



VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE
KOMISIJA ZA PRITOŽBE IZ DELOVNEGA RAZMERJA

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 16 76
F: 01 478 16 99
E: gp.mnz@gov.si
www.mnz.gov.si

Številka:

Datum: 2. 7. 2014

Na podlagi 1. točke drugega odstavka 35. člena in prvega odstavka 39. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo in naslednji, v nadaljevanju ZJU), je Komisija za pritožbe iz delovnega razmerja pri Vladi RS (v nadaljevanju Komisija za pritožbe) v senatu ----- kot predsednica senata ter -----kot člana senata, po pritožbi -----
- zoper sklep ----- Republike Slovenije št. ----- z dne 16. 5. 2014, na ----- seji dne 2. 7. 2014 izdala naslednji

SKLEP

Pritožba ----- zoper sklep ----- Republike Slovenije št. ----- z dne 16. 5. 2014, se kot neutemeljena zavrne.

Obrazložitev

----- (v nadaljevanju pritožnik) je vložil pritožbo zoper sklep ----- Republike Slovenije št. ---
----- z dne 16. 5. 2014 (v nadaljevanju izpodbijani sklep) in pojasnjuje, da delavcu na podlagi 4. alineje 40. člena Kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti pripada solidarnostna pomoč in sicer v primerih elementarne nesreče ali požara v konkretnem primeru žleda, kot to določa 2. točka 8. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami. Dodaja, da omejitve glede višine osnovne plače javnega uslužbenca, ki mu solidarnostna pomoč pripade, ne veljajo in jo je delodajalec dolžan izplačati, če so izpolnjeni pogoji, ne glede na morebitne druge pomoči. Zakonodaja tudi ne določa višine škode, ki jo mora utrpeti javni uslužbenec, da je upravičen do solidarnostne pomoči, zato meni, da navajanje deleža in sicer škode v višini 10 %, ki znaša 60,44 EUR na stanovanjsko enoto je po njegovem mnenju neutemeljeno. Prav tako ne določa odstotka škode ali deleža v določeni višini ali same višine škode nad katero je javni uslužbenec upravičen do zneska 577,51 EUR. Nadalje poudarja, da je v vlogi za izplačilo solidarnostne pomoči navajal tudi škodo, katera je nastala zaradi teže žledu na odtočni cevi in posledično zamika nosilcev, ki so poškodovali novo fasado, kot tudi iz naslova posredne škode zaradi primorane selitve, česa vsega pa delodajalec ni upošteval, ampak je upošteval samo tisti del, za katerega je bil predložen izračun za sanacijo odtočne cevi in strelovoda. Sanacije fasade se ni izvedlo, saj za to ni predvidenih denarnih sredstev, stanovanjski blok pa tudi ni bil zavarovan in so se dela preložila za nedoločen čas. Poudarja, da s tem, ko ni predložil dokazila (računa o sanaciji fasade) še ne pomeni, da te škode ni mogoče upoštevati, saj tudi za sanacijo odtočne cevi in strelovoda ni bil zavezan priložiti takega računa, glede na to zakonsko zadostujejo priložene fotografije poškodovane odtočne cevi, strelovoda in fasade, ki izkazujejo nastalo škodo. Tudi v obrazložitvi izpodbijanega sklepa je navedeno, da je bilo predloženo pet fotografij, ki kažejo, da je na objektu prišlo do škode.

Pritožba ni utemeljena.

Vložena pritožba zoper izpodbijani sklep je pravočasna, dovoljena in vložena po upravičeni osebi.

Iz izpodbijanega sklepa izhaja, da se ne ugotovi pritožnikovi vlogi za izplačilo solidarnostne pomoči, ki jo je vložil 17. 3. 2014.

Pravno podlago za odločanje o solidarnostni pomoči predstavlja 4. točka 40. člena Kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti (Uradni list RS, št. 18/91-I in naslednji, v nadaljevanju KPND). Iz četrte alineje 4. točke 40. člena KPND izhaja, da delavcu oziroma njegovi družini pripada solidarnostna pomoč v primeru elementarne nesreče. Nadalje je iz Razlage KPND (Uradni list RS, št. 81/00, v nadaljevanju Razlaga KPND) razvidno, da je solidarnostna pomoč po 4. točki 40. člena KPND, kar vključuje tudi četrto alinejo omenjene določbe, vezana na dogodek, določen s kolektivno pogodbo in se izplača z namenom, da delavec lažje premosti težave, ki niso nastale po njegovi volji. Delodajalec je dolžan izplačati delavcu solidarnostno pomoč v primerih oziroma ob izpolnitvi pogojev, določenih s 4. točko 40. člena KPND. Pravni pojem elementarna nesreča v KPND ni podrobneje opredeljen, ga pa podrobneje opredeljuje 2. točka 8. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo in 97/10; v nadaljevanju ZVNDN) po kateri se šteje, da so naravne nesreče potres, poplava, zemeljski plaz, snežni plaz, visok sneg, močan veter, toča, žled, pozeba, suša, požar v naravnem okolju, množični pojav nalezljive človeške, živalske ali rastlinske bolezni in druge nesreče, ki jih povzročijo naravne sile. Za naravno nesrečo se štejejo tudi neugodne vremenske razmere po predpisih o kmetijstvu in odpravi posledic naravnih nesreč, ki jih povzročijo žled, pozeba, suša, neurje, toča ali živalske in rastlinske bolezni ter rastlinski škodljivci.

Poudariti velja, da škoda, nastala na odtočni cevi, strelovodu in fasadi, kot to navaja pritožnik, pomeni škodo na skupnih delih v smislu drugega in tretjega odstavka 5. člena Stanovanjskega zakona (Uradni list RS, št. 69/03 in naslednji, v nadaljevanju SZ-1) in so nastali na stanovanjskem objektu na -----, katere izključni lastnik pa ni pritožnik, temveč ima v lasti skupaj z ženo le eno stanovanje od desetih, kot jih je v tej stanovanjski stavbi. V skladu z drugim odstavkom 5. člena SZ-1 so skupni gradbeni elementi v večstanovanjski stavbi in stanovanjski stavbi za posebne namene so temelji, nosilni zidovi in druge vrste konstrukcij, stropi, streha, fasada, dimniki, prezračevalne tuljave, svetlobni jaški, jaški dvigal in druge podobne konstrukcije. V skladu z tretjim odstavkom istega člena pa so skupne inštalacije, naprave in oprema v večstanovanjski stavbi in stanovanjski stavbi za posebne namene so notranja električna, vodovodna, plinovodna in toplovodna napeljava, ki je za hišnimi priključki in se nahaja v skupnih prostorih, dvigala, kanalizacija, naprave za ogrevanje, televizijske in druge sprejemne antene, strelovodi, naprave za gašenje, odkrivanje in javljanje požara, varnostna razsvetljava in vsi komunalni priključki, ki so namenjeni skupni rabi.

Poleg tega so v skladu z 18. členom SZ-1 skupni deli večstanovanjske stavbe solastnina etažnih lastnikov, to pa pomeni, da škoda na prej navedenih skupnih delih ni nastala le pritožniku, temveč vsem etažnim lastnikom. Posledično se tudi ta škoda deli med vse etažne lastnike v sorazmerju z njihovimi deleži (primerjaj 68. člen Stvarnopravnega zakonika (Uradni list RS, št. 87/02, v nadaljevanju SPZ), po katerem stroške uporabe, upravljanja in druga bremena, ki se nanašajo na celo stvar, krijejo solastniki v sorazmerju z velikostjo idealnih deležev. Ker pritožnik samemu dejstvu, da je v hiši deset stanovanj, ne nasprotuje, je utemeljeno stališče, da se škoda razdeli na 10 delov. Tako je iz dokumentacije in pritožbenih navedb razvidno nesorazmerje med višino škode, ki jo je pritožnik utrpel kot posledico elementarne nesreče, ki jo je povzročil žled in višino solidarnostne pomoči. V zvezi s tem je treba upoštevati dejstvo, da o pravici do solidarnostne pomoči na podlagi vseh okoliščin primera

odloča predstojnik, ki pa mora upoštevati tudi drugi odstavek 65. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo in naslednji, v nadaljevanju ZJF), ki določa, da predstojnik neposrednega uporabnika odgovarja za zakonitost, namenskost, učinkovitost in gospodarnost razpolaganja s proračunskimi sredstvi. V kolikor bi predstojnik ravnal drugače, bi ravnal v nasprotju s citiranim drugim odstavkom 65. člena ZJF.

Na podlagi navedenega je Komisija za pritožbe ugotovila, da pritožba ni utemeljena in je zato v skladu s prvim odstavkom 248. člena Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo in naslednji) sklenila, tako kot je razvidno iz izreka tega sklepa.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU:

Pritožnik lahko v 30 dneh od dneva prejema tega sklepa začne postopek pred sodiščem, pristojnim za delovne spore. Tožba se vloži pri pristojnem sodišču neposredno pisno ali pa se mu pošlje priporočeno po pošti. Tožbi je treba priložiti tudi ta sklep v izvirniku, prepisu ali kopiji ter po en prepis ali kopijo tožbe in prilog za toženca.

-----, univ. dipl. pravica
PRESEDNICA SENATA

VROČITI:

- ----- - osebno po ZUP - u!
- ----- Republike Slovenije