



Številka: 013-1/2025-2180-226

11. 02. 2026

Zadeva: Zapisnik 5. seje Sveta za socialno ekonomijo (predlog)

Kraj in čas seje: Seja je potekala v Veliki sejni sobi v 2. nadstropju MGTŠ, Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana dne 3. novembra 2025 od 11.30 do 14.15.

Prisotni člani ali namestniki: Matjaž Han (Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport – MGTŠ), mag. Simona Hočevnar (Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano – MKGP), Dušan Jošar (Ministrstvo za zdravje – MZ), Štefanija Novak (Ministrstvo za okolje in prostor – MOPE), mag. Mateja Prešern (Ministrstvo za javno upravo – MJU), mag. Simona Poljanšek (Ministrstvo za finance – MF), Katja Ceglar (Ministrstvo za kulturo – MK), Anja Krašna (Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj – MKRR), Ljubica Zgonec Zorko (predstavnica socialnih podjetij), Mojca Žganec Metelko - spletno (predstavnica socialnih podjetij), Petra Peternel (predstavnica zadrug), Tomaž Čučnik (predstavnik invalidskih podjetij), Andrej Drčar (predstavnik zaposlitvenih centrov), Dušanka Lužar Šajt (predstavnica reprezentativnih združenj lokalnih skupnosti), Zdenka Marija Kovač (predstavnica strokovne inštitucije na področju socialne ekonomije).

Po pooblastilu: Erik Scheriani (Kabinet predsednika vlade – KPV), Matjaž Razdrih (Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti – MDDSZ), Jelena Malnar (predstavnica zadrug).

Ostali prisotni: mag. Leja Drofenik Štibelj (Ministrstvo za solidarno prihodnost – MSP), mag. Urška Bitenc (MGTŠ), Petra Kovačec (MGTŠ), Leni Balent (MGTŠ).

Odsotni: Peter Japelj (Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve – MZEZ), Nataša Cvetek (predstavnica socialnih partnerjev – na predlog reprezentativnih sindikalnih konfederacij), Maruška Željeznov Seničar (predstavnica socialnih partnerjev – na predlog reprezentativnih sindikalnih konfederacij).

Odhodi:

- 12.08 Matjaž Han
- 13.47 Jelena Malnar
- 14.06 Štefanija Novak

Prejeta gradiva:

- Zapisnik 4. seje Sveta za socialno ekonomijo,
- Program dela Sveta za socialno ekonomijo za leto 2025,
- Strategija razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025 – 2035, ki ga je pripravila delovna skupina za pripravo Strategije razvoja socialne ekonomije,
- Osnutek besedila Programa ukrepov za izvajanje Strategije razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025 – 2030.

Po ugotovitvi sklepčnosti je svet pričel z delom. Na seji je bil prisoten predsedujoči, 14 članov sveta oziroma njihovih namestnikov ter 3 osebe, ki so jih člani oziroma organizacije, ki imenujejo člane napotile na sejo v času njihove odsotnosti.

Predlagan dnevni red:

1. Pozdravni nagovor predsednika Sveta za socialno ekonomijo.
2. Potrditev zapisnika 4. seje Sveta za socialno ekonomijo.
3. Predstavitve poteka usklajevanja in sprememb predloga besedila Strategije razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025 – 2035 v sklopu javne razprave in medresorskega usklajevanja ter predstavitve na Ekonomsko socialnem svetu.
4. Razprava in glasovanje o predlogu besedila Strategije razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025 – 2035 vladi v sprejem.
5. Predstavitve sprememb osnutka besedila Programa ukrepov za izvajanje Strategije razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025 – 2030 v medresorskem usklajevanju.
6. Razno.

1. Pozdravni nagovor ministra za gospodarstvo, turizem in šport in sprejem dnevnega reda

Uvodoma je minister Matjaž Han (v nadaljevanju: minister), ki predseduje Svetu za socialno ekonomijo (v nadaljevanju: svet) izrazil dobrodošlico na peti seji sveta. Izrazil je veselje, da so se prisotni odzvali v velikem številu, saj je bila glavna naloga seje razprava in glasovanje o desetletni strategiji razvoja socialne ekonomije, ki je bila oblikovana na predhodnih sejah in s pomočjo delovne skupine za pripravo strategije. Minister je napovedal, da bo zaradi nujnih obveznosti sejo zapustil predčasno, ter da bo v nadaljevanju preostali del seje vodila njegova namestnica, skladno s Poslovnikom o delu Sveta za socialno ekonomijo.

Minister je predstavil predlog strategije, ki zajema temeljne politike razvoja socialne ekonomije, strnjene v ključnih ciljih in kazalnikih strategije. Poudaril je, da predlog strategije vključuje tudi opredelitev glavnih področij razvoja socialne ekonomije ter sistematično določa vlogo države in njenih institucij pri spodbujanju razvoja socialne ekonomije. Minister je člane seznanil, da je bil na prejšnji seji sveta, ki je potekala februarja, predlog strategije ocenjen kot primeren za javno obravnavo in medresorsko usklajevanje. Na podlagi tega je ministrstvo, ki izvaja strokovne naloge za Svet za socialno ekonomijo, izvedlo javno razpravo ter besedilo strategije uskladilo z resorji. Predlog strategije je bil predstavljen tudi Ekonomsko socialnemu svetu. Minister je izpostavil, da so v procesu usklajevanja prejeli številne odzive, ki so jih v največji možni meri upoštevali. Dodal je, da bodo te spremembe danes predstavljene prisotnim, upoštevana pa so bila tudi mnenja in komentarji, podani na prejšnji seji. Minister je opozoril, da je naloga današnje seje, da se opravi razprava o končnem predlogu strategije ter oceni, ali je ta pripravljen na način, da ga Svet za socialno ekonomijo lahko v skladu z določili Zakona o socialnem podjetništvu preda v odločanje vladi.

Minister je s tem predal besedo Urški Bitenc, vodji Sektorja za socialno ekonomijo (v nadaljevanju: vodja Sektorja za socialno ekonomijo), da predstavi tehnični potek seje.

V nadaljevanju je vodja Sektorja za socialno ekonomijo pozdravila prisotne in se zahvalila za udeležbo vsem prisotnim. Poročala je, da se zaradi drugih obveznosti 5. seje Sveta za socialno ekonomijo ni mogel udeležiti predstavnik Kabineta predsednika vlade, g. Jure Leben oziroma njegova namestnica Nataša Lužar, vendar je na seji v njunem imenu prisoten Erik Scheriani. V imenu Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti se je seji pridružil Matjaž

Razdrih, ki nadomešča predstavnika Petra Dirnbek Vatovca. Po pooblastilu se je seje udeležila tudi Jelena Malnar, ki je nadomestila predstavnika zadrug, Boruta Florjančiča in njegovo namestnico, Niko Javornik. Udeležence je seznaniła, da ima svet za lažje delovanje, pomoč in koordinacijo članov, v skladu s 5. členom poslovnika, sekretarko in njeno namestnico, ki sta prisotni na seji in sta na voljo za pomoč. Na tem mestu je pozdravila novo namestnico sekretarke, Petro Kovačec.

Po ugotovitvi sklepčnosti je minister odprl razpravo glede predlaganega dnevnega reda, ki so ga člani prejeli skupaj z vabilom. Člani sveta niso imeli pripomb na predlagani dnevni red.

SKLEP št. 1: Svet za socialno ekonomijo sprejme predlagani dnevni red.

2. Potrditev zapisnika 4. seje Sveta za socialno ekonomijo

Minister je pojasnil, da so člani sveta hkrati z vabilom na sejo prejeli tudi zapisnik prejšnje, 4. seje Sveta za socialno ekonomijo. Izpostavil je, da Poslovník o delu Sveta za socialno ekonomijo določa, da se predlog zapisnika članom, namestnikom in drugim navzočim na seji posreduje v roku štirinajstih dni po seji sveta. Dodal je, da je 4. seja Sveta za socialno ekonomijo potekala 3. februarja 2025, predlog zapisnika pa je bil posredovan 12. februarja 2025. Poudaril je, da na predlog zapisnika niso prejeli nobenih pripomb. Kljub temu je dal zapisnik 4. seje Sveta za socialno ekonomijo v razpravo.

Prisotni niso imeli predlogov za dopolnitev oziroma spremembo zapisnika, zato je bil zapisnik 4. seje sveta potrjen.

SKLEP št. 2: Svet za socialno ekonomijo potrdi zapisnik 4. seje, ki je potekala 3. februarja 2025.

3. Predstavitev poteka usklajevanja in sprememb predloga besedila Strategije razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025 – 2035 v sklopu javne razprave in medresorskega usklajevanja ter predstavitve na Ekonomsko socialnem svetu

Minister je pojasnil, da je ministrstvo po potrditvi ustreznosti predloga Strategije razvoja socialne ekonomije na 4. seji Sveta za socialno ekonomijo ter dopolnitvi s predlogi članov oziroma namestnikov sveta na seji, dokument posredovalo v javno razpravo in medresorsko usklajevanje.

Vodja Sektorja za socialno ekonomijo je nato pojasnila, da je bil predlog strategije po seji dopolnjen na podlagi pripomb članov sveta oziroma njihovih namestnikov na 4. seji. V besedilo sta bili vključeni SWOT in PEST analiza ter dopolnjene opredelitve WISE podjetij. Na predlog članov sveta so bili določeni tudi operativni cilji in kazalniki za spremljanje uresničevanja strateških ciljev. V postopku medresorskega usklajevanja je bilo gradivo posredovano dodatnim resorjem, med drugim Ministrstvu za vzgojo in izobraževanje, Ministrstvu za visoko šolstvo, znanost in inovacije, Ministrstvu za digitalno preobrazbo, Ministrstvu za solidarno prihodnost, Ministrstvu za pravosodje ter Uradu Vlade RS za narodnosti. Na pobudo predstavnice lokalnih skupnosti je bil z Ministrstvom za kohezijo in regionalni razvoj usklajen predlog za vključitev podpore organizacijam socialne ekonomije v ukrep razvoja podjetniških inkubatorjev v okviru Dogovora za razvoj regij.

Javna razprava o predlogu besedila strategije je potekala 30 dni s pričetkom na dan 21. februarja 2025 na portalu e-demokracija. Podanih je bilo več odzivov posameznikov, organizacij socialne ekonomije in združenj lokalnih skupnosti. V okviru javne razprave so bile upoštevane pobude glede opredelitve pojmov, strateških ciljev ter izvajanja ukrepov. Organiziran je bil tudi javni

posvet o predlogu strategije, in sicer 10. marca 2025, na katerem so predstavniki strokovne javnosti in organizacij socialne ekonomije poudarili pomen vključevanja socialne ekonomije v vse ravni izobraževanja, oblikovanja enotne blagovne znamke, vključevanja v postopke javnega naročanja ter potrebe po sistematičnem statističnem spremljanju. Predlogi so bili vključeni v dopolnjen predlog strategije.

Po zaključku javne razprave je bil dokument posredovan v medresorsko usklajevanje, v okviru katerega so ministrstva predlagala manjše tehnične popravke in dopolnila poglavje o vlogi države pri izvajanju politik. Po končanem medresorskem usklajevanju je bila strategija predstavljena na Ekonomsko socialnem svetu. Dne 12. septembra 2025 jo je članom omenjenega sveta predstavil državni sekretar Matevž Frangež. Na predlog besedila ni bilo podanih pripomb. Izražena je bila podpora dokumentu.

Pred sejo je predstavnik KPV sporočil predloge manjših tehničnih popravkov v poglavju analize. Vsi predlogi popravkov so bili ustrezno upoštevani.

Minister je ob zaključku predstavitve pozval k razpravi in glasovanju o sklepu, da svet potrdi ustreznost procesa posvetovanja o predlogu strategije, saj Zakon o socialnem podjetništvu v prvem odstavku 29. člena določa, da strategijo na predlog sveta in po posvetovanju s socialnimi partnerji, socialnimi podjetji in drugimi organizacijami civilne družbe sprejme vlada za obdobje desetih let.

SKLEP št. 3: Svet za socialno ekonomijo potrdi ustreznost postopka posvetovanja s socialnimi partnerji, socialnimi podjetji in drugimi organizacijami civilne družbe, ki je bil izveden z namenom uskladitve besedila Strategije razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025 – 2035.

4. Razprava in glasovanje o predlogu besedila Strategije razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025 – 2035 vladi v sprejem

Minister je odprl razpravo o besedilu Strategije razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025–2035, ter napovedal, da bo po razpravi izvedeno glasovanje o predlogu strategije za posredovanje vladi v sprejem.

V razpravi je predstavnik invalidskih podjetij pozdravil vključitev opredelitve integracijskih socialnih podjetij in predlagal, da se v besedilu ohrani izraz WISE (angl. Work Integration Social Enterprises) skupaj s slovenskim prevodom. Predstavnica strokovnih inštitucij na področju socialne ekonomije je predlagala vključitev termina »učna integracijska podjetja«, kar je bilo usklajeno in sprejeto. Predstavnica MKGP je opozorila na dolgoročno naravo strategije in vprašala, ali je dokument dovolj fleksibilen, ter ali so predvideni mehanizmi za sprotno prilagajanje.

Vodja Sektorja za socialno ekonomijo je pojasnila, da bo izvajanje potekalo preko programa ukrepov, ki se lahko tako kot strategija tudi spremlja. Sicer strategija predstavlja splošen okvirni dokument, medtem ko je program ukrepov izvedbeni dokument. Predstavnik MZ je izpostavil vprašanje glede področja zdravja in delovanja socialnih podjetij na tem področju. Vodja Sektorja za socialno ekonomijo je pojasnila, da izvajajo predvsem storitve na področju duševnega zdravja in oskrbe. Več članov sveta je v razpravi poudarilo, da pojem socialne ekonomije še ni dovolj uveljavljen.

Ob 12.08 je minister zapustil sejo. V nadaljevanju je vodenje seje prevzela njegova namestnica Petra Peternel, ki je skladno s Poslovnikom o delu Sveta za socialno ekonomijo prevzela izvajanje nalog predsednika sveta.

Predstavnica strokovnih inštitucij na področju socialne ekonomije se je zahvalila za upoštevanje predlogov in opozorila, da predlog strategije vključuje več pojmov, kar povzroča zmedo pri 1. strateškem cilju strategije med izrazi socialno podjetništvo, socialna ekonomija in civilna družba. Namestnica predsednika sveta in vodja Sektorja za socialno ekonomijo sta pojasnili, da civilna družba po definiciji vključuje širši nabor organizacij, zato je to opozorilo ustrezno.

Predstavnica strokovnih inštitucij na področju socialne ekonomije je izpostavila, da kazalnik, ki se nanaša na št. zaposlitev meri predvsem učinke socialnih podjetij, ne pa celotnega sektorja socialne ekonomije. Predlagano je bilo, da se v strategijo vključi tudi spremljanje širših učinkov socialne ekonomije, kar je bilo tudi sprejeto.

V razpravi o merjenju družbenih učinkov v okviru 4. cilja so člani sveta poudarili potrebo po enotni metodologiji. Namestnica predsednika sveta je opozorila, da so modeli merjenja družbenih učinkov zahtevni in v praksi še niso splošno uveljavljeni. Predstavnik invalidskih podjetij in predstavnica strokovnih inštitucij na področju socialne ekonomije sta predlagala, da se model oblikuje za celoten sektor socialne ekonomije, ne le za socialna podjetja, in da je njegova uporaba neobvezna, vendar priporočljiva – zlasti v postopkih javnih razpisov, kar je bilo sprejeto. Predstavnica MJU je pri tem poudarila, da se pripravlja nova strategija razvoja NVO, v okviru katere bo razvito tudi merjenje družbenih učinkov. Prisotni so zato MJU predlagali usklajevanje glede tega z MGTŠ.

Predstavnica lokalnih skupnosti je predlagala, da se pri kazalnikih za 3. cilj doda pojasnilo, da se kompetenčni modeli nanašajo na izvajalce podpornih storitev za socialno ekonomijo. Po razpravi je bilo odločeno, da je predlog ustrezen, saj omogoča podporo razvoju podpornega okolja in posledično organizacijam socialne ekonomije.

V nadaljevanju je na njeno pobudo potekala razprava o regijskih socialno-podjetniških inkubatorjih, saj je izrazila skrb, da v primeru ne-navajanja povezovanj le-teh v mreže, tovrstne rešitve ne bodo mogoče. Poleg tega je predlagala, da se v poglavju o vlogi občin, v ospredje postavi priprava regijskih strategij. Predlog o spremembi besedila, ki se nanaša na vloge občin, je bil sprejet.

Pri obravnavi ciljev in kazalnikov uspešnosti v poglavju 2.1. Strateški razvojni cilji socialne ekonomije so člani sveta opozorili, da bi bilo treba opredeliti konkretne cilje do leta 2035, npr. rast števila zaposlenih ali prispevek k BDP. V razpravi je bil dosežen dogovor, da se operativni cilj opredeli opisno kot »povečanje deleža zaposlenih v organizacijah socialne ekonomije«.

Predstavnica strokovnih inštitucij na področju socialne ekonomije je dodatno predlagala vključitev razvoja novih finančnih instrumentov za sektor. Člani sveta so se dogovorili, da se to področje naslovi v okviru morebitnih dopolnitev izvedbenega programa ukrepov, ko bo to mogoče.

Namestnica predsednika sveta je ob zaključku razprave povzela, da drugih vsebinskih pripomb ni bilo. Besedilo strategije bo po seji tehnično lektorirano, nato pa posredovano v obravnavo Vladi RS.

SKLEP št. 4: Svet za socialno ekonomijo sprejme sklep, da je predlog Strategije razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025 – 2035 ustrezen in ga predlaga vladi v sprejem.

5. Predstavitev sprememb osnutka besedila Programa ukrepov za izvajanje Strategije razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025 – 2030 v medresorskem usklajevanju

Namestnica predsednika sveta je povedala, da je bil po uskladitvi besedila strategije tudi osnutek Programa ukrepov za izvajanje strategije posredovan v medresorsko usklajevanje in v mnenje reprezentativnim združenjem lokalnih skupnosti. Člani sveta so z vabilom prejeli dopolnjen predlog, za predstavitev ključnih sprememb pa je besedo predala pristojnemu sektorju.

Vodja Sektorja za socialno ekonomijo je pojasnila, da je program ukrepov izvedbeni dokument strategije in je bil pripravljen po zaključku medresorskega usklajevanja predloga strategije. Na prejšnji seji je bil svetu predlog že predstavljen, nato pa so posamezni resorji v medresorskem usklajevanju v nadaljevanju dodali še svoje ukrepe. Med pomembnejšimi novostmi je vključitev ukrepov Ministrstva za zunanje in evropske zadeve ter Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

Ob tem je bil v medresorsko usklajevanje posredovan tudi predlog Pravilnika o spremljanju poslovanja socialnih podjetij, ki med drugim podrobneje določa načine spremljanja poslovanja socialnih podjetij in izpolnjevanja pogojev, vsebino vloge za registracijo socialnega podjetja, pogoje za upravičenost do posebnih spodbud in pogoje za izvajanje posameznih ukrepov. Oba dokumenta sta še v medresorskem usklajevanju.

V razpravi je namestnica predsednika sveta poudarila, da bo svet o programu razpravljal in odločal na naslednji seji, člani sveta pa naj morebitne pripombe posredujejo že predhodno, saj bodo večje spremembe zahtevale ponovno medresorsko usklajevanje. Predstavnica MKGP je izpostavila, da sam resor ukrepov ni dodal in da je treba razmisliti o vlogi občin in terena pri izvajanju strategije. Predstavnica MOPE je izrazila zadovoljstvo z vključenostjo resorja, in preverila, ali je program že dokončno usklajen in pripravljen za potrditev ali je še odprt za pripombe. Vodja Sektorja za socialno ekonomijo je pojasnila, da pripombe še lahko podajo, vendar vsaka sprememba pomeni ponovno uvedbo postopka medresorskega usklajevanja.

Predstavnica, ki jo imenuje Zadržna zveza je sejo zapustila ob 13.47.

Med člani je potekala razprava o smiselnosti prilagajanja programa ukrepov morebitnim družbenim in ekonomskim spremembam ter novim potrebam po vključevanju posameznih ukrepov v program. Več članov sveta je predlagalo, da se dokument spremlja in po potrebi spremeni, ker pa so postopki dolgotrajni, je bilo sprejeto stališče, da svet spremlja izvajanje dokumenta ter po sprejetju redno predlaga dopolnitve, ko ugotovi, da so te potrebne.

Po razpravi je bil oblikovan sklep, da se o programu ukrepov podrobneje razpravlja na naslednji seji sveta, ki bo potekala dopisno. Na seji bo skladno z dogovorom predlagano, da svet razmisli o načinu rednega spremljanja izvajanja programa; bodisi z letno ali dvoletno revizijo dokumenta. Člani so razpravljali o smiselnosti revidiranja na dve leti, skladno s sistemom priprave državnega proračuna.

Predstavnica MOPE je sejo zapustila ob 14.06.

SKLEP št. 5: Svet za socialno ekonomijo se je seznanil s Programom ukrepov za izvajanje Strategije razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025–2030. O dokumentu bo Svet razpravljal in glasoval na naslednji (dopisni) seji, kjer se bo opredelil tudi do možnosti dopolnjevanja programa.

6. Razno

Namestnica predsednika sveta je napovedala zadnjo točko dnevnega reda ter prosila vodjo Sektorja za socialno ekonomijo, da predstavi načrtovani dogodek o promociji socialne ekonomije. Vodja Sektorja za socialno ekonomijo je pojasnila, da bo 20. novembra 2025 Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport organiziralo Dan za socialno ekonomijo, ki bo potekal v Mestnem muzeju Ljubljana. Dogodek bo namenjen organizacijam socialne ekonomije, z namenom predstavitve strateških dokumentov, zakonodajnih sprememb in ukrepov za krepitev socialne ekonomije. Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport bo ob tej priložnosti počastilo tudi mednarodni dan socialnih podjetij ter mednarodno leto zadrug. Na dogodku bo s predstavitvijo svojih ukrepov in sprememb zakonodaje sodelovalo tudi Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti in Zavod RS za zaposlovanje. Program bo vključeval dve okrogli mizi

– prvo na temo socialnega podjetništva, drugo na temo zadružništva. Predstavniki Univerze v Ljubljani in Fakultete Doba bodo predstavili aktualne izobraževalne programe in priložnosti usposabljanja za organizacije socialne ekonomije. Prisotni so bili povabljeni k udeležbi, uradno vabilo bo posredovano naknadno.

Pod točko razno je predstavnica strokovnih institucij na področju socialne ekonomije predstavila pobudo, da ob zaključku svoje delovne kariere pripravi vodnik po socialni ekonomiji, ki bi osvetlil stanje socialne ekonomije v Sloveniji in Evropi ter ponudil usmeritve za nadaljnji razvoj. Predlagala je možnost, da bi bil vodnik izdan pod pokroviteljstvom Sveta za socialno ekonomijo. Namestnica predsednika sveta je pojasnila, da svet nima pristojnosti za odločanje o podpori takšne izdaje, saj bi šlo za osebno publikacijo avtorice, ki ne izraža uradnih stališč sveta. Vodja Sektorja za socialno ekonomijo je dodala, da se lahko svet o pobudi za podporo izdaji priročnika po potrebi opredeli na dopisni seji.

Namestnica predsednika sveta je zaključila 5. sejo Sveta za socialno ekonomijo ob 14:15, se zahvalila članom sveta za sodelovanje ter za potrditev predloga Strategije razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025 – 2035.

Zapisala:
Petra Kovačec
namestnica sekretarja sveta

Matjaž Han
predsednik sveta