VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Osnutek proračunskega načrta sektorja država 2027

Oktober 2026

KAZALO

1 UVOD 1
2 PREGLED FISKALNIH ZAVEZ 2
3 EKONOMSKI IZGLEDI IN PRIČAKOVANJA 6
4 PROJEKCIJE SEKTORJA DRŽAVA 11
5 PREGLED IZPOLNJEVANJ SPECIFIČNEGA PRIPOROČILA NA PODROČJU FISKALNE POLITIKE 20
PRILOGA 22
PRILOGA 2 28

1 UVOD

V Osnutku proračunskega načrta sektorja država posamezna država članica evroobmočja vsako leto sintezno predstavi fiskalno strategijo za prihodnje leto, ki temelji na podatkih in ukrepih, opredeljenih v predlogih proračunskih dokumentov, preden so ti skladno z nacionalnimi postopki dokončno potrjeni. Dokument se pripravi skladno z zahtevami zakonodajnega paketa, ki ureja ekonomsko upravljanje Evropske Unije (v nadaljnjem besedilu: EU), ter ga do 15. oktobra posreduje Evropski komisiji in Evroskupini. Harmoniziran okvir, ki določa vsebino Osnutkov proračunskih načrtov na podlagi metodologije Evropskega sistema nacionalnih in regionalnih računov, omogoča primerjavo med načrti držav članic in večstranski nadzor ustreznosti izvajanja fiskalnih politik. Na podlagi podatkov iz Osnutka proračunskega načrta Evropska komisija pripravi oceno, ali proračunski načrt posamezne države ustrezno naslavlja priporočila s fiskalnega področja, izdana v okviru evropskega semestra.

Osnutek proračunskega načrta sektorja država za leto 2027 Republike Slovenije odraža vsebine in cilje, vključene v predlog sprememb državnega proračuna za leto 2027 in predlog državnega proračuna za leto 2028, kot sta bila določena s strani Vlade Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada) in posredovana Državnemu zboru v sprejem. Fiskalna strategija odraža trenutne ekonomske in geopolitične razmere, vključno z zavezo po krepitvi odhodkov za varnost in obrambo, pri čemer v ospredju ostajajo ukrepi namenjeni razvoju in blaginji Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Slovenija), pospešitvi gospodarske rasti, decentralizaciji in debirokratizaciji.

Slovenija se zaveda pomena vzdržnih javnih financ in spoštovanja fiskalnih pravil. V prihodnjem letu se tako sledi srednjeročnemu cilju vzdržnosti javnega dolga in ohranjanja primanjkljaja sektorja država pod mejo 3 % bruto domačega proizvoda (v nadaljnjem besedilu: BDP). Prav tako se načrtuje, da bo v letu 2027 rast očiščenih odhodkov (v višini 2,5 %) nižja od omejitve, potrjene s strani Sveta na podlagi Srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta Republike Slovenije 2025-2028 (v višini 4,1 %). S tem bo odpravljen tudi tisti del odklona od poti gibanja očiščenih odhodkov v kumulativnem smislu na kontrolnem računu, ki presega dovoljeno mejo 0,6 odstotne točke (v nadaljnjem besedilu: o. t.) BDP. Kumulativni odklon bo v obdobju 2024-2027 ob upoštevanju fleksibilnosti, ki jo omogoča nacionalna odstopna klavzula za obrambne izdatke, po trenutnih izračunih znašal 0,3 o. t. BDP, kar je znotraj dopustnih odstopanj Pakta za stabilnost in rast.

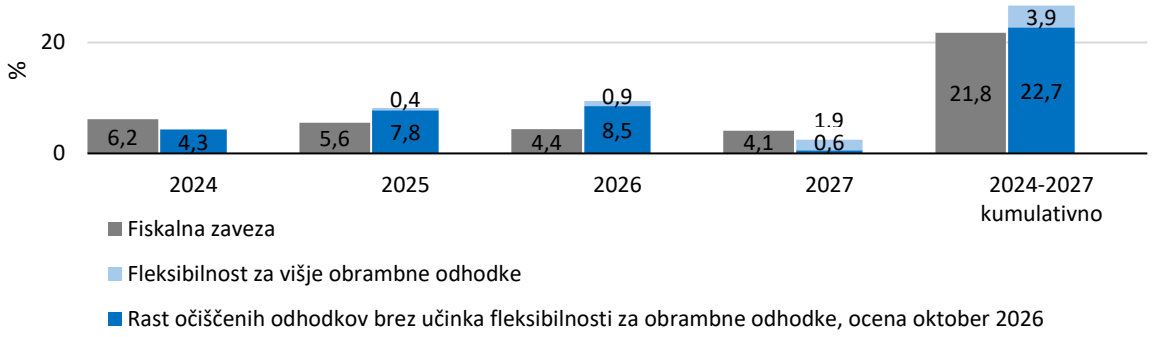
Vlada je tako v omejenem časovnem obdobju od nastopa mandata v začetku junija 2026 pripravila proračunske dokumente in osnutke ukrepov, ki v največji možni meri spoštujejo fiskalna pravila. Po potrditvi novih projekcij stroškov staranja zaradi pokojninske reforme (kar se pričakuje februarja 2027), bo Slovenija zaprosila Evropsko komisijo za novo referenčno smer, ki bo podlaga za pripravo novega Srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta in nove poti gibanja očiščenih odhodkov. V novem načrtu bo Slovenija predstavila tudi ukrepe, ki bodo skladni s fiskalno strategijo iz novega načrta, usklajeni pa bodo tudi z Nacionalnim in regionalnim partnerskim načrtom, ki bo v pripravi v luči nove večletne finančne perspektive EU za obdobje 2028-2034.

2 PREGLED FISKALNIH ZAVEZ

V skladu s Srednjeročnim fiskalno-strukturnim načrtom Republike Slovenije 2025–2028 (v nadaljnjem besedilu: SFSN), naj bi srednjeročno vzdržnost javnega dolga in ohranjanje javnofinančnega primanjkljaja pod referenčno vrednostjo 3 % BDP zagotovile 6,2-odstotna rast očiščenih odhodkov v letu 2024, 5,6-odstotna rast v letu 2025, 4,4-odstotna rast v letu 2026 in 4,1-odstotna rast v letu 2027 oziroma 21,8-odstotna kumulativna rast v letih od 2024 do 2027. Slovenija je aprila 2025 zaprosila za uporabo nacionalne odstopne klavzule (angl. National Escape Clause ali NEC) Pakta za stabilnost in rast. Klavzula se nanaša na prilagodljivost in državi omogoči začasno odstopanje od fiskalnih pravil EU zaradi povečanja obrambnih izdatkov, ne da bi pri tem kršila omejitve glede javnega dolga in proračunskega primanjkljaja.

V letu 2024 je rast očiščenih odhodkov obsegala 4,3 %, v letu 2025 pa se je povišala na 8,2 %, od tega so 0,4 o. t. dodali višji obrambni izdatki.[1] Letos bo po ocenah Ministrstva za finance Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: MF) rast 9,5-odstotna (od tega 0,9 o. t. prispevajo obrambni izdatki),[2] v letu 2027 pa je ocenjena 2,5-odstotna rast (od tega 1,9 o. t. prispevajo obrambni izdatki), s čimer naj bi kumulativna rast v tem obdobju fiskalno zavezo presegala za 4,9 o. t. (ali za 0,9 o. t. brez učinka povišanja obrambnih izdatkov) – Slika 1. Ob upoštevanju nacionalne odstopne klavzule za obrambne izdatke se v letu 2027 kumulativno odstopanje na kontrolnem računu ocenjuje na 0,3 % BDP, kar je v mejah dopustnih odstopanj. Vlada je tako v omejenem časovnem obdobju s pripravo proračunskih dokumentov in osnutkov ukrepov odpravila presežna odstopanja za obdobje 2024-2026.[3]

Slika 1: Pregled fiskalnih zavez



Vir: SURS; MF.

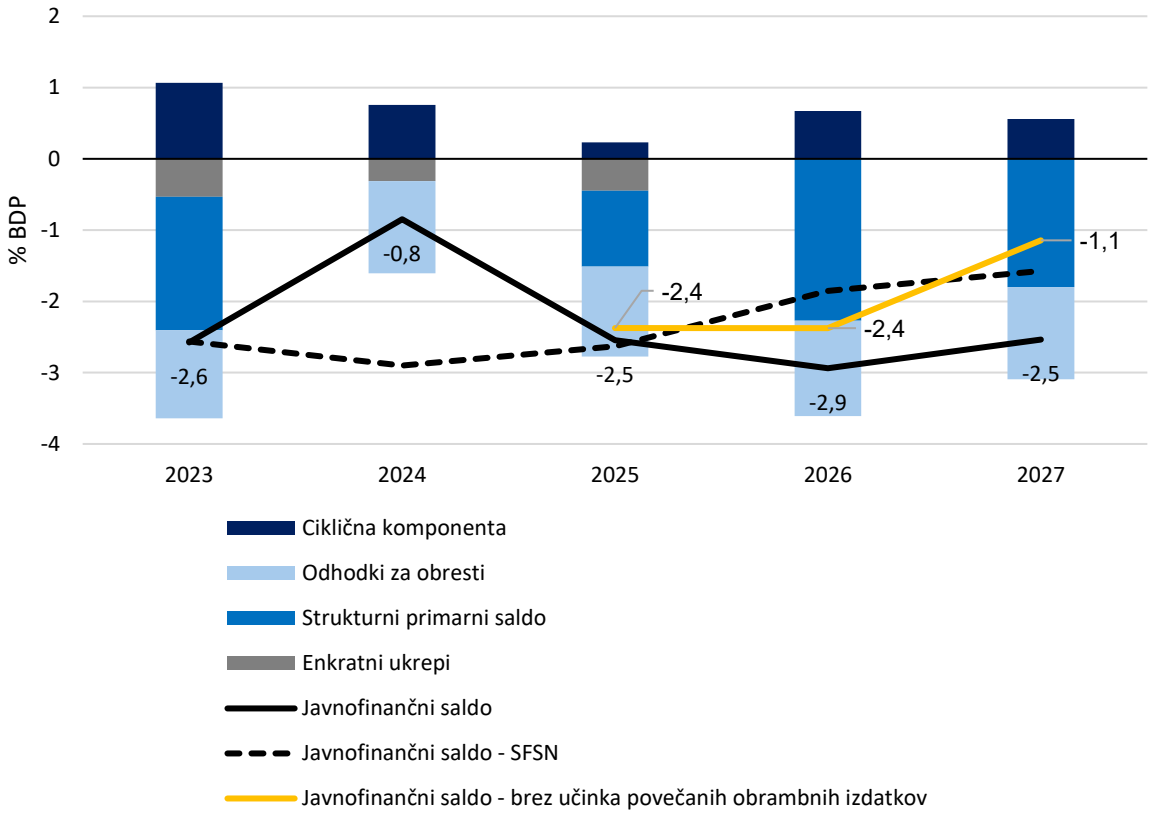
[1] Fiskalna zaveza je bila v letu 2025 kumulativno presežena za 0,8 o. t., odstopanje na kontrolnem računu pa je ocenjeno na 0,2 % BDP, kar je v mejah dopustnega odstopanja (do 0,6 % BDP).

[2] Leta 2025 sta se Termoelektrarna Šoštanj, d. o. o., in Premogovnik Velenje, d. o. o., razvrstila v sektor država, kar je na strani prihodkov in odhodkov povzročilo zvišanje za 0,7 % BDP (vpliv na saldo pa je bil zanemarljiv). Pri izračunu očiščene rasti v letu 2025 zato izločimo vpliv povišanja odhodkov v navedenem letu, ki je izhajal iz strukturnega preloma v podatkovnem nizu.

[3] Kontrolni račun meri letna in kumulativna odstopanja od poti gibanja očiščenih odhodkov v srednjeročnem fiskalnem strukturnem načrtu. V obdobju uporabe nacionalne odstopne klavzule pa se bodo kot olajševalna okoliščina upoštevala povečanja obrambnih odhodkov. V okviru kontrolnega računa se ne upošteva klasifikacija Organizacije severnoatlantskega sporazuma (v nadaljnjem besedilu: NATO), ampak se uporabljajo klasifikacije funkcij države (v nadaljnjem besedilu: COFOG). Med prikazoma so razhajanja zaradi dveh temeljnih razlik v klasifikacijah: prva je v času beleženja odhodkov, ki izhaja iz dejstva, da NATO temelji na denarnem, COFOG pa na obračunskem toku, druga razlika pa je v obsegu, torej v kategorijah, ki jih posamezna klasifikacija ali njene skupine zajemajo. Kljub razlikam pri izračunih med klasifikacijama te ne bi smele biti sistematične. V nekaterih letih so vrednosti po klasifikaciji NATO višje, kar odraža predplačila za vojaško opremo (denarni tok), v drugih letih pa vrednosti po COFOG zaradi dobave opreme (obračunski tok).

Leta 2024 je primanjkljaj sektorja država znašal 0,8 % BDP, v letu 2025 pa se je povečal na 2,5 % BDP. Povečanje primanjkljaja v letu 2025 med drugimi odraža učinke plačne reforme v javnem sektorju, odhodkov za zdravstvo in odhodkov za pokojnine, ki vključujejo novi zimski dodatek, ter izplačila zimskega regresa javnim uslužbencem. Za leto 2026 je ob nadaljevanju obstoječih zakonskih obveznosti investicijami, zaključevanju Načrta za okrevanje in odpornost (v nadaljnjem besedilu: NOO) in dodatnimi odhodki za varnost in odpornost pričakovati povišanje primanjkljaja na 2,9 % BDP, kar je sicer nižje kot ob spomladanskem scenariju nespremenjene politike (3,4 % BDP). V letu 2027 se načrtuje zmanjšanje primanjkljaja na 2,5 % BDP, ki bi bil brez učinka povečanih obrambnih odhodkov tudi nižji načrtovanemu v SFSN (Slika 2).

Slika 2: Gibanje salda sektorja država in njegovih komponent



Vir: SURS; MF.

Okvir 1: Obrambni izdatki

Obramba še naprej ostaja eno izmed ključnih področij Slovenije, izdatki pa se bodo glede na zaveze NATO in projekcije v prihodnjih letih še naprej povečevali. Resolucija o dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske do leta 2040 (v nadaljnjem besedilu: ReDPROSV40-1[4]) predstavlja najvišji razvojno-usmerjevalni dokument, s katerim se načrtuje dolgoročno doseganje potrebne stopnje razvoja organizacij in modernizacije sil ter zmogljivosti in povezljivosti Slovenske vojske za uresničevanje nacionalnih interesov ter ciljev na obrambnem področju v sodobnem varnostnem okolju. Prav tako bomo sledili Srednjeročnemu obrambnemu programu Republike Slovenije 2026-2031, ki predstavlja ključni planski dokument Slovenije na obrambnem področju (VRS št.80300-1/2025/4 z dne 6.11.2025).

Nova Vlada je z rebalansom proračuna 2026 Ministrstvu za obrambo, v primerjavi s sprejetim proračunom, namenila dodatne pravice porabe v višini 296 milijonov evrov (v nadaljnjem besedilu: mio EUR) in sicer z 1,42 milijarde evrov (v nadaljnjem besedilu: mrd EUR) na 1,71 mrd EUR, ki bodo v glavnini namenjene Slovenski vojski. S tem predlogom bo Slovenija v letu 2026 lahko dosegla zastavljen in napovedan cilj, da bo za obrambo namenila vsaj 2 % BDP[5]. Za leto 2027 pa ocenjujemo, da bo ta vrednost znašala 2,20 % BDP. Vlada bo v naslednjih mesecih pripravila kredibilni načrt izpolnjevanja haaških zavez za doseganje jedrnih obrambnih izdatkov v višini 3,5 % BDP najkasneje do leta 2035.

Obrambni izdatki po klasifikaciji COFOG, ki vstopajo v izračun fiskalnih zavez so se v obdobju med letoma 2021 in 2025 v deležu BDP povečali z 1,13 % na 1,30 %, kar predstavlja spremembo v višini 0,17 o. t. V letu 2026 so zaradi rebalansa državnega proračuna in predplačil, ki presegajo dobave, obrambni izdatki ocenjeni na 1,68 % BDP, kar je za 0,56 o. t. več kot v letu 2021. V letu 2027 se bodo obrambni izdatki dodatno povečali, na COFOG oceno pa bodo vplivale tudi dobave na podlagi predplačil preteklih let. Izdatki so ocenjeni na 2,52 % BDP ali za približno 1,39 o. t. več kot v letu 2021.

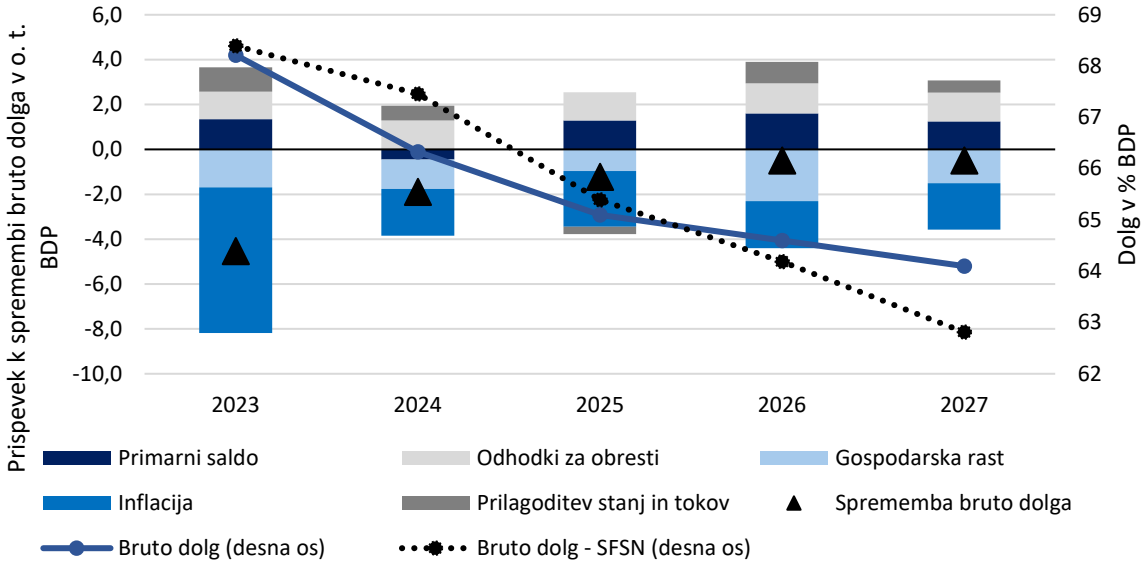
Razvoj dolga sektorja država

Dolg sektorja država je konec leta 2025 obsegal 65,1 % BDP[6], kar je bilo za 1,2 o. t. manj kot ob koncu leta 2024. Nadaljnje zniževanje dolga je načrtovano predvsem z nominalno rastjo BDP in uporabo obstoječih likvidnostnih rezerv državnega proračuna. Likvidnostna rezerva sicer pomembno prispeva k manjšemu deležu neto dolga sektorja država v BDP. Ob njenem upoštevanju se dolg sektorja država zniža pod referenčno vrednost 60 % BDP.

Na podlagi ocene MF se bo dolg v razmerju do BDP do konca leta 2026 znižal na 64,6 % BDP in do konca leta 2027 na 64,1 % BDP (Slika 3).

[4] (Uradni list RS, št. 43/25).
[5] To je še vedno manj kot za obrambo namenjajo ostale države članice, ki bodo predvidoma v letu 2026 dosegle vsaj 2,15 % BDP za jedrne obrambne izdatke in nižje kot je predvideno v ReDPROSV40-1, kjer naj bi jedrni obrambni izdatki dosegli 2,2 % BDP.
[6] Kar je za 0,6 o.t. BDP manj od prvotne ocena SURS in ob objavi v Letnem poročilu o napredku 2026.

Slika 3: Prispevki k spremembi bruto dolga sektorja država (v o. t. BDP)



Vir: SURS; MF.

Slovenija še naprej ostaja bistveno manj zadolžena od povprečja EU-27 (81,7 %) in povprečja evrskega območja EA-20 (87,8 %). Tudi sicer se dolg v % BDP medletno znižuje hitreje kot to velja za EU-27 in EA-20 (dinamični vidik).

Bonitetna ocena dolgoročne kreditne sposobnosti Slovenije je odločilna za njen dostop do virov financiranja na dolžniških kapitalskih trgih. Ta pomembno vpliva na stroške zadolževanja in vzdržnost dolga, zato je njeno ohranjanje in izboljševanje med glavnimi strateškimi usmeritvami Slovenije.

Slovenija je uvrščena med države z zgornjo srednjo oziroma visoko bonitetno oceno na evrskem območju. Najvišjo bonitetno oceno ima pri agencijah S&P in JCR, in sicer AA s stabilnimi obeti, s čimer se je uvrstila med države z visoko stopnjo kreditnega zaupanja.

Slovenija tudi pri drugih referenčnih bonitetnih hišah izkazuje oceno dolgoročne kreditne sposobnosti zgornjega srednjega investicijskega razreda, in sicer pri Fitchu (A+, stabilni obeti), Moody's (A2, stabilni obeti) in DBRS (AAL, stabilni obeti). Slovenijo bonitetne agencije uvrščajo med varne evropske izdajateljice dolžniških vrednostnih papirjev.

3 EKONOMSKI IZGLEDI IN PRIČAKOVANJA

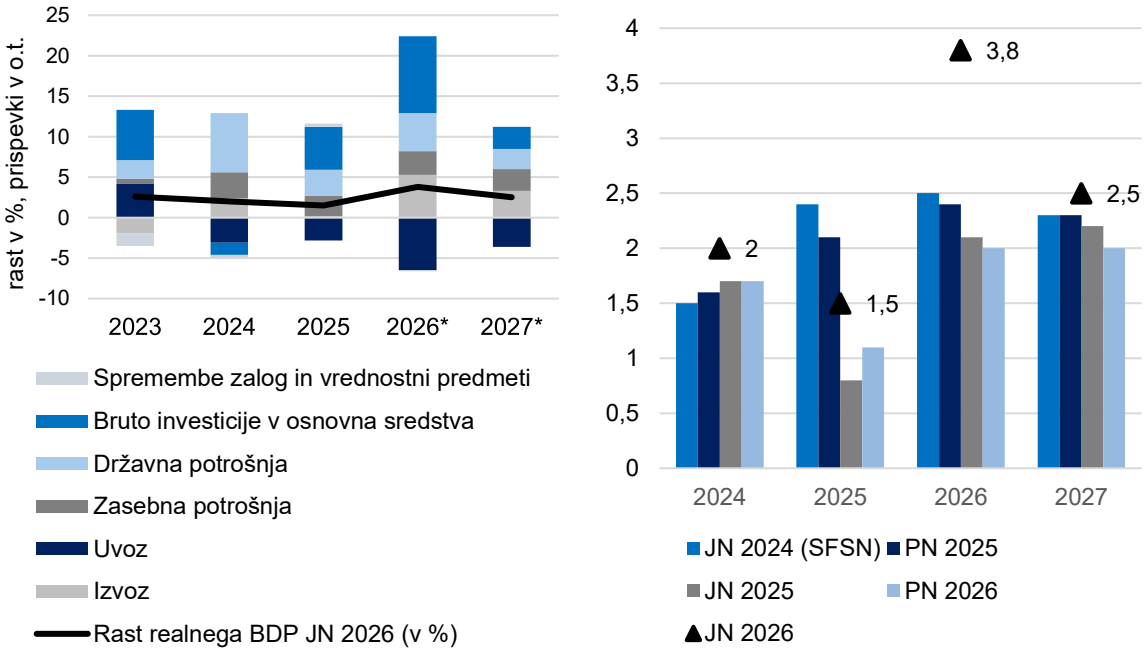
Bruto domači proizvod

Po 1,5-odstotni rasti v preteklem letu Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj (v nadaljnjem besedilu: UMAR) v Jesenski napovedi gospodarskih gibanj 2026 (v nadaljnjem besedilu: JN 2026) za letošnje leto pričakuje pospešitev gospodarske rasti na 3,8 %, kar je višje od pomladanskih pričakovanj (2,0 %). Rast bo letos izhajala predvsem iz močnega izvoznega okrevanja (5,3 %), visoke dinamike investicij (9,5 %) ter povečanega trošenja gospodinjstev (2,9 %) in države (4,7 %). Ta bo nadalje podprta z visoko stopnjo zaposlenosti, rastjo plač ter z izboljšanimi kazalniki zaupanja.

Za prihodnje leto, UMAR v JN 2026 napoveduje nekoliko zmernejšo rast, in sicer 2,5 %, ki pa še vedno presega pomladanska pričakovanja za 0,5 o. t. Ob pospešeni rasti izvoza, ki se bo v prihodnjem letu povečal za 3,3 % (0,3 o. t. višje v primerjavi s pomladanskimi pričakovanji), se pričakuje umiritev investicijske aktivnosti na 2,7 % (1,3 o. t. višje v primerjavi s pomladanskimi pričakovanji). Zasebna potrošnja se bo pri 2,7 % ohranjala na primerljivih ravneh (0,2 o. t. višje v primerjavi s pomladanskimi pričakovanji), državna potrošnja pa se bo umirila na 2,5 % (0,2 o. t. višje v primerjavi s pomladanskimi pričakovanji) (Slika 4).

V primerjavi z evrskim območjem, je Slovenija v preteklih dveh letih zabeležila višjo gospodarsko rast. Realna rast gospodarske aktivnosti evrskega območja se je lani okrepila na 1,2 %. Kljub povečani negotovosti in stagnaciji v prvem četrtletju letošnjega leta (0,5 % medletna rast, desezionirano), se je realni BDP v drugem četrtletju tekoče povečal za 0,4 %, oziroma za okrog odstotek na medletni ravni. UMAR v JN 2026 za evrsko območje v letu 2026 pričakuje 0,8-odstotno rast, v letu 2027 pa 1,2-odstotno, kar je za 0,5 oziroma 0,2 o. t. nižje v primerjavi s pomladanskimi pričakovanji. Rast bo izhajala predvsem iz okrepljenega domačega povpraševanja, povečanja realnih dohodkov, okrepljenih javnih infrastrukturnih in obrambnih investicij ter investicij vezanih na umetno inteligenco.

Slika 4: Rast realnega BDP in prispevki k njegovi rasti (levo) in primerjava rasti s preteklimi napovedmi (desno)



Vir: SURS; UMAR JN 2025; UMAR JN 2026; UMAR PN 2025; UMAR PN2026; UMAR JN 2024 (SFSN).

Ključna tveganja za uresničitev napovedi, so pretežno negativna in izhajajo iz mednarodnega okolja, pri čemer največji del izhajala in geopolitičnih (vojna na Bližnjem vzhodu) ter energetskih tveganj. Te dodatno bremenijo razmere v trgovinski politiki prav tako pa vse bolj izrazite posledice podnebnih sprememb. V domačem okolju UMAR v JN 2026 izpostavlja še tveganja vezana na pomanjkanje delovne sile in rast stroškov dela. Možnosti za ugodnejšo gospodarsko rast pa na drugi strani krepijo predvsem morebitna umiritev geopolitičnih razmer, obsežnejši učinki izdatkov na infrastrukturnem in obrambnem področju, okrepljenega tehnološkega investicijskega cikla ter ukrepi na trgu dela vezani na bolj uspešno privabljanje visoko izobraženih kadrov.

Proizvodna vrzel

Ob spodbudnejši gospodarski sliki naj bi se ob višjem prispevku kapitala glede na pomlad okrepila tudi potencialna rast BDP in sicer na 2,8 % v letu 2026 in nato na 2,7 % v letu 2027, kar je v povprečju za 0,4 o. t. več kot spomladi. Proizvodna vrzel (razlika med dejanskim in potencialnim BDP, merjen kot delež potencialnega) bi se v letu 2026 okrepila na 1,4 % potencialnega BDP, v prihodnjem letu pa nekoliko znižala na 1,2 % potencialnega BDP. Slednje bi po opredelitvi Evropske komisije[7] slovensko gospodarstvo uvrstilo v normalno obdobje poslovnega cikla (razpon -1,5 % do 1,5 % potencialnega BDP).

Dodana vrednost in produktivnost dela

V letu 2025 je realna stopnja rasti dodane vrednosti slovenskega gospodarstva medletno upadla z 2,1 % na 1,5 %. Najvišja rast je bila zabeležena v informacijskih in komunikacijskih dejavnostih (7,3 %), finančnih in zavarovalniških dejavnostih (5,8 %) in v gradbeništvu (4,6 %). Do negativne rasti pa je prišlo v kmetijstvu, lovu, gozdarstvu in ribištvu (0,7 %) ter v rudarstvu, predelovalnih dejavnostih, oskrbi z elektriko in vodo, ravnanju z odplakami in saniranjem okolja (2,3 %). UMAR v JN 2026 za letošnje leto ocenjuje, da se bo realna rast skupne dodane vrednosti na letni ravni povečala za 2,0 o. t. in bo znašala 3,5 %, v letu 2027 pa 2,5 %.

Ob umirjeni rasti dodane vrednosti Slovenija beleži zelo ugodna gibanja vezana na produktivnost dela. Ob ugodni gospodarski rasti in razmerah na trgu dela, je po Eurostatovih podatkih[8] iz začetka septembra letošnjega leta, Slovenija med državami EU medletno zabeležila največjo rast produktivnosti dela, tako glede števila oseb (4,5 %) kot tudi glede števila opravljenih delavnih ur (5,8 %).

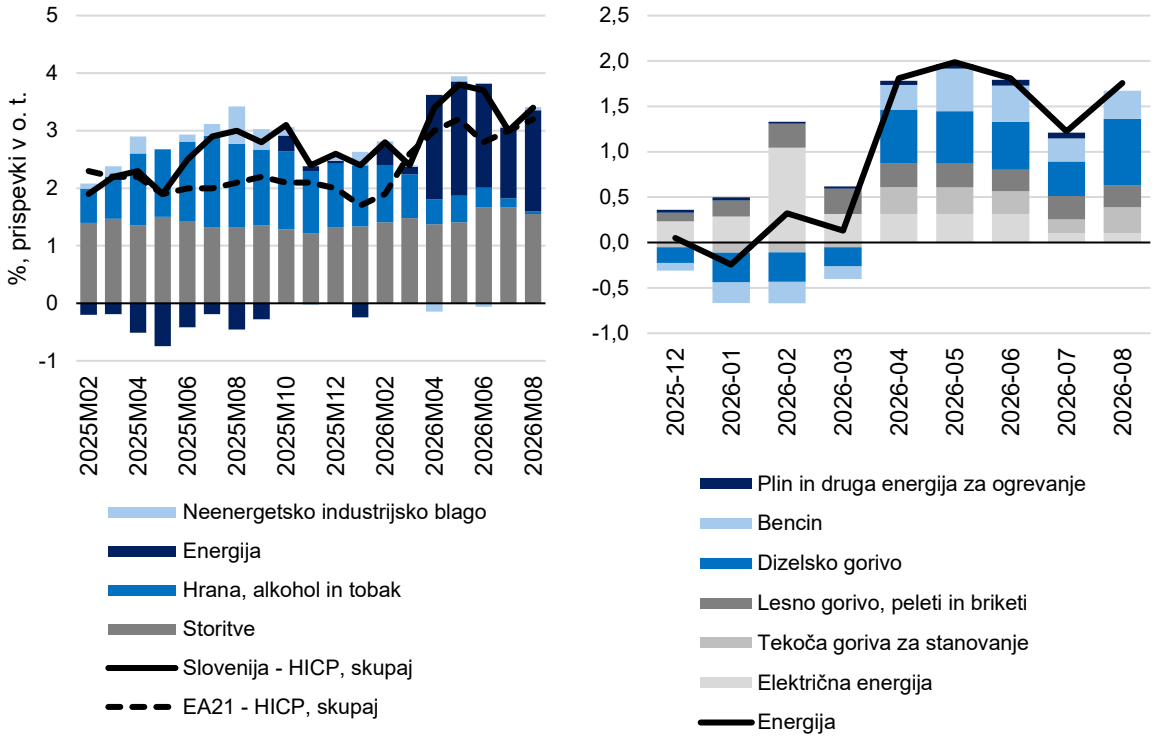
Inflacija

Mesečna gibanja medletne stopnje inflacije zaznamuje od aprila dalje povišan prispevek iz komponent energije, medtem ko se je prispevek hrane do meseca avgusta postopoma izničil. V avgustu 2026 je medletna inflacija, merjena s harmoniziranim indeksom cen življenjskih potrebščin (v nadaljnjem besedilu: HICP), v Sloveniji znašala 3,4 %, kar je nekoliko nad evrskim povprečjem (3,2 %). Pri tem je imela energijska komponenta najvišji prispevek, kot tudi že dalje prisoten prispevek storitev, ki pa se je v zadnjih mesec ponovno nekoliko povečal – Slika 5, levo. Poleg fosilnih goriv (bencin, dizel, tekoča goriva), kjer se prispevek povečuje od aprila letos, dodatno k energijski komponenti prispevajo še višji prispevek električne energije kot tudi prispevek lesnega goriva za ogrevanje, kar pa sicer ni izolirano le na obdobje od letošnjega aprila naprej (Slika 5, desno).

[7] Evropska komisija (2019). Vade Mecum on Stability and Growth Pact: 2019 Edition. Institutional Paper 101. April. European Commission. Dostopno na: https://economy-finance.ec.europa.eu/document/dow nload/f5e4d0a2-9363-4563-a656-c7de43b8d9a3_en?filename=ip101_en.pdf.

[8] Eurostat (September 2026). EU labour productivity increased in Q2 2026. Dostopno na: https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/w/ddn-20260907-2.

Slika 5: Mesečno gibanje medletne stopnje inflacije HICP (%) in prispevkov (o. t.) v Sloveniji in v evrskem območju (levo) kot tudi podrobnejši prikaz prispevka energijske komponente v Sloveniji (desno)



Vir: Eurostat (17. 9. 2026).

Zaradi višjega prispevka cen energentov kot tudi dražjih storitev, ki so posledica visoke rasti plač, tesnega trga dela in močnega povpraševanja, bo po UMAR JN 2026 inflacija letos narasla, in sicer na 3,1 % (v povprečju leta). Proti koncu leta se pričakuje tudi ponovna rast cen hrane (zlasti nepredelane) zaradi preliva višjih cen energentov, kot tudi letošnjih neugodnih vremenskih razmer. Pričakuje se tudi rast cen električne energije zaradi naraščanje tarifne postavke omrežnine ob uvedbi novega sistema obračunavanja. V prihodnjem letu se ob odsotnosti zunanjih šokov pričakuje umiranje inflacije, ki bo v povprečju leta znašala 2,7 %.

Zaposlenost in brezposelnost

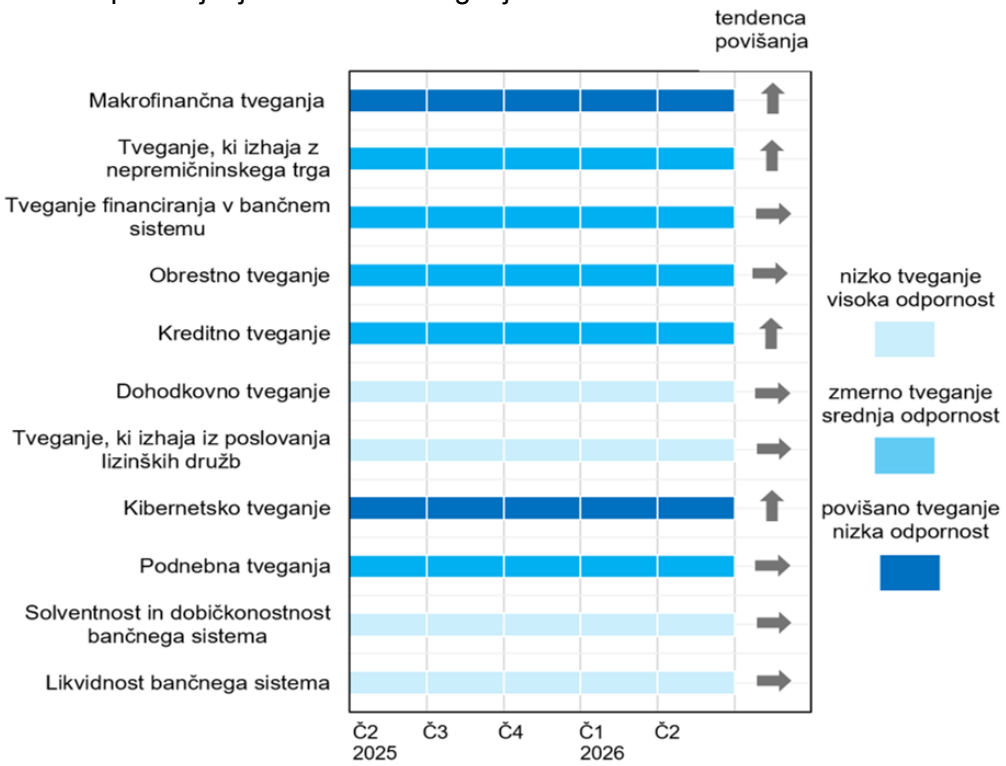
Zaposlenost je v prvih šestih mesecih letošnjega leta bila medletno višja za 0,3 %. V zasebnem sektorju je ta sicer bila nižja, z največjim upadom v predelovalnih dejavnostih, gradbeništvu ter nekaterih tržnih storitvah. K rasti je prispevala predvsem zaposlenost v dejavnostih javnih storitev, vezanih na zdravstvo, socialno varstvo in izobraževanje. Ob tem tuji državljani, z 16,5 % deležem, med vsem delovno aktivnim prebivalstvom, še vedno ključno prispevajo k rasti zaposlenosti. V letošnjem letu bo zaposlenost višja kot lani (0,3 %) ter se na visoki ravni ohranjala tudi v prihodnjem letu. Skrbi predvsem tveganje vezano na pomankanje delovne sile, ki bi lahko dodatno spodbudilo pritiske na povečanje stroškov dela in rast plač. Kot navaja UMAR je Slovenija med državami znotraj EU med bolj izpostavljenimi glede deleža delovnih mest, vezanih na tveganje avtomatizacije, ob enem se približno 37 % spretnosti spreminja zaradi potreb umetne inteligence, tehnološkega napredka in digitalizacije.

Stopnja brezposelnosti tudi letos ostaja nizka (4,6 %), s številom registriranih brezposelnih na podobnih ravneh kot lani (okrog 45.000). Ta naj bi se na zgodovinsko nizkih ravneh ohranjala tudi v prihodnjem letu, kar se navezuje na okrepljeno prehajanje iz brezposelnosti v upokojitev ter demografske spremembe.

Finančna stabilnost

Finančna stabilnost v Sloveniji ostaja dobra, saj bančni sistem ohranja visoko stopnjo odpornosti, podprto z močno kapitalsko in likvidnostno pozicijo ter ugodno kakovostjo aktive. Kljub temu ostajajo ključni vir tveganj negotove mednarodne makrofinančne razmere, geopolitične napetosti, motnje v mednarodni trgovini in vse izrazitejše kibernetske grožnje. Banka Slovenije ocenjuje makrofinančno in kibernetsko tveganje kot povišano, medtem ko kreditno in nepremičninsko tveganje ostajata zmerna, vendar z negativnimi obeti. Odpornost finančnega sistema potrjujejo visoki kapitalski količniki (CET1: 17,4 %; skupna kapitalska ustreznost: 20,2 %), zelo ugodna likvidnost (LCR: 275 %; NSFR: 160 %) ter nizek delež nedonosnih izpostavljenosti (NPE: 1,6 %). Bančni sektor obenem ohranja solidno dobičkonosnost (ROE pred obdavčitvijo: 10,9 %), kreditna aktivnost pa ostaja robustna, saj medletna rast posojil nebančnemu sektorju dosega 10,7 %. Tveganja po ocenah Banke Slovenije ostajajo obvladljiva, pri čemer visoka solventnost, likvidnost in kakovost aktive finančnemu sistemu omogočajo učinkovito absorpcijo morebitnih prihodnjih šokov (Slika 6).

Slika 6: Prikaz spreminjanja sistemskih tveganj za slovenski finančni sistem



Vir: Banka Slovenije (2026)[9]; MF.

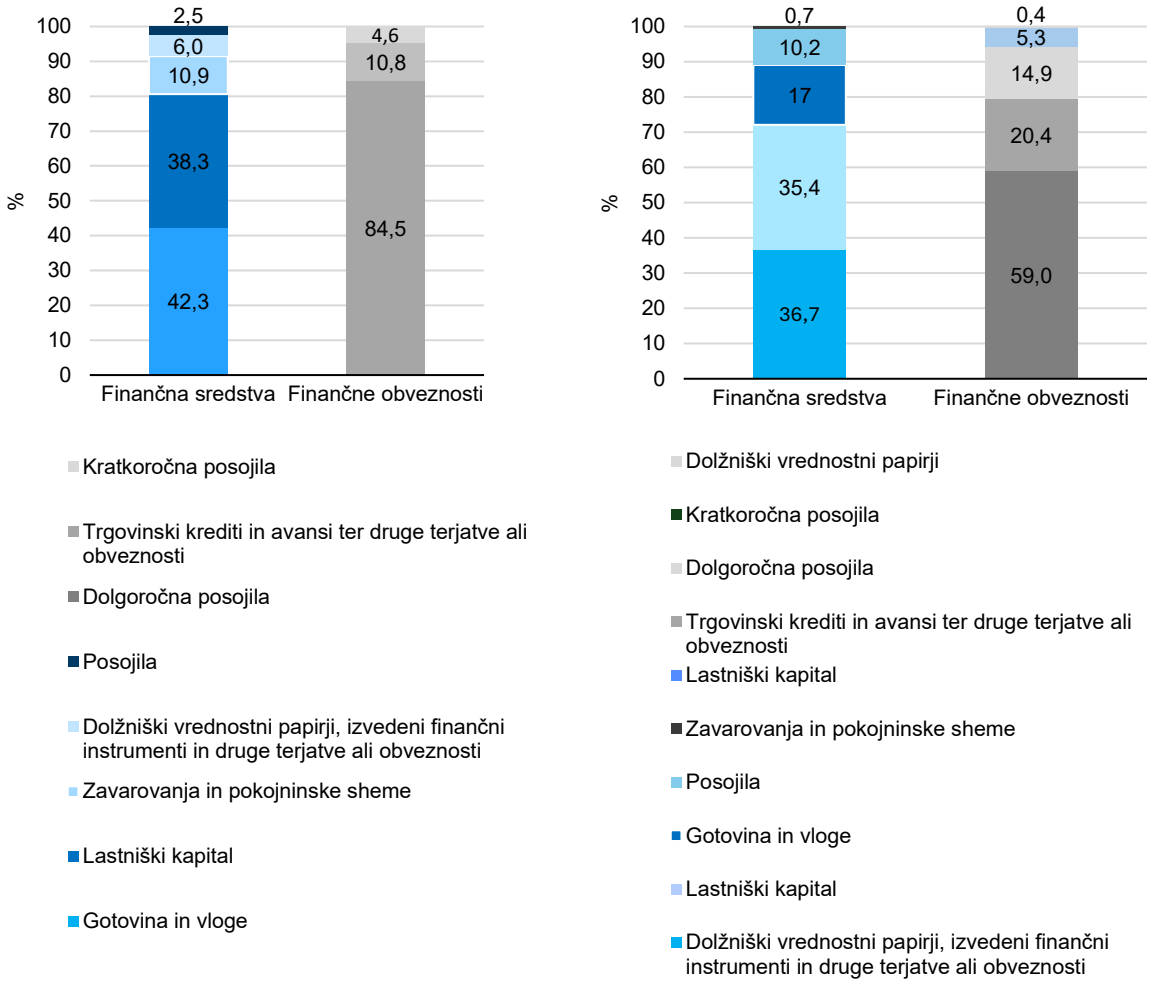
Finančni položaj gospodinjstev in gospodarskih družb predstavlja pomemben podporni dejavnik, ki krepi odpornost slovenskega gospodarstva. Ob hitrejši rasti bruto razpoložljivega dohodka (5,2 %) od rasti izdatkov za končno potrošnjo (4,3 %) se je stopnja bruto varčevanja gospodinjstev v letu 2025 zvišala za 0,7 o. t. na 14,7 % ter nekoliko presegla povprečje EU-27 (14,3 %). Gospodinjstva ostajajo pri izbiri oblik varčevanja konservativna in usmerjena v manj tvegane in visoko likvidne oblike naložb, saj gotovina in vloge s 42,3 % še naprej predstavljajo najvišji delež v njihovi strukturi finančnih sredstev. Ob koncu drugega četrtletja 2026 so slednje znašale 42,9 mrd EUR, kar je za 1,0 mrd EUR več kot v predhodnem četrtletju, pri čemer so se vloge povečale za 890 mio EUR na 34,3 mrd EUR. Hkrati se je nadaljevala rast neto

[9] Banka Slovenije. (2026). Informacija o poslovanju bank s komentarjem. Dostopno na: https://www.bsi.si/sl/publikacije/p/informacija-o-poslovanju-bank-s-komentarjem-junij-2026.

finančnega premoženja gospodinjstev (tj. razlika med finančnimi sredstvi in obveznostmi), ki se je glede na predhodno četrtletje povečalo za 4,0 mrd EUR oziroma 5,2 % ter doseglo 81,0 mrd EUR (Slika 7, levo). Ugoden finančni položaj gospodinjstev prispeva k stabilnejši zasebni potrošnji in javnofinančnim prihodkom.

Stopnja bruto investiranja gospodarskih družb se je v letu 2025 povečala na 21,5 % bruto dodane vrednosti, kar je za 1,1 o. t. več kot leto prej. Profitna stopnja se je zvišala na 33,2 % oziroma za 0,2 o. t., saj je rast bruto poslovnega presežka (7,2 %) presegla rast bruto dodane vrednosti (4,1 %). Hkrati gospodarske družbe ohranjajo visoko likvidnost, saj so vloge ob koncu drugega četrtletja 2026 kljub četrtletnemu zmanjšanju za 121 mio EUR znašale 13,3 mrd EUR in ostale na zgodovinsko visokih ravneh, kar podpira financiranje tekočega poslovanja in investicijske aktivnosti (Slika 7, desno).

Slika 7: Struktura finančnih sredstev in obveznosti gospodinjstev 2026 Č2 (levo) in struktura finančnih sredstev in obveznosti gospodarskih družb 2026 Č2 (desno)



Vir: SURS; Banka Slovenije; AJPES; izračuni MF.

4 PROJEKCIJE SEKTORJA DRŽAVA

Primanjkljaj sektorja država je v letu 2025 znašal 2,5 % BDP. V letu 2026 se ocenjuje na 2,9 % BDP in v letu 2027 na 2,5 % BDP. Prioritetna vlaganja so namenjena investicijam, razvoju in blaginji Slovenije, pospešitvi gospodarske rasti, decentralizaciji, debirokratizaciji ter krepitvi varnosti in obrambe. V primeru izključitve povečanja obrambnih odhodkov, bi primanjkljaj v letu 2026 znašal okoli 2,4 % BDP in v letu 2027 1,1 % BDP.

PRIHODKI SEKTORJA DRŽAVA

Ugodne razmere na trgu dela se bodo še naprej kazale v rasti prihodkov sektorja država v letu 2026, saj bodo prihodki višji za 3 mrd EUR ali 9,1 % glede na leto 2025 in dosegli raven slabih 36 mrd EUR.

Najbolj bodo rasli prihodki od socialnih prispevkov (za 1,4 mrd EUR ali 10,8 %), kar je poleg ugodnih kazalnikov zaposlenosti posledica celoletnega vplačila obveznega prispevka za dolgotrajno oskrbo. Marca 2026 se je z rastjo povprečne bruto plače v prejšnjem letu redno uskladil tudi obvezni zdravstveni prispevek (na 39,36 EUR). Višja bo tudi rast prihodkov od davka na dodano vrednost (za 344 mio EUR ali 6,1 %). Prihodki od dohodnine bodo višji za 353 mio EUR ali 9,3 %, prihodki od davka na dohodke pravnih oseb pa se bodo povečali za 222 mio EUR ali 12 %. V primerjavi z letom 2025 se bodo znižali prihodki od trošarin (za 109 mio EUR ali 6,4 %), še vedno zaradi nižjih trošarin na mineralna olja in plin. Med drugimi skupinami prihodkov se bodo najbolj povišali prihodki od kapitalskih transferjev (za 375 mio EUR ali 82,4 %), predvsem rezultat zaradi višjih prihodkov predvidenega prenehanja delovanja sklada za okrevanje in odpornost ter višjih prihodkov iz proračuna EU iz strukturnih skladov. Nižji kot v letu 2025 bodo prihodki od lastnine (za slabih 50 mio EUR ali 5,1 %), tako zaradi nižjih prihodkov od obresti kot tudi nižjih dobičkov gospodarskih družb v lasti države.

Rast prihodkov sektorja država se bo v letu 2027 nekoliko umirila in bo znašala 1,2 mrd EUR ali 3,4 %. Najbolj bodo rasli davčni prihodki (za dobro 1 mrd EUR ali 6,2 %) najbolj na račun davka na dodano vrednost (za 737 mio EUR ali 12,4 %). Prihodki od dohodnine bodo višji za 245 mio EUR ali 5,9 %, prihodki od davka na dohodke pravnih oseb pa se bodo povečali za 125 mio EUR ali 6 %. V primerjavi z letom 2026 se bodo znižali prihodki od trošarin (za 57 mio EUR ali 3,6 %), še vedno v največji meri zaradi nižjih trošarin na mineralna olja in plin. Med drugimi skupinami prihodkov se bo večina prihodkov zniževala, najbolj kapitalski transferji (za 246 mio EUR ali 19,7 %), predvsem kot rezultat prenehanja delovanja sklada za okrevanje in odpornost, medtem ko bodo prihodki iz proračuna EU iz strukturnih skladov višji. Nižji kot v letu 2026 bodo prihodki od lastnine (za dobrih 100 mio EUR ali 11,3 %), tako zaradi nižjih prihodkov od obresti kot tudi nižjih dobičkov gospodarskih družb v lasti države.

Tabela 1: Prihodki sektorja država

			2025	2025	2026	2027
	Prihodki	ESA koda	Mrd. EUR	% BDP	% BDP	% BDP
1	Davki na proizvodnjo in uvoz	D.2	9,0	12,7	12,5	12,6
2	Tekoči davki	D.5	6,0	8,4	8,6	8,6
3	Prispevki za socialno varnost	D.61	12,6	17,7	18,3	18,2
4	Drugi tekoči prihodki	(P.11+P.12+P.131) + D.39 + D.4 + D.7	4,8	6,8	6,5	5,8
5	Davki na kapital	D.91	0,1	0,2	0,1	0,1
6	Drugi kapitalski prihodki	D.92+D.99	0,5	0,6	1,1	0,7
7	Skupni prihodki (= 1+2+3+4+5+6)	TR	33,0	46,3	47,1	46,0
8	Od tega: prerazporeditve EU (prehodno nezaračunani prihodki, ne denarna sredstva)	D.7EU+ D.9EU	0,7	1,0	1,4	1,1

9	Skupni prihodki, razen prerazporeditev EU (= 7-8)		32,2	45,3	45,7	44,9
10	p.m. Ukrepi na strani prihodkov (prirastki, brez ukrepov, ki jih financira EU)		0,2	0,3	0,1	0,1
11	p.m. Enkratni prihodki, vključeni v projekcije (ravni, brez ukrepov, ki jih financira EU)					

Vir: SURS; MF.

DISKRECIJSKI UKREPI NA STRANI PRIHODKOV

Diskrecijski ukrepi na strani prihodkov za leta 2025, 2026 in 2027 so na področju zagotavljanja sredstev za obnovo po poplavah (ki so na izdatkovni strani bili tretirani kot enkratni odhodki do vključno leta 2025) in spremembe zakonodaje.

Zaradi sanacije po poplavah je bil sprejet Zakon o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev[10] s katerim se je začasno do vključno 2028 zvišal davek od dohodkov pravnih oseb, uvedel davek na bilančno vsoto bank in hranilnic in uporabo čistega in bilančnega dobička Slovenskega državnega holdinga kot namenskega prihodka za Sklada za obnovo.

Za leto 2024 je bil sprejet ukrep neuskladitve dohodninske lestvice in olajšav, kar je pozitivno vplivalo na javne finance, z letom 2025 pa je bila uvedena 100-odstotna indeksacija z rastjo plač. Za leto 2026 je bila lestvica za odmero dohodnine in olajšav usklajena v višini 75-odstotkov rasti plač, za leto 2027 pa se pričakuje indeksacija v višini 50-odstotkov rasti plač. Usklajevanje dohodninske lestvice in olajšav je v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino, predvideno vsako leto, in sicer najmanj v višini 50-odstotkov rasti plač.

Vpliv uvedenega prispevka za dolgotrajno oskrbo se letos ocenjuje v višini 680 mio EUR, naslednje leto pa okrog 720 mio EUR. Zaradi uvedbe prispevka je predviden dodatni izpad prihodkov od dohodnine v višini 65 mio EUR v letu 2026.

Okoljska dajatev za onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida se je v septembru 2024 povečala s 17,3 na 30,85 EUR, zaradi česar so se v navedenem letu prihodki povečali za 30 mio EUR, celoletni učinek pa je ocenjen v višini 110 mio EUR. Za blažitev cen naftnih derivatov je bila od marca 2026 večkrat uvedena oprostitev plačila CO2 dajatve na goriva, katera velja do sredine letošnjega decembra. Prav tako je oproščeno plačilo prispevka URE od avgusta do sredine letošnjega decembra. Skupen izpad zaradi energetskih ukrepov je tako ocenjen na 95 mio EUR v letošnjem letu.

V Tabeli 2 je prikazan učinek diskrecijskih ukrepov na strani prihodkov za leta 2025, 2026 in 2027. Njihov skupni učinek je ocenjen na 0,3 % BDP v letu 2025, 0,1 % BDP v letu 2026 in 0,1 % v letu 2027.

[10] (Uradni list RS, št. 131/23).

Tabela 2: Ocenjeni učinek (medletna sprememba) diskrecijskih ukrepov na strani prihodkov[11]

	Naslov/opis ukrepa	Enkratni	Odhodki / prihodki		2025	2026	2027
				ESA koda	% BDP	% BDP	% BDP
1	Usklajevanje dohodninske lestvice in olajšav (beleženo kot izpad v primeru indeksacije, ki je višja kot stopnja inflacije).	Ne	Prihodki	D.51	-0,1	-0,1	-0,1
2	Dvig cene za enoto obremenitve okolja z emisijo ogljikovega dioksida s 17,3 na 30,85 evra (2328. Sklep o višini okoljske dajatve za onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida).	Ne	Prihodki	D.29	0,1	0,0	0,0
3	Prispevek za dolgotrajno oskrbo.*	Ne	Prihodki	D.61	0,5	0,5	0,0
4	Izpad dohodnine zaradi prispevka za dolgotrajno oskrbo.	Ne	Prihodki	D.51	0,0	-0,1	0,0
5	Zimski regres – vpliv na prispevke za socialno varnost in davek na dohodek od pravnih oseb.	Ne	Prihodki	D.6/D.51	-0,1	0,0	0,0
6	Energetski ukrepi (znižanje dajatev zaradi CO2 in prispevka za URE).	Ne	Prihodki	D.21		-0,1	0,1
	SKUPAJ				0,3	0,1	0,1

Opomba: * Po obračunskem toku.
Viri: izračuni MF v skladu s klasifikacijo diskrecijskih ukrepov v Evropska komisija (2015). Report on public finances in EMU – 2015. Institutional Paper 014, in v Evropska komisija (2016). Report on public finances in EMU – 2016. Institutional Paper 045.

ODHODKI SEKTORJA DRŽAVA IN STRUKTURNE SPREMEMBE

Odhodki sektorja država so v letu 2025 znašali 34,8 mrd EUR, kar je 11,1 % več kot v letu 2024. V letu 2026 in 2027 pa se bo rast nekoliko znižala in sicer na 9,9 % in na 2,7 %. Pomembno je izpostaviti, da je ocenjena rast odhodkov nižja od rasti prihodkov v letu 2027. Vsi ukrepi in zakonski predlogi, ki vplivajo na oceno projekcij v letu 2027, bodo predvidoma zagotovljeni še v tem letu oziroma uveljavljeni v začetku leta 2027.

Sredstva za zaposlene

Sredstva za zaposlene so se v letu 2026 po zadnjih podatkih povečala za 10,1 %, kar je posledica predvsem postopne uveljavitve reforme plačnega sistema v javnem sektorju. K povečanju je prispevala tudi uvedba zimskega regresa javnim uslužbencem v letu 2025. Na gibanje letošnjega obsega sredstev za zaposlene bosta v skladu z reformo vplivala dva plačna dviga (tranši), in sicer z junijem in decembrom. Poleg navedenega bo na rast vplivalo tudi redno napredovanje. V skladu z Zakonom o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju

[11] Ocene vpliva sprememb na področju dohodninske zakonodaje so pripravljene na podlagi mikrosimulacijskega modela ob upoštevanju vseh zavezancev za dohodnino v posameznem letu, kar omogoča upoštevanje vseh osebnih olajšav in drugih ugodnosti zavezancev. Za ocenjevanje učinkov na področju preostalih sprememb davčne zakonodaje se uporabljajo modeli, ki prav tako temeljijo na individualnih podatkih, ob tem FURS ustrezno prilagodi prejete podatke ob upoštevanju posameznih makroekonomskih kazalnikov.

(v nadaljnjem besedilu: ZSTSPJS)[12] se je s 1. aprilom letos uskladila tudi plačna lestvica (osnovne plače so se zvišale za 0,9 %). V letu 2027 se bodo plače uskladile, če bo inflacija v letu 2026 presegla 1,6 %. Ob jesenski makroekonomski napovedi bi to znašalo 2,1 %. Zraven usklajevanja na rast v letu 2027 vplivajo še nadaljnja postopna uveljavitev plačne reforme (dvig plač v juliju 2027 ter učinek decembrskega dviga iz leta 2026, ki se v letu 2027 pozna na ravni celotnega leta), uskladitev plačnih razredov, redna napredovanja zaposlenih, ipd.

V septembru 2026 je bil sprejet Zakon o začasnih ukrepih za učinkovitejše izvajanje sistema dolgotrajne oskrbe (v nadaljnjem besedilu: ZZUUIDO),[13] ki v obdobju 1. 10. 2026 do 31. 12. 2027 predvideva tudi izplačilo dodatka zaposlenim z namenom zagotovitve zadostnega obsega kadrovskih virov. Finančni učinek tega ukrepa je v obdobju 2026-2028 ocenjen na 61,6 mio EUR. Sredstva za izplačilo dodatka bodo izvajalci dolgotrajne oskrbe v instituciji zagotovili sami, pri ostalih izvajalcih pa bo dodatek financiran iz sredstev Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS).

Na dinamiko gibanja sredstev za zaposlene vpliva tudi povečevanje zaposlenih v sektorju država. V letu 2025 se je število zaposlenih[14] povečalo za 3.077 (za 1,6 %), največ pri javnih zavodih za okoli 2.600 (za 1,9 %).

Letos bo za sredstva za zaposlene namenjenih 12,6 % BDP, kar je v primerjavi z letom 2025 za 0,3 o. t. več. V letu 2027 so sredstva za zaposlene omejena in usklajena z razpoložljivimi finančnimi možnostmi. Obseg kadrovskih kapacitet se bo prilagajal dejanskim potrebam posameznih proračunskih uporabnikov, pri čemer se bodo upoštevale možnosti za racionalizacijo poslovanja, učinkovitejšo organizacijo dela, digitalizacijo in poenostavitev procesov. Kadrovska prilagoditev ne temelji na enotnem cilju linearnega zmanjšanja števila zaposlenih, temveč na razlikovanju med področji glede na njihove dejanske kadrovske potrebe. Na področjih, kjer so potrebe po dodatnih kadrih izrazite, zlasti v zdravstvu, socialnem varstvu, dolgotrajni oskrbi in policiji, bo zagotovljena ustrezna kadrovska zmogljivost. Na drugih področjih se bodo potrebe po zaposlenih postopoma prilagajale spremembam obsega dela, organizaciji procesov in učinkom digitalizacije. Prilagajanje kadrovskih kapacitet bo v največji možni meri potekalo z naravnim odlivom, predvsem z upokojevanjem, selektivnim nadomeščanjem izpraznjenih delovnih mest ter prerazporejanjem zaposlenih na področja z večjimi kadrovskimi potrebami. Pri tem bo posebna pozornost namenjena zmanjševanju administrativnih obremenitev in izboljšanju učinkovitosti izvajanja javnih storitev.

Vmesna potrošnja

Izdatki za vmesno potrošnjo se bodo v letu 2026 v primerjavi z letom prej povečali za 7,1 % ali 343 mio EUR, kar je v največji meri posledica prerazvrstitve dveh večjih enot v sektor država (Termoelektrarna Šoštanj d. o. o. in Premogovnik Velenje d. o. o.), ter spremembe načina poslovanja Družbe za upravljanje javnega potniškega prometa (v nadaljnjem besedilu: DUJPP), ki je sicer del sektorja država od njene ustanovitve, vendar od letos naprej ne izvaja več agentskih poslov za državo, temveč celotne prihodke in odhodke knjiži v lastnih bilancah. Vpliv vseh treh enot na vmesno potrošnjo bo v letu 2026 znašal preko 600 mio EUR. Na rast bo vplivala tudi višja vmesna potrošnja javnih zavodov ter odhodkov sklada NOO za ta namen.

Rast izdatkov za vmesno potrošnjo se bo nadaljevala tudi v letu 2027, ko bo znašala 9,8 % ali dobrih 500 mio EUR.

[12] (Uradni listu RS, št. 95/2024).
[13] (Uradni list RS, št. 1508/26)
[14] AJPES, merjeno glede na število opravljenih delovnih ur.

Ker se sredstva državnega proračuna za opravljanje javne gospodarske službe DUJPP knjižijo na kontu DP 4135 Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki, se konsolidacija tokov med državnim proračunom in DUJPP opravi na postavki D.3 Subvencije.

Socialna nadomestila

Odhodki za socialna nadomestila se bodo v letu 2026 povečali za 10 % oziroma dobrih 1,3 mrd EUR, predvsem zaradi 7,7-odstotne rasti socialnih nadomestil in pomoči v denarju. V okviru teh se bodo odhodki za bruto pokojnine povečali za 7,6 % ali 589 mio EUR. Pokojnine so se redno uskladile, prvič po novi formuli 50:50 na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (v nadaljnjem besedilu: ZPIZ-2O)[15] in dodatno izredno; skupna uskladitev je znašala 5,2 %, s čimer je bila zagotovljena rast v skladu s finančnim načrtom Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje (v nadaljnjem besedilu ZPIZ) (7 %). Višji bodo tudi transferji brezposelnim (33,8 %), predvsem zaradi sprememb Zakona o urejanju trga dela in višjega zneska denarnega nadomestila s 1. januarjem 2026, ter odhodki zaradi sprememb na področju starševskih nadomestil in družinskih prejemkov[16]. Drugo leto zapored bo izplačan tudi zimski dodatek za upokojence, katerega finančni učinek v okviru ZPIZ je ocenjen na 103 mio EUR v letu 2026 (18,6 % več kot leto prej) in 117 mio EUR v letu 2027 (13,6 % več).

Na rast odhodkov bo vplivalo tudi nadaljnje uveljavljanje pravic in storitev v okviru sistema dolgotrajne oskrbe po Zakonu o dolgotrajni oskrbi (v nadaljnjem besedilu: ZDOsk-1)[17] ter njegova postopna celovita vzpostavitev po dokončni uveljavitvi vseh pravic konec leta 2025. Za leto 2026 so ocenjeni prihodki ZZZS iz naslova dolgotrajne oskrbe v višini 684 mio EUR ter odhodki v višini 526 mio EUR. Višji odhodki v letu 2026 bodo predvsem posledica financiranja institucionalne dolgotrajne oskrbe in plačil oskrbovalcem družinskega člana (v nadaljnjem besedilu: ODČ). Odhodki za ODČ bodo v letu 2026 znašali 54,6 mio EUR, pri čemer je bilo z letom 2026 njihovo financiranje v celoti preneseno iz državnega proračuna na ZZZS kot upravljavca in izvajalca sistema dolgotrajne oskrbe. Dodatek za pomoč in postrežbo se bo v letu 2026 kot začasen ukrep na podlagi 69.č člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dolgotrajni oskrbi (v nadaljnjem besedilu: ZDOsk-1B)[18] še financiral prek ZZZS, v ocenjeni višini 69 mio EUR. Ocenjeni odhodki ZZZS za dolgotrajno oskrbo so nižji od predvidenih v finančnem načrtu za 197 mio EUR oz. za 27,3 % predvsem zaradi počasnejše realizacije storitev dolgotrajne oskrbe na domu, denarnega prejemka in nižjega plačila dodatka za pomoč in postrežbo v primerjavi s prvotno načrtovanim. Konec avgusta 2026 je bilo v sistemu dolgotrajne oskrbe aktivnih 34.429 uporabnikov, pri čemer jih je največ, to je 17.339, uveljavilo pravico do dolgotrajne oskrbe v instituciji. V letu 2026 je presežek ZZZS iz naslova izvajanja dolgotrajne oskrbe ocenjen na 158 mio EUR.

Rast odhodkov za denarna socialna nadomestila bodo deloma ublažili nižji odhodki za nadomestila iz OZZ (boleznine), ki se bodo v letu 2026 zmanjšali za 0,5 %, potem ko so se v letu 2025 povečali za okoli 6 %. Na zmanjšanje bodo vplivali predvsem ukrepi za obvladovanje zdravstvenega absentizma, sprejeti z interventno zakonodajo v okviru Zakona o dodatnih interventnih ukrepih na področju zdravstva (v nadaljnjem besedilu: ZDIUPZ)[19], zlasti okrepljen nadzor nad upravičenostjo in trajanjem bolniških odsotnosti ter ukrepi ob ugotovljenih kršitvah.

[15] (Uradni list RS, št. 90/2025).
[16] Državni zbor je 3. februarja 2026 sprejel Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o starševskem varstvu in družinskih prejemkih (ZSDP-1H; Uradni list RS, št. 12/26).
[17] (Uradni list RS, št. 84/23, 112/24 in 44/25).
[18] (Uradni list RS, št. 44/25 in 91/25).
[19] (Uradni list RS, št. 111/2025).

Rast odhodkov za zdravila bo bolj umirjena in bo znašala 3,7 %, v primerjavi z 8,5-odstotno rastjo v letu 2025. Odhodki za medicinske pripomočke se bodo povečali za 9,5 %, kar je manj od rasti, predvidene v finančnem načrtu ZZZS za leto 2026 (16,3 %). K umirjanju rasti bodo prispevali ukrepi za racionalizacijo in obvladovanje teh odhodkov, med drugim pogajanja za nižje cene zdravil, omejevanje razvrščanja zdravil ter 10-odstotno znižanje cenovnega standarda za določene medicinske pripomočke.

Na zmernejšo rast socialnih nadomestil v letu 2027 v primerjavi z rastjo v 2026 bodo med drugim vplivali tudi načrtovani ukrepi v zdravstvu. Rast odhodkov bodo blažili ukrepi za večjo učinkovitost in finančno vzdržnost sistema OZZ, vključno s spremembami načrtovanja in financiranja zdravstvenih programov. Z Uredbo o določitvi programov zdravstvenih storitev za leto 2027, ki je v pripravi, se načrtuje prilagoditev obsega, organizacije in načinov financiranja zdravstvenih programov ter posodobitev obračunskih modelov, s pričakovanim finančnim učinkom v višini 50 mio EUR. Predvidene prilagoditve bodo usmerjene v učinkovitejšo uporabo razpoložljivih sredstev, ustreznejše vrednotenje zdravstvenih storitev glede na dejanske potrebe in stroške izvajanja ter zagotavljanje dostopnosti in kakovosti zdravstvene obravnave. Ministrstvo za zdravje je za leto 2027 pripravilo dodaten nabor možnih ukrepov z ocenjenim finančnim učinkom 125 mio EUR, od tega 100 mio EUR na področju nadomestil za začasno zadržanost od dela, s ciljem, da se odhodki za boleznine v letu 2027 ohranijo na ravni leta 2026. Na področju začasne zadržanosti od dela se predvideva celovita obravnava dejavnikov, ki vplivajo na obseg in trajanje bolniških odsotnosti, ter priprava rešitev za učinkovitejše preprečevanje dolgotrajnih odsotnosti, pravočasno obravnavo zavarovancev in njihovo varno vračanje na delo. Morebitne spremembe sistema nadomestil bodo predmet nadaljnjih strokovnih in medresorskih usklajevanj, ob upoštevanju socialne varnosti zavarovancev in dolgoročne vzdržnosti sistema. Priprava potrebnih zakonodajnih rešitev se načrtuje do konca leta 2026. Nabor predlaganih ukrepov zajema tudi uvedbo novih virov financiranja naprednega zdravljenja redkih bolezni[20], kar bo prispevalo k nižji pričakovani rasti izdatkov za zdravila, financirana iz OZZ, v letu 2027, ter nadaljnji nadzor ZZZS nad izvajanjem, evidentiranjem in obračunavanjem zdravstvenih storitev, s čimer se bo prispevalo k učinkovitejši porabi sredstev in omejevanju rasti teh odhodkov.

V prihodnjem letu so prihodki ZZZS iz naslova dolgotrajne oskrbe ocenjeni na 724 mio EUR (5,9 % rast), odhodki pa na 591 mio EUR (12,3 % rast). Predvideno je nadaljnje povečanje števila uporabnikov storitev dolgotrajne oskrbe na domu, prejemnikov denarnega prejemka ter ODČ. V letu 2027 bo financiranje dodatka za pomoč in postrežbo ponovno prevzel ZPIZ, in zato namenil 52 mio EUR. Ocena temelji na predvidenem približno 25-odstotnem zmanjšanju števila upravičencev zaradi pričakovanega postopnega prehoda dela upravičencev v novi sistem dolgotrajne oskrbe, v okviru katerega bodo upravičeni do denarnega prejemka po ZDOsk-1. Presežek ZZZS iz naslova izvajanja dolgotrajne oskrbe je ocenjen na 134 mio EUR in bo namenjen financiranju pravic in storitev dolgotrajne oskrbe.

Predvidena je uskladitev sistemov socialnega varstva in družinskih prejemkov, da se odpravijo anomalije in podvajanja. Poleg tega se bo določili delež otroškega dodatka, ki je namenjen izobraževanju, do katerega bi bili upravičeni tisti, ki so vključeni v izobraževalni sistem. Preučujejo se tudi spremembe na področju otroških dodatkov v povezavi s postopno uvedbo brezplačnega vrtca ter možnost, da se podpora mladim do 26. leta vključi v otroški oziroma izobraževalni dodatek.

Na področju denarne socialne pomoči se bo med drugim spremenila ureditev dodatka za aktivnost. Povečalo se bo neposredno plačevanje računov oziroma stroškov namesto izplačila

[20] Zakonska osnova za uvedbo novih virov financiranja redkih bolezni je Zakon o Javnem skladu za napredno zdravljenje redkih bolezni (Uradni list RS, št. 1607/26).

denarja upravičencu. Za delovno sposobne prejemnike denarne socialne pomoči se bo po šestih mesecih njihovega prejemanja pripravil individualni načrt, po dvanajstih mesecih prejemanja pa bosta Center za socialno delo (v nadaljnjem besedilu: CSD) in Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje (v nadaljnjem besedilu: ZRSZ) skupaj poglobljeno pregledala njihov položaj in dosedanje aktivnosti.

Za spremembe dohodka, premoženja ali prebivališča se bodo uvedla podatkovna opozorila, kar bo omogočilo doslednejše preverjanje dejanskega stanja. Dohodki in premoženje se bodo strožje upoštevali pri odločanju, kdo je upravičen do pravice in v kakšnem znesku. Presoja bo razlikovala osnovni dom od drugega premoženja ter upoštevala finančno premoženje, dodatne nepremičnine, poslovne deleže, kriptosredstva in premoženje v tujini.

Brezposelne osebe, ki so zmožne za delo, bo pri zaposlitvenih vprašanjih obravnaval ZRSZ. Zanje se bo se preučila spremenjena ureditev denarne pravice, ki ni vezana na zavarovalne prispevke. CSD bo obravnaval osebe, katerih glavne ovire so socialne, zdravstvene ali druge funkcionalne težave. Ob zaposlitvi prejemnika denarne socialne pomoči se bo pomoč postopoma zmanjševala ali bo za določen čas prejel dodatek za zaposlitev. Namen je, da bo zaposlitev finančno ugodnejša od nadaljnjega prejemanja pomoči. Ukrepi oziroma predlogi zakonov se bodo predvidoma sprejeli v letu 2027.

Odhodki za obresti

Odhodki za obresti se bodo v letu 2026 predvidoma povečali za 123 mio EUR, v letu 2027 pa za 26 mio EUR. Sredstva za plačilo obresti so višja, saj vključujejo poleg odplačevanja obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, tudi višje stroške novega zadolževanja. V letu 2027 pa se v deležu BDP znižajo na 1,3 % BDP.

Subvencije

Odhodki za subvencije bodo v letu 2026 znašali 873 mio EUR, kar je za 76 mio EUR ali 9,5 % več kot v letu 2025. K tej rasti bodo največ prispevale višje subvencije s strani Centra za podpore Borzen. Subvencije države v letu 2027 bodo na podobni ravni kot v letu 2026. Višje bodo subvencije na strani državnega proračuna, predvsem z naslova ukrepov za spodbujanje investicij, ter podpori prestrukturiranju nekaterih gospodarskih družb.

Investicije

Delež investicij sektorja država v BDP se bo ohranjal na visokih ravneh ter presegel svoje desetletno (2015-2025) povprečje za 1 o. t. BDP v letošnjem letu in za 1,2 o. t. BDP v letu 2027. Investicije, financirane iz nacionalnih virov se bodo ohranjale na visoki ravni, v letu 2026 bodo predstavljale 4,5 % BDP, v letu 2027 pa 4,9 % BDP. Delež investicij sektorja država, financiranih z EU sredstvi bo letos znašal 1 % BDP, v prihodnjem letu pa 0,8 % BDP.

Bruto investicije v osnovna sredstva za celoten sektorja država bodo v letu 2026 znašale 5,5 % BDP, v letu 2027 se bodo bruto investicije v osnovna sredstva za sektor država povečala na 5,7 % BDP, pri čemer bodo največji delež prispevale investicije v obrambo in zaščito in prometno infrastrukturo. Visoka vlaganja se bodo nadaljevala tudi na področju zdravstva z investicijami na sekundarni in terciarni ravni ter na področju varovanja okolja in okolijske infrastrukture z investicijami v upravljanje z vodami in ravnanje z odpadki. Kljub temu je bilo sprejetih nekaj ukrepov za obvladovanje rasti izdatkov. Pri predlogu sprememb Zakona o znanstvenoraziskovalni in inovacijski dejavnost in Zakona o visokem šolstvu gre za začasno znižanje rasti odhodkov glede na ciljno vrednost financiranja % BDP v letu 2027. Nadaljevale se bodo tudi investicijam za obnovo in razvoj po poplavah v avgustu 2023, ki ga med drugim izvajajo tudi občine. Poleg državnega proračuna in občin bodo obsežne investicije izvajale tudi ostale enote (gospodarske družbe kot so Slovenske železnice, 2 TDK ipd.).

Pomembne so tudi investicije v gradnjo novih stanovanj. V letu 2026 so bila na podlagi Zakona o financiranju in spodbujanju gradnje javnih najemnih stanovanj[21] iz državnega proračuna zagotovljena sredstva v višini 75 mio EUR za dokapitalizacijo Stanovanjskega sklada za zagotovitev javnih najemnih in javnih najemnih oskrbovanih stanovanj. Skladno z Načrtom porabe sredstev so tudi v letu 2027 za ta namen planirana sredstva v enaki višini. Na podlagi omenjenega zakona se pri Slovenski izvozni in razvojni banki, d.d. Ljubljana nadaljuje z izvajanjem posojilnega mehanizma v višini 50 mio EU in s tem omogoča ponudnikom javnih najemnih stanovanj dostop do ugodnih virov tudi v prihodnjih letih. Do konca leta 2027 bo pripravljena nova Resolucija o Nacionalnem stanovanjskem programu, ki bo predstavljala osrednji strateški dokument za razvoj stanovanjske politike.

Tabela 3: Odhodki sektorja država

			2025	2025	2026	2027
	Odhodki	ESA koda	Mrd. EUR	% BDP	% BDP	% BDP
12	Sredstva za zaposlene	D.1	8,7	12,3	12,6	12,0
13	Vmesna potrošnja	P.2	4,8	6,8	6,8	7,0
14	Odhodki za obresti	D.41	0,9	1,3	1,3	1,3
15	Socialni prejemki razen socialnih transferjev v naravi	D.62	11,2	15,7	15,8	15,2
16	Socialni transferji v naravi prek tržnih proizvajalcev	D.632	2,2	3,1	3,5	3,1
17	Subvencije	D.3	0,8	1,1	1,1	1,1
18	Drugi tekoči odhodki	D.29+(D.4-D.41)+ D.5 + D.7 + D.8	1,5	2,1	2,5	2,2
19	Bruto investicije v osnovna sredstva	P.51	3,9	5,5	5,5	5,7
20	*Od tega: nacionalno financirane javne naložbe*		3,5	4,9	4,5	4,9
21	Kapitalski transferji	D.9	0,6	0,9	0,7	0,9
22	Druge naložbe v osnovna sredstva	P.52+P.53+NP	0,1	0,2	0,2	0,0
23	Skupni odhodki (=12+13+14+15+16+17+18+19+21+22)	TE	34,8	48,9	50,1	48,6

Vir: SURS; MF.

Ocena o skupnemu učinku ostalih enot sektorja država, ki niso blagajne javnega financiranja, na salde in dolgove v sektorju država v tekočem in prihodnjem letu

V skladu s 14. členom Direktive Sveta 2011/85/EU o proračunskih okvirih države članice v okviru letnih in večletnih proračunskih postopkov objavijo informacije o organih in skladih, ki niso vključeni v redne proračune, vendar so del sektorja država, vključno s podsektorji države. Tabela 4 prikazuje konsolidirano bilanco sektorja država za obdobje med letoma 2025 in 2027, pri čemer vrednosti presežkov, primanjkljajev in deležev za leti 2026 in 2027 predstavljajo ocenjena prihodnja gibanja. Sektor država je razdeljen na tri podsektorje: centralna država (S.1311), lokalna država (S.1312) in skladi socialne varnosti (S.1314). Obsega tudi štiri blagajne javnega financiranja, ki predstavljajo največje deleže posameznega podsektorja in so knjižene po denarnem toku: državni proračun, ki je del centralne države, občinski proračuni, ki so del lokalne države, ter proračuna ZPIZ in ZZZS. Pod posamezen podsektor se uvrščajo tudi »drugi uporabniki«, kot so javni zavodi, skladi, agencije in gospodarske družbe, ki predstavljajo preostanek med podatki podsektorjev po metodologiji Evropskega sistema računov (ESA 2010). V preostanek so vključene ostale enote sektorja država, obračunski popravki, ki predstavljajo prehod iz denarnega na obračunski tok, in druge transakcije, ki metodološko sodijo v sektor država. Ažuren seznam vseh enot v sektorju država (S.13) je razviden iz

[21] (Uradni list RS, št. 57/25 in 112/25).

Seznama poslovnih subjektov po standardni klasifikaciji institucionalnih sektorjev (dostopno na: Statistika finančnih računov).

Tabela 4: Saldo sektorja država po podsektorjih, 4BJF in ostalih virih

		Saldo (mio EUR)	Saldo (% BDP)							
Sektor država S.13	2025	-1.812	-2,5							
	2026	-2.242	-2,9							
	2027	-2.050	-2,5							
		Saldo (mio EUR)	Saldo (% BDP)			Saldo (mio EUR)	Saldo (% BDP)			Saldo (mio EUR)	Saldo (% BDP)
Centralna raven S.1311	2025	-1.729	-2,4	**Državni proračun**	2025	-1.711	-2,4	**Ostalo**	2025	-18	0,0
	2026	-2.216	-2,9		2026	-2.218	-2,9		2026	2	0,0
	2027	-2.108	-2,6		2027	-2.317	-2,9		2027	209	0,3
		Saldo (mio EUR)	Saldo (% BDP)			Saldo (mio EUR)	Saldo (% BDP)			Saldo (mio EUR)	Saldo (% BDP)
Lokalna raven S.1313	2025	-105	-0,1	**212 občinskih proračunov**	2025	-112	-0,2	**Ostalo**	2025	7	0,1
	2026	-98	-0,1		2026	-99	-0,1		2026	1	0,0
	2027	57	0,1		2027	57	0,1		2027	0	0,0
		Saldo (mio EUR)	Saldo (% BDP)			Saldo (mio EUR)	Saldo (% BDP)			Saldo (mio EUR)	Saldo (% BDP)
Skladi socialne varnosti S.1314	2025	21	0,0	**ZPIZ**	2025	0	0,0	**Ostalo**	2025	-36	-0,1
	2026	72	0,1		2026	0	0,0		2026	-87	-0,1
	2027	1	0,0		2027	0	0,0		2027	4	0,0
				ZZZS	2025	57	0,1				
					2026	158	0,2				
					2027	-2	0,0				

Vir: Gov.si. Dostopno na: https://www.gov.si/teme/javnofinancna-statistika/.

Primerjava fiskalnih napovedi

Tabela 5: Primerjava fiskalnih napovedi za sektor država z zadnjo razpoložljivo napovedjo Evropske komisije

		Ministrstvo za finance (oktober 2026)		Evropska komisija (maj 2026)	
		2026	2027	2026	2027
		% BDP	% BDP	% BDP	% BDP
1	Javnofinančni saldo	-2,9	-2,5	-3,3	-3,5
2	Primarni saldo	-1,6	-1,2	-2,0	-2,1
3	Skupni odhodki	50,1	48,6	50,6	50,2
4	Skupni prihodki	47,1	46,0	47,3	46,8
5	Bruto dolg	64,6	64,1	64,9	65,1
6	Sprememba bruto dolga	-0,5	-0,5	-0,8	0,2

Vir: MF; Evropska komisija (maj 2026).

5 PREGLED IZPOLNJEVANJ SPECIFIČNEGA PRIPOROČILA NA PODROČJU FISKALNE POLITIKE

CSR 1: Glede na odstopanje, zabeleženo do leta 2025, in znatno odstopanje, ki ga Komisija za leto 2026 predvideva glede na priporočeno zgornjo mejo očiščenih odhodkov, sprejme ukrepe za nadzor očiščenih odhodkov, tako da bodo v skladu z najvišjimi stopnjami rasti, ki jih je Svet priporočil 21. januarja 2025, hkrati pa uporabi prožnost na podlagi nacionalne odstopne klavzule za višje odhodke za obrambo; okrepi odhodke za obrambo in pripravljenost na področju obrambe, hkrati pa zagotovi učinkovitost porabe in postopno prilagodi proračun, da se ohranijo strukturno višji odhodki za obrambo; zagotovi, da so vsi ukrepi, sprejeti za **ublažitev učinka zvišanja cen energije, začasni**, namenjeni zaščiti ranljivih gospodinjstev ali upoštevanju potreb energetsko intenzivnih podjetij, ohrani spodbude za prihranke energije, hkrati pa zagotovi, da so njihovi fiskalni stroški v skladu z zavezami iz fiskalnega okvira EU; ponovno uravnoteži davčne prihodke v smeri rasti prijaznejših in bolj trajnostnih virov; izboljša učinkovitost javnofinančnih odhodkov, predvsem z **izvajanjem pregledov porabe na največjih področjih porabe**.

Naslavljanje: Da/Delno

- V Osnutku proračunskega načrta 2027 se ocenjuje, da bo primanjkljaj sektorja države v letu 2026 znašal 2,9 % BDP, kar je nižje od pomladanske ocene v Letnem poročilu o napredku 2026, kjer je bil upoštevan scenarij brez sprememb politik (3,4 % BDP). Nižja ocena je med drugim posledica ukrepanje Vlade. V letu 2027 je načrtovan primanjkljaj 2,5 % BDP.
- Letos bo po ocenah Ministrstva za finance Republike Slovenije rast 9,5-odstotna (od tega 0,9 o. t. prispevajo obrambni izdatki), v letu 2027 pa je ocenjena 2,5-odstotna rast (od tega 1,9 o. t. prispevajo obrambni izdatki. Ob upoštevanju nacionalne odstopne klavzule za obrambne izdatke bo v letu 2026 kumulativno odstopanje na kontrolnem računu preseženo, saj je Vlada v omejenem časovnem obdobju lahko pripravila rebalans za leto 2026 v mesecu septembru. V letu 2027 se kumulativno odstopanje ocenjuje na 0,3 % BDP, kar je v mejah dopustnih odstopanj (do 0,6 % BDP).
- Obramba še naprej ostaja ena izmed ključnih prioritet. Obrambni izdatki po klasifikaciji COFOG so se v obdobju med letoma 2021 in 2025 v deležu BDP povečali z 1,13 % na 1,30 %, kar predstavlja spremembo v višini 0,17 o. t. V letu 2026 so se v rebalansu državnega proračuna obrambni izdatki povečali na 1,68 % BDP, kar je za 0,56 o. t. več kot v letu 2021. Za leto 2027 je prav tako predvidenih več obrabnih izdatkov. Na oceno obrambnih izdatkov po COFOG metodologiji bodo v 2027 vplivale tudi dobave na podlagi predplačil preteklih let. Izdatki so ocenjeni na 2,52 % BDP ali za približno 1,39 o. t. več kot v letu 2021.
- Na področju davčne politike je Vlada ustanovila Strateški svet za gospodarstvo, v okviru katerega deluje fokusna skupina za davke. Fokusna skupina bo pripravila predlog sprememb na davčnem področju.
- Na področju energetskih ukrepov za ublažitev učinka zvišanja cen energije je bilo letos sprejetih za okoli 0,1 % BDP ukrepov. Ukrepi so zajemali urejanje višine okoljske dajatve za onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida in prispevka za okoljsko učinkovitost za bencin, dizelsko gorivo in kurilno olje.
- Na področju učinkovitost javnofinančnih odhodkov je bilo izvedenih oziroma se načrtuje več ukrepov. V letu 2026 je Slovenija v okviru Skupine za staranje na EU ravni uspešno predstavila učinke pokojninske reforme, ki je izboljšala srednje- in dolgoročno vzdržnost javnih financ. V okviru strukturnih sprememb na področju pokojnin in dolgotrajne oskrbe so bili v zakonodaji uvedeni faktorji vzdržnosti, ki bodo pomembno vplivali na kakovost in učinkovitost javnih financ.
- Pripravljen je predlog zakona o nacionalnem demografskem skladu, ki predvideva vzpostavitev dolgoročno vzdržnega in preglednega upravljanja državnega premoženja, s

čimer naj bi se okrepila stabilnost pokojninskega sistema in zagotovila večja socialna varnost sedanjim in prihodnjim generacijam. Predlog zakona se usklajuje s socialnimi partnerji v okviru Ekonomsko-socialnega sveta. Predvidoma bo sprejet še v letu 2026.

- V letu 2025 sta bili za oceno učinkovitosti javnih financ in njihove vzdržnosti opravljeni analizi »Evaluation of the proposal to reform the Slovenian public pension scheme« in »The wide-ranging effects of active labor market policies in Slovenia«. V začetku leta 2026 pa se je končala tudi analiza »Rapid Assessment of Health System Reform in Slovenia – Focus on Health Financing.«

PRILOGA

Tabela 1a: Fiskalna zaveza

			Priporočilo Sveta				Realizacija/napoved			
			2024	2025	2026	2027	2024	2025	2026	2027
			%	%	%	%	%	%	%	%
1	Nacionalno financirani očiščeni primarni odhodki	(letno)	6,2	5,6	4,4	4,1	4,3	8,2	9,5	2,5
		(kumulativno)		12,1	17,0	21,8		12,9	23,6	26,6

Vir: izračuni MF.

Tabela 1b: Glavne spremenljivke

		2025	2026	2027
		% BDP	% BDP	% BDP
1	Neto posojanje/izposojanje	-2,5	-2,9	-2,5
2	Strukturni saldo*	-2,3	-3,6	-3,1
3	Strukturni primarni saldo*	-1,1	-2,3	-1,8
4	Bruto dolg	65,1	64,6	64,1
5	Sprememba bruto dolga (o. t. BDP)	-1,2	-0,5	-0,5

*Opomba: v % potencialnega BDP.
Vir: SURS; MF.

Tabela 2: Makroekonomske predpostavke

			2025	2025	2026	2027
	BDP	ESA koda	Mrd. EUR	Rast v %	Rast v %	Rast v %
1	Realni BDP	B.1*g		1,5	3,8	2,5
2	Deflator BDP			3,9	3,3	3,3
3	Nominalni BDP	B.1*g	71,2	5,5	7,3	5,8
	Komponente realnega BDP	ESA koda	Mrd. EUR	Rast v %	Rast v %	Rast v %
4	Zasebna potrošnja	P.3		2,5	2,9	2,7
5	Državna potrošnja	P.3		3,2	4,7	2,5
6	Bruto investicije v osnovna sredstva	P.51		5,3	9,5	2,7
7	Sprememba zalog in vrednostni predmeti (% BDP)	P.52 + P.53		0,4	-0,1	0,0
8	Izvoz blaga in storitev	P.6		0,2	5,3	3,3
9	Uvoz blaga in storitev	P.7		2,8	6,5	3,6
	Prispevek k realni rasti BDP					
10	Končno domače povpraševanje*			3,0	4,5	2,5
11	Sprememba zalog in vrednosti predmeti	P.52 +P.53		0,4	-0,1	0,0
12	Saldo menjave blaga in storitev s tujino	B.11		-1,9	-0,6	-0,1
	Deflatorji in HICP			Rast v %	Rast v %	Rast v %
13	Deflator zasebne potrošnje			1,8	2,8	2,7
14	p.m. CPI			2,4	3,1	2,7
15	Deflator državne potrošnje			7,3	6,3	4,9
16	Deflator naložb			1,6	4,5	3,2
17	Deflator izvoznih cen (blaga in storitev)			1,4	3,0	1,2
18	Deflator uvoznih cen (blaga in storitev)			0,1	3,9	1,2
	Trg dela	ESA koda	Raven	Rast v %	Rast v %	Rast v %
19	Domača zaposlenost (1000 oseb, nacionalni računi)		1.102	-0,1	0,3	0,0
20	Povprečno letno število opravljenih ur na zaposleno osebo		1.603	-1,0	2,1	0,3
21	Realni BDP na zaposleno osebo			1,6	3,5	2,4
22	Realni BDP na opravljeno uro			2,7	1,4	2,1
23	Sredstva za zaposlene (mrd. EUR)	D.1	37,0	6,7	7,3	5,8
24	Sredstva na zaposlenega (= 23 / 19)		42,2	6,8	7,0	5,8

				%	%	%
25	Stopnja brezposelnosti (v %)			3,9	3,9	3,9
	Potencialni BDP in komponente			Rast v %	Rast v %	Rast v %
26	Potencialni BDP			2,7	2,8	2,7
	Prispevek k potencialni rasti					
27	Delovna sila			0,6	0,5	0,4
28	Kapital			0,6	0,9	0,9
29	Skupna faktorska produktivnost			1,4	1,4	1,4
				% pot. BDP	% pot. BDP	% pot. BDP
30	Proizvodna vrzel			0,5	1,4	1,2

*Opomba: prispevek brez spremembe zalog in vrednostni predmetov.
Vir: SURS; UMAR JN 2026; izračuni MF.

Tabela 3: Zunanje predpostavke

			2025	2026	2027
1	Kratkoročna obrestna mera	(v %, letno povprečje)	2,2	2,4	2,8
2	Dolgoročna obrestna mera	(v %, letno povprečje)	3,1	3,4	3,7
3	Devizni tečaj USD/EUR	(letno povprečje)	1,1	1,2	1,2
4	Svetovni realni BDP (brez EU)	(stopnja rasti)			
5	Realni BDP EU	(stopnja rasti)	1,4	1,1	1,4
6	Svetovni obseg uvoza brez EU	(stopnja rasti)			
7	Cena nafte	(Brent, USD/sod)	69,1	89,7	79,7

Vir: UMAR JN 2026; MF.

Tabela 4: Proračunske projekcije

			2025	2025	2026	2027
	Prihodki	ESA koda	Mrd. EUR	% BDP	% BDP	% BDP
1	Davki na proizvodnjo in uvoz	D.2	9,0	12,7	12,5	12,6
2	Tekoči davki	D.5	6,0	8,4	8,6	8,6
3	Prispevki za socialno varnost	D.61	12,6	17,7	18,3	18,2
4	Drugi tekoči prihodki	(P.11+P.12+P.131) + D.39 + D.4 + D.7	4,8	6,8	6,5	5,8
5	Davki na kapital	D.91	0,1	0,2	0,1	0,1
6	Drugi kapitalski prihodki	D.92+D.99	0,5	0,6	1,1	0,7
7	Skupni prihodki (= 1+2+3+4+5+6)	TR	33,0	46,3	47,1	46,0
8	Od tega: prerazporeditve EU (prehodno nezaračunani prihodki, ne denarna sredstva)	D.7EU+ D.9EU	0,7	1,0	1,4	1,1
9	Skupni prihodki, razen prerazporeditev EU (= 7-8)		32,2	45,3	45,7	44,9
10	p.m. Ukrepi na strani prihodkov (prirastki, brez ukrepov, ki jih financira EU)		0,2	0,3	0,1	0,1
11	p.m. Enkratni prihodki, vključeni v projekcije (ravni, brez ukrepov, ki jih financira EU)					
	Odhodki	ESA koda	Mrd. EUR	% BDP	% BDP	% BDP
12	Sredstva za zaposlene	D.1	8,7	12,3	12,6	12,0
13	Vmesna potrošnja	P.2	4,8	6,8	6,8	7,0
14	Odhodki za obresti	D.41	0,9	1,3	1,3	1,3
15	Socialni prejemki razen socialnih transferjev v naravi	D.62	11,2	15,7	15,8	15,2

16	Socialni transferji v naravi prek tržnih proizvajalcev	D.632	2,2	3,1	3,5	3,1
17	Subvencije	D.3	0,8	1,1	1,1	1,1
18	Drugi tekoči odhodki	D.29+(D.4 -D.41)+ D.5 + D.7 + D.8	1,5	2,1	2,5	2,2
19	Bruto investicije v osnovna sredstva	P.51	3,9	5,5	5,5	5,7
20	*Od tega: nacionalno financirane javne naložbe*		3,5	4,9	4,5	4,9
21	Kapitalski transferji	D.9	0,6	0,9	0,7	0,9
22	Druge naložbe v osnovna sredstva	P.52+P.5 3+NP	0,1	0,2	0,2	0,0
23	Skupni odhodki (=12+13+14+15+16+17+18+19+21+22)	TE	34,8	48,9	50,1	48,6
24	Od tega: odhodki, ki se financirajo s prerazporeditvami EU (= 8)	D.7EU+ D.9EU	0,7	1,0	1,4	1,1
25	Nacionalno financirani odhodki (23-24)		34,1	47,8	48,7	47,5
26	p.m. Nacionalno sofinanciranje programov, ki jih financira EU		0,2	0,2	0,4	0,6
27	p.m. Ciklična komponenta denarnih nadomestil za brezposelnost		-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
28	p.m. Enkratni odhodki , vključeni v projekcije (ravni, brez ukrepov, ki jih financira EU)		0,3	0,4	0,0	0,0
29	Nacionalno financirani očiščeni primarni odhodki (z ukrepi na strani prihodkov) (= 25-26-27-28-14)		32,7	46,0	47,1	45,6
	Nacionalno financirani očiščeni primarni odhodki			Rast v %	Rast v %	Rast v %
30	Rast nacionalno financiranih očiščenih primarnih odhodkov	Tabela 1a, vrst. 1		8,2	9,5	2,5
	Saldi	ESA koda	Mrd. EUR	% BDP	% BDP	% BDP
31	Neto posojanje/izposojanje (= 7-23)	B.9	-1,8	-2,5	-2,9	-2,5
	Neto posojanje/izposojanje po podsektorjih					
31a	Centralna država	S.1311	-1,7	-2,4	-2,9	-2,6
31b	Regionalna država	S.1312				
31c	Lokalna država	S.1313	-0,1	-0,1	-0,1	0,1
31d	Skladi socialne varnosti	S.1314	0,0	0,0	0,1	0,0
32	Primarni saldo (= 31-14)		-0,9	-1,3	-1,6	-1,2
	Ciklična prilagoditev			% BDP	% BDP	% BDP
33	Strukturni saldo			-2,3	-3,6	-3,1
34	Strukturni primarni saldo			-1,1	-2,3	-1,8
	Dolg		Mrd. EUR	% BDP	% BDP	% BDP
35	Bruto dolg		46,3	65,1	64,6	64,1
36	Sprememba bruto dolga		1,6	-1,2	-0,5	-0,5
37	Prispevki k spremembam bruto dolga					
38	Primarni saldo (= minus 32)			1,3	1,6	1,2
39	Učinek snežne kepe			-2,2	-3,1	-2,3
40	*Odhodki za obresti (=14)*			1,3	1,3	1,3
41	*Rast*			-1,0	-2,3	-1,5
42	*Inflacija*			-2,5	-2,1	-2,1
43	Prilagoditev stanj in tokov (=36-38-39)			-0,3	1,0	0,5
				%	%	%
44	p.m. Implicitna obrestna mera na dolg (= 14/dolg(t-1))			2,0	2,2	2,1

			Mrd. EUR	% BDP	% BDP	% BDP
45	Odhodki za obrambo	COFOG 2	0,9	1,3	1,7	2,5
46	Od tega: investicije v obrambo	COFOG 2, P.51g	0,2	0,3		

Vir: SURS; MF.

Tabela 5: Proračunske projekcije ob nespremenjeni politiki v letih 2026 in 2027

			2025	2025	2026	2027
	Prihodki	ESA koda	Mrd. EUR	% BDP	% BDP	% BDP
1	Davki na proizvodnjo in uvoz	D.2	9,0	12,7	12,5	12,6
2	Tekoči davki	D.5	6,0	8,4	8,6	8,6
3	Prispevki za socialno varnost	D.61	12,6	17,7	18,3	18,2
4	Drugi tekoči prihodki	(P.11+P.12+P.131) + D.39 + D.4 + D.7	4,8	6,8	6,5	5,8
5	Davki na kapital	D.91	0,1	0,2	0,1	0,1
6	Drugi kapitalski prihodki	D.92+D.99	0,5	0,6	1,1	0,7
7	Skupni prihodki (= 1+2+3+4+5+6)	TR	33,0	46,3	47,1	46,0
	Odhodki	ESA koda	Mrd. EUR	% BDP	% BDP	% BDP
8	Sredstva za zaposlene	D.1	8,7	12,3	12,6	12,4
9	Vmesna potrošnja	P.2	4,8	6,8	6,8	7,0
10	Odhodki za obresti	D.41	0,9	1,3	1,3	1,3
11	Socialni prejemki razen socialnih transferjev v naravi	D.62	11,2	15,7	15,8	15,5
12	Socialni transferji v naravi prek tržnih proizvajalcev	D.632	2,2	3,1	3,6	3,3
13	Subvencije	D.3	0,8	1,1	1,1	1,1
14	Drugi tekoči odhodki	D.29+(D.4-D.41)+ D.5 + D.7 + D.8	1,5	2,1	2,5	2,2
15	Bruto investicije v osnovna sredstva	P.51	3,9	5,5	5,5	5,7
16	*Od tega: nacionalno financirane javne naložbe*		3,5	4,9	4,5	4,9
17	Kapitalski transferji	D.9	0,6	0,9	0,7	0,9
18	Druge naložbe v osnovna sredstva	P.52+P.53+NP	0,1	0,2	0,2	0,0
19	Skupni odhodki (=12+13+14+15+16+17+18+19+21+22)	TE	34,8	48,9	50,2	49,4
	Saldi	ESA koda	Mrd. EUR	% BDP	% BDP	% BDP
20	Neto posojanje/izposojanje (= 7-23)	B.9	-1,8	-2,5	-3,1	-3,4
21	Primarni saldo (= 31-14)		-0,9	-1,3	-1,7	-2,1

Opomba: za oceno projekcij v primeru nespremenjenih politik so bile upoštevane naslednje predpostavke: niso bili upoštevani ukrepi v povezavi z racionalizacijo zdravstvene blagajne od leta 2026 naprej; niso bili upoštevani ukrepi v povezavi s postopnim preoblikovanjem javnega sektorja v letu 2027 in niso bili upoštevani ukrepi za manjšo rast izdatkov socialnih nadomestil v letu 2027 na področju družinske, socialne in politike na trgu dela.
Vir: SURS; MF.

Tabela 6: Ocenjeni učinek (medletna sprememba) diskrecijskih ukrepov na strani prihodkov[22]

	Naslov/opis ukrepa	Enkratni	Odhodki / prihodki		2025	2026	2027
				ESA koda	% BDP	% BDP	% BDP
1	Usklajevanje dohodninske lestvice in olajšav (beleženo kot izpad v primeru indeksacije, ki je višja kot stopnja inflacije).	Ne	Prihodki	D.51	-0,1	-0,1	-0,1
2	Dvig cene za enoto obremenitve okolja z emisijo ogljikovega dioksida s 17,3 na 30,85 evra (2328. Sklep o višini okoljske dajatve za onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida).	Ne	Prihodki	D.29	0,1	0,0	0,0
3	Prispevek za dolgotrajno oskrbo.*	Ne	Prihodki	D.61	0,5	0,5	0,0
4	Izpad dohodnine zaradi prispevka za dolgotrajno oskrbo.	Ne	Prihodki	D.51	0,0	-0,1	0,0
5	Zimski regres – vpliv na prispevke za socialno varnost in davek na dohodek od pravnih oseb.	Ne	Prihodki	D.6/D.51	-0,1	0,0	0,0
6	Energetski ukrepi (znižanje dajatev zaradi CO2 in prispevka za URE).	Ne	Prihodki	D.21		-0,1	0,1
	SKUPAJ				0,3	0,1	0,1

Viri: izračuni MF v skladu s klasifikacijo diskrecijskih ukrepov v Evropska komisija (2015). Report on public finances in EMU – 2015. Institutional Paper 014., in v Evropska komisija (2016). Report on public finances in EMU – 2016. Institutional Paper 045.

Tabela 7: Nepovratna sredstva NOO

		2021	2022	2023	2024	2025	2026
	Prihodki od nepovratnih sredstev NOO	% BDP	% BDP	% BDP	% BDP	% BDP	% BDP
1	Sredstva NOO, vključena v prihodke državnega proračuna	0,22	0,21	0,61	0,53	0,68	0,81
2	Denarna izplačila nepovratnih sredstev NOO iz EU	0,44	0,00	0,47	0,21	0,56	0,71
	Odhodki financirani iz nepovratnih sredstev NOO						
3	Celotni tekoči odhodki	0,00	0,00	0,07	0,14	0,16	0,24
4	*Bruto investicije v osnovna sredstva*	0,21	0,11	0,07	0,10	0,27	0,33
5	*Kapitalski transferji*	0,00	0,01	0,09	0,08	0,18	0,19
6	Celotni kapitalski odhodki (4+5)	0,21	0,12	0,16	0,19	0,46	0,52
	Drugi stroški, financirani iz nepovratnih sredstev NOO						
7	Zmanjšanje davčnih prihodkov						
8	Drugi stroški, ki vplivajo na prihodke						
9	Finančne transakcije						

Vir: Eurostat; MF.

[22] Ocene vpliva sprememb na področju dohodninske zakonodaje so pripravljene na podlagi mikrosimulacijskega modela ob upoštevanju vseh zavezancev za dohodnino v posameznem letu, kar omogoča upoštevanje vseh osebnih olajšav in drugih ugodnosti zavezancev. Za ocenjevanje učinkov na področju preostalih sprememb davčne zakonodaje se uporabljajo modeli, ki prav tako temeljijo na individualnih podatkih, ob tem FURS ustrezno prilagodi prejete podatke ob upoštevanju posameznih makroekonomskih kazalnikov.

Tabela 8: Posojila NOO

		2021	2022	2023	2024	2025	2026
	Prihodki od posojil NOO	% BDP	% BDP	% BDP	% BDP	% BDP	% BDP
1	Izplačila posojil NOO iz EU			0,48	0,17	0,06	0,00
2	Povračila posojil NOO EU						
	Odhodki financirani iz posojil NOO						
3	Celotni tekoči odhodki			0,00	0,02	0,02	0,03
4	*Bruto investicije v osnovna sredstva*			0,06	0,20	0,19	0,21
5	*Kapitalski transferji*			0,00	0,02	0,00	0,00
6	Celotni kapitalski odhodki (4+5)			0,06	0,21	0,19	0,22
	Drugi stroški, financirani iz posojil NOO						
7	Zmanjšanje davčnih prihodkov						
8	Drugi stroški, ki vplivajo na prihodke						
9	Finančne transakcije						

Vir: Eurostat; MF.

PRILOGA 2

Ukrepi Osnutka proračunskega načrta 2027, ki naslavljajo predlog Priporočil Sveta za Slovenijo za leto 2026-2027

CSR 2: Zagotovi kontinuiteto reform in naložb, ki se izvajajo v okviru **mehanizma za okrevanje in odpornost**; ohrani zagon pri izvajanju programov **kohezijske politike**, pri čemer se po potrebi opre na prerazporeditev v strateške prednostne naloge in prožnosti, dogovorjene v okviru vmesnega pregleda okvira kohezijske politike;

Naslavljanje: DA

- Z namenom učinkovitega koriščenja razpoložljivih sredstev in s tem povezane pravočasne izvedbe preostalih reform in naložb Načrta za okrevanje in odpornost je bila s strani Slovenije predlagana 6. sprememba NOO, ki jo je Svet EU potrdil julija 2026. Slovenija je na EK, v skladu z določenimi roki, posredovala zadnji zahtevek za izplačilo sredstev iz NOO.
- V okviru dosedanjega izvajanja NOO Slovenija ni razveljavila nobenega izmed načrtovanih ukrepov (reform in naložb), povezanih s predhodno zadovoljivo izpolnjenimi mejniki. Dodatno je v času izvajanja programskega obdobja Mehanizma za okrevanje in odpornost (v okviru Priročnika o načinu izvajanja Mehanizma za okrevanje in odpornost, ki ga je objavil Urad RS za okrevanje in odpornost) vzpostavila sistem spremljanja kontinuitete le teh.
- Sprejet je bil **Sklep Vlade** za bolj učinkovito in pospešeno koriščenje sredstev programa evropske kohezijske politike. Iz sklepa izhaja, da se mesečno poroča Vladi Republike Slovenije o realizaciji izplačil iz državnega proračuna po posameznih neposrednih proračunskih uporabnikih; upravljalec holdinškega sklada v okviru finančnih instrumentov, SID – Slovenska izvozna in razvojna banka mora mesečno poročati o vseh izvedenih ukrepih ter nadaljnjih korakih pri izvajanju Operacije Finančni instrumenti 2021–2027; pristojno ministrstvo prednostno obravnava projekte iz teritorialnih mehanizmov, ki bodo lahko prispevali k realizaciji že v letu 2026. Sklep vlade tudi nalaga vsem ministrstvom vključenim v izvajanje kohezijske politike, da preverijo projekte, ki zaradi spremenjenih makroekonomskih okoliščin niso več smiselni za izvajanje. Hkrati pa pripravijo seznam potencialnih projektov, ki bi lahko prispevali h koriščenju sredstev v letu 2026, predvsem z vidika doseganja pravila N+3. Poleg tega sklep vlade nalaga ministrstvom, da predlagajo projekte, ki so se sicer začeli financirati iz integralnega proračuna in po vsebini ustrezajo specifičnim ciljem programa evropske kohezijske politike, da bi potencialno lahko nadomestili projekte katerih izvedba se zamika ali je ogrožena njihova pravočasna realizacija. Seznam predlaganih projektov bo lahko predstavljal izhodišče za morebitno spremembo programa.

CSR 3: Poenostavi predpise, izboljša regulativna orodja in **zmanjša upravno breme** za podjetja, tudi pri nekaterih storitvah in reguliranih poklicih, ter zmanjša ovire za trgovino s storitvami; s spodbujanjem poslovne dinamike in ustanavljanja hitro rastočih podjetij okrepi konkurenčnost ter v ta namen izboljša pogoje za kapitalske naložbe, vključno z naložbami tveganega kapitala, za institucionalne vlagatelje ter za naložbe v **raziskave, razvoj in inovacije**, pri čemer upošteva teritorialne razlike na področju raziskav in razvoja ter produktivnosti; pospeši **digitalizacijo javnih storitev**, tudi z izboljšanjem interoperabilnosti in ponovne uporabe podatkov;

Naslavljanje: Delno

- V **pripravi je akcijski načrt za debirokratizacijo**, ki bo vseboval konkretne ukrepe za zmanjšanje administrativnih bremen za gospodarstvo in prebivalce. Akcijski načrt se bo letno posodabljal. Priprava prvega akcijskega načrta je predvidena do konca leta 2026.
- Sprejet je bil (15.7.2026) **Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o gospodarskih družbah**, ki prispeva k izboljšanju poslovnega okolja in pogojev za kapitalske naložbe. Z uvedbo delnic z večkratno glasovalno pravico zlasti zagonskim, družinskim in hitro rastočim podjetjem omogoča lažje pridobivanje zunanjega kapitala ob ohranitvi vpliva ustanoviteljev na dolgoročni razvoj družbe. Hkrati poenostavitve na področju trajnostnega poročanja zmanjšujejo administrativna in regulativna bremena za podjetja, zlasti MSP.
- **Uredba o izvajanju uredbe (EU) o evropski denarnici za digitalno identiteto** (sprejeta na Vladi RS 11. 5. 2026) ter Zakon o spremembi Zakona o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja (ZEISZ), ki bo stopil v veljavo predvidoma do 30. 6. 2027, bo opredelil nacionalne specifike v zvezi z izdajo in uporabo evropske denarnice za digitalno identiteto, ki bo državljanom omogočala zanesljivo elektronsko identifikacijo (e-ID), varno pridobivanje, hrambo in deljenje potrdil o atributih (vključno z uradnimi dokumenti, kot so npr. vozniško dovoljenje, potrdilo o bivališču, potrdila o izobrazbi) ter pravno zavezujoče elektronsko podpisovanje v poslovanju (tudi čezmejno).
- **Zakon za vključitev Slovenije v »*European High Performance Computing Joint Undertaking*«** (22. 7. 2026) Sloveniji omogoča pridobitev 71 mio EUR sredstev EU ter odpira nove razvojne priložnosti za slovensko znanost, raziskave in gospodarstvo ter postavlja superračunalništvo in umetno inteligenco v središče razvojnih prizadevanj Slovenije.
- **Evropsko partnerstvo za vzdržno modro gospodarstvo (angleško Sustainable Blue Economy Partnership – SBEP)** je septembra 2026 objavilo četrti skupni transnacionalni razpis za raziskovalne in inovacijske projekte na področju trajnostnega modrega gospodarstva.
- Sprejeto je bilo **Zavezništvo za raziskave in inovacije (2026 - 2028),** ki identificira javno-politične inštrumente vseh resorjev ter prioritetna področja raziskav in inovacij vseh relevantnih deležnikov po celotni lestvici tehnološke zrelosti (TRL) in med drugim opredeljuje tudi skladni regionalni razvoj na področju raziskav in inovacij. Gre za ukrep, ki zagotavlja celovit pristop do razvoja raziskav in inovacij in zagotavlja konsolidiran prikaz vlaganj v raziskave in inovacije ter krepi harmonizacijo in medsebojno povezanost inštrumentov različnih resorjev.
- Na področju kvantnih tehnologij je Vlada Republike Slovenije 16. oktobra 2025 sprejela **Strategijo razvoja kvantnih tehnologij v Sloveniji do leta 2035**, ki vzpostavlja celovit nacionalni strateški okvir za krepitev naložb v raziskovalno, razvojno in inovacijsko dejavnost, krepitev infrastrukturnih zmogljivosti, prenos znanja v gospodarstvo ter razvoj kadrov na tem področju. Predvidena je izvedba 18 neposrednih ukrepov, med drugim vzpostavitev kompetenčnega centra za kvantne tehnologije, razvoj slovenskega kvantnega čipa ter pridobitev kvantnega računalnika.
- Junija 2026 je Kemijski inštitut (KI) s finančno podporo Republike Slovenije **v Zasavju uradno odprl Center za razvoj, demonstracije in usposabljanje za nizkoogljične tehnologije (DUBT),** kar bo znatno prispevalo k celovitem prestrukturiranju nekdanjega premogovniškega območja in dvignilo kapaciteto Slovenije za raziskave na področju zelenega prehoda (vodikove tehnologije in baterije). Nova pridobitev omogoča neposredno sodelovanje s podjetji ter vključitev raziskovalnih rezultatov v gospodarstvo, kar je še posebej pomembno za razvoj visokotehnoloških podjetij v nekdanji industrijski regiji.
- Julija 2026 je **z delom pričela Univerza v Novem mestu**, ki je ustanovljena kot **javna univerza** in se v skladu z nacionalno zakonodajo neposredno financira iz javnih sredstev.

Združuje kapacitete predhodno obstoječih samostojnih institucij, kar bo bistveno pripomoglo h koncentraciji znanja in usmerjanje potencialov v razvoj regije in širše.

- Leta 2026 je Vlada Republike Slovenije sprejela sklep **o združitvi Fakultete za polimerno tehnologijo (FTPO),** s sedežem v Koroški regiji, z Univerzo na Primorskem in je tako postala del javne mreže raziskovalnih organizacij.
- Znanstveno in inovacijsko središče Pomurje (ZIS) je bilo leta 2026 preoblikovano v **regionalno središče** največjega slovenskega javnega raziskovalnega inštituta »Jožef Stefan«, s čimer bodo povezani potenciali regije in raziskovalne kapacitete IJS.
- Na področju **vlaganj v raziskave, razvoj in inovacije** je v pripravi ukrep za dodelitev spodbud za razvoj in proizvodnjo strateških tehnologij za Evropo (STEP) za projekte v Zahodni kohezijski regiji (sredstva iz ESRR). Izvajajo se: ukrep za spodbujanje raziskav, razvoja, inovacij, pilotnih in demonstracijskih projektov v dveh premogovnih regijah (sredstva iz Sklada za pravični prehod), ukrep za spodbujanje raziskav, razvoja in inovacij za celotno Slovenijo (obe kohezijski regiji) za projekte, skladne s Slovensko strategijo trajnostne pametne specializacije (sredstva iz ESRR) in ukrep za dodelitev spodbud za razvoj in proizvodnjo strateških tehnologij za Evropo (STEP) za projekte v Vzhodni kohezijski regiji (sredstva iz ESRR).
- Podpira se Slovenska podjetja, ki se vključujejo v IPCEI. Iz sredstev ESRR bodo tako sofinancirani projekti za podjetja, vključena v IPCEI EuBatIn, IPCEI HYDROGEN in IPCEI Tech4Cure. Izvajajo se aktivnosti za vključitev slovenskih podjetij v IPCEI AI, IPCEI AST in IPCEI CIC.
- Načrtuje se objava **javnega razpisa Spodbude za zagon inovativnih podjetij P2 2027,** ki ga izvaja Slovenski podjetniški sklad. Namen je spodbuditi mlada inovativno naravnana podjetja (start-up podjetja) k realizaciji njihovih razvojnih potencialov in komercializaciji proizvodov, procesov in storitev, ki se prednostno osredotočajo na področja skladna z načeli podnebne nevtralnosti, krožnega gospodarstva in s strategijo pametne specializacije (S5). Gre za spodbujanje ustanovitve in zagona nastajajočih podjetij, ki se nahajajo v prvi razvojni fazi začetka svoje podjetniške poti.
- **RazvojniPlus Program (2025-2029)** vključuje izvedbo različnih visoko specializiranih aktivnosti za promocijo celotnega slovenskega inovativnega zagonskega ekosistema v Sloveniji in tujini, kar prispeva k: (I) povečanju zanimanja za inovativno zagonsko podjetništvo in posledično k izboljšanju ustanavljanja novih inovativnih zagonskih podjetij; (II) privabljanju tujih investitorjev tveganega kapitala v Slovenijo in vzpostavljanju partnerstev z deležniki tujih inovativnih zagonskih ekosistemov ter posledično k povečanju vlaganj v inovativna zagonska podjetja (predvsem lastniških) in njihove konkurenčnosti na tujih trgih.

CSR 4: Pospeši **uvajanje obnovljivih virov energije** in shranjevanje energije, tudi z racionalizacijo in pospešitvijo upravnih postopkov in postopkov za izdajo dovoljenj; okrepi **infrastrukturo elektroenergetskega omrežja** na ravni distribucije in uvede komponente pametnih omrežij; poleg tega pospeši izvajanje ukrepov za *energetsko učinkovitost*, zlasti v stavbnem sektorju; spodbuja elektrifikacijo in digitalizacijo prometnega sektorja ter naložbe osredotoča na trajnostni promet, zlasti na železniško omrežje TEN-T ter **razvoj mobilnosti** v mestih in potniškega prometa, pri čemer upošteva teritorialne razlike; z izvajanjem ciljno usmerjenih ukrepov za prilagajanje **podnebnim spremembam**; ohranjanje narave in okoljskih ukrepov nadaljnje krepi odpornost proti podnebnim spremembam, **odpornost ekosistema in odpornost v zvezi z vodo**;

Naslavljanje: Delno

- **Sončne elektrarne za samooskrbo in baterijski hranilniki**: Borzenov poziv za podjetja, zadruge, občine in druge upravičence; na voljo je bilo 30 mio EUR. Objavljeno leta 2026.
- **Hranilniki električne energije za pravne osebe:** Borzenov poziv za nakup in vgradnjo hranilnikov; na voljo je bilo 16,9 mio EUR. Zaključen 18. 5. 2026. Nov poziv, objavljen 4. 6. 2026, je zagotovil še 10 mio EUR; zaključen je bil 8. 8. 2026.
- **Daljinsko ogrevanje in hlajenje na obnovljive vire in odpadno toploto**: razpis za izgradnjo, širitev in prestrukturiranje sistemov v obdobju 2025–2029; na voljo je 51 mio EUR. Objavljen 19. 7. 2025.
- **Skupnostna samooskrba in plitva geotermalna energija**: razpis za naložbe v obdobju 2026–2029; na voljo je 13,8 mio EUR. Objavljen 28. 11. 2025.V letu 2026 je bil sprejet

Prometni sektor in mobilnost:

- **Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o cestninjenju (ZCestn-1A)** s katerim se uvaja pristojbina za zunanje stroške v skladu z referenčnimi vrednostmi iz Priloge IIIb Direktive 1999/62/ES za vozila nad 3.500 kg največje dovoljene mase, ki se je začela zaračunavati od 1. 4. 2026 dalje. Zbrana sredstva v proračunu se bodo uporabila za ukrepe, ki prispevajo k uresničevanju ciljev trajnostne mobilnosti, nižanja emisij toplogrednih plinov in izboljšanja splošnega stanja prometne infrastrukture (spodbude za naložbe v vozila z nižjimi emisijami, zmanjševanje emisij obstoječega voznega parka, digitalizacijo prometa, spodbude za povečanje prevoza tovora v železniškem prometu) ter razvoj državne cestne infrastrukture.
- **Elektrifikacija cestnega prometa**:
    - Električna lahka vozila: Slovenija v letu 2026 za subvencije namenja 63,4 mio EUR, s čimer naj bi spodbudila nakup približno 11.000 vozil.
    - Zasebna polnilna infrastruktura: poziv za počasne polnilnice do 22 kW; na voljo so 4 milijoni EUR. Predviden zaključek poziva: 2027.
    - Javno dostopne polnilnice zunaj omrežja TEN-T: na voljo je 15 mio EUR. Predviden zaključek projektov: 2027.
    - Polnilnice na omrežju TEN-T: na voljo je 10 mio EUR. Predviden zaključek projektov: 2027.
    - Zelena tovorna logistika: spodbude za električna tovorna vozila in polnilno infrastrukturo; na voljo je 6,7 mio EUR.
    - Sredstva za navedene razpise za polnilno infrastrukturo so zagotovljena iz Podnebnega sklada. Poleg navedenega se sredstva Podnebnega sklada porabljajo tudi za nakup mestnih brezemisijskih avtobusov in vozil za prevoz šolarjev ter so bila na voljo za občine v skupni višini 45 mio EUR.
    - Poleg ukrepov Podnebnega sklada pa so se v letu 2026 v okviru Načrta za okrevanje in odpornost (NOO) zaključile investicije v polnilna mesta za električna vozila.
- Javni razpis za sofinanciranje Načrtov izvajanja parkirne politike v občinah (objavljen marca 2026): podpira sistematično upravljanje parkirne politike kot pomembnega instrumenta upravljanja prometnega povpraševanja in razvoja trajnostne moblinosti v mestih. V okviru priprave NIPP občine vzpostavijo evidence parkirnih površin v nacionalni parkirni platformi SIPARK, s čimer ukrep prispeva tudi k digitalizaciji upravljanja parkiranja.
- Projekta SIPARK in DIPSIIP: z razvojem nacionalne parkirne platforme SIPARK in Digitalne integrirane plaftorme za spremljanje izvajanja ukrepov prometne politike in infrastrukturnih projektov se vzpostavljajo in nadgrajujejo digitalne podatkovne in informacijske rešitve v prometnem sektorju.

- Vzpostavitev in delovanje regionalnih centrov mobilnosti ter **priprava regionalnih celostnih prometnih strategij:** ukrep krepi načrtovanje in izvajanje trajnostne mobilnosti na regionalni ravni ter povezovanje lokalne, regionalne in državne ravni prometnega načrtovanja.
- Izvajajo se projekti državnih kolesarskih povezav v okviru Dogovorov za razvoj regij (DRR).
- Pospešeno je vlaganje v železniško infrastrukturo; investicije so v teku, viri financiranja pa se zagotavljajo tako z nacionalnimi kot tudi evropskimi proračunskimi sredstvi.

Okoljski ukrepi:

- **Podnebni zakon** (sprejet avgusta 2025) v Sloveniji vzpostavlja sistem prilagajanja podnebnim spremembam. Na podlagi zakona so bile v letih 2025 in 2026 pripravljene sektorske ocene podnebnih tveganj za 10 ključnih sektorjev prilagajanja. Pristopilo se je k pripravi nacionalne strategije prilagajanja podnebnim spremembam. Hkrati potekajo aktivnosti za pripravo Pravilnika o vsebini in metodologiji izdelave regionalnih akcijskih načrtov prilagajanja, ki jih predvideva Podnebni zakon. Sprejetje pravilnika je predvideno v letu 2027.
- **Zakon o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (ZOPVOOV) (sprejet marca 2025)** določa zanesljivo in učinkovito izvajanje javne službe oskrbe s pitno vodo ter odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode kot temeljni cilj izvajanja teh javnih služb. Investicije v zanesljivost vodovodnega sistema, zmanjševanje izgub vode, zaščito vodnih virov oziroma izboljšanje odpornosti sistema na motnje zato prispevajo k zmanjšanju ranljivosti javne oskrbe s pitno vodo.
- **Uredbe o vodovarstvenih območjih:** Ukrepi na vodovarstvenih območjih prispevajo k odpornosti v zvezi z vodo, saj zmanjšujejo tveganja za količinsko in kakovostno stanje vodnih virov, ki se uporabljajo za javno oskrbo s pitno vodo. Takšni ukrepi povečujejo sposobnost vodnega vira in sistema oskrbe, da tudi ob spremenjenih hidroloških razmerah in drugih podnebnih pritiskih ohranjata ustrezno razpoložljivost in kakovost vode.
- **Pri pripravi in posodabljanju Načrta upravljanja voda (NUV), Načrta upravljanja z morskim okoljem (NUMO) in Načrta zmanjševanja poplavne ogroženosti (NZPO)** je potrebno v okviru njihove zakonsko določene vsebine in ciljev ustrezno upoštevati vplive podnebnih sprememb ter vidik prilagajanja nanje. Navedeno se nanaša zlasti na vplive podnebnih sprememb na razpoložljivost in kakovost vodnih virov, sušna in poplavna tveganja, odpornost vodne infrastrukture ter na stanje morskega okolja. Pri NZPO je upoštevanje vplivov podnebnih sprememb na pojav poplav tudi izrecno vključeno v veljavno ureditev.

CSR 5: Odpravi **pomanjkanje delovne sile** z okrepitvijo zagotavljanja in pridobivanja spretnosti in kompetenc, vključno s temeljnimi spretnostmi med učenci, in sicer z nadaljnjim usklajevanjem izobraževalnega sistema in potreb trga dela; pospeši postopke **za izdajo delovnih dovoljenj** in za priznavanje kvalifikacij za tuje delavce, vključno z visoko usposobljenimi; spodbuja **vseživljenjsko učenje**, izpopolnjevanje in preusposabljanje za odrasle, tudi na področju osnovnih digitalnih spretnosti; zlasti v sektorjih zdravstvenega varstva, socialnih storitev in dolgotrajne oskrbe ter poučevanja dodatno **izboljša delovne pogoje in privlačnost** teh sektorjev, neodvisno od plače.

Naslavljanje: Delno.

- Sprejet je bil (september 2026) **Zakon o začasnih ukrepih za učinkovitejše izvajanje sistema dolgotrajne oskrbe (ZZUUIDO),** ki uvaja ukrepe za izboljšanje pogojev izvajanja storitev dolgotrajne oskrbe, učinkovitejšo organizacijo dela ter zmanjšanje organizacijskih in administrativnih obremenitev zaposlenih. Predvidene rešitve vključujejo tudi zagotavljanje ustreznih zmogljivosti pri izvajalcih in nemoteno izvajanje storitev dolgotrajne oskrbe v prehodnem obdobju.
- V veljavi je Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2026, ki določa širitve specifičnih programov, kjer je potrebno nujno in čimprej izboljšati dostopnost do zdravstvenih storitev. S tem namenom so opredeljene širitve na primarni ravni za programe ambulanta družinske medicine, dispanzer za ženske, fizioterapija in pedopsihiatrija (skupaj 3,9 tima), ki bodo pomembno izboljšale dostopnost na regionalnih ravneh. Prav tako so opredeljene širitve na sekundarni ravni glede diagnostičnih preiskav boljše vrednotenje posega TAVI ter uvedba plačevanja ortopedskih posegov glede na število opravljenih posegov za vse izvajalce v javni zdravstveni mreži. Predlog uredbe določa tudi financiranje širitev zmogljivosti domov za starejše.
- Vlada Republike Slovenije je marca 2026 sprejela **Strategijo za upravljanje in razvoj zdravstvenih delavcev in zdravstvenih sodelavcev v sistemu zdravstvenega varstva 2026-2036,** ki vzpostavlja dolgoročni okvir za stabilno in trajnostno upravljanje zdravstvenih kadrov. Namen strategije je izvajanje ukrepov za privabljanje in zadrževanje kadra v zdravstvenem sistemu ter zagotavljanje celostnega pristopa, ki upošteva finančne spodbude, delovne pogoje, karierne možnosti in dobrobit zaposlenih.
- Februarja 2026 je bil objavljen javni razpis **»Uvedba specializacij na področju zdravstvene in babiške nege«** (Uradni list RS, št. 16/26). Z vzpostavitvijo novih programov specializiranega usposabljanja bo omogočena nadgradnja kompetenc diplomiranih medicinskih sester ter pridobivanje specifičnih znanj, ki so nujna za zagotavljanje kakovostne obravnave pacientov. To bo neposredno prispevalo k večji dostopnosti, učinkovitosti in trajnostni vzdržnosti zdravstvenega sistema ter pomembno prispeval k dolgoročni stabilnosti slovenskega zdravstvenega sistema.
- Septembra 2026 je bila sprejeta **Odredba o določitvi poklicev v zdravstveni dejavnosti, za katere se namenijo sredstva za štipendije, in številu štipendij za šolsko leto 2026/2027**, s katero je za šolsko oziroma študijsko leto 2026/2027 razpisanih 80 štipendij za poklice zdravnik, diplomirani zdravstvenik, tehnik zdravstvene nege in magister farmacije. Namen Odredbe je predvsem krepitev strokovnega razvoja in motivacijo zaposlenih.
- **Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 70/25)** je z določitvijo novega člena Zakona o delovnih razmerjih (ZDR-1) uvedel ukrep 80/90/100, s katerim se podaljšuje delovna aktivnost starejših delavcev oziroma delavcev pred upokojitvijo.
- **Vseživljenjsko učenje odraslih:** v okviru NOO in EKP se financirajo krepitev temeljnih kompetenc, finančne pismenosti in kulture učenja (kampanja Lahko.si), usposabljanje izobraževalcev ter pridobitev izobrazbe in poklicnih kvalifikacij. Programi izobraževanja odraslih se sofinancirajo tudi v 2026, načrtovani pa so še za 2027.
- Pripravljena so bila **Izhodišča za vlaganje v zeleno, odporno, vzdržno in digitalno povezano visoko šolstvo** (31. 8. 2026). Dokument predstavlja razvojno izhodišče za oblikovanje prihodnjih javnih politik, razvojnih mehanizmov, normativnih in organizacijskih rešitev ter razvojnih vlaganj, ki bodo po zaključku projekta NOO Reforma visokega šolstva za zelen in odporen prehod v Družbo 5.0 podpirali nadaljnjo

modernizacijo slovenskega visokega šolstva ter njegovo trajnostno, digitalno, vključujočo in mednarodno primerljivo razvojno usmeritev.

- V šolskem letu 2026/2027 se začenja postopno uvajanje in spremljanje prenovljenih učnih načrtov in katalogov znanj v osnovnošolskem, gimnazijskem ter poklicnem in strokovnem izobraževanju. Prenovljeni programi krepijo temeljne, digitalne, zelene in druge prečne kompetence ter odzivnost izobraževanja na potrebe trga dela. Proces se bo nadaljeval do šolskega leta 2029/2030.
- **Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialnem varstvu (ZSV-K):** Omogočena je zaposlitev strokovnih delavcev in strokovnih sodelavcev, ki še niso opravili strokovnega izpita na področju socialnega varstva, izpolnjujejo pa ostale pogoje iz 69. oz. 70. člena ZSV, pod pogojem, da v enem letu od zaposlitve izpolnijo manjkajoči pogoj, to je, da opravijo strokovni izpit. Nevedni ukrep prispeva k reševanju pomanjkanju kadra na področju socialnega varstva.
- K reševanju kadrovske problematike pomanjkanja delovne sile bo pripomogla tudi zakonska ureditev poklicnih kvalifikacij na področju socialnega varstva, uveljavljena tudi zaradi uskladitve področne zakonodaje z **Zakonom o postopku priznavanja poklicnih kvalifikacij za opravljanje reguliranih poklicev (Uradni list RS, št. 39/16, 47/19, 92/21 in76/23)** in predstavlja pravno podlago za vodenje in odločanje v postopku priznavanja poklicnih kvalifikacij na področju socialnega varstva za regulirane poklice na področju socialnega varstva za državljane EU in državljane tretjih držav.
- Za **krepitev digitalnih kompetenc** se izvajajo ukrep za financiranje izvajanja neformalnih izobraževanj za odrasle na področju digitalnih kompetenc:
    - Digitalne kompetence odraslih: nov razpis za neformalna izobraževanja je predviden konec 2026; za obdobje 2027–2028 je načrtovanih 6,51 mio EUR (3,58 mio EUR v 2027 in 2,93 mio EUR v 2028).
    - Starejši: mobilna usposabljanja Mobilni heroji nove generacije v letih 2026–2027; za leto 2027 je predvidenih 367.048 EUR.
    - Mladi: za leti 2027–2028 je načrtovan razpis za osnovne in napredne digitalne spretnosti ter promocijo naravoslovnih in tehniških poklicev, da bi znanja bolje ustrezala potrebam trga dela.
- V okviru izvajanja EKP 2021-2027 so v teku programi na področju pravosodja: Center za izobraževanje v pravosodju (CIP) - namen projekta je dvig specializiranih znanj zaposlenih v pravosodju. Izvaja se projekt »Krepitev kompetenc vseh zaposlenih v zaporskem sistemu«, katerega cilj je vzpostavitev sistematičnega spremljanja kompetenc in evalvacijo kompetenčnega modela. Prav tako se izvaja ukrep, ki zaprtim osebam omogoča pridobitev formalne izobrazbe in kvalifikacij. Nadalje se izvaja ukrep, ki zaprtim osebam omogoča razvoj delovnih veščin, spretnosti in vzdržljivosti. V okviru pilotnega projekta pa bo vzpostavljena celostna obravnava zaprtih oseb, ki se soočajo z odvisnostjo od psihoaktivnih snovi. Izvajajo se še štirje specializirani programi, ki so prilagojeni potrebam oseb v probaciji.
- **Sklep o uveljavljanju delnega povračila nadomestila plače za skrajšani delovni čas:** Ponovna aktivacija stalne sheme (julij 2026) velja za obdobje od 20. julija 2026 do 20. januarja 2027. Ukrep je namenjen podjetjem, ki se zaradi začasnih gospodarskih okoliščin, zmanjšanega povpraševanja, upada naročil ali drugih kriznih razmer soočajo z začasno nezmožnostjo zagotavljanja zadostnega obsega dela zaposlenim. Ukrep je posebej usmerjen v dejavnosti predelovalne industrije, ki jih je vlada opredelila kot najbolj izpostavljene začasnim negativnim vplivom na poslovanje. Namen sheme je podjetjem omogočiti premostitev obdobja zmanjšane aktivnosti brez trajnega zmanjševanja števila zaposlenih, s čimer se krepita odpornost gospodarstva in stabilnost trga dela.