Gregorčičeva 20–25, Sl-1001 Ljubljana T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

http://www.vlada.si/

Številka: 01002-4/2016/2

Datum: 29. 9. 2016

**Analiza plač v javnem sektorju za leto 2015**

Analizo je pripravilo Ministrstvo za javno upravo na podlagi drugega odstavka 39. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 - uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 - ORZSPJS49a, 27/12 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 - ZUPPJS15 in 90/15 - ZUPPJS16)

**september 2016**

Kazalo vsebine

[1 Uvod 3](#_Toc459716340)

[2 Obseg sredstev za bruto plače 4](#_Toc459716341)

[2.1 Neposredni uporabniki proračunov 8](#_Toc459716342)

[2.1.1 Pravosodni in nevladni proračunski uporabniki 8](#_Toc459716343)

[2.1.2 Vladni proračunski uporabniki 9](#_Toc459716344)

[2.1.3 Občine 10](#_Toc459716345)

[2.2 Posredni uporabniki proračunov 12](#_Toc459716346)

[2.2.1 Javni zavodi 14](#_Toc459716347)

[2.2.2 Javne agencije 15](#_Toc459716348)

[2.2.3 Skladi in drugi izvajalci socialnega zavarovanja 16](#_Toc459716349)

[2.2.4 Plačne podskupine 17](#_Toc459716350)

[3 Delovna uspešnost 19](#_Toc459716351)

[3.1 Obseg sredstev za delovno uspešnost 20](#_Toc459716352)

[3.2 Vrste delovne uspešnosti 25](#_Toc459716353)

[4 Dodatki 33](#_Toc459716354)

[5 Sredstva za delo preko polnega delovnega časa in dežurstvo 37](#_Toc459716355)

[6 Sklepne ugotovitve 41](#_Toc459716356)

# Uvod

Analiza izhaja iz podatkov, ki jih proračunski uporabniki v skladu s 40. členom Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. [108/09](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlurid=20094891) - uradno prečiščeno besedilo, [13/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlurid=2010520), [59/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlurid=20103273), [85/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlurid=20104554), [107/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlurid=20105583), [35/11](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlurid=20111743) - ORZSPJS49a, [27/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlurid=20121121) - odl. US, [40/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlurid=20121700) - ZUJF, [46/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlurid=20131753), [25/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlurid=2014961) – ZFU, [50/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlurid=20142074), [95/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlurid=20143949) - ZUPPJS15 in 90/15 - ZUPPJS16; v nadaljevanju: ZSPJS) pošiljajo v Informacijski sistem za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju (v nadaljevanju: ISPAP). Zajema obdobje obračunanih plač od januarja do decembra 2015. Vir podatkov o številu zaposlenih in obsegu sredstev za bruto plače za leto 2014 iz analize plač v javnem sektorju za leto 2014 so podatki AJPES.

V analizi je upoštevan obseg sredstev za bruto plače v javnem sektorju za leti 2014 in 2015. V analizi je upoštevan obseg sredstev za bruto plače brez prispevkov delodajalca v višini 16,1 odstotka, in sicer so upoštevane bruto plače, izplačane zaposlenim za delo v polnem delovnem času ali delovnem času, krajšem od polnega delovnega časa, in za nadure ter nadomestila plač, ki bremenijo delodajalca. Deleži zaposlenih v javnem sektorju so izračunani na podlagi števila zaposlenih glede na opravljene ure. V številu zaposlenih niso upoštevani zaposleni, ki so bili odsotni z dela zaradi bolniškega dopusta nad 30 dni ali zaradi porodniškega dopusta, in zaposleni, napoteni na delo v tujino. V analizi so kot zaposleni upoštevani javni uslužbenci in funkcionarji v javnem sektorju

Analiza obravnava tudi štiri tipe izplačil, ki so po Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 14/09, 23/03, 48/09,113/09, 25/10, 67/10,105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15 in 3/16) opredeljeni kot:

* delovna uspešnost (tip izplačila D),
* dodatki (tip izplačila C),
* dežurstvo (tip izplačila O),
* delo prek polnega delovnega časa (tip izplačila E)

in ki jih proračunski uporabniki posredujejo v sistem ISPAP.

V analizi so zajeti podatki vseh proračunskih uporabnikov – neposrednih in posrednih – ter podatki skladov in drugih izvajalcev socialnega zavarovanja, saj morajo tudi ti poročati o plačah.

V analizi se sredstva za bruto plače nanašajo na izvajanje javne službe in na izvajanje tržne dejavnosti (prodaja blaga in storitev na trgu), pri čemer podatki niso ločeni. Podatki o plačah in drugih izdatkih zaposlenim, ki jih izkazuje zaključni račun proračuna Republike Slovenije na tri-mestnih plačnih kontih, vsebujejo poleg plač in dodatkov tudi regres za letni dopust, povračila stroškov prehrane in prevoza na delo in z dela, jubilejne nagrade, solidarnostne pomoči, kar pa ni primerljivo s podatki o masi bruto plač, ki jih proračunski uporabniki posredujejo na AJPES. Metodologija zbiranja podatkov, posredovanih na AJPES, se torej vsebinsko razlikuje od metodologije zaključnih računov, zaradi tega podatki v analizi niso primerljivi s podatki zaključnega računa proračuna Republike Slovenije.

Namen analize je prikazati obseg sredstev za bruto plače v letu 2015 v primerjavi z letom 2014 in morebitne razlike:

* med dejavnostmi javnega sektorja, kot jih opredeljuje Urad Republike Slovenije za javna plačila, in
* med plačnimi podskupinami, opredeljenimi v 7. členu ZSPJS.

Analiza se nanaša na javni sektor, ki ga za spremljanje sistema in politike plač po ZSPJS sestavljajo državni organi in samoupravne lokalne skupnosti, javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi ter druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti.

Nekateri makroekonomski podatki za leti 2014 in 2015 so prikazani v preglednici 1.

Preglednica 1: Makroekonomski podatki za leti 2014 in 2015

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Agregati | 2014 | 2015 | Sprememba, v % |
| BDP v mio € | 37.303,2 | 38.543,2 | 3,32 |
| BDP na prebivalca v € | 18.092,5 | 18.679,9 | 3,25 |
| Povprečna mesečna bruto plača v RS v € | 1.540,25 | 1.555,89 | 1,02 |
| Povprečna mesečna bruto plača v javnem sektorju v € | 1.773,55 | 1.794,03 | 1,15 |
| Povprečna mesečna bruto plača v zasebnem sektorju v € | 1.424,32 | 1.431,84 | 0,53 |

Vir: SURS

Iz preglednice je razvidno, da so se vsi agregati v letu 2015 povečali.

# Obseg sredstev za bruto plače

V sredstvih za bruto plače so upoštevane vse bruto plače zaposlenih v javnem sektorju za mesec januar do vključno za mesec december 2015.

Slika 1: Kumulativna rast bruto plače na zaposlenega, v % – realno

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Vir: SURS, preračuni UMAR

Od leta 2010 je kumulativna rast bruto plač na zaposlenega v dejavnostih javnih storitev[[1]](#footnote-1) nižja kot v dejavnostih zasebnega sektorja. Medtem ko je bila še v letu 2009 v dejavnostih javnih storitev višja za 6,4 o.t., je v letu 2015 nižja za 15,3 o.t.

Preglednica 2: Struktura bruto plač in število zaposlenih, javni sektor[[2]](#footnote-2), primerjava za leti 2014 in 2015

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Javni sektor** | 2014 | 2015 |
| Masa bruto plač v mio € | 3.306,2 | 3.375,4 |
| Masa sredstev za dodatke v mio € | 270,5 | 279,1 |
| Masa sredstev za delovno uspešnost v mio € | 72,7 | 78,4 |
| Masa sredstev za delo preko polnega delovnega časa v mio € | 69,7 | 79,1 |
| Masa sredstev za dežurstvo v mio € | 21,8 | 21,4 |
| Zaposleni na podlagi opravljenih ur z javnimi deli \* | 157.965 | 160.081 |
| Zaposleni na podlagi opravljenih ur brez javnih del\* | 157.965 | 158.045 |
| **Rast/padec %** | | |
| Masa bruto plač | 2,09 | |
| Dodatki | 3,20 | |
| Delovna uspešnost | 7,95 | |
| Delo preko polnega delovnega časa | 13,50 | |
| Dežurstvo | -1,60 | |
| Zaposleni na podlagi opravljenih ur z javnimi deli \* | 1,34 | |
| Zaposleni na podlagi opravljenih ur brez javnih del\* | 0,05 | |
| **Deleži v masi bruto plač %** | | |
| Dodatki | 8,2 | 8,3 |
| Delovna uspešnost | 2,2 | 2,3 |
| Delo preko polnega delovnega časa | 2,1 | 2,3 |
| Dežurstvo | 0,7 | 0,6 |

Vir: ISPAP, AJPES

\* Za leto 2014 ni podatkov za javna dela.

Obseg sredstev za bruto plače se je v letu 2015 povečal za 2,1 odstotka (za 69,2 mio evrov), povprečno število zaposlenih (zaposleni na podlagi opravljenih ur) se je povečalo za 1,3 odstotka (2.116 zaposlenih).

V posameznih podskupinah dejavnosti javnega sektorja so indeksi rasti sredstev za bruto plače različni. Kot izhaja iz preglednice 3, se je obseg sredstev za bruto plače povečal na občinah (za 4,65 odstotka), v javnih zavodih s področja socialnega skrbstva (za 5,00 odstotkov), v javnih skladih državne ravni (za 4,92 odstotka) in v samoupravnih narodnostnih skupnostih (za 4,8 odstotka).

V javnem sektorju je znašala povprečna mesečna plača na zaposlenega[[3]](#footnote-3) 1.770 evrov in je za 1,5 odstotka višja kot v letu 2014 (v 2014 je znašala 1.744 evrov). Od povprečnega zneska navzgor najbolj izstopajo nevladni proračunski uporabniki in javne agencije. Od povprečnega zneska navzdol pa najbolj izstopajo javni zavodi s področja socialnega varstva in s področja gospodarskih dejavnosti (slika 2).

Slika 2: Povprečna mesečna bruto plača na zaposlenega brez javnih del za leto 2015

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Vir: ISPAP

Preglednica 3**:** Obseg sredstev za bruto plače in število zaposlenih po podskupinah dejavnosti proračunskih uporabnikov, v €

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Podskupina proračunskih uporabnikov** | | **Leto 2014** | | **Leto 2015\*\*** | | **Ind mase plač** | **Ind zaposlenih** | **Javna dela 2015** | |
| **Masa plač v €** | **Št. zaposlenih\*** | **Masa plač v €** | **Št. zaposlenih\*** | **2015/2014** | **2015/2014** | **Masa plač v €** | **Št. zaposlenih\*** |
|  | SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (A + B) | 3.306.176.631 | 157.965 | 3.375.349.077 | 160.080,55 | 102,09 | 101,34 | 17.926.501 | 2.035,70 |
| A. | NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV ( I. + II.) | 862.266.878 | 40.068 | 866.177.425 | 39.769,45 | 100,45 | 99,26 | 3.522.279 | 405,81 |
| *I.* | *NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽ. PRORAČUNA* | *761.934.581* | *35.191* | *761.216.285* | *34.498,45* | *99,91* | 98,03 | 111.332 | 11,76 |
|  | *(nevladni + vladni + pravosodni)* |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.1. | NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 25.172.499 | 866 | 25.490.573 | 867,13 | 101,26 | 100,13 |  |  |
| *1.2.* | *VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI* | *629.233.567* | *29.620* | 629.003.669 | 28.976,96 | *99,96* | 97,83 | 111.332 | 11,76 |
| 1.2.1. | VLADNE SLUŽBE | 25.084.849 | 1.004 | 20.170.635 | 804,96 | 80,41 | 80,19 |  |  |
| 1.2.2. | MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI | 562.966.871 | 26.389 | 567.742.071 | 25.982,00 | 100,85 | 98,46 | 107.192 | 11,32 |
| 1.2.3. | UPRAVNE ENOTE | 41.181.847 | 2.227 | 41.090.963 | 2.190,00 | 99,78 | 98,32 | 4.140 | 0,44 |
| 1.3. | PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 107.528.515 | 4.705 | 106.722.043 | 4.654,36 | 99,25 | 98,92 |  |  |
| *II.* | *OBČINE* | *99.443.661* | *4.826* | 104.069.358 | 5.219,00 | *104,65* | 108,15 | 3.366.752 | 389,11 |
| 2.2. | KRAJEVNE SKUPNOSTI | 888.636 | 51 | 891.783 | 52,00 | 100,35 | 102,82 | 44.195 | 4,93 |
| B. | POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV | 2.443.909.753 | 117.898 | 2.509.171.651 | 120.311,09 | 102,67 | 102,05 | 14.404.222 | 1.629,89 |
| *III./1* | *JAVNI ZAVODI* | *2.358.050.988* | *113.994* | *2.424.264.989* | *116.504,50* | *102,81* | 102,20 | 14.317.816 | 1.619,94 |
| 3.1. | S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA | 1.182.990.728 | 57.412 | 1.202.792.536 | 58.111,00 | 101,67 | 101,22 | 5.883.985 | 643,79 |
| 3.2. | S PODROČJA ZDRAVSTVA | 743.363.901 | 33.291 | 776.643.946 | 34.168,00 | 104,48 | 102,63 | 354.620 | 45,50 |
| 3.3. | S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA | 177.046.298 | 11.463 | 185.937.792 | 12.215,00 | 105,02 | 106,56 | 5.122.276 | 597,12 |
| 3.4. | S PODROČJA KULTURE | 133.437.297 | 6.219 | 136.036.771 | 6.386,00 | 101,95 | 102,69 | 2.008.676 | 224,10 |
| 3.5. | S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI | 61.718.454 | 2.534 | 62.626.601 | 2.518,00 | 101,47 | 99,35 | 122.091 | 14,78 |
| 3.6. | S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA | 31.276.903 | 1.611 | 31.793.654 | 1.631,00 | 101,65 | 101,22 | 643.242 | 75,21 |
| 3.7. | S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA | 4.627.689 | 224 | 4.646.758 | 224,00 | 100,41 | 100,20 | 51.462 | 5,75 |
| 3.9. | S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI | 7.643.197 | 432 | 7.784.573 | 436,00 | 101,85 | 100,92 | 29.889 | 2,78 |
| 3.10. | S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA | 2.596.805 | 137 | 2.647.105 | 143,00 | 101,94 | 104,16 | 101.575 | 10,91 |
| 3.11. | S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI | 13.349.716 | 670 | 13.355.253 | 672,50 | 100,04 | 100,32 |  |  |
| *III./2* | *JAVNE AGENCIJE* | *23.055.808* | *891* | *23.002.378* | *859,57* | *99,77* | *96,50* |  |  |
| *IV.* | *SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAV.* | *62.194.467* | *2.983* | *61.266.585* | *2.917,42* | *98,51* | *97,79* | *86.407* | *9,96* |
| 4.1. | SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA | 53.610.654 | 2.586 | 52.346.803 | 2.509,42 | 97,64 | 97,03 |  |  |
| 4.2. | JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE | 6.265.547 | 289 | 6.573.658 | 301,00 | 104,92 | 104,02 | 81.188 | 9,37 |
| 4.3. | JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN | 2.318.266 | 108 | 2.346.124 | 107,00 | 101,20 | 99,23 | 5.219 | 0,58 |
| *VI.* | *SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI* | *608.490* | *30* | *637.700* | *29,60* | *104,80* | *99,07* |  |  |

Vir: ISPAP, AJPES

\* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur

\*\* Podatki zajemajo tudi javna dela

## Neposredni uporabniki proračunov

V to podskupino spadajo nevladni, vladni in pravosodni proračunski uporabniki kot uporabniki državnega proračuna ter občine s krajevnimi skupnostmi kot neposredni uporabniki občinskih proračunov.

Sredstva za bruto plače neposrednih uporabnikov proračunov so v letu 2015 znašala 866 mio. evrov in so za 3,9 mio. evrov višja kot v letu 2014.

V letu 2015 predstavlja število zaposlenih pri neposrednih uporabnikih proračunov četrtino vseh zaposlenih v javnem sektorju. Zaposlenost na podlagi opravljenih ur se je zmanjšala za 0,7 odstotka (preglednica 3).

### Pravosodni in nevladni proračunski uporabniki

Pravosodnih proračunskih uporabnikov je 39.[[4]](#footnote-4) Sem sodijo sodišča, tožilstva, pravobranilstvo, Državno tožilski svet in Sodni svet. V letu 2015 je bilo tu zaposlenih 2,94 odstotka vseh zaposlenih v javnem sektorju, obseg sredstev za bruto plače pa predstavlja 3,16 odstotka vseh sredstev za bruto plače. Zaposlenost se je zmanjšala za 1,08 odstotka, sredstva za bruto plače pa so se zmanjšala za 0,75 odstotka.

Preglednica 4: Obseg sredstev za bruto plače in število zaposlenih za pravosodne in nevladne proračunske uporabnike

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Struktura: vsi proračunski uporabniki=100 | | Vsi proračunski uporabniki | Pravosodni proračunski uporabniki | Nevladni proračunski uporabniki |
|
| Leto 2014 | Masa bruto plač v mio € | 3.306.176.631 | 107.528.515 | 25.172.499 |
| Delež mase bruto plač v % | 100 | 3,25 | 0,76 |
| Število zaposlenih\* | 157.965 | 4.705 | 866 |
| Delež zaposlenih v % | 100 | 2,98 | 0,55 |
| Leto 2015 | Masa bruto plač v mio € | 3.375.349.077 | 106.722.043 | 25.490.573 |
| Delež mase bruto plač v % | 100 | 3,16 | 0,76 |
| Število zaposlenih\* | 160.081 | 4.654 | 867 |
| Delež zaposlenih v % | 100 | 2,94 | 0,55 |
| Ind mase bruto plač | | 102,09 | 99,25 | 101,26 |
| Ind števila zaposlenih | | 101,34 | 98,92 | 100,13 |

Vir: ISPAP, AJPES

\* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur

Nevladnih proračunskih uporabnikov je bilo dvanajst.[[5]](#footnote-5) Med nevladne proračunske uporabnike sodijo:

* Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil,
* Državna volilna komisija,
* Državni svet Republike Slovenije,
* Državni zbor Republike Slovenije,
* Informacijski pooblaščenec,
* Komisija za preprečevanje korupcije in
* Nacionalna agencija Republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu.
* Računsko sodišče Republike Slovenije,
* Slovenska akademija znanosti in umetnosti,
* Urad predsednika Republike Slovenije,
* Ustavno sodišče Republike Slovenije,
* Varuh človekovih pravic Republike Slovenije,

Obseg sredstev za bruto plače se je zanje povečal za 1,26 odstotka in zaposlenost za 0,13 odstotka. Sredstva za bruto plače so se zmanjšala na Uradu predsednika RS, Državni volilni komisiji in Državni revizijski komisiji za revizijo postopkov oddaje javnih naročil. Najbolj se je obseg sredstev za bruto plače povečal pri Varuhu človekovih pravic RS in na Komisiji za preprečevanje korupcije.

### Vladni proračunski uporabniki

K vladnim proračunskim uporabnikom (organi državne uprave) spadajo vladne službe, ministrstva in organi v sestavi ter upravne enote. V organih državne uprave je obseg sredstev za bruto plače ostal na enaki ravni. Zaposlenost se je zmanjšala za 2,17 odstotka (za 643 zaposlenih na podlagi opravljenih ur).

Preglednica 5: Sredstva za bruto plače in število zaposlenih, organi državne uprave

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Struktura: vsi proračunski uporabniki=100 | | Vsi proračunski uporabniki | Vladne službe | Ministrstva in organi v sestavi | Upravne enote | Skupaj organi državne uprave |
| Leto 2014 | Masa bruto plač v mio € | 3.306.176.631 | 25.084.849 | 562.966.871 | 41.181.847 | *629.233.567* |
| Delež mase bruto plač v % | 100 | 0,76 | 17,03 | 1,25 | 19,03 |
| Število zaposlenih\* | 157.965 | 1.004 | 26.389 | 2.227 | 29.620 |
| Delež zaposlenih v % | 100 | 0,64 | 16,71 | 1,41 | 18,75 |
| Leto 2015 | Masa bruto plač v mio € | 3.375.349.077 | 20.170.635 | 567.742.071 | 41.090.963 | 629.003.669 |
| Delež mase bruto plač v % | 100 | 0,60 | 16,82 | 1,22 | 18,64 |
| Število zaposlenih\* | 160.081 | 805 | 25.982 | 2.190 | 28.977 |
| Delež zaposlenih v % | 100 | 0,50 | 16,23 | 1,37 | 18,10 |
| Indeks mase bruto plač | | 102,09 | 80,41 | 100,85 | 99,78 | 99,96 |
| Indeks števila zaposlenih | | 101,34 | 80,18 | 98,46 | 98,32 | 97,83 |

Vir: ISPAP, AJPES

\* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur

V letu 2015 je bilo med vladnimi službami enajst proračunskih uporabnikov, ki so posredovali podatke o plačah v ISPAP, in sicer:

* Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
* Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije,
* Protokol Republike Slovenije,
* Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko.
* Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
* Statistični urad Republike Slovenije,
* Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj,
* Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje,
* Urad Vlade Republike Slovenije za narodnosti,
* Urad Vlade Republike Slovenije za Slovence v zamejstvu in po svetu,
* Urad Vlade Republike Slovenije za varovanje tajnih podatkov,

V letu 2015 je bilo na ministrstvih in organih v sestavi 48 proračunskih uporabnikov. Konec avgusta 2015 je bila ustanovljena nova Direkcija Republike Slovenije za vode.

Na ministrstvih in organih v sestavi se je obseg sredstev za bruto plače povečal za 0,85 odstotka, zaposlenost se je zmanjšala za 1,54 odstotka.

Na upravnih enotah (58 upravnih enot) so se sredstva za bruto plače zmanjšala za 0,2 odstotka (za 90.884 evrov) in število zaposlenih za 1,7 odstotka (za 37 zaposlenih na podlagi opravljenih ur).

### Občine

Občine so sredstva za bruto plače povečale za 4,65 odstotka (za 4,6 mio. evrov) (preglednica 3). Obseg sredstev za bruto plače je v letu 2015 višji, ker podatek zajema tudi sredstva za bruto plače, namenjene za javna dela. V letu 2014 se podatki o plačah za javna dela niso posredovali v ISPAP.

Sredstva za bruto plače, namenjena javnemu delu, so v občinah v letu 2015 znašala 3,4 mio. evrov. Sredstva za bruto, ki ne vsebujejo sredstev za bruto plač, namenjene javnemu delu so se v občinah v letu 2015 povečala za 1,3 odstotka oziroma za 1,2 mio. evrov.

Občin, katerih obseg sredstev za bruto plače se je povečal za več kot deset odstotkov, je bilo 29.

Preglednica 6: Občine z več kot deset odstotno rastjo sredstev za bruto plače

|  | **Masa bruto plač v €\*** | | | **Število zaposlenih\*** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014 | 2015 | Povečanje v % | 2014 | 2015 | Povečanje v % |
| Občina Jezersko | 49.462 | 89.717 | 81,39 | 2,22 | 3,58 | 61,11 |
| Občina Šalovci | 51.672 | 81.456 | 57,64 | 3,01 | 3,74 | 24,15 |
| Občina Hodoš | 49.376 | 76.592 | 55,12 | 4,25 | 4,99 | 17,35 |
| Občina Destrnik | 103.824 | 157.930 | 52,11 | 5,33 | 9,40 | 76,29 |
| Občina Laško | 517.166 | 699.769 | 35,31 | 25,58 | 25,27 | -1,21 |
| Občina Log - Dragomer | 155.579 | 207.112 | 33,12 | 6,16 | 8,02 | 30,09 |
| Občina Loški Potok | 107.619 | 141.392 | 31,38 | 5,17 | 5,96 | 15,27 |
| Občina Cerklje na Gorenjskem | 185.605 | 240.914 | 29,80 | 10,60 | 12,86 | 21,31 |
| Občina Šenčur | 183.263 | 235.291 | 28,39 | 8,14 | 10,01 | 23,04 |
| Občina Žetale | 60.524 | 77.630 | 28,26 | 3,92 | 4,93 | 25,85 |
| Občina Kranjska Gora | 350.415 | 424.636 | 21,18 | 16,02 | 15,13 | -5,57 |
| Občina Šentilj | 279.207 | 334.563 | 19,83 | 17,33 | 19,39 | 11,85 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Občina Sveti Jurij ob Ščavnici | 140.516 | 166.333 | 18,37 | 7,06 | 7,49 | 6,18 |
| Občina Turnišče | 71.428 | 83.876 | 17,43 | 3,05 | 3,82 | 25,07 |
| Občina Borovnica | 120.075 | 140.967 | 17,40 | 4,88 | 5,39 | 10,36 |
| Občina Renče-Vogrsko | 216.575 | 252.035 | 16,37 | 12,30 | 13,09 | 6,45 |
| Občina Komen | 256.249 | 295.674 | 15,39 | 13,42 | 15,93 | 18,72 |
| Občina Dobrepolje | 155.311 | 178.269 | 14,78 | 6,61 | 7,57 | 14,43 |
| Občina Vitanje | 89.965 | 103.057 | 14,55 | 4,08 | 4,04 | -1,02 |
| Občina Bloke | 121.838 | 139.474 | 14,47 | 5,58 | 6,80 | 21,73 |
| Občina Hrpelje-Kozina | 249.341 | 281.217 | 12,78 | 12,13 | 11,99 | -1,19 |
| Občina Polzela | 247.286 | 278.736 | 12,72 | 13,44 | 15,62 | 16,25 |
| Občina Selnica ob Dravi | 259.500 | 291.524 | 12,34 | 13,81 | 14,85 | 7,50 |
| Občina Grad | 135.996 | 152.577 | 12,19 | 8,12 | 8,79 | 8,29 |
| Občina Benedikt | 110.205 | 123.587 | 12,14 | 6,25 | 5,98 | -4,22 |
| Občina Kostanjevica na Krki | 104.815 | 117.423 | 12,03 | 4,85 | 5,08 | 4,81 |
| Občina Velike Lašče | 160.874 | 179.421 | 11,53 | 8,78 | 10,00 | 13,85 |
| Občina Gornja Radgona | 530.594 | 588.589 | 10,93 | 29,11 | 31,39 | 7,83 |
| Občina Kočevje | 755.305 | 833.840 | 10,40 | 38,96 | 40,94 | 5,08 |

Vir: ISPAP, AJPES

\* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur

Podatki ne zajemajo javnih del

Sredstva za bruto plače so se povečala v petih mestnih občinah od skupno 11 mestnih občin, največ v Mestni občini Novo mesto, kjer se je tudi zaposlenost najbolj povečala (preglednica 6a).

Preglednica 6a: Sredstva za bruto plače in zaposleni v mestnih občinah

|  | **Masa bruto plač v €\*** | | | **Število zaposlenih\*** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014 | 2015 | Rast/padec v % | 2014 | 2015 | Rast/padec v % |
| Mestna občina Celje | 2.563.393 | 2.517.753 | -1,78 | 135,46 | 137,47 | 1,48 |
| Mestna občina Koper | 3.079.664 | 3.160.127 | 2,61 | 136,14 | 137,98 | 1,36 |
| Mestna občina Kranj | 2.361.460 | 2.407.646 | 1,96 | 118,77 | 119,12 | 0,29 |
| Mestna občina Ljubljana | 12.222.055 | 12.099.100 | -1,01 | 557,20 | 549,65 | -1,36 |
| Mestna občina Maribor | 5.290.283 | 5.220.207 | -1,32 | 258,04 | 258,32 | 0,11 |
| Mestna občina Murska Sobota | 1.019.141 | 1.006.477 | -1,24 | 49,32 | 47,90 | -2,88 |
| Mestna občina Nova Gorica | 1.902.150 | 1.947.495 | 2,38 | 83,91 | 85,10 | 1,42 |
| Mestna občina Novo Mesto | 2.045.779 | 2.120.192 | 3,64 | 80,81 | 83,15 | 2,89 |
| Mestna občina Ptuj | 1.164.422 | 1.179.308 | 1,28 | 54,40 | 54,63 | 0,42 |
| Mestna občina Slovenj Gradec | 1.062.072 | 1.016.091 | -4,33 | 47,15 | 44,37 | -5,91 |
| Mestna občina Velenje | 2.146.014 | 2.168.647 | 1,05 | 106,97 | 106,78 | -0,18 |

Vir: ISPAP, AJPES

\* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur. Podatki ne zajemajo javnih de.

## Posredni uporabniki proračunov

Posredni uporabniki proračunov pridobivajo sredstva za financiranje iz državnega ali občinskih proračunov, Zavoda za zdravstveno zavarovanje ali Zavoda za pokojninsko zavarovanje Slovenije in drugih virov. K posrednim uporabnikom proračunov spadajo javni zavodi, javne agencije, skladi in drugi izvajalci socialnega zavarovanja ter samoupravne narodnostne skupnosti, katerih ustanovitelj in lastnik je država oziroma občina in ki izvajajo javno službo, dejavnost v javnem interesu ali druge naloge, s katerimi se izvajajo javne funkcije. Posredni uporabniki proračunov so združeni v naslednje podskupine dejavnosti:

Preglednica 7: Število posrednih uporabnikov proračunov po podskupinah dejavnosti

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Dejavnosti posrednih uporabnikov proračunov | leto 2014 | leto 2015 |
| **1**. Javni zavodi | **1465** | **1459** |
| Vzgoja in izobraževanje | 917 | 912 |
| Zdravstvo | 114 | 114 |
| Socialno varstvo | 149 | 149 |
| Kultura | 180 | 182 |
| Raziskovalna dejavnost | 26 | 26 |
| Kmetijstvo in gozdarstvo | 12 | 12 |
| Okolje in prostor | 11 | 11 |
| Gospodarske dejavnosti | 23 | 18 |
| Malo gospodarstvo in turizem | 20 | 22 |
| Javni red in varnost | 13 | 13 |
| **2**. Agencije | **16** | **17** |
| **3**. Skladi in drugi izvajalci socialnega zavarovanja | **17** | **17** |
| **4**. Samoupravne narodnostne skupnosti | **9** | **9** |
| **Skupaj** | **1507** | **1502** |

Vir: ISPAP, AJPES

Število proračunskih uporabnikov, ki so posredovali podatke o plačah v sistem ISPAP, se je glede na leto 2014 zmanjšalo za pet proračunskih uporabnikov. Na področju dejavnosti vzgoje in izobraževanja so se nekateri višje in visokošolski centri ukinili oziroma pripojili drugim proračunskim uporabnikom. V letu 2015 je prišlo do reorganizacije javnih gospodarskih zavodov.

V letu 2015 predstavlja delež sredstev za bruto plače posrednih uporabnikov proračunov nekaj več kot 74 odstotkov sredstev za bruto plače vseh proračunskih uporabnikov. Delež zaposlenih pri posrednih uporabnikih proračuna pa predstavlja 75 odstotkov vseh zaposlenih v javnem sektorju (preglednica 8).

Preglednica 8: Sredstva za bruto plače in število zaposlenih, posredni uporabniki proračunov

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Struktura: vsi proračunski uporabniki=100 | | Vsi proračunski uporabniki | Posredni uporabniki proračunov |
| Leto 2014 | Masa bruto plač v € | 3.306.176.631 | 2.443.909.753 |
| Delež mase bruto plač v % | 100 | 73,9 |
| Število zaposlenih\* | 157.965 | 117.898 |
| Delež zaposlenih v % | 100 | 74,64 |
| Leto 2015 | Masa bruto plač v € | 3.375.349.077 | 2.509.171.651 |
| Delež mase bruto plač v % | 100 | 74,34 |
| Število zaposlenih\* | 160.081 | 120.311 |
| Delež zaposlenih v % | 100 | 75,16 |
| Indeks mase bruto plač | | 102,09 | 102,67 |
| Indeks števila zaposlenih | | 101,34 | 102,05 |

Vir: ISPAP, AJPES

\* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur

Podatki zajemajo javna dela

Sredstva posrednih uporabnikov proračuna za bruto plače so se povečala za 2,67 odstotka (za 65 mio. evrov), zaposlenost pa se je povečala za 2 odstotka (preglednica 8).

Sredstva za bruto plače, namenjena javnemu delu, so v letu 2015 znašala 14,4 mio. evrov. Največji delež sredstev za bruto plače, namenjene javnemu delu, je bil na področjih vzgoje in izobraževanja (33 odstotkov od 14,4 mio. evrov), socialnega varstva (28 odstotkov od 14,4 mio evrov) in občine (19 odstotkov od 14,4 mio. evrov).

Slika 3 prikazuje letne indekse sredstev za bruto plače in indekse števila zaposlenih za štiri podskupine posrednih uporabnikov proračunov: javne zavode, javne agencije, sklade in druge izvajalce socialnega varstva ter samoupravne narodnostne skupnosti.

Sredstva za bruto plače so se povečala v javnih zavodih in samoupravnih narodnostnih skupnostih. Zaposlenost se je zmanjšala na vseh področjih (podatki ne zajemajo javnih del).

Slika 3: Sredstva za bruto plače in število zaposlenih – indeksi 2015/2014

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Vir: ISPAP, AJPES

\* Indeks zaposlenih izračunan iz povprečnega števila opravljenih ur

\* Podatki ne zajemajo javnih del

### Javni zavodi

Od desetih področij, na katerih se opravljajo javne storitve, so se sredstva za bruto plače povečala na sedmih področjih (slika 4), največ na področju zdravstva in socialnega varstva.

Slika 4: Sredstva za bruto plače in število zaposlenih v javnih zavodih po področjih dejavnosti, spremembe 2015/2014, v %

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Vir: ISPAP, AJPES

\* Rast/padec zaposlenosti izračunan iz povprečnega števila opravljenih ur. Podatki ne zajemajo javnih del.

Preglednica 9: Sredstva za bruto plače in število zaposlenih, javni zavodi po področjih dejavnosti

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Leto 2014** | | **Leto 2015\*\*** | | **Indeks 2015/2014** | | **Javna dela 2015** | |
| **Masa plač v €** | **Št. zap.\*** | **Masa plač v €** | **Št. zap.\*** | **Bruto plača** | **Zaposleni** | **Masa plač v €** | **Št. zap.\*** |
| *JAVNI ZAVODI* | ***2.358.050.988*** | ***113.994*** | ***2.424.264.989*** | ***116.505*** | ***102,81*** | **102,20** | **14.317.816** | **1.620** |
| s področja vzgoje, izobraževanja in športa | 1.182.990.728 | 57.412 | 1.202.792.536 | 58.111 | 101,67 | 101,22 | 5.883.985 | 644 |
| s področja zdravstva | 743.363.901 | 33.291 | 776.643.946 | 34.168 | 104,48 | 102,64 | 354.620 | 45 |
| s področja socialnega varstva | 177.046.298 | 11.463 | 185.937.792 | 12.215 | 105,02 | 106,56 | 5.122.276 | 597 |
| s področja kulture | 133.437.297 | 6.219 | 136.036.771 | 6.386 | 101,95 | 102,69 | 2.008.676 | 224 |
| s področja raziskovalne dejavnosti | 61.718.454 | 2.534 | 62.626.601 | 2.518 | 101,47 | 99,38 | 122.091 | 15 |
| s področja kmetijstva in gozdarstva | 31.276.903 | 1.611 | 31.793.654 | 1.631 | 101,65 | 101,27 | 643.242 | 75 |
| s področja okolja in prostora | 4.627.689 | 224 | 4.646.758 | 224 | 100,41 | 99,97 | 51.462 | 6 |
| s področja gospodarskih dejavnosti | 7.643.197 | 432 | 7.784.573 | 436 | 101,85 | 100,87 | 29.889 | 3 |
| s področja malega gospodarstva in turizma | 2.596.805 | 137 | 2.647.105 | 143 | 101,94 | 104,67 | 101.575 | 11 |
| s področja javnega reda in varnosti | 13.349.716 | 670 | 13.355.253 | 673 | 100,04 | 100,37 | / | / |

Vir: ISPAP, AJPES

\* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur

\* \* Podatki zajemajo tudi javna dela

Največ zaposlenih v proračunskih uporabnikih, ki so opravljali javna dela, je bilo v letu 2015 v javnih zavodih, in sicer kar 79,5 odstotka od skupno 2.036 zaposlenih, ki so opravljali javna dela (preglednica 3). Zaposlenim, ki so opravljali javna dela, je bilo v celotnem javnem sektorju izplačano 17,9 mio. evrov, od tega v javnih zavodih 80 odstotkov (14,3 mio. evrov).

### Javne agencije

Podatki javnih agencij o sredstvih za bruto plače in o številu zaposlenih za leto 2015 se nanašajo na šestnajst javnih agencij:

* Agencija RS za javnopravne evidence in storitve.
* Agencija za javni nadzor nad revidiranjem,
* Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije,
* Agencija za trg vrednostnih papirjev,
* Agencija za zavarovalni nadzor,
* Javna agencija Republike Slovenije za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma (SPIRIT),
* Javna agencija RS za energijo,
* Javna agencija RS za varnost prometa,
* Javna agencija RS za varstvo konkurence,
* Javna agencija RS za zdravila in medicinske pripomočke,
* Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije,
* Javna agencija za knjigo Republike Slovenije,
* Javna agencija za raziskovalno dejavnost RS,
* Javna agencija za železniški promet RS,
* Javna razvojna agencija občine Ormož,
* Slovenski filmski center, javna agencija Republike Slovenije,

V javnih agencijah je masa sredstev za bruto plače v letu 2015 ostala skoraj na enaki ravni kot v letu 2014 (znižanje le za 0,23 odstotka), medtem ko se je zaposlenost zmanjšala za 3,48 odstotka. Zaposleni v javnih agencijah predstavljajo 0,54 odstotka vseh zaposlenih v javnem sektorju, sredstva za bruto plače pa 0,68 odstotka vseh sredstev.

Preglednica 10: Sredstva za bruto plače in število zaposlenih

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Struktura: vsi proračunski uporabniki=100 | | Vsi proračunski uporabniki | Posredni uporabniki proračunov | Javne agencije |
|
| Leto 2014 | Masa bruto plač v € | 3.306.176.631 | 2.443.909.753 | 23.055.808 |
| Delež mase bruto plač v % | 100 | 73,9 | 0,70 |
| Število zaposlenih\* | 157.965 | 117.898 | 891 |
| Delež zaposlenih v % | 100 | 74,64 | 0,56 |
| Leto 2015 | Masa bruto plač v € | 3.375.349.077 | 2.509.171.651 | 23.002.378 |
| Delež mase bruto plač v % | 100 | 74,34 | 0,68 |
| Število zaposlenih\* | 160.081 | 120.311 | 860 |
| Delež zaposlenih v % | 100 | 75,16 | 0,54 |
| Indeks mase bruto plač | | 102,09 | 102,67 | 99,77 |
| Indeks števila zaposlenih | | 101,34 | 102,05 | 96,52 |

Vir: ISPAP, AJPES

\* Povprečno število zaposlenih na podlagi opravljenih ur

### Skladi in drugi izvajalci socialnega zavarovanja

Leta 2015 je bilo v tej podskupini 17 proračunskih uporabnikov:

* Eko sklad Slovenski okoljski javni sklad,
* Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad RS,
* Javni medobčinski stanovanjski sklad Maribor,
* Javni sklad RS za kulturne dejavnosti,
* Javni sklad RS za podjetništvo,
* Javni sklad RS za razvoj kadrov in štipendije,
* Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja,
* Javni stanovanjski sklad mestne občine Koper,
* Javni stanovanjski sklad mestne občine Ljubljana,
* Javni stanovanjski sklad mestne občine Murska Sobota,
* Sklad RS za nasledstvo,
* Sklad za financiranje razgradnje nuklearne elektrarne Krško in odlaganje radioaktivnih odpadkov iz Nuklearne elektrarne Krško,
* Stanovanjski sklad mestne občine Nova Gorica.
* Stanovanjski sklad RS,
* Zavod RS za zaposlovanje,
* Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije,

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije,Sredstva za bruto plače v skladih in drugih izvajalcih socialnega zavarovanja so se v letu 2015 zmanjšala za 1,49 odstotka, zaposlenost pa se je zmanjšala za 2,79 odstotka.

Preglednica 11: Sredstva za bruto plače in število zaposlenih v skladih in drugih izvajalcih socialnega zavarovanja

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Struktura: vsi proračunski uporabniki=100 | | Vsi proračunski uporabniki | Posredni uporabniki proračunov | Skladi in drugi izvajalci obveznega socialnega zavarovanja | Javni skladi na ravni države | Javni skladi na ravni občin |
|
| Leto 2014 | Masa bruto plač v € | 3.306.176.631 | 2.443.909.753 | 53.610.654 | 6.265.547 | 2.318.266 |
| Delež mase bruto plač v % | 100 | 73,9 | 1,62 | 0,19 | 0,07 |
| Število zaposlenih\* | 157.965 | 117.898 | 2.586 | 289 | 108 |
| Delež zaposlenih v % | 100 | 74,64 | 1,64 | 0,18 | 0,07 |
| Leto 2015 | Masa bruto plač v € | 3.375.349.077 | 2.509.171.651 | 52.346.803 | 6.573.658 | 2.346.124 |
| Delež mase bruto plač v % | 100 | 74,34 | 1,55 | 0,19 | 0,07 |
| Število zaposlenih\* | 160.081 | 120.311 | 2.509 | 301 | 107 |
| Delež zaposlenih v % | 100 | 75,16 | 1,57 | 0,19 | 0,07 |
| Indeks mase bruto plač | | 102,09 | 102,67 | 98,51 | | |
| Indeks števila zaposlenih | | 101,34 | 102,05 | 97,79 | | |

Vir: ISPAP, AJPES

\* Število zaposlenih na podlagi opravljenih ur

### Plačne podskupine

Največ zaposlenih je v plačni podskupini D02 - predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci (16,05 odstotka). Navedena plačna podskupina ima tudi največji delež sredstev za bruto plače v javnem sektorju (18,57 odstotka).

Druga obsežnejša plačna podskupina je J03 - ostali strokovno tehnični delavci, kjer je zaposlenih 12,2 odstotka vseh zaposlenih, delež sredstev za bruto plače pa znaša 6,49 odstotka sredstev za bruto plače v javnem sektorju.

V plačni podskupini E03 je zaposlenih 15.082 medicinskih sester in babic (9,42 odstotka vseh zaposlenih), njihov delež sredstev za bruto plače znaša 8,41 odstotka sredstev za bruto plače v javnem sektorju. Sledita plačni podskupini C02 - uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti, s 7 odstotnim deležem zaposlenih in 8 odstotnim deležem sredstev za bruto plače in plačna skupina J01 - strokovni delavci, s 6 odstotnim deležem sredstev za bruto plače in 6,82 odstotnim deležem zaposlenih v javnem sektorju (preglednica 12).

Preglednica 12: Sredstva za bruto plače in število zaposlenih na podlagi opravljenih ur po plačnih podskupinah v letu 2015

| Plačne podskupine | | Masa bruto plač, € | Delež, % | Št. zaposlenih | Delež zaposlenih, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| A01 | Predsednik republike in funkcionarji izvršilne oblasti | 3.179.927 | 0,09 | 57 | 0,04 |
| A02 | Funkcionarji zakonodajne oblasti | 4.844.771 | 0,14 | 92 | 0,06 |
| A03 | Funkcionarji sodne oblasti | 38.632.197 | 1,14 | 871 | 0,54 |
| A04 | Funkcionarji v drugih državnih organih (tožilstvo) | 12.937.088 | 0,38 | 288 | 0,18 |
| A05 | Funkcionarji v lokalnih skupnostih | 6.619.584 | 0,20 | 175 | 0,11 |
| B01 | Ravnatelji, direktorji in tajniki | 82.390.783 | 2,44 | 2.207 | 1,38 |
| C01 | Uradniki v drugih državnih organih | 14.183.283 | 0,42 | 481 | 0,30 |
| C02 | Uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti | 267.605.581 | 7,93 | 11.159 | 6,97 |
| C03 | Policisti | 151.195.354 | 4,48 | 6.886 | 4,30 |
| C04 | Vojaki | 119.098.936 | 3,53 | 6.105 | 3,81 |
| C05 | Cariniki | 58.592.938 | 1,74 | 2.475 | 1,55 |
| C06 | Inšpektorji, pravosodni policisti in drugi uradniki s posebnimi pooblastili | 41.641.804 | 1,23 | 1.676 | 1,05 |
| C07 | Diplomati | 7.615.602 | 0,23 | 210 | 0,13 |
| D01 | Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci | 124.924.952 | 3,70 | 3.640 | 2,27 |
| D02 | Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci | 626.693.198 | 18,57 | 25.687 | 16,05 |
| D03 | Vzgojitelji in ostali strokovni delavci v vrtcih | 175.431.440 | 5,20 | 10.355 | 6,47 |
| E01 | Zdravniki in zobozdravniki | 249.892.260 | 7,40 | 6.274 | 3,92 |
| E02 | Farmacevtski delavci | 38.760.443 | 1,15 | 1.529 | 0,96 |
| E03 | Medicinske sestre in babice | 283.905.623 | 8,41 | 15.082 | 9,42 |
| E04 | Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci | 102.138.504 | 3,03 | 4.816 | 3,01 |
| F01 | Strokovni delavci | 32.268.823 | 0,96 | 1.386 | 0,87 |
| F02 | Strokovni sodelavci | 98.293.621 | 2,91 | 6.604 | 4,13 |
| G01 | Umetniški poklici | 23.338.985 | 0,69 | 858 | 0,54 |
| G02 | Drugi poklici na področju kulture in informiranja | 78.263.542 | 2,32 | 3.706 | 2,31 |
| H01 | Raziskovalci | 60.256.296 | 1,79 | 2.292 | 1,43 |
| H02 | Strokovni sodelavci | 4.809.522 | 0,14 | 214 | 0,13 |
| I01 | Strokovni delavci | 140.550.075 | 4,16 | 6.386 | 3,99 |
| J01 | Strokovni delavci | 205.464.327 | 6,09 | 10.786 | 6,74 |
| J02 | Administrativni delavci | 84.987.863 | 2,52 | 6.223 | 3,89 |
| J03 | Ostali strokovno tehnični delavci | 218.905.252 | 6,49 | 19.543 | 12,21 |
| JD0 | Javna dela | 17.926.501 | 0,53 | 2.035 | 1,26 |
| Skupaj | | 3.375.349.077 | 100 | 160.081 | 100 |

Vir: ISPAP

Povprečne mesečne bruto plače so bile nižje od povprečne mesečne bruto plače v celotnem javnem sektorju, ki je 1.770 evrov, v plačnih podskupinah (slika 5):

J03 - ostali strokovno tehnični delavci, nižja za 836,58 evra,

J02 - administrativni delavci, nižja za 631,99 evra,

F02 - strokovni sodelavci, nižja za 529,76 evra,

D03 - vzgojitelji in ostali strokovni delavci v vrtcih, nižja za 358,15 evra,

E03 - medicinske sestre in babice, nižja za 201,28 evra,

J01 - strokovni delavci, nižja za 182,52 evra,

C04 – vojaki, nižja za 144,19 evra.

Slika 5: Povprečna mesečna bruto plača po plačnih podskupinah, 2015, v evrih

Vir: ISPAP

# Delovna uspešnost

ZSPJS v 21. členu določa tri vrste delovne uspešnosti:

* redno delovno uspešnost,
* delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela in
* delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu.

Javnemu uslužbencu del plače za redno delovno uspešnost pripada v primeru, ko je v obdobju, za katerega se izplačuje, pri opravljanju svojih rednih delovnih nalog dosegel nadpovprečne delovne rezultate.

ZSPJS določa, da se javnemu uslužbencu lahko izplača del plače tudi za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, v kolikor je javni uslužbenec opravil delo, ki presega pričakovane rezultate v posameznem mesecu, če je na ta način mogoče zagotoviti racionalnejše izvajanje nalog. Izplačilo je možno pod pogoji, da se povečan obseg dela opravi pri opravljanju rednih delovnih nalog ali v okviru projekta, da je povečan obseg dela ali projekt načrtovan v programu dela in je predviden v finančnem načrtu proračunskega uporabnika in da so za izplačilo zagotovljena finančna sredstva. Povečan obseg dela je razumeti, kadar gre za nadomeščanje daljših odsotnosti zaposlenih, opravljanje nalog zaradi nezasedenega sistemiziranega delovnega mesta in v primeru izvajanja posebnega projekta. Pogoji, merila in obseg izplačila delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela so določeni z Uredbo o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence (Ur. l. RS, št. 53/08, 89/08, [98/09](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-01-4285) – ZIUZGK in [94/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-4935) – ZIU).

ZSPJS tudi določa, da se javnim uslužbencem v javnih vzgojno-izobraževalnih zavodih in visokošolskih zavodih lahko v okviru povečanega obsega dela določi obseg dodatne tedenske učne obveznosti oziroma obseg dodatne tedenske pedagoške obveznosti le v obsegu in pod pogoji, določenimi z zakoni, ki urejajo organizacijo in financiranje vzgoje in izobraževanja oziroma visokošolskega izobraževanja. Tovrstno izplačilo je namreč plačilo za delo, ki je enostransko odrejeno s strani predstojnika in se v tem pomembno razlikuje od siceršnje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela.

Do izplačila delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu so upravičene javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi ter druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti, ki poleg sredstev za izvajanje javne službe pridobivajo tudi sredstva s prodajo blaga in storitev na trgu. Proračunski uporabniki lahko izplačajo sredstva za tovrstno delovno uspešnost samo ob pogoju, da v letnem poročilu izkazujejo vsaj izravnane prihodke in odhodke iz izvajanja javne službe in vsaj izravnane prihodke in odhodke od prodaje blaga in storitev na trgu.

## Obseg sredstev za delovno uspešnost

V letu 2015 so se sredstva za delovno uspešnost v celotnem javnem sektorju povečala za 5,7 mio. evrov (za 7,9 odstotka). Obseg sredstev za delovno uspešnost se je pri neposrednih uporabnikih proračunov povečal za 2,6 mio. evrov, pri posrednih uporabnikih pa za 3,2 mio. evrov (preglednica 13).

V letu 2015 predstavljajo sredstva za delovno uspešnost dobra 2,3 odstotka sredstev za plače. Povprečni letni zneski na zaposlenega se gibljejo od 33 evrov na upravnih enotah do 824 evrov na področju izobraževanja. Zaposleni v javnih zavodih vzgoje, izobraževanja in športa so prejeli letno v povprečju 334 evrov več kot znaša povprečje v celotnem javnem sektorju, pri čemer je potrebno upoštevati dejstvo, da zaposleni na področju izobraževanja lahko prejmejo poleg običajne delovne uspešnosti zaradi povečanega obsega dela tudi delovno uspešnost zaradi povečane učne oziroma pedagoške obveznosti, ki je značilna le za to dejavnost javnega sektorja. Zaposleni v vladnih službah so prejeli povprečno letno delovno uspešnost v višini 699 evrov, kar je za 209 evrov več od povprečja javnega sektorja (povprečna letna delovna uspešnost javnega sektorja znaša 490 evrov).

Slika 6: Povprečna letna delovna uspešnost na zaposlenega\* po podskupinah proračunskih uporabnikov – leto 2015

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Vir: ISPAP

\* Pri izračunu povprečnega zneska so upoštevani zaposleni na podlagi opravljenih ur

Tako kot v letu 2014 je bilo tudi v letu 2015 največ izplačil sredstev za delovno uspešnost v novembru, najmanj pa v poletnih mesecih.

Slika 7: Gibanje sredstev za delovno uspešnost po mesecih, v € – 2014 in 2015

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Vir: ISPAP

Vsaj enkrat v letu 2015 je prejelo izplačilo za delovno uspešnost 74.348 zaposlenih (46,4 odstotka zaposlenih\* od 160.081 javnih uslužbencev), od tega je prejemalo delovno uspešnost vseh dvanajst mesecev 10.136 zaposlenih (6,3 odstotka), samo enkrat pa 14.499 zaposlenih (19,5 odstotka). Največ zaposlenih je prejemalo delovno uspešnost deset mesecev (18.413 zaposlenih oziroma 11,5 odstotka).

Slika 8: Prejemanje delovne uspešnosti, 2015

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Vir: ISPAP

\* Delež je izračunan na podlagi števila zaposlenih (osebe), ki so vsaj enkrat prejeli delovno uspešnost, in zaposlenih, ki so vsaj enkrat prejeli plačo.

Iz analize izhaja, da deleži sredstev za delovno uspešnost niso v sorazmerju z deleži števila zaposlenih. Razmerja med deležema sta prikazana na sliki 9 in preglednici 13, in sicer je bilo v letu 2015 na:

* področju vzgoje, izobraževanja in športa izplačanih 61 odstotkov sredstev za delovno uspešnost v celotnem javnem sektorju, na tem področju pa je zaposlenih 36,3 odstotka vseh zaposlenih v javnem sektorju,
* področju zdravstva izplačano 14 odstotkov sredstev za delovno uspešnost v celotnem javnem sektorju, na tem področju pa je zaposlenih 21,3 odstotka vseh zaposlenih v javnem sektorju,
* ministrstvih in organih v sestavi izplačano 12 odstotka sredstev za delovno uspešnost v celotnem javnem sektorju, v njih pa je 16,2 odstotkov vseh zaposlenih v javnem sektorju,
* področju socialnega varstva izplačano 2,7 odstotka sredstev za delovno uspešnost v celotnem javnem sektorju, na tem področju pa je zaposlenih 7,6 odstotka vseh zaposlenih v javnem sektorju.

Slika 9: Deleži sredstev za delovno uspešnost in deleži števila zaposlenih po podskupinah proračunskih uporabnikov za leto 2015

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Vir: ISPAP

V letu 2015 so se glede na leto 2014 sredstva za delovno uspešnost pri neposrednih uporabnikih proračunov povečala za 2,6 mio evrov, pri posrednih uporabnikih pa za 3,2 mio evrov (preglednica 13). Nominalno so se sredstva najbolj povečala na ministrstvih in organih v sestavi, kar gre povezovati z migrantsko krizo, saj se je prav v mesecih, ko je ta bila najbolj izrazita, izplačalo največ sredstev iz naslova delovne uspešnosti (povečan obseg dela). Na področju vzgoje in izobraževanja so se sredstva za delovno uspešnost povečala za 3 odstotke, kar znaša 1,7 mio evrov, na področju zdravstva znaša povečanje 1 mio evrov, kar predstavlja 10 odstotno povečanje.

Preglednica 13: Sredstva za delovno uspešnost po podskupinah proračunskih uporabnikov, v €, 2014 in 2015

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Oznaka** | **Podskupina proračunskih uporabnikov** | leto 2014 | | | leto 2015 | | |
| **Delovna uspešnost** | **Delež delovne uspešnosti** | **Delež zaposlenih\*** | **Delovna uspešnost** | **Delež delovne uspešnosti** | **Delež zaposlenih\*** |
|
| **v €** | **v %** | **v %** | **v €** | **v %** | **v %** |
|  | SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (A + B) | 72.658.048 | 100 | 100 | 78.428.107 | 100 | 100 |
| A. | NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV ( I. + II.) | 9.729.483 | 13,39 | 25,36 | 12.315.005 | 15,70 | 24,84 |
| *I.* | *NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽ. PRORAČUNA* | *7.615.745* | *10,48* | *22,28* | *10.481.954* | *13,37* | *21,55* |
| 1.1. | NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 137.316 | 0,19 | 0,55 | 258.593 | 0,33 | 0,54 |
| *1.2.* | *VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI* | *7.350.095* | *10,12* | 18,75 | *10.069.978* | 12,84 | 18,10 |
| 1.2.1. | VLADNE SLUŽBE | 273.487 | 0,38 | 0,64 | 562.496 | 0,72 | 0,50 |
| 1.2.2. | MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI | 7.038.783 | 9,69 | 16,71 | 9.429.252 | 12,02 | 16,23 |
| 1.2.3. | UPRAVNE ENOTE | 37.825 | 0,05 | 1,41 | 78.230 | 0,10 | 1,37 |
| 1.3. | PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 128.335 | 0,18 | 2,98 | 153.384 | 0,20 | 2,91 |
| *II.* | *OBČINE* | *2.107.203* | *2,90* | *3,06* | *1.824.892* | *2,33* | *3,26* |
| 2.2. | KRAJEVNE SKUPNOSTI | 6.534 | 0,01 | 0,03 | 8.159 | 0,01 | 0,03 |
| B. | POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV | 62.928.565 | 86,61 | 74,64 | 66.113.102 | 84,30 | 75,16 |
| *III./1* | *JAVNI ZAVODI* | *61.965.697* | *85,28* | *72,16* | *65.162.501* | *83,09* | *72,78* |
| 3.1. | S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA | 46.164.916 | 63,54 | 36,34 | 47.892.392 | 61,07 | 36,30 |
| 3.2. | S PODROČJA ZDRAVSTVA | 9.912.130 | 13,64 | 21,08 | 10.964.671 | 13,98 | 21,34 |
| 3.3. | S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA | 1.797.915 | 2,47 | 7,26 | 2.121.836 | 2,71 | 7,63 |
| 3.4. | S PODROČJA KULTURE | 2.026.496 | 2,79 | 3,94 | 2.020.037 | 2,58 | 3,99 |
| 3.5. | S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI | 1.432.731 | 1,97 | 1,60 | 1.522.358 | 1,94 | 1,57 |
| 3.6. | S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA | 99.360 | 0,14 | 1,02 | 78.873 | 0,10 | 1,02 |
| 3.7. | S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA | 50.238 | 0,07 | 0,14 | 70.486 | 0,09 | 0,14 |
| 3.9. | S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI | 124.573 | 0,17 | 0,27 | 158.933 | 0,20 | 0,27 |
| 3.10. | S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA | 65.797 | 0,09 | 0,09 | 64.081 | 0,08 | 0,09 |
| 3.11. | S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI | 291.541 | 0,40 | 0,42 | 268.835 | 0,34 | 0,42 |
| *III./2* | *DRŽAVNE AGENCIJE* | *556.699* | *0,77* | *0,56* | *576.429* | *0,73* | *0,54* |
| *IV.* | *SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAV.* | *386.583* | *0,53* | *1,89* | *362.447* | *0,46* | *1,82* |
| 4.1. | SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA | 217.205 | 0,30 | 1,64 | 178.634 | 0,23 | 1,57 |
| 4.2. | JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE | 132.888 | 0,18 | 0,18 | 141.395 | 0,18 | 0,19 |
| 4.3. | JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN | 36.490 | 0,05 | 0,07 | 42.417 | 0,05 | 0,07 |
| *VI.* | *SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI* | *19.586* | *0,03* | *0,02* | *11.726* | *0,01* | *0,02* |

Vir: ISPAP, AJPES

\* Delež zaposlenih je izračunan na podlagi opravljenih ur

## Vrste delovne uspešnosti

ZSPJS v 21. členu opredeljuje tri vrste delovne uspešnosti, in sicer redno delovno uspešnost, delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela in delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu.

Zaradi specifičnih razlik v dejavnostih javnega sektorja, posebnosti izplačevanja in zaradi potreb evidentiranja in analiziranja so zgoraj navedene vrste delovne uspešnosti v Uredbi opredeljene z različnimi tipi delovne uspešnosti, ki so prikazane v preglednici 14.

Na izplačilo redne delovne uspešnosti je vplival Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leto 2015 (Uradni list RS, št. [95/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-3949); ZUPPJS15), ki določa, da se redna delovna uspešnosti v letu 2015 ne izplačuje. Iz podatkov, posredovanih v sistem ISPAP, izhaja, da so proračunski uporabniki poročali tudi izplačila sredstev za redno delovno uspešnost, kar pa bi bilo v nasprotju z ZUPPJS15. Izkazalo se je, da je šlo za napako pri poročanju ter da so proračunski uporabniki uporabili napačno oznako pri poročanju (namesto D020 so uporabili D010).

Preglednica 14: Vrste delovne uspešnosti, v €, 2014 in 2015

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Vrsta delovne uspešnosti | Oznaka | Opis | 2014, v € | 2015, v € | Indeks | Struktura 2015, % |
| Redna | D010 | Redna delovna uspešnost za direktorje in javne uslužbence | 19.377 | 51.207 | 264,3 | 0,1 |
| Povečan obseg dela | D020 | Povečan obseg dela - javni uslužbenci | 28.007.001 | 29.515.837 | 105,4 | 37,6 |
| D025 | Povečan obseg dela - direktorji | 566.116 | 577.694 | 102,0 | 0,7 |
| D026 | Sodelovanje pri posebnih projektih - javni uslužbenci | 4.986.700 | 5.205.833 | 104,4 | 6,6 |
| D040 | Na podlagi: drugi odstavek 59. člena ZSSloV | 146 | 200 | 137,0 | 0 |
| D041 | povečan obseg dela-74. člen ZODPol | 22.326 | 170.418 | 763,3 | 0,2 |
| D050 | Na podlagi: tretji odstavek 59. člena ZSSloV | 479.888 | 1.682.216 | 350,5 | 2,1 |
| D060 | Dodatna tedenska pedagoška obveznost - visokošolski učitelji | 7.693.935 | 8.258.655 | 107,3 | 10,5 |
| D070 | Dodatna tedenska pedagoška/učna obveznost - učitelji | 16.451.055 | 17.817.292 | 108,3 | 22,7 |
| D071 | Dodatna tedenska pedagoška obveznost - ravnatelji | 276.079 | 285.815 | 103,5 | 0,4 |
| Tržna dejavnost | D030 | Prodaja blaga in storitev na trgu | 11.785.676 | 13.405.490 | 113,7 | 17,1 |
|  | D900 | Poračun za vse vrste delovne uspešnosti | 2.369.747 | 1.457.451 | 61,5 | 1,9 |
|  | Skupaj | 72.658.045 | 78.428.107 | 107,9 | 100 |

Vir ISPAP

V strukturi sredstev za delovno uspešnost predstavlja največji delež delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela (D020) - 37,6 odstotka. Znesek delovne uspešnosti v višini 29,5 mio € pod šifro D020 je bil izplačan vsem javnim uslužbencem, razen plačni skupini B – poslovodni organi. Izplačila iz tega naslova so se v letu 2015 glede na leto 2014 povečala za 5,4 odstotka. Podlaga za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela je 22. d člen ZSPJS, ki določa, da uporabniki proračuna lahko izplačajo sredstva za delovno uspešnost, če imajo v ta namen na razpolago sredstva iz prihrankov. Zakon o interventnih ukrepih (Uradni list RS, št. [94/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-4935), [110/11](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2011-01-4999) – ZDIU12 in [40/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-1700) – ZUJF) je omejil izplačilo delovne uspešnosti zaradi povečanega obsega dela na največ 20 odstotkov osnovne plače javnega uslužbenca. Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leto 2015 (ZUPPJS15) je vse omejitve iz preteklih let podaljšal do konca leta 2015 in še dodatno, prvič doslej, znižal obseg sredstev iz prihrankov, določenih v 22. d členu ZSPJS, ki se lahko namenijo za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela pri opravljanju rednih delovnih nalog, na največ 40 odstotkov.

Javnim uslužbencem v javnih zavodih s področja vzgoje in izobraževanja se lahko poleg običajne delovne uspešnosti zaradi povečanega obsega dela (D020) izplača tudi delovna uspešnost zaradi dodatne tedenske učne/pedagoške obveznosti, vendar le pod pogoji, ki jih določajo zakoni, ki urejajo organizacijo in financiranje vzgoje in izobraževanja oziroma visokega izobraževanja (oznake D060, D070, D071).

Delovna uspešnost zaradi povečane pedagoške oziroma učne obveznosti (D070) predstavlja v strukturi celotne mase sredstev za delovno uspešnost 22,7 odstotka oziroma 17,8 mio €. Navedena delovna uspešnost je bila izplačana javnim uslužbencem, zaposlenim v osnovnih in srednjih šolah ter vrtcih. Javnim uslužbencem v visokošolskem izobraževanju pa je bila izplačana delovna uspešnost zaradi dodatne tedenske pedagoške obveznosti (D060), in sicer 8,2 mio €, kar predstavlja 10,5 odstotka celotne mase sredstev za delovno uspešnost.

Delovna uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu predstavlja po obsegu tretje mesto med vsemi vrstami delovne uspešnosti, in sicer 13,4 mio € (17 odstotkov celotne mase sredstev za delovno uspešnost). Podlaga izplačilu za navedeno delovno uspešnost je 22. i člen ZSPJS, ki določa, da uporabniki proračuna, ki poleg sredstev za opravljanje javne službe pridobivajo sredstva s prodajo blaga in storitev na trgu, del tako pridobljenih sredstev uporabijo za poplačilo delovne uspešnosti iz tega naslova. Uredba o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (Uradni list RS, št. 97/09, 41/12) določa, da sme obseg sredstev za izplačilo te delovne uspešnosti znašati največ 50 odstotkov dosežene razlike med prihodki in odhodki od prodaje blaga in storitev na trgu. Obseg sredstev za izplačilo delovne uspešnosti zaradi prodaje blaga in storitev na trgu na kulturnem področju lahko znaša dodatno največ 25 odstotkov vseh nejavnih prihodkov iz opravljanja javne službe. Uporabniki proračuna lahko izplačajo sredstva za tovrstno delovno uspešnost samo ob pogoju, da v letnem poročilu izkazujejo vsaj izravnane prihodke in odhodke iz izvajanja javne službe in vsaj izravnane prihodke in odhodke od prodaje blaga in storitev na trgu. Uredba o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu pooblašča resorne ministre, da s pravilnikom določijo obseg sredstev za plačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu iz prvega in drugega odstavka 6. člena. Uporabniki proračuna v dejavnostih, za katera resorno pristojni minister ni izdal pravilnika, ne morejo izplačevati delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, ne glede na morebiti sicer izpolnjene pogoje iz zakona.

Delovna uspešnost D041 - zaradi povečanega obsega dela, ki je namenjena policistom, se je pričela izplačevati v drugi polovici leta 2014. Zato je indeks nesorazmerno visok (763,2).

Izplačilo za delovno uspešnost (D050), za katero je podlaga 59. člen Zakona o službi v Slovenski vojski (ZSSloV), je namenjeno pripadnikom enote, ki je dana na razpolago za uporabo za določeno obdobje v skladu z načrti za kolektivno obrambo v zavezništvu oziroma v skladu z drugimi mednarodnimi pogodbami. Navedena delovna uspešnost predstavlja v strukturi sredstev za delovno uspešnost 2 odstotka in se je v letu 2015 povečala za 1,2 mio evrov.

Preglednica 15 vsebuje podatke o sredstvih za delovno uspešnost po različnih vrstah delovne uspešnosti in po podskupinah proračunskih uporabnikov za leto 2015.

Preglednica 15: Sredstva za delovno uspešnost po vrstah delovne uspešnosti in podskupinah proračunskih uporabnikov, v €, leto 2015

| Ozn. | Podskupina proračunskih uporabnikov | Redna | Povečan obseg dela - JU | Povečan obseg dela - direktorji | Sodelovanje pri posebnih projektih | Prodaja blaga in storitev na trgu | Na podlagi: drugi odst. 59. člena ZSSloV | Na podlagi: tretji odst. 74. člena ZODPol | Na podlagi: tretji odst. 59. člena ZSSloV | Dodatna tedenska ped. obv. -visokošolski učitelji | Dodatna tedenska ped./učna obveznost - učitelji | Dodatna tedenska pedagoška obveznost - ravnatelji | Poračun-za vse vrste | Skupaj | Delež DU | Deležizap.\* |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
|
| D010 | D020 | D025 | D026 | D030 | D040 | D041 | D050 | D060 | D070 | D071 | D900 |  | v % | v % |
| A+B | SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 51.207 | 29.515.837 | 577.694 | 5.205.833 | 13.405.490 | 200 | 170.418 | 1.682.216 | 8.258.655 | 17.817.292 | 285.815 | 1.457.451 | 78.428.107 | 100 | 100 |
| A. | NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV (I.+II.) | 7.597 | 5.678.728 | 208.135 | 4.554.319 | 0 | 200 | 170.418 | 1.682.216 | 0 | 0 | 0 | 13.393 | 12.315.005 | 15,70 | 24,84 |
| *I.* | *NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽ. PRORAČUNA (nevladni+vladni+pravosodni)* | 0 | 3.991.264 | 92.747 | 4.545.601 | 0 | 200 | 169.884 | 1.682.216 | 0 | 0 | 0 | 42 | 10.481.954 | 13,37 | 21,55 |
| 1.1. | NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 0 | 189.472 | 4.221 | 64.858 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 42 | 258.593 | 0,33 | 0,54 |
| *1.2.* | *VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (organi državne uprave)* | 0 | 3.682.970 | 83.348 | 4.451.359 | 0 | 200 | 169.884 | 1.682.216 | 0 | 0 | 0 | 0 | 10.069.978 | 12,84 | 18,10 |
| 1.2.1. | VLADNE SLUŽBE | 0 | 520.251 | 14.438 | 27.806 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 562.496 | 0,72 | 0,50 |
| 1.2.2. | MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI | 0 | 3.086.272 | 67.127 | 4.423.553 | 0 | 200 | 169.884 | 1.682.216 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9.429.252 | 12,02 | 16,23 |
| 1.2.3. | UPRAVNE ENOTE | 0 | 76.447 | 1.783 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 78.230 | 0,10 | 1,37 |
| 1.3. | PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 0 | 118.822 | 5.178 | 29.384 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 153.384 | 0,20 | 2,91 |
| *II.* | *OBČINE* | 7.597 | 1.679.305 | 115.388 | 8.718 | 0 | 0 | 534 | 0 | 0 | 0 | 0 | 13.351 | 1.824.892 | 2,33 | 3,26 |
| 2.2. | KRAJEVNE SKUPNOSTI | 0 | 8.159 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8.159 | 0,01 | 0,03 |
| B. | POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV | 43.609 | 23.837.109 | 369.559 | 651.514 | 13.405.490 | 0 | 0 | 0 | 8.258.655 | 17.817.292 | 285.815 | 1.444.058 | 66.113.102 | 84,30 | 75,16 |
| *III./1* | *JAVNI ZAVODI* | 43.609 | 23.175.208 | 278.264 | 467.255 | 13.394.090 | 0 | 0 | 0 | 8.258.655 | 17.817.292 | 285.815 | 1.442.312 | 65.162.501 | 83,09 | 72,78 |
| 3.1. | S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA | 35.637 | 17.072.930 | 118.367 | 180.052 | 3.374.584 | 0 | 0 | 0 | 8.258.655 | 17.812.983 | 278.916 | 760.267 | 47.892.392 | 61,07 | 36,30 |
| 3.2. | S PODROČJA ZDRAVSTVA | 4.945 | 3.042.829 | 63.047 | 120.011 | 7.286.607 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2.099 | 445.133 | 10.964.671 | 13,98 | 21,34 |
| 3.3. | S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA | 2.856 | 848.735 | 27.907 | 5.046 | 1.207.937 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4.577 | 24.779 | 2.121.836 | 2,71 | 7,63 |
| 3.4. | S PODROČJA KULTURE | 0 | 885.025 | 40.310 | 37.393 | 934.456 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4.309 | 223 | 118.321 | 2.020.037 | 2,58 | 3,99 |
| 3.5. | S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI | 0 | 932.204 | 16.496 | 43.601 | 451.404 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 78.652 | 1.522.358 | 1,94 | 1,57 |
| 3.6. | S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA | 0 | 78.119 | 0 | 550 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 204 | 78.873 | 0,10 | 1,02 |
| 3.7. | S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA | 0 | 34.020 | 0 | 16.695 | 19.772 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 70.486 | 0,09 | 0,14 |
| 3.9. | S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI | 0 | 112.844 | 6.872 | 36.458 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2.759 | 158.933 | 0,20 | 0,27 |
| 3.10. | S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA | 172 | 35.332 | 480 | 27.450 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 647 | 64.081 | 0,08 | 0,09 |
| 3.11. | S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI | 0 | 133.170 | 4.784 | 0 | 119.330 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 11.551 | 268.835 | 0,34 | 0,42 |
| *III./2* | *JAVNE AGENCIJE* | 0 | 327.390 | 90.040 | 148.656 | 10.000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 343 | 576.429 | 0,73 | 0,54 |
| *IV.* | *SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAVAROVANJA* | 0 | 326.837 | 1.255 | 32.951 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1.404 | 362.447 | 0,46 | 1,82 |
| 4.1. | SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA | 0 | 178.082 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 553 | 178.634 | 0,23 | 1,57 |
| 4.2. | JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE | 0 | 107.990 | 0 | 32.951 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 455 | 141.395 | 0,18 | 0,19 |
| 4.3. | JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN | 0 | 40.765 | 1.255 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 396 | 42.417 | 0,05 | 0,07 |
| *VI.* | *SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI* | 0 | 7.674 | 0 | 2.652 | 1.400 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 11.726 | 0,01 | 0,02 |
| Deleži v skupni delovni uspešnosti v % | | 0,07 | 37,63 | 0,74 | 6,64 | 17,09 | 0,00 | 0,22 | 2,14 | 10,53 | 22,72 | 0,36 | 1,86 | 100,00 |  |  |

Vir: ISPAP

\* Delež zaposlenih je izračunan na podlagi opravljenih ur

Iz preglednice 15 je razvidno, da je bila delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela za javne uslužbence (D020) izplačana pri vseh podskupinah dejavnosti proračunskih uporabnikov.

Približno 19 odstotkov delovne uspešnost D020 (5,6 mio. evrov od 29,5 mio. evrov) v celotnem javnem sektorju je bilo izplačane javnim uslužbencem pri neposrednih uporabnikih proračuna. Javni uslužbenci, zaposleni pri posrednih uporabnikih proračunov, so prejeli 81 odstotkov delovne uspešnosti D020 (23,8 mio. evrov od 29,5 mio. evrov).

Torej 24,8 odstotka javnih uslužbencev, ki so zaposleni pri neposrednih uporabnikih proračuna, je prejelo 19 odstotkov sredstev za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela (D020); 75,2 odstotka javnih uslužbencev pri posrednih uporabnikih proračunov pa je prejelo 81 odstotkov sredstev za navedeno delovno uspešnost.

Javni zavodi vzgoje, izobraževanja in športa so izplačali 17 mio. evrov sredstev za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela (od skupaj 29,5 mio. evrov), kar predstavlja skoraj 57,8 odstotkov sredstev delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela (D020) v celotnem javnem sektorju. Poleg navedene delovne uspešnosti so bile v javnih zavodih vzgoje, izobraževanja in športa izplačana sredstva za delovne uspešnosti, značilne samo za to dejavnost, in sicer: dodatna tedenska pedagoška obveznost za visokošolske učitelje in sodelavce (D060), delovna uspešnost zaradi povečane pedagoške oziroma učne obveznosti (D070) in delovna uspešnost zaradi povečane učne obveznosti za ravnatelje in direktorje s področja osnovnega šolstva in srednjih šol, višjih strokovnih šol in za ravnatelje dijaških domov (D071), v skupni višini 26,3 mio. evrov (8,2 mio. evrov + 17,8 mio. evrov + 0,3 mio. evrov).

Delovna uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (D030) je izplačana v največjem obsegu v javnih zdravstvenih zavodih (27,3 mio. evrov), javnih zavodih vzgoje, izobraževanja in športa (2,4 mio. evrov) in na področju socialnega varstva (1,2 mio. evrov). Povsem razumljivo je, da državni organi glede na poslanstvo in pristojnosti ne poslujejo na trgu in torej ne morejo izplačevati delovne uspešnosti zaradi prodaje blaga in storitev na trgu.

Največji obseg sredstev za delovno uspešnost zaradi sodelovanja pri posebnih projektih (D026) je bilo izplačano na ministrstvih in organih v sestavi. V letu 2015 je bilo izplačane delovne uspešnosti D026 v višini 4,4 mio. evrov.

Največ delovne uspešnosti zaradi povečanega obsega dela-direktorji (D025) se je v letu 2015 izplačalo na občinah in v javnih zavodih s področja izobraževanja.

Enake ugotovitve, kot izhajajo iz podatkov po dejavnostih javnega sektorja, odražajo podatki o delovni uspešnosti po plačnih podskupinah (preglednica 16). Javni uslužbenci, ki zasedajo delovna mesta v plačnih podskupinah D01, D02 in D03 (vzgoja in izobraževanje), so prejeli največ sredstev za delovno uspešnost (49,4 odstotka vseh sredstev za delovno uspešnosti). Sledijo javni uslužbenci, ki zasedajo delovna mesta v plačni skupini C (13 odstotkov) in J (15,4 odstotka vseh sredstev za delovno uspešnost).

Preglednica 16: Vrste delovne uspešnosti po plačnih podskupinah, v €, 2015

| Ozn. | Plačna podskupina | Redna delovna usp. | Povečan obseg dela - javni uslužbenci | Povečan obseg dela - direktorji | Sod. pri posebnih projektih - javni uslužbenci | Prodaja blaga in storitev na trgu | Na podlagi: drugi odst. 59. člena ZSSloV | Povečan obseg-74. člen ZODPol | Na podlagi: tretji odstavek 59. člena ZSSloV | Dodatna tedenska pedagoška obveznost - visokošolski učitelji | Dodatna tedenska pedagoška/učna obveznost - učitelji | Dodatna tedenska pedagoška obv.- ravnatelji | Poračun-vse vrste DU | Skupaj | Delež v % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | D010 | D020 | D025 | D026 | D030 | D040 | D041 | D050 | D060 | D070 | D071 | D900 |  |  |
| A01 | Predsednik republike in funkcionarji izvršilne veje oblasti | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| A02 | Funkcionarji zakonodajne oblasti | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| A03 | Funkcionarji sodne oblasti | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| A04 | Funkcionarji v drugih državnih organih | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| A05 | Funkcionarji v lokalnih skupnostih | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| B01 | Ravnatelji, direktorji in tajniki | 12.011 | 0 | 577.694 |  | 672.363 | 0 | 0 | 0 | 66.177 | 137.551 | 255.082 | 102.967 | 1.823.846 | 2,3 |
| C01 | Uradniki v drugih državnih organih | 0 | 132.253 | 0 | 60.423 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2.078 | 194.753 | 0,2 |
| C02 | Uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti | 469 | 2.617.208 | 0 | 467.887 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8.733 | 3.094.296 | 3,9 |
| C03 | Policisti | 0 | 1.360.589 | 0 | 3.547.955 | 0 | 0 | 169.824 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5.078.369 | 6,5 |
| C04 | Vojaki | 0 | 3.908 | 0 |  | 0 | 200 |  | 1.660.679 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1.664.787 | 2,1 |
| C05 | Cariniki | 0 | 37.641 | 0 | 1.811 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 39.452 | 0,1 |
| C06 | Inšpektorji, pravosodni policisti in drugi uradniki s posebnimi pooblastili | 0 | 210.229 | 0 | 1.175 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 211.404 | 0,3 |
| C07 | Diplomati | 0 | 25.203 | 0 | 1.825 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 27.029 |  |
| D01 | Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci | 0 | 621.207 | 0 | 0 | 277.223 | 0 | 0 | 0 | 8.099.615 | 0 | 0 | 28.554 | 9.026.599 | 11,5 |
| D02 | Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci | 16.454 | 10.747.492 | 0 | 130.622 | 298.844 | 0 | 0 | 0 | 77.824 | 17.551.451 | 20.468 | 512.520 | 29.355.675 | 37,4 |
| D03 | Vzgojitelji in ostali strokovni delavci v vrtcih | 0 | 318.510 | 0 | 2.995 | 12.424 | 0 | 0 | 0 | 320 | 37.080 | 0 | 10.281 | 381.610 | 0,5 |
| E01 | Zdravniki in zobozdravniki | 3.672 | 1.556.695 | 0 | 73.812 | 452.204 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 39.391 | 2.125.774 | 2,7 |
| E02 | Farmacevtski delavci |  | 47.127 | 0 | 1.286 | 5.232.252 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 279.333 | 5.559.999 | 7,1 |
| E03 | Medicinske sestre in babice | 1.273 | 751.122 | 0 | 8.009 | 299.781 | 0 | 0 | 0 | 516 | 0 | 0 | 28.085 | 1.088.787 | 1,4 |
| E04 | Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci | 0 | 436.058 | 0 | 32.498 | 828.177 | 0 | 0 | 0 |  | 10.826 |  | 27.038 | 1.334.598 | 1,7 |
| F01 | Strokovni delavci | 0 | 190.811 | 0 | 442 | 25.903 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 600 | 4.751 | 222.507 | 0,3 |
| F02 | Strokovni sodelavci | 866 | 217.592 | 0 | 2.803 | 630.920 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 643 | 9.432 | 862.255 | 1,1 |
| G01 | Umetniški poklici |  | 176.752 | 0 | 0 | 103.342 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5.809 | 285.903 | 0,4 |
| G02 | Drugi poklici na področju kulture in informiranja | 172 | 444.748 | 0 | 23.303 | 436.645 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4.034 | 0 | 41.317 | 950.218 | 1,2 |
| H01 | Raziskovalci | 0 | 799.930 | 0 | 6.066 | 244.623 | 0 | 0 | 0 | 11.666 | 0 | 0 | 36.853 | 1.099.137 | 1,4 |
| H02 | Strokovni sodelavci | 0 | 60.735 | 0 | 4.718 | 66.067 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6.840 | 138.360 | 0,2 |
| I01 | Strokovni delavci | 0 | 1.228.358 | 0 | 231.148 | 264.318 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 39.140 | 1.762.964 | 2,2 |
| J01 | Strokovni delavci | 1.916 | 4.161.318 | 0 | 291.867 | 1.841.054 | 0 | 386 | 470 | 1.531 | 20.084 | 5.068 | 121.291 | 6.444.986 | 8,2 |
| J02 | Administrativni delavci | 11 | 1.206.937 | 0 | 207.750 | 187.452 | 0 | 171 | 402 | 233 | 6.318 | 898 | 24.478 | 1.634.650 | 2,1 |
| J03 | Ostali strokovno tehnični delavci | 13.797 | 2.156.371 | 0 | 107.438 | 1.519.262 | 0 | 36 | 20.665 | 775 | 49.938 | 3.054 | 128.174 | 3.999.511 | 5,1 |
| JD0 | Javna dela | 565 | 7.042 | 0 | 0 | 12.636 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 385 | 20.640 |  |
|  | Skupaj | 51.207 | 29.515.837 | 577.694 | 5.205.833 | 13.405.490 | 200 | 170.418 | 1.682.216 | 8.258.655 | 17.817.292 | 285.815 | 1.457.451 | 78.428.107 | 100 |

Vir: ISPAP

# Dodatki

Izplačevanje dodatkov javnim uslužbencem je urejeno z ZSPJS, Kolektivno pogodbo za javni sektor (KPJS) oziroma v primeru položajnega dodatka z Uredbo o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka za javne uslužbence (Uradni list RS, št. [85/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-4645)). Izjema je le dodatek za stalnost, ki ga prejemajo uradniki s posebnimi pooblastili, in sicer na podlagi področnih predpisov.

ZSPJS v 23. členu določa osem vrst dodatkov, ki pripadajo javnim uslužbencem:

* položajni dodatek,
* dodatek za delovno dobo,
* dodatek za mentorstvo,
* dodatek za specializacijo, magisterij ali doktorat, če to ni pogoj za zasedbo delovnega mesta,
* dodatek za dvojezičnost,
* dodatki za manj ugodne delovne pogoje, ki niso upoštevani v vrednotenju delovnega mesta, naziva,
* dodatki za nevarnosti in posebne obremenitve, ki niso upoštevani v vrednotenju delovnega mesta, naziva in
* dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času.

Zaradi specifičnih razlik v dejavnostih javnega sektorja, ki se nanašajo na dodatke za manj ugodne delovne pogoje, na dodatke za nevarnosti in obremenitve ter dodatke za delo v manj ugodnem delovnem času, so zgoraj navedeni dodatki v Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju opredeljeni s 55 različnimi vrstami.

V letu 2015 so sredstva za dodatke znašala 279,1 mio. evrov, kar je za 3,2 odstotka več kot v letu 2014 in predstavljajo 8,3 odstotka sredstev za plače (preglednica 17).

Največji delež med dodatki predstavlja dodatek za delovno dobo (C020); v letu 2015 je znašal 56,4 odstotka vseh dodatkov (slabih 157,4 mio. evrov).

Ker masa sredstev dodatka za delovno dobo predstavlja več od polovice mase sredstev vseh dodatkov, je v preglednici 17 izračunan tudi delež dodatkov glede na maso brez dodatka za delovno dobo.

V strukturi različnih vrst dodatkov zavzemajo največji delež (brez dodatka za delovno dobo) dodatek za nedeljsko delo (C110) (18,21 odstotka), za delo ponoči (C100) (12,54 odstotka), za izmensko delo (C080) (11,72 odstotka), stalno pripravljenost (C130) (12,24 odstotkov) ter položajni dodatek (C010) (10,24 odstotka). Ti dodatki znašajo skupaj 79 mio. evrov.

Preglednica 17: Masa sredstev za posamezno vrsto dodatka ter deleži za leti 2014 in 2015

| **Vrsta dodatka** | **Oznaka** | **2014** | | | **2015** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v 1000 €** | **Delež, %** | **Delež dodatka brez dodatka za delovno dobo, %** | **v 1000 €** | **Delež, %** | **Delež dodatka brez dod. za delovno dobo, %** |
| položajni dodatek | C010 | 12.425 | 4,59 | 10,66 | 12.462 | 4,46 | 10,24 |
| položajni dodatek za čas, ko javni uslužbenec izvršuje pooblastila v zvezi z vodenjem, usklajevanjem ali izvajanjem dela notranje organizacijske enote (nadomeščanje | C011 | 384 | 0,14 | 0,33 | 457 | 0,16 | 0,38 |
| položajni dodatek za čas, ko vodja ene notranje organizacijske enote nadomešča vodjo druge notranje organizacijske enote | C012 | 63 | 0,02 | 0,05 | 71 | 0,03 | 0,06 |
| **za delovno dobo** | **C020** | **153.964** | **56,92** |  | **157.450** | **56,41** |  |
| za mentorstvo | C030 | 3.494 | 1,29 | 3,00 | 3.571 | 1,28 | 2,94 |
| za specializacijo, magisterij ali doktorat | C040 | 2.445 | 0,90 | 2,10 | 2.476 | 0,89 | 2,03 |
| za dvojezičnost za učitelje in druge strokovne delavce v osnovnem in srednjem šolstvu ter vzgojitelje in druge strokovne delavce v vrtcih ter novinarje v Javnem zavodu RTV Slovenija | C050 | 1.330 | 0,49 | 1,14 | 1.313 | 0,47 | 1,08 |
| za dvojezičnost za druge javne uslužbence | C051 | 2.377 | 0,88 | 2,04 | 2.362 | 0,85 | 1,94 |
| za dvojezičnost za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce | C052 | 41 | 0,02 | 0,04 | 41 | 0,01 | 0,03 |
| za manj ugodne delovne pogoje – ionizirajoče sevanje | C060 | 351 | 0,13 | 0,30 | 357 | 0,13 | 0,29 |
| za manj ugodne delovne pogoje – za pripravo, aplikacije citostatikov ter nego | C061 | 465 | 0,17 | 0,40 | 451 | 0,16 | 0,37 |
| za manj ugodne delovne razmere – za pripravo citostatikov in delo s kužnimi, onesnaženimi odpadki | C062 | 12 | 0,00 | 0,01 | 12 | 0,00 | 0,01 |
| za izmensko delo | C080 | 14.152 | 5,23 | 12,15 | 14.260 | 5,11 | 11,72 |
| za delo v deljenem delovnem času | C090 | 766 | 0,28 | 0,66 | 702 | 0,25 | 0,58 |
| za delo ponoči | C100 | 15.079 | 5,58 | 12,94 | 15.252 | 5,46 | 12,54 |
| za delo v nedeljo | C110 | 22.775 | 8,42 | 19,55 | 22.152 | 7,94 | 18,21 |
| za delo z dnem, ki je z zakonom določen kot dela prost dan | C111 | 7.522 | 2,78 | 6,46 | 7.403 | 2,65 | 6,08 |
| za stalno pripravljenost | C130 | 12.662 | 4,68 | 10,87 | 14.897 | 5,34 | 12,24 |
| za stalnost | C150 | 8.553 | 3,16 | 7,34 | 9.569 | 3,43 | 7,86 |
| za delo v neenakomerno razporejenem delovnem času (polni delovni čas, razporejen na manj kakor štiri dni v tednu ali na več kakor pet zaporednih dni v tednu) | C190 | 1.640 | 0,61 | 1,41 | 1.704 | 0,61 | 1,40 |
| za delo v neenakomerno razporejenem delovnem času (dve ali več prekinitev delovnega časa v enem dnevu ali delo po posebnem razporedu) | C191 | 763 | 0,28 | 0,65 | 1.077 | 0,39 | 0,89 |
| za usposabljanje za delo v posebni policijski enoti | C200 | 109 | 0,04 | 0,09 | 85 | 0,03 | 0,07 |
| za neposredno izvajanje nalog v policijski enoti | C201 | 394 | 0,15 | 0,34 | 2.056 | 0,74 | 1,69 |
| za potapljanje-usposabljanje | C202 | 3 | 0,00 | 0,00 | 2 | 0,00 | 0,00 |
| za potapljanje potapljača ob intervenciji | C203 | 5 | 0,00 | 0,00 | 5 | 0,00 | 0,00 |
| za usposobljenost in poučevanje treh ali več po vsebini različnih predmetov | C204 | 120 | 0,04 | 0,10 | 107 | 0,04 | 0,09 |
| za ure razredništva, določene v skladu z normativnimi merili (oddelki OŠ do 22 učencev | C205 | 157 | 0,06 | 0,13 | 156 | 0,06 | 0,13 |
| za ure razredništva, določene v skladu z normativnimi merili (oddelki OŠ od 23 in več učencev) | C206 | 168 | 0,06 | 0,14 | 173 | 0,06 | 0,14 |
| za poučevanje v kombiniranih oddelkih v vrtcih, šolah oziroma zavodih (iz dveh razredov) | C207 | 491 | 0,18 | 0,42 | 498 | 0,18 | 0,41 |
| dodatek za poučevanje v kombiniranih oddelkih v vrtcih, šolah oziroma zavodih (iz treh ali več razredov | C208 | 197 | 0,07 | 0,17 | 202 | 0,07 | 0,17 |
| za delo v bolnišničnih oddelkih | C209 | 56 | 0,02 | 0,05 | 55 | 0,02 | 0,05 |
| dodatek za izvajanje prilagojenega prog. v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega prog. v šoli – za delo z osebami z lažjo motnjo v duševnem razvoju, z motnjami vida, sluha, govora ter motnjami v telesnem in gibalnem razvoju | C210 | 453 | 0,17 | 0,39 | 470 | 0,17 | 0,39 |
| za izvajanje prilagojenega prog. v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega programa v šoli – za delo z osebami z motnjami vedenja in osebnosti (s čustveno-vedenjskimi težavami) | C211 | 283 | 0,10 | 0,24 | 281 | 0,10 | 0,23 |
| za izvajanje prilagojenega programa v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega programa v šoli – za delo z osebami z zmerno motnjo v duševnem in telesnem razvoju | C212 | 150 | 0,06 | 0,13 | 158 | 0,06 | 0,13 |
| za izvajanje prilagojenega programa v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega programa v šoli – za delo z osebami s težjo motnjo v duševnem in telesnem razvoju | C213 | 174 | 0,06 | 0,15 | 171 | 0,06 | 0,14 |
| za izvajanje prilagojenega programa v vrtcu ter izvajanje prilagojenega, posebnega in vzgojnega programa v šoli – za delo z osebami s težko motnjo v duševnem in telesnem razvoju | C214 | 286 | 0,11 | 0,25 | 299 | 0,11 | 0,25 |
| za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami z lažjo duševno ali telesno motnjo, okvaro, prizadetostjo in oviranostjo | C215 | 154 | 0,06 | 0,13 | 156 | 0,06 | 0,13 |
| za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami z zmerno duševno ali telesno motnjo, okvaro, prizadetostjo, oviranostjo in z dementnimi osebami | C216 | 1.628 | 0,60 | 1,40 | 1.610 | 0,58 | 1,32 |
| za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami s težjo duševno ali telesno motnjo, okvaro, prizadetostjo in oviranostjo | C217 | 1.015 | 0,38 | 0,87 | 1.078 | 0,39 | 0,89 |
| za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami s težko duševno ali telesno motnjo, okvaro, prizadetostjo in oviranostjo | C218 | 831 | 0,31 | 0,71 | 858 | 0,31 | 0,71 |
| za delo na višini od 2 m do 4 m | C219 | 121 | 0,04 | 0,10 | 118 | 0,04 | 0,10 |
| za delo na višini od 4 m do 20 m | C220 | 98 | 0,04 | 0,08 | 100 | 0,04 | 0,08 |
| dodatek za delo na višini nad 20 m | C221 | 36 | 0,01 | 0,03 | 40 | 0,01 | 0,03 |
| za delo v globini – za delo v alpinistični opremi ali jamarski oziroma jamski opremi | C222 | 100 | 0,04 | 0,09 | 113 | 0,04 | 0,09 |
|  | C223 |  | 0,00 | 0,00 | 36 | 0,01 | 0,03 |
| za opravljanje storitev, pri katerih se kot prevozno sredstvo uporablja helikopter | C224 | 3 | 0,00 | 0,00 | 4 | 0,00 | 0,00 |
| za neposredno delo z osebami z duševno in telesno motnjo v zdravstvenih zavodih, socialnih zavodih, varstveno-delovnih centrih in zavodih za usposabljanje – za delo z osebami z demenco, za katere je potreben povečan nadzor | C225 | 492 | 0,18 | 0,42 | 559 | 0,20 | 0,46 |
| položajni dodatek za sodnika oziroma državnega tožilca, dodeljenega na pristojno ministrstvo | C330 | 10 | 0,00 | 0,01 | 8 | 0,00 | 0,01 |
| položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, ki vodi organizacijsko enoto z najmanj štiridesetimi zaposlenimi oziroma dvajsetimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci | C340 | 27 | 0,01 | 0,02 | 24 | 0,01 | 0,02 |
| položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, ki vodi organizacijsko enoto z najmanj tridesetimi zaposlenimi oziroma petnajstimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci | C350 | 7 | 0,00 | 0,01 | 18 | 0,01 | 0,02 |
| položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, ki vodi organizacijsko enoto z najmanj dvajsetimi zaposlenimi oziroma desetimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci | C360 | 57 | 0,02 | 0,05 | 53 | 0,02 | 0,04 |
| položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, ki vodi organizacijsko enoto z najmanj desetimi zaposlenimi oziroma petimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci | C370 | 94 | 0,03 | 0,08 | 93 | 0,03 | 0,08 |
| položajni dodatek za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce, če vodi oddelek na Vrhovnem sodišču, Upravnem sodišču, Vrhovnem državnem tožilstvu, če vodi zunanji oddelek, ki se oblikuje v skladu z zakonom, ali oddelek z manj kot petimi na ta oddelek razporejenimi sodniki, državnimi tožilci oziroma državnimi pravobranilci | C380 | 79 | 0,03 | 0,07 | 85 | 0,03 | 0,07 |
| dodatki – poračun | C900 | 1.409 | 0,52 | 1,21 | 1.407 | 0,50 | 1,16 |
| Skupaj vsi dodatki |  | 270.471 | 100 |  | 279.121 | 100 |  |
| Dodatek za delovno dobo |  | **153.964** |  |  | **157.450** |  |  |
| Skupaj vsi dodatki brez delovne dobe |  | 116.507 |  | 100 | 121.671 |  | 100 |

Vir: ISPAP

V preglednici 18, ki je v prilogi 1 tega poročila, so navedeni zneski za vsak dodatek po podskupinah proračunskih uporabnikov za leto 2015. Specifične razlike v dejavnostih javnega sektorja izkazujejo zlasti podatki o dodatkih za manj ugodne delovne pogoje, za nevarnosti in obremenitve ter za delo v manj ugodnem delovnem času.

V javnih zdravstvenih zavodih znaša delež sredstev za dodatke 31,78 odstotka vseh sredstev za dodatke v celotnem javnem sektorju (brez dodatka za delovno dobo). Zaradi narave dela je bilo največ sredstev izplačanih za delo v nedeljo (C110) (8 mio. evrov), za delo ponoči (C100) (slabih 7 mio. evrov), za izmensko delo (C080) (6,5 mio. evrov) in za stalno pripravljenost (C130) (4 mio. evrov).

Delež dodatkov (brez dodatka za delovno dobo) na ministrstvih in organih v sestavi znaša 34,64 odstotka dodatkov javnega sektorja (brez dodatka za delovno dobo). Od tega je bilo največ sredstev za stalnost (C150) (9,4 mio. evrov), za delo v nedeljo (C110) (6,7 mio. evrov), za delo ponoči (C100) (5,3 mio. evrov), za stalno pripravljenost (C130) (6,1 mio. evrov) in za posebno nevarne naloge z najvišjo stopnjo ogroženosti (C201) (2 mio. evrov).

Preglednica 19, ki je v prilogi 1 tega poročila, navaja maso sredstev za vsak dodatek po plačnih podskupinah za leto 2015. Iz podatkov je razvidna razlika v naravi dela, značilni za posamezno plačno podskupino, ki se odraža z različnimi vrstami dodatkov.

Dinamika izplačil sredstev za dodatke po mesecih je v letih 2014 in 2015 enaka. V juliju in avgustu je opazen padec izplačil, kar je posledica dopustov, ko javni uslužbenci prejemajo nadomestilo plače. V zadnjem četrtletju 2015 so dodatki višji glede na zadnje četrtletje 2014.

Slika 10: Gibanje sredstev za dodatke po mesecih

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Vir: ISPAP

# Sredstva za delo preko polnega delovnega časa in dežurstvo

Po Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju se delo preko polnega delovnega časa evidentira kot poseben tip izplačila. Enako velja tudi za dežurno delo. Za področje zdravstva velja, da javnim uslužbencem v času dežurstva pripada plačilo v višini vrednosti plačnega razreda, v katerega je uvrščeno delovno mesto, na katerem se opravlja dežurstvo in ne po plačnem razredu, v katerega je uvrščen javni uslužbenec.

Izplačila za nadurno in dežurno delo so po plačnih skupinah navedena v preglednici 20.

Največji delež nadurnega dela so opravili zaposleni plačne podskupine E01 – zdravniki in zobozdravniki (slabih 42 odstotkov vseh sredstev za nadurno delo), in zaposleni plačne podskupine E03 – medicinske sestre in babice (27 odstotkov vseh sredstev za nadurno delo). Nadurno delo so opravili tudi policisti, vojaki, strokovni delavci in ostali strokovno tehnični delavci (skupaj 13,6 odstotka vseh sredstev za nadurno delo).

Dežurno delo je značilno zlasti za plačne skupine na področju vzgoje in izobraževanja (D), zdravstva (E) in socialnega varstva (F).

V preglednici 21 so podatki o masi sredstev za nadurno delo in dežurstvo po podskupinah proračunskih uporabnikov za leti 2014 in 2015. Analiza ugotavlja, da so se sredstva za dežurno delo v letu 2015 glede na leto 2014 zmanjšala za 1,6 odstotka (za 354.000 evrov)

Dežurno delo je značilno le za nekatera področja dejavnosti javnega sektorja. Pri neposrednih uporabnikih proračunov sredstva za dežurno delo predstavljajo le 1,5 odstotka (0,3 mio. evrov) vseh sredstev, namenjenih za dežurno delo. Zaradi narave dela se pri neposrednih uporabnikih dežurno delo izplačuje le na področju pravosodja, kjer se plačilo vrednoti po višini plačnega razreda pravosodnega funkcionarja.

Pri posrednih uporabnikih proračunov znašajo sredstva za dežurno delo 21,1 mio. evrov, kar predstavlja 98,5 odstotka vseh sredstev za ta namen.

Sredstva za nadurno delo so se v celotnem javnem sektorju povečala za 13,5 odstotka (za 9,4 mio evrov; preglednica 21).

Med neposrednimi uporabniki proračunov je bilo največ sredstev za nadurno delo izplačano na ministrstvih in organih v sestavi - 8,8 odstotka vseh sredstev za nadurno delo v javnem sektorju oziroma 6,9 mio. evrov. Med posrednimi uporabniki proračunov je bilo tovrstnih izplačil največ v javnih zdravstvenih zavodih, 79 odstotkov vseh sredstev za nadurno delo v javnem sektorju oziroma 62 mio. evrov. Ta vrsta izplačil se je glede na leto 2014 v tej dejavnosti povečala za 10,6 odstotka (za 6 mio. evrov).

Preglednica 20: Sredstva za dežurno delo in delo preko polnega delovnega časa z deleži po plačnih podskupinah, 2015

| Oznaka | Plačna podskupina | Nadurno delo, € | Delež, % | Dežurno delo, € | Delež, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| A03 | Funkcionarji sodne oblasti | 626 | 0 | 205.523 | 0,96 |
| A04 | Funkcionarji v drugih državnih organih (tožilstvo) | 7.095 | 0,01 | 120.051 | 0,56 |
| B01 | Ravnatelji, direktorji in tajniki | 208.863 | 0,26 | 658 | 0 |
| C01 | Uradniki v drugih državnih organih | 67.188 | 0,08 | 0 | 0 |
| C02 | Uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti | 1.446.472 | 1,83 | -88 | 0 |
| C03 | Policisti | 3.694.056 | 4,67 | 0 | 0 |
| C04 | Vojaki | 1.827.933 | 2,31 | 0 | 0 |
| C05 | Cariniki | 5.171 | 0,01 | 0 | 0 |
| C06 | Inšpektorji, pravosodni policisti in drugi uradniki s posebnimi pooblastili | 588.182 | 0,74 | 0 | 0 |
| C07 | Diplomati | 146.882 | 0,19 | 0 | 0 |
| D01 | Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci | 337.654 | 0,43 | 0 | 0 |
| D02 | Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci | 965.009 | 1,22 | 127.456 | 0,59 |
| D03 | Vzgojitelji in ostali strokovni delavci v vrtcih | 139.793 | 0,18 | 13.031 | 0,06 |
| E01 | Zdravniki in zobozdravniki | 33.184.273 | 41,96 | 11.979.899 | 55,87 |
| E02 | Farmacevtski delavci | 558.384 | 0,71 | 627.536 | 2,93 |
| E03 | Medicinske sestre in babice | 21.641.607 | 27,37 | 6.333.447 | 29,54 |
| E04 | Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci | 4.938.223 | 6,24 | 1.605.783 | 7,49 |
| F01 | Strokovni delavci | 272.489 | 0,34 | 10.421 | 0,05 |
| F02 | Strokovni sodelavci | 585.450 | 0,74 | 21.041 | 0,10 |
| G01 | Umetniški poklici | 45.150 | 0,06 | 0 | 0 |
| G02 | Drugi poklici na področju kulture in informiranja | 374.279 | 0,47 | 32 | 0 |
| H01 | Raziskovalci | 278.956 | 0,35 | 0 | 0 |
| H02 | Strokovni sodelavci | 82.248 | 0,10 | 0 | 0 |
| I01 | Strokovni delavci | 1.444.064 | 1,83 | 0 | 0 |
| J01 | Strokovni delavci | 2.624.874 | 3,32 | 36.901 | 0,17 |
| J02 | Administrativni delavci | 988.985 | 1,25 | 84.385 | 0,39 |
| J03 | Ostali strokovno tehnični delavci | 2.620.553 | 3,31 | 275.890 | 1,29 |
| JD0 | Javna dela | 3.366 | 0 | 319 | 0 |
| Skupaj | | 79.077.823 | 100 | 21.442.287 | 100 |

Vir: ISPAP

Preglednica 21: Sredstva za bruto plače, dežurno delo in delo preko polnega delovnega časa z deleži, 2014 in 2015

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Oznaka** | **Podskupina proračunskih uporabnikov** | **leto 2014** | | | | | **leto 2015** | | | | |
| **Masa bruto plač** | **Nadurno delo** | **Dežurno delo** | **Nadurno delo** | **Dežurno delo** | **Masa bruto plač** | **Nadurno delo** | **Dežurno delo** | **Nadurno delo** | **Dežurno delo** |
| **€** | **€** | **€** | **Delež,%** | **Delež,%** | **€** | **€** | **€** | **Delež,%** | **Delež,%** |
|  | SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (A + B) | 3.306.176.631 | 69.669.041 | 21.796.356 | 100 | 100 | 3.375.349.077 | 79.077.823 | 21.442.287 | 100 | 100 |
| A. | NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV ( I. + II.) | 862.266.878 | 5.579.573 | 502.214 | 8 | 2,3 | 866.177.425 | 8.622.753 | 325.487 | 10,9 | 1,5 |
| ***I.*** | *NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽAVNEGA PRORAČUNA* | *761.934.581* | *4.373.584* | *502.214* | *6,3* | *2,3* | *761.216.285* | *7.407.225* | *0* | *9,4* | *0* |
| 1.1. | NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 25.172.499 | 89.147 | 0 | 0,1 | 0 | 25.490.573 | 96.399 | 0 | 0,1 | 0 |
| 1.2. | VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | *629.233.567* | 4.163.201 | 21 | 6 | 0 | 629.003.669 | 7.209.668 | 0 | 9,1 | 0 |
| 1.2.1. | VLADNE SLUŽBE | 25.084.849 | 63.815 | 0 | 0,1 | 0 | 20.170.635 | 112.842 | 0 | 0,1 | 0 |
| 1.2.2. | MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI | 562.966.871 | 3.917.093 | 0 | 5,6 | 0 | 567.742.071 | 6.980.554 | 0 | 8,8 | 0 |
| 1.2.3. | UPRAVNE ENOTE | 41.181.847 | 182.292 | 21 | 0,3 | 0 | 41.090.963 | 116.272 | 0 | 0,1 | 0 |
| 1.3. | PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI | 107.528.515 | 121.237 | 502.192 | 0,2 | 2,3 | 106.722.043 | 101.159 | 325.487 | 0,1 | 1,5 |
| ***II.*** | *OBČINE* | *99.443.661* | 1.193.129 | 0 | 1,7 | 0 | 104.069.358 | 1.209.067 | 0 | 1,5 | 0 |
| 2.2. | KRAJEVNE SKUPNOSTI | 888.636 | 12.860 | 0 | 0 | 0 | 891.783 | 6.461 | 0 | 0 | 0 |
| B. | POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV | 2.443.909.753 | 64.089.468 | 21.294.142 | 92 | 97,7 | 2.509.171.651 | 70.455.070 | 21.116.800 | 89,1 | 98,5 |
| ***III./1*** | *JAVNI ZAVODI* | *2.358.050.988* | *63.864.798* | *21.294.142* | *91,7* | *97,7* | *2.424.264.989* | *69.978.350* |  | *88,5* | *0* |
| 3.1. | S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA | 1.182.990.728 | 4.229.799 | 584.830 | 6,1 | 2,7 | 1.202.792.536 | 4.036.938 | 623.602 | 5,1 | 2,9 |
| 3.2. | S PODROČJA ZDRAVSTVA | 743.363.901 | 56.696.644 | 20.676.155 | 81,4 | 94,9 | 776.643.946 | 62.732.822 | 20.456.411 | 79,3 | 95,4 |
| 3.3. | S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA | 177.046.298 | 738.702 | 32.059 | 1,1 | 0,1 | 185.937.792 | 1.153.863 | 36.754 | 1,5 | 0,2 |
| 3.4. | S PODROČJA KULTURE | 133.437.297 | 707.719 | 587 | 1 | 0 | 136.036.771 | 642.061 | 32 | 0,8 | 0 |
| 3.5. | S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI | 61.718.454 | 535.156 | 133 | 0,8 | 0 | 62.626.601 | 561.007 | 0 | 0,7 | 0 |
| 3.6. | S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA | 31.276.903 | 264.046 | 0 | 0,4 | 0 | 31.793.654 | 163.165 | 0 | 0,2 | 0 |
| 3.7. | S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA | 4.627.689 | 2.871 | 0 | 0 | 0 | 4.646.758 | 4.838 | 0 | 0 | 0 |
| 3.9. | S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI | 7.643.197 | 115.653 | 0 | 0,2 | 0 | 7.784.573 | 151.133 | 0 | 0,2 | 0 |
| 3.10. | S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA | 2.596.805 | 34.919 | 377 | 0,1 | 0 | 2.647.105 | 29.264 | 0 | 0 | 0 |
| 3.11. | S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI | 13.349.716 | 539.290 | 0 | 0,8 | 0 | 13.355.253 | 503.260 | 0 | 0,6 | 0 |
| ***III./2*** | *JAVNE AGENCIJE* | *23.055.808* | *94.909* | *0* | *0,1* | *0* | *23.002.378* | *89.233* | *0* | *0,1* | *0* |
| ***IV.*** | *SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAV.* | *62.194.467* | *124.307* | *0* | *0,2* | *0* | *61.266.585* | *380.771* | *0* | *0,5* | *0* |
| 4.1. | SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA | 53.610.654 | 71.937 | 0 | 0,1 | 0 | 52.346.803 | 325.207 | 0 | 0,4 | 0 |
| 4.2. | JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE | 6.265.547 | 6.057 | 0 | 0 | 0 | 6.573.658 | 8.434 | 0 | 0 | 0 |
| 4.3. | JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN | 2.318.266 | 46.313 | 0 | 0,1 | 0 | 2.346.124 | 47.130 | 0 | 0,1 | 0 |
| ***VI.*** | *SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI* | *608.490* | *5.455* | *0* | *0* | *0* | *637.700* | *6.716* | *0* | *0* | *0* |

Vir: AJPES,ISPAP

# Sklepne ugotovitve

* Število zaposlenih na podlagi opravljenih ur se je v letu 2015 glede na leto 2014 povečalo za 0,05 odstotka, pri čemer so za leto 2015 zaradi primerljivosti izvzeti podatki o zaposlenih, ki so opravljali javna dela. Podatke o plačah za javna dela so v sitemu ISPAP le za leto 2015. Dotlej se ti podatki niso posredovali v ISPAP. Ob upoštevanju javnih del se je število zaposlenih povečalo za 1,3 odstotka (preglednica 3).
* Sredstva za bruto plače so se povečala za 2 odstotka (ob upoštevanju javnih del), kar znaša 69 mio. evrov (preglednica 3). Brez upoštevanja sredstev za bruto plače javnih del pa so se povečala za 1,55 odstotka.
* Med neposrednimi uporabniki proračunov so se sredstva za bruto plače najbolj povečala na občinah (za 4,6 odstotka) in pri nevladnih proračunskih uporabnikih (za 1,26 odstotka). Delež sredstev za plače neposrednih uporabnikov proračuna v skupni masi sredstev za plače predstavlja 3,8 odstotka. Pri navedenem je potrebno upoštevati, da so imele občine 19 odstotni delež zaposlenih, ki so opravljali javna dela.
* Večina posrednih uporabnikov proračunov je sredstva za plače povečalo, največ na področju socialnega varstva (za 5,2 odstotka) in zdravstva (za 4,5 odstotka), kjer se je tudi število zaposlenih najbolj povečalo. Omenjeni področji javnega sektorja imata skupaj 28,5 odstotni delež sredstev za bruto plače celotnega javnega sektorja, zaposlenih pa 29 odstotkov vseh zaposlenih. Na področju socialnega varstva je bilo 29,3 odstotka vseh zaposlenih opravljalo javna dela, kar predstavlja 4,9 odstotka vseh zaposlenih v dejavnosti socialnega varstva (597 zaposlenih od 12.215).
* V primerjavi z letom 2014 so se sredstva za delovno uspešnost (vse vrste delovne uspešnosti) v celotnem javnem sektorju povečala za slabih 8 odstotkov oziroma za 5,7 mio. evrov (preglednica 13). Tako v letu 2014 kot v letu 2015 predstavljajo sredstva za delovno uspešnost dobra 2 odstotka vseh sredstev za plače. Sredstva za delovno uspešnost so se občutno povečala pri neposrednih uporabnikih proračunov, in sicer za 26,6 odstotka (za 2,5 mio. evrov). Povečanje je posledica višjih izplačil pri vrsti delovne uspešnosti D026 (sodelovanje pri posebnih projektih), ki jih izkazujejo ministrstva in organi v sestavi.
* Pri posrednih uporabnikih proračunov so se sredstva za delovno uspešnost povečala za 5,6 odstotka oziroma za 3,2 mio. evrov. Najbolj so se povečala na področju vzgoje in izobraževanja (za 3,7 odstotka oz. za 1,7 mio. evrov) in zdravstva (za 10,6 odstotka oz. za 1 mio. evrov). Navedeni področji dejavnosti imata skupaj 75 odstotni delež vseh sredstev za delovno uspešnost in 57,6 odstotni delež vseh zaposlenih v celotnem javnem sektorju.
* V strukturi različnih vrst delovne uspešnosti zavzema največji delež delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela za javne uslužbence, ki se izplačuje na vseh področjih dejavnosti javnega sektorja (D020). Delovna uspešnost z oznako D020 predstavlja slabih 37,6 odstotka sredstev za delovno uspešnost oziroma 0,9 odstotka obsega sredstev za plače.

Na drugem mestu je delovna uspešnost zaradi povečane pedagoške oziroma učne obveznosti (D070), ki v strukturi sredstev za delovno uspešnost predstavlja slabih 23 odstotkov, sledi delovna uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (D030) s 17 odstotnim deležem (preglednica 14).

* Pri analizi delovne uspešnosti je ugotovljeno, da so zaposleni, ki zasedajo delovna mesta v plačni podskupini E02 – farmacevtski delavci prejeli na letnem nivoju povprečno 3.635 evrov za delovno uspešnost, kar predstavlja 2,3 povprečne plače v Republiki Sloveniji za leto 2015. Zaposleni v plačni podskupini D01 – visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci so prejeli povprečno 2.480 evrov (1,6 povprečne plače v Republiki Sloveniji za leto 2015) in zaposleni v plačni podskupini D02 – predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci, pa v povprečju vsak 1.430 evrov letno, kar predstavlja nekoliko manj od povprečne bruto plače v Republiki Sloveniji za leto 2015 (preglednica 16, slika 6).
* V letu 2015 je obseg sredstev za dodatke znašal 279,1 mio. evrov, kar je za 3,2 odstotka več kot v letu 2014 - za 8,6 mio. evrov več (preglednica 17).

V letu 2015 je bilo izplačanih 157,4 mio. evrov sredstev za dodatek za delovno dobo, ki se izplačuje vsem zaposlenim ter je odvisen od višine osnovne plače in celotne pridobljene delovne dobe javnega uslužbenca ali funkcionarja. V strukturi dodatkov predstavlja 56,4 odstotka.

V strukturi dodatkov (brez dodatka za delovno dobo) imajo največji delež dodatki za nedeljsko delo (18,21 odstotka), za delo ponoči (12,54 odstotka), za stalno pripravljenost (12,24 odstotka) in za izmensko delo (11,72 odstotka) ter položajni dodatek (10,24 odstotka).

V plačni podskupini D02 – predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci, je bilo izplačanih 30 vrst dodatkov v višini 37 mio. evrov (13,26 odstotka vseh dodatkov). Zaposlenim v plačni podskupini E03 – medicinske sestre in babice, je bilo izplačano 30 vrst dodatkov v višini 32,5 mio. evrov (11,66 odstotka vseh dodatkov) in v plačni podskupini C03 – policisti, 26 vrst dodatkov v višini 28,5 mio. evrov (10,26 odstotka vseh dodatkov) (priloga 1).

* Sredstva za dežurno delo so se v letu 2015 znižala za 1,6 odstotka, sredstva za nadurno delo pa so se povečala za 13,5 odstotka - za 9,4 mio. evrov (preglednica 20).

1. Dejavnosti javnih storitev: dejavnost javne uprave in obrambe ter dejavnost obvezne socialne varnosti (O), dejavnost izobraževanja (P), dejavnost zdravstva in socialnega varstva (Q). [↑](#footnote-ref-1)
2. Javni sektor po ZSPJS. [↑](#footnote-ref-2)
3. Podatki o javnih delih niso zajeti. [↑](#footnote-ref-3)
4. Register proračunskih uporabnikov, Uprava RS za javna plačila. [↑](#footnote-ref-4)
5. Register proračunskih uporabnikov, Uprava RS za javna plačila. [↑](#footnote-ref-5)