**VPRAŠANJA IN ODGOVORI**

**JAVNI RAZPIS ZA SPODBUJANJE ZAGONA IN RAZVOJA DEJAVNOSTI SOCIALNIH PODJETIJ IN ZADRUG NA OBMEJNIH PROBLEMSKIH OBMOČJIH**

Opomba: V primeru, da se vprašanja potencialnih prijaviteljev podvajajo, bo odgovor podan le enkrat, zato vsem potencialnim prijaviteljem svetujemo, da redno spremljajo vprašanja in odgovore na tem mestu.

# **Vprašanja in odgovori objavljeni na dan 15. 4. 2024**

***1.*** *Imamo nekaj vprašanj:*

*1) Podjetje je storitveno, zaradi česar ne nameravamo kupiti nove opreme. Rabimo samo dva računalnika, ki pa sta nova in ju ne bomo menjali. Zanima nas, ali to, da opreme ne bomo kupili (posledično tudi ne bomo imeli stroškov na postavki "Stroški nakupa opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev") - ali to kakorkoli vpliva na ocenjevanje projekta z vidika MERIL? Ali je to, da utemeljimo, da opreme ne rabimo, dovoljšnje pojasnilo?*

*2) Podjetje nujno potrebuje zunanjo pomoč pri marketingu in razvoju. Ker so plače že financirane iz drugega vira, plač ne bomo uveljavljali. Ali je torej sprejemljivo, da uveljavljamo samo stroške Zunanjih izvajalcev in Stroške informiranja in komuniciranja? Ali to torej kakorkoli vpliva na MERILA ali je to izbira upravičenca?*

**ODGOVOR:**

V skladu z merilom 3.2 mora prijavitelj obrazložiti razloge za nakup opreme, zunanjih storitev ter stroškov informiranja in komuniciranja. Opredeljeni stroški morajo biti, glede na opisane razloge, nujno potrebni za izvedbo v projektu predvidenih aktivnosti, realno ocenjeni, tako glede količine kot glede cene, kar prijavitelj dokazuje z navedbo preverbe trga, ceniki, predračuni ali drugimi ustreznimi dokazili v vlogi. Prijavitelj prejme 0 točk v primeru, da ne načrtuje nobenega od navedenih stroškov. Formalno popolne ter pravočasno oddane vloge bo ocenila strokovna komisija, imenovana s strani predstojnika ministrstva, na podlagi meril in ocenjevalne lestvice v poglavju 17 razpisne dokumentacije. To pomeni, da bodo tudi skladnost načrtovanih aktivnosti in finančnega načrta oziroma ustreznost predvidenih stroškov nakupa opreme, zunanjih storitev ter stroškov informiranja in komuniciranja ter vaša pojasnila oziroma obrazložitve predmet presoje strokovne komisije, ki bo ocenjevala vloge.

Za doseganje ciljev javnega razpisa priporočamo, da ima prijavitelj ob podpisu pogodbe o sofinanciranju projekta vsaj enega zaposlenega za polni ali polovični delovni čas. Med upravičene stroške spadajo tudi stroški plač in drugih povračil stroškov v zvezi z delom za zaposlenega, ki bo izvajal delovne naloge povezane z izvajanjem aktivnosti v okviru izbranega projekta na predmetnem javnem razpisu. Javni razpis ne predpisuje obveze po novi zaposlitvi, je pa priporočljivo, saj je cilj javnega razpisa podpreti projekte, ki bodo z razvojem ali širitvijo svoje gospodarske dejavnosti v obmejnih problemskih območjih (OPO) povečali možnosti razvoja socialne ekonomije in zaposlovanja na izbranem območju.

***2.*** *Pišem vam zaradi vprašanja glede določila v razpisu, natančneje v poglavju 7.1, Splošni pogoji za prijavitelje, tč.4, prva alinea.*

*V konkretnem primeru ima naša zadruga (pravila zadruge v priponki) iz vidika upravljanja določeno, da en delež predstavlja en glas.*

*V zadrugo kot člani pristopajo tudi občine (vendar nimajo in ne bodo imele več kot 25% deležev).*

*Člani zadruge so lahko fizične in pravne osebe, pri čemer je vrednost obveznega deleža, ki ga morajo vplačati fizične osebe, 500EUR, vrednost obveznega deleža, ki morajo vplačati pravne osebe, pa 2.000EUR, ima pa vsak tak delež enak, en glas (torej ne glede na vplačani vrednost deleža). S tem smo želeli zagotoviti demokratičnost pri odločanju.*

*Zadruga svoj namen uresničuje predvsem na območju Krasa in Brkinov.*

*Zadruga deluje kot nepridobitna pravna oseba, ki ni ustanovljena izključno z namenom pridobivanja dobička.*

*Zadruga se bo trudila, da čimprej pridobi status zadruge s posebnim pomenom.*

*Prosimo za odgovor, ali naš model upravljanja izpolnjuje zahtevane kriterije po razpisu?*

*Zadruga je sicer registrirana tudi za gospodarske dejavnosti.*

**ODGOVOR:**

V skladu z določili javnega razpisa glede varovanja osebnih podatkov in poslovnih skrivnosti vprašanja ne objavljamo v celoti, odgovor pa podajamo v nadaljevanju.

Na javni razpis se skladno s pogoji le-tega lahko prijavijo registrirana socialna podjetja in zadruge, ki delujejo skladno z načeli socialne ekonomije oziroma podjetništva in imajo v ustanovitvenem aktu opredeljen nepridobiten značaj ter imajo sedež ali poslovno enoto v občinah, ki so uvrščene med obmejna problemska območja (OPO). Občine, ki so uvrščene v OPO so navedene tudi v javnem razpisu.

Načela socialne ekonomije so za potrebe tega javnega razpisa povzeta po Akcijskemu načrtu za socialno gospodarstvo Evropske komisije, in sicer so opredeljena kot:

* dajanje prednosti ljudem in socialnemu in/ali okoljskemu namenu pred dobičkom,
* ponovno vlaganje dobička in presežkov v izvajanje dejavnosti v interesu članov/uporabnikov (»skupni interes«) ali širše družbe (»splošni interes«) ter
* demokratično in/ali participativno upravljanje.

Končno oceno o izpolnjevanju pogojev bo podala strokovna komisija za izvedbo javnega razpisa, imenovana s strani predstojnika ministrstva, glede na predstavljeno pa poudarjamo, da so pogoji sledeči: v razpisni dokumentaciji je med splošne pogoje za prijavitelje med drugim navedeno, da mora prijavitelj imeti v ustanovitvenem aktu določeno demokratično in/ali participativno upravljanje, tj. v primeru članskih organizacij, kjer spadajo zadruge, člani odločajo po načelu enakopravnosti, torej ima vsak član le po en glas. Na javni razpis se ne morejo prijaviti prijavitelji, ki so opredeljeni kot podjetja v javni lasti. Za podjetje v javni lasti se štejejo podjetja, kjer ima država ali lokalna skupnost 25 % ali več kot 25 % kapitala ali glasovalnih pravic. Izpolnjevanje navedenih pogojev na dan oddaje vloge bo preverjala strokovna komisija za izvedbo javnega razpisa.

***3.*** *Preverili bi par zadev glede zahtev za prijavitelje projektov v okviru JR za spodbujanje zagona in razvoja dejavnosti socialnih podjetij in zadrug na obmejnih problemskih območij.*

*- ali se lahko na razpis prijavi tudi društvo, ki ima status socialnega podjetja?*

*- kaj pomeni pogoj, da mora biti pravna oseba registrirana tudi za opravljanje gospodarske dejavnosti? Društvo primarno opravlja nepridobitne dejavnosti, ima pa registrirano tudi nekaj pridobitnih dejavnosti, ki jih lahko izvaja za namen doseganja svojih ciljev/nalog.*

*Ali v tem primeru pomeni, da mora projekt izvajati v okviru pridobitnih dejavnosti?*

*- v primeru, da prijavitelj uspešno pridobi sofinanciranje projekta v okviru JR OPO ali se lahko prijavi tudi na JR za spodbujanje zadružništva in socialne ekonomije, ki se pričakuje v zadnji četrtini leta 2024 (seveda z drugim projektom)?*

**ODGOVOR:**

Na javni razpis se skladno s pogoji le-tega lahko prijavijo registrirana socialna podjetja in zadruge, ki delujejo skladno z načeli socialne ekonomije oziroma podjetništva in imajo v ustanovitvenem aktu opredeljen nepridobiten značaj ter imajo sedež ali poslovno enoto v občinah, ki so uvrščene med obmejna problemska območja (OPO). Na javni razpis se lahko prijavijo tudi društva s stratusom socialnega podjetja. Izpolnjevanje pogojev na dan oddaje vloge bo preverjala strokovna komisija za izvedbo javnega razpisa, imenovana s strani predstojnika ministrstva.

Prijavitelji morajo biti kot pravna oseba registrirani tudi za opravljanje gospodarske dejavnosti, in sicer najkasneje na dan oddaje vloge. V skladu z Zakonom o preprečevanju omejevanja konkurence (Uradni list RS, št. 130/22) je gospodarska dejavnost vsaka dejavnost, ki se opravlja proti plačilu na trgu. Na prijavnem obrazcu morajo prijavitelji na javni razpis navesti tudi registrirano gospodarsko dejavnost, na kateri se bo izvajal projekt.

Objava javnega razpisa za spodbujanje projektov zadružništva in socialne ekonomije ter zagona dejavnosti socialnega podjetništva 24-28 je predvidena v 3. kvartalu letošnjega leta. Pogoji javnega razpisa bodo razkriti ob objavi.

***4.*** *Ob pregledu dokumentacije imamo dodatna vprašanja:*

*1) Ali je potrebno predložiti več predračunov pri snovanju finančnega dela projekta (torej 3 in več ponudb) ali je za potrebe priprave vloge dovolj ena ponudba?*

*2) Ali je predračun, ki ga predložimo vlogi, v primeru uspešne prijave zavezujoč z vidika, da moramo potem sodelovati z izvajalcem, ki je dal predračun ali ne? Ker povpraševanje bomo izvedli v primeru odobrene vloge, sedaj predračune zbiramo orientacijsko za oceno stroškov.*

**ODGOVOR:**

Pri merilih je kot primer jasne opredelitve stroškov med drugim navedeno, da prijavitelj za posamezno aktivnost in/ali vrsto stroškov oceni vrednost na podlagi dostopnih informacij na trgu (npr. cenikov na spletu, ponudb ipd.), ki jih navede v vlogi, pri tem so vsi finančni izdatki v sklopu aktivnosti nujno potrebni, kar izhaja iz načrta aktivnosti, kar se odraža tudi v skupni vrednosti projekta. To pomeni, da je potrebno vlogi priložiti konkretne cenike, preverbe trga ipd. v spletni obliki, kot spletne povezave ali fizične priloge, npr. ponudbe. Formalno popolne ter pravočasno oddane vloge bo ocenila strokovna komisija na podlagi meril in ocenjevalne lestvice v poglavju 17 razpisne dokumentacije.

Javni razpis in razpisna dokumentacija ne določata, da je predračun, ki ga prijavitelj priloži k vlogi na javni razpis, zavezujoč. Naj opozorimo, da potrditev sofinanciranja projekta in vloge na javni razpis s sklepom o izboru ne pomeni tudi predhodne odobritve sofinanciranja posameznih upravičenih stroškov, opredeljenih v vlogi. Upravičenost sofinanciranja bo ministrstvo preverjalo v okviru vsakokratne presoje zahtevka za izplačilo. Končni prejemniki, ki bodo izvajali projekte v okviru predmetnega javnega razpisa so v skladu z nacionalno zakonodajo zavezani pri svojih aktivnosti spoštovati tudi pravila javnega naročanja. To pomeni, da mora končni prejemnik ob zahtevku za izplačilo predložiti dokumentacijo, iz katere izhaja, da je upošteval temeljna načela ZJN-3 in določila pogodbe o sofinanciranju projekta. Temeljna načela javnega naročanja so načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti, načelo zagotavljanja konkurence med ponudniki, načelo transparentnosti, načelo enakopravne obravnave ponudnikov ter načelo sorazmernosti.

***5.*** *VPRAŠANJE :*

*Pogledala sem model za merjenje družbenih učinkov socialnih podjetij in ugotovila, da si ne morem pomagati z definicijami učinkov, ker spustni seznami ne delujejo.*

*Sama sem napisala naslednjo obrazložitve in vas prosim za presojo.*

**ODGOVOR:**

V skladu z določili javnega razpisa glede varovanja osebnih podatkov in poslovnih skrivnosti, vprašanja v celoti ne objavljamo (izpolnjene dele vloge oziroma obrazca št. 1), odgovor pa podajamo v nadaljevanju.

Za nemoteno delovanje modela za merjenje družbenih učinkov (za obvezno ali razširjeno poročanje), ki je dostopen na spletni strani <https://www.gov.si/teme/socialno-podjetnistvo/>, je potrebno omogočiti makre.

V razpisni dokumentacije je v četrtem poglavju navedeno, da so družbeni učinki za potrebe javnega razpisa opredeljeni kot kratkoročne ali dolgoročne spremembe, ki so (oziroma bodo) posledica izvedenih aktivnosti prijavitelja ter ustvarjajo pozitivno družbeno spremembo na izbranem področju delovanja oziroma širše. Pri oceni družbenih učinkov aktivnosti projekta se upoštevajo tako pozitivni kot negativni vplivi.

Formalno popolne ter pravočasno oddane vloge bo ocenila strokovna komisija na podlagi meril in ocenjevalne lestvice v poglavju 17 razpisne dokumentacije. To pomeni, da bodo navedbe oziroma obrazložitve na obrazcu št. 1, ki je sestavni del vloge prijavitelja, predmet presoje strokovne komisije, ki bo ocenjevala vloge.

# **Vprašanja in odgovori objavljeni na dan 22. 4. 2024**

***6.*** *Imam vprašanje v sklopu Javnega razpisa za spodbujanje zagona in razvoja dejavnosti socialnih podjetij in zadrug na obmejnih problemskih območjih, in sicer zanima me ali med upravičene stroške spada tudi obnovljena računalniška oprema z garancijo?*

**ODGOVOR:**

Nakup rabljene opreme ni upravičen strošek, kar pa ne velja za nakup obnovljene (t.i. refurbished) IKT opreme. Ta strošek je v sklopu javnega razpisa upravičen strošek pod naslednjimi pogoji:

* za prvotni (izvirni) nakup opreme ni bilo pridobljenih sredstev iz kateregakoli vira javnega vira (ti vključujejo tudi financiranje iz ESI skladov, ETS, NOR/EGP mehanizem, Švicarski prispevek itd.),
* cena obnovljene opreme ne presega cene za novo opremo,
* zagotovljeni so zakonsko predpisani garancijski pogoji oziroma vsaj 1 letno jamstvo.

Pri tem je pomembno, da se v primeru nakupa opreme, ki se uporablja kot podpora pri izvajanju operacije, tj. oprema, ki ni izključno povezana z izvajanjem aktivnosti in cilji projekta in ki se ne uporablja 100% samo za namen projekta, kot upravičeni stroški lahko določijo stroški amortizacije v deležu uporabe za aktivnosti pri izvajanju projekta za obdobje trajanja projekta. Celotni stroški amortizacije so upravičeni, kadar je trajanje projekta enako ali daljše kot amortizacijska doba. Primer za tako opremo je lahko nakup računalnikov, ki jih zaposleni uporabljajo tudi za druge aktivnosti končnega prejemnika, ki niso del projekta.

Naj opozorimo, da potrditev sofinanciranja projekta in vloge na javni razpis s sklepom o izboru ne pomeni tudi predhodne odobritve sofinanciranja posameznih upravičenih stroškov, opredeljenih v vlogi. Upravičenost sofinanciranja bo ministrstvo preverjalo v okviru vsakokratne presoje zahtevka za izplačilo. Končni prejemniki, ki bodo izvajali projekte v okviru predmetnega javnega razpisa so v skladu z nacionalno zakonodajo zavezani pri svojih aktivnosti spoštovati tudi pravila javnega naročanja. To pomeni, da mora končni prejemnik ob zahtevku za izplačilo predložiti dokumentacijo, iz katere izhaja, da je upošteval temeljna načela ZJN-3 in določila pogodbe o sofinanciranju projekta. Temeljna načela javnega naročanja so načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti, načelo zagotavljanja konkurence med ponudniki, načelo transparentnosti, načelo enakopravne obravnave ponudnikov ter načelo sorazmernosti.

**7.** *Zanima nas, kaj pomeni pogoj zapisan v točki 7 razpisa: Prijavitelji morajo biti kot pravna oseba registrirani tudi za opravljanje gospodarske dejavnosti, in sicer najkasneje na dan oddaje vloge (upošteva se datum registracije na sodišču oziroma pri pristojnem registrskem organu).*

*Ali zasebni zavod, ki je registriran kot socialno podjetje, izpolnjuje ta pogoj?*

*Drugo vprašanje pa je bolj vsebinske narave, namreč imamo vprašanje glede združljivosti tega razpisa z že odobrenim razpisom za spodbujanje socialnega podjetništva, ki ga izvajamo in traja do septembra 2024. Glede na to, da se bo tisti razpis končal, ta pa v podobnem času pričel, nas zanima, ali je smiselno, da se na ta razpis za problemska območja prijavi tudi nadgradnja prvega projekta?*

*Prav tako nas zanima, ali mora prijavitelj že ob objavi razpisa izpolnjevati pogoj, statusa socialnega podjetja, ali je to možno do datuma oddaje prijave na razpis?*

**ODGOVOR:**

Odgovor na vprašanje glede opravljanja gospodarske dejavnosti je bil že podan pod vprašanje št. 3. Zakon o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP) v drugem odstavku 18. člena določa, da zavod lahko opravlja gospodarsko dejavnost, če je ta namenjena opravljanju dejavnosti, za katero je zavod ustanovljen. V skladu s prvim odstavkom 5. člena Zakona o socialnem podjetništvu (Uradni list RS, št. 20/11, 90/14 – ZDU-1I in 13/18, v nadaljevanju: ZSocP) izvajanje socialnega podjetništva se opravlja na vseh področjih gospodarskih in negospodarskih dejavnosti. ZSocP v 1. alineji drugega odstavka 8. člena določa, da status socialnega podjetja pridobi nepridobitna pravna oseba, če opravlja gospodarske in negospodarske dejavnosti. Izpolnjevanje pogojev na dan oddaje vloge bo preverjala strokovna komisija za izvedbo javnega razpisa, imenovana s strani predstojnika ministrstva.

Glede združljivosti Javnega razpisa za spodbujanje zagona in razvoja dejavnosti socialnih podjetij in zadrug na obmejnih problemskih območjih (v nadaljevanju: javni razpis) in Javnega razpisa za spodbujanje razvoja projektov zadružništva in socialne ekonomije 2023 – 2024 naj opozorimo, da javni razpis v poglavju 7.1 določa splošne pogoje, ki jim mora prijavitelj izpolnjevati na dan oddaje vloge. Pod zaporedno številko 19 splošnih pogojev je navedeno, da prijavitelj ni prejemnik sredstev (v vlogi izbranega prijavitelja ali projektnega partnerja) na javnem razpisu za spodbujanje zadružništva in socialne ekonomije objavljenem pri ministrstvu v letu 2023, saj je trenutni javni razpis namenjen predvsem zagonu dejavnosti socialnih podjetji in zadrug v OPO. Kar se tiče vsebine vloge bo formalno popolne ter pravočasno oddane vloge ocenila strokovna komisija na podlagi meril in ocenjevalne lestvice v poglavju 17 razpisne dokumentacije.

Prijavitelj mora izpolnjevati pogoj, da je socialno podjetje, registrirano skladno z določili Zakona o socialnem podjetništvu (Uradni list RS, št. 20/11, 90/14 – ZDU-1I in 13/18) ali zadruga, registrirana skladno z Zakonom o zadrugah (Uradni list RS, št. 97/09 – uradno prečiščeno besedilo in 121/21) na dan oddaje vloge.