



Člani Inšpekcijskega sveta

Številka: 013-97/2014/25

Datum: 29. 1. 2015

Zadeva: Objava anonimiziranih inšpekcijskih odločb

Spoštovani člani Inšpekcijskega sveta,

na seji Inšpekcijskega sveta je bilo med cilji in ukrepi za modernizacijo inšpekcijskega nadzora izpostavljeno tudi povečanje transparentnosti delovanja inšpekcij. V tem kontekstu je potekala razprava o predlogu za objavo vsebine dokončnih in pravnomočnih inšpekcijskih odločb, v katerih bi bili osebni podatki zavezancev in drugih udeležencev inšpekcijskega postopka izbrisani, na spletnih straneh inšpekcijskih organov. Namen objave teh odločb je ob zagotavljanju transparentnosti delovanja inšpekcij tudi poenotenje dela ter informiranje zavezancev o možnih ukrepih inšpektorjev.

Za mnenje o dopustnosti objavljanja inšpekcijskih odločb na naveden način smo zaprosili Informacijskega pooblaščenca, ki meni, da je proaktivno (t.j. brez zahteve prosilca) objavljanje dokončnih in pravnomočnih inšpekcijskih odločb, na katerih so izločeni oziroma izbrisani osebni podatki udeležencev inšpekcijskega postopka, dovoljeno. Mnenje Informacijskega pooblaščenca z obrazložitvijo vam posredujemo v prilogi.

Hkrati pa vas želim opozoriti še na obveznost zagotavljanja večje preglednosti inšpekcijskih pregledov in nadzorov s konkretnimi informacijami o vsebinah pregledov (predvsem sistemskih) na spletnih straneh inšpekcijskih služb. Navedena obveznost je določena kot eden izmed ukrepov omejevanja korupcijskih tveganj v javni upravi, določenih s Programom ukrepov Vlade RS za preprečevanje korupcije za obdobje 2015 – 2016.

Program ukrepov Vlade Republike Slovenije za preprečevanje korupcije za obdobje 2015 – 2016 – ničelna toleranca do korupcije (v nadaljevanju: Program)¹, ki ga je vlada sprejela na 17. redni seji dne 8.1.2015, določa posebne ukrepe tudi na področju omejevanja korupcijskih tveganj v javni upravi. Določeni ukrepi konkretno naslavlja področje inšpekcijskih služb in kot nosilce določajo Ministrstvo za javno upravo, resorna ministrstva in Inšpekcijski svet (str. 14 programa).

Cilj ukrepov na področju inšpekcijskih služb je zagotoviti večjo transparentnost in odprtost delovanja inšpekcijskih služb. Transparentnost in odprtost delovanja organov javnega sektorja se odraža na različne načine, zelo pomemben vidik pa predstavlja proaktivna spletna objava informacij s strani organov. Temeljni zakon na področju odprtega in preglednega delovanja organov je Zakon o dostopu do informacij javnega značaja (ZDIJZ)². Namen ZDIJZ, ki je bil

¹ Program ukrepov Vlade Republike Slovenije za preprečevanje korupcije za obdobje 2015 – 2016 je dostopen na spletnih straneh MJU: http://www.mju.gov.si/si/delovna_podrocja/integriteta_in_preprecevanje_korupcije/

² Uradni list RS, št. 51/06 - uradno prečiščeno besedilo, 117/06 - ZDavP-2, 23/14 in 50/14.

sprejet leta 2003, je zagotoviti splošno javnost in odprtost delovanja organov. Za uresničitev namena tega zakona si morajo organi prizadevati, da dosežejo čim večjo obveščenost javnosti o svojem delovanju (drugi odstavek 2. člena ZDIJZ).

Eno temeljnih načel ZDIJZ je zato načelo aktivnega razširjanja informacij. Najbolj enostaven in neposreden način dostopa do informacij je mogoče zagotoviti preko objave informacij na svetovnem spletu. Na podlagi 10. člena ZDIJZ so organi dolžni objavljati, mdr: besedila predpisov, programe, strategije, stališča, mnenja in navodila, ki so splošnega pomena in so pomembna za poslovanje organa oziroma za odločanje organa o pravicah in obveznostih fizičnih in pravnih oseb ter za informacije o svoji dejavnosti in storitvah, ki jih nudi organ. Obveznost objave velja tudi za druge informacije javnega značaja. Med slednje Uredba o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja³ (12. člen) uvršča mdr: podatke o pomembnejših dogodkih, odločitvah in novostih pri organu (novice o delovanju organa); informacije javnega značaja, ki jih je organ posredoval na podlagi vložene ustne ali pisne zahteve, pa organ ocenjuje, da bodo postale predmet nadaljnjih enakih zahtev drugih prosilcev; strokovne napotke za uporabnike javnih dobrin in storitev; podatke o posameznih ukrepih in dejavnostih izvajalca javne službe itd.

Aktualni Program ukrepov vlade za preprečevanje korupcije kot pomemben ukrep za omejevanje korupcijskih tveganj na področju inšpekcijskih služb določa, da je potrebno zagotoviti večjo transparentnost inšpekcijskih pregledov in nadzorov z objavo konkretnih informacij o vsebinah pregledov (predvsem sistemskih) na spletnih straneh inšpekcijskih služb. Program torej izrecno naslavlja Inšpekcijski svet in inšpektorate preko resornih ministrstev, da pričnejo z objavo inšpekcijskih odločb. Gre za objavo v anonimizirani obliki (brez varovanih osebnih podatkov). Podobnega načina objave svojih odločb se nekateri organi že poslužujejo, npr. Informacijski pooblaščenec, katerega odločbe v pritožbenih postopkih so vse spletno objavljene in v tem pogledu predstavljajo dobro prakso odprtega in transparentnega delovanja organa.⁴

Predlagam, da upošteva vse navedeno, na spletnih straneh inšpektoratov, ki jih vodite, pričnete z objavami anonimiziranih dokončnih in pravnomočnih inšpekcijskih odločb.

S spoštovanjem,

Boris Koprivnikar
minister za javno upravo
predsednik Inšpekcijskega sveta

Poslati:

- naslovníkom po e-pošti.

Priloga:

- mnenje IP z obrazložitvijo, št. 0712-1/2015/118, z dne 19. 1. 2015.

³ Ur.l. RS št. 76/05, 119/07 in 95/2011.

⁴ Odločbe IP iz pritožbenih postopkov po ZDIJZ: <https://www.ip-rs.si/informacije-javnega-znacaja/iskalnik-po-odlocbah/odlocbe-informacije-javnega-znacaja/>; odločbe IP s področja ZVOP-1: <https://www.ip-rs.si/varstvo-osebni-podatkov/iskalnik-po-odlocbah-in-mnenjih/odlocbe-in-mnenja-varstvo-osebni-podatkov/>