,07 |
| dodatek za delo na višini nad 20 m | C221 | 36 | 0,01 | 0,03 | 42 | 0,01 | 0,03 |
| za delo v globini – za delo v alpinistični opremi ali jamarski oziroma jamski opremi | C222 | 100 | 0,04 | 0,09 | 140 | 0,05 | 0,11 |
| za delo v tveganih razmerah | C223 |  | 0,00 | 0,00 | 838 | 0,28 | 0,65 |
| za opravljanje storitev, pri katerih se kot prevozno sredstvo uporablja helikopter | C224 | 3 | 0,00 | 0,00 | 5 | 0,00 | 0,00 |
| za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami z demenco, za katere je potreben povečan nadzor | C225 | 492 | 0,18 | 0,42 | 669 | 0,23 | 0,52 |
| položajni dodatek za sodnika oziroma državnega tožilca, dodeljenega na pristojno ministrstvo | C330 | 10 | 0,00 | 0,01 | 16 | 0,01 | 0,01 |
| položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, ki vodi organizacijsko enoto z najmanj štiridesetimi zaposlenimi oziroma dvajsetimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci | C340 | 27 | 0,01 | 0,02 | 31 | 0,01 | 0,02 |
| položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, ki vodi organizacijsko enoto z najmanj tridesetimi zaposlenimi oziroma petnajstimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci | C350 | 7 | 0,00 | 0,01 | 15 | 0,01 | 0,01 |
| položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, ki vodi organizacijsko enoto z najmanj dvajsetimi zaposlenimi oziroma desetimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci | C360 | 57 | 0,02 | 0,05 | 61 | 0,02 | 0,05 |
| položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, ki vodi organizacijsko enoto z najmanj desetimi zaposlenimi oziroma petimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci | C370 | 94 | 0,03 | 0,08 | 97 | 0,03 | 0,08 |
| položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, če vodi oddelek na Vrhovnem sodišču, Upravnem sodišču, Vrhovnem državnem tožilstvu, če vodi zunanji oddelek, ki se oblikuje v skladu z zakonom, ali oddelek z manj kot petimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci | C380 | 79 | 0,03 | 0,07 | 83 | 0,03 | 0,06 |
| dodatki – poračun | C900 | 1.409 | 0,52 | 1,21 | 434 | 0,15 | 0,34 |
| Skupaj vsi dodatki |  | 270.471 | 100 |  | 295.097 | 100 |  |
| Dodatek za delovno dobo |  | **153.964** |  |  | **166.683** |  |  |
| Skupaj vsi dodatki brez delovne dobe |  | 116.507 |  | 100 | 128.414 |  | 100 |

Vir: ISPAP.

V preglednici 18, ki je v prilogi 1 tega poročila, so za leto 2016 navedeni zneski za vsak dodatek po dejavnostih javnega sektorja. Specifične razlike v dejavnostih javnega sektorja izkazujejo zlasti podatki o dodatkih za manj ugodne delovne pogoje, za nevarnosti in obremenitve ter za delo v manj ugodnem delovnem času.

V javnih zdravstvenih zavodih pomenijo dodatki 32 odstotkov vseh dodatkov javnega sektorja (brez dodatka za delovno dobo). Zaradi narave dela je bilo največ izplačil za delo v nedeljo (C110) (8,5 mio. evrov), za delo ponoči (C100) (slabih 7,5 mio. evrov), za izmensko delo (C080) (7 mio. evrov), za stalno pripravljenost (C130) (4,4 mio. evrov) in za z zakonom določen dela prost dan (C111) (3,1 mio. evrov).

Delež dodatkov (brez dodatka za delovno dobo) na ministrstvih in v organih v sestavi znaša 35 odstotkov dodatkov javnega sektorja (brez dodatka za delovno dobo). Od tega je bilo izplačanih največ sredstev za stalnost (C150) (10 mio. evrov), za delo v nedeljo (C110) (7,3 mio. evrov), za delo ponoči (C100) (5,7 mio. evrov), za stalno pripravljenost (C130) (7,1 mio. evrov) in za položajni dodatek (C010) (4,2 mio. evrov).

Preglednica 19, ki je v prilogi 1 tega poročila, navaja maso sredstev za vsak dodatek po plačnih podskupinah. Iz podatkov je razvidna razlika v naravi dela, značilna za posamezno plačno podskupino, ki se odraža z različnimi vrstami dodatkov.

Dinamika izplačil sredstev za dodatke po mesecih je v letih 2015 in 2016 enaka. V letu 2016 (od januarja do novembra) so izplačila dodatkov v povprečju višja za 8 odstotkov, kar je posledica napredovanj in višjih vrednost plačnih razredov (1. 9. 2016 uveljavljene vrednosti plačnih razredov iz plačne lestvice, ki je veljala od 1. 6. 2012). Osnove za izračun dodatkov so višje osnovne plače v letu 2016. Padec izplačil v obeh letih julija in avgusta je posledica dopustov, ko javni uslužbenci prejemajo nadomestilo plače. Izplačila dodatkov v zadnjih dveh mesecih leta 2015 so bila višja za 2,5 oziroma za 4,6 odstotka kot v letu 2016, in to predvsem zaradi višjih izplačil dodatka za stalno pripravljenost (C130) in dodatka za neposredno izvajanje nalog v policijski enoti (C201).

Slika 10: Gibanje sredstev za dodatke po mesecih, 2015 in 2016

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Vir: ISPAP

# Sredstva za delo prek polnega delovnega časa in dežurstvo

Po Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju se delo prek polnega delovnega časa evidentira kot poseben tip izplačila. Enako velja tudi za dežurno delo. Za področje zdravstva velja, da javnim uslužbencem v času dežurstva pripada plačilo v višini vrednosti plačnega razreda, v katerega je uvrščeno delovno mesto, na katerem se opravlja dežurstvo, in ne po plačnem razredu, v katerega je uvrščen javni uslužbenec.

Izplačila za nadurno in dežurno delo so po plačnih skupinah navedena v preglednici 20.

V letu 2016 je plačilo za nadurno delo znašalo 86 mio. evrov, v letu 2015 pa 79 mio. evrov. Izplačila za ta namen so se povečala za slabih 9 odstotkov.

Največji delež nadurnega dela so opravili zaposleni plačne podskupine E01 – zdravniki in zobozdravniki (slabih 40,7 odstotka vseh sredstev za nadurno delo) ter zaposleni plačne podskupine E03 – medicinske sestre in babice (28 odstotkov vseh sredstev za nadurno delo). Nadurno delo so opravili tudi policisti, vojaki, zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci, strokovni delavci ter ostali strokovno-tehnični delavci (skupaj 22,7 odstotka vseh sredstev za nadurno delo).

V preglednici 21 so podatki o masi sredstev za nadurno delo in dežurstvo po dejavnostih javnega sektorja za leti 2015 in 2016. Analiza ugotavlja, da so sredstva za dežurno delo v letu 2016 glede na leto 2015 manjša za 20 odstotkov (za 4,3 mio. evrov).

Dežurno delo je značilno le za nekatera področja dejavnosti javnega sektorja. Pri neposrednih uporabnikih proračunov je sredstev za dežurno delo le 1,3 odstotka (0,2 mio. evrov) vseh sredstev, namenjenih za dežurno delo. Zaradi narave dela se pri neposrednih uporabnikih dežurno delo izplačuje le na področju pravosodja, kjer se plačilo vrednoti po višini plačnega razreda pravosodnega funkcionarja.

Pri posrednih uporabnikih proračunov znašajo sredstva za dežurno delo 16,8 mio. evrov, kar je slabih 99 odstotkov vseh sredstev za ta namen.

Med neposrednimi uporabniki proračunov je bilo največ sredstev za nadurno delo izplačanih na ministrstvih in v organih v sestavi – slabih deset odstotkov vseh sredstev za nadurno delo v javnem sektorju oziroma 8,5 mio. evrov.

Med posrednimi uporabniki proračunov je bilo takih izplačil največ v javnih zdravstvenih zavodih, 78,6 odstotka oziroma 67,6 mio. evrov. Ta vrsta izplačil se je glede na leto 2015 v tej dejavnosti povečala za 7,8 odstotka (za 4,9 mio. evrov).

Preglednica 20: Sredstva za dežurno delo in delo prek polnega delovnega časa z deleži po plačnih podskupinah, 2016

| Oznaka | Plačna podskupina | Nadurno delo v € | Delež v % | Dežurno delo v € | Delež v % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| A01 | Predsednik republike in funkcionarji izvršilne oblasti | / | / | / | / |
| A02 | Funkcionarji zakonodajne oblasti | / | / | / | / |
| A03 | Funkcionarji sodne oblasti | 772 | 0,0 | 131.419 | 0,8 |
| A04 | Funkcionarji v drugih državnih organih (tožilstvo) | 9.052 | 0,0 | 90.061 | 0,5 |
| A05 | Funkcionarji v lokalnih skupnostih | / | / | / | / |
| B01 | Ravnatelji, direktorji in tajniki | 134.514 | 0,2 | 1.131 | 0,0 |
| C01 | Uradniki v drugih državnih organih | 86.293 | 0,1 | / | / |
| C02 | Uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti | 1.467.624 | 1,7 | / | / |
| C03 | Policisti | 3.660.146 | 4,3 | / | / |
| C04 | Vojaki | 3.236.034 | 3,8 | / | / |
| C05 | Cariniki | 62.066 | 0,1 | / | / |
| C06 | Inšpektorji, pravosodni policisti in drugi uradniki s posebnimi pooblastili | 782.772 | 0,9 | / | / |
| C07 | Diplomati | 138.120 | 0,2 | / | / |
| D01 | Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci | 204.077 | 0,2 | / | / |
| D02 | Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci | 1.086.012 | 1,3 | 141.158 | 0,8 |
| D03 | Vzgojitelji in ostali strokovni delavci v vrtcih | 146.918 | 0,2 | 14.043 | 0,1 |
| E01 | Zdravniki in zobozdravniki | 35.048.840 | 40,7 | 9.671.326 | 56,6 |
| E02 | Farmacevtski delavci | 553.561 | 0,6 | 467.471 | 2,7 |
| E03 | Medicinske sestre in babice | 24.048.983 | 28,0 | 4.889.852 | 28,6 |
| E04 | Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci | 5.367.757 | 6,2 | 1.348.187 | 7,9 |
| F01 | Strokovni delavci | 167.878 | 0,2 | 8.108 | 0,05 |
| F02 | Strokovni sodelavci | 708.384 | 0,8 | 20.187 | 0,1 |
| G01 | Umetniški poklici | 51.311 | 0,1 | / | / |
| G02 | Drugi poklici na področju kulture in informiranja | 365.193 | 0,4 | 464 | 0,0 |
| H01 | Raziskovalci | 264.130 | 0,3 | 720 | 0,0 |
| H02 | Strokovni sodelavci | 75.501 | 0,1 | / | / |
| I01 | Strokovni delavci | 1.732.898 | 2,0 | / | / |
| J01 | Strokovni delavci | 2.677.543 | 3,1 | 28.726 | 0,2 |
| J02 | Administrativni delavci | 1.079.207 | 1,3 | 63.440 | 0,4 |
| J03 | Ostali strokovno tehnični delavci | 2.864.204 | 3,3 | 211.207 | 1,2 |
| JD0 | Javna dela | 3.239 | 0,0 | 71 | 0,0 |
|  | Skupaj | 86.023.028 | 100 | 17.087.570 | 100 |

Vir: ISPAP.

Preglednica 21: Sredstva za bruto plače, dežurno delo in delo prek polnega delovnega časa z deleži, 2015 in 2016

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Oznaka** | **Podskupina proračunskih uporabnikov** | **leto 2015** | | | | | **leto 2016** | | | | |
| **Masa bruto plač** | **Nadurno delo** | **Dežurno delo** | **Delež nadurnega dela** | **Delež dežurnega dela** | **Masa bruto plač** | **Nadurno delo** | **Dežurno delo** | **Delež nadurnega dela** | **Delež dežurnega dela** |
| **€** | **€** | **€** | **%** | **%** | **€** | **€** | **€** | **%** | **%** |
|  | SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (A + B) | 3.375.349.077 | 79.077.823 | 21.442.287 | 100 | 100 | 3.559.086.381 | 86.023.028 | 17.087.570 | 100 | 100 |
| A. | NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV ( I. + II.) | 866.177.425 | 8.622.753 | 325.487 | 10,90 | 1,52 | 916.496.687 | 10.271.659 | 221.480 | 11,9 | 1,3 |
| ***I.*** | *NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽAVNEGA PRORAČUNA* | *761.216.285* | *7.407.225* | *0* | *9,37* | *0* | *806.931.493* | *9.042.285* | *221.480* | 10,51 | 1,3 |
| 1.1. | NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 25.490.573 | 96.399 | 0 | 0,12 | 0 | 26.151.301 | 114.555 | 0 | 0,13 | 0 |
| 1.2. | VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 629.003.669 | 7.209.668 | 0 | 9,12 | 0 | 669.677.940 | 8.840.553 | 0 | 10,28 | 0 |
| 1.2.1. | VLADNE SLUŽBE | 20.170.635 | 112.842 | 0 | 0,14 | 0 | 21.211.742 | 103.131 | 0 | 0,12 | 0 |
| 1.2.2. | MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI | 567.742.071 | 6.980.554 | 0 | 8,83 | 0 | 605.739.896 | 8.586.595 | 0 | 9,98 | 0 |
| 1.2.3. | UPRAVNE ENOTE | 41.090.963 | 116.272 | 0 | 0,15 | 0 | 42.726.303 | 150.827 | 0 | 0,18 | 0 |
| 1.3. | PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 106.722.043 | 101.159 | 325.487 | 0,13 | 1,52 | 111.102.252 | 87.177 | 221.480 | 0,10 | 1,3 |
| ***II.*** | *OBČINE* | 104.069.358 | 1.209.067 | 0 | 1,53 | 0 | 108.601.121 | 1.222.986 | 0 | 1,42 | 0 |
| 2.2. | KRAJEVNE SKUPNOSTI | 891.783 | 6.461 | 0 | 0,01 | 0 | 964.073 | 6.388 | 0 | 0,01 | 0 |
| B. | POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV | 2.509.171.651 | 70.455.070 | 21.116.800 | 89,10 | 98,48 | 2.642.589.694 | 75.751.369 | 16.866.090 | 88,1 | 98,7 |
| ***III./1*** | *JAVNI ZAVODI* | *2.424.264.989* | *69.978.350* | *21.116.800* | *88,49* | *0,00* | 2.551.841.249 | *75.048.050* | *16.866.090* | 87,24 | 98,7 |
| 3.1. | S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA | 1.202.792.536 | 4.036.938 | 623.602 | 5,11 | 2,91 | 1.253.699.632 | 4.169.882 | 522.156 | 4,85 | 3,1 |
| 3.2. | S PODROČJA ZDRAVSTVA | 776.643.946 | 62.732.822 | 20.456.411 | 79,33 | 95,40 | 831.590.242 | 67.656.150 | 16.312.536 | 78,65 | 95,5 |
| 3.3. | S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA | 185.937.792 | 1.153.863 | 36.754 | 1,46 | 0,17 | 195.589.208 | 1.172.243 | 30.935 | 1,36 | 0,2 |
| 3.4. | S PODROČJA KULTURE | 136.036.771 | 642.061 | 32 | 0,81 | 0 | 144.056.354 | 634.305 | 464 | 0,74 | 0 |
| 3.5. | S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI | 62.626.601 | 561.007 | 0 | 0,71 | 0 | 65.237.956 | 520.963 | 0 | 0,61 | 0 |
| 3.6. | S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA | 31.793.654 | 163.165 | 0 | 0,21 | 0 | 31.469.677 | 123.907 | 0 | 0,14 | 0 |
| 3.7. | S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA | 4.646.758 | 4.838 | 0 | 0,01 | 0 | 4.961.887 | 2.615 | 0 | 0 | 0 |
| 3.9. | S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI | 7.784.573 | 151.133 | 0 | 0,19 | 0 | 8.079.750 | 123.099 | 0 | 0,14 | 0 |
| 3.10. | S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA | 2.647.105 | 29.264 | 0 | 0,04 | 0 | 3.170.948 | 41.556 | 0 | 0,05 | 0 |
| 3.11. | S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI | 13.355.253 | 503.260 | 0 | 0,64 | 0 | *13.985.595* | 603.329 | 0 | 0,70 | 0 |
| ***III./2*** | *JAVNE AGENCIJE* | *23.002.378* | *89.233* | *0* | *0,11* | *0* | *24.920.181* | *112.934* | 0 | 0,13 | 0 |
| ***IV.*** | *SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAV.* | *61.266.585* | *380.771* | *0* | *0,48* | *0* | 65.240.367 | *585.690* | *0* | 0,68 | 0 |
| 4.1. | SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA | 52.346.803 | 325.207 | 0 | 0,41 | 0 | 55.828.450 | 518.704 | 0 | 0,60 | 0 |
| 4.2. | JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE | 6.573.658 | 8.434 | 0 | 0,01 | 0 | 7.008.020 | 22.493 | 0 | 0,03 | 0 |
| 4.3. | JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN | 2.346.124 | 47.130 | 0 | 0,06 | 0 | *2.403.897* | 44.493 | 0 | 0,05 | 0 |
| ***VI.*** | *SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI* | *637.700* | *6.716* | *0* | *0,01* | *0* | *587.897* | 4.696 | 0 | 0,01 | 0 |

Vir: ISPAP.

# Sklepne ugotovitve

* Sredstva za bruto plače so v letu 2016 znašala 3559,1 mio in so se povečala za 5,4 odstotka glede na leto 2015, kar znaša 183,7 mio. evrov (preglednica 3). Razlog za takšen obseg povečanja je bila postopna odprava varčevalnih ukrepov (napredovanja konec leta 2015, ki so pretežni učinek imela v letu 2016, ker so se pričela izplačevati v januarju 2016, napredovanja v letu 2016, s 1.9.2016 uveljavljena vrnitev vrednosti plačnih razredov na vrednost pred znižanjem, ki je bilo uveljavljeno v letu 2013). Prav tako je na povečanje obsega sredstev vplivala rast števila zaposlenih.
* Število zaposlenih na podlagi opravljenih ur v letu 2016 znaša 162.638 in se je glede na leto 2015 povečalo za 1,6 odstotka, in sicer pri neposrednih uporabnikih proračunov za 0,6 odstotka in pri posrednih uporabnikih proračunov za 1,9 odstotka (preglednica 3).
* Povprečna plača javnega sektorja se je v letu 2016 glede na leto 2015 zvišala za 3,79 odstotka. Rast je bila posledica sprostitve ukrepa plačne lestvice (vrnitev vrednosti plačnih razredov na raven pred znižanjem v letu 2013) in sprostitve napredovanj, ki je pri večini javnih uslužbencev, ki so v letu 2016 napredovali, pomenila dvig njihovih plač od najmanj 4 pa tudi za več kot 20%. V določenih plačnih podskupinah podatki kažejo, da so povprečne plače nižje od povprečne plače javnega sektorja, kar pa je glede na siceršnji trend poviševanja plač možno pripisati spremembi strukture zaposlenih (npr. mlajši zaposleni, nižja izobrazbena struktura) in s tem povezanim dejstvom, da so javni uslužbenci ob začetku zaposlitve uvrščeni v izhodiščne plačne razrede, saj napredovanj še niso mogli doseči.
* Med neposrednimi uporabniki proračunov so se sredstva za bruto plače najbolj povečala na ministrstvih in organih v sestavi (za slabih 7 odstotkov). Delež sredstev za plače vseh neposrednih uporabnikov proračuna v skupni masi sredstev za plače zajema dobro četrtino. Delež sredstev za plače na ministrstvih in v organih v sestavi zajema 17 odstotkov vseh sredstev.
* Sredstva za plače posrednih uporabnikov proračunov so se povečala za 5,3 odstotka, največ na področju malega gospodarstva in turizma (za 19 odstotkov), kjer se je tudi število zaposlenih najbolj povečalo (za 15 odstotkov). Sledijo javne agencije z 8 odstotki in področje zdravstva s 7 odstotki rasti.
* V primerjavi z letom 2015 so se sredstva za delovno uspešnost (za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela in iz naslova tržne dejavnosti, saj je bilo izplačevanje redne delovne uspešnosti še vedno zamrznjeno) v celotnem javnem sektorju povečala za slaba 2 odstotka oziroma za 1,5 mio. evrov (preglednica 13). Tako v letu 2015 kot v letu 2016 zajemajo sredstva za delovno uspešnost dobra 2 odstotka vseh sredstev za plače. Sredstva za delovno uspešnost so se zmanjšala pri neposrednih uporabnikih proračunov, in sicer za 11,2 odstotka (za 1,4 mio. evrov). Zmanjšanje je posledica nižjih izplačil pri vrsti delovne uspešnosti D026 (sodelovanje pri posebnih projektih), ki jih izkazujejo ministrstva in organi v sestavi. Precej se je povečala delovna uspešnost, za katero je podlaga tretji odstavek 59. člena ZSSloV (D050). Ta vrsta delovne uspešnosti se je povečala za 139 odstotkov.
* Pri posrednih uporabnikih proračunov so se sredstva za delovno uspešnost povečala za 4,4 odstotka oziroma za 2,9 mio. evrov. Obseg sredstev za delovno uspešnost se je najbolj povečal na področju gospodarskih dejavnosti (za 40 odstotkov oziroma 64.000 evrov), vendar pa v strukturi vseh izplačanih sredstev za delovno uspešnost zajemajo le 0,27 odstotka.
* V strukturi različnih vrst delovne uspešnosti zavzema največji delež delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela za javne uslužbence, ki se izplačuje na vseh področjih dejavnosti javnega sektorja na osnovi prihrankov sredstev za plače zaradi odsotnosti javnih uslužbencev ali nezasedenih delovnih mest (D020). Delovna uspešnost z oznako D020 zajema 38,65 odstotka vseh sredstev za delovno uspešnost oziroma 0,86 odstotka obsega sredstev za plače.

Na drugem mestu je delovna uspešnost zaradi povečane pedagoške oziroma učne obveznosti (D070), ki v strukturi sredstev za delovno uspešnost zajema slabih 24 odstotkov, sledi delovna uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (D030) s 17-odstotnim deležem (preglednica 14).

* Pri analizi delovne uspešnosti je ugotovljeno, da so zaposleni, ki zasedajo delovna mesta v plačni podskupini E02 – farmacevtski delavci, na letni ravni prejeli povprečno 3.495 evrov za delovno uspešnost, kar je več kot 2 povprečni plači v Republiki Sloveniji za leto 2016. Zaposleni v plačni podskupini D01 – visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci so prejeli povprečno 2.719 evrov (1,7 povprečne mesečne plače v Republiki Sloveniji za leto 2016) in zaposleni v plačni podskupini D02 – predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci v povprečju vsak 1.157 evrov letno, kar je nekoliko manj od povprečne mesečne bruto plače v Republiki Sloveniji za leto 2016 (preglednica 16, slika 6a).
* V letu 2016 je obseg sredstev za dodatke znašal 295,1 mio. evrov, kar je za 5,7 odstotka oziroma za 15,9 mio. evrov več kot v letu 2015 (preglednica 17).

V letu 2016 je bilo izplačanih 166,6 mio. evrov sredstev za dodatek za delovno dobo, ki se izplačuje vsem zaposlenim ter je odvisen od višine osnovne plače in celotne pridobljene delovne dobe javnega uslužbenca ali funkcionarja. V strukturi dodatkov je to 56,4 odstotka. Znesek dodatka se je povečal za 8,3 odstotka, (kar velja pripisati višjim osnovnim plačam zaradi višje plačne lestvice in napredovanj).

V strukturi dodatkov (brez dodatka za delovno dobo) imajo največji delež dodatki za nedeljsko delo (18,48 odstotka), za delo ponoči (12,84 odstotka), za stalno pripravljenost (12,38 odstotka) in za izmensko delo (11,97 odstotka) ter položajni dodatek (10,26 odstotka).

V plačni podskupini D02 – predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci, je bilo izplačanih 32 vrst dodatkov v višini 38,6 mio. evrov (13,1 odstotka vseh dodatkov). Zaposlenim v plačni podskupini E03 – medicinske sestre in babice, je bilo izplačanih 32 vrst dodatkov v višini 34,9 mio. evrov (11,86 odstotka vseh dodatkov) in v plačni podskupini C03 – policisti, 27 vrst dodatkov v višini 29,8 mio. evrov (10,13 odstotka vseh dodatkov) (priloga 1).

* Sredstva za dežurno delo so se v letu 2016 znižala za 20 odstotkov (za 4,3 mio. evrov), sredstva za nadurno delo pa so se povečala za 8,8 odstotka (za 6,9 mio. evrov (preglednica 20).

1. Dejavnosti javnih storitev: dejavnost javne uprave in obrambe ter dejavnost obvezne socialne varnosti (O), dejavnost izobraževanja (P), dejavnost zdravstva in socialnega varstva (Q). [↑](#footnote-ref-1)
2. Javni sektor po ZSPJS. [↑](#footnote-ref-2)
3. Podatki o javnih delih niso zajeti. [↑](#footnote-ref-3)
4. Register proračunskih uporabnikov, Uprava RS za javna plačila. [↑](#footnote-ref-4)
5. Register proračunskih uporabnikov, Uprava RS za javna plačila. [↑](#footnote-ref-5)