

Direktiva 2015/1535/EU in Uredba o postopkih notificiranja na področju standardov, tehničnih predpisov in postopkov za ugotavljanje skladnosti (Ur. l. RS, št. 19/2014):

Ali ukrep zahteva notifikacijo? – Vodilo

Poglavje 1: proizvodi

	Vprašanje za odločitev	vodilo
Q1	Ali se predlog predpisa nanaša na katerega od navedenih proizvodov: Industrijski ali kmetijski (vključno z ribjimi) proizvodi?	Kaj je proizvod? Direktiva 98/34 in Uredba o postopkih notificiranja na področju standardov, tehničnih predpisov in postopkov za ugotavljanje skladnosti (Ur. l. RS, št. 19/2014) se uporablja za pravila/tehnične predpise, ki se nanašajo na »proizvode« (člen 1(1) direktive 98/34) in »storitve informacijske družbe« (dopolnitev Direktive 98/34 z Direktivo 98/48 – glej vodilo za storitve informacijske družbe) Glej spletna stran EK: http://ec.europa.eu/enterprise/policies/single-market-goods/prevention-technical-barriers-trade/notification-procedure/index_en.htm in http://ec.europa.eu/enterprise/tris/en/about-the-9834/case-law/ Če je odgovor DA, pojdi na vprašanje 2. Če je odgovor NE, pojdi na <u>poglavje 2</u> .
Q2	Ali predlog predpisa določa (ali dopolnjuje obstoječi akt) <u>pravila</u> , ki se nanašajo na proizvodnjo, uvoz, uporabo ali dajanje proizvoda na trg?	Definicija »tehnični predpis« (člen 1(11) direktive) vključuje tudi pravila (tehnične specifikacije), ki se nanašajo na trženje, opravljanje storitev povezane s proizvodi, ustanovitev izvajalca storitev (pogoji za opravljanje storitev povezano s proizvodi) ali pri uporabi proizvoda. Pravilo se smatra kot prepoved, ki ne dopušča nobenih drugih

		možnih rešitev. Dodatno: http://ec.europa.eu/enterprise/tris/en/about-the-9834/case-law/ (primer C-267/03 Lindberg) Če je odgovor na vprašanje DA, potem je vaš ukrep potrebno notificirati, razen v primeru izjem (glej poglavje 3). Če je odgovor NE pojdi na vprašanje 3.
Q3	Ali predlog predpisa določa (ali dopolnjuje obstoječi akt) <u>lastnosti proizvoda</u> kot so raven kakovosti, varnostne zahteve, dimenzije proizvoda, zahteve za preskušanje, embalaže, označevanje, postopki ugotavljanja skladnosti?	Definicija tehničnega predpisa vključuje tudi »tehnične specifikacije« (Člen 1(3) direktive). V okvir tehnične specifikacije sodijo tudi »interni predpisi/standardi«, ki specifikirajo značilnosti proizvodov. Primer sodišča ECJ: C-303/04) Lidl-Italija - zahteva za dobavitelje bombažnih kozmetičnih blazinic, da morajo biti biorazgradljive je tehnična specifikacija. Če je odgovor na vprašanje DA, potem je vaš ukrep potrebno notificirati, razen v primeru izjem (glej poglavje 3). Če je odgovor NE pojdi na vprašanje 4.
Q4.	Ali predlog predpisa določa (ali dopolnjuje obstoječi akt) <u>proizvodne metode</u> v povezavi s kmetijskimi proizvodi, proizvodi namenjeni prehrani ljudi ali živali, zdravili, proizvodne metode, ki vplivajo na druge proizvode?	Glej drugi stavek definicije »tehnična specifikacija«, ki zajema tudi »proizvodne metode in postopke, ki se uporabljajo pri kmetijskih proizvodih, proizvode, namenjene za prehrano ljudi in živali, ter zdravila, kot so opredeljena v predpisih o zdravilih, kot tudi proizvodne metode in postopke, ki se nanašajo na druge proizvode, če ti vplivajo na njihove značilnosti«. Če je odgovor na vprašanje DA, potem je vaš ukrep potrebno notificirati, razen v primeru izjem (glej poglavje 3) Če je odgovor NE pojdi na vprašanje 5.

Q5.	Ali predlog predpisa določa (ali dopolnjuje obstoječi akt), zahteve, ki veljajo potem, ko je proizvod že na trgu?	Zahteve za proizvode, ko je ta že na trgu (druge zahteve), kot so zahteve za minimalno ceno, pogoje uporabe, recikliranje, ponovno uporabo, odstranjevanje proizvodov po uporabi. Če je odgovor na vprašanje DA, potem je vaš ukrep potrebno notificirati, razen v primeru izjem (glej poglavje 3) Če je odgovor NE, potem vaš predlog predpisa NI potrebno notificirati.
-----	---	--

Poglavje 2: Pravila o storitvah informacijske družbe

	Vprašanje za odločitev	vodilo
Q1.	Ali se predlog predpisa (ali dopolnjuje obstoječi akt) nanaša na storitve informacijske družbe, ki se opravljajo proti plačilu?	Direktiva 98/34 je bila z Direktivo 98/48 razširjena na področje storitev informacijske družbe (storitve, ki se opravljajo preko interneta ali podobnih elektronskih medijev). Ni nujno, da storitev plača prejemnik storitve. Npr. storitev financirana z oglaševanjem sodi v okvir direktive. Če je odgovor DA pojdi na vprašanje 2. Če je odgovor NE, predlog predpisa ni potrebno notificirati.
Q2.	Ali je storitev zagotovljena preko elektronskih medijev (v elektronski obliki)?	V dodatku 5 direktive (ali priloga 1 Uredbe o postopkih notificiranja) so kot primer navedene storitve, ki ne sodijo v definicijo storitev informacijske družbe. Čeprav se vaša storitev opravlja prek

		elektronskih naprav, mora biti vaš odgovor NE, če se nanaša na plačevanje preko plačilnih avtomatov (nakup vozovnic, plačevanje cestnin, dostop na avtoceste, parkirišča...). Če je odgovor DA pojdi na vprašanje 3. Če je odgovor NE, predlog predpisa ni potrebno notificirati.
Q3.	Ali se storitev opravlja na razdalji brez prisotnosti strank?	V dodatku 5 direktive (ali priloga 1 Uredbe o postopkih notificiranja) so navedene nekatere storitve, ki se ne opravljajo "na daljavo". Vaš odgovor mora biti NE, če storitev sodi v eno od kategorij: Storitve, kjer sta ponudnik in prejemnik storitve prisotna, čeprav se opravljajo s pomočjo elektronskih medijev (zdravniški pregledi, svetovanje ob uporabi elektronskih pomagal v »običajnih« trgovinah, elektronske igre, kjer je stranka fizično prisotna. Če je odgovor DA pojdi na vprašanje 4. Če je odgovor NE, predlog predpisa ni potrebno notificirati.
Q4.	Ali se storitev opravlja ob prenosu podatkov na zahtevo posameznika?	V dodatku 5 direktive (ali priloga 1 Uredbe o postopkih notificiranja) so navedene nekatere storitve, ki se opravljajo ob prenosu podatkov na zahtevo posameznika (sočasno za neomejeno število posameznih prejemnikov storitev) in <u>ne sodijo</u> v okvir direktive. Vaš odgovor mora biti NE, če gre za opravljanje storitev prenosa TV signala, vključno z videom na zahtevo ali radio-difuzijske storitve.

		Če je odgovor DA pojdi na vprašanje 5. Če je odgovor NE, predlog predpisa ni potrebno notificirati.
Q5.	Ali predlog predpisa ureja (ali dopolnjuje obstoječi akt) storitve informacijske družbe?	Direktiva določa »pravila o storitvah«, ki pomeni zahtevo splošne narave, ki se nanaša na prevzem in opravljanje storitvenih dejavnosti informacijske družbe, to je vsako storitev, ki se opravlja odplačno, na daljavo, elektronsko in na posamično zahtevo prejemnika storitev. Cilj in namen predlog akta mora izrecno biti ureditev storitev informacijske družbe. Tako bo potrebno notificirati predlog akta, ki bo npr. urejal višino odvetniške tarife, in bo vseboval določbo za ponudbo preko interneta. Če je odgovor DA pojdi na vprašanje 6. Če je odgovor NE, predlog predpisa ni potrebno notificirati.
Q 6.	Ali predlog predpisa prepoveduje (ali dopolnjuje obstoječi akt) uporabo storitev ali omejuje ustanovitev ponudnika storitev?	Definicija »tehničnega predpisa« vključuje tudi ukrepe, ki prepovedujejo opravljanje ali uporabo storitev oziroma ustanovitev izvajalca storitev. Če je odgovor DA pojdi na vprašanje 7. Če je odgovor NE, predlog predpisa ni potrebno notificirati.
Q7.	Ali predlog predpisa določa zahteve (ali dopolnjuje obstoječi akt) glede elektronskega opravljanja storitev zlasti z vidika ponudnika storitev, storitve same ali z vidika prejemnika storitve?	Definicija "pravila o storitvah" (člen 1(5) direktive oz. 15. člen tč 4 Uredbe o postopkih notificiranja) pomenijo zahtevo ki se nanaša na prevzem in opravljanje storitvenih dejavnosti informacijske družbe. Kot primer lahko navedemo pravila za oblikovanje domen, zahteve za elektronski podpis in pravila za oglaševanje na internetu. Če je odgovor NE, predlog predpisa ni potrebno notificirati.

Poglavje 3: Izjeme glede zahtev za notifikacijo

	Vprašanje za odločitev	vodilo
Q1.	Ali bo predlog predpisa v celoti razveljavil veljaven tehnični predpis, ki že določa zahteve za proizvode/storitve informacijske družbe?	Stališče EK je, da predlog predpisa, ki v celoti razveljavlja tehnični predpis ni potrebno notificirati. Vendar pa je potrebno notificirati predpise, ki liberalizirajo veljavna pravila ali uvajajo odstopanja od le-teh. (glej primer ECJ 273/94 Komisija proti NL (margarina). Več na: http://ec.europa.eu/enterprise/tris/en/about-the-9834/case-law/ Če je odgovor NE pojdi na vprašanje 2. Če je odgovor DA, predlog predpisa ni potrebno notificirati.
	Ali predlog predpisa pomeni ponovno uveljavitev že notificiranega predpisa (npr. objava prečiščenega besedila kot novega akta)?	primer ECJ C-33/97 Colim NV: ECJ je odločilo, da se nacionalna pravila, ki ponovno uveljavljajo ali zamenjujejo že notificirane akte (brez vsebinskih sprememb kot so dodatne ali nove specifikacije) ne štejejo za tehnični predpis v smislu direktive. Če je odgovor NE pojdi na vprašanje 3. Če je odgovor DA, predlog predpisa ni potrebno notificirati.
Q3	Ali je predlog predpisa omejen na podeljevanje pooblastil ministru, da sprejme določena pravila za dajanje proizvodov na trg?	Predpis (običajno zakon), ki samo dodeljujejo pravico za sprejem podzakonskih aktov s podrobnejšimi določili za dajanje proizvodov na trg (pooblastilo ministru, da sprejme podzakonski akt) in ne vsebuje materialnih določb, ni potrebno notificirati. Če je odgovor NE pojdi na vprašanje 4. Če je odgovor DA, predlog predpisa ni potrebno notificirati.

Q4.	Ali je predlog predpisa pripravljen z namenom, da implementira zavezujočo obveznost DČ (pravni akt skupnosti ali drug zavezujoč dokument)?	Člen 10(1) direktive oziroma 17. člen Uredbe o postopkih notificiranja določata izjeme za notifikacijo. Stališče EK pri tem je, da če imajo DČ »manevrski prostor« za prenos obveznosti iz aktov EU na nacionalni nivo, potem mora biti ukrep, če vpliva na dajanje proizvodov na trg/uporabo notificiran. Velja predvsem za prenos t.i. direktiv »minimalne harmonizacije«, ki določajo samo splošni okvir, državam članicam pa prepuščajo, da določene vsebine uredijo na nacionalnem nivoju. Običajno je zahteva po notifikaciji v skladu z 98/34 že navedena v enem od členov take direktive t.i. »minimalne harmonizacije«. Če je odgovor NE pojdi na vprašanje 6. Če je odgovor DA, predlog predpisa ni potrebno notificirati.
Q 6.	Ali predlog akta izvaja določila zaščitne klavzule?	Izjema je navedena v tretji alineji člena 10(1) direktive oziroma 17. člen Uredbe o postopkih notificiranja. Akta ni potrebno notificirati, če izvajajo zaščitne klavzule, ki so del harmoniziranih EU aktov. Kaj je zaščitna klavzula? Zaščitna klavzula je člen v direktivah EU (člen ima običajno tudi tak naziv), ki dovoljuje omejitve prostega pretoka blaga, če se pojavijo novi dokazi, da je proizvod lahko nevaren za zdravje ljudi, živali ali negativno vpliva na okolje. Primer GSO: direktiva 2001/18/ES v zaščitni klavzuli dovoljuje prepoved uporabe izdelkov, ki vsebujejo GSO, v primeru, da se pojavijo novi dokazi o njihovi nevarnosti za zdravje/okolje). Če je odgovor DA, predlog predpisa ni

		potrebno notificirati. Če je odgovor NE pojdi na vprašanje 7.
Q7.	Ali se predlog predpisa nanaša na izvajanje izrednih ukrepov na podlagi predpisov splošne varnosti proizvodov?	V kolikor predlog predpisa ureja ukrepe, ki se izvajajo zaradi omejitve dajanja na trg in v uporabo proizvodov, ki predstavljajo resno tveganje za zdravje in varnost ljudi in živali ter za okolje (RAPEX), potem takega predpisa ni potrebno notificirati. Če je odgovor DA, predlog predpisa ni potrebno notificirati. Če je odgovor NE pojdi na vprašanje 8.
Q8.	Ali se predlog predpisa nanaša na izvrševanje sodbe sodišč?	Izjema je navedena v peti alineji člena 10(1) direktive oziroma v 17. členu Uredbe o postopkih notificiranja. Če je odgovor DA, predlog predpisa ni potrebno notificirati. Če je odgovor NE pojdi na vprašanje 9.
Q 9.	Ali predlog predpisa spreminja ali dopolnjuje tehnični predpis skladno z zahtevo Komisije zaradi ovir v trgovini ali, pri pravilih o storitvah, ovire prostemu pretoku storitev ali svobodi ustanavljanja izvajalcev storitev?	Izjema je navedena v šesti alineji člena 10(1) direktive oziroma 17. člen Uredbe o postopkih notificiranja. Če je odgovor DA, predlog predpisa ni potrebno notificirati. Če je odgovor NE pojdi na vprašanje 10.
Q 10.	Ali se predlog predpisa nanaša ukrepe, ki jih SI smatra kot potrebne za zaščito oseb, še posebej delavcev, ki uporabljajo pri delu določene proizvode, ukrep pa ne ovira prostega pretoka proizvodov?	Izjema je navedena v 1(12) členu direktive, v zadnjem odstavku. Če je odgovor DA, predlog predpisa ni potrebno notificirati. Če je odgovor NE pojdi na vprašanje 11.
Q 11.	Ali predlog predpisa nanaša na storitve radijskega ali TV oddajanja?	Izjema je navedena v členu 1(2) direktive oziroma v 15. členu Uredbe o postopkih notificiranja. Izjema na področju storitev TV oddajanja se nanašajo na storitve, ki so

		zajete v točki a 1. člena direktive 98/552/EGS). Če je odgovor DA, predlog predpisa ni potrebno notificirati. Če je odgovor NE pojdi na vprašanje 12.
Q 12.	Ali se predlog predpisa nanaša na področje, ki ga pokriva zakonodaja EU na področju telekomunikacijskih storitev, kot so definirane v Direktivi 90/387/EGS?	EK zagovarja stališče, da ta izjema velja samo za storitve informacijske družbe, ki so zajete v harmonizirani zakonodaji EU. Nekaj časa je potekala razprava, ali ponudniki internetnih storitev sodijo v okvir te izjeme. Npr. predpis o odgovornosti ponudnikov dostopa do interneta je vzorčen primer predpisa s področja informacijske družbe, za katerega ni harmonizirane EU zakonodaje, zato ga je potrebno notificirati. Če je odgovor DA, predlog predpisa ni potrebno notificirati. Če je odgovor NE pojdi na vprašanje 11.
Q 13.	Ali predlog predpisa ureja področje, ki ga pokriva zakonodaja EU na področju finančnih storitev?	Priloga IV direktive oziroma priloga 2 Uredbe o postopkih notificiranja vsebuje seznam finančnih storitev, ki niso zajete v obsegu direktive 98/34. Če je odgovor DA, predlog predpisa ni potrebno notificirati. Če je odgovor NE pojdi na vprašanje 14.
Q 14.	Ali predlog predpisa ureja področje reguliranih borznih trgov?	Izjema se nanaša na področja kot je npr. regulacija e- trgovanja z delnicami, klirinški sistemi za e-trgovanje na borzah ipd. Če je odgovor DA, predlog predpisa ni potrebno notificirati. Če je odgovor NE pojdi na vprašanje 15.
Q 15.	Ali predlog predpisa ureja področje geografskega	Uredba 2081/92/EGS določa, da notifikacija predpisov, ki urejajo področje

	porekla in označevanja izvora kmetijskih proizvodov in živil v skladu z Uredbo 2081/92/EGS?	geografskega porekla in označevanja izvora kmetijskih proizvodov in živil ni potrebno notificirati v skladu z 98/34. Če je odgovor DA, predlog predpisa ni potrebno notificirati. Če je odgovor NE pojdi na vprašanje 16.
Q 16.	Ali predlog predpisa ureja tehnične specifikacije ali druge zahteve za storitve povezane s področjem nacionalnega sistema socialnega zavarovanja?	Izjema je navedena v členu 1(11) direktive oziroma v 15. členu Uredbe o postopkih notifikacije - glej zadnji odstavek definicije »defacto tehnični predpisi«: tehnične specifikacije ali drugi predpisi, povezani z nacionalnimi sistemi socialnega zavarovanja, so izključeni. Če je odgovor DA, predlog predpisa ni potrebno notificirati.

Pri oblikovanju vodila so bili uporabljeni viri, dostopni na naslednjih spletnih straneh:

http://ec.europa.eu/enterprise/policies/single-market-goods/prevention-technical-barriers-trade/notification-procedure/index_en.htm

<https://www.gov.uk/government/publications>

<http://ec.europa.eu/enterprise/tris/en/>

http://www.mgrt.gov.si/si/delovna_podrocja/notranji_trg/sektor_za_proizvode_in_blagovne_rezerve/