Številka: 100-1401/2014/2

Datum: 10.10.2014

Zadeva: Sistemiziranje delovnih mest v javnem zavodu

Spoštovani,

prejeli smo vaše vprašanje, v katerem navajate, ima javni zavod v Pravilniku o sistemizaciji delovnih mest poleg delovnih mest iz Aneksa h kolektivni pogodbi za kulturne dejavnosti v Republiki Sloveniji sistemizirana tudi delovna mesta iz Kolektivne pogodbe za dejavnost okolja in prostora in Aneksa h Kolektivni pogodbi javnega zavoda RTV Slovenija. Zanima vas, ali in ob katerih pogojih lahko javni zavod v pravilniku o sistemizaciji delovnih mest uporabi delovna mesta iz drugih kolektivnih pogodb ali Uredbe o uvrstitvi delovnih mest v javnih agencijah, javnih skladih in javnih zavodih v plačne razrede.

Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. [108/09](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlurid=20094891) - uradno prečiščeno besedilo, [13/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlurid=2010520), [59/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlurid=20103273), [85/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlurid=20104554), [107/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlurid=20105583), [35/11](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlurid=20111743) - ORZSPJS49a, [27/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlurid=20121121) - odl. US, [40/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlurid=20121700) - ZUJF, [46/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlurid=20131753), [25/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlurid=2014961) - ZFU in [50/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlurid=20142074): v nadaljevanju: ZSPJS) v četrtem odstavku 13. člena določa, da se delovna mesta oziroma nazivi v sistemizacijah uvrščajo v plačne razrede v skladu z uvrstitvijo v kolektivni pogodbi za javni sektor in kolektivno pogodbo, ki velja za uporabnika proračuna. Če je v sistemizaciji predvideno delovno mesto oziroma naziv, ki ga ureja kolektivna pogodba za drugo dejavnost, se v sistemizaciji upošteva uvrstitev v plačni razred iz te kolektivne pogodbe.

V zvezi s četrtim odstavkom 13. člena ZSPJS je glede povzemanja delovnih mest, določenih v kolektivnih pogodbah, ki ne veljajo za uporabnika proračuna, pogajalska komisija dne 1.8.2008 sprejela naslednje stališče: »*navedene določbe ni možno uporabljati na način, da uporabniki proračuna pri pripravi sistemizacij izbirajo delovna mesta oziroma nazive iz vseh veljavnih kolektivnih pogodb oziroma skupnega kataloga delovnih mest in nazivov. Uporabniki proračuna so dolžni pri sistemizaciji delovnih mest v celoti upoštevati kolektivno pogodbo za njihovo dejavnost in v sistemizacijo vključiti delovna mesta, ki so predvidena v tej kolektivni pogodbi in uvrstitev v plačni razred iz te pogodbe. Upoštevanje delovnega mesta oziroma naziva iz druge kolektivne pogodbe je možno le v primeru, ko kolektivna pogodba za dejavnost, ki velja za uporabnika proračuna tovrstnega delovnega mesta sploh ne vsebuje. Gre za delovna mesta, ki za določeno dejavnost niso značilna in se pojavljajo le izjemoma oziroma v redkih primerih in iz tega razloga tudi niso bila uvrščena v kolektivno pogodbo dejavnosti, ki zavezuje uporabnika proračuna.”* Celotno stališče pogajalske komisije je bilo objavljeno na spletni strani Ministrstva za javno upravo in je dostopno na naslednji povezavi: [Skupno stališče št. 2](http://www.arhiv.mju.gov.si/fileadmin/mju.gov.si/pageuploads/mju_dokumenti/DPJS/doc/Stalisce_2.doc).

Enako restriktivno stališče je zavzela Vlada RS v letu 2009 v dokumentu z naslovom Informacija o ključnih nepravilnostih, ugotovljenih v nadzorih prehoda v nov plačni sistem v javnem sektorju, s stališči Vlade Republike Slovenije za odpravo nepravilnosti,številka 01002-3/2009/41, z dne 17.12.2009. Ena od ključnih nepravilnostih, ugotovljenih v zvezi s prehodom v nov plačni sistem, se je nanašala na povzemanje delovnih mest iz drugih kolektivnih pogodb v akte o sistemizaciji delovnih mest.

Vlada RS je v zvezi z navedeno določbo četrtega odstavka 13. člena ZSPJS zavzela stališče, da *»navedene določbe ni mogoče uporabiti kot pravne podlage za sistemizacijo delovnih mest, ki sicer niso določena v kolektivni pogodbi, ki velja za konkretnega uporabnika proračuna. Izjema je vezana zgolj na primere, ko gre za delovna mesta, ki za določeno dejavnost niso značilna in se pojavljajo le izjemoma oziroma v redkih primerih in iz tega razloga tudi niso bila uvrščena v kolektivno pogodbo dejavnosti, ki zavezuje uporabnika proračuna (npr. delovno mesto zdravnik – specialist, ki obstaja npr. v Slovenski vojski in Policiji, ni tipično delovno mesto za policijo in vojsko, zato ga ni v naboru delovnih mest, vključenih v Kolektivno pogodbo za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti. V akt o sistemizaciji delovnih mest npr. Policije pa je glede na določbo četrtega odstavka 13. člena ZSPJS to delovno mesto povzeto iz kolektivne pogodbe, ki ureja dejavnost zdravstva).«*

Iz zgoraj navedenega izhaja temeljno pravilo, da morajo uporabniki proračuna pri sistemizaciji delovnih mest v celoti upoštevati kolektivno pogodbo za njihovo dejavnost in v sistemizacijo vključiti delovna mesta, ki so predvidena v tej kolektivni pogodbi ter upoštevati uvrstitev v plačni razred iz te pogodbe. Poljubno izbiranje in povzemanje delovnih mest iz vseh veljavnih kolektivnih pogodb v akt o sistemizaciji ni dopustno. Povzemanje delovnih mest iz drugih kolektivnih pogodb v akt o sistemizaciji na podlagi četrtega odstavka 13. člena ZSPJS je lahko dopuščeno zgolj izjemoma, ko je pri uporabniku proračuna zaradi izvajanja delovnih procesov potrebno določeno delovno mesto, ki za dejavnost uporabnika proračuna ni značilno in ga zato v kolektivni pogodbi dejavnosti, ki zavezuje uporabnika proračuna, ni. Glede na to, da določba četrtega odstavka 13. člena ZSPJS predstavlja izjemo, jo je potrebno razlagati restriktivno in dopustiti povzemanje delovnih mest iz drugih kolektivnih pogodb le v izjemnih primerih, kot so navedeni v stališču Vlade RS z dne 17.12.2009.

S spoštovanjem,

**Mojca RAMŠAK PEŠEC**

**GENERALNA DIREKTORICA**

Poslano:

- naslov