

## **Analiza plač v javnem sektorju za leto 2011 in primerjava bruto plač maj 2012– september 2012**

ki jo je pripravilo Ministrstvo za pravosodje in javno upravo na podlagi 39. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09-UPB13, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, v nadaljevanju ZSPJS).

**Ljubljana, december 2012**

1.	Uvod	3
2.	Masa bruto plač in druge vrste izplačil v letu 2010 in 2011	4
2.1	Bruto plača po podskupinah proračunskih uporabnikov	5
2.2	Bruto plača pri posrednih proračunskih uporabnikih	8
2.3	Struktura bruto plače po podskupinah proračunskih uporabnikov	10
2.4	Vrsta dodatkov po podskupinah proračunskih uporabnikov	15
2.5	Primerjava bruto plač v maju in septembru 2012	16
2.6	Število zaposlenih v letih 2011 in 2012	18
2.7	Zaposleni po delovnih mestih, nazivih in tarifi - državna uprava in občine	19
2.8	Primerjava delovnih mest in nazivov v organih državne uprave in občinah	22
3.	Ugotovitve	25

|

## 1. Uvod

Pričujoča analiza izhaja iz podatkov, ki jih proračunski uporabniki v skladu s 40. členom Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09-UPB13, 107/09-odl.US, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11, 27/12-odl.US, 40/12; ZUJF – v nadaljevanju ZSPJS) posredujejo v informacijski sistem za posredovanje in analizo podatkov o plačah v javnem sektorju, v nadaljevanju ISPAP.

Podatke o plači, ki je opredeljena v 5. člen ZSPJS, so v skladu z Uredbo o metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 23/09,48/09,113/09,25/10, 67/10,105/10, 45/12 v nadaljevanju Uredba) prikazani analitično po posameznih tipih izplačil kot tudi po podskupinah proračunskih uporabnikov.

V analizi se pod bruto plačo izkazuje:

- plača za redno delo (tip izplačila A),
- nadomestilo plače: za letni dopust, praznike, izredni dopust in strokovno izobraževanje (tip izplačila B),
- nadomestila v breme delodajalca: boleznine, nadomestila ob prenehanju funkcije (tip izplačila G),
- nadomestila v breme ZZZS: refundirana izplačila (tip izplačila H),
- bruto plača prek polnega delovnega časa (tip izplačila E),
- dežurstvo (tip izplačila O),
- delovno uspešnost (tip izplačila D) ter
- dodatke (tip izplačila C).

Poleg bruto plače se v analizi posebej izkazujejo še sredstva za nadurno delo, dežurstvo in druge dohodke iz delovnega razmerja, kot so regres za letni dopust in odpravnina.

Namen analize je prikazati obseg finančnih sredstev, namenjenih izplačilu plač in drugih vrst izplačil v letu 2011 in hkrati opozoriti na morebitna odstopanja pri izplačilih med posameznimi podskupinami proračunskih uporabnikov.

Analiza vključuje tudi razmerja med plačo, dodatki in delovno uspešnostjo ter primerjavo delovnih mest in nazivov po tarifnih razredih med občinami in ožjo državno upravo.

Analiza ugotavlja tudi finančne učinke sprejetega Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12) s primerjavo izplačil v maju in septembru 2012 in spremembe v številu zaposlenih, ki so v analizi obravnavani kot prejemniki bruto plač. Tako opredeljeno število zaposlenih ni enako številu zaposlenih, ki jih vodijo kadrovske evidence, saj se zaposleni ugotavljajo le na podlagi prejema bruto plače v konkretnem obdobju. Podatki pa se posredujejo in obdelujejo s časovnim zamikom

Nekateri makroekonomski podatki za leti 2010 in 2011 so prikazani v spodnji tabeli 1.

**Tabela 1:** Makroekonomski podatki za leti 2010 in 2011.

<b>Podatki</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2011/2010 %</b>
BDP v mio €	35.415	35.638	+ 0,6
BDP na prebivalca v €	17.286	17.361	+ 0,4
Povprečna mesečna bruto plača v RS v €	1.494,8	1.524,6	+ 1,9
Prihodki države v mio €	15.670	15.859	+ 1,2
Izdatki države v mio €	17.797	18.149	+ 2,0

Vir: SURS, EUROSTAT, UMAR, e-uprava, februar 2012

Iz tabele je razvidno, da so se nominalno vsi makroekonomski podatki iz leta 2010 na leto 2011 povečali. Skupni izdatki države so se povečali za +2%, kar znaša 0,8 odstotnih točk več kot so se povečali skupni prihodki države (+1,2%).

## **2. Masa bruto plač in druge vrste izplačil v letu 2010 in 2011**

Znesek bruto izplačil se je v letu 2011 povečal za 0,71% glede na letne podatke 2010. Pri povečanju bruto izplačil je treba opozoriti na dejstvo, da so se z januarjem 2011 tako nominalne osnove, kot tudi vsi dodatki, izraženi v nominalni vrednosti, povečali za 0,55%.

Zakon o interventnih ukrepih (Uradni list RS, št. 94/2010) je med drugim določal, da se vrednost plačnih razredov iz plačne lestvice s 1. januarjem 2011 uskladi v višini 25 odstotkov stopnje rasti cen življenjskih potrebščin v RS v letu 2011, predvidene v jesenski napovedi gospodarskih gibanj Umarja. Napovedana inflacija Umarja je bila 2,2 odstotna.

Povečanje osnovnih plač za 0,55% je imelo multiplikativni učinek na povečanje ostalih izplačil, saj so tako povečane osnovne plače kot tudi povečani dodatki vsebovani v osnovah za nadomestila plače.

Masa sredstev za bruto plače je v letu 2011 znašala 3.604 mio €, kar je za 1% več kot v letu 2010. Vsa izplačila skupaj pa so se glede na leto 2010 povečala za 0,71%.

**Tabela 1a:** Bruto plača in vsa izplačila, izplačana v letih 2010 in 2011 v € .

	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>Razlika</b>	<b>Ind 2011/2010</b>
	<b>€</b>	<b>€</b>	<b>€</b>	<b>%</b>
Vsa izplačila	3.694.997.357	3.721.136.944	26.139.587	100,71
Bruto plača	3.568.588.882	3.604.307.438	35.718.556	101,00

Podatek »Vsa izplačila« vsebuje bruto plače in druge dohodke iz delovnega razmerja (regres za letni dopust, odpravnine, jubilejne nagrade, bonitete).

**Tabela 1b:** Odhodki in bruto plače v letih 2010 in 2011.

	Leto 2010	Leto 2011
Odhodki državnega proračuna	9,874 mio €	9,652 mio €
Bruto plače	3,569 mio €	3,604 mio €
Bruto plače / Odhodki državnega proračuna	36,15%	37,34%

Skupni odhodki iz bilance prihodkov in odhodkov proračuna so za leto 2011 znašali 9,652 mio € in so manjši glede na leto 2010 za 2,25%. Bruto plače javnega sektorja predstavljajo v letu 2011 37,34% vseh odhodkov, v letu 2010 pa so predstavljali 36,15% vseh odhodkov.

## 2.1 Bruto plača po podskupinah proračunskih uporabnikov

V Tabeli 2 sta ločeno prikazani masa sredstev za bruto plače in masa vseh izplačil. Zaradi primerljivosti sta podatka prikazana po podskupinah proračunskih uporabnikov, in sicer s poudarkom na neposredne in posredne uporabnike proračunov.

**Tabela 2:** Masa bruto plač in vsa bruto izplačila zaposlenim po podskupinah proračunskih uporabnikov v €.

Podskupina proračunskih uporabnikov	let 2010		let 2011		Ind bruto plač 2011/2010 %
	Bruto plača v €	Vsa izplačila v €	Bruto plača v €	Vsa izplačila v €	
SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (A + B)	3.568.588.882	3.694.997.358	3.604.307.438	3.721.136.944	101,00
NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV ( I. + II.)	964.707.891	1.006.891.449	956.628.860	994.028.203	99,16
NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽAVNEGA PRORAČUNA (nevladni+vladni+pravosodni)	862.156.819	901.082.113	851.062.807	885.301.269	98,71
NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	28.206.355	29.214.553	29.511.100	30.372.378	104,63
VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	716.874.351	749.976.516	704.901.876	733.716.691	98,33
VLADNE SLUŽBE	27.871.425	29.006.249	26.813.517	27.746.333	96,20
MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI	638.289.974	667.531.336	629.182.118	654.778.681	98,57
UPRAVNE ENOTE	50.712.952	53.438.930	48.906.241	51.191.677	96,44
PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	117.076.114	121.891.044	116.649.830	121.212.201	99,64
OBČINE	101.985.425	105.219.820	105.025.023	108.164.955	102,98
KRAJEVNE SKUPNOSTI	565.646	589.516	541.030	561.979	95,65
POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV	2.603.880.991	2.688.105.909	2.647.678.578	2.727.108.741	101,68
JAVNI ZAVODI	2.510.538.083	2.591.858.974	2.570.610.754	2.647.268.819	102,39
S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA	1.278.305.309	1.318.241.480	1.300.862.535	1.339.681.786	101,76
S PODROČJA ZDRAVSTVA	787.882.880	814.809.450	794.377.247	817.962.369	100,82
S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA	179.750.351	185.069.772	184.391.966	189.755.295	102,58
S PODROČJA KULTURE	141.491.740	146.744.399	143.844.888	148.390.226	101,66
S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI	64.643.900	66.447.812	65.345.875	67.122.498	101,09
S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA	34.785.572	36.144.583	34.740.902	36.013.493	99,87
S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA	4.460.207	4.627.860	4.961.792	5.096.288	111,25
S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI	3.165.223	3.268.547	3.382.039	3.452.452	106,85
S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA	2.972.608	3.055.617	3.254.086	3.337.880	109,47
S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI	13.080.293	13.449.455	13.275.403	13.669.634	101,49
DRŽAVNE AGENCIJE	19.796.229	20.432.646	22.174.021	22.786.898	112,01
SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAV.	68.579.164	70.558.751	72.024.087	74.524.520	105,02

SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA	59.713.900	61.527.370	62.960.244	65.273.089	105,44
JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE	6.473.967	6.541.050	6.693.412	6.790.885	103,39
JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN	2.391.298	2.490.331	2.370.431	2.460.546	99,13
SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI	553.448	565.904	553.211	561.515	99,96
NISO PU, SO ZAVEZANCI ISPAP (JGZ Protokol, JGZ Rinka, JGZ Pohorje, JGZ Kozjak, JGZ Golovec, JGZ Predelava plastičnih mas, Regionalna varna hiša, Visoka zdr. šola)	4.414.066	4.689.633	4.490.526	4.753.887	101,73

Vir:ISPAP

Tako kot v Tabeli 1 tudi v Tabeli 2 letni indeks rasti bruto plač izkazuje povečanje »vseh izplačil« za 1%. Pri neposrednih uporabnikih proračunov se je masa bruto plače zmanjšala za 0,84% (8,079 mio €), medtem ko se je masa bruto plače pri posrednih uporabnikih proračunov povečala za 1,68% (43,797 mio €).

V skupini neposrednih uporabnikov proračuna so se bruto plače povečale le javnim uslužbencem in funkcionarjem v občinah (za 2,98%) in javnim uslužbencem in funkcionarjem v nevladnih proračunskih uporabnikih (za 4,63%). Zaradi tega so ti proračunski uporabniki posamično navedeni v Tabelah 3 in 4.

**Tabela 3:** Letni indeksi rasti bruto plač v podskupini nevladnih proračunskih uporabnikih.

	Bruto plača v €			Letni indeks rasti v %
	2010	2011	Razlika	
<b>Nevladni PU</b>				
URAD PREDSEDNIKA REPUBLIKE SLOVENIJE	1.428.650	1.399.381	-29.268	98,0
DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE	13.386.226	13.565.748	179.522	101,3
DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE	917.782	871.428	-46.353	94,9
DRŽAVNA VOLILNA KOMISIJA	122.058	143.830	21.772	117,8
VARUH ČLOVEKOVIH PRAVIC	1.284.278	1.312.102	27.824	102,2
INFORMACIJSKI POOBLAŠČENEC	859.205	937.262	78.057	109,1
SVET REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VISOKO ŠOLSTVO	70.840	/	/	/
NACIONALNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA KAKOVOST V VISOKEM ŠOLSTVU	208.619	487.739	279.120	/
USTAVNO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE	3.126.558	3.185.226	58.667	101,9
RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE	4.387.726	4.428.174	40.448	100,9
DRŽAVNA REVIZIJSKA KOMISIJA ZA REVIZIJO POSTOPKOV ODDAJE JAVNIH NAROČIL	738.654	719.173	-19.481	97,4
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE	767.925	890.190	122.264	115,9
AGENCIJA ZA UPRAVLJANJE KAPITALSKIH NALOŽB REPUBLIKE SLOVENIJE	39.320	751.457	712.137	
SLOVENSKA AKADEMIJA ZNANOSTI IN UMETNOSTI	868.515	819.391	-49.124	94,3
Skupaj nevladni PU	28.206.355	29.511.100	1.304.746	104,6

Vir: ISPAP

Povečanje bruto plač v letu 2011 je v tej skupini proračunskih uporabnikov predvsem zaradi Agencije za upravljanje kapitalskih naložb, ki je sicer nastala v letu 2010, vendar pa se je zaposlovanje dogajalo v letu 2011, katerega rezultat je porast mase bruto plače. Sicer pa letni indeksi rasti kažejo precejšnji porast mase bruto plače glede na

ostale proračunske uporabnike pri Državni volilni komisiji (17,8%), na Komisiji za preprečevanje korupcije (15,9%) in pri Informacijskem pooblaščenču RS (9,1%) (Tabela 3).

Svet za visoko šolstvo RS z letom 2011 ni samostojen proračunski uporabnik ampak posvetovalno telo v okviru Ministrstva za izobraževanje, znanost, kulturo in šport.

Število zaposlenih, ki so prejeli plačo v decembru 2010 in decembru 2011, se je na Državni volilni komisiji povečalo iz 4 na 6, na Komisiji za preprečevanje korupcije iz 29 na 37, pri Informacijski pooblaščenki pa za enega zaposlenega.

Sicer je v podskupini nevladnih proračunskih uporabnikov v decembru 2010 prejelo plače 924 zaposlenih, v decembru 2011 pa 978.

Letni indeksi rasti bruto plač po občinah, navedeni v spodnji Tabeli 4, izkazujejo povečanje mase bruto plače v letu 2011 kar pri 144 občinah. V letu 2010 občine izkazujejo izplačila bruto plač v višini 96.656.434 €, medtem ko je znesek izplačil bruto plač v letu 2011 znašal 99.511.922 €.

V Tabeli 4 je navedeno 50 občin, katerih letni indeks rasti se giblje od 110 do 163,3. Zelo visoke letne indekse rasti bruto plač imajo prav majhne občine (majhne glede na število zaposlenih).

**Tabela 4:** Letni indeksi rasti bruto plač v občinah.

Šifra PU	Naziv PU	Bruto plača v €		Letni indeks rasti
		2010	2011	
77046	OBČINA SVETI TOMAŽ	68.167	111.671	163,8
75825	OBČINA NAZARJE	96.473	127.173	131,8
75000	OBČINA AJDOVŠČINA	482.836	628.040	130,1
76996	OBČINA POLJČANE	180.702	234.413	129,7
76678	OBČINA MARKOVCI	142.309	182.828	128,5
76520	OBČINA CERKVENJAK	126.409	161.546	127,8
76155	OBČINA STARŠE	195.367	246.707	126,3
75272	OBČINA GORIŠNICA	107.330	135.330	126,1
75752	OBČINA MISLINJA	158.161	199.154	125,9
76090	OBČINA SEMIČ	180.398	226.677	125,7
76058	OBČINA ROGAŠOVCI	113.451	141.097	124,4
75019	OBČINA BELTINCI	218.038	270.453	124,0
76503	OBČINA BRASLOVČE	197.832	245.367	124,0
76945	OBČINA APAČE	178.627	221.291	123,9
76465	OBČINA ŽIRI	234.466	289.596	123,5
76724	OBČINA POLZELA	171.417	210.757	122,9
75310	OBČINA GROSUPLJE	611.562	745.928	122,0
75442	OBČINA KIDRIČEVO	249.050	302.415	121,4
76511	OBČINA CANKOVA	148.562	179.012	120,5
76538	OBČINA DOBJE	53.903	64.691	120,0
76414	OBČINA VUZENICA	129.103	154.919	120,0
76937	OBČINA ŠMARTNO PRI LITJI	190.323	224.673	118,0
76570	OBČINA GRAD	153.541	181.008	117,9
76376	OBČINA VITANJE	115.626	135.871	117,5
76970	OBČINA MAKOLE	87.672	102.951	117,4

75612	OBČINA LJUBNO	110.202	129.342	117,4
75191	OBČINA DOBREPOLJE	137.203	160.621	117,1
76120	MESTNA OBČINA SLOVENJ GRADEC	853.277	992.800	116,4
75477	OBČINA KOČEVJE	681.754	787.676	115,5
75086	OBČINA BREŽICE	1.025.382	1.176.561	114,7
75353	OBČINA IDRİJA	639.969	733.992	114,7
76554	OBČINA DOBROVNIK DOBRONAK KOZSEG	94.911	108.440	114,3
77097	OBČINA SVETI JURIJ V SLOVENSKIH GORICAH	80.094	91.204	113,9
75779	OBČINA MORAVSKE TOPLICE	265.193	301.874	113,8
75388	OBČINA IVANČNA GORICA	448.854	510.385	113,7
76694	OBČINA MIRNA PEČ	161.469	183.597	113,7
75680	OBČINA MAJŠPERK	141.824	160.142	112,9
76660	OBČINA LOVRENC NA POHORJU	207.114	233.452	112,7
75060	OBČINA BRDA	245.785	275.300	112,0
75620	OBČINA LJUTOMER	560.824	627.956	112,0
76856	OBČINA VELIKA POLANA	88.836	99.345	111,8
76341	OBČINA VELIKE LAŠČE	142.425	159.202	111,8
75450	OBČINA KOBARID	297.660	331.981	111,5
76287	OBČINA TOLMIN	440.468	489.910	111,2
75850	MESTNA OBČINA NOVO MESTO	1.910.445	2.114.545	110,7
76449	OBČINA ZREČE	401.145	443.476	110,6
76767	OBČINA RIBNICA NA POHORJU	67.287	74.355	110,5
76082	OBČINA RUŠE	670.976	739.220	110,2
76406	OBČINA VRHNIKA	747.502	821.088	109,8
77100	OBČINA ŠENTRUPERT	142.025	155.978	109,8

Vir:ISPAP

Decembra 2010 je v občinah prejelo plače 4.982 zaposlenih, decembra 2011 pa je prejelo plače 5.033 zaposlenih. V 82 občinah se je število prejemnikov plač povečalo, v 58 občinah se je zmanjšalo, v 70 občinah pa je število prejemnikov plač ostalo nespremenjeno.

## 2.2 Bruto plača pri posrednih proračunskih uporabnikih

Letni indeksi bruto plač 2011/2010 posrednih uporabnikov proračuna izkazujejo povečanje, in sicer državne agencije za 12%, JZ s področja okolja in prostora za 11,25%, JZ s področja malega gospodarstva in turizma za 9,5% in JZ s področja gospodarskih dejavnosti za 6,9%. Povečanje je zaslediti tudi pri skladih in drugih izvajalcih socialnega zavarovanja (5%). Povečanje bruto plač ni zaslediti v JZ s področja zdravstva in s področja kmetijstva in gozdarstva (Tabela 2).

V Tabeli 5 so prikazani letni indeksi rasti mase bruto plač v agencijah, ker te izkazujejo najvišje indekse rasti iz leta 2010 na 2011. Visok indeks v primerjavi z ostalimi podskupinami proračunskih uporabnikov je deloma posledica novo nastalih treh agencij, in sicer JA za javno naročanje, JA za civilno letalstvo in Slovenskega filmskega centra. Brez upoštevanja navedenih treh agencij so se bruto plače povečale za 3,91%.



**Tabela 5:** Letni indeksi rasti bruto plač v agencijah.

Podskupina PU - Agencije	Bruto plača v €		Razlika	Letni indeks rasti v %
	2010	2011		
AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA JAVNOPRAVNE EVIDENCE IN STORITVE	5.081.805	5.138.646	56.841	101,12
AGENCIJA ZA TRG VREDNOSTNIH PAPIRJEV	1.869.944	1.843.792	-26.152	98,60
JAVNA RAZVOJNA AGENCIJA OBČINE ORMOŽ JAVNA AGENCIJA	55.068	66.894	11.826	121,48
AGENCIJA ZA ZAVAROVALNI NADZOR	1.175.284	1.298.451	123.167	110,48
JAVNA AGENCIJA ZA ŽELEZNIŠKI PROMET REPUBLIKE SLOVENIJE	671.523	830.522	158.999	123,68
JAVNA AGENCIJA ZA RAZISKOVALNO DEJAVNOST RS V ANGLEŠKEM JEZIKU: SLOVENIAN RESEARCH AGENCY	1.468.489	1.461.610	-6.878	99,53
JAVNA AGENCIJA ZA TEHNOLOŠKI RAZVOJ REPUBLIKE SLOVENIJE	777.785	803.132	25.347	103,26
JAVNA AGENCIJA ZA KNJIGO REPUBLIKE SLOVENIJE	189.749	200.314	10.566	105,57
AGENCIJA ZA JAVNI NADZOR NAD REVIDIRANJEM	156.139	179.488	23.349	114,95
JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VARNOST PROMETA	168.499	609.887	441.388	361,95
AGENCIJA ZA RADIOAKTIVNE ODPADKE	50.215	/	/	/
Javna agencija za javno naročanje Republike Slovenije	/	457.837	/	/
Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije	/	928.788	/	/
JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA ENERGIJO	1.461.683	1.377.158	-84.525	94,22
JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA ZDRAVILA IN MEDICINSKE PRIPOMOČKE	3.011.871	3.107.715	95.844	103,18
AGENCIJA ZA POŠTO IN ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE REPUBLIKE SLOVENIJE	2.364.902	2.357.496	-7.406	99,69
JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA PODJETNIŠTVO IN TUJE INVESTICIJE	1.293.274	1.327.408	34.134	102,64
Slovenski filmski center, javna agencija Republike Slovenije	/	184.883	/	/
Skupaj agencije	19.796.229	22.174.021	2.377.792	112,01

Vir:ISPAP

Le štiri agencije izkazujejo isti oziroma manjši obseg mase bruto plač v letu 2011 glede na 2010. V septembru 2010 je nastala nova Agencija RS za varnost prometa kot posledica reorganizacije, saj je bilo pred tem področje dela, ki ga opravljajo na agencijah, v sklopu Ministrstva za promet. Podatki za leto 2010 zajemajo le obdobje treh mesecev, zaradi česar je letni indeks rasti zelo visok.

## 2.3 Struktura bruto plače po podskupinah proračunskih uporabnikov

V nadaljevanju je prikazana struktura bruto plače, ki v pričujoči analizi vsebuje:

- plačo za redno delo (tip izplačila A),
- nadomestilo plače: za letni dopust, praznike, izredni dopust in strokovno izobraževanje (tip izplačila B),
- nadomestilo v breme delodajalca: boleznine, nadomestila ob prenehanju funkcije (tip izplačila G),
- nadomestilo v breme ZZZS: refundirana izplačila (tip izplačila H),
- bruto plačo prek polnega delovnega časa (tip izplačila E),
- dežurstvo (tip izplačila O),
- delovno uspešnost (tip izplačila D) ter
- dodatke (tip izplačila C).

V analizi je posebej vzpostavljeno razmerje, iz katerega so razvidni deleži bruto plače prek polnega delovnega časa, dodatkov, delovne uspešnosti in dežurnega dela v bruto plači.

V spodnjih Tabeli 6 je prikazana struktura bruto plače po podskupinah proračunskih uporabnikov za leti 2010 in 2011.

Primerjava deležev različnih izplačil med letoma kaže, da se je delež dežurnega dela v bruto plači znižal; v letu 2010 dežurno delo predstavlja 0,78% bruto plače, v letu 2011 pa 0,44%. Znižanje deleža je lahko pripišemo spremembi ZSPJS, ki je z januarjem 2011 spremenila obračun dežurnega dela. Javnemu uslužbencu v času dežurstva pripada plačilo v višini vrednosti plačnega razreda, v katerega je uvrščeno delovno mesto, na katerem se opravlja dežurstvo in ne več po plačnem razredu, na katerega je uvrščen javni uslužbenec

Prav tako se je znižal delež dodatkov v strukturi bruto plače pri neposrednih uporabnikih proračunov. Dodatki v letu 2010 predstavljajo 14,20%, v letu 2011 pa 9,49% bruto plače. S 1. novembrom 2010 se je višina položajnega dodatka znižala, in sicer na najmanj 5% osnovne plače in največ 12% osnovne plače; pred tem je bila višina najmanj 5% in največ 20% osnovne plače. Tudi sicer se je masa sredstev za dodatke iz leta 2010 (285.889.066€) na leto 2011 (284.200.583€) zmanjšala za 0,56% (Tabela 6).

Tudi sredstva za delovno uspešnost so se v strukturi bruto plače v letu 2011 zmanjšala iz 2,38% na 2,20%. Pri neposrednih uporabnikih proračunov se je zmanjšala za 0,35 odstotnih točk, pri posrednih pa za 0,14 odstotnih točk (neposredni v 2010 1,18% - v 2011 0,83%; posredni 2010 2,83% - v 2011 2,69% ,Tabela 6).

**Tabela 6:** Struktura bruto plače po podskupinah proračunskih uporabnikov v letu 2010 in 2011.

Šifra	Podskupina proračunskih uporabnikov /	leto 2010										
		Bruto plača v €	Bruto plača - redno delo v €	Bruto plača - nadomestila (prazniki, dopusti, strokovna izobraževanja) v €	Dodatki v €	Delovna uspešnost v €	Bruto plača-delo preko polnega delovnega časa	Dežurno delo	Delež dodatkov v bruto plači	Delež del. uspešnosti v bruto plači	Delež nadurnega dela v bruto plači	Delež dežurnega dela v bruto plači
		A+B+C+D+E+G+H+O	A	B	C	D	E	O	C v %	D v %	E v %	O v %
	SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (A + B)	3.568.588.882	2.436.469.200	508.030.887	285.889.066	84.996.549	82.776.544	27.710.409	8,01	2,38	2,32	0,78
A.	NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV (I. + II.)	964.707.891	670.732.277	136.988.461	92.539.470	11.341.003	10.084.060	709.531	14,20	1,18	1,05	0,07
I.	NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽAVNEGA PRORAČUNA (nevladni+vladni+pravosodni)	862.156.819	596.389.476	122.716.623	86.157.700	9.136.499	8.794.235	709.531	9,99	1,06	1,02	0,08
1.1.	NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	28.206.355	20.905.937,01	3.918.111	1.561.352	419.496	217.531	/	5,54	1,49	0,77	/
1.2.	VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	716.874.351	491.312.410	101.164.338	76.150.525	7.450.399	8.373.402	4.439	10,62	1,04	1,17	/
1.2.1.	VLADNE SLUŽBE	27.871.425	19.680.869,71	4.014.627	1.746.751	1.051.626	149.269	/	6,27	3,77	0,54	/
1.2.2.	MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI	638.289.974	435.203.873,21	89.712.281	70.982.760	5.839.024	7.898.552	4.439	11,12	0,91	1,24	/
1.2.3.	UPRAVNE ENOTE	50.712.952	36.427.667,35	7.437.430	3.421.013	559.748	325.581	/	6,75	1,10	0,64	/
1.3.	PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	117.076.114	84.171.129,19	17.634.174	8.445.823	1.266.604	203.302	705.092	7,21	1,08	0,17	/
II.	OBČINE	101.985.425	73.909.593,44	14.211.676	6.338.611	2.196.554	1.285.113	/	6,22	2,15	1,26	/
2.2.	KRAJEVNE SKUPNOSTI	565.646	433.207,44	60.162	43.160	7.950	4.712	/	7,63	1,41	0,83	/
B.	POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV	2.603.880.991	1.765.736.922	371.042.426	193.349.596	73.655.546	72.692.484	27.000.878	7,43	2,83	2,79	1,04
III./1	JAVNI ZAVODI	2.510.538.083	1.697.694.237	356.866.098	187.791.184	72.464.066	72.357.449	27.000.878	7,48	2,89	2,88	1,08
3.1.	S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA	1.278.305.309	924.705.464,31	173.058.822	76.408.067	50.986.975	6.270.478	38.138	5,98	3,99	0,49	/
3.2.	S PODROČJA ZDRAVSTVA	787.882.880	463.186.697,03	120.309.721	68.553.790	13.287.433	63.375.079	26.962.740	8,70	1,69	8,04	3,42
3.3.	S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA	179.750.351	118.667.831,09	26.297.789	21.796.055	2.442.212	850.845	/	12,13	1,36	0,47	/

	Podskupina proračunskih uporabnikov	Bruto plača v €	Bruto plača - redno delo v €	Bruto plača - nadomestila (prazniki, dopusti, strokovna izobraževanja) v €	Dodatki v €	Delovna uspešnost v €	Bruto plača-delo preko polnega delovnega časa	Dežurno delo	Delež dodatkov v bruto plači	Delež del. uspešnosti v bruto plači	Delež nadurnega dela v bruto plači	Delež dežurnega dela v bruto plači
		A+B+C+D+E+G+H+O	A	B	C	D	E	O	C v %	D v %	E v %	O v %
3.4.	S PODROČJA KULTURE	141.491.740	101.497.876,84	20.587.297	10.953.198	3.343.445	601.554	/	7,74	2,36	0,43	/
3.5.	S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI	64.643.900	47.669.844,46	8.576.856	4.474.606	1.841.051	564.336	/	6,92	2,85	0,87	/
3.6.	S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA	34.785.572	26.195.594,97	4.892.227	2.389.259	173.499	151.619	/	6,87	0,50	0,44	/
3.7.	S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA	4.460.207	3.394.819,71	567.885	283.630	63.839	21.395	/	6,36	1,43	0,48	/
3.9.	S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI	3.165.223	2.425.917,64	422.249	132.205	64.734	41.428	/	4,18	2,05	1,31	/
3.10.	S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA	2.972.608	2.330.648,54	317.582	126.269	74.846	34.234	/	4,25	2,52	1,15	/
3.11.	S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI	13.080.293	7.619.542,90	1.835.671	2.674.104	186.034	446.481	/	20,44	1,42	3,41	/
III./2	DRŽAVNE AGENCIJE	19.796.229	14.152.514,48	3.062.557	1.104.982	509.586	37.632	/	5,58	2,57	0,19	/
IV.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAV.	68.579.164	50.402.039	10.438.382	3.959.921	621.971	246.265	/	5,77	0,91	0,36	/
4.1.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA	59.713.900	43.905.968,14	9.192.716	3.443.691	376.684	183.464	/	5,77	0,63	0,31	/
4.2.	JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE	6.473.967	4.791.089,01	889.623	370.503	193.393	43.236	/	5,72	2,99	0,67	/
4.3.	JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN	2.391.298	1.704.981,94	356.043	145.727	51.894	19.564	/	6,09	2,17	0,82	/
VI.	SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI	553.448	403.203,06	60.813	68.304	5.749	3.195	/	12,34	1,04	0,58	/
VII.	NISO PU, SO ZAVEZANCI ISPAP (JGZ Protokol, JGZ Rinka, JGZ Pohorje, JGZ Kozjak, JGZ Golovec, JGZ Predelava plastičnih mas, Regionalna varna hiša, Visoka zdr. šola)	4.414.066	3.084.928	614.577	425.205	54.174	47.943	/	9,63	1,23	1,09	/

Vir:ISPAP

Šifra	Podskupina proračunskih uporabnikov	leto 2011										
		Bruto plača v €	Bruto plača - redno delo v €	Bruto plača - nadomestila (prazniki, dopusti, strokovna izobraževanja) v €	Dodatki v €	Delovna uspešnost v €	Bruto plača-delo preko polnega delovnega časa	Dežurno delo	Delež dodatkov v bruto plači	Delež del. uspešnosti v bruto plači	Delež nadurnega dela v bruto plači	Delež dežurnega dela v bruto plači
		A+B+C+D+E+G+H+O	A	B	C	D	E	O	C v %	D v %	E v %	O v %
	SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (A + B)	3.604.307.438	2.452.576.159	537.039.050	284.200.583	79.118.805	87.338.103	15.976.279	7,89	2,20	2,42	0,44
A.	NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV (I. + II.)	956.628.860	660.937.406	144.036.843	90.821.734	7.986.776	8.769.444	634.220	9,49	0,83	0,92	0,07
I.	NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽAVNEGA PRORAČUNA	851.062.807	584.662.233	128.754.532	84.531.230	5.808.503	7.483.049	634.220	9,93	0,68	0,88	0,07
	(nevladni+vladni+pravosodni)											
1.1.	NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	29.511.100	21.744.056	4.348.719	1.613.557	453.615	212.005	0	5,47	1,54	0,72	/
1.2.	VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	704.901.876	479.273.182	106.219.382	74.553.478	4.648.225	7.055.925	64	10,58	0,66	1,00	/
1.2.1.	VLADNE SLUŽBE	26.813.517	19.247.909	4.048.602	1.647.499	587.301	87.933	0	6,14	2,19	0,33	/
1.2.2.	MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI	629.182.118	425.136.597	94.632.179	69.676.700	3.677.832	6.727.865	64	11,07	0,58	1,07	/
1.2.3.	UPRAVNE ENOTE	48.906.241	34.888.676	7.538.601	3.229.280	383.092	240.127	0	6,60	0,78	0,49	/
1.3.	PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	116.649.830	83.644.995	18.186.431	8.364.195	706.663	215.119	634.156	7,17	0,61	0,18	0,54
II.	OBČINE	105.025.023	75.875.042	15.217.338	6.247.411	2.172.132	1.282.821	0	5,95	2,07	1,22	/
2.2.	KRAJEVNE SKUPNOSTI	541.030	400.131	64.972	43.093	6.142	3.575	0	7,96	1,14	0,66	/
B.	POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV	2.647.678.578	1.791.638.753	393.002.207	193.378.849	71.132.029	78.568.658	15.342.059	7,30	2,69	2,97	0,58
III./I	JAVNI ZAVODI	2.570.610.754	1.720.174.878	377.381.294	187.585.594	69.799.327	78.119.553	15.342.059	7,30	2,72	3,04	0,60
3.1.	S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA	1.300.862.535	936.301.333	185.185.180	75.908.462	48.979.777	6.312.675	66.951	5,84	3,77	0,49	0,01
3.2.	S PODROČJA ZDRAVSTVA	794.377.247	468.731.042	124.571.440	68.766.101	14.249.808	69.234.401	15.273.534	8,66	1,79	8,72	1,92
3.3.	S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA	184.391.966	120.835.239	27.674.694	22.444.853	2.183.364	863.262	68	12,17	1,18	0,47	/
3.4.	S PODROČJA KULTURE	143.844.888	103.413.802	22.228.522	10.855.928	2.052.409	469.222	150	7,55	1,43	0,33	/
3.5.	S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI	65.345.875	48.297.603	9.077.026	4.071.840	1.851.503	526.415	1.356	6,23	2,83	0,81	/
3.6.	S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA	34.740.902	26.108.283	5.196.912	2.227.246	111.277	157.053	0	6,41	0,32	0,45	/

3.7.	S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA	4.961.792	3.691.251	717.602	300.128	45.111	30.878	0	6,05	0,91	0,62	/
3.9.	S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI	3.382.039	2.569.845	450.164	140.384	74.157	47.822	0	4,15	2,19	1,41	/
3.10.	S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA	3.254.086	2.535.100	369.037	159.467	57.706	25.316	0	4,90	1,77	0,78	/
3.11.	S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI	13.275.403	7.691.380	1.910.716	2.711.187	194.216	452.509	0	20,42	1,46	3,41	/
<b>III./2</b>	<b>DRŽAVNE AGENCIJE</b>	22.174.021	15.724.468	3.554.907	1.188.628	609.352	52.057	0	5,36	2,75	0,23	/
<b>IV.</b>	<b>SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAV.</b>	72.024.087	52.299.481	11.312.580	4.133.271	664.303	356.079	0	5,74	0,92	0,49	/
4.1.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA	62.960.244	45.633.777	9.985.400	3.642.624	440.555	270.750	0	5,79	0,70	0,43	/
4.2.	JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE	6.693.412	4.971.737	964.873	356.803	164.074	44.247	0	5,33	2,45	0,66	/
4.3.	JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN	2.370.431	1.693.968	362.306	133.844	59.674	41.082	0	5,65	2,52	1,73	/
<b>VI.</b>	<b>SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI</b>	553.211	385.613	70.440	66.622	6.935	5.200	0	12,04	1,25	0,94	/
<b>VII.</b>	<i>NISO PU,SO ZAVEZANCI ISPAP (JGZ Protokol, JGZ Rinka, JGZ Pohorje, JGZ Kozjak, JGZ Golovec, JGZ Predelava plastičnih mas, Regionalna varna hiša, Visoka zdr. šola)</i>	4.490.526	3.054.313	682.986	404.734	52.112	35.770	0	9,01	1,16	0,80	/

Vir:ISPAP

Iz leta 2010 na leto 2011 se je delež sredstev za delo preko polnega delovnega časa v strukturi bruto plače povečal, in sicer za 0,1 odstotno točko (delež 2010 2,32%; delež 2011 2,42%). Pri tem je treba poudariti, da se je ta delež pri neposrednih uporabnikih zmanjšal (iz 1,05% na 0,92%), po posrednih pa se je povečal (iz 2,79% na 2,97%).

Sprememba v strukturi nadurnega dela posledično izhaja iz sprememb obračuna dežurnega dela. Pri posrednih uporabnikih se je delež sredstev za dežurno delo zmanjšal in se »preselil« na povečani delež sredstev za nadurno delo, kar nazorno prikazujejo spremembe deležev dežurnega dela in dela preko polnega delovnega časa v JZ s področja zdravstva. Delež dežurnega dela se je pri navedenih JZ zmanjšal iz 3,42% v letu 2010 na 1,92% v letu 2011.

## **2.4 Vrsta dodatkov po podskupinah proračunskih uporabnikov**

V letu 2011 se je izplačevalo 56 različnih vrst dodatkov v skupnem znesku 284.200.583 €. Največji delež predstavlja dodatek za delovno dobo, in sicer 56,07% oziroma 159,343 mio €. Dodatek se izplačuje vsem zaposlenim in je odvisen od višine osnovne plače ter od celotne pridobljene delovne dobe javnega uslužbenca ali funkcionarja.

Zaradi bolj nazorne slike, je v Tabeli 7 (v prilogi 1) prikazan tudi delež posameznih dodatkov po podskupinah proračunskih uporabnikov glede na skupno vrednost dodatkov, in sicer brez dodatka za delovno dobo.

Največji delež med dodatki predstavlja dodatek za nedeljsko delo (18,09%), za delo ponoči (12,99%), za pripravljenost (12,66%), položajni dodatek (11,07%), za stalnost (6,22%), za specializacijo, magisterij doktorat (3,60%) in za mentorstvo (3,24%).

Največji delež dodatkov (brez dodatka za delovno dobo) je bilo izplačano na ministrstvih in organih v sestavi. V Tabeli 8 je prikazana struktura dodatkov za navedeno podskupino PU.

**Tabela 8:** Dodatki izplačani na ministrstvih in organih v sestavi v letu 2011.

Vrsta dodatkov	Bruto znesek v €	Delež dodatka %	Delež dodatka brez dodatka za delovno dobo %
položajni dodatek	4.403.796	6,32	10,22
položajni dodatek z izvrševanjem pooblastil- nadomeščanje	275.160	0,39	0,64
položajni dodatek-nadomeščanje	26.517	0,04	0,06
<b>za delovno dobo</b>	<b>26.599.413</b>	<b>38,18</b>	
za mentorstvo	46.271	0,07	0,11
za specializacijo, magisterij, doktorat	1.030.629	1,48	2,39
dvojezičnost ostali JU	559.598	0,80	1,30
ionizacija	28.776	0,04	0,07
za izmensko delo	3.663.422	5,26	8,50
za deljen delovni čas	279.631	0,40	0,65
za delo ponoči	6.330.876	9,09	14,70
za delo v nedeljo	7.986.811	11,46	18,54
za delo na prosti dan	2.698.399	3,87	6,26
za stalno pripravljenost	7.348.260	10,55	17,06
za stalnost	7.586.949	10,89	17,61
neenakomerni del. čas	176.633	0,25	0,41
neenakomerni del. čas s prekinitvami	83.374	0,12	0,19
za usposabljanje za delo v posebni policijski enoti	99.626	0,14	0,23
za neposredno izvajanje nalog v policijski enoti	370.667	0,53	0,86
potapljanje-usposabljanje	1.773	0,00	0,00
potapljanje ob intervenciji	430	0,00	0,00
za višino 2m-4m	237	0,00	0,00
za višino 4m-20m	1.248	0,00	0,00
za višino nad 20m	2.005	0,00	0,00
za globino, jamarji, alpinisti	40.735	0,06	0,09
za delo v tveganih razmerah-biološka sredstva, demonstracije, naravne nesreče	32.009	0,05	0,07
za delo na helikopterju	3.455	0,00	0,01
<b>Skupaj vsi dodatki</b>	<b>69.676.700</b>	<b>100,00</b>	
za delovno dobo	26.599.413	38,18	
<b>Skupaj brez dodatka za delovno dobo</b>	<b>43.077.287</b>		<b>100,00</b>

Vir: ISPAP

## 2.5 Primerjava bruto plač v maju in septembru 2012

V nadaljevanju analiza obravnava primerjavo mase bruto plač v mesecu maju in septembru 2012. Zadnja bruto plača pred veljavnostjo ZUJF je bila izplačana za mesec maj. Meseci junij, julij in avgust so sezonski meseci (letni dopusti, šolske počitnice, delo za določen čas) in niso tipični meseci za ugotavljanje učinka. Pomembno pri analizi pa je tudi dejstvo, da je osnova za nadomestilo plače različna glede na opredelitve po kolektivnih pogodbah dejavnosti, in sicer nekatere kolektivne pogodbe določajo osnovo za izračun nadomestila plačo preteklega meseca, nekatere



pa plačo tekočega meseca. Tako je bila za mnoge osnova za nadomestilo plače v juniju plača v maju, torej plača pred uveljavitvijo ZUJF.

Spodnja Tabela 8a prikazuje strukturo bruto plače po tipih izplačil za meseca maj in september za leti 2011 in 2012.

**Tabela 8a:** Struktura bruto plače maj in september 2011 in 2012.

Vrsta izplačila	2012		2011		Razlika v € (maj 2012- maj2011)	Razlika v € (sep 2012- sep 2011)
	Maj v €	September v €	Maj v €	September v €		
Bruto plača - redno delo	204.073.200	202.783.228	214.348.159	213.933.344	-10.274.959	-11.150.116
Bruto plača - nadomestila (prazniki, dopusti, strokovna izobraževanja)	46.718.193	35.469.951	34.954.535	35.614.281	11.763.658	-144.330
Dodatki	24.597.482	23.219.887	25.121.162	23.765.755	-523.680	-545.868
Delovna uspešnost	6.542.241	5.411.271	7.658.553	5.798.811	-1.116.311	-387.540
Delo prek polnega delovnega časa	6.921.489	6.233.079	8.116.043	6.590.887	-1.194.554	-357.808
Nadomestila plače v breme delodajalca (boleznine)	5.999.566	5.820.610	5.964.064	6.263.967	35.502	-443.357
Nadomestila plače v breme ZZSZ,ZPIZ (refundacije)	5.408.405	3.048.365	5.435.964	4.689.460	-27.559	-1.641.094
Dežurstvo	1.502.863	1.465.834	1.352.595	1.210.139	150.268	255.696
Skupaj bruto plača (1+2+3+4+5+7+8+11)	301.763.440	283.452.226	302.951.074	297.866.643	-1.187.634	<b>-14.414.417</b>
<b>Razlika maj-september 2012</b>		<b>-18.311.215</b>				

Vir:ISPAP

Iz tabele je razvidno, da se je masa bruto plač v mesecu septembru v primerjavi z majem v letu 2012 zmanjšala za 18 mio €. V primerjavi z mesecem september 2011 in september 2012 pa se je masa bruto plač zmanjšala za 14,4 mio €

Učinki ZUJF na izplačane bruto plače po podskupinah proračunskih uporabnikov prikazuje Tabela 8b.

**Tabela 8b:** Bruto plača po podskupinah proračunskih uporabnikov v maju in septembru 2012.

Šifra	Podskupina proračunskih uporabnikov	Bruto plača v €		Razlika v €	Zmanjšanje v %
		maj 2012	september 2012		
	SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (A + B)	301.763.440	283.452.226	18.311.214	6,07
<b>A.</b>	<b>NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV ( I. + II.)</b>	<b>79.177.261</b>	<b>74.415.976</b>	<b>4.761.285</b>	<b>6,01</b>
<b>I.</b>	<b>NEPOSREDNI UPORABNIKI DRŽAVNEGA PRORAČUNA</b>	<b>70.371.229</b>	<b>65.964.370</b>	<b>4.406.859</b>	<b>6,26</b>
	<i>(nevladni+vladni+pravosodni)</i>	0	0	0	
1.1.	NEVLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	2.619.103	2.277.853	341.249	13,03
1.2.	VLADNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	58.022.872	54.199.274	3.823.598	6,59
1.2.1.	VLADNE SLUŽBE	1.464.475	1.339.612	124.863	8,53
1.2.2.	MINISTRSTVA IN ORGANI V SESTAVI	52.648.950	49.128.416	3.520.534	6,69
1.2.3.	UPRAVNE ENOTE	3.909.447	3.731.246	178.201	4,56
1.3.	PRAVOSODNI PRORAČUNSKI UPORABNIKI	9.729.255	9.487.243	242.012	2,49
<b>II.</b>	<b>OBČINE</b>	<b>8.767.943</b>	<b>8.414.590</b>	<b>353.353</b>	<b>4,03</b>

2.2.	KRAJEVNE SKUPNOSTI	38.088	37.015	1.073	2,82
<b>B.</b>	<b>POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV</b>	<b>222.586.179</b>	<b>209.036.250</b>	<b>13.549.929</b>	<b>6,09</b>
<b>III./1</b>	<b>JAVNI ZAVODI</b>	<b>214.366.156</b>	<b>201.262.152</b>	<b>13.104.004</b>	<b>6,11</b>
3.1.	S PODROČJA VZGOJE, IZOBRAŽEVANJA IN ŠPORTA	109.275.940	101.008.917	8.267.023	7,57
3.2.	S PODROČJA ZDRAVSTVA	67.119.920	64.101.041	3.018.879	4,50
3.3.	S PODROČJA SOCIALNEGA VARSTVA	15.813.073	15.025.170	787.903	4,98
3.4.	S PODROČJA KULTURE	11.837.090	11.264.475	572.615	4,84
3.5.	S PODROČJA RAZISKOVALNE DEJAVNOSTI	5.352.990	5.157.550	195.439	3,65
3.6.	S PODROČJA KMETIJSTVA IN GOZDARSTVA	2.865.532	2.710.115	155.417	5,42
3.7.	S PODROČJA OKOLJA IN PROSTORA	402.671	407.433	-4.762	-1,18 <sup>1</sup>
3.9.	S PODROČJA GOSPODARSKIH DEJAVNOSTI	289.290	267.535	21.754	7,52
3.10.	S PODROČJA MALEGA GOSP. IN TURIZMA	265.483	236.719	28.763	10,83
3.11.	S PODROČJA JAVNEGA REDA IN VARNOSTI	1.144.167	1.083.196	60.971	5,33
<b>III./2</b>	<b>DRŽAVNE AGENCIJE</b>	<b>2.057.791</b>	<b>1.903.900</b>	<b>153.891</b>	<b>7,48</b>
<b>IV.</b>	<b>SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI SOCIALNEGA ZAV.</b>	<b>5.748.919</b>	<b>5.473.586</b>	<b>275.333</b>	<b>4,79</b>
4.1.	SKLADI IN DRUGI IZVAJALCI OBVEZNEGA SOCIALNEGA ZAVAROVANJA	4.977.500	4.713.219	264.281	5,31
4.2.	JAVNI SKLADI NA RAVNI DRŽAVE	569.089	564.005	5.084	0,89
4.3.	JAVNI SKLADI NA RAVNI OBČIN	202.330	196.362	5.968	2,95
<b>VI.</b>	<b>SAMOUPRAVNE NARODNOSTNE SKUPNOSTI</b>	<b>48.925</b>	<b>46.651</b>	<b>2.274</b>	<b>4,65</b>
<b>VII.</b>	<i>NISO PU, SO ZAVEZANCI ISPAP (JGZ Protokol, JGZ Rinka, JGZ Pohorje, JGZ Kozjak, JGZ Golovec, JGZ Predelava plastičnih mas, Regionalna varna hiša, Visoka zdr. šola)</i>	<b>364.388</b>	<b>349.961</b>	<b>14.427</b>	<b>3,96</b>

Vir:ISPAP

Iz Tabele 8b je razvidno, da so se v septembru 2012 bruto plače znižale za 6,07% glede na maj 2012. Pri vseh podskupinah proračunskih uporabnikov se je bruto plača zmanjšala, razen v podskupini JZ s področja okolja in prostora. Razlika izhaja pri proračunskem uporabniku Zavod RS za varstvo narave.

## 2.6 Število zaposlenih v letih 2011 in 2012

V analizi uporabljen pojem število zaposlenih vsebuje zaposlene, za katere je bila v obravnavanem mesecu obračunana plača. Ob navedenem velja opozoriti, da število zaposlenih ni odraz kadrovske evidence, ampak le odraz podatkov glede na prejeto bruto plačo.

Zaposleni, ki ima sklenjeno delovno razmerje pri več proračunskih uporabnikih znotraj javnega sektorja, se šteje na vsakem delovnem mestu posebej. Ti podatki so prikazani posebej. Zaposleni, ki ima delovno razmerje sklenjeno pri istem proračunskem uporabniku, vendar na različnih delovnih mestih, pa se šteje le enkrat

<sup>1</sup> Pri kontroli pravilnosti poročanja v ISPAP je bilo ugotovljeno, da je v septembru poročal o izplačilu štirih mesečnih plač.

**Tabela 8c:** Število zaposlenih, ki so prejeli bruto plačo v obravnavanem mesecu.

	december 2011		maj 2012		september 2012	
	Št. Zaposlenih (tudi tisti, ki imajo znesek bruto plače 0 €)	Število zaposlenih, katerih bruto plača je 0 € (porodniški dopusti, očetovski dopusti..)	Št. Zaposlenih (tudi tisti, ki imajo znesek bruto plače 0 €)	Število zaposlenih, katerih bruto plača je 0 € (porodniški dopusti, očetovski dopusti..)	Št. Zaposlenih (tudi tisti, ki imajo znesek bruto plače 0 €)	Število zaposlenih, katerih bruto plača je 0 € (porodniški dopusti, očetovski dopusti..)
Število zaposlenih pri:						
4 proračunskih uporabnikov	3		2		4	
3 proračunskih uporabnikov	25		30		24	
2 proračunskih uporabnikov	1.570	10	1.692	15	1.523	10
1 proračunskem uporabniku	167.913	3.091	168.786	4.426	165.712	3.143
<b>Skupaj</b>	<b>169.511</b>	<b>3.101</b>	<b>170.510</b>	<b>4.441</b>	<b>167.263</b>	<b>3.153</b>

Vir:ISPAP

Iz zgornjih podatkov Tabele 8c je razvidno, da se je število prejemnikov bruto plač iz meseca decembra 2011 na mesec maj 2012 povečalo za 1000, vendar pa se je število prejemnikov bruto plač od maja na september 2012 zmanjšalo za 3.249.

Podatek »Število zaposlenih pri 4 PU« za mesec september 2012 pomeni, da so štirje javni uslužbenci prejeli bruto plačo pri štirih različnih proračunskih uporabnikih, »Število zaposlenih pri 3 PU« pa pomeni, da je 24 javnih uslužbencev prejelo bruto plačo pri treh različnih proračunskih uporabnikih.

V obdobju od junija do septembra 2012 je 1.620 zaposlenih prejelo odpravnino ob odhodu v pokoj. Deloma pa je lahko vzrok v zmanjšanju števila prejemnikov bruto plač v septembru zaradi pogodb za določen čas, ki niso bile podaljšane..

## 2.7 Zaposleni po delovnih mestih, nazivih in tarifi - državna uprava in občine

Primerjava zaposlenih na delovnih mestih, nazivih in tarifnih razredih se nanaša na organe državne uprave in občine. Podatki v Tabeli 9 se nanašajo na poročilo o plačah za mesec december 2011.

**Tabela 9:** Število zaposlenih v državni upravi in občinah po tarifnih razredih – stanje zaposlenih december 2011

Podskupina		I	II	III	IV	V	VI	VII/1	VII/2	VIII	IX	Skupaj
1.2.1. Vlado službe	21	1	4	1	32	123	67	458	397			1.104
1.2.2. Ministrstva in organi v sestavi	246	233	102	55	1.613	13.596	2.292	5.751	5.609	11	2	29.510
1.2.3. Upravne	9	1		7	53	890	259	1.351	137			2.707

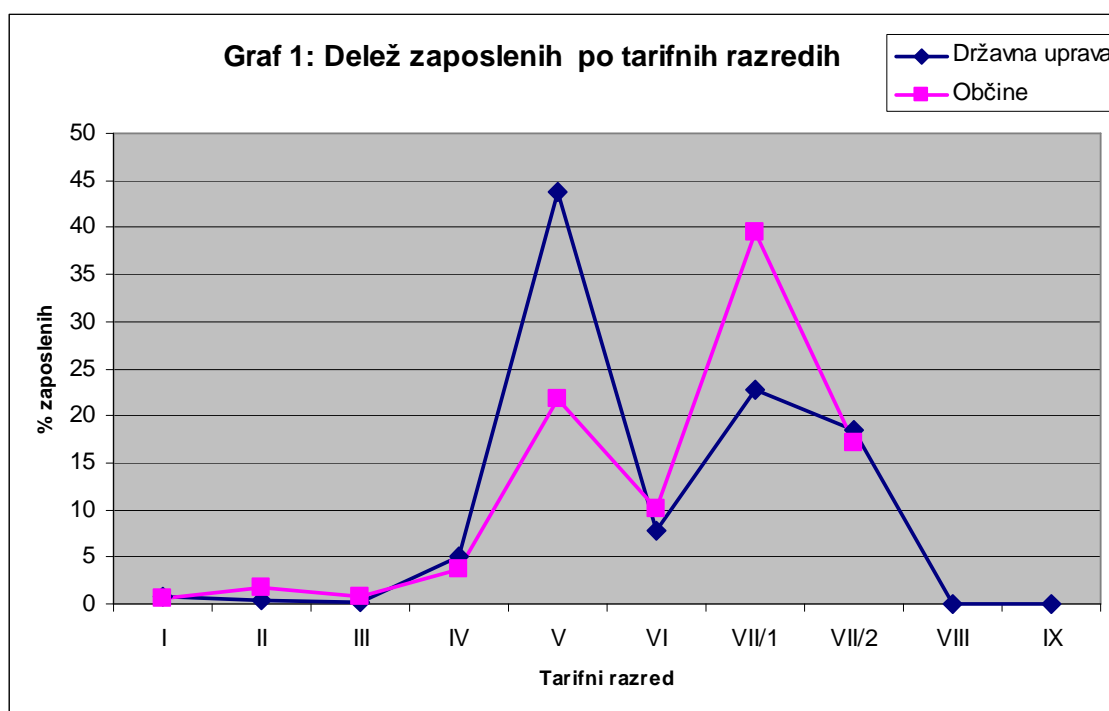
enote												
Skupaj	276	235	106	63	1.698	14.609	2.618	7.560	6.143	11	2	33.321
Delež %	0,83	0,71	0,32	0,19	5,10	43,84	7,86	22,69	18,44	0,03	0,01	
2.1. Občine	230	28	85	44	193	1.111	511	2.016	877			5.095
Delež %	4,51	0,55	1,67	0,86	3,79	21,81	10,03	39,57	17,21			

Vir:ISPAP

V decembru 2011 je v organih državne uprave izplačila (bruto plačo ali ostala izplačila) prejelo 33.321 zaposlenih. Največje število zaposlenih je bilo v tarifnem razredu V (43,84%).

V občinskih upravah je bilo 39,57% zaposlenih na delovnih mestih v tarifnem razredu VII/1. Vseh zaposlenih v občinah, ki so prejeli izplačila v decembru 2011 pa je bilo 5.095. Delež zaposlenih na delovnih mestih, ki nimajo opredeljenega tarifnega razreda, je v občinah 4,51%. To so zaposleni na delovnih mestih v plačni podskupini A5 – Funkcionarji v lokalnih skupnostih

Spodnji Graf 1 nazorno prikazuje, da večina zaposlenih v državni upravi zasedajo delovna mesta v tarifnem razredu V. Večina zaposlenih v občinah zasedajo delovna mesta v tarifnem razredu VII/1. Deleža zaposlenih na delovnih mestih v tarifnem razredu VII/2 v organih državne uprave in v občinah sta skoraj na enaki ravni (18,44% in 17,21%).



Vir:ISPAP

V spodnji Tabeli 10 je prikazano število zaposlenih po plačnih razredih in po tarifnih razredih. Tabela prikazuje plačne razrede, ki so najbolj zastopani v okviru enega tarifnega razreda.

**Tabela 10:** Število zaposlenih na delovnih mestih po plačnem razredu, ki je najbolj zastopan v posameznem tarifnem razredu - stanje v občinah december 2011..

	I	II	III	IV	V	VI	VII/1	VII/2
Najbolj zastopan PR v tarifnem razredu	5	7	9	13	19	27	33	46
Št. zaposlenih v PR in tarifnem razredu	7	41	11	36	169	70	248	154
Št. vseh zaposlenih	28	85	44	193	1.111	511	2.013	880

Vir:ISPAP

Podatki v Tabeli 10 kažejo, da je bila največja koncentracija zaposlenih v občinah na delovnih mestih v tarifnem razredu VII/1 v 33. plačnem razredu; kar 248 (12% od 2.013 zaposlenih na delovnih mestih v tarifnem razredu VII/1). V občinskih upravah je kar 2.013 zaposlenih na delovnih mestih s tarifnim razredom VII/1, kar predstavlja 39,05% vseh zaposlenih (od 5.095) v občinskih upravah.

V Tabeli 11 je prikazana koncentracija zaposlenih na delovnih mestih glede na plačni razred in glede na tarifni razred v organih državne uprave.

**Tabela 11:** Število zaposlenih na delovnih mestih po plačnem razredu, ki je najbolj zastopan v posameznem tarifnem razredu - stanje v organih državne uprave december 2011.

	I	II	III	IV	V	VI	VII/1	VII/2	VIII
Najbolj zastopan PR v tarifnem razredu	11	9,11,12	10	20	21	30	29	41	47
Št. zaposlenih v PR in tarifnem razredu	36	57	19	390	1789	266	844	698	2
Št. vseh zaposlenih	235	106	63	1.698	14.609	2.618	7.560	6.143	13

Vir:ISPAP

Največja koncentracija zaposlenih v organih državne uprave je na delovnih mestih v tarifnem razredu V in 21. plačnem razredu; 1.789 (12 % od 14.609 zaposlenih na delovnih mestih v tarifnem razredu V). V organih državne uprave je kar 14.609 zaposlenih na delovnih mestih s tarifnim razredom V, kar predstavlja 43,84% vseh zaposlenih (od 33.321) v organih državne uprave.

Pri primerjavi, kateri plačni razred je najbolj zastopan v posameznem tarifnem razredu ugotavljamo, da v občinskih upravah zaposleni zasedajo delovna mesta v višjih plačnih razredih v okviru istega tarifnega razreda kot zaposleni v organih državne uprave. Tako npr. zaposleni v občinskih upravah zasedajo delovna mesta v tarifnem razredu VII/1 33 plačni razred, zaposleni v organih državne uprave pa 29 plačni razred; zaposleni v občinskih upravah zasedajo delovna mesta v tarifnem razredu VII/2 46 plačni razred medtem ko v organih državne uprave 41 plačni razred.

Spodnja grafa 2 in 3 prikazujeta koncentracijo zaposlenih na delovnih mestih v plačnih razredih, po katerih jim je bila v decembru 2011 tudi obračunana plača. Krivulja, ki se nanaša na organe državne uprave, je nekoliko bolj zamaknjena v levo, kar pomeni, da pretežni del zaposlenih zaseda delovna mesta v nižjih plačnih razredih.

Zaposleni v občinskih upravah pretežno zasedajo delovna mesta v višjih plačnih razredih v primerjavi z zaposlenimi v organih državne uprave. To kaže tudi položaj

obeh krivulj, kjer je krivulja, ki se nanaša na občinske uprave nekoliko bolj zamaknjena v desno glede na krivuljo, ki se nanaša organe državne uprave.



Vir:ISPAP

## 2.8 Primerjava delovnih mest in nazivov v organih državne uprave in občinah

Primerjava se nanaša na uradniška delovna mesta in nazive plačne podskupine C2, in sicer zajema delovna mesta, ki so najbolj zastopana.

**Tabela 12:** Število zaposlenih na delovnih mestih in nazivih v plačni podskupini C2 v organih državne uprave in občinah.

Šifra delovnega mesta	Delovno mesto	Št. Zaposlenih	Delež zaposlenih %

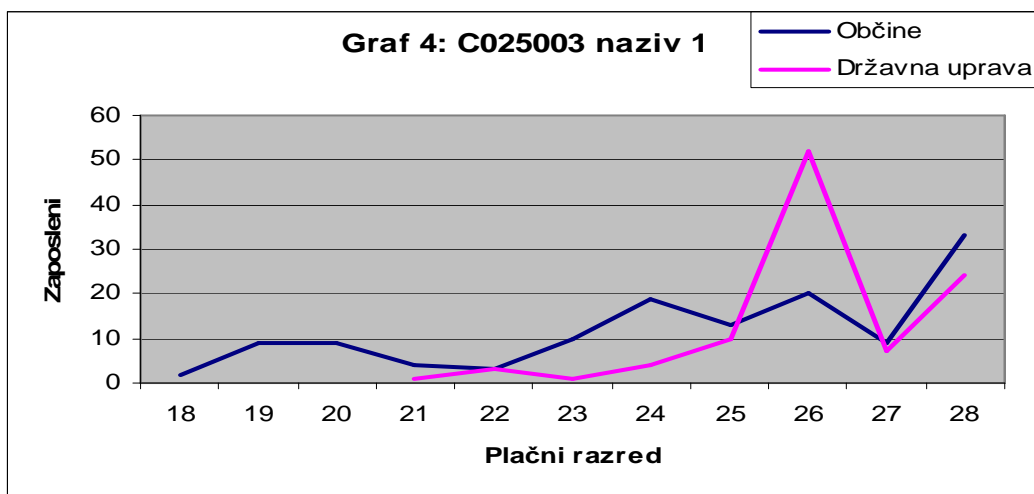
C024001	SODELAVEC II	5	0,05
C025003	REFERENT	1.323	11,99
C025004	SODELAVEC I	1	0,01
C026002	VIŠJI REFERENT	629	5,70
C027001	PODSEKRETAR	2.263	20,52
C027002	SEKRETAR	383	3,47
C027005	SVETOVALEC	2.427	22,00
C027007	URADNI VETERINAR	178	1,61
C027008	URADNI VETERINAR SVETNIK	29	0,26
C027010	VIŠJI SVETOVALEC	3.789	34,35
C027011	VIŠJI SVETOVALEC V PRAVOSODJU	3	0,03
	Skupaj	11.030	100,00

Vir: ISPAP december 2011

Od zaposlenih v organih državne uprave in občinah v plačni podskupini C2, je bilo največ zaposlenih na delovnem mestu višji svetovalec (34,35%), sledi delovno mesto svetovalec, podsekretar in referent.

#### Delovno mesto Referent – C025003 v nazivu 1

Spodnji Graf 4 prikazuje število zaposlenih na delovnem mestu Referent – C025003 v nazivu 1.



Iz Grafa 4 je razvidno, da so zaposleni v občinah, ki zasedajo delovno mesto Referent-C025003 uvrščeni v maksimalni plačni razred, ki je opredeljen za to delovno mesto in naziv (28), medtem ko je večina zaposlenih v organih državne uprave uvrščeno v 26. plačni razred.

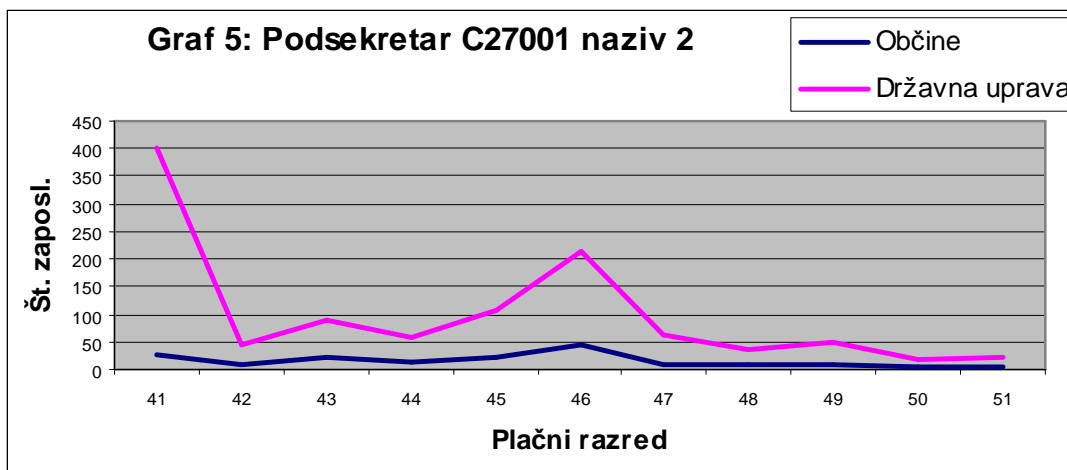
V občinah delovno mesto referent zaseda 187 zaposlenih, od tega kar 71% v naziv 1, medtem ko v organih državne uprave zaseda največ zaposlenih delovno mesto referent v nazivu 2 (69,69%).

<b>C025003 - Referent</b>	Naziv 1	Naziv 2	Naziv 3	Naziv 4
Delež zaposlenih % - Organi državne uprave	8,99	69,69	16,30	5,02
Delež zaposlenih % -	71,66	10,70	16,58	1,07

Občine

### Delovno mesto Podsekretar – C027001

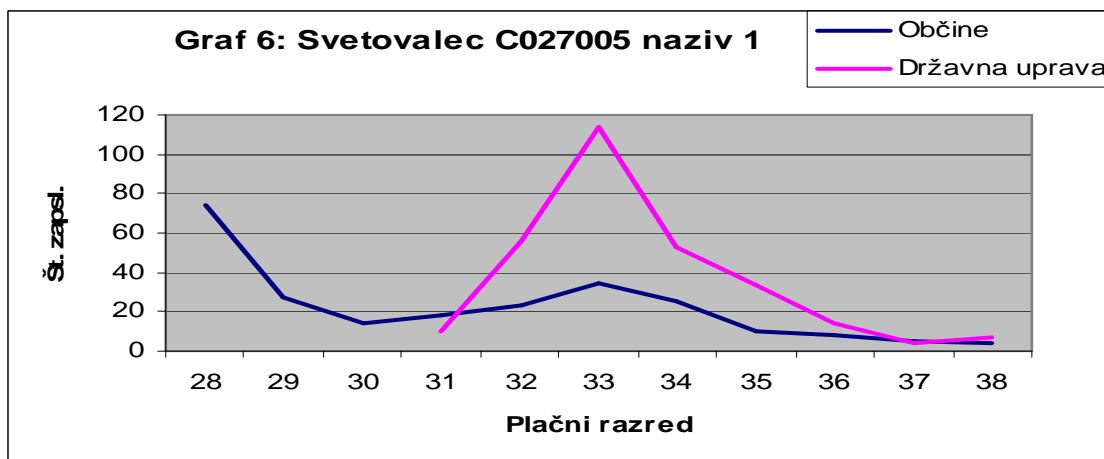
Delovno mesto podsekretar – C027001 zaseda 20,52% zaposlenih od skupnega števila zaposlenih (11.030) v plačni podskupini C2. Graf 5 prikazuje število zaposlenih na delovnem mestu podsekretar v nazivu 2 po plačnih razredih.



Iz grafa 5 je razvidno, da je pretežno število zaposlenih na navedenem delovnem mestu uvrščeno v 41 in 46 plačni razred. To velja tako za občine in organe državne uprave. Krivulji sta si po obliki vzporedni, kar kaže, da ni ekstremnih uvrstitev zaposlenih ne v levo (nižje plačne razrede) in ne v desno (višje plačne razrede).

### Delovno mesto Svetovalec – C027005

Delež zaposlenih na delovnem mestu svetovalec znaša 22% (2.427) od skupnega števila zaposlenih v plačni podskupini C2 (11.030) v občinah in organih državne uprave.

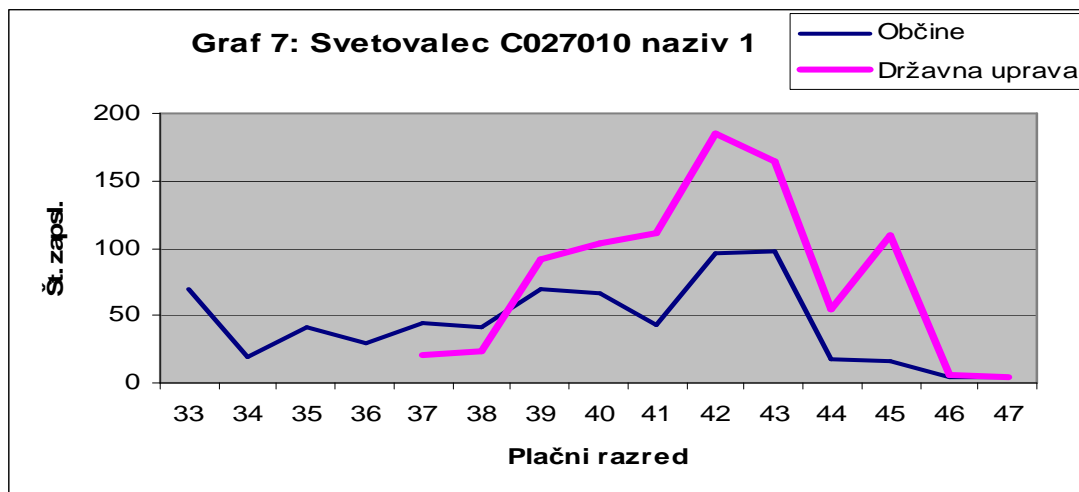




Podatki kažejo, da je največ zaposlenih v občinah, ki zasedajo navedeno delovno mesto Svetovalec naziv 1 uvrščeno v nižji plačni razred (28), medtem ko so zaposleni v organih državne uprave večinoma uvrščeni v 33 plačni razred.

### Delovno mesto Višji svetovalec – C027010

Primerjava zaposlenih, ki zasedajo delovno mesto višji svetovalec kaže, da v organih državne uprave zaposleni niso uvrščeni v nižje plačne razrede od 37. Sicer pa sta si krivulji, ki ponazarjata število zaposlenih po plačnih razredih obravnavanega delovnega mesta vzporedni, iz česar je razbrati, da je večina zaposlenih, tako v občinskih upravah kot v organih državne uprave, uvrščeno od 39 do 43 plačnega razreda.



### 3. Ugotovitve

- Masa izplačanih bruto plač se je v letu 2011 glede na leto 2010 povečala za 1%, kar znaša 35,718 mio €. Pri tem je potrebno upoštevati dejstvo, da se je s 1. januarjem 2011 zvišala plačna lestvica za 0,55% zaradi usklajevanja plač z inflacijo. Osnovne plače so osnova za izračun nadomestil plač in osnova za izračun drugih vrst izplačil (dodatkov, dežurstvo, delo preko polnega delovnega časa..). Tako je zvišana plačna lestvica multiplikativno vplivala na povečanje ostalih vrst izplačil v letu 2011. Pri tem velja opozoriti, da se je masa bruto plač iz leta 2010 na leto 2011 pri neposrednih uporabnikih proračunov zmanjšala (za 0,84 odstotnih točk), pri posrednih pa se je povečala za 1,68 odstotnih točk.
- Glede delovne uspešnosti podatki izkazujejo, da se je ta najbolj zmanjšala iz leta 2010 na leto 2011 pri neposrednih uporabnikih proračunov (30%). Neposredni uporabniki proračunov ne izvajajo tržne dejavnosti (vsaj ne v večjem obsegu), iz katere izhaja tudi upravičenost do izplačila delovne uspešnosti iz tega naslova. Spodnji podatki izkazujejo izplačila za delovno uspešnost.

	2010 v €	2011 v €	Razlika v €	Razlika v %
SKUPAJ VSI PRORAČUNSKI UPORABNIKI (A + B)	84.996.549	79.118.805	5.877.744	6,92
NEPOSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV (I. + II.)	11.341.003	7.986.776	3.354.227	29,58
POSREDNI UPORABNIKI PRORAČUNOV	73.655.546	71.132.029	2.523.517	3,43

- Učinki sprejetega Zakona za uravnoveženje javnih financ so se ugotavljali na izplačanih plačah v mesecu maju in septembru 2012. Razlike v masi bruto plač izkazujejo prihranek v višini 18 mio € na mesečnem nivoju. Relativno so se je masa bruto plač zmanjšala za 6% (Tabela 8b).
- Število zaposlenih, upoštevanih kot prejemniki bruto plač v mesecu maju in septembru 2012, se je zmanjšalo za 3.249, od tega jih je od maja do septembra prejelo odpravnine ob odhodu v pokoj 1.620.
- Primerjava zaposlenih po plačnih razredih med občinskimi upravami in organi državne uprave izkazujejo, da je pretežni del zaposlenih v organih državne uprave razporejenih v nižje plačne razrede kot zaposleni v občinskih upravah (Graf 2, 3).