



VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Letno poročilo o napredku 2026

April 2026

KAZALO

1	UVOD.....	1
2	PREGLED FISKALNIH ZAVEZ	3
3	EKONOMSKI IZGLEDI IN PRIČAKOVANJA.....	8
4	PROJEKCIJE SEKTORJA DRŽAVA	17
5	KLJUČNE REFORME IN PODROČJA UKREPANJA.....	26
	PRILOGA	49

1 UVOD

Leto 2025 je bilo prvo celotno koledarsko leto izvajanja pravil ekonomskega upravljanja Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: EU), ki so začela veljati aprila 2024. V skladu z njimi morajo države članice srednjeročno ohraniti primanjkljaj sektorja država pod 3 % bruto domačega proizvoda (v nadaljnjem besedilu: BDP), dolg sektorja država pa pod 60 % BDP oziroma ga zniževati proti tej meji. Članice svojo načrtovano ekonomsko politiko, ki zagotavlja spoštovanje teh pravil, opredelijo v Srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtih, ki jih oceni Evropska komisija (v nadaljnjem besedilu: EK), dokončno pa potrdi Svet Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: Svet EU). Za nadzor nad izvajanjem zavez iz Srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtov države članice vsako leto do konca aprila Evropski komisiji in Svetu EU predložijo letno poročilo o napredku. Gre v prvi vrsti za v preteklo leto usmerjen dokument, v katerem so predstavljeni podatki o uresničevanju načrtov ter opisi izvedenih ukrepov in tistih, ki se še izvajajo, države članice pa jih lahko uporabijo tudi za napoved novih politik, zlasti na področju strukturnih reform in naložb.

Letno poročilo o napredku 2026 prikazuje izpolnjevanje Srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta Republike Slovenije 2025–2028. Najvišja rast očiščenih odhodkov sektorja država, določena z načrtom, je za leto 2025 znašala 5,6 % oziroma 12,1 % BDP kumulativno v letih 2024 in 2025. Kljub ocenjeni nekoliko višji dejanski rasti očiščenih odhodkov v letu 2025 je ob upoštevanju nižje rasti očiščenih odhodkov v letu 2024 in nacionalne odstopne klavzule, povezane z odhodki za obrambo, realizacija znotraj dopustnih odstopanj Pakta za stabilnost in rast.

Letno poročilo o napredku 2026 vsebuje tudi ocene fiskalnih agregatov za letošnje leto. Te kažejo na večja odstopanja, a je treba poudariti, da so zaradi marčnih državnozbornih volitev pripravljene ob upoštevanju scenarija brez sprememb politik. Odstopanja so v veliki meri tudi odraz zakonskih ukrepov po sprejetju sprememb državnega proračuna za leto 2026. Opozoriti je treba tudi na hitro spreminjajoče se geopolitične in makroekonomske razmere, kar povečuje tveganja za uresničitev napovedi fiskalnih agregatov. Ocene so sicer v skladu z zahtevami iz Zakona o javnih financah pripravljene na podlagi Pomladanske napovedi makroekonomskih gibanj Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj (v nadaljnjem besedilu: UMAR), objavljene marca 2026.

Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) je ob seznanitvi z osnutkom Letnega poročila o napredku 2026 predlagateljcem finančnih načrtov in Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije naložila, naj pripravijo predloge zakonov in drugih predpisov ter ukrepov, s katerimi znižujejo finančne posledice za državni proračun in izboljšujejo strukturni saldo javnih financ. S tem je vlada naslovila resnost fiskalnega položaja, povezanega z morebitnim odstopanjem od fiskalnih zavez. V danih okoliščinah je manevrski prostor za dodatno zniževanje prihodkov zaradi sistemskih sprememb na davčnem področju zelo omejen, saj bo doseganje postavljenih fiskalnih ciljev že ob obstoječih politikah zahtevalo znatne napore ter preišljeno in dosledno izvajanje ukrepov. Zato morajo morebitni predlogi za znižanje davčnih in nedavčnih prihodkov nujno vključevati tudi natančno opredeljene nadomestne ukrepe za izpad teh prihodkov, bodisi z nižanjem odhodkov bodisi z zagotovitvijo drugih prihodkov. Ob tem je treba upoštevati tudi potrebo po zagotavljanju dodatnega fiskalnega prostora za ukrepanje ob morebitni zaostritvi razmer, zlasti na področju energetske krize, kar dodatno omejuje razpoložljiv manevrski prostor. Nadaljnje odločitve bo treba sprejemati ob upoštevanju celotnega makroekonomskega in fiskalnega okvira ter zagotavljanja srednjeročne vzdržnosti javnih financ.

Letno poročilo o napredku 2026 nadalje vključuje poročanje o sprejetih ukrepih, ki naslavlajo reformne in naložbene zaveze iz veljavnega Srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta

Republike Slovenije 2025–2028, pa tudi podrobnejši opis izvajanja posebnih priporočil, naslovljenih na državo v okviru evropskega semestra, ter Načrta za okrevanje in odpornost (v nadaljnjem besedilu: NOO).

Osnutek Letnega poročila o napredku 2026 je bil v oceno poslan Fiskalnemu svetu Republike Slovenije in Državnemu zboru Republike Slovenije 10. aprila 2026. Fiskalni svet Republike Slovenije je 20. aprila objavil oceno poročila, vlada pa je 22. aprila sprejela stališče do te ocene in ga posredovala Državnemu zboru Republike Slovenije, ki ga je na seji Skupnega odbora isti dan tudi obravnaval, 24. aprila pa je bil obravnavan še na seji Državnega zbora Republike Slovenije.

Končno Letno poročilo o napredku 2026 je bilo dopolnjeno po prejeti oceni Fiskalnega sveta Republike Slovenije in obravnavi v Državnem zboru Republike Slovenije ter ob upoštevanju sprejete Uredbe o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2026 in Aprilskega poročila o presežnem primanjkljaju in dolgu, 2022–2025.

Ukrepi v sprejeti Uredbi o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2026 bodo pozitivno vplivali na zniževanje pritiskov na javne finance oziroma na nekoliko znižano oceno primanjkljaja sektorja država za leto 2026. Nadaljnji potencialni ukrepi, ki bodo vplivali na fiskalni položaj, bodo vključeni v ocene pri pripravi Osnutka proračunskega načrta sektorja država 2027.

Prav tako se je v letu 2025 nekoliko spremenila struktura javnih financ zaradi prerazvrstitve pretežnega dela odhodkov za osebno asistenco iz socialnih transferjev v raznovrstne tekoče transferje (brez vpliva na saldo sektorja država).¹ Posledično se to odraza tudi v strukturi javnih financ v Letnem poročilo o napredku 2026. V končnem Letnem poročilu o napredku 2026 se odraža tudi nekoliko dopolnjena prerazvrstitev enot v sektorju država, ki predstavlja precejšnje izzive in negotovosti, kadar metodološka izhodišča še niso dovolj stabilna ali preverjena.

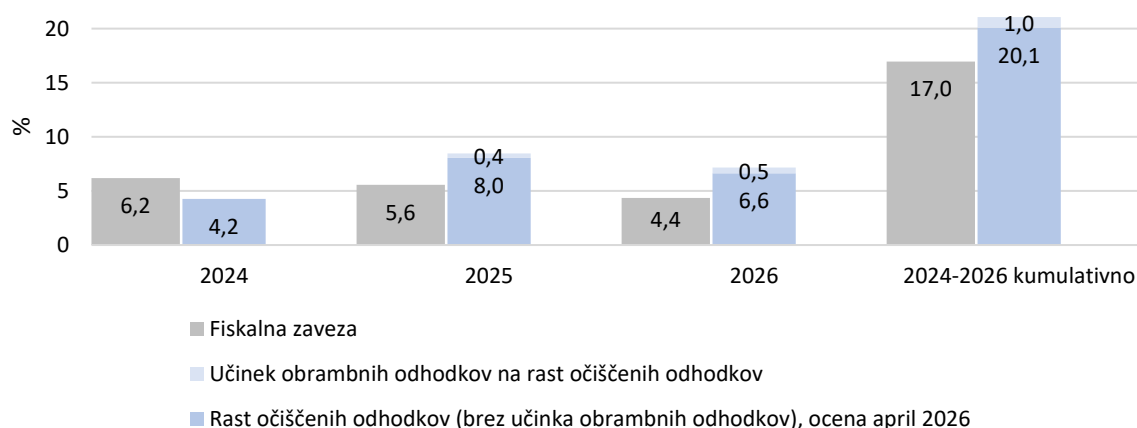
¹ SURS (21. 4. 2026). Dostopno na: <https://www.stat.si/StatWeb/News/Index/14303>

2 PREGLED FISKALNIH ZAVEZ

V skladu s Srednjeročnim fiskalno-strukturnim načrtom Republike Slovenije 2025–2028 naj bi srednjeročno vzdržnost javnega dolga in ohranjanje javnofinančnega primanjkljaja pod referenčno vrednostjo 3 % BDP zagotovile 6,2-odstotna rast očiščenih odhodkov v letu 2024, 5,6-odstotna rast v letu 2025 in 4,4-odstotna rast v letu 2026 oziroma 17-odstotna kumulativna rast v letih od 2024 do 2026. Republika Slovenija je aprila 2025 zaprosila za uporabo nacionalne odstopne klavzule (angl. National Escape Clause ali NEC) Pakta za stabilnost in rast. Klavzula se nanaša na prilagodljivost in državi omogoči začasno odstopanje od fiskalnih pravil EU zaradi povečanja obrambnih izdatkov, ne da bi pri tem kršila omejitve glede javnega dolga in proračunskega primanjkljaja.

V letu 2024 je rast očiščenih odhodkov obsegala 4,2 %, v letu 2025 se je povišala na 8,5 %, od tega so 0,4 odstotne točke dodali višji obrambni izdatki.² Letos bo po ocenah Ministrstva za finance Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: MF) rast 7,2-odstotna (od tega 0,5 odstotne točke prispevajo obrambni izdatki),³ s čimer naj bi kumulativna rast v tem obdobju fiskalno zavezo presegala za 4,2 odstotne točke (ali za 3,2 odstotne točke brez učinka povišanja obrambnih izdatkov) – slika 1. Ob upoštevanju nacionalne odstopne klavzule za obrambne izdatke se v letu 2026 kumulativno odstopanje na kontrolnem računu ocenjuje na 1,3 % BDP. Povišanje očiščenih odhodkov bi bilo tako v letu 2026 nad dopustnimi mejami v okviru kontrolnega računa, ki dovoljuje kumulativno odstopanje do 0,6 % BDP.⁴

Slika 1: Pregled fiskalnih zavez



Vir: SURS; MF.

² Fiskalna zaveza je bila v letu 2025 kumulativno presežena za 1 odstotno točko, odstopanje na kontrolnem računu pa je ocenjeno na 0,3 % BDP, kar je v mejah dopustnega odstopanja (do 0,6 % BDP).

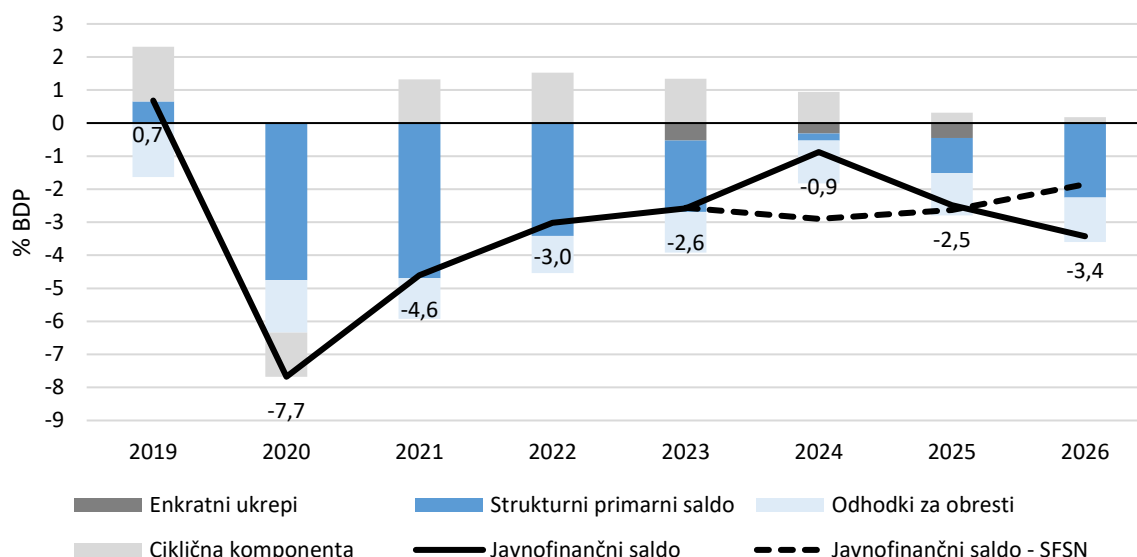
³ Leta 2025 sta se Termoelektrarna Šoštanj, d. o. o., in Premogovnik Velenje, d. o. o., razvrstila v sektor država, kar je na strani prihodkov in odhodkov povzročilo zvišanje za 0,7 % BDP (vpliv na saldo pa je bil zanemarljiv). Pri izračunu očiščene rasti v letu 2025 zato izločimo vpliv povišanja odhodkov v navedenem letu, ki je izhajal iz strukturnega preloma v podatkovnem nizu.

⁴ Kontrolni račun meri letna in kumulativna odstopanja od poti gibanja očiščenih odhodkov v srednjeročnem fiskalnem strukturnem načrtu. V obdobju uporabe nacionalne odstopne klavzule pa se bodo kot olajševalna okoliščina upoštevala povečanja obrambnih odhodkov. V okviru kontrolnega računa se ne upošteva klasifikacija NATO, ampak se uporabljajo klasifikacije funkcij države (COFOG). Med prikazoma so razhajanja zaradi dveh temeljnih razlik v klasifikacijah: prva je v času beleženja odhodkov, ki izhaja iz dejstva, da NATO temelji na denarnem, COFOG pa na obračunskem toku, druga razlika pa je v obsegu, torej v kategorijah, ki jih posamezna klasifikacija ali njene skupine zajemajo. Kljub razlikam pri izračunih med klasifikacijama te ne bi smele biti sistematične. V nekaterih letih so vrednosti po klasifikaciji NATO višje, kar odraža predplačila za vojaško opremo (denarni tok), v drugih letih pa vrednosti po COFOG zaradi dobave opreme (obračunski tok).

Vrednosti in ocena obrambnih izdatkov po klasifikaciji COFOG so se od leta 2021 revidirale za nazaj v skladu s spremenjeno vsebino zajetih izdatkov v letu 2025. Statistični urad Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: SURS) je v skladu z Eurostatom izvil nekatere postavke, povezane s civilno obrambo. V obdobju od leta 2021 do 2025 so se obrambni izdatki v deležu BDP povečali za približno 0,2 odstotne točke. Za leto 2025 se je ocena zaradi spremembe zajetja izdatkov znižala in prilagodila spremembi ocene predplačil. Na podlagi tega so obrambni izdatki po klasifikaciji COFOG v letu 2026 ocenjeni na 1,6 % BDP, kar v primerjavi z letom 2021 pomeni povečanje za 0,4 odstotne točke. O obrambnih izdatkih po klasifikaciji NATO in načrtih ter o podjetju Dovos, družba za obrambo, varnost in odpornost, d. o. o., je več navedeno v petem poglavju.

Leta 2024 je primanjkljaj sektorja država znašal 0,9 % BDP, v letu 2025 pa se je povečal na 2,5 % BDP in je bil blizu oceni v osnutku proračunskega načrta (2,4 % BDP). Povečanje primanjkljaja v letu 2025 med drugimi odraža učinke plačne reforme v javnem sektorju, povečanja obsega investicij, odhodkov za zdravstvo in odhodkov za pokojnine, ki vključujejo novi zimski dodatek, ter izplačila zimskega regresa javnim uslužbencem. Na primanjkljaj v letu 2025 so še vedno vplivali tudi ukrepi, povezani s poplavami, ki so se do tedaj šteli kot enkratni (angl. one-off). Za leto 2026 je ob nespremenjeni fiskalni politiki pričakovati povišanje primanjkljaja na 3,4 % BDP (slika 2).

Slika 2: Gibanje salda sektorja država in njegovih komponent



Vir: SURS; MF.

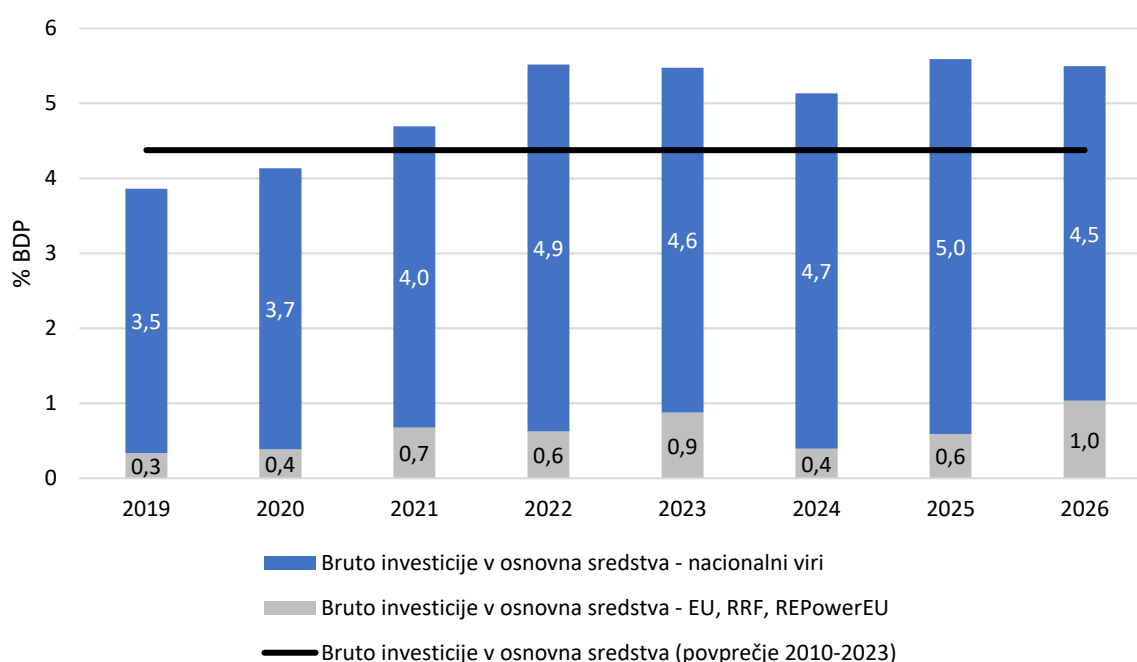
Vlada Republike Slovenije je ob seznanitvi z osnutkom Letnega poročila o napredku 2026 naložila predlagateljem finančnih načrtov in Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije, da pripravijo predloge zakonov in drugih predpisov ter ukrepov, s katerimi znižujejo finančne posledice za proračun Republike Slovenije in izboljšujejo strukturni saldo javnih financ. V danih okoliščinah je manevrski prostor za dodatno zniževanje prihodkov zaradi sistemskih sprememb na davčnem področju zelo omejen.

Glede na nove ukrepe, ki so bili sprejeti po seznanitvi vlade z osnutkom Letnega poročila o napredku 2026, so bili v posodobljene projekcije sektorja država v končno verzijo Letnega poročila o napredku 2026 vključeni učinki sprejete Uredbe o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2026, ki kljub predvideni rasti odhodkov za zdravstvene storitve v okviru obveznega zdravstvenega zavarovanja prinaša prihranke ZZZS v višini okoli 100 milijonov evrov. Ukrepi

ново sprejete uredbe bodo prispevali k uravnoteženju prilivov in odlivov obveznega zdravstvenega zavarovanja ter k bolj vzdržnemu poslovanju ZZZS v letu 2026, ob hkratnem okrepljenem obvladovanju rasti odhodkov, zlasti na področju zdravil, medicinskih pripomočkov in zdravstvenega absentizma. Sprejeti ukrepi z vidika javnih financ posredno prispevajo tudi k delnemu umirjanju pritiskov na rast plač ter vmesno potrošnjo javnih zdravstvenih zavodov, katere rast je na podlagi novih ocen nižja.

Delež investicij sektorja država v BDP se je lani povečal na 5,6 % BDP (s 5,1 % BDP v letu 2024) in tako dosegel najvišjo raven v zgodovini Republike Slovenije. K temu so med drugim prispevali visoka raven državnih investicij (5 % BDP) in sredstva EU (0,6 % BDP). Za leto 2026 se načrtuje, da bodo investicije ob pospešitvi črpanja sredstev EU⁵ (na 1 % BDP) ostale na podobni ravni (5,5 % BDP). Investicije sektorja država bodo tako še naprej presegale desetletno povprečje – slika 3.

Slika 3: Bruto investicije v osnovna sredstva sektorja država po virih sredstev



Vir: SURS; MF.

K povečanju obsega investicij prispevajo tudi investicije javnih zavodov, občin in drugih enot sektorja država (Slovenske železnice, 2TDK in podobno). Več o tem je navedeno v četrtem poglavju.

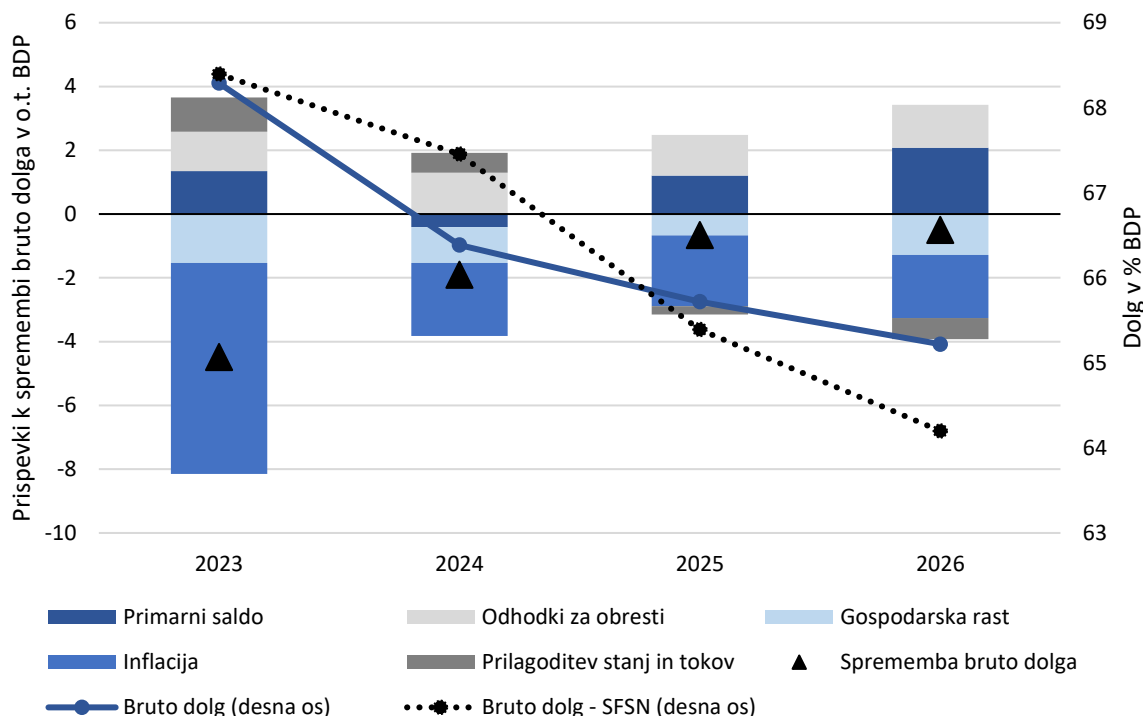
Razvoj dolga sektorja država

Dolg sektorja država je konec leta 2025 obsegal 65,7 % BDP, kar je bilo za 0,7 odstotne točke manj kot ob koncu leta 2024. Nadaljnje zniževanje dolga je načrtovano predvsem z nominalno rastjo BDP in uporabo obstoječih likvidnostnih rezerv državnega proračuna. Likvidnostna rezerva sicer pomembno prispeva k manjšemu deležu neto dolga sektorja država v BDP. Ob njenem upoštevanju se dolg sektorja država izrazito zmanjša pod referenčno vrednost 60 % BDP.

⁵ Kot so kohezijska politika EU, NOO.

Po najnovejši UMAR-jevi napovedi gospodarskih gibanj se bo dolg v razmerju do BDP do konca leta 2026 predvidoma gibal na ravni okoli 65 % BDP (slika 4), tj. najnižja raven po letu 2012 (54,1 % BDP).

Slika 4: Prispevki k spremembi bruto dolga sektorja država (v odstotnih točkah BDP)



Vir: SURS; MF.

Bonitetna ocena dolgoročne kreditne sposobnosti Republike Slovenije je odločilna za njen dostop do virov financiranja na dolžniških kapitalskih trgih. Ta pomembno vpliva na stroške zadolževanja in vzdržnost dolga, zato je njeno ohranjanje in izboljševanje med glavnimi strateškimi usmeritvami Slovenije.

Republika Slovenija je uvrščena med države z zgornjo srednjo oziroma visoko bonitetno oceno na evrskem območju. Najvišjo bonitetno oceno ima pri agencijah S & P in JCR, in sicer AA s stabilnimi obeti, s čimer se je uvrstila med države z visoko stopnjo zaupanja vlagateljev.

Republika Slovenija tudi pri drugih referenčnih bonitetnih hišah izkazuje oceno dolgoročne kreditne sposobnosti zgornjega srednjega investicijskega razreda, in sicer pri Fitchu (A+, stabilni obeti), Moody's (A2, stabilni obeti) in DBRS (AAL, stabilni obeti).

Konec februarja 2026 je bonitetna agencija Moody's izboljšala bonitetno oceno Republike Slovenije z A3 na A2 in ji pripisala stabilne obete. K temu je med drugim prispevala nedavna pokojninska reforma, agencija pa poudarja tudi nadaljevanje zniževanja dolga sektorja država v deležu bruto domačega proizvoda.

Kakovost javnih financ in srednjeročna vzdržnost

S sprejeto pokojninsko reformo sta se poleg primernosti pokojnin izboljšali tudi srednje- in dolgoročna vzdržnost pokojninskega in invalidskega sistema. Po modelskih simulacijah naj bi bila rast izdatkov za pokojnine v srednjeročnem obdobju zmerna, s čimer se zmanjšuje tudi pritisk na javne finance. Pomembna sprememba za strukturno povečanje kakovosti javnih financ je bila v letu 2025 (s sprejetjem reforme) tudi uvedba faktorjev vzdržnosti (glej razdelek Socialna nadomestila v četrtem poglavju).

V letu 2025 sta bili za oceno učinkovitosti javnih financ (specifično priporočilo za državo 1) in njihove vzdržnosti opravljeni analizi *Evaluation of the proposal to reform the Slovenian public pension scheme* in *The wide-ranging effects of active labour market policies in Slovenia*⁶. V začetku leta 2026 pa se je končala tudi analiza *Rapid Assessment of Health System Reform in Slovenia – Focus on Health Financing*. Analize je pripravil OECD, podrobneje so opisane v petem poglavju.

⁶ Dostopno na: https://www.oecd.org/en/publications/the-wide-ranging-effects-of-active-labour-market-policies-in-slovenia_f79950c9-en.html (11. marec 2026).

3 EKONOMSKI IZGLEDI IN PRIČAKOVANJA

Realna rast gospodarske aktivnosti v evrskem območju se je kljub napetostim v svetovni trgovinski politiki lani povečala na 1,5 % in tako preseгла jesenska pričakovanja. Ob intenzivnejših gibanjih v trgovinski menjavi pred uvedbo ameriških carin je bila ta v prvem četrtletju leta najvišja in se je v naslednjih treh četrtletjih umirila. UMAR v Pomladanski napovedi gospodarskih gibanj (v nadaljnjem besedilu: PN 2026) pričakuje, da se bo realna gospodarska rast evrskega območja letos zmanjšala za 0,2 odstotne točke, na 1,3 %, v prihodnjih dveh letih pa se bo znova povečala na 1,4 %. Rast bo izhajala predvsem iz domačega povpraševanja, visokih stopenj zaposlenosti, nižjih stopenj varčevanja ter povečanih izdatkov za obrambo in infrastrukturo. Zaostrovanje v svetovni trgovinski politiki naj bi po drugi strani ob povečanih konkurenčnih pritiskih in zvišanju vrednosti (apreciaciji) evra še naprej zniževalo stopnje rasti izvoza.

Gospodarska rast Slovenije se je leta 2025 v primerjavi z letom prej zmanjšala na 1,1 %, a je kljub temu preseгла jesenska pričakovanja (0,8 %). Ob upočasnjeni rasti izvoza in znižanju dodane vrednosti v predelovalnih dejavnostih je tako temeljila predvsem na gradbenih investicijah in porabi gospodinjstev. Letos se bo gospodarska rast povečala na 2,0 %. Na tej ravni se bo ohranjala tudi v prihodnjih dveh letih, kar ostaja v okviru jesenskih pričakovanj (slika 5).

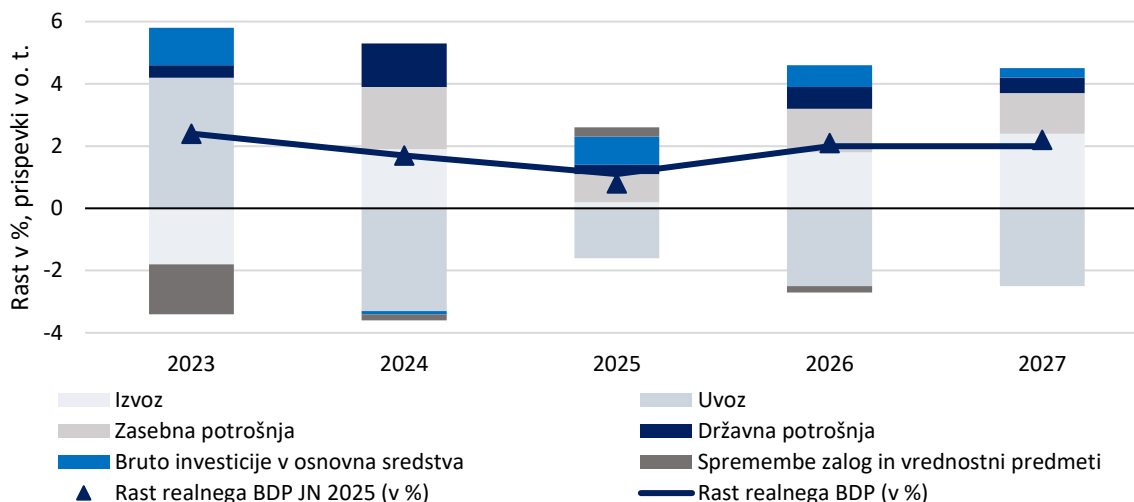
Za letos se po PN 2026 pričakuje izboljšanje predvsem v izvoznem delu gospodarstva, saj se izboljšujejo napovedi glede industrijske proizvodnje v najpomembnejših trgovinskih partnericah Slovenije, hkrati pa se dokončujejo investicije v avtomobilski in farmacevtski industriji. Rast izvoza blaga in storitev se bo tako letos povečala na 2,3 % (z lanskimi 0,3 %), v prihodnjem letu pa se bo še dodatno okrepila za 0,7 odstotne točke, na 3,0 %.

Pričakovati je tudi okrepitev domačega povpraševanja. Rast zasebne porabe se bo letos v primerjavi z letom prej povečala za 1,1 odstotne točke, na 2,8 %, a bo v prihodnjih dveh letih znova nekoliko upadla (na 2,5 %). Rast bo izhajala predvsem iz rasti realnega razpoložljivega dohodka, ugodnih gibanj na trgu dela in nižje tekoče stopnje varčevanja – ta se bo sicer še vedno ohranjala nad dolgoletnim povprečjem. Še bolj se bo okrepila rast državne porabe. V primerjavi z letom 2025 se letos pričakuje povečanje za 1,9 odstotne točke (na 3,5 %), v prihodnjih dveh letih pa se bo postopno umirila na 2,3 % in 2,0 %.

V primerjavi s prejšnjim letom se pričakuje nekoliko nižja rast bruto investicij v osnovna sredstva, in sicer bo ta obsegala 3,4 % (lani 4,1 %). Ob velikem obsegu razpoložljivih sredstev v okviru NOO, kohezijske politike in sklada za obnovo bo rast teh investicij letos še najprej temeljila predvsem na državnih in infrastrukturnih investicijah, medtem ko se pričakuje skromna rast pri zasebnih poslovnih investicijah. Ob predvidenem koncu črpanja sredstev iz sklada NOO v tem letu je v prihodnjem pričakovati upad rasti bruto investicij v osnovna sredstva, in sicer za 2,0 odstotne točke, na 1,4 %, a naj bi se rast znova pospešila v letu 2028 po izteku učinka NOO in pojavu drugih virov financiranja.

Čedalje večja geopolitična negotovost bi lahko pomembno vplivala na navedene ekonomske napovedi in pričakovanja, saj se posledice že kažejo v podražitvi surovin, inflacijskih pritiskih in težavah v oskrbovalnih verigah. Po drugi strani lahko nekateri vzvodi izid prevesijo na stran boljših gospodarskih rezultatov. Možnosti za višjo gospodarsko rast krepijo predvsem morebitni obsežnejši infrastrukturni in obrambni učinki, učinki sprejetih reform ter učinkovitejši ukrepi na trgu dela.

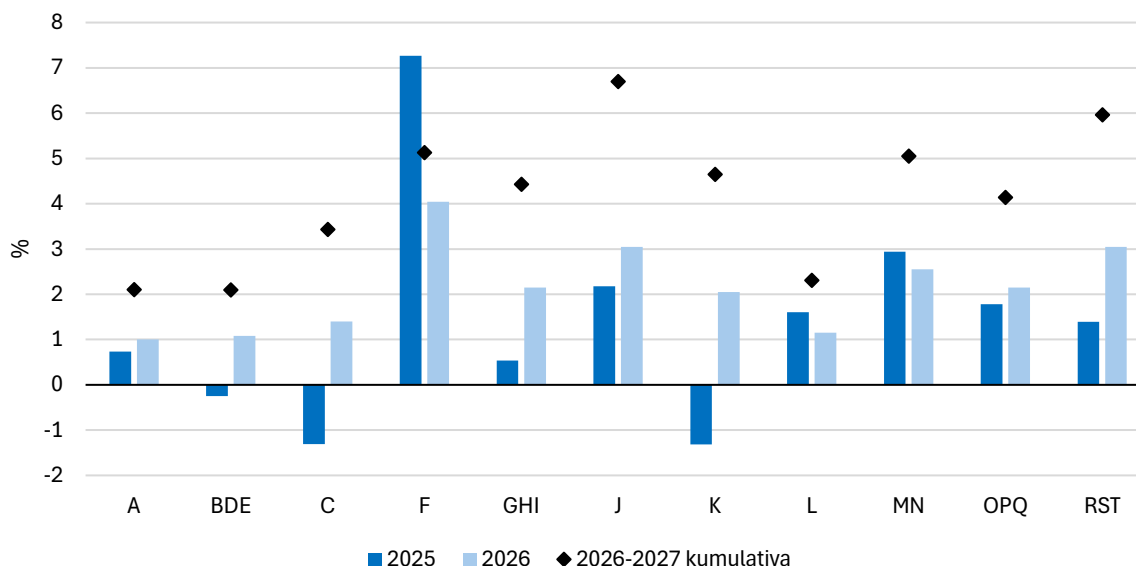
Slika 5: Rast realnega BDP in prispevki k njegovi rasti



Vir: UMAR PN 2026; UMAR-jeva Jesenska napoved gospodarskih gibanj 2025; izračuni MF.

Lani je rast dodane vrednosti slovenskega gospodarstva upadla z 1,8 % na 1,1 % pri čemer je bila najvišja v dejavnostih F (7,3 %), MN (2,9 %) in J (2,2 %), medtem ko se je dodana vrednost znižala v C in K (v obeh po -1,3 %) ter BDE (-0,2 %). UMAR za leto 2026 ocenjuje, da se bo rast skupne dodane vrednosti na letni ravni znova povečala, in sicer za 1 odstotno točko, na 2,1 %. K rasti naj bi najbolj prispevala SKD dejavnosti F (4,0 %) ter J in RST (po 3,0 %). V letih 2026 in 2027 se najvišja rast dodane vrednosti pričakuje v dejavnostih J (6,7 %) in RST (6,0 %), najnižja, a še vedno pozitivna pa za dejavnosti A in BDE (po 2,1 %) (slika 6).

Slika 6: Realna rast dodane vrednosti po področjih dejavnosti SKD⁷ (v %)



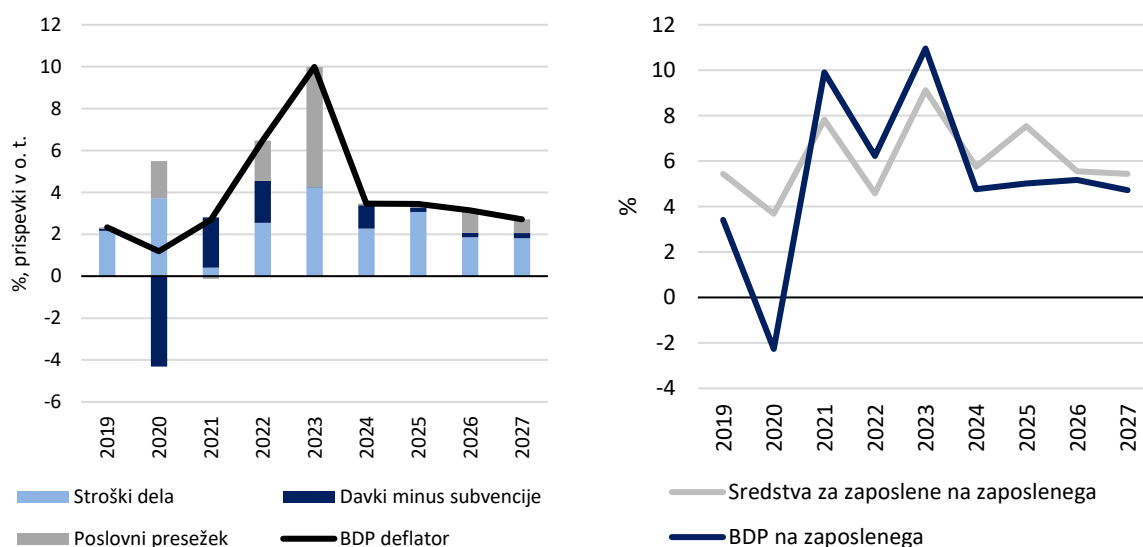
Vir: SURS, UMAR PN 2026; izračuni MF.

⁷ A = Kmetijstvo, lov, gozdarstvo, ribištvo; BDE = Rudarstvo, oskrba z elektriko in vodo, ravnanje z odpadki, saniranje okolja; C= predelovalne dejavnosti; F= Gradbeništvo, GHI= Trgovina in popravila vozil, promet in skladiščenje, gostinstvo; J= Informacijske in komunikacijske dejavnosti; K= Finančne in zavarovalniške dejavnosti, L= Poslovanje z nepremičninami, MN= Strokovne, znanstvene, tehnične dejavnosti in druge raznovrstne poslovne dejavnosti; OPQ= Uprava in obramba, izobraževanje, zdravstvo in socialno varstvo; RST= Druge storitvene dejavnosti.

Lanski deflator BDP se je ohranil pri podobni vrednosti kot v letu 2024, pri čemer se je povečal prispevek stroškov dela in zmanjšal prispevek davkov brez subvencij, pozitivni prispevek poslovnega presežka pa se je ohranil na podobni ravni (slika 7 – levo). Enako kakor v letu 2025 bodo stroški dela tudi v obdobju napovedi glavno gibalno rasti deflatorja BDP, znova se bo povečal tudi prispevek poslovnega presežka. Nominalna sredstva za zaposlene na zaposlenega se bodo letos povečala za 5,6 % in v prihodnjem letu za 5,4 %. Tako bodo še naprej presegala rast BDP na zaposlenega,⁸ in sicer za 0,4 oziroma 0,7 odstotne točke, kar pa je občutno manj kot v letu 2025, ko je rast presegala za 2,5 odstotne točke (slika 7 – desno).

Ob tem se je povprečna bruto plača na zaposlenega v letu 2025 nominalno zvišala za 5,9 % (realno za 3,4 %), predvsem zaradi uveljavitve plačne reforme v javnem sektorju, v katerem je bila rast plač 9,4-odstotna. V zasebnem sektorju so plače zrasle manj, in sicer za 3,4 %, delno zaradi upada izrednih izplačil konec leta (poslovne uspešnosti) po uvedbi obveznega zimskega regresa, ki pa se statistično ne všteva v rast plač. Letos se pričakuje povišanje rasti plač na 6,7 % (ali na 4,0 % realno), pri čemer se bo ob nadaljevanju plačne reforme rast v javnem sektorju umirila na 6,5 %, v zasebnem sektorju pa se bo povišala na 6,7 % zaradi nadaljnjih pritiskov s trga dela in dviga minimalne plače. V prihodnjih letih se bo rast plač ob prizadevanju podjetij za ohranjanje konkurenčnosti postopno upočasnila, vendar bo realna rast še vedno presegala stopnjo izpred desetletja.

Slika 7: Rast deflatorja BDP (v %) in njegovih prispevkov (izraženih v realnem BDP, v odstotnih točkah) – levo, ter nominalna⁹ rast sredstev za zaposlene na zaposlenega in BDP na zaposlenega – desno



Vir: SURS, UMAR PN 2026; izračuni MF.

UMAR v PN 2026 za letos pričakuje 2,5-odstotno povprečno stopnjo inflacije (merjeno z ICŽP), kar je nekoliko višje kot lani (2,4 %), ko se je povišala zaradi nadpovprečne rasti cen storitev in hrane.

Inflacija (merjena s harmoniziranim indeksom cen življenjskih potrebščin ali HICP) se je na evrskem območju v zadnjem letu ustalila blizu 2 %. Marca se je nato zvišala na 2,5 %, v Sloveniji pa znižala na 2,4 % (z 2,8 % v februarju). Prispevek višjih medletnih cen storitev v Sloveniji (in tudi na evrskem območju) ostaja eden od glavnih dejavnikov inflacije (slika 8 –

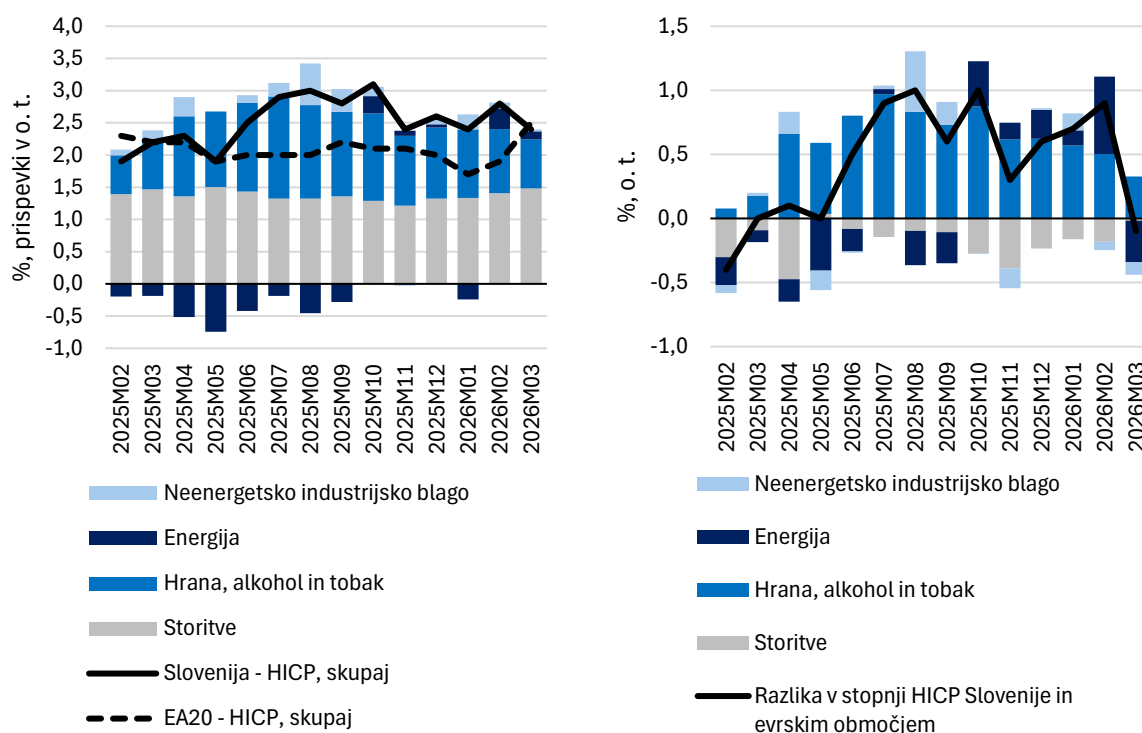
⁸ Uporabljeno za merilo produktivnosti dela.

⁹ Ker na razmerje med gibanjem plač in produktivnosti lahko vpliva uporaba različnih deflatorjev, primerjamo nominalne indikatorje.

levo). Razkorak v primerjavi z evrsko inflacijo je v zadnjih devetih mesecih nastal predvsem zaradi višjega prispevka v skupini hrana, ki se je v Sloveniji začel povečevati marca lani, v zadnjih nekaj mesecih pa tudi zaradi višjega prispevka v skupini energenti (ta je bil v februarju relativno za 0,6 odstotne točke višji kot na evrskem območju) (slika 8 – desno). Marca 2026 je bila mesečna rast cen energentov v Sloveniji 0,6-odstotna, na evrskem območju pa 6,8-odstotna, kar je najverjetneje povezano z regulacijo cen naftnih derivatov in vladnimi ukrepi za znižanje trošarin v Sloveniji, ki so ublažili povišanje cen.

Za leto 2027 je pričakovati, da se bo inflacija ob odsotnosti šokov znižala in v povprečju leta obsegala 2,2 %, predvsem zaradi bolj umirjene rasti cen hrane, rast cen storitev pa bo še naprej nekoliko presegala rast cen življenjskih potrebščin. Trajnejše zvišanje povprečne cene nafte na 120 ameriških dolarjev (USD) za 159-litrski sod pa bi povprečno inflacijo zvišalo za okoli 2,5 odstotne točke.¹⁰

Slika 8: Gibanje medletne stopnje HICP (v %) in prispevkov (v odstotnih točkah) v Sloveniji in na evrskem območju – levo, ter razlogi za razkorak med Slovenijo in evrskim območjem – desno



Vir: Eurostat; izračuni MF.

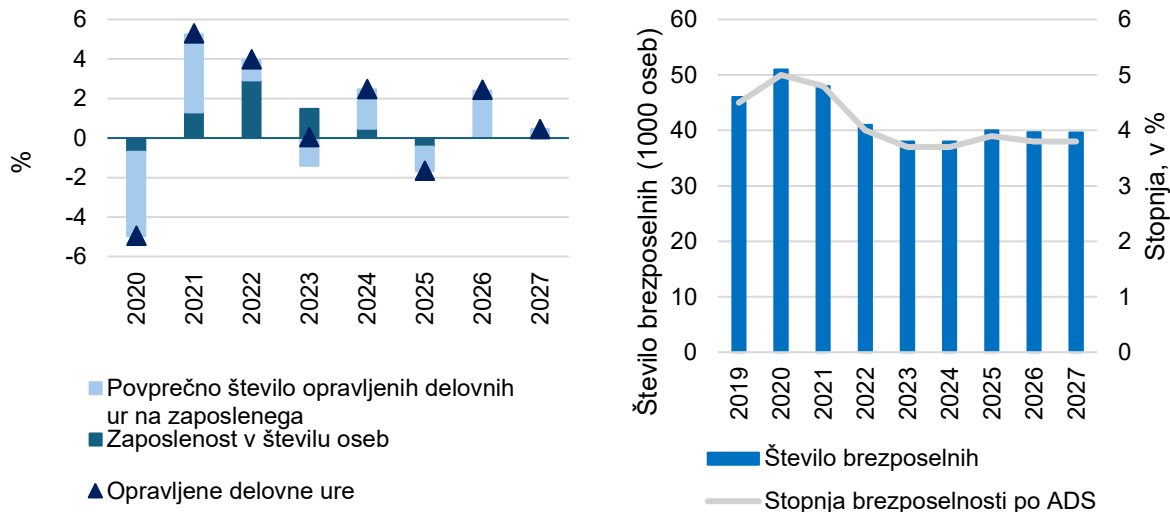
Na trgu dela je še vedno opaziti strukturno pomanjkanje delovne sile. Kot osrednji dejavnik novega zaposlovanja se bo ohranilo zaposlovanje tujih državljanov, ki so v prejšnjem letu predstavljali že skoraj petino delovno aktivnega prebivalstva.

Po upadu stopnje zaposlenosti v lanskem letu bo ta tako letos kot v prihodnjem letu ostala na približno enaki ravni. Ob mirovanju rasti zaposlenosti in okrepljeni rasti števila opravljenih delovnih ur na zaposlenega (2,4 %) pa se bo v letošnjem letu pospešila tudi rast povprečnega števila opravljenih delovnih ur na zaposlenega. Ta se bo v prihodnjem letu umirila na 0,4 % (slika 9 – levo).

¹⁰ UMAR PN 2026.

Stopnja brezposelnosti se bo ohranjala na zgodovinsko nizkih ravneh. V tem letu se bo v primerjavi s prejšnjim še nekoliko znižala (za 0,1 odstotne točke), na 3,8 %, enaka bo tudi v prihodnjem letu (slika 9 – desno).

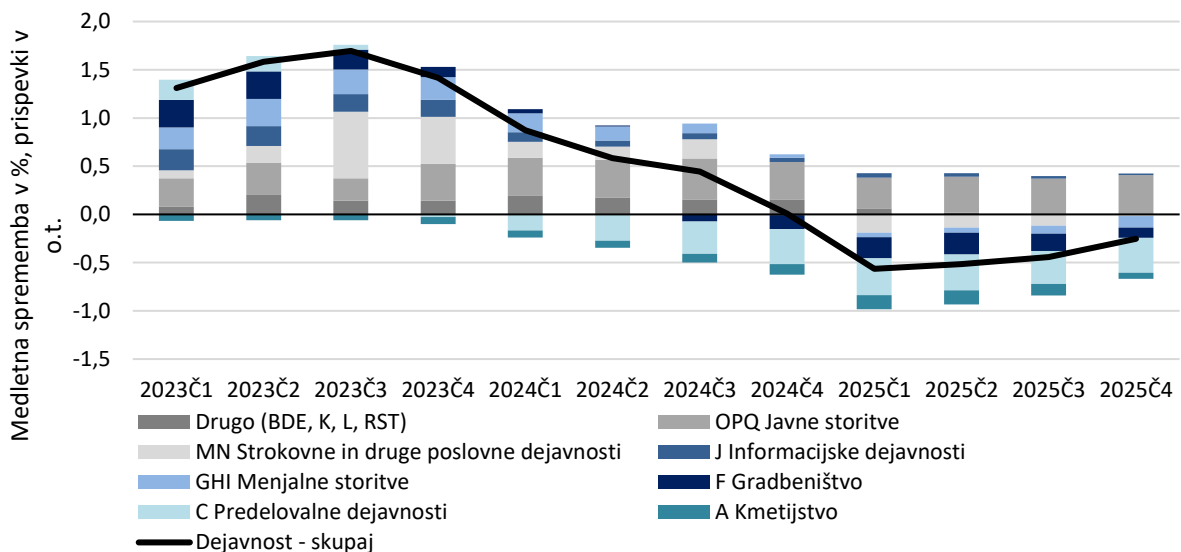
Slika 9: Rast števila opravljenih delovnih ur, števila zaposlenih in povprečnega števila opravljenih delovnih ur na zaposlenega – levo, ter število brezposelnih in stopnja brezposelnosti – desno



Vir: SURS, UMAR PN2026; izračuni MF.

V zadnjem četrtletju 2025 se je število zaposlenih medletno zmanjšalo v večini SKD dejavnosti, najbolj v predelovalnih dejavnostih (C – za 1,8 %), sledili sta gradbeništvo (F – za 1,4 %) ter kmetijstvo, lov, gozdarstvo in ribištvo (A – za 1,0 %). Po drugi strani pa je 0,3-odstotni upad skupnega števila zaposlenih ublažilo predvsem povečano število zaposlenih v javnih storitvah, zlasti zdravstvu in socialnem varstvu ter izobraževanju (OPQ – za 2,1 %), od koder izhaja več kot 20 % vseh zaposlenih. Povečalo se je tudi število zaposlenih v sektorju informacijske dejavnosti (J – za 0,5 %), podjetja v tem sektorju sicer zaposlujejo manj kot 4 % vseh zaposlenih (slika 10).

Slika 10: Medletna rast števila zaposlenih (v %) in prispevki po področjih dejavnosti SKD (v odstotnih točkah)



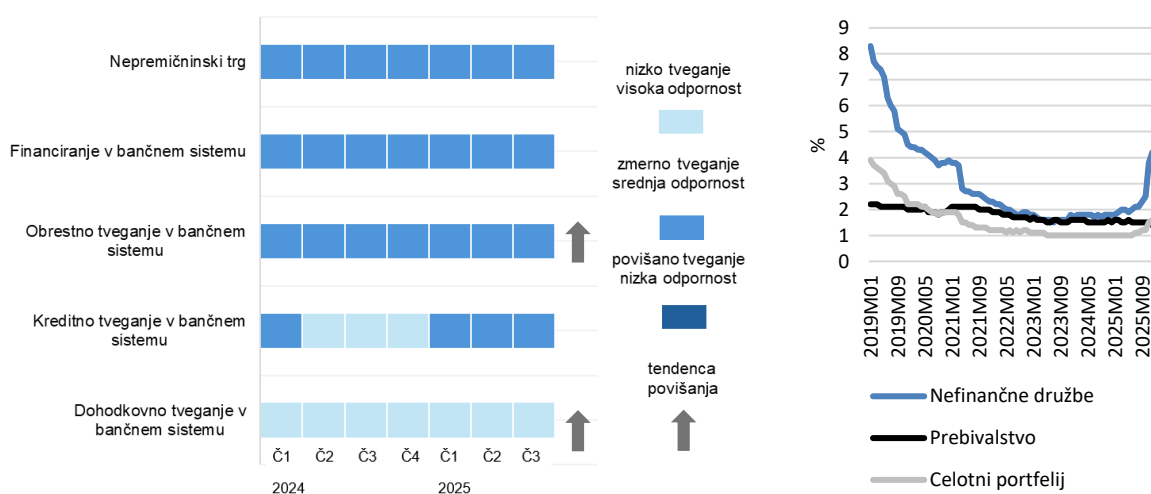
Vir: SURS; izračuni MF.

Raven sistemskih tveganj v slovenskem finančnem sistemu se po četrletjih prejšnjega leta večinoma ni spremenila, odpornost bančnega sistema proti tem tveganjem ostaja velika. V prvem četrletju je bilo med posameznimi vrstami tveganj najizrazitejše poslabšanje zaznati pri kreditnem tveganju, predvsem zaradi povečanja obsega in deleža nedonosnih terjatev.

Povečane možnosti za tveganje je po ocenah Banke Slovenije zaznati v povezavi z obrestnim in dohodkovnim tveganjem v bančnem sistemu. Čeprav je obrestno tveganje ocenjeno kot zmerno in so nekatere večje banke v zadnjih letih že razširile ponudbo izvedenih finančnih instrumentov kot varovalo pred njim, je občutljivost bank za spremembe v obrestnih merah glavno vodilo k tendenci povišanja. Prav tako je tendenco povišanja zaznati pri dohodkovnem tveganju v bančnem sistemu, ki je sicer nasprotju z obrestnim tveganjem ocenjeno kot nizko. Razlog za manj ugodne napovedi je v zmanjševanju neto obrestnih prihodkov (slika 11 – levo).

Delež nedonosnih izpostavljenosti (NPE), ki meri kakovost bančnih naložb, se je na ravni celotnega portfelja z zgodovinsko nizke ravni 1 % v januarju 2025 povečal na 1,6 % v januarju 2026. NPE se je v istem obdobju najbolj poslabšala pri nefinančnih družbah, kjer se je delež povečal z 1,8 % na 4,1 %, na ravni prebivalstva pa je ostal na približno enaki ravni (slika 11 – desno). Kot navaja Banka Slovenije,¹¹ je bilo poslabšanje NPE v oktobru 2025 (takrat na 2,5 %) povezano le z nekaj družbami iz proizvodnje kovin ter proizvodnje motornih vozil, prikolic in polprikolic. Pri tem pričakujejo, da se bo delež NPE v skupini izvozno usmerjenih podjetij še naprej zmanjševal zaradi negotovosti v mednarodnem okolju in upadanja naročil (kar potrjuje tudi prej navedeni podatek za januar 2026).

Slika 11: Prikaz spreminjanja sistemskih tveganj za slovenski finančni sistem – levo, in delež nedonosne izpostavljenosti v segmentu nefinančnih družb in prebivalstva ter na ravni celotnega portfelja – desno



Vir: Banka Slovenije (Oktober 2025). Poročilo finančni stabilnosti.

Po podatkih Ljubljanske borze¹² je vrednost tržne kapitalizacije borznega trga konec leta 2025 znašala 56 milijard evrov ali 11,4 % več kot v istem obdobju leto prej. Tržna kapitalizacija delnic je dosegla 17,6 milijarde evrov ali 47,9 % več. Indeks SBITOP je v letu 2025 zrasel za 50,3 %, indeks SBITOP TR, ki vključuje tudi dividendno donosnost, pa za 57,6 %. Promet na Ljubljanski borzi je v prejšnjem letu obsegal 834,6 milijona evrov, kar pomeni 65,1 % več kot v letu 2024. Največ prometa je bilo opravljenega z delnicami, in sicer za 798,7 milijona evrov, sledile so obveznice s 24,3 milijona evrov, skladi ETF s 6,8 milijona evrov in zakladne menice

¹¹ Banka Slovenije (december 2025). Informacija o poslovanju bank s komentarjem.

¹² Dostopno na: https://seonet.ljse.si/?doc_id=92152.

s 4,7 milijona evrov. Povprečni dnevni promet na Ljubljanski borzi je v letu 2025 dosegel 3,4 milijona evrov, kar je za 70 % več kot v letu 2024, ko je znašal 2 milijona evrov.

Ob upoštevanju skupnega obsega izdanih obveznic v prvi polovici prejšnjega leta je Slovenija s 44,9 % celotne izdaje obveznic z oznako ESG v obsegu 1 milijarde evrov vodilna med državami EU. Ob koncu leta je bilo v trgovanje na borznem trgu vključenih skupno 58 instrumentov (17 delnic, 26 obveznic, 10 zakladnih menic in 5 skladov ETF).

Krepitev kapitalske unije (ukrepi so opisani v petem poglavju) spremljamo z različnimi kazalniki tako na ravni države kot na ravni EU in OECD. Pomemben kazalnik, ki neposredno prispeva k poglobljanju kapitalskih trgov, povečanju čezmejnih naložbenih tokov in razpršitvi virov financiranja za mala in srednje velika podjetja (MSP) onkraj tradicionalnih bančnih poti, je tako imenovani ELTIF (angl. European long-term investment funds ali evropski dolgoročni investicijski skladi). Po podatkih registra ELTIF pri Evropskem organu za vrednostne papirje in trge (ESMA) je število teh skladov lani v letni primerjavi doseglo najvišjo raven doslej, saj se v EU trži 183 skladov ELTIF, kar je 65 skladov več kot v letu 2024. To je pozitiven razvoj in nadaljnja potrditev uspeha pregleda ELTIF pri sprostitvi tega produkta za usmerjanje prihrankov prebivalstva v MSP in infrastrukturne projekte. Leta 2025 je Francija prehitela Italijo z največjim številom skladov, ki se tržijo interno, kar kaže na veliko zanimanje za ta produkt v Franciji. Pri ELTIF, ki se tržijo lokalno, je v primerjavi s prejšnjim letom, ko Hrvaška in Slovenija še nista bili na trgu ELTIF, opaziti izboljšanje.

Najnovejša raziskava finančne pismenosti v Sloveniji, ki jo je v letu 2025 anketno izvedla družba Deloitte, je pokazala, da bi se naša država po povprečni oceni finančne pismenosti uvrstila na 5. mesto, kar je nad povprečjem OECD.

POLOŽAJ V CIKLU IN POTENCIALNA RAST

Po ocenah MF na podlagi PN 2026 je slovensko gospodarstvo ciklični vrh doseglo v letu 2022, ko je proizvodna vrzel obsegala 3,3 % potencialnega BDP. Po znižanju na 0,7 % v letu 2025 se bo pozitivna proizvodna vrzel zaradi nekoliko nižje realne gospodarske rasti v primerjavi s potencialno rastjo predvidoma znižala na 0,4 % v letu 2026 in na 0,1 % v letu 2026 (slika 12 – levo).¹³

Vrzel med dejansko in naravno stopnjo brezposelnosti¹⁴ se bo v napovednem obdobju ohranila blizu –1,6 odstotne točke (slika 12 – levo). Kljub ohlajanju gospodarstva v zadnjih letih se namreč stopnja dejanske brezposelnosti ni bistveno spremenila in bo v obdobju napovedi ostala podobna, kar je povezano predvsem z demografskimi spremembami, ki postopno povečujejo prehajanje iz brezposelnosti v neaktivnost oziroma upokojitev.¹⁵

Kazalnik gospodarske klime je v obdobju od avgusta 2025 do februarja 2026 začel preseirati svoje dolgoročno povprečje. Izboljšanje kazalnika v tem obdobju je izhajalo predvsem iz zvišanja kazalnikov zaupanja potrošnikov in zaupanja v predelovalnih dejavnostih, deloma tudi

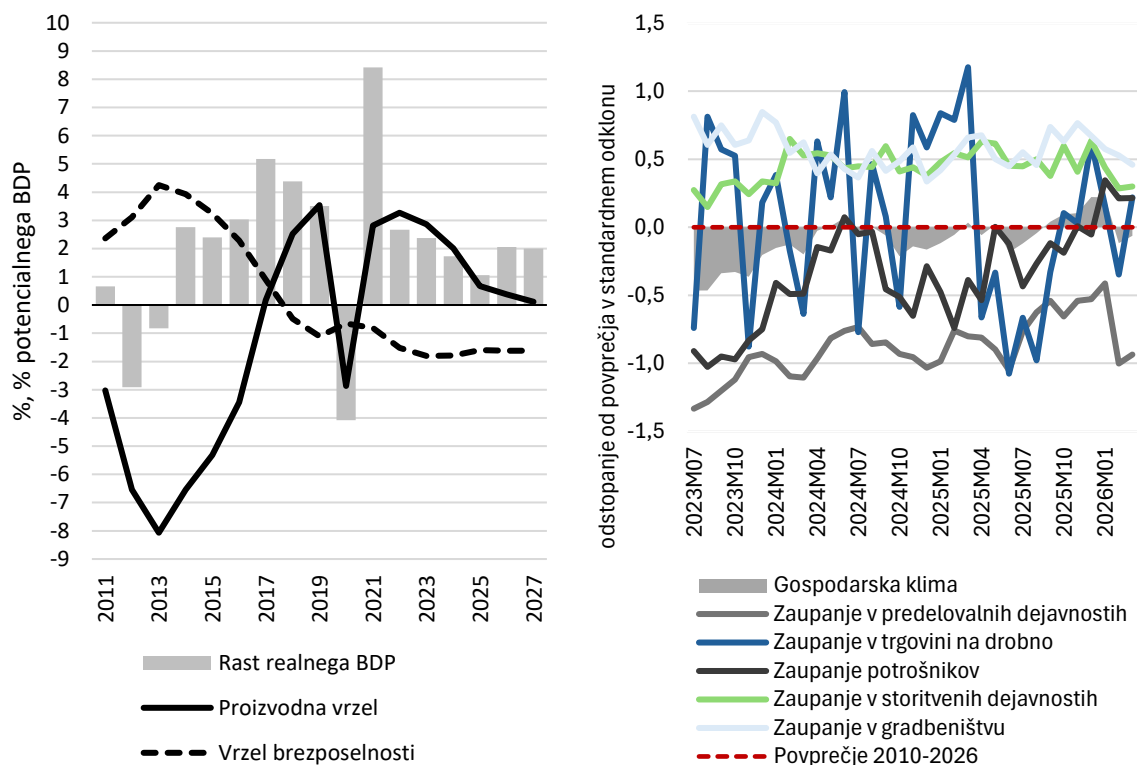
¹³ Po opredelitvi Evropske komisije je gospodarstvo v normalnem obdobju poslovnega cikla, kadar je ocena proizvodne vrzeli med –1,5 % in 1,5 % potencialnega BDP. Glej Evropska komisija (2019). Vade Mecum on Stability and Growth Pact: 2019 Edition. Institutional Paper 101. April. European Commission. Dostopno na: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/economy-finance/ip101_en.pdf

¹⁴ Pozitivna vrednost vrzeli brezposelnosti pomeni, da je dejanska stopnja brezposelnosti višja od naravne, kar načeloma velja v obdobju negativne proizvodne vrzeli. Negativna vrzel brezposelnosti pa kaže na neugodne razmere na trgu dela in možnosti pregrevanja gospodarstva (dodatni inflacijski pritiski), kar je načeloma povezano s pozitivno proizvodno vrzeljo. Pri tem pa se lahko pojavijo odstopanja zaradi šokov ali strukturnih dejavnikov. Glej Foroni, C. & Furlanetto F. (2022). Explaining deviations from Okun's Law. ECB Working Paper Series No 2699. Dostopno na: <https://www.ecb.europa.eu/pub/pdf/scpwps/ecb.wp2699~a1985f19ed.en.pdf>

¹⁵ UMAR PN 2026.

zaradi izboljšanja v trgovini na drobno.¹⁶ Marca 2026 je po februarjem poslabšanju sledilo rahlo izboljšanje, k čemur so prispevali kazalniki zaupanja v trgovini na drobno ter predelovalnih in storitvenih dejavnostih (slika 12 – desno).

Slika 12: Rast realnega BDP (v %), proizvodna vrzel (v % potencialnega BDP) in vrzel brezposelnosti – levo, ter kazalnik gospodarske klime – desno



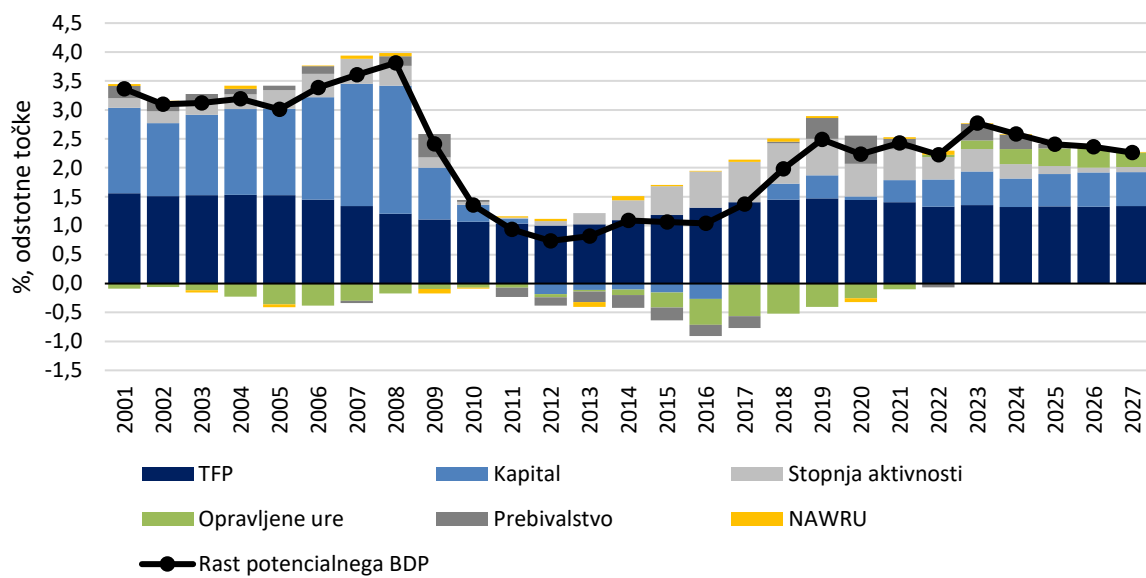
Vir: SURS; UMAR PN 2026; izračuni MF.

Rast potencialnega BDP (slika 13) se je v letu 2025 nekoliko znižala in dosegla 2,4 %. Pri tej vrednosti se bo ohranila v letu 2026, v letu 2027 pa se bo še nekoliko znižala, na 2,3 %. K rasti potencialnega BDP Slovenije bo še naprej največ prispeval tehnični napredek (1,3 odstotne točke, kar je tudi blizu dolgoročnega povprečja). Medtem pa se bo prispevek dela v obdobju napovedi še naprej zniževal, predvsem zaradi nižjega prispevka prebivalstva in stopnje aktivnosti. Prispevek kapitala bo v letu 2026 in 2027 znašal 0,6 odstotne točke in bo podoben kot v prejšnjih treh letih.¹⁷

¹⁶ Kazalnik gospodarske klime je tehtani sintezni kazalnik. Sestavljajo ga kazalniki zaupanja v predelovalnih dejavnostih (40 %), storitvenih dejavnostih (30 %), med potrošniki (20 %), v trgovini na drobno (5 %) in gradbeništvu (5 %).

¹⁷ Povprečni prispevek kapitala v obdobju 2009–2019 je znašal 0,1 odstotne točke, v obdobju pred finančno krizo (2000–2008) pa 1,7 odstotne točke.

Slika 13: Rast potencialnega BDP (v %) in prispevki k potencialni rasti (v odstotnih točkah)



Vir: SURS; UMAR PN 2026; izračuni MF.

4 PROJEKCIJE SEKTORJA DRŽAVA

Primanjkljaj sektorja država je v letu 2025 znašal 2,5 % BDP, v letu 2026 pa je ocenjen na 3,4 % BDP (scenarij brez sprememb politik). Na prihodke pozitivno vpliva prispevek za dolgotrajno oskrbo, ki bo v letu 2026 uveljavljen v polnem obsegu, prav tako pa tudi prerazvrstitev dveh večjih enot v sektor država. 30. septembra 2025 je bilo na 34. seji Komisije za reševanje spornih primerov razvrščanja enot Poslovnega registra Slovenije po Standardni klasifikaciji institucionalnih sektorjev (SKIS) odločeno, da se družbi Premogovnik Velenje d. o. o. in Termo elektrarna Šoštanj d. o. o. prerazvrstita iz sektorja nefinančnih družb (S.11) v sektor država (S.13). Razlog za prerazvrstitev je dejstvo, da sta družbi regulirani s strani države v takšnem obsegu, da sta neavtonomni pri izvajanju svoje dejavnosti. Odločitev je bila sprejeta po zaključku priprave napovedi podatkov za leto 2026 v okviru poročanja Osnutka proračunskega načrta za leto 2026, zato prerazvrstitev ni bila vključen v napoved. Ta sprememba sicer nima bistvenega vpliva na saldo sektorja država, pomembno pa vpliva na raven prihodkov in odhodkov sektorja država.

PRIHODKI SEKTORJA DRŽAVA

Ugodne razmere na trgu dela so se kazale v rasti prihodkov sektorja država v letu 2025, k rasti pa so pripomogli tudi diskrecijski ukrepi na strani prihodkov.

Prihodki sektorja država so v letu 2025 znašali 33,2 milijarde evrov, kar je za 7,9 % ali 2,4 milijarde evrov več kot v letu 2024. K rasti so največ prispevali višji prihodki od socialnih prispevkov. Ti so se povečali za dobro milijardo evrov ali 8,8 %, predvsem zaradi uvedbe obveznega socialnega prispevka za dolgotrajno oskrbo, ki ga delno plačujejo delodajalci (1 % bruto plače) in delno zaposleni (1 % bruto plače). Prispevek je bil prvič obračunan za julij 2025. V prejšnjem letu so se močno povečali tudi prihodki od davkov, in sicer za 552 milijonov evrov ali 3,8 %. K rasti so največ prispevali višji prihodki od davka na dodano vrednost (za 254 milijonov evrov ali 4,8 %) in prihodki od dohodnine (za 202 milijona evrov ali 5,6 %). Rast davka na dohodke pravnih oseb je znašala 47 milijonov evrov ali 2,6 %, medtem ko so prihodki od trošarin nekoliko upadli, predvsem zaradi nižjih prihodkov od trošarin na mineralna olja in plin ter tobak. Med drugimi vrstami prihodkov so se povečali prihodki od razdeljenih dobičkov gospodarskih družb (za 52 milijonov evrov ali 9,7 %), nižji pa so bili prihodki od obresti (za 111 milijonov evrov ali 25,9 %).

Letos se bo rast prihodkov nekoliko umirila in bo znašala 6,3 %. Prihodki bodo tako obsegali 35,3 milijarde evrov ali za 2,1 milijarde več kot leto prej. Tudi v tem letu bodo najbolj rasli prihodki od socialnih prispevkov (za 1,2 milijarde evrov ali 9,6 %), kar je poleg ugodnih kazalnikov zaposlenosti posledica celoletnega vplačila obveznega prispevka za dolgotrajno oskrbo. Marca 2026 se je z rastjo povprečne bruto plače v prejšnjem letu redno uskladil tudi obvezni zdravstveni prispevek (na 39,36 evra). Višja bo tudi rast prihodkov od davka na dodano vrednost (za 364 milijonov evrov ali 6,5 %). Prihodki od dohodnine bodo višji za 210 milijonov evrov ali 5,5 %, prihodki od davka na dohodke pravnih oseb pa se bodo povečali. Rast bo znašala 71,4 milijona evrov ali 3,9 %. V primerjavi z letom 2025 se bodo še nekoliko bolj znižali prihodki od trošarin (za 65,3 milijona evrov ali 3,9 %), še vedno zaradi nižjih trošarin na mineralna olja in plin ter tobak. Med drugimi skupinami prihodkov se bodo najbolj povišali prihodki od kapitalskih transferjev (za slabih 500 milijonov evrov ali 109 %), predvsem rezultat zaradi predvidenega prenehanja delovanja sklada za okrevanje in odpornost ter višjih prihodkov iz proračuna EU iz strukturnih skladov. Nižji kot v letu 2025 bodo prihodki od lastnine

(za slabih 160 milijonov evrov ali 16,7 %), tako zaradi nižjih prihodkov od obresti kot tudi nižjih dobičkov gospodarskih družb v lasti države.

Tabela 1: Prihodki sektorja država¹⁸

	Prihodki	ESA koda	2023 Mrd. EUR	2023 % BDP	2024 % BDP	2025 % BDP	2026 % BDP
1	Davki na proizvodnjo in uvoz	D.2	8,3	12,9	12,9	12,7	12,6
2	Tekoči davki	D.5	5,0	7,9	8,5	8,5	8,4
3	Prispevki za socialno varnost	D.61	10,2	15,9	17,2	17,9	18,6
4	Drugi tekoči prihodki	(P.11+P.12+ P.131) + D.39 + D.4 + D.7	4,0	6,3	6,5	7,2	6,5
5	Davki na kapital	D.91	0,0	0,0	0,2	0,2	0,2
6	Drugi kapitalski prihodki	D.92+D.99	0,6	1,0	0,4	0,6	1,3
7	Skupni prihodki (= 1+2+3+4+5+6)	TR	28,2	44,0	45,6	47,1	47,6
8	Od tega: prerazporeditve EU (prehodno nezaračunani prihodki, ne denarna sredstva)	D.7EU+ D.9EU	0,8	1,3	0,9	1,0	1,5
9	Skupni prihodki, razen prerazporeditev EU (= 7-8)		27,3	42,6	44,7	46,0	46,1
10	p.m. Ukrepi na strani prihodkov (prirastki, brez ukrepov, ki jih financira EU)		0,1	0,2	1,0	0,5	0,3

Vir: SURS (21. 4. 2026); MF.

DISKRECIJSKI UKREPI NA STRANI PRIHODKOV

Diskrecijski ukrepi na strani prihodkov za leta 2024, 2025 in 2026 so na področju zagotavljanja sredstev za obnovo po poplavih, davčnih sprememb in spremembe zakonodaje.

Zaradi sanacije po poplavih je vlada v Zakonu o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev (Uradni list RS, št. 131/23) sprejela več različnih ukrepov:

- začasno zvišanje davka od dohodkov pravnih oseb za tri odstotne točke, z 19 na 22 odstotkov (za leta od 2024 do vključno 2028; učinek zvišanja davčne stopnje za leto 2024 se je poznal že v akontacijah davka med letom 2024, v letu 2025 pa so bili izvedeni poračuni);
- začasni davek na bilančno vsoto bank in hranilnic (uveden za koledarska leta od 2024 do vključno 2028 – ti prihodki so bili prvič nakazani v državni proračun leta 2025 za koledarsko leto 2024);
- začasna uporaba čistega in bilančnega dobička Slovenskega državnega holdinga.

Za leto 2024 je bil sprejet ukrep neuskladitve dohodninske lestvice in olajšav, kar je pozitivno vplivalo na javne finance, z letom 2025 pa je bila uvedena 100-odstotna indeksacija z rastjo plač. Za leto 2026 je bila lestvica za odmero dohodnine in olajšav usklajena v višini 75 odstotkov rasti plač. Usklajevanje dohodninske lestvice in olajšav je v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino, predvideno vsako leto, in sicer najmanj v višini 50 odstotkov rasti plač, a mora biti višina vedno usklajena s socialnimi partnerji.

Zvišanje trošarin za tobačne izdelke v letu 2024 predstavlja dodatne letne prihodke v višini 20 milijonov evrov, a ker je ta sprememba veljala le polovico leta 2024, to pomeni dodatni priliv 10 milijonov evrov in v letu 2025 še dodatnih 10 milijonov evrov. S 1. junijem 2025 so se znova

¹⁸ Priročnik za pripravo projekcij prihodkov sektorja država (2019) opisuje postopke in metode, ki jih MF uporablja pri proračunskem načrtovanju. Dostopno na: <https://www.gov.si/assets/ministrstva/MF/ekonomska-in-fiskalna-politika/Blagajne-JF/Prirocnik-za-napovedovanje-prihodkov-2019.pdf>.

zvišali zneski trošarin na tobačne izdelke, kar bo na letni ravni pomenilo dodatni priliv okoli 8 milijonov evrov.

V drugi polovici leta 2025 je bil uveden prispevek za dolgotrajno oskrbo, ki zagotavlja vir financiranja, priliv je tako lani znašal 269 milijonov evrov. V prihodnjih letih se bodo prilivi iz tega vira povečali, saj bodo veljali za celotno leto. Za letos se ocenjuje v višini 670 milijonov evrov. Zaradi uvedbe prispevka je predviden izpad prihodkov od dohodnine v višini 25 milijonov evrov v letu 2025 in dodatnih 65 milijonov evrov v letu 2026.

Pri davku od dohodkov iz dejavnosti so se spremenili pogoji za zavezance, ki ugotavljajo davčno osnovo na podlagi dejanskih prihodkov in normiranih odhodkov. Ta ukrep naj bi v letu 2026 po oceni zvišal prihodke za okoli 10 milijonov evrov.

Obvezni zdravstveni prispevek se uskladi enkrat letno, in sicer 1. marca z rastjo povprečne bruto plače v Republiki Sloveniji v prejšnjem letu po podatkih SURS. Znesek obveznega zdravstvenega prispevka določi minister, pristojen za zdravje, najpozneje v februarju, in ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Okoljska dajatev za onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida se je v septembru 2024 povečala s 17,3 na 30,85 evra, zaradi česar so se v navedenem letu prihodki povečali za 30 milijonov evrov, v letu 2025 in 2026 pa se ocenjuje priliv v višini 110 milijonov evrov.

Vlada je 23. marca 2026 izdala Uredbo o spremembah Uredbe o določitvi zneska trošarine za energente in električno energijo. Glede na gibanje cen plinskega olja za pogon in ogrevanje na svetovnem trgu bi se ob nespremenjenih trošarinah drobnoprodajne cene plinskega olja za pogon in za ogrevanje zvišale. S spremembo trošarin se bodo zvišale manj, kot bi se sicer, kar bo pomenilo nižjo inflacijo. Zmanjšuje pa se tudi spodbuda za zmanjšanje rabe fosilnih goriv, a se s tem povečuje tveganje za okolje. Zaradi spremembe zneskov trošarin na plinsko olje, ki se uporablja za gorivo za pogonski namen in za ogrevanje, se bodo prihodki od trošarin znižali za 44 milijonov evrov na leto.

Konec leta 2025 je bilo uvedeno izplačilo obveznega zimskega regresa za vse delodajalce na podlagi Zakona o pravici do zimskega regresa ter prenovi ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov. Z izplačilom tega dohodka vsem zaposlenim pa se je uveljavila posebna davčna obravnava, in sicer se od dohodka do višine 50 % minimalne plače ne plačajo prispevki za socialno varnost niti dohodnina. Za leto 2025 je bil tako primanjkljaj prihodkov od prispevkov za socialno varnost ocenjen na 75 milijonov evrov, ta sprememba pa naj bi vplivala tudi na nižjo davčno osnovo za davek od dohodkov pravnih oseb. Po oceni se bodo zaradi tega prihodki letno zmanjšali za okoli 10 milijonov evrov.

V tabeli 2 je prikazan učinek diskrecijskih ukrepov na strani prihodkov za leta 2024, 2025 in 2026. Njihov skupni učinek je ocenjen na 1,0 % BDP v letu 2024,¹⁹ 0,5 % BDP v letu 2025 in 0,3 % v letu 2026.

¹⁹ V letu 2023 je sprememba Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 158/22) prispevala k izboljšanju stanja javnih financ in odpravljanju finančnih posledic prejšnjih sprememb zakona o dohodnini na javnofinančne prihodke (postopni dvig splošne olajšave), zaradi česar je bil v letu 2024 odpravljen negativni finančni učinek. V letu 2022 je vlada na strani prihodkov sprejela tudi številne ukrepe za blaženje posledic druginje, ki pa so bili v letih 2023 in 2024 postopno odpravljeni zaradi splošnega umirjanja inflacijskih pritiskov.

Tabela 2: Ocenjeni učinek (medletna sprememba) diskrecijskih ukrepov na strani prihodkov²⁰

	Naslov/opis ukrepa	Enkratni	Odhodki / prihodki		2024	2025	2026
				ESA koda	% BDP	% BDP	% BDP
1	Sprejeta novela ZDoh-2AA, ki odpravlja finančne posledice zaradi zviševanja splošne olajšave v letih 2023, 2024 in 2025.	Ne	Prihodki	D.51	0,1	0,0	0,0
2	Postopna odprava ukrepov za blaženje draginje (znižanje trošarin na energijske produkte: goriva, kurilno olje, zemeljski plin, znižanje davka na dodano vrednost za nekatere energente z 22 na 9,5 %, znižanje dajatev zaradi CO ₂).	Ne	Prihodki	D.21	0,2	0,0	0,0
3	Dvig davka na dohodek pravnih oseb za 3 odstotne točke (64. člen ZORZFS) za obdobje 2024–2028 (namenski prihodek sklada za obnovo).	Ne	Prihodki	D.51	0,3	0,0	0,0
4	Davek na bilančno vsoto bank in hranilnic (78. člen ZORZFS) za obdobje 2024–2028 (namenski prihodek sklada za obnovo).	Ne	Prihodki	D.91	0,2	0,0	0,0
5	Neusklajevanje dohodninske lestvice in olajšav v letu 2024 (77. člen ZIPRS2425).*	Ne	Prihodki	D.51	0,2	0,0	0,0
6	Dvig cene za enoto obremenitve okolja z emisijo ogljikovega dioksida s 17,3 na 30,85 evra (2328. Sklep o višini okoljske dajatve za onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida).	Ne	Prihodki	D.29	0,0	0,1	0,0
7	Prispevek za dolgotrajno oskrbo.**	Ne	Prihodki	D.61		0,5	0,5
8	Izpad dohodnine zaradi prispevka za dolgotrajno oskrbo.	Ne	Prihodki	D.51		0,0	-0,1
9	Zimski regres – vpliv na prispevke za socialno varnost in davek na dohodek od pravnih oseb.	Ne	Prihodki	D.6/D.51		-0,1	0,0
10	Energetski ukrepi (znižanje trošarin na energijske produkte, znižanje dajatev zaradi CO ₂).	Ne	Prihodki	D.21			-0,1
	SKUPAJ				1,0	0,5	0,3

Opomba: * Neindeksacija dohodninske lestvice se opredeljuje kot diskrecijski ukrep, redna uskladitev pa kot nespremenjena fiskalna politika (zato ne gre za ukrep). Glej Evropska komisija (2016). Report on public finances in EMU – 2016. Institutional Paper 045. ** Po obračunskem toku.

Viri: izračuni MF v skladu s klasifikacijo diskrecijskih ukrepov v Evropska komisija (2015). Report on public finances in EMU – 2015. Institutional Paper 014, in v Evropska komisija (2016). Report on public finances in EMU – 2016. Institutional Paper 045.

ODHODKI SEKTORJA DRŽAVA

Odhodki sektorja država so v letu 2025 znašali 35,0 milijarde evrov, kar je 11,6 % več kot v letu pred tem. Na rast odhodkov je v letu 2025 delno vplivala tudi prerazvrstitev dveh večjih enot iz sektorja nefinančnih družb v sektor država. V letu 2026 se bo rast nekoliko znižala, in sicer na 8,2 %.

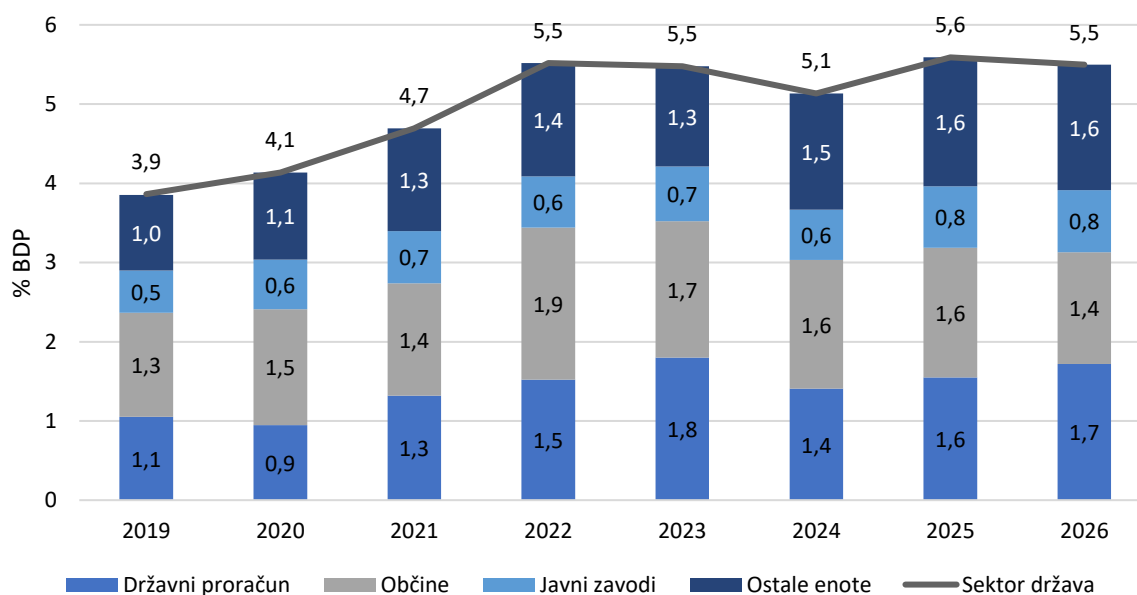
²⁰ Ocene vpliva sprememb na področju dohodninske zakonodaje so pripravljene na podlagi mikrosimulacijskega modela ob upoštevanju vseh zavezancev za dohodnino v posameznem letu, kar omogoča upoštevanje vseh osebnih olajšav in drugih ugodnosti zavezancev. Za ocenjevanje učinkov na področju preostalih sprememb davčne zakonodaje se uporabljajo modeli, ki prav tako temeljijo na individualnih podatkih, ob tem FURS ustrezno prilagodi prejete podatke ob upoštevanju posameznih makroekonomskih kazalnikov.

Investicije

V letu 2025 so se odhodki za bruto investicije v osnovna sredstva v sektorju država v primerjavi z letom prej povečali za 14 %. K temu so najbolj prispevale investicije v obrambo in odpornost, železniško infrastrukturo ter vzdrževanje in gradnjo državnih cest. Bruto investicije v osnovna sredstva sektorja država bodo v letu 2026 znašale 5,5 % BDP, pri čemer se predvideva porast investicij iz državnega proračuna (slika 14).

Tudi v letu 2026 bodo največji delež prispevale investicije v obrambo in varnost ter prometno infrastrukturo. Visoka vlaganja se bodo nadaljevala tudi v zdravstvu z investicijami na sekundarni in terciarni ravni ter na področju varovanja okolja in okoljske infrastrukture z investicijami v upravljanje voda in ravnanje z odpadki. Nadaljevale se bodo tudi investicije za obnovo in razvoj po poplavih v avgustu 2023, ki jih med drugim izvajajo občine. Poleg državnega proračuna in občin bodo obsežne investicije izvajale tudi druge enote (gospodarske družbe, kot so Slovenske železnice, 2TDK in podobno). Investicije sektorja država bodo v letu 2026 skupno obsegale 5,5 % BDP, pri čemer bodo investicije državnega proračuna zajemale okoli 31 % ali 1,7 % BDP, investicije občin okoli 26 % ali 1,4 % BDP, investicije drugih enot sektorja država (javni zavodi, gospodarske družbe in druge enote sektorja država) pa 43 % ali 2,4 % BDP (slika 14).

Slika 14: Bruto investicije v osnovna sredstva sektorja država, po podsektorjih (v % BDP)



Vir: SURS; MF.

Sredstva za zaposlene

Sredstva za zaposlene so se v letu 2025 po zadnjih podatkih povečala za 14,9 % in presegajo oceno iz lanske jeseni (11,1 %). Povečanje je predvsem posledica postopne uveljavitve reforme plačnega sistema v javnem sektorju, ki je začela veljati z januarjem 2025, izplačila zimskega regresa javnim uslužbencem in novih zaposlitev v javnih zavodih (po podatkih AJ PES gre za 2.600 na novo zaposlenih). Reforma se bo v celoti uveljavila v štirih letih (za več o reformi glej peto poglavje). Na gibanje letošnjega obsega sredstev za zaposlene bosta v skladu z reformo vplivala dva plačna dviga (tranši), in sicer z junijem in decembrom. Poleg navedenega bo na rast vplivalo tudi redno napredovanje, ki je sicer zaradi plačne reforme nekoliko omejeno. V skladu z zakonom²¹ se bo s 1. aprilom uskladila tudi plačna lestvica.

²¹ Zakon o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (ZSTSPJS).

Vrednosti plačnih razredov se uskladijo za razliko med ugotovljeno rastjo inflacije v letu 2025 in vrednostjo 1,8 %. Po podatkih SURS je rast cen v letu 2025 dosegla 2,7 %, kar pomeni uskladitev plač za 0,9 %. Delno bo na večjo maso vplivala tudi sprememba zakonodaje, ki določa plače javnih uslužbencev, napotenih na delo v tujino, ki naj bi se uveljavila v drugi polovici leta 2026.

Letos bo za sredstva za zaposlene namenjenih 12,8 % BDP, kar je v primerjavi z letom 2025 za 0,4 odstotne točke več. Vendar pa se vpliv reforme na rast odhodkov že upočasnjuje, saj se ocenjuje, da se bo rast sredstev za zaposlene znižala na 8,3 %. Izvajanje reforme in njene posledice se redno spremljajo.

Subvencije

Odhodki za subvencije so se v letu 2025 povečali za 48 milijonov evrov ali 6,3 %. Največji delež k rasti v letu 2025 so prispevale subvencije s področja zelenega prehoda, ki jih zagotavlja Center za podpore družbe Borzen. Visoka raven teh subvencij se bo ohranila tudi v letu 2026, ko bodo subvencije sektorja država zrasle za slabih 50 milijonov evrov ali 6,1 %. Med obsegom subvencij je tudi področje podnebnega sklada in še preostali del subvencij, ki izhajajo iz NOO.

Socialna nadomestila

Odhodki za socialna nadomestila so se v letu 2025 povečali za 7,8 % (ali za približno 1 milijardo evrov).²² K tej rasti so največ prispevala socialna nadomestila in pomoči v denarju, ki so se povečali za 760 milijard evrov, predvsem zaradi 7,3-odstotne rasti bruto pokojnin. Ta je bila posledica redne 4,5-odstotne uskladitve, dodatno pa so na rast vplivale tudi zakonodajne spremembe,²³ med drugim uvedba zagotovljene vdovske pokojnine in povečanje števila upravičencev, zaradi česar so se vdovske pokojnine povečale za 19 %, kar je preseгло prvotno načrtovano 9-odstotno rast. V letu 2025 je bil prvič izplačan tudi zimski dodatek za upokojuje, katerega finančni učinek je znašal 86,8 milijona evrov. Gre za pomemben sistemski ukrep v okviru pokojninske reforme, ki je za leto 2026 načrtovan v višini 100 milijonov evrov.

K rasti denarnih nadomestil je prispeval tudi začetek izvajanja reforme dolgotrajne oskrbe s postopnim uvajanjem pravic in storitev. Dodatek za pomoč in postrežbo se je kot začasni ukrep po 69. členu ZDOsk-1b v letih 2025 in 2026 z ZPIZ prenesel na ZZZS, pri čemer je v letu 2025 za ta namen šlo 108 milijonov evrov, kar je pomenilo 40 % vseh zbranih namenskih sredstev iz obveznega zavarovanja za dolgotrajno oskrbo. Odhodki za bolezni so se povečali za 5,9 %, predvsem zaradi višjih plač in zaposlenosti ter rasti števila upravičencev in izgubljenih delovnih dni v breme OZZ.

Za približno 10,4 % (206 milijonov evrov) so se v letu 2025 povečali socialni transferji v naravi, predvsem zaradi 8,5-odstotne rasti izdatkov za zdravila in višjih tekočih plačil drugim izvajalcem zdravstvenih storitev (za 13,2 %). Manjši del povečanja je povezan tudi z začasnimi ukrepi kritja dodatnih stroškov dela v domovih za starejše in pri izvajalcih storitve pomoči

²² Rast socialnih nadomestil (D.6) bi bila v letu 2025 višja, vendar je bila z letom 2025 dalje po metodologiji ESA opravljena prerazvrstitev pretežnega dela izdatkov za osebno asistenco med raznovrstne tekoče transferje (D.75), kar statistično znižuje prikazano rast. Če do prerazvrstitve ne bi prišlo, bi bila rast v letu 2025 za približno 2 odstotni točki višja. Sprememba tako odraža predvsem učinek metodološke spremembe, ne pa dejanskega umirjanja socialnih izdatkov glede na leto 2024.

²³ V Državnem zboru Republike Slovenije sta bila konec leta 2024 sprejeta Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (ZPIZ-2N), ki velja od 1. januarja 2024 in uvaja institut zagotovljene vdovske pokojnine, ter Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja (ZMEPIZ-1B), ki rok za vložitev zahtevka za izplačilo zagotovljene vdovske pokojnine podaljšuje do 31. decembra 2026.

družini na domu, z namenom ohranjanja stabilnih cen za uporabnike ob prehodu v novi sistem dolgotrajne oskrbe.

V letu 2026 se načrtuje približno 8-odstotna rast socialnih nadomestil, predvsem zaradi nadaljnje rasti denarnih socialnih nadomestil, povezane z zvišanjem bruto pokojnin (za 7,5 %), ter celovite uvedbe sistema dolgotrajne oskrbe, ki bo med drugim pomembno prispeval k povečanju obsega socialnih transferjev v naravi (za 13 %). Pokojnine se bodo v letu 2026 uskladile redno in izredno, s čimer bo zagotovljena rast na ravni, predvideni v Finančnem načrtu ZPIZ za leto 2026. Nova formula rednega usklajevanja, uvedena s pokojninsko reformo (50 % rast plač in 50 % inflacija), bo prispevala k znižanju odhodkov za približno 25 milijonov evrov, celotni učinki reforme pa bodo poleg zagotavljanja primernosti pokojnin srednjeročno in dolgoročno prispevali k večji finančni vzdržnosti pokojninskega oziroma javnofinančnega sistema (dolgoročni učinki so opisani v petem poglavju). Z reformo je bil uveden tudi pomemben ukrep²⁴ za spremljanje dejanskega gibanja izdatkov v primerjavi z dolgoročnimi napovedmi. Ob odstopanjih se med socialnimi partnerji opravi razprava o morebitnih ukrepih ali spremembah za zagotavljanje finančne vzdržnosti.

Celovita uveljavitev sistema dolgotrajne oskrbe bo zahtevala dodatna sredstva zlasti za institucionalno varstvo in plačila oskrbovalcem družinskih članov, pri čemer so zadnja v letu 2026 ocenjena na 54,6 milijona evrov, ko bo njihovo financiranje v celoti preneseno na ZZZS kot upravljavca in izvajalca sistema. Faktor vzdržnosti je uveden tudi pri izvajanju dolgotrajne oskrbe, saj mora vlada najmanj vsaka tri leta obravnavati poročilo, ki med drugim zajema predloge za zakonodajne ali druge ukrepe za dolgoročno zagotavljanje finančne vzdržnosti sistema.²⁵ Če sredstva od zbranih prispevkov za dolgotrajno oskrbo v prihodnje ne bi zadoščala za financiranje pravic do dolgotrajne oskrbe in drugih obveznosti, ki se krijejo iz sredstev obveznega zavarovanja za dolgotrajno oskrbo, se lahko zagotovijo sredstva iz državnega proračuna, to je največ v višini 190 milijonov evrov²⁶ in ob doplačilu uporabnikov storitev.²⁷

Poleg tega se bodo transferji brezposelnim zaradi sprememb Zakona o urejanju trga dela, ki s 1. januarjem 2026 zvišuje znesek denarnega nadomestila, povečali za 27 %. Na rast denarnih socialnih nadomestil bodo vplivale tudi spremembe pri starševskih nadomestilih in družinskih prejemkih²⁸ ter osebni asistenci.

Na stroške zdravstvenih storitev bodo poleg učinkov plačne reforme in dviga minimalne plače, ki se odražajo v višjih cenah, vplivale tudi spremembe programov OZZ, vključno z dodatnimi sredstvi za izvajanje in širitev programov ter s prenovljenimi modeli plačevanja.

Brez učinkov reforme dolgotrajne oskrbe bi bila rast socialnih nadomestil v letu 2026 zmernejša, saj bodo odhodke omejevali načrtovani ukrepi v zdravstvu v skladu s 45. členom ZZVZZ, ki ZZZS nalaga zagotavljanje uravnoteženosti prihodkov in odhodkov. Ti vključujejo ukrepe za obvladovanje rasti izdatkov za zdravila (predvidena 4,2-odstotna rast, kar je manj kot v prejšnjih letih) in ukrepe za zmanjševanje zdravstvenega absentizma na podlagi Zakona o dodatnih interventnih ukrepih na področju zdravstva (ZDIUPZ), vključno s strožimi pravili glede bolniške odsotnosti in s sankcijami za kršitve. Ob ukrepih naj bi se število izgubljenih delovnih dni zmanjšalo za približno 750.000, rast odhodkov za boleznine pa naj bi upadla za okoli 60 milijonov evrov, kar bo privedlo do 1,3-odstotnega znižanja teh odhodkov v letu 2026.

²⁴ Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (ZPIZ-20), 162.a člen.

²⁵ Zakon o dolgotrajni oskrbi (ZDOsk-1), 8. člen.

²⁶ Zakon o dolgotrajni oskrbi (ZDOsk-1), 58. člen.

²⁷ Zakon o dolgotrajni oskrbi (ZDOsk-1), 57. člen, ki se začne uporabljati 1. januarja 2028.

²⁸ Državni zbor je 3. februarja 2026 sprejel Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o starševskem varstvu in družinskih prejemkih (ZSDP-1H; Uradni list RS, št. 12/26).

Hkrati se pričakuje tudi nadaljnja krepitev vloge ZZS pri upravljanju in nadzoru nad učinkovito porabo sredstev OZZ, pri čemer je bila za leto 2026 že sprejeta Uredba²⁹, pripravljena na podlagi finančnega načrta ZZS. Uredba z usmerjanjem plačil v okvir realizacije programov iz leta 2025, z dodatnimi pogoji pri financiranju preseganja pogodbeno dogovorjenega programa, s prilagoditvami cen zdravstvenih storitev za izvajalce ter z optimiziranjem obsega programov in drugimi ukrepi omogoča pomembne prihranke oziroma razbremenjuje odhodke zdravstvene blagajne. S tem neposredno podpira uravnoteženo poslovanje ZZS, z vidika države oziroma javnih financ pa posredno prispeva tudi k umirjanju stroškovnih pritiskov na rast plač ter vmesno potrošnjo javnih zdravstvenih zavodov.

Vmesna potrošnja

Izdatki za vmesno potrošnjo so se v letu 2025 v primerjavi z letom prej povečali za 10 odstotkov ali 440 milijonov evrov, kar je v največji meri posledica prerazvrstitve dveh večjih enot v sektor država (Termoelektrarna Šoštanj d. o. o. in Premogovnik Velenje d. o. o.). K rasti je pomembno prispevala tudi vmesna potrošnja javnih zavodov. Rast izdatkov za vmesno potrošnjo se bo nadaljevala tudi v letu 2026, ko bo znašala 15,1 % ali 726 milijonov evrov. K rasti bo največ prispevala vmesna potrošnja Družbe za upravljanje javnega potniškega prometa (DUJPP), ki v letu 2026 ne bo več izvajala agentskih poslov za državo, temveč bo celotne prihodke in odhodke knjižila v lastnih bilancah. Ker se sredstva državnega proračuna za opravljanje javne gospodarske službe DUJPP knjižijo na kontu DP 4135 Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki, se konsolidacija tokov med državnim proračunom in DUJPP opravi na postavki D.3 Subvencije. Vpliv te spremembe na vmesno potrošnjo je predviden v višini 300 milijonov evrov. Na rast pa bo vplivala tudi višja vmesna potrošnja javnih zavodov in odhodkov sklada za okrevanje in odpornost.

Tabela 3: Odhodki sektorja država

			2023	2023	2024	2025	2026
	Odhodki	ESA koda	Mrd. EUR	% BDP	% BDP	% BDP	% BDP
12	Sredstva za zaposlene	D.1	7,2	11,2	11,3	12,5	12,8
13	Vmesna potrošnja	P.2	4,2	6,5	6,5	6,8	7,5
14	Odhodki za obresti	D.41	0,8	1,2	1,3	1,3	1,3
15	Socialni prejemki razen socialnih transferjev v naravi	D.62	9,7	15,2	15,5	15,9	16,1
16	Socialni transferji v naravi prek tržnih proizvajalcev	D.632	1,5	2,3	2,9	3,1	3,3
17	Subvencije	D.3	1,2	1,9	1,1	1,1	1,2
18	Drugi tekoči odhodki	D.29+(D.4-D.41)+ D.5 + D.7 + D.8	1,3	2,1	2,0	2,4	2,3
19	Bruto investicije v osnovna sredstva	P.51	3,5	5,5	5,1	5,6	5,5
20	<i>Od tega: nacionalno financirane javne naložbe</i>		2,9	4,6	4,7	5,0	4,5
21	Kapitalski transferji	D.9	0,4	0,6	0,6	0,8	0,8
22	Druge naložbe v osnovna sredstva	P.52+P.53+ NP	0,0	0,1	0,1	0,2	0,2
23	Skupni odhodki (= 12+13+14+15+16+17+18+19+21+22)	TE	29,8	46,5	46,5	49,6	51,0
24	Od tega: odhodki, ki se financirajo s prerazporeditvami EU (= 8)	D.7EU+ D.9EU	0,8	1,3	0,9	1,0	1,5
25	Nacionalno financirani odhodki (23-24)		29,0	45,2	45,6	48,6	49,5

Vir: SURS (21. 4. 2026); MF.

²⁹ Vlada RS je 17. aprila 2026 sprejela Uredbo o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2026.

ENKRATNI ODHODKI – OBNOVA PO POPLAVAH

V skladu z Zakonom o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev (ZORZFS) je bilo za obnovo po poplavih od septembra 2023 do konca marca 2026 iz državnega proračuna izplačanih skupno 1.479 milijonov evrov, od tega v letu 2023 588 milijonov evrov ali 0,9 % BDP, leto pozneje 465 milijonov evrov ali 0,7 % BDP, leta 2025 je bilo izplačanih 393 milijonov evrov, kar znaša 0,5 % BDP (slika 15), v letu 2026 pa do konca marca 32 milijonov evrov.

Največji del investicijskih odhodkov zahtevajo projekti obnove lokalne infrastrukture, in sicer v višini 370 milijonov evrov. Direkcija Republike Slovenije za vode (DRSV) je za sanacijo vodotokov doslej porabila 342 milijonov evrov. Za pomoč gospodarstvu je šlo 172 milijonov evrov, za obnovo regionalnih cest pa 194 milijonov evrov. Odškodnine za rušenje hiš, ki so bile izplačane njihovim lastnikom, obsegajo 96 milijonov evrov, različne oblike socialne pomoči pa 67 milijonov evrov. Intervencijski stroški sil za zaščito in reševanje so znašali 78 milijonov evrov, različne oblike pomoči kmetijstvu pa 42 milijonov evrov.

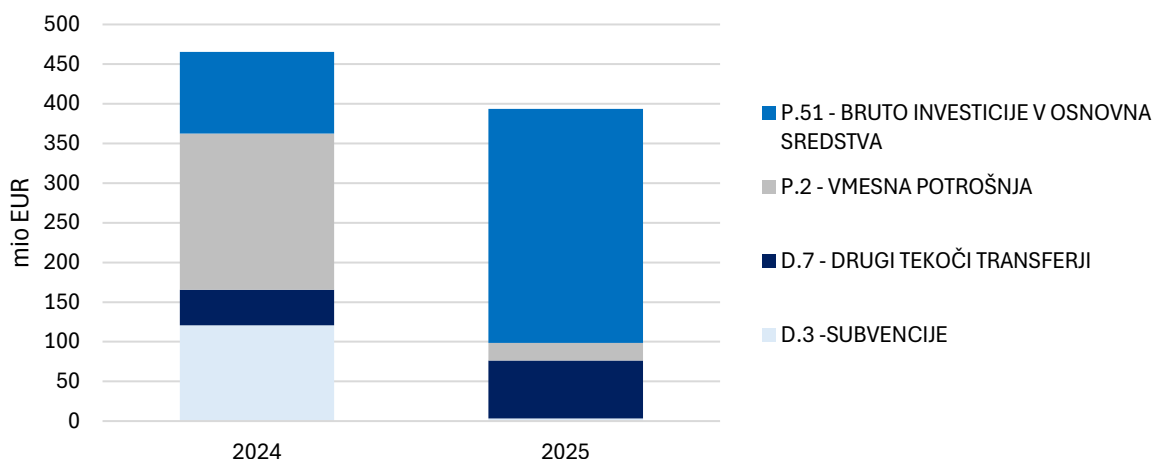
Vrednost vseh programov, ukrepov in aktivnosti od leta 2023 do 2028 je ocenjena na 3.442 milijonov evrov.

Sklad za obnovo

Z letom 2025 se je začela poraba sredstev sklada za obnovo Slovenije (SOS), ki je v navedenem letu dosegla 327 milijonov evrov. Do konca leta 2025 je sklad za obnovo zbral skupno 962 milijonov evrov, v letu 2026 pa do konca marca še dodatnih 24 milijonov evrov. Saldo sklada je konec marca 2026 znašal 627 milijonov evrov. Do konca leta 2028 naj bi sklad predvidoma zbral 1.995 milijonov evrov sredstev. Poraba sredstev SOS bo sledila pobranim sredstvom in ne bo pomenila dodatnega dviga izdatkov (bo do konca obdobja nevtralna).

Od vključno leta 2026 se izdatki, povezani z obnovo po poplavih, ne priznavajo več kot »enkratnik«, kar poslabša strukturni položaj.

Slika 15: Obseg sredstev za obnovo po poplavih po kategorijah ESA – enkratni odhodki



Vir: MF.

5 KLJUČNE REFORME IN PODROČJA UKREPANJA

Slovenija je, kakor je opredeljeno tudi v SFSN in NOO, izvedla te ključne ukrepe:

Tabela 4: Napredek pri reformah in naložbah

	Mehanizem za okrevanje in odpornost (RRF) / Partnerski sporazum (PS)	Specifična priporočila za države (CSR)	Skupne prednostne naloge EU*	Status izvajanja
Pokojninski sistem	RRF	CSR 2025/1	ii	Izvedeno
Zdravstvo	RRF PS	CSR 2025/1	ii	Izvedeno in poteka
Davčno področje		CSR 2025/1	ii	Delno izvedeno
Javni sektor – plačni sistem	RRF	2025/5	ii	Izvedeno
Produktivnost (RRI, izobraževanje, trg dela, migracije, kapitalski trgi, poslovno okolje)	RRF PS	CSR 2025/3, 4, 5	ii	Izvedeno in v teku
Zeleni prehod (energetika, okolje, transport)	RRF	CSR 2025/4	i, iii	V teku
Digitalni prehod	RRF PS	/	i	Izvedeno
Stanovanjska politika	RRF	/	ii	Izvedeno
Javne finance		CSR 2025/1		Izvedeno in v teku
Obrambna in varnostna politika		CSR 2025		V teku

*Opomba: (i) pravični zeleni in digitalni prehod, vključno z usklajenostjo z evropskimi podnebnimi pravili; (ii) socialna in gospodarska odpornost, vključno z evropskim stebrom socialnih pravic; (iii) energetska varnost ter (iv) po potrebi krepitev obrambnih zmogljivosti.

Pokojninska reforma:

Pokojninska reforma je stopila v veljavo 1. januarja 2026. Ključni cilji, ki jih reforma zasleduje, so zagotavljanje javnofinančne vzdržnosti pokojninskega sistema, dolgoročno zagotavljanje dostojne višine pokojnin in preglednost sistema. Zvišuje se upokojitvena starost za pridobitev pravice do starostne in predčasne pokojnine. Spremenila se je formula za uskladitev pokojnin, v kateri bo postopno večji poudarek na inflaciji kot na rasti plač, zvišuje se odmerni odstotek ter podaljšuje referenčno obdobje za izračun pokojninske osnove. Obdobje za izračun pokojninske osnove se povečuje iz najboljših zaporednih 24 let na 40 let pokojninske dobe, pri čemer se lahko izloči 5 najmanj ugodnih let. Prehodno obdobje se bo zaključilo v letu 2035, prehodno obdobje na nov način usklajevanja pa v letu 2045. Do leta 2035 se bo tudi odmerni odstotek zvišal s 63,5 % na 70 %.

Tabela 5: Sprejete spremembe osnovnih parametrov pokojninskega sistema

Leto	Odmerni odstotek*	Usklajevanje (%)***		Obdobje za izračun pokojninske osnove		Zakonsko določeni upokojitveni pogoji	
		Rast plač	ICŽP**			40 let pokojninske dobe	15 let pokojninske dobe
2026	63,5	50	50	24		60	65
2027	63,5	50	50	24		60	65
2028	64,75	50	50	26	-0	60'3	65'3
2029	65,5	50	50	28	-1	60'6	65'6
2030	66,25	50	50	30	-1	60'9	65'9
2031	67	50	50	32	-2	61	66
2032	67,75	50	50	34	-3	61'3	66'3
2033	68,5	50	50	36	-3	61'6	66'6
2034	69,25	50	50	38	-4	61'9	66'9
2035	70,0	40	60	40	-5	62	67
2036	70,0	40	60	40	-5	62	67
2037	70,0	40	60	40	-5	62	67
2038	70,0	40	60	40	-5	62	67
2039	70,0	40	60	40	-5	62	67
2040	70,0	30	70	40	-5	62	67
2041	70,0	30	70	40	-5	62	67
2042	70,0	30	70	40	-5	62	67
2043	70,0	30	70	40	-5	62	67
2044	70,0	30	70	40	-5	62	67
2045	70,0	20	80	40	-5	62	67

Vir: Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti

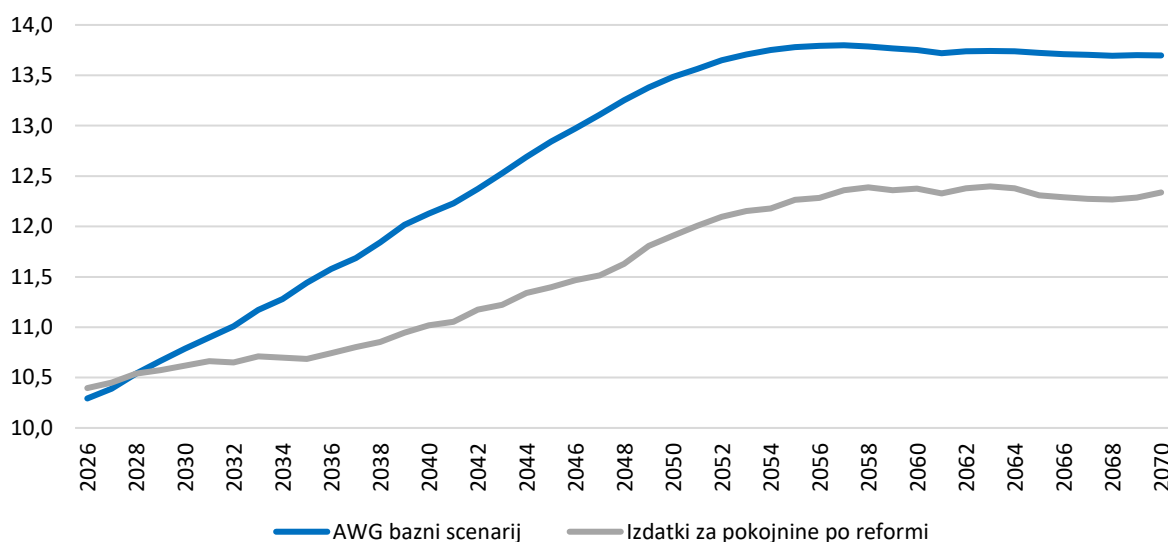
Opombi: * Odmerni odstotek za dopolnjenih 40 let pokojninske dobe; ICŽP ** indeks cen življenjskih potrebščin.

Reforma zvišuje upokojitveno starost s 65 na 67 let, za tiste, ki že imajo dopolnjenih 40 let pokojninske dobe, pa s 60 na 62 let (v prehodnem obdobju še velja pogoj pokojninske dobe brez dokupa). Zviševanje upokojitvene starosti bo postopno, za tri mesece na leto, začelo se bo leta 2028. Posameznikom, ki dopolnijo 40 let pokojninske dobe (v prehodnem obdobju še

velja pogoj pokojninske dobe brez dokupa), se vsako nadaljnje leto zavarovanja vrednoti ugodneje, in sicer v višini 1,5 % za vsakih dopoljenih šest mesecev pokojninske dobe, vendar največ za tri leta nadaljnje vključenosti v zavarovanje.

Zaradi reforme so dolgoročne projekcije deleža izdatkov za pokojnine, izražene kot % BDP, vzdržnejše. Projekcije kažejo, da se bo raven izdatkov do leta 2040 ohranila pod 11 % BDP in do leta 2050 pod 12 % ter dolgoročno ne bo presegala 12,5 % (slika 16).

Slika 16: Delež izdatkov za pokojnine v BDP (%)

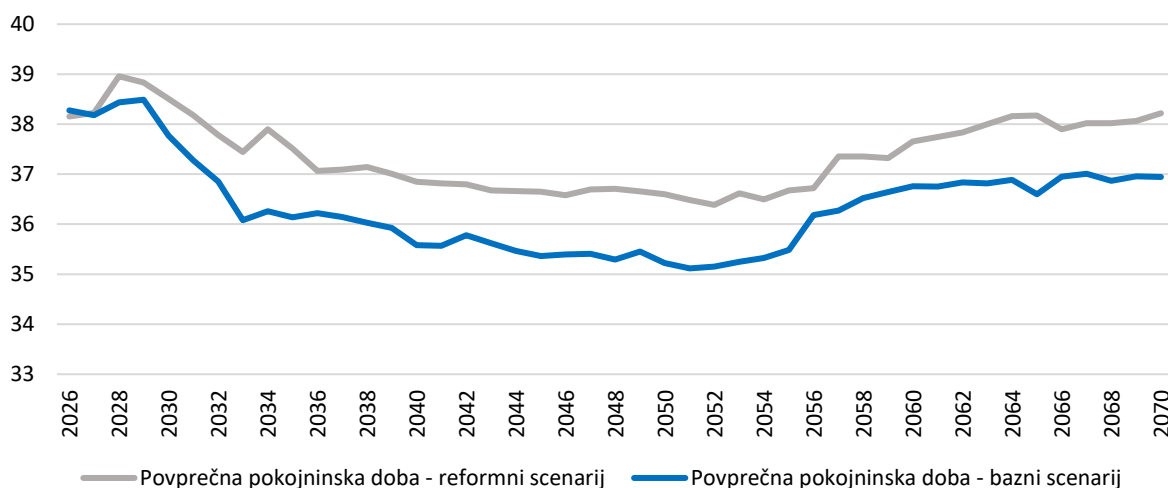


Opomba: Projekcije pokojninskih izdatkov temeljijo na predpostavki o vsakoletni priselitvi 2.000 oseb v Slovenijo, torej višjih neto migracijah v primerjavi s predpostavkami EUROPOP2023.

Vira: Poročilo o staranju 2024 in Inštitut za ekonomska raziskovanja (IER).

Po reformi bo povprečna dosežena pokojninska doba ob upokojitvi daljša, kot bi bila brez zakonskih sprememb. Po napovedih se bo povprečna dosežena pokojninska doba ob upokojitvi najprej podaljšala, nato pa skrajševala do leta 2050, ko se bo spustila na 36,5 leta. Tako bo predvsem zaradi finančne krize leta 2008, zaradi katere je bila stopnja zaposlenosti med mladimi nizka. Ti se bodo tako v povprečju upokojili pri višji starosti, a z manj leti zavarovalne dobe. Po doseženem minimumu, se bo povprečna pokojninska doba novih starostnih upokojencev v prihodnjih desetletjih podaljšala na 38 let (slika 17).

Slika 17: Dosežena pokojninska doba za nove upokojence



Vir: Inštitut za ekonomska raziskovanja (IER)

Povprečna upokojitvena starost novih upokojencev bi se med letoma 2026 in 2050 zvišala tudi brez zakonskih sprememb, še bolj pa se bo zvišala zaradi pokojninske reforme. Ob ohranitvi prejšnje pokojninske zakonodaje bi se povprečna upokojitvena starost zvišala predvsem zaradi poznejšega vstopa skupine prihodnjih upokojencev na trg dela v primerjavi z zdajšnjimi upokojenci. Zaradi sprejete pokojninske reforme se bo povprečna upokojitvena starost še bolj zvišala. Učinek zakonodajnih sprememb na višjo povprečno upokojitveno starost postane opaznejši od leta 2035 naprej. Med letoma 2045 in 2055 bo po napovedih povprečna upokojitvena starost novih starostnih upokojencev presegla 66 let in bo za približno 1,5 leta višja, kot bi bila brez sprejetja pokojninske reforme.

V letu 2025 je OECD opravil evalvacijo pokojninske reforme v Sloveniji, s ciljem preveriti doseganje javnofinančnih ciljev reforme in skladnost s svojimi priporočili. OECD v evalvaciji ugotavlja, da bo pokojninska reforma izboljšala finančno vzdržnost in primernost pokojnin v hitro starajoči se družbi. Prav tako ugotavlja, da je predlog večinoma v skladu s priporočili OECD.

Poleg ukrepov, uveljavljenih v okviru pokojninske reforme, je bil sprejet **Zakon o urejanju trga dela (ZUTD-I)**. Ta med drugim uveljavlja krajši delovni čas za delavce pred upokojitvijo, več začasnega ali občasnega dela upokojencev in spodbude za zaposlitev starejših prejemnikov denarnega nadomestila.

Plačna reforma in kadri v državni upravi

Z letom 2025 se je začela izvajati plačna reforma, sprejeta oktobra 2024. Ta ob prenovi plačne lestvice predvideva postopno zvišanje plač javnih uslužbencev med letoma 2025 in 2028. Po prvem in drugem delnem zvišanju plač v prejšnjem letu letos sledita dva plačna dviga z junijem in decembrom, zadnji dve zvišanji plač pa bosta izvedeni v letih 2027 in 2028. V aprilu 2026 se bodo osnovne plače javnih uslužbencev in plačna lestvica prvič uskladile z delom inflacije za leto 2025, in sicer v višini 0,9 %.

Novi Zakon o javnih uslužbencih med drugim prinaša prenovljene izbirne postopke zaposlovanja na uradniška delovna mesta za nedoločen čas. Posebna pozornost je namenjena preglednemu in objektivnemu zaposlovanju ter zagotavljanju strokovno usposobljenega in kompetentnega kadra. Za kandidate to pomeni enake vstopne pogoje, večjo preglednost zaposlitvenega postopka in možnost mobilnosti na internem trgu dela. S tem namenom je 1. junija 2025 na Ministrstva za javno upravo začel delovati Center za kadre, ki je 1. januarja 2026 v skladu s časovnim načrtom začel izvajati centralizirane natečajne postopke za organe državne uprave.

Ob navedenem Center za kadre izvaja tudi naloge za razvoj sistema osebnih sposobnosti in veščin za opravljanje dela (v nadaljnjem besedilu: kompetence) ter drugih orodij za ravnanje s kadrovskimi viri v državni upravi, zagotavlja pomoč pri presoji kompetenc v posebnih javnih natečajih, na katerih se izbirajo najvišji uradniki na položajih, in organom v drugem delu izbirnega postopka. Poleg tega je odgovoren za izvedbo javnih natečajev za podeljevanje štipendij v okviru organov državne uprave, organom pa tudi nudi pomoč v delovnopравниh postopkih.

Ukrepi na področju zdravstva, dolgotrajne oskrbe in socialne politike

V zdravstvu se izvajajo pomembne sistemske spremembe, usmerjene v izboljšanje dostopnosti in kakovosti zdravstvenih storitev ter v večjo učinkovitost in vzdržnost javnega zdravstvenega sistema. Med ukrepi so krepitev primarne ravni zdravstvenega varstva, prenova financiranja zdravstvenih storitev, razvoj zdravstvenih kadrov in pospešena digitalizacija zdravstva.

Strategija razvoja zdravstvene dejavnosti na primarni ravni zdravstvenega varstva v ospredje postavlja krepitev primarnega zdravstva, saj dostopnejša in kakovostnejša obravnava zmanjšuje potrebo po dražjem bolnišničnem in specialističnem zdravljenju ter obiskih na urgenci, kar prispeva k zniževanju skupnih izdatkov za zdravstvo. Učinkovitost porabe sredstev podpira tudi okrepljeni sistem upravljanja kakovosti, med drugim z vzpostavitvijo javne, neodvisne **agencije za kakovost v zdravstvu**, pristojne za nadzor nad sistemom kakovosti in za vrednotenje zdravstvenih tehnologij, kar bo dolgoročno prispevalo h gospodarnejši porabi sredstev, doseganju prihrankov in izboljšanju izidov zdravljenja.

Javni zdravstveni sistem se krepi tudi s spremembami zakonodaje. Za izboljšanje dostopnosti in kakovosti zdravstvenih storitev je bil leta 2025 sprejet **Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstveni dejavnosti**, ki ureja področje zdravstvene dejavnosti in zdravstvene delavce spodbuja k opravljanju dela v javnih zdravstvenih zavodih.

Konec leta 2025 je bil sprejet tudi **Zakon o dodatnih interventnih ukrepih na področju zdravstva**, ki uvaja strožje pogoje glede bolniške odsotnosti ter sankcije za njene zlorabe in opravljanje druge pridobitne dejavnosti med prejetjem nadomestila v času začasne zadržanosti z dela. Zakon krepi nadzor nad upravičenostjo bolniških odsotnosti in uvaja zavarovalniško-medicinski nadzor, s katerim se zagotavlja učinkovita poraba sredstev obveznega zdravstvenega zavarovanja. Poleg tega zakon predvideva tudi enkratne ukrepe za kratkoročno finančno stabilizacijo javnih zdravstvenih zavodov, za katere je bilo 63,8 milijona evrov sredstev zagotovljenih v državnem proračunu v prejšnjem letu.

Pomemben del sistemskih sprememb je tudi prenova financiranja zdravstvenih storitev. Prenova poteka ob ohranjanju obsega pravic iz obveznega zdravstvenega zavarovanja in vključuje postopno posodabljanje modelov plačevanja. V tem okviru se posodablja tudi financiranje bolnišnične obravnave. Z letom 2026 se uvaja **prenovljeni model plačevanja akutne bolnišnične obravnave**, ki temelji na realnejšem vrednotenju stroškov izvajalcev. Tak način omogoča pravičnejše in preglednejše financiranje, spodbuja večjo poslovno učinkovitost izvajalcev ter prispeva k dolgoročni finančni stabilnosti javnih zdravstvenih zavodov. Za ta ukrep je bilo v okviru sprememb **Uredbe o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja za leto 2025** namenjenih 61 milijonov evrov iz obveznega zdravstvenega zavarovanja.

Za krepitev zdravstvenega kadra so bili leta 2025 uvedeni ukrepi za izboljšanje delovnih razmer, povečanje privlačnosti poklicev in zagotavljanje dolgoročne stabilnosti kadrov. Pripravljeni in objavljeni so bili programi štirih novih specializacij s področja zdravstvene nege ter zagotovljena sredstva za kadrovske štipendije za ključne poklice. Za šolsko oziroma študijsko leto 2025/26 je bilo razpisanih 100 štipendij za poklice doktor medicine, diplomirani zdravstvenik, tehnik zdravstvene nege in magister farmacije, s čimer se krepi strokovni razvoj in motivacija zaposlenih.

V okviru ukrepov za primarno zdravstveno varstvo so bili uvedeni tudi novi glavarinski količniki za ambulate družinske medicine in pediatrije ter dodatki in nagrajevanje za specializacije, tudi dodatki za izbiro specializacije iz družinske medicine. Dodatne spodbude za specializacijo iz urgentne medicine so bile uvedene z interventno zakonodajo decembra 2025. Ti ukrepi prispevajo k boljši dostopnosti zdravstvenih storitev ter stabilnosti kadra na najbolj obremenjenih ravneh sistema.

OECD je v prejšnjem letu in na začetku tega izvedel evalvacijo sprememb na področju zdravstva. V njej ocenjuje, da ima slovenski zdravstveni sistem široko dostopnost in močno finančno zaščito, saj temelji na obveznem socialnem zavarovanju z enim plačnikom (ZZZS), kar zagotavlja nizke neposredne stroške za prebivalce. Reforme iz leta 2025 so namenjene

izboljšanju dostopnosti, finančne vzdržnosti in krepitvi vloge ZZZS kot aktivnega kupca zdravstvenih storitev. OECD poudarja, da gre za pomemben prehod, vendar bodo za dolgoročno stabilnost sistema potrebni nadaljnji ukrepi za povečanje učinkovitosti in nadzora nad porabo.

Junija 2025 je začel veljati **Zakon o priznavanju poklicnih kvalifikacij v zdravstvu**, ki poenostavlja in pospešuje postopke priznavanja kvalifikacij ter olajšuje vključevanje zdravstvenih delavcev iz tujine. Leta 2026 je bil sprejet tudi **Zakon o zdravstveni negi in babištvu**, ki prvič sistemsko ureja ti področji kot samostojni in strokovno avtonomni dejavnosti.

V okviru **Strategije za upravljanje in razvoj zdravstvenih delavcev in zdravstvenih sodelavcev v sistemu zdravstvenega varstva 2026–2036** je predvidena tudi ustanovitev posebne organizacijske enote, katere naloge bodo usklajevanje izvajanja strateških ciljev, prilagajanje zdravstvenega sistema prihodnjim izzivom in izboljšanje kadrovske podobe zdravstva v prihodnjih letih. Namen je izvajanje ukrepov za privabljanje in zadrževanje kadra v zdravstvenem sistemu ter zagotavljanje celostnega načina dela, ki upošteva finančne spodbude, delovne pogoje, karijerne možnosti in dobrobit zaposlenih.

Poleg kadrovskih in finančnih ukrepov se izvajajo tudi organizacijske spremembe na posameznih področjih zdravstvenega sistema. **Reorganizacija celotnega sistema nujne medicinske pomoči** še vedno poteka z vidika izdelave ustreznih mreže izvajalcev, potrebe po krepitvi in optimizaciji človeških virov ter poenotenju delovanja sistema. Glavni cilj je vzpostavitev enotnega, strokovno vodenega in učinkovito organiziranega državnega sistema nujne medicinske pomoči, ki bo zagotavljal enako dostopnost in kakovost storitev po celotni državi.

Digitalizacija zdravstva je pomemben podporni steber procesov in odločanja v zdravstvenem sistemu. Ukrepi digitalizacije so usmerjeni v povečanje odpornosti sistema, večjo preglednost delovanja in optimizacijo porabe sredstev. Ključni ukrep na tem področju je sprejetje **Zakona o digitalizaciji zdravstva**, ki je začel veljati decembra 2025. Zakon predvideva celovito prenovu zbiranja, obdelave in varovanja zdravstvenih podatkov, vzpostavitev centralizirane infrastrukture ter preprečevanje podvajanja zbiranja in sporočanja podatkov, kar zmanjšuje upravna bremena. Načrtuje se tudi ustanovitev novega državnega podjetja, ki bo kot osrednji organ vzdrževalo in razvijalo centralni zdravstveni informacijski sistem.

Leta 2023 je bil sprejet zakon, ki je prvič celovito in sistemsko uredil **področje dolgotrajne oskrbe**, tako z vidika financiranja ter zagotavljanja pravic in njihovega izvajanja. V letu 2025 je bilo največ sredstev namenjenih za financiranje dodatka za pomoč in postrežbo, financiranje dodatnih stroškov dela v domovih za starejše ter e-oskrbo.

Zakon o dolgotrajni oskrbi je predvidel postopno uvajanje pravic, in sicer je s 1. januarjem 2024 začela veljati pravica do oskrbovalca družinskega člana, ki je bila do 31. decembra 2025 financirana iz državnega proračuna. Februarja 2026 je bilo 2.016 oskrbovalcev družinskega člana. V letu 2026 je financiranje te pravice prevzela blagajna za dolgotrajno oskrbo. S 1. julijem 2025 so začele veljati pravica do dolgotrajne oskrbe na domu, pravica do storitev e-oskrbe ter pravica do storitev za krepitev in ohranjanje samostojnosti. Prvega decembra sta sledili še preostali pravici, in sicer pravica do dolgotrajne oskrbe v instituciji in pravica do denarnega prejema. Z letom 2026 so tako uveljavljene vse pravice do dolgotrajne oskrbe, v sistem dolgotrajne oskrbe pa je vključenih približno 30.000 uporabnikov, največ jih uveljavlja pravico do dolgotrajne oskrbe v instituciji (okoli 20.000), sledijo uporabniki pravice do storitev e-oskrbe (okoli 5.000) in oskrbovalci družinskih članov (okoli 2.000), preostali del so uporabniki drugih pravic.

Z namenom posodobitve sistema družinskih prejemkov, krepitev socialne pravičnosti in spodbujanja vključevanja v predšolsko vzgojo je bil dopolnjen **Zakon o starševskem varstvu in družinskih prejemkih**. Spremembe zakona odpravljajo 20-odstotno zvišanje otroškega dodatka za predšolske otroke, mlajše od štirih let, ki ne obiskujejo vrtca. Slovenija si namreč prizadeva za čim večjo vključenost otrok v vrtec, saj ta prinaša pomembne koristi za razvoj otrok ter lažje usklajevanje družinskega in poklicnega življenja staršev. Velike družine ostajajo dodatno zaščitene, saj so poleg otroškega dodatka upravičene tudi do dodatka za veliko družino, pri čemer se krog upravičencev z zakonom širi na rejnike. Pomembna novost je tudi uvedba 15 dni starševskega dopusta za rejnike, ki jim je v rejništvo nameščen otrok, star od osem do 15 let. Zakon prav tako prinaša novo opredelitev pojma enostarševske družine pri uveljavljanju pravic iz javnih sredstev.

Davčne spremembe

Na področju davčne politike so bili sprejeti razvojno usmerjeni in strateško preiščeni ukrepi, s katerimi se krepijo konkurenčnost, odprtost in učinkovitost slovenskega gospodarskega okolja. Razbremenitev dela je eno od ključnih področij, ki se je v zadnjih letih nadgrajevalo. Gre za zvišanje splošne olajšave in meje skupnega dohodka za upravičenost do dodatne splošne olajšave, zvišanje olajšave za vzdrževane družinske člane za 7 %.

Poseben poudarek je bil namenjen tudi mladim, in sicer z uvedbo davčne olajšave za prejemnike dohodka iz delovnega razmerja do 29. leta starosti. Dodatno je bil zvišan tudi neobdavčeni del povračil stroškov za prehrano med delom in prevoz na delo.

Med pomembnimi koraki, ki Slovenijo utrjujejo kot privlačno okolje za znanje, izkušnje in nove priložnosti, je tudi uvedba sedemodstotnega davčnega kredita od bruto plače za posameznika, ki se vrne v Slovenijo, ali tujca, ki v Slovenijo pride in zasluži vsaj dvakratnik povprečne plače ter je mlajši od 40 let. S tem so bila odprta vrata povratnikom in talentom. Tudi s tem se na področju davčne politike ustvarja prostor, v katerega se vrača znanje in v katerem/njem se ustvarja prihodnost. Za leti 2025 in 2026 je bila izvedena indeksacija dohodninske lestvice in olajšav, s čimer se je dodatno prispevalo k razbremenitvi davčnih zavezancev.

Produktivnost in konkurenčnost

Za povečanje konkurenčnosti slovenskega gospodarstva, pospešitev prenosa znanja iz raziskovalnega okolja v podjetništvo ter z namenom ustvarjanja novih kakovostnih delovnih mest je bila v začetku marca 2026 na seji vlade sprejeta **Slovenska startup strategija**. Ta je odgovor na svetovne tehnološke in razvojne izzive ter poudarja potrebo po prehodu v inovacijsko, digitalno in trajnostno gospodarstvo. Strategija ponuja predloge rešitev, ki pomenijo ključne korake za izboljšanje ekosistema zagonskih (startup) podjetij ter ohranitev najprodornejših podjetij in podjetnikov v Sloveniji. Ključne strateške pobude, ki izhajajo iz strategije, so: razvoj trga tvegane kapitala, startup vizum za privabljanje globalnih visokotehnoloških talentov, oblikovanje mednarodno primerljive rešitve za nagrajevanje zaposlenih in uveljavitev delniških opcij, vitka družba oziroma posebna oblika digitalnega podjetja ter odlično podporno okolje ali ekosistem za startup in hitrorastoča (scaleup) podjetja.

Pri odločanju glede naložb je pomemben dejavnik za investitorje prav dinamičen in privlačen startup ekosistem. Poleg Slovenske startup strategije, ki v ospredje postavlja cilje do leta 2030 na tem področju, so odprti razpisi za zagon inovativnih podjetij (P2), Razvojni Plus program ter razpisi in aktivnosti, ki jih pripravlja nacionalni startup konzorcij.

V okviru Slovenskega podjetniškega sklada je oblikovan tako imenovani **slovenski tehnološki sklad** (10 milijonov evrov javnih sredstev je generiralo 50 milijonov evrov (skupaj z zasebnimi viri) sredstev lastniškega financiranja v MSP). S tem Slovenski podjetniški sklad spodbuja trg

semenskega in tveganega kapitala z izbiro upravljavcev skladov, ki privabljajo zasebne vlagatelje. Podprta sta že dva sklada tveganega kapitala: Silicon Gardens Fund III (32,5 milijona evrov) in Tivoli Ventures, ki se osredotočata na tehnološka podjetja v zgodnji fazi.

Z vključitvijo Slovenskega podjetniškega sklada v srednjeevropski sklad (CEFoF) se spodbuja **dostop predvsem do zasebnega tveganega kapitala**. CEFoF upravlja EIF in mobilizira 674 milijonov EUR za MSP v fazah visoke rasti po vsej Srednji Evropi. To zagotavlja, da imajo slovenska podjetja koristi od čezmejnih naložbenih priložnosti.

Poleg tega se **lastniško financiranje spodbuja tudi preko drugih ukrepov**. SID banka še naprej krepi svojo vlogo prek Slovenskega programa naložb za rast kapitala (SEGIP), ki se je povečal s 100 milijonov EUR na 220 milijonov EUR. SID banka je tudi eden ključnih vlagateljev v Sklad Pobuda Treh morij z zavezo, da bo vložila 23 milijonov EUR s ciljem zmanjšanja infrastrukturne vrzeli.

SID banka je v letu 2025 ustanovila tudi družbo SID Kapital, specializirano hčerinsko družbo za upravljanje lastniškega in kvazilastniškega financiranja v skladu z najboljšimi evropskimi praksami. Med letoma 2026 in 2028 SID banka načrtuje zaveze v višini 230 milijonov evrov skladom tveganega kapitala in zasebnega kapitala.

Za **spodbujanje podjetništva in konkurenčnosti v obdobju 2024–2030** se pripravljajo spodbude tudi za hitrorastoča in zagonska inovativna podjetja. Z ukrepi se bodo zagotavljala sredstva za področje prehoda novih podjetniških podjetij in novonastalih podjetij v fazo hitrejše rasti (startup podjetja in podjetja v prehodu v naslednjo fazo rasti) ter za ukrepe za hitrorastoča podjetja (scaleup podjetja), kjer je med drugim načrtovano spodbujanje mladih podjetij in novih podjetniških podjetij (startup podjetij) za začetno delovanje; krepitev znanj, spretnosti in kompetenc inovativnih potencialnih podjetnikov, inovativnih zagonskih podjetij (startup podjetij), hitrorastočih podjetij (scaleup podjetij) in drugih inovativnih MSP z zagotavljanjem različnih visokospecializiranih in ciljno usmerjenih podpornih storitev (tj. mentoriranja, ekspertnega svetovanja, skupinskega izobraževanja in usposabljanja, študijskih obiskov, storitev mreženja in ciljno usmerjenega navezovanja stikov ali *matchmakinga* ter promocijskih storitev) na različnih poslovnih področjih (na primer na področju oblikovanja poslovnega modela, razvoja in trženja produkta, vstopa na tuji trg in širitve na njem, vključevanja v verige vrednosti, delovanja po načelih trajnosti in krožnega gospodarstva). S sredstvi evropske kohezijske politike (v nadaljnjem besedilu: EKP), gre za 190 milijonov evrov, je bil v okviru SID banke oblikovan tako imenovani **holdinški sklad**, ki vključuje finančne instrumente v obliki posojil, garancij ter kombinacije posojil in nepovratnih sredstev na področju raziskav, razvoja in inovacij (RRI), MSP, krožnega gospodarstva, energetske učinkovitosti in urbanega razvoja.

OECD je objavil pregled izvajanja **Slovenske industrijske strategije 2021–2030**, ki temelji na treh razvojnih stebrih: zeleni, ustvarjalni in pametni industriji. OECD v poročilu Slovenijo spodbuja, naj okrepi učinkovitost in preglednost podpornih mehanizmov, izboljša dostopnost sredstev za mala in zagonska podjetja ter zagotovi bolj usmerjene spodbude s prilagoditvijo njihovega števila.

Konec leta 2025 je bila pripravljena **evalvacija uresničevanja Resolucije o znanstvenoraziskovalni in inovacijski strategiji Slovenije 2030**. Ugotovitve kažejo, da vključevanje akademskih raziskovalcev v projekte z gospodarstvom pogosto ni obravnavano enakovredno kot znanstveno ali pedagoško delo. Znanstvene raziskave pogosto ne upoštevajo dovolj potreb trga, kar zmanjšuje uporabno vrednost raziskovalnih rezultatov za gospodarstvo. Pri evalvaciji so tudi ugotovili, da pomemben delež večjih slovenskih podjetij deluje na zaprt način in ne želijo sodelovati z akademskimi institucijami pri izvajanju

raziskovalno-razvojnih in inovacijskih dejavnosti ali pa (iz različnih razlogov) z njimi ne morejo sodelovati. Pomemben gradnik za zvišanje dodane vrednosti in učinkovitejši prenos znanja v prakso je tudi tesnejše sodelovanje med gospodarstvom in znanostjo.

Slovenija je od začeta leta 2025 polnopravna članica **Evropske vesoljske agencije (ESA)**, kar slovenskim podjetjem in ustanovam, ki se ukvarjajo z raziskovalno-razvojno dejavnostjo, omogoča sodelovanje pri projektih ESA na področju vesoljskih tehnologij. Tako je bil v Sloveniji skupaj z univerzami v Ljubljani, Mariboru in Novi Gorici ter ESA organiziran dogodek, na katerem so mlade seznanili z možnostmi, ki jim jih ponuja področje vesoljskih tehnologij. Na seji vlade je bil v začetku marca 2026 obravnavan **Vesoljski program Republike Slovenije za področje nacionalne varnosti**.

Poleg davčnih olajšav se v okviru neposrednih spodbud podjetja lahko prijavijo na javne razpise za raziskovalno-razvojne projekte, projekte skupnega evropskega interesa (IPCEI), projekte v okviru sklada za pravični prehod, prav tako pa so lahko del pobud za strateške tehnologije STEP (čiste, brezogljicne in z viri učinkovite tehnologije, digitalne tehnologije in globokotehnološke inovacije ter biotehnologije). Dodelitev spodbud in investicij za inovacije ter raziskave in razvoj je opredeljena tudi v Zakonu o spodbujanju investicij (Uradni list RS, št. 13/18, 204/21, 29/22, 65/23 in 31/24). Kakor je navedeno, je dodelitev spodbud omogočena za industrijske raziskave in eksperimentalni razvoj, tako za mala in srednja podjetja kot tudi za velika podjetja.

Zakon o udeležbi delavcev pri dobičku, sprejet v začetku leta 2026, kot del privabljanja in zadrževanja dobrih kadrov nadgrajuje uveljavljene pravne možnosti pri nagrajevanju zaposlenih s tremi shemami dobička, in sicer denarno, družbeniško in delniško.

Debirokratizacija

Na področju debirokratizacije je bilo v letu 2025 sprejetih kar nekaj ukrepov. Enotna zbirka ukrepov za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter povečanje konkurenčnosti je stalni mehanizem, v katerega so uvrščeni številni – a ne vsi – ukrepi za debirokratizacijo. V letu 2025 je bilo uresničenih 25 ukrepov, med drugim so bile uveljavljene spremembe **Zakona o splošnem upravnem postopku**, ki prinaša številne poenostavitve in razbremenitve za stranke in organe, na vseh upravnih enotah je bil uveden sistem eGraditev, s čimer sta omogočena elektronsko poslovanje in vlaganje elektronske vloge za gradbeno dovoljenje, reformirala in optimizirala se je mreža sodišč, katere cilj je zagotoviti bolj uravnoteženo obremenitev med okrožji, hitrejše reševanje zadev in izboljšano uveljavljanje pravic strank v sodnih postopkih.

Izvedena je bila nadgradnja **informacijskega sistema e-JN** (javno naročanje) z boljšo uporabniško izkušnjo in večjo avtomatizacijo, kar skrajšuje rok izvedbe posameznih aktivnosti ter zmanjšuje zapletenost postopkov za naročnike in ponudnike. Zadnja pomembnejša funkcionalnost zagotavlja javno objavo naročila in možnost oddaje ponudb vseh zainteresiranih ponudnikov, ne samo tistih, ki jih naročnik povabi k oddaji ponudbe. Na portalu za elektronsko javno naročanje e-JN je vzpostavljena »Odprta skrinja«, novo analitično orodje za prikaz podatkov o oddanih javnih naročilih v Republiki Sloveniji. Tako je mogoče dostopati do podatkov o oddanih javnih naročilih v obdobju od leta 2017. Zagotavlja višjo stopnjo preglednosti sistema javnega naročanja, omogoča uporabo podatkov za spremljanje in načrtovanje razvoja tega sistema javnega naročanja ter se lahko uporablja kot orodje poslovne inteligence za obdelavo podatkov in pripravo analiz, ki so lahko v pomoč naročnikom, ponudnikom in širši javnosti.

Za zmanjšanje administrativnih ovir za gospodarske subjekte ter izboljšanje zanesljivosti, preglednosti in interoperabilnosti podatkov, kar prispeva k bolj konkurenčnemu in digitalnemu

poslovanju, je bil v letu 2025 sprejet novi **Zakon o Poslovnem registru Slovenije**. Ta ureja vodenje in upravljanje poslovnega registra, opredeljuje subjekte vpisa in podatke, poenostavlja enotne postopke vpisa poslovnih subjektov, povečuje dostopnost in javno objavo podatkov o poslovnih subjektih in omogoča poenoteno elektronsko prijavo prek sistema SPOT. Pomemben del prenove, ki je del širše strategije Digitalna Slovenija 2030, je uvedba digitalne identitete podjetij. Ta bo podpirala digitalno preobrazbo poslovanja poslovnih subjektov v Sloveniji.

Za razbremenitev podjetij administrativnih obveznosti, predvsem zaradi poročanja o trajnostnosti, je bil sprejet še **Zakon o spremembi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o gospodarskih družbah**. Ta opredeljuje prilagajanje obveznosti družb glede poročanja o trajnostnosti tako, da se prelagajo začetni roki poročanja za določene skupine podjetij, predvsem zaradi zahtevnih gospodarskih razmer in administrativnih bremen podjetij.

Pripravljen je predlog **Strategije trajnostnega razvoja javne uprave do leta 2030**. Za doseg ciljev strategije se bo v devetih mesecih po njenem sprejetju začel izvajati akcijski načrt z ukrepi, v okviru katerih bodo opredeljeni cilji in kazalniki rezultatov ukrepov ter nosilci, sodelujoči in rok izvedbe.

Znanje, trg dela in migracijska politika

Trg dela v Sloveniji ostaja stabilen, povpraševanje po delavcih je razmeroma veliko. Kljub temu ostajajo skupine težje zaposljivih oziroma brezposelnih, ki se spoprijemajo z večjimi izzivi pri vključevanju na trg dela. V začetku leta 2026 so bile tako sprejete **Smernice za izvajanje ukrepov aktivne politike zaposlovanja (APZ) za obdobje 2026–2030**. Cilj programov za zaposlovanje, usposabljanje in izobraževanje brezposelnih ter njihovo vključitev na trg dela je prispevati k učinkoviti in hitri pritegnitvi delovno sposobnega prebivalstva, pri čemer bo poseben poudarek namenjen ranljivim skupinam, kot so dolgotrajno brezposelni, nižje izobraženi, brezposelni prejemniki denarne socialne pomoči, starejši in mladi.

OECD je v začetku 2026 objavil analizo stroškov in učinkovitosti štirih ključnih ukrepov aktivne politike zaposlovanja (ALMP). Ocenjeni slovenski ukrepi – usposabljanje, usposabljanje na delovnem mestu, subvencije plač in javna dela – na splošno pozitivno vplivajo na zaposlitvene možnosti udeležencev in na dohodke posameznikov, vključenih v ukrepe. Prepoznan je tudi pomen ukrepov APZ pri zdravju in vključevanju udeležencev programov v družbo. OECD priporoča, da se sredstva usmerijo v stroškovno učinkovite ukrepe APZ, da so programi ciljno usmerjeni na določene skupine iskalcev zaposlitve glede na učinkovitost programa, da se programi APZ uskladijo s potrebami zelenega in digitalnega prehoda, da postanejo takšne evalvacije in analize programov redne ter da se vzpostavi jasen pravni okvir za dostop do administrativnih podatkov za raziskovalne namene.

Za dodatno spodbujanje daljše delovne aktivnosti in preprečevanje zgodnjega upokojevanja so bile v letu 2025 sprejete spremembe **Zakona o urejanju trga dela (ZUTD-I)**.

Kljub ugodnim razmeram na trgu dela so imela podjetja v nekaterih industrijskih dejavnostih, zlasti v proizvodnji kovin, papirja in motornih vozil, ob koncu prejšnjega leta težave pri poslovanju in zagotavljanju dela delavcem. Vlada je zato konec leta na podlagi Zakona o uveljavljanju delnega povračila nadomestila plače za skrajšani delovni čas sprejela **Sklep o uveljavljanju delnega povračila nadomestila plače** za obdobje od 5. decembra 2025 do 5. marca 2026. Namen ukrepa je ohranjanje delovnih mest v primerih, ko delodajalec začasno ne more zagotavljati dela, pri čemer se ukrep izvaja v določenem obdobju in v določenih dejavnostih. V prvem trimesečnem obdobju je bilo v ukrep vključenih 32 delodajalcev (1.640 zaposlenih).

Za učinkovitejše povezovanje potreb trga dela in izobraževanja, za boljšo preglednost in dostopnost podatkov ter boljše razumevanje in oblikovanje odločitev na trgu dela za posameznike, delodajalce in strokovno javnost je bila konec leta 2025 pripravljena spletna **Platforma trga dela**. Ta omogoča pregledovanje razpoložljivih delovnih mest, poklicev, ki so najbolj iskani po regijah, vpogled v primanjkljaje in presežke ter spremljanje gibanj na trgu dela, pa tudi pregled podatkov o razpoložljivih kandidatih po poklicih in regijah ter pregled poklicev, za katere je na voljo največ ali najmanj kadra. Napovedi potreb trga dela bodo na platformi na voljo v naslednji razvojni fazi, to je spomladi 2026.

Na podlagi analiz in priporočil OECD ter priporočil Sveta EU je pripravljena **Strategija razvoja socialne ekonomije za obdobje 2025–2035**, ki je bila sprejeta leta 2025. Opredeljuje štiri strateške cilje, ki bodo pomembno prispevali k razvoju socialne ekonomije v Sloveniji, in sicer povečana prepoznavnost socialne ekonomije in socialnega podjetništva, povečane možnosti za razvoj, delovanje in krepitev organizacij socialne ekonomije in socialnih podjetij.

Za izpolnjevanje potreb na trgu dela Slovenija nadaljuje urejanje področja zaposlovanja tujcev, z dvostranskimi sporazumi z drugimi državami. Konec aprila 2025 je bil sprejet **Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (ZTuj-2I-2025)**, ki med drugim tujcem omogoča, da se med trajanjem veljavnosti enotnega dovoljenja zaposlijo, samozaposlijo ali opravljajo delo brez dodatnega dovoljenja za prebivanje, največ za dve leti. Enako velja za dovoljenja za raziskovalce, visokošolske delavce in prostovoljce, pri čemer je bila pred tem prva izdaja dovoljenja omejena na eno leto.

Posebna pridobitev je tudi uvedba pouka novega predmeta informatika in digitalne tehnologije v osnovni šoli, ki jo s 1. septembrom 2028 predvideva **Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o osnovni šoli (ZOsn-L)**. S poučevanjem tega predmeta se bosta krepila znanje digitalnih spretnosti in ozaveščanje učencev o odgovorni uporabi informacijskih tehnologij. Novi učni načrti sistematično vključujejo digitalne kompetence, trajnostni razvoj, zdravje in dobrobit, državljanstvo, kulturo, umetnost ter podjetnost, skupaj s finančno pismenostjo. Posodabljanje preostalih učnih načrtov (izbirnih) se bo nadaljevalo z drugo fazo prenove v letih 2026 in 2027. Prenova izobraževalnih programov poteka tudi na področju poklicnega in strokovnega izobraževanja. Namen projekta **Modernizacija poklicnega in strokovnega izobraževanja** je ob krepitvi kompetenc za digitalni in zeleni prehod tudi razvoj prilagodljivosti, odpornosti in odzivnosti poklicnega izobraževanja na potrebe trga dela, vpliv na gospodarsko okrevanje, uravnoteženi gospodarski, okoljski in družbeni razvoj ter spodbujanje socialne vključenosti. Prvi programi se bodo začeli izvajati v šolskem letu 2026/27.

Julija 2025 je bila sprejet že navedeni **Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja**, ki uvaja zakonsko zavezo zagotavljanja stabilnega financiranja razvoja in investicij v izobraževalnem sistemu v višini 0,5 % BDP, s čimer se krepi dolgoročna vzdržnost in kakovost tega sistema. Sredstva se bodo od 1. januarja 2027 vsako leto povečevala v skladu s proračunskimi možnostmi, dokler ne bo dosežena ciljna vrednost.

Novi **Zakon o visokem šolstvu**, ki je začel veljati avgusta 2025, prinaša številne novosti, ki bodo prispevale k še večji kakovosti slovenskih visokošolskih zavodov ter njihovi finančni stabilnosti in neodvisnosti. Zakon uvaja in ureja mikrodokazila v visokem šolstvu, namenjena pridobitvi specifičnih znanj, spretnosti in kompetenc, ki ustrezajo tudi potrebam trga dela in so ovrednotena z ECTS. Novi zakon prinaša povečanje sredstev za visokošolsko dejavnost do 1,5 % BDP. Obseg proračunskih sredstev za financiranje visokega šolstva se lahko v posameznem letu zmanjša, če je rast BDP negativna. Zakon uvaja novosti glede delovanja Nacionalne agencije Republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu (NAKVIS) in ureja normativno pedagoško obveznost ter jo tako bolj povezuje z raziskovalnim delom.

V okviru NOO so javne univerze – Univerza v Ljubljani, Univerza v Mariboru in Univerza na Primorskem – vzpostavile sistem ponudbe mikrodokazil kot del vseživljenjskega učenja. Junija 2026 se končuje projekt reforme visokega šolstva za zeleni in odporni prehod v družbo 5.0, katerega cilj je sistemska prenova slovenskega visokega šolstva tako, da bo to bolj prilagodljivo, odporno in odzivno na potrebe družbe, okolja in gospodarstva, zlasti v okviru zelenega in digitalnega prehoda ter dolgoročnega razvoja družbe 5.0

V okviru projekta LIFE4ADAPT poteka tudi razvoj izobraževalnih vsebin, gradiv in usposabljanj s področja prilagajanja podnebnim spremembam za formalno izobraževanje, strokovnjake in javno upravo.

Za zagotovitev nemotenega izvajanja vzgojno-izobraževalnega dela ter hkratno ohranjanje in privabljanje kvalificiranega kadra, pa tudi učinkovitejše vključevanje razpoložljivih človeških virov v izobraževalnem sistemu, je bil julija 2025 sprejet **Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (ZOFVI-R)**. Ta med drugim uvaja možnost sklepanja pogodb o zaposlitvi za dopolnilno delo v obsegu do 20 % polnega delovnega časa pri istem delodajalcu, če je to nujno za nemoteno izvajanje vzgojno-izobraževalnega dela. Do konca leta 2029 se lahko izjemoma sklene pogodba o zaposlitvi za dopolnilno delo z istim delodajalcem tudi za izvajanje razvojnega ali raziskovalnega dela pri projektih, in sicer z zaposlenimi, ki so člani projektnega ali razvojnega tima, oziroma raziskovalnega dela na področju vzgoje in izobraževanja. Za dodatno vključevanje razpoložljivih kadrovskega virov je bil objavljen tudi poziv k vključitvi upokojenih učiteljev v delo v šolah.

Reforma plačne zakonodaje v javnem sektorju je tudi na področju vzgoje in izobraževanja prispevala k ustrežnejšemu vrednotenju dela strokovnih delavcev. To se kaže v zvišanju osnovnih plač in ugodnejšem vrednotenju plačila za povečano učno obveznost, ki je bilo urejeno v okviru pogajanj med socialnimi partnerji.

Dodatno se privlačnost in ugled učiteljskega poklica krepi z ukrepi, kot sta štipendiranje študentov pedagoških študijskih programov ter subvencioniranje nadaljnega izobraževanja in usposabljanja za že zaposlene učitelje in vzgojitelje. Za odzivanje na potrebe trga dela, predvsem na področju socialnega varstva, je bil objavljen nov razpis za dodelitev štipendij za študente dodiplomskega programa socialnega dela v tretjem in četrtem letniku ter za študente prvega letnika magistrskega programa v študijskem letu 2025/26. Tudi sicer bo Republika Slovenije v skladu s politiko štipendiranja v letih 2025–2029 za štipendije za deficitarne poklice vsako leto zagotavljala sredstva za približno 1.000 novih štipendij.

Na področju izobraževanja odraslih se izvaja projekt **Temeljne kompetence 2023–2029**. Namenjen je povečanju vključenosti odraslih v vseživljenjsko učenje ter izboljšanju njihovih temeljnih kompetenc pri odzivanju na tehnološke, demografske in podnebne spremembe v sodobni družbi. Za večjo prepoznavnost pomembnosti vseživljenjskega učenja je bila zagnana nacionalna kampanja Lahko.si. Namen projekta je okrepiti splošno zavedanje o pomenu vseživljenjskega učenja ter prispevati k večji vključenosti odraslih v katero koli obliko izobraževanja ali usposabljanja.

Raziskave in razvoj

Na novo se je uveljavilo povečanje sredstev za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost ter uredilo financiranje tako temeljnih kot aplikativnih raziskovalnih projektov in inovacij (**Zakon o znanstvenoraziskovalni in inovacijski dejavnosti**). Novela med drugim ureja delovanje Javne agencije za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost Republike Slovenije (ARIS). Z novelo bodo prilagojene vse pravne podlage za delovanje agencije ter za oblikovanje in izvajanje ukrepov znanstvenoraziskovalne in inovacijske politike.

Slovenija spodbuja raziskave, razvoj in inovacije ter vključevanje podjetij v mednarodna inovacijska omrežja z različnimi finančnimi in podpornimi ukrepi. Podjetja lahko izkoristijo **sofinanciranje raziskovalno-razvojnih in demonstracijskih projektov** v okviru javnih razpisov (SPIRIT/ARIS), ugodna posojila SID banke za inovativne produkte, procese ali storitve ter podporo pri mednarodnem sodelovanju. Poseben poudarek je na že navedenih tehnologijah STEP (biotech, clean tech, digital, deep tech), pri katerih bo v okviru kohezijskih skladov na voljo 90 milijonov evrov nepovratnih sredstev, podporo pa zagotavlja tudi nacionalna kontaktna točka STEP Slovenija, ki podjetjem zagotavlja pomoč pri prijavi na evropske programe, kot sta Sklad za inovacije (Innovation Fund) in Obzorje Evropa (Horizon Europe).

Spodbujanje raziskav, razvoja in inovacij se izvaja v skladu s **Slovensko strategijo trajnostne pametne specializacije (S5)**. Poročilo o izvajanju S5 (2025)³⁰ potrjuje, da ima Slovenija strokovno utemeljen in – v primerjavi z drugimi regijami držav članic EU – nadpovprečno visoko specializiran inovacijski ekosistem, ki je uspešno vključen v evropski raziskovalno-inovacijski prostor, a se hkrati spoprijema z večplastnimi izzivi pri operativnem izvajanju in tveganji glede dolgoročne konkurenčnosti.

Kapitalski trgi

Januarja 2025 je vlada sprejela nov nacionalni program finančnega opismenjevanja. Ta zagotavlja celovito finančno opismenjevanje, ki vključuje vidike ozaveščenosti, informiranosti, znanja, spretnosti, odnosa in vedenja. Usmerjen je v posebne potrebe državljanov Slovenije, vključuje mala in srednje velika podjetja ter usklajuje različne strategije, programe in pobude za finančno opismenjevanje na lokalni, regionalni in državni ravni ter na ravni EU in mednarodnih organizacij. Pomembna novost je usmeritev, da se finančno opismenjevanje postopno vključi v osnovnošolske in srednješolske programe.

Republika Slovenija nadaljuje tudi izvajanje Strategije razvoja trga kapitala (2023–2030). Uvrstitev Slovenije v skupino MSCI Advanced Frontier Markets junija 2025 je eden od dosežkov izvajanja strategije in pomemben korak na poti k doseganju statusa razvijajočega se trga. Na področju vključevanja malih vlagateljev na kapitalski trg je Slovenija po prvi izdaji državnih obveznic za fizične osebe februarja 2024 marca 2025 izvedla drugo izdajo obveznic za male vlagatelje in marca letos tretjo izdajo. S tem se nadaljuje prizadevanje za povečanje udeležbe malih vlagateljev na kapitalskem trgu in za krepitev kulture vlaganja.

Pomemben zakonodajni korak je bil dosežen s sprejetjem **Zakona o individualnih naložbenih računih (ZINR)** junija 2025, ki se je začel uporabljati 5. marca 2026. Zakon uvaja administrativno in davčno ugodnejši okvir za dolgoročno vlaganje v finančne instrumente ter spodbuja večjo aktivnost malih vlagateljev na kapitalskem trgu. Ukrep je usmerjen tudi v

³⁰ <https://www.gov.si/novice/2025-09-26-porocilo-o-izvajanju-s5-slovenija-mora-krepiti-inovacije-s-povezovanjem-znanosti-podjetij-in-regij/>

mobilizacijo domačih prihrankov in širitev virov financiranja za podjetja ter je v skladu s cilji evropske unije prihrankov in naložb.

Petindvajsetega februarja 2026 je začel veljati **Zakon o spremembah in dopolnitvah določenih zakonov glede vzpostavitve in delovanja evropske enotne točke dostopa**, ki s prenosom določb Direktive (EU) 2023/2864 Evropskega parlamenta in Sveta ureja vzpostavitev evropske enotne točke dostopa ter zagotavlja centralizirani dostop do javno dostopnih informacij, pomembnih za finančne storitve, kapitalske trge in trajnostnost.

Sprejet je bil **Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o pokojninskih in invalidskih zavarovanjih (ZPIZ-2O)**, katerega cilj je povečanje prepoznavnosti in privlačnosti varčevanja za starost, s čimer bi se okrepil obseg varčevanja za dodatno pokojnino in izboljšal gmotni položaj oseb po upokojitvi. S tem bi se povečal tudi obseg sredstev pokojninskih skladov, ki bi z vidika razvoja kapitalskega trga lahko bila pomemben vir dolgoročnega financiranja slovenskega gospodarstva in krepitve domačega trga kapitala.

Na področju alternativnih investicijskih skladov je bila novembra 2025 sprejeta novela ZDDPO-2V. Ta prilagaja davčno obravnavo določenih oblik alternativnih investicijskih skladov novemu zakonodajnemu okviru ter znova omogoča uporabo posebnega davčnega režima za sklade, ki izpolnjujejo predpisane pogoje.

Hkrati je bila sprejeta novela **Zakona o davku od dobička od odsvojitve izvedenih finančnih instrumentov**, ki s 1. januarjem 2026 znižuje obdavčitev kratkoročnih dobičkov s 40 % na 25 %. Spremembe so namenjene uravnoveženju davčne obravnave različnih naložbenih oblik in spodbujanju vlaganj v lastniški kapital kot alternativo tveganim instrumentom.

V letu 2025 so se nadaljevale dejavnosti za krepitev ponudbe obveznic na slovenskem trgu kapitala, s poudarkom na vzpostavitvi novih možnosti zadolževanja na lokalni ravni. Državni zbor je sprejel novelo **Zakona o financiranju občin**, ki je vzpostavila pravno podlago za izdajo občinskih obveznic. Na tej podlagi je stekla priprava Pravilnika o postopkih za izdajo soglasja k zadolževanju občin, ki prvič podrobneje ureja to novo vrsto zadolžitve, vključno s tehničnimi elementi izdaje.

Izvajajo se tudi dodatni ukrepi za podporo dostopa MSP do kapitalskega trga. Predvidena sta dva ciljno usmerjena instrumenta: (i) sofinanciranje finančnega izobraževanja MSP, s poudarkom na pripravi podjetij na izdajo vrednostnih papirjev, ter (ii) sofinanciranje stroškov izdaje podjetniških vrednostnih papirjev in njihove uvrstitve v trgovanje na organiziranem trgu ali v večstranskem sistemu trgovanja. Namen ukrepov je zmanjšati informacijske in stroškovne ovire za podjetja ter spodbuditi večje število izdaj podjetniških vrednostnih papirjev.

Tudi na regionalni ravni se je okrepilo sodelovanje na področju kapitalskih trgov. Avgusta 2025 je Slovenija skupaj s sedmimi državami regije podpisala memorandum o soglasju za krepitev regionalnega povezovanja kapitalskih trgov srednje in vzhodne Evrope.

Marca 2025 je državni zbor sprejel dopolnjeni **Odlok o strategiji upravljanja naložb države**, v katerem se je razširila vsebina krepitve slovenskega trga kapitala. Z dodanim novim poglavjem v okviru razvojnih usmeritev Republike Slovenije je določeno, da se pri nekaterih pomembnih družbah v državni lasti razpolaganje praviloma izvede z uporabo prve javne ponudbe delnic, lahko tudi v kombinaciji s prodajo institucionalnim vlagateljem.

Zeleni prehod

Julija 2025 je bil sprejet **Podnebni zakon (PoZ)**, ki vzpostavlja celoviti pravni okvir za doseganje podnebne nevtralnosti najpozneje do leta 2045 ter krepí ukrepe za zmanjšanje

emisij, povečanje ponorov ogljika in prilagajanje podnebnim spremembam. Zakon omogoča dostop do naložb v zeleni prehod, ob tem pa določa obvezno sodelovanje državnih organov, občin in nevladnih organizacij pri oblikovanju in izvajanju podnebnih politik. Podnebni zakon na področju prilagajanja podnebnim spremembam uvaja te rešitve: državno strategijo prilagajanja podnebnim spremembam in regionalne akcijske načrte prilagajanja podnebnim spremembam. Pri pripravi sektorskih ocen ter usklajevanju prednostnih nalog in ukrepov ima pomembno operativno vlogo medresorska delovna skupina za prilagajanje (v okviru LIFE4ADAPT). Trenutno poteka priprava sektorskih ocen podnebne ranljivosti in tveganj, ki bodo predstavljale strokovne podlage za izdelavo strategije. Lokalna kontaktna točka, podnebna pisarna, nadgrajena v okviru LIFE4ADAPT, za občine in regije, ki je bila ustanovljena leta 2024, zagotavlja podporo občinam in regijam pri načrtovanju in izvajanju projektov prilagajanja podnebnim spremembam.

Posebno poglavje PoZ je namenjeno trgovanju s pravicami do emisije TGP v Evropski uniji (ETS), v katerega so vključeni sektorji energetike, industrije, letalstva in ladjarstva, z letom 2027 pa se bodo v skladu s prenovljeno Direktivo ETS BRT vključili tudi stavbni sektor, sektor cestnega prometa in dodatni sektorji. Zakon kot nacionalni pristojni organ za izvajanje funkcij in dolžnosti iz mehanizma za ogljično prilagoditev na mejah (CBAM) na ravni države določa Finančni urad Republike Slovenije.

Pomembna dopolnitev zakonodajnega okvira je tudi **Zakon o spodbujanju rabe obnovljivih virov energije (ZSROVE-1)**, ki je bil sprejet konec leta 2025. Namen zakona je prenos določb Direktive (EU) 2023/2413 v slovensko zakonodajo in izboljšanje možnosti za večjo rabo obnovljivih virov energije. Med ključnimi določbami so zahteve za vključevanje energije iz obnovljivih virov v stavbe, industrijo in promet, spodbujanje skupnih projektov držav članic ter vzpostavitev registra skupnosti obnovljivih virov energije. Zakon predvideva tudi ukrepe za povečanje deleža obnovljivih virov v sistemih daljinskega ogrevanja ter določa trajnostna merila, merila za prihranke emisij toplogrednih plinov in metodologijo za njihov izračun. Poseben poudarek je namenjen kaskadni uporabi biomase in ukrepom za olajšanje systemske integracije električne energije iz obnovljivih virov. Poleg tega zakon uvaja novo podporno shemo za obnovljive vire energije ter nadzor nad njenim izvajanjem, ureja povračilo stroškov od samooskrbe z električno energijo iz obnovljivih virov v skladu z Energetskim zakonom (EZ-1) ter določa delovanje kontaktne točke in centra za podpore.

Proces opustitve uporabe premoga je bil zakonodajno podprt z več ukrepi. Sprejetju **Zakona o prehodnem financiranju pospešenega in pravičnega izstopa iz premoga (ZPFPPIP)** v decembru 2024 sta leto pozneje sledila še dva zakona. **Zakon o razvojnem prestrukturiranju Savinjsko-Šaleške premogovne regije** postavlja temelje strateškemu ciljem preoblikovanja navedene regije. Ti vključujejo ohranjanje in ustvarjanje novih delovnih mest, povečanje raznovrstnosti gospodarskih panog ter ustvarjanje podpornega okolja za razvoj gospodarstva. Zakon predvideva tudi zagotavljanje nadomestnih virov ogrevanja, razvoj novih virov za pridobivanje električne energije, razvoj degradiranih površin in trajnostni razvoj regije ter ohranjanje kulturne dediščine premogovništva in energetike. Drugi zakon, **Zakon o postopnem zapiranju Premogovnika Velenje (ZPZPV)**, vzpostavlja okvir za postopno zapiranje velenjskega premogovnika. Ureja obseg, način in predvideni časovni načrt zapiralnih del, ukrepe na področju upravljanja kadrov, likvidacijo družbe Premogovnik Velenje, d. o. o., izvajanje monitoringa v skladu z zakonodajo ter višino in način zagotavljanja sredstev za izvajanje programa.

Za podporo gospodarstvu je bil konec leta 2025 predlagan **Zakon o spodbujanju konkurenčnosti in razogljičenja elektointenzivnih podjetij (ZSKEP)**. Cilj predloga zakona je zagotoviti konkurenčen položaj podjetij, ki so izpostavljena mednarodni trgovini in pri katerih

so stroški električne energije eden ključnih dejavnikov poslovanja. Zakon je časovno omejen in bo veljal retroaktivno, in sicer od 1. januarja 2026 do 30. junija 2029.

Konec leta 2025 je bil v javno obravnavo in medresorsko usklajevanje poslan tudi predlog **Uredbe o nadomestilu za kritje posrednih stroškov zaradi stroškov emisij toplogrednih plinov v korist določenih sektorjev ali delov sektorjev, ki so izpostavljeni tveganju premestitve emisije CO₂**, in sicer za obdobje med letoma 2025 in 2027.

Vlada je februarja 2025 zaradi uvedbe novega sistema omrežnin in pričakovanih višjih računov za električno energijo v zimski sezoni sprejela ukrepe za ublažitev stroškov. Od novembra 2024 do februarja 2025 je bila uvedena regulacija cen električne energije ter podaljšana oprostitvev plačila prispevka za obnovljive vire energije (OVE) in sproizvodnjo toplote in električne energije (SPTTE) za gospodinjstva. Po interventnem zakonu za januar in februar 2025 se je vsem gospodinjstvom plačilo omrežnine znižalo z izenačitvijo najdražjega časovnega bloka s tarifo cenejšega drugega bloka. Z marcem 2025 so bili navedeni ukrepi sproščeni.

V obdobju od novembra 2025 do februarja 2026 je vlada gospodinjstvom znova znižala plačilo omrežnine z izenačitvijo najdražje tarife s cenejšo tarifo za drugi časovni blok. Za šestmesečno obdobje reguliranih cen energentov v drugi polovici leta 2024 so bila v letu 2025 dobaviteljem izplačana nadomestila v višini 19,8 milijona evrov, ki so pokrivala razliko med nakupnimi in reguliranimi cenami.

Financiranje zelenega prehoda je po Celovitem nacionalnem energetske in podnebne načrtu (NEPN, različica 5.2 iz decembra 2024) predvideno iz več različnih virov. Med njimi so sredstva podnebne sklada, Eko sklada, sklada za pravični prehod, sklada za modernizacijo in socialnega sklada za podnebje, poleg tega pa tudi sredstva namenskih prispevkov, kot so prispevek za podporo proizvodnji električne energije iz obnovljivih virov in sproizvodnje toplote in električne energije (OVE + SPTTE) ter prispevek za učinkovito rabo energije (URE). Pomemben vir po tudi sredstva državnega in občinskih proračunov ter prihodki iz javnostoritvenih dejavnosti, kot so omrežnine. Za namene razogljičenja industrije in inovacij so na ravni EU na voljo tudi sredstva sklada za inovacije, pri čemer v okviru MOPE deluje nacionalna kontaktna točka, ki ponuja podporo pri pripravi na razpise.

V okviru sklada za modernizacijo je Slovenija v letu 2025 izvajala dve investicijski shemi: shemo za podporo proizvodnji električne energije iz obnovljivih virov – sončne in vetrne (v skupnem seštevku 84,1 milijona evrov sredstev sklada) ter shemo za modernizacijo elektroenergetskega prenosnega in distribucijskega omrežja (v skupnem seštevku 95,7 milijona evrov sredstev sklada). Prvi sklepi o dodelitvi sredstev upravičencem so bili podpisani v drugi polovici navedenega leta.

Podnebni sklad ostaja ključni proračunski sklad za doseganje podnebnih ciljev ter za financiranje ukrepov blaženja podnebnih sprememb in prilagajanja nanje. Vlada je oktobra 2025 sprejela Odlok o Programu porabe sredstev Podnebne sklada za obdobje 2025–2028, ki nadaljuje najpomembnejše ukrepe iz prejšnjega programskega obdobja ter jim dodaja sredstva za leti 2027 in 2028. Sredstva so razporejena po vsebinskih področjih, ki naslavljajo glavne podnebne izzive na področju blaženja in prilagajanja, pri čemer se ukrepi izvajajo v okviru več ministrstev in institucij. Ker promet v Sloveniji ustvari približno polovico emisij toplogrednih plinov v sektorjih zunaj sistema EU ETS, ostaja največji vir emisij in eno ključnih področij za doseganje nacionalnih podnebnih ciljev, zato je tudi polovica razpoložljivih sredstev sklada predvidena za trajnostno mobilnost. Pomemben del sredstev je namenjen tudi razogljičenju gospodarstva in stavbnega sektorja.

Eko sklad se financira iz dajatev za učinkovito rabo energije (URE), ki se plačujejo kot namenska dajatev ob nakupu oziroma porabi energentov.

Sklad za pravični prehod pa je namenjen prestrukturiranju gospodarstva v regijah, kjer je bila oziroma bo opuščena raba premoga. V Sloveniji sta do teh sredstev upravičeni Savinjsko-Šaleška in Zasavska premogovna regija. Skupno je za obe regiji na voljo približno 250 milijonov evrov, od tega 173,9 milijona evrov za prvo in 74,9 milijona evrov za drugo. Del sredstev, približno polovico, je treba izkoristiti do konca leta 2026, kar pomeni, da morajo biti projekti končani do sredine tega leta. Preostala sredstva bo mogoče porabiti do konca leta 2029.

Socialni sklad za podnebje, iz katerega bodo financirani ukrepi in naložbe za blaženje energetske in prevozne ranljivosti, bo začel delovati v letu 2026. Črpanje sredstev iz njega je predvideno v letu 2027, ko se bo začelo trgovanje z emisijskimi kuponi iz mehanizma ETS BRT oziroma ETS 2, ki ga je Evropska komisija predvidela med ukrepi načrta »Fit for 55«.

Predlog Socialnega načrta za podnebje 2026–2032 je bil oktobra 2025 predložen v javno obravnavo. Načrt za Slovenijo predvideva ukrepe in naložbe, usmerjene predvsem k povečanju energetske učinkovitosti stavb med energetske revnimi in ranljivimi gospodinjstvi ter k zmanjšanju odvisnosti od avtomobilov na notranje zgorevanje med prevozno revnimi in ranljivimi uporabniki prevoza.

Prispevka za zagotavljanje podpor proizvodnji električne energije iz obnovljivih virov ter v soproizvodnji z visokim izkoristkom (OVE + SPTE) sta del sistema podpore za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov. Oba prispevka sta vir financiranja Centra za podpore v okviru družbe Borzen.

Dajatve iz emisij CO₂ in trošarine na energente so vir državnega proračuna in niso namenska sredstva, saj se iz njih financira splošna javna poraba.

Okolje

Projekt LIFE23-IPC-SI-LIFE4ADAPT se izvaja od začetka leta 2025, vključuje nadgradnjo podnebnih storitev pri ARSO (Climate Service Center), krepitev medresorskega usklajevanja, nadgradnjo podnebnega portala, operativno podporo regijam in občinam ter aktivnosti na področju dobrih praks, komuniciranja, izobraževanja, spremljanja učinkov in mobilizacije komplementarnih virov financiranja za prilagajanje podnebnim spremembam. Večje zakonodajne in infrastrukturne naložbe se izvajajo v okviru drugih nacionalnih in EU-instrumentov.

Aprila 2025 je bila sprejeta novela **Zakona o celostnem prometnem načrtovanju (ZCPN)**. Ta predvideva pripravo nove strategije, ki bo poleg prometnih ciljev dosledneje upoštevala podnebne in okoljske cilje in zaveze ter vzpostavila izboljšani sistem določanja prednostnih nalog, spremljanja ukrepov in njihovih učinkov, tudi na nižji ravni. V okviru prednostno usmerjenih naložb v železniško infrastrukturo se izvajajo celoviti strokovno-tehnični, organizacijski in razvojni ukrepi na področju gradnje, nadgradnje, obnove in vzdrževanja javne železniške infrastrukture. Ukrepi za preprečevanje izrednih dogodkov in izboljšano operativno vodenje prometa dodatno povečujejo varnost v železniškem sistemu. V povezavi z razvojem pristanišča Koper in tehnološkimi posodobitvami železniškega omrežja se tako krepi zmogljivost za prevzem večjih količin mednarodnega tovora ter izboljšuje celovita učinkovitost prometnega sistema, kar ima dolgoročne pozitivne učinke na okolje, mobilnost in gospodarski razvoj.

Vzpostavljena bo tudi digitalna platforma za spremljanje izvajanja celostnih prometnih strategij na ravni ukrepov, ciljev in ključnih kazalnikov uspešnosti. Oblikovana bo pravočasno za pripravo akcijskega načrta ter bo omogočala neprekinjeno načrtovanje ukrepov in spremljanje izvajanja strategije od sprejetja.

Februarja 2026 so bile objavljene spremembe javnega razpisa za sofinanciranje ukrepov trajnostne mobilnosti v obdobju 2023–2029. Pri tem se povišujejo razpoložljiva sredstva sofinanciranja, delovanje pa se poleg Programa EKP 2021–2027 (prednost 5, cilj RSO 3.2) širi tudi na Program porabe sredstev Podnebnega sklada 2025–2028, ukrep 2.1 – naložbe v infrastrukturo trajnostne mobilnosti. Poleg tega je bil objavljen javni poziv za nepovratne spodbude pravnim osebam za nakup novih ali rabljenih električnih vozil, s ciljem pospešitve prehoda podjetij na vozila brez emisij in povečanja deleža električnega prometa v končni rabi energije. Objavljen je tudi javni razpis za pripravo načrtov izvajanja parkirne politike v občinah.

V letu 2026 bodo na področju povečanja odpornosti proti podnebnim spremembam in odpornosti v zvezi z vodo financirani ukrepi in projekti za uvedbo novih tehnologij digitalnih dvojčkov pri pripravi območij ogroženosti zaradi poplav in erozije ter pri spremljanju poplav in plazov. Razvijal se bo informacijski sistem za spremljanje ter okreplil državni nadzor nad izvajanjem javnih služb oskrbe s pitno vodo in odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda, vključno z izvajanjem Direktive o čiščenju komunalnih odpadnih voda (prenovitev). Posebna pozornost bo namenjena spremljanju erozijskih procesov in plazov, razvoju ciljnih in problemsko usmerjenih načrtov upravljanja celinskih voda in morja ter načrtov zmanjševanja poplavne ogroženosti za prihodnje obdobje, pa tudi obvladovanju padavinskih voda v naseljih in pripravi načrtov upravljanja voda v primeru sušnih dogodkov.

V letu 2025 je bila sprejeta **nova poplavna uredba** (Uredba o pogojih in omejitvah za poseganje v prostor ter za izvajanje dejavnosti na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja). V okviru letnega programa odprave posledic poplav je Slovenija izvedla ključne ukrepe za sanacijo škode po poplavah avgusta 2023, kot so zagotavljanje dodatnih sredstev za financiranje geotehničnih ukrepov ter obnove lokalne infrastrukture (ceste, mostovi, vodnogospodarski objekti). Izvedla je tudi pomembne ukrepe in investicije v vodno infrastrukturo, ki so del celovitega odziva države na vodne in infrastrukturne izzive, povezane s podnebnimi spremembami, ter so namenjene krepitvi odpornosti proti poplavam in izboljšanju vodooskrbe. LIFE4ADAPT na tem področju dopolnjuje investicijske ukrepe z razvojem metodoloških podlag in smernic za klimatsko odporno upravljanje voda, klimatsko preverjanje objektov ter obravnavo urbanega vodnega kroga in vodnih bilanc.

Sprejeta je bila **Resolucijo o krepitvi potresne varnosti do leta 2050 »Prehitimo potres«**, namenjena preventivnemu delovanju pred morebitnimi potresnimi dogodki. Izvajanje resolucije je predvideno postopno – od vzpostavitve systemskega okvira in povečanja ozaveščenosti do končnega utrjevanja stavbnega fonda.

V letu 2025 je začel veljati novi **Zakon o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode**, ki določa način in oblike izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo in z vodo za oskrbo gospodinjstev ter obvezne občinske gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode, ki sta javni službi varstva okolja. Zakon določa tudi oblikovanje cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb in evidentiranje podatkov o infrastrukturi javnih služb.

V pripravi je **Nacionalni načrt za obnovo narave (NNON)**, ki bo ključni dokument za izvajanje uredbe o obnovi narave. NNON bo prispeval k varovanju in obnovi habitatov ter izboljšanju stanja ekosistemov, med drugim z izboljšanjem rečne povezljivosti, podporo opraševalcem ter kmetijskim in gozdnim ekosistemom, ohranjanjem zelenih površin in pokritosti območij z

drevesnimi krošnjami na območjih urbanih ekosistemov. Ti ukrepi bodo dolgoročno pripomogli k obnovi biotsko raznovrstnih in odpornih ekosistemov, doseganju ciljev blaženja podnebnih sprememb in prilagajanja nanje ter k nevtralnosti degradacije tal, pa tudi k večji prehranski varnosti.

Na podlagi 22. člena **Zakona o zagotavljanju kakovosti v zdravstvu** se kot ena od nalog izvaja raziskava ogljičnega odtisa pri izvajalcih zdravstvene dejavnosti. Raziskava je usmerjena v sistematično zbiranje in obdelavo podatkov o porabi energije in materialov, o transportu ter drugih dejavnikih, ki vplivajo na ogljični odtis zdravstvene dejavnosti. Namen naloge je pridobiti celoviti pregled nad vplivi na okolje, pripraviti strokovne podlage za oblikovanje ukrepov za zmanjševanje ogljičnega odtisa ter s tem prispevati k trajnostni naravnosti zdravstvenega sistema in izpolnjevanju nacionalnih in evropskih podnebnih ciljev.

Digitalni prehod

V okviru krovne strategije digitalne preobrazbe Slovenije **Digitalna Slovenija 2030** je vlada junija 2025 sprejela akcijski načrt za leti 2025 in 2026, ki obsega skupno 66 ukrepov.

Junija 2025 je vlada sprejela tudi **Zakon o informacijski varnosti**, ki krepi sistem kibernetске varnosti v državi in prenaša Direktivo (EU) 2022/2555 (NIS 2) v domačo zakonodajo.

Novembra 2025 je začel veljati **Zakon o izvajanju uredbe (EU) o določitvi harmoniziranih pravil o umetni inteligenci**, ki določa pristojne organe po Aktu o umetni inteligenci in vzpostavitev funkcionalne vstopne točke (HelpDeska) za MSP in splošno javnost. Marca 2026 je vlada sprejela **Nacionalno strategijo za umetno inteligenco do leta 2030 (NsUI 2030)**. Poleg tega se je v letu 2025 krepilo podporno okolje za umetno inteligenco (UI). Januarja 2026 je začel delovati **Kompetenčni center za umetno inteligenco (KCUI)**, ki je osrednja nacionalna točka za povezovanje znanja, razvoja in uporabe UI v Sloveniji. Njegov namen je pospešiti odgovorno, varno in konkurenčno uvajanje rešitev UI v gospodarstvo, javni sektor in družbo.

Strateški nacionalni projekt **Slovenska tovarna umetne inteligence (SLAIF – Slovenian AI Factory)** je bil marca 2025 izbran v okviru pobude EuroHPC Joint Undertaking. Njegov namen je vzpostavitev napredne infrastrukture za UI in visokozmogljivo računalništvo (HPC) v Sloveniji, zagotavljal pa bo strokovno podporo in dostop do zmogljivosti za raziskovalne organizacije, univerze, podjetja (zlasti mala in srednja podjetja) ter javni sektor. Projekt vključuje vzpostavitev superračunalniških zmogljivosti, optimiziranih za umetno inteligenco, ter razvoj podpornega ekosistema za inovacije, prenos znanja in krepitev kompetenc.

V okviru digitalne preobrazbe javne uprave je bil letu 2025 dosežen velik napredek na področju **eZakonodaje**, ki digitalizira proces načrtovanja, priprave, sprejemanja, objavljanja in vrednotenja zakonodaje, ter **Zelenega slovenskega lokacijskega okvira (SLO4D)**, ki povezuje prostorsko, zemljiško in okoljsko politiko ter omogoča digitalizacijo številnih upravnih postopkov, povezanih z upravljanjem. Med pomembnejšimi dosežki na področju digitalnih storitev sta tudi nadgradnja državnih portalov **eUprava** (razširitev obsega storitev, izboljšanje povezave z rešitvami digitalne identitete) in **eGraditev**, ki omogoča digitalizirani postopek pridobivanja gradbenih dovoljenj, ter projekt **eARHIV.si**, ki podpira digitalizacijo ključnih zgodovinskih zapisov in kulturne dediščine.

Pomemben korak iz prejšnjega leta pri dostopu državljanov do digitalnih storitev ter pri povečanju njihove digitalne vključenosti v letu 2025 je objava nadgrajene mobilne aplikacije **eOsebna**, ki se lahko uporablja kot samostojno sredstvo e-identifikacije visoke ravni zanesljivosti, na primer za namen prijave in elektronskega podpisa prek SI-PASS.

Na področju krepitev digitalne infrastrukture kot temelj za konkurenčno gospodarstvo in digitalno družbo so se v letu 2025 nadaljevala **vlaganja** v gigabitno infrastrukturo, predvsem na območjih, kjer dostop do visokih hitrosti interneta še ni zagotovljen, in **vlaganja v nadaljnje izboljšanje pokritosti z omrežjem 5G** s poudarkom na večji pokritosti prebivalstva s tem signalom.

Stanovanjska politika

V letu 2025 je bil sprejet **Zakon o financiranju in spodbujanju gradnje javnih najemnih stanovanj**, ki je vzpostavil sistemski okvir za zagotovitev predvidljivega in ugodnega finančnega vira za financiranje gradnje 20.000 javnih najemnih stanovanj v prihodnjih desetih letih. Zakon je opredelil zagotavljanje sredstev iz državnega proračuna za izvajanje projektov gradnje ali obnove javnih najemnih stanovanj in javnih najemnih oskrbovanih stanovanj.

V letu 2025 je vlada tudi spremenila Program evropske kohezijske politike ter s prerazporeditvami zagotovila dodatna sredstva za gradnjo javnih najemnih stanovanj in javnih najemnih oskrbovanih stanovanj. Izvajajo se ukrepi in investicije, opredeljene v NOO; zagotovljenih je že nekaj več kot 1.000 dodatnih neprofitnih stanovanjskih enot po vsej Sloveniji. V medresorskem usklajevanju je tudi Resolucija o nacionalnem stanovanjskem programu 2026–2035, katere ključni ukrep je povečanje javnega najemnega stanovanjskega fonda.

V letu 2025 je bila sprejeta **novela Stanovanjskega zakona**, ki poenostavlja postopke dodeljevanja javnih najemnih stanovanj, zaradi česar se bodo razpisi za oddajo javnih najemnih stanovanj izvajali učinkoviteje in hitreje. Občine in lokalni skladi imajo večjo fleksibilnost pri določanju razpisnih pogojev za oddajo stanovanj, s čimer bodo lažje sledili svojim razvojnim potrebam. Prenovljen je bil tudi sistem subvencij, namenjenih ranljivim družbenim skupinam, ki jih po novem financira država, kar pomeni, da večje število javnih najemnih stanovanj ne bo več breme za občinske proračune. V javnih najemnih stanovanjih se bodo v skladu z novelo v prihodnjih petih letih postopoma dvignile najemnine, kar bo stanovanjskim skladom in občinam omogočilo, da bodo imeli na voljo več finančnih sredstev za prenovo in vzdrževanje stanovanjskega fonda, ki se je do sedaj krčil zaradi slabe finančne vzdržnosti javnega stanovanjskega sistema. Najemnine bodo še vedno dostopne v primerjavi z najemninami na zasebnem trgu, ob tem pa bodo najranljivejše skupine še naprej zaščitene s sistemom subvencij.

V letu 2025 sta bili sprejeti tudi **noveli Zakona o urejanju prostora in Gradbenega zakona**, ki prinašata jasnejša pravila, krajše postopke in učinkovitejši nadzor nad posegi v prostor. Spremembe so usmerjene v poenostavitev postopkov pri načrtovanju prostora in gradnji objektov, v večjo pravno varnost, hitrejše odločanje ter boljše sodelovanje med državo, občinami in stroko. Posebno pomembne so rešitve, ki omogočajo hitrejšo pripravo prostorskih aktov za gradnjo javnih najemnih stanovanj, učinkovitejše komunalno opremljanje in predvidljivejšo zemljiško politiko občin.

V prejšnjem letu je bila sprejeta **novela Zakona o gostinstvu**, ki določa vrste gostinske dejavnosti, pogoje za njihovo opravljanje ter posebne pogoje za posebne oblike gostinske dejavnosti, tudi za oddajanje stanovanj v kratkotrajni najem. V prvem polletju 2026 bo na ravni države sprejet seznam občin z visoko stopnjo tveganja negativnih vplivov zaradi velikega obsega kratkotrajnega najema in pomanjkanja stanovanj. V občinah, ki bodo na seznamu, bo veljala zakonska omejitev 60 dni oddajanja na koledarsko leto za leti 2027 in 2028. Občine s seznama bodo lahko določile drugačno omejitev, in sicer od 30 do 270 dni na koledarsko leto. Občine, ki ne bodo del seznama, bodo lahko same določile časovno omejitev oddajanja, in

sicer od 60 do 270 dni na koledarsko leto. Časovne omejitve oddajanja se bodo začele uporabljati po 1. januarju 2027.

Obramba

Spremenjene geopolitične razmere in mednarodno varnostno okolje se kažejo tudi pri usmeritvah in razvoju obrambnega sistema v Sloveniji, pri modernizaciji slovenske vojske ter načrtovanih in že sprejetih proračunskih načrtih in odločitvah. Slovenija nadaljuje krepitev obrambe in varnosti z izvajanjem reform in sprejemanjem ukrepov, usmerjenih v dolgoročni razvoj in opremljanje Slovenske vojske ter večjo učinkovitost, pripravljenost in odpornost države in njenega prebivalstva, s čimer postopoma prilagaja obrambni sistem spremenjenim varnostnim razmeram. Še naprej uresničuje usmeritve iz leta 2025 sprejete **Resolucije o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske do leta 2040** (ReDPROSV40-1; v nadaljnjem besedilu: Resolucija), ki je podlaga za načrtovanje razvoja in opremljanja slovenske vojske.

Sredstva so namenjena tudi investicijam v projekte tako imenovane večnamenske rabe, ki jih nosilci izvajajo za potrebe Slovenske vojske, obrambnega načrta in za uresničevanje regionalnih načrtov zaveznitva. Takšno proračunsko načrtovanje je hkrati usmerjeno v civilne zmogljivosti, v okviru katerih se podpora zagotavlja pri izvajanju podpore države gostiteljice in zagotavljanju vojaške mobilnosti, v razvoj dvojne rabe na področju cestne in železniške infrastrukture, pri izboljšanju komunikacijskih povezav, digitalne infrastrukture, kibernetске varnosti, satelitskih zmogljivosti in povečanju odpornosti na področju preskrbe z energenti.

V letu 2025 sprejeta Resolucija določa letne ciljne ravni obrambnih odhodkov po Natovi nomenklaturi, obenem pa do leta 2030 predpostavlja povečanje odhodkov na 3,0 % BDP. V preteklih letih so se odhodki v deležu BDP po Natovi nomenklaturi postopno povečevali: v letu 2021 so znašali 1,24 % BDP, v letu 2022 1,30 % BDP, v letu 2023 1,31 % BDP, v letu 2024 pa 1,34 % BDP. Po ocenah so obrambni odhodki, kateri vključujejo tako osnovne vojaške odhodke kot tudi z obrambo povezane odhodke, v letu 2025 znašali 2,04 % BDP³¹ – s tem je tudi bila dosežena letna ciljna raven, zadana v Resoluciji (2,00 %).

Republika Slovenija je v letu 2025 za odhodke za opremo, v katere so vključeni odhodki za večjo opremo ter raziskave in razvoj, ki se nanašajo na večjo opremo, namenila 22,7 % celotnih obrambnih odhodkov. Odhodki za osebje, ki vključujejo vojaške in civilne odhodke ter pokojnine, so predstavljali 36,5 % celotnih obrambnih odhodkov. Najmanjši delež, ki je znašal 2,7 %, je bil namenjen skupni infrastrukturi Nata in nacionalni vojaški gradnji. Preostanek, to je 38,1 %, je bil porabljen za delovanje in vzdrževanje, druge odhodke za raziskave in razvoj ter odhodke, ki niso razporejeni med prej navedene kategorije.

S sprejetjem **Strategije razvoja obrambne industrije in tehnološke baze v Republiki Sloveniji** se spodbujata in krepiata obrambna industrija in njeno vključevanje v širše okolje Evropske unije ter prispeva h krepitvi EDTIB (evropska obrambna tehnološka in industrijska baza).

Med institucionalne ukrepe se uvršča ustanovitev **družbe za obrambo, varnost in odpornost Dovos**, katere ustanovitelj je Slovenski državni holding, ter **inštituta za obrambo, varnost in**

³¹ Med prikazoma odhodkov po nomenklaturi NATO in klasifikaciji funkcij držav (COFOG) prihaja do razhajanj zaradi dveh temeljnih razlik: prva je v času beleženja odhodkov, ki izhaja iz dejstva, da NATO temelji na denarnem, COFOG pa na obračunskem toku, druga razlika pa je v obsegu, torej v kategorijah, ki jih posamezna klasifikacija ali njene skupine zajemajo. Kljub temu, da se pri izračunih med klasifikacijama pojavijo razlike, le te ne bi smele biti sistematične. V nekaterih letih so vrednosti po NATO klasifikaciji višje, kar odraža predplačila za vojaško opremo (denarni tok), v drugih letih pa vrednosti po COFOG zaradi dobave opreme (obračunski tok).

odpornost Trivelis. Namen **Dovosa** je z naložbami v slovenska podjetja podpirati razvoj in trženje proizvodov in storitev s področja obrambe in varnosti, krepitev nacionalne odpornosti, tehnološke suverenosti ter dolgoročne varnosti države. Dovos je objavil javni poziv k oddaji nezavezujočih izjav o interesu za sodelovanje pri vzpostavitvi ali razširitvi zmogljivosti na področju obrambe, varnosti in odpornosti v Republiki Sloveniji, ki je bil odprt med 24. oktobrom in 22. decembrom 2025. Nanj se je prijavilo 162 interesentov, od tega 120 posameznih družb in 42 konzorcijev. Prednostna področja javnega poziva so: večnamenska raba in krepitev odpornosti, brezpilotni sistemi in zaščita pred njimi, mobilnost in večnamenska logistična podpora, kibernetika varnost, umetna inteligenca in digitalne tehnologije, zapolnjevanje kritičnih vrzeli, protizračna in protiraketna obramba in senzorika ter vesolje in satelitske komunikacije. **Trivelis** je konec januarja 2026 ustanovil Center za evropsko prihodnost, finančna sredstva pa zagotavlja Ministrstvo za obrambo. Inštitut deluje na področjih ozaveščanja in javne razprave, strateških raziskav in analiz, soustvarjanja evropske varnosti ter promocije slovenskega znanja in dobrih praks, med glavne cilje pa uvrščajo razvoj varnostne kulture, krepitev strokovnega in javnega diskurza, krepitev odpornosti in podpora strateškemu razvoju.

S 1. januarjem 2026 je Slovenija prevzela enoletno predsedovanje **Pobudi za obrambno sodelovanje držav Srednje Evrope (CEDC)**, ki združuje ministrstva za obrambo šestih držav, in sicer Avstrije, Hrvaške, Češke, Madžarske, Slovaške in Slovenije, Poljska pa na srečanjih sodeluje kot opazovalka. Pobuda pomeni temelj za sodelovanje na področju obrambe in varnosti. Osrednji cilj pobude je prispevati h krepitvi regionalne varnosti v okviru Evropske unije in Nata, z uveljavljanjem specifičnih regionalnih interesov držav članic.

Evropski obrambni sklad je potrdil projekt trajnostnih energetskih zmogljivosti **SENTINEL** (angl. Sustainable Energy Capabilities for Enhanced Military Camps and Operations), katerega vodenje je prevzela Slovenija. Projekt vključuje 40 partnerjev iz 15 držav članic Evropske unije, aktivnosti pa so se začele v februarju 2026. Namen projekta je izboljšati operativno učinkovitost in taktično avtonomijo vojaških taborov in operacij, hkrati pa zmanjšati logistično breme in podpreti prilagodljivo in visokozmogljivo oskrbo z energijo.

Izvajanje Načrta za okrevanje in odpornost

Za izvedbo naložb iz Načrta za okrevanje in odpornost (NOO) je bilo Sloveniji do konca leta 2026 na voljo 1,61 milijarde evrov nepovratnih sredstev in 526 milijonov evrov posojil iz evropskega mehanizma za okrevanje in odpornost (v nadaljnjem besedilu: mehanizem).

Slovenija je prejela največje mogoče izplačilo vseh zahtevkov za plačilo, ki jih je do zdaj poslala v Bruselj, saj je izpolnila vse z njimi povezane mejnike in cilje. Do zdaj je tako prejela 1,54 milijarde evrov razpoložljivih sredstev (72 %), v aprilu 2026 se pričakuje izplačilo petega zahtevka za plačilo v vrednosti 230 milijonov evrov nepovratnih sredstev. Evropska komisija je namreč izdala predhodno pozitivno oceno zahtevka, v katerem ocenjuje, da je Slovenija izpolnila vseh 16 z zahtevkom povezanih mejnikov in ciljev – med njimi sta tudi uspešna uveljavitev pokojninske reforme in prilagoditev zakonodajnega okvira za odpornejši zdravstveni sistem. Po prilivu sredstev petega zahtevka bo Slovenija tako počrpalala 82,7 % razpoložljivih sredstev mehanizma, kar jo uvršča med najuspešnejše države EU. Izpolnjenih bo 107 mejnikov in ciljev oziroma 59,1 % od 181 mejnikov in ciljev. Od skupno 36 reformnih ukrepov je Slovenija v celoti izpolnila že 33 ukrepov oziroma 59 z njimi povezanih mejnikov in ciljev (od skupno 62). Za letos država načrtuje oddajo še enega zahtevka za plačilo, in sicer najpozneje do 30. septembra 2026, ko poteče uradni rok za oddajo zadnjih zahtevkov za plačilo.

Vlada redno spremlja izvajanje NOO in odpravlja morebitna tveganja pri naložbah, ki zaradi objektivnih okoliščin niso več izvedljive v predvidenem obsegu in v časovnem okviru programskega obdobja mehanizma. Od februarja 2026 z EK usklajuje peto spremembo NOO. Sprememba predvideva prilagoditev naložb tako, da bo država lahko zadovoljivo izpolnila mejnike in cilje ter s tem pogoje za pridobitev razpoložljivih sredstev. Predlagane so finančne in vsebinske prilagoditve na področjih zmanjševanja poplavne ogroženosti, energetske učinkovitosti in razogljičenje gospodarstva, krepitve distribucijskega omrežja električne energije, spodbujanja infrastrukture za alternativna goriva v prometu, povečanja zmogljivosti železniške infrastrukture in ozelenitve izobraževalne infrastrukture.

Učinkovito črpanje EU sredstev

Zaradi spremenjenih geopolitičnih razmer in počasnejše dinamike infrastrukturnih naložb, sprememb kohezijskih uredb, ki jih je napovedala EK, ter obvladovanja tveganj za doseganje finančnih mejnikov po pravilu N + 3 so bile konec leta 2025 sprejete spremembe Programa EKP 2021–2027.

V okviru spremembe programa je Slovenija prerazporedila sredstva iz varnostne mreže v nove strateške vsebine. Sprememba programa pa uvaja še sistemske izboljšave, in sicer podaljšanje izvajanja evropske kohezijske politike do konca leta 2030 in možnost višje stopnje sofinanciranja novih ciljev, ki se lahko zviša tudi do 100 %. S tem Slovenija pridobiva večjo finančno prožnost in boljše pogoje za učinkovito izvajanje razvojnih projektov v prihodnjih letih.

Novembra 2025 so bila izhodišča za drugo spremembo programa potrjena tudi na ravni obeh kohezijskih regij. Vlada je 27. novembra 2025 potrdila spremembo Programa EKP 2021–2027, odobrila dodatne pravice porabe v okviru varnostne mreže in naložila predložitev programa v potrditev EK. S tem so bile izboljšane možnosti za izvajanje strateških projektov, zagotovljena dodatna finančna razbremenitev pri doseganju pravila N + 3 in bistveno znižano tveganje za izgubo nepovratnih kohezijskih sredstev v letu 2026. Sprememba Programa EKP 2021–2027 je EK potrdila 4. marca 2026, s čimer si je Slovenija zagotovila 124 milijonov evrov dodatnega predplačila, ki je še dodatno znižal finančni mejnik N + 3.

PRILOGA

Tabela 1a: Fiskalna zaveza

			Priporočilo Sveta			Realizacija/napoved		
			2024	2025	2026	2024	2025	2026
			(rast v %)	(rast v %)	(rast v %)	(rast v %)	(rast v %)	(rast v %)
1	Nacionalno financirani očiščeni primarni odhodki	(letno)	6,2	5,6	4,4	4,2	8,5	7,2
		(kumulativno)		12,1	17,0		13,1	21,2

Vir: izračuni MF.

Tabela 1b: Glavne spremenljivke

		2023	2024	2025	2026
		% BDP	% BDP	% BDP	% BDP
1	Neto posojanje/izposojanje	-2,6	-0,9	-2,5	-3,4
2	Strukturni saldo*	-3,4	-1,5	-2,3	-3,6
3	Strukturni primarni saldo*	-2,2	-0,2	-1,1	-2,3
4	Bruto dolg	68,3	66,4	65,7	65,2
5	Sprememba bruto dolga (o. t. BDP)	-4,5	-1,9	-0,7	-0,5

*Opomba: v % potencialnega BDP.

Vir: SURS (21. 4. 2026); UMAR PN 2026; MF.

Tabela 2: Makroekonomske predpostavke

		2023	2023	2024	2025	2026	2027
	BDP	ESA koda	Mrd. EUR	Rast v %	Rast v %	Rast v %	Rast v %
1	Realni BDP	B.1*g		2,4	1,7	1,1	2,0
2	Deflator BDP			10,0	3,5	3,5	3,1
3	Nominalni BDP	B.1*g	64,1	12,6	5,3	4,6	5,2
	Komponente realnega BDP	ESA koda	Mrd. EUR	Rast v %	Rast v %	Rast v %	Rast v %
4	Zasebna potrošnja	P.3		0,0	3,8	1,7	2,8
5	Državna potrošnja	P.3		2,1	7,3	1,6	3,5
6	Bruto investicije v osnovna sredstva	P.51		5,5	-0,3	4,1	3,4
7	Sprememba zalog in vrednostni predmeti (% BDP)	P.52 + P.53		-1,6	-0,2	0,3	-0,2
8	Izvoz blaga in storitev	P.6		-1,9	2,3	0,3	2,3
9	Uvoz blaga in storitev	P.7		-4,5	4,3	2,1	3,4
	Prispevek k realni rasti BDP						
10	Končno domače povpraševanje*			1,6	3,3	2,1	2,9
11	Sprememba zalog in vrednosti predmeti	P.52 + P.53		-1,6	-0,2	0,3	-0,2
12	Saldo menjave blaga in storitev s tujino	B.11		2,4	-1,3	-1,3	-0,7
	Deflatorji in HICP			Rast v %	Rast v %	Rast v %	Rast v %
13	Deflator zasebne potrošnje			7,6	2,1	1,7	2,6
14	p.m. CPI			7,4	2,0	2,4	2,5
15	Deflator državne potrošnje			8,8	4,1	7,2	5,0
16	Deflator naložb			4,8	2,2	1,4	2,6
17	Deflator izvoznih cen (blaga in storitev)			1,6	-0,3	1,3	0,7
18	Deflator uvoznih cen (blaga in storitev)			-2,0	-1,7	0,4	0,6
	Trg dela	ESA koda	Raven	Rast v %	Rast v %	Rast v %	Rast v %
19	Domača zaposlenost (1000 oseb, nacionalni računi)		1.098	1,5	0,5	-0,4	0,0
20	Povprečno letno število opravljenih ur na zaposleno osebo		1.587	-1,4	2,0	-1,2	2,4
21	Realni BDP na zaposleno osebo			0,2	0,6	2,5	2,0
22	Realni BDP na opravljeno uro			1,7	-1,4	3,8	-0,4
23	Sredstva za zaposlene (mrd. EUR)	D.1	32,7	10,7	6,3	7,1	5,6
24	Sredstva na zaposlenega (= 23 / 19)		29,8	9,1	5,7	7,5	5,6

			%	%	%	%	%
25	Stopnja brezposelnosti (v %)		3,7	3,7	3,9	3,8	3,8
	Potencialni BDP in komponente		Rast v %	Rast v %	Rast v %	Rast v %	Rast v %
26	Potencialni BDP		2,8	2,6	2,4	2,4	2,3
	Prispevek k potencialni rasti						
27	Delovna sila		0,8	0,8	0,5	0,4	0,3
28	Kapital		0,6	0,5	0,6	0,6	0,6
29	Skupna faktorska produktivnost		1,3	1,3	1,3	1,3	1,3
			% pot. BDP	% pot. BDP	% pot. BDP	% pot. BDP	% pot. BDP
30	Proizvodna vrzel		2,9	2,0	0,7	0,4	0,1

*Opomba: prispevek brez spremembe zalog in vrednostni predmetov.

Vir: SURS; UMAR PN 2026; izračuni MF.

Tabela 3: Zunanje predpostavke

		2023	2024	2025	2026	2027
1	Kratkoročna obrestna mera (v %, letno povprečje)	3,4	3,6	2,0	2,0	2,2
2	Dolgoročna obrestna mera (v %, letno povprečje)	3,4	3,1	3,1	3,3	3,4
3	Devizni tečaj USD/EUR (letno povprečje)	1,1	1,1	1,1	1,2	1,2
4	Svetovni realni BDP (brez EU) (stopnja rasti)					
5	Realni BDP EU (stopnja rasti)	0,4	1,1	1,5	1,5	1,6
6	Svetovni obseg uvoza brez EU (stopnja rasti)					
7	Cena nafte (Brent, USD/sod)	82,5	80,5	69,1	66,1	64,4

Vir: UMAR PN 2026; MF.

Tabela 4: Proračunske projekcije

		2023	2023	2024	2025	2026
	ESA koda	Mrd. EUR	% BDP	% BDP	% BDP	% BDP
1	Davki na proizvodnjo in uvoz	8,3	12,9	12,9	12,7	12,6
2	Tekoči davki	5,0	7,9	8,5	8,5	8,4
3	Prispevki za socialno varnost	10,2	15,9	17,2	17,9	18,6
4	Drugi tekoči prihodki (P.11+P.12+P.131) + D.39 + D.4 + D.7	4,0	6,3	6,5	7,2	6,5
5	Davki na kapital	0,0	0,0	0,2	0,2	0,2
6	Drugi kapitalni prihodki	0,6	1,0	0,4	0,6	1,3
7	Skupni prihodki (= 1+2+3+4+5+6)	28,2	44,0	45,6	47,1	47,6
8	Od tega: prerazporeditve EU (prehodno nezaračunani prihodki, ne denarna sredstva)	0,8	1,3	0,9	1,0	1,5
9	Skupni prihodki, razen prerazporeditev EU (= 7-8)	27,3	42,6	44,7	46,0	46,1
10	p.m. Ukrepi na strani prihodkov (prirastki, brez ukrepov, ki jih financira EU)	0,1	0,2	1,0	0,5	0,3
11	p.m. Enkratni prihodki, vključeni v projekcije (ravni, brez ukrepov, ki jih financira EU)					
	ESA koda	Mrd. EUR	% BDP	% BDP	% BDP	% BDP
12	Sredstva za zaposlene	7,2	11,2	11,3	12,5	12,8
13	Vmesna potrošnja	4,2	6,5	6,5	6,8	7,5
14	Odhodki za obresti	0,8	1,2	1,3	1,3	1,3
15	Socialni prejemki razen socialnih transferjev v naravi	9,7	15,2	15,5	15,9	16,1
16	Socialni transferji v naravi prek tržnih proizvajalcev	1,5	2,3	2,9	3,1	3,3
17	Subvencije	1,2	1,9	1,1	1,1	1,2

18	Drugi tekoči odhodki	D.29+(D.4-D.41)+ D.5 + D.7 + D.8	1,3	2,1	2,0	2,4	2,3
19	Bruto investicije v osnovna sredstva	P.51	3,5	5,5	5,1	5,6	5,5
20	<i>Od tega: nacionalno financirane javne naložbe</i>		2,9	4,6	4,7	5,0	4,5
21	Kapitalski transferji	D.9	0,4	0,6	0,6	0,8	0,8
22	Druge naložbe v osnovna sredstva	P.52+P.53+ NP	0,0	0,1	0,1	0,2	0,2
23	Skupni odhodki (= 12+13+14+15+16+17+18+19+21+22)	TE	29,8	46,5	46,5	49,6	51,0
24	Od tega: odhodki, ki se financirajo s prerazporeditvami EU (= 8)	D.7EU+ D.9EU	0,8	1,3	0,9	1,0	1,5
25	Nacionalno financirani odhodki (23-24)		29,0	45,2	45,6	48,6	49,5
26	p.m. Nacionalno sofinanciranje programov, ki jih financira EU		0,2	0,3	0,2	0,2	0,4
27	p.m. Ciklična komponenta denarnih nadomestil za brezposelnost		-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
28	p.m. Enkratni odhodki , vključeni v projekcije (ravni, brez ukrepov, ki jih financira EU)		0,3	0,5	0,3	0,5	0,0
29	Nacionalno financirani očiščeni primarni odhodki (z ukrepi na strani prihodkov) (= 25-26-27-28-14)		27,8	43,3	43,9	46,7	47,9
	Nacionalno financirani očiščeni primarni odhodki				Rast v %	Rast v %	Rast v %
30	Rast nacionalno financiranih očiščenih primarnih odhodkov	Tabela 1a, vrst. 1			4,2	8,5	7,2
	Saldi	ESA koda	Mrd. EUR	% BDP	% BDP	% BDP	% BDP
31	Neto posojanje/izposojanje (= 7-23)	B.9	-1,7	-2,6	-0,9	-2,5	-3,4
32	Primarni saldo (= 31-14)		-0,9	-1,3	0,4	-1,3	-2,1
	Ciklična prilagoditev			% BDP	% BDP	% BDP	% BDP
33	Strukturni saldo			-3,4	-1,5	-2,3	-3,4
34	Strukturni primarni saldo			-2,2	-0,2	-1,1	-2,2
	Dolg		Mrd. EUR	% BDP	% BDP	% BDP	% BDP
35	Bruto dolg		43,7	68,3	66,4	65,7	65,2
36	Sprememba bruto dolga		2,3	-4,5	-1,9	-0,7	-0,5
37	Prispevki k spremembam bruto dolga						
38	Primarni saldo (= minus 32)			1,3	-0,4	1,3	2,1
39	Učinek snežne kepe			-6,9	-2,1	-1,6	-1,9
40	<i>Odhodki za obresti (= 14)</i>			1,2	1,3	1,3	1,3
41	<i>Rast</i>			-1,5	-1,1	-0,7	-1,3
42	<i>Inflacija</i>			-6,6	-2,3	-2,2	-2,0
43	Prilagoditev stanj in tokov (= 36-38-39)			1,1	0,6	-0,3	-0,7
				%	%	%	%
44	p.m. Implicitna obrestna mera na dolg (= 14/dolg(t-1))			1,9	2,0	2,0	2,1
			Mrd. EUR	% BDP	% BDP	% BDP	% BDP
45	Odhodki za obrambo	COFOG 2	0,8	1,2	1,4	1,3	1,6
46	Od tega: investicije v obrambo	COFOG 2, P.51g	0,2	0,4	0,4	0,3	0,3

Vir: SURS (21. 4. 2026); MF.

Tabela 5: Ocenjeni učinek (medletna sprememba) diskrecijskih ukrepov na strani prihodkov³²

	Naslov/opis ukrepa	Enkratni	Odhodki / prihodki		2024	2025	2026
				ESA koda	% BDP	% BDP	% BDP
1	Sprejeta novela ZDoh-2AA, ki odpravlja finančne posledice zaradi zviševanja splošne olajšave v letih 2023, 2024 in 2025.	Ne	Prihodki	D.51	0,1	0,0	0,0
2	Postopna odprava ukrepov za blaženje druginje (znižanje trošarin na energijske produkte: goriva, kurilno olje, zemeljski plin, znižanje davka na dodano vrednost za nekatere energente z 22 na 9,5 %, znižanje dajatev zaradi CO ₂).	Ne	Prihodki	D.21	0,2	0,0	0,0
3	Dvig davka na dohodek pravnih oseb za 3 odstotne točke (64. člen ZORZFS) za obdobje 2024–2028 (namenski prihodek sklada za obnovo).	Ne	Prihodki	D.51	0,3	0,0	0,0
4	Davek na bilančno vsoto bank in hranilnic (78. člen ZORZFS) za obdobje 2024–2028 (namenski prihodek sklada za obnovo).	Ne	Prihodki	D.91	0,2	0,0	0,0
5	Neuskklajevanje dohodninske lestvice in olajšav v letu 2024 (77. člen ZIPRS2425).*	Ne	Prihodki	D.51	0,2	0,0	0,0
6	Dvig cene za enoto obremenitve okolja z emisijo ogljikovega dioksida s 17,3 na 30,85 evra (2328. Sklep o višini okoljske dajatve za onesnaževanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida).	Ne	Prihodki	D.29	0,0	0,1	0,0
7	Prispevek za dolgotrajno oskrbo.**	Ne	Prihodki	D.61		0,5	0,5
8	Izpad dohodnine zaradi prispevka za dolgotrajno oskrbo.	Ne	Prihodki	D.51		0,0	-0,1
9	Zimski regres – vpliv na prispevke za socialno varnost in davek na dohodek od pravnih oseb.	Ne	Prihodki	D.6/D.51		-0,1	0,0
10	Energetski ukrepi (znižanje trošarin na energijske produkte, znižanje dajatev zaradi CO ₂).	Ne	Prihodki	D.21			-0,1
	SKUPAJ				1,0	0,5	0,3

Opomba: * Neindeksacija dohodninske lestvice se opredeljuje kot diskrecijski ukrep, medtem ko se redna uskladitev opredeljuje kot nespremenjena fiskalna politika in zato ni ukrep. Glej Evropska komisija (2016). Report on public finances in EMU – 2016. Institutional Paper 045. ** Po obračunskem toku.

Viri: izračuni MF v skladu s klasifikacijo diskrecijskih ukrepov v Evropska komisija (2015). Report on public finances in EMU – 2015. Institutional Paper 014., in v Evropska komisija (2016). Report on public finances in EMU – 2016. Institutional Paper 045.

³² Ocene vpliva sprememb na področju dohodninske zakonodaje so pripravljene na podlagi mikrosimulacijskega modela ob upoštevanju vseh zavezancev za dohodnino v posameznem letu, kar omogoča upoštevanje vseh osebnih olajšav in drugih ugodnosti zavezancev. Za ocenjevanje učinkov na področju preostalih sprememb davčne zakonodaje se uporabljajo modeli, ki prav tako temeljijo na individualnih podatkih, ob tem FURS ustrezno prilagodi prejete podatke ob upoštevanju posameznih makroekonomskih kazalnikov.

Tabela 6: Nepovratna sredstva NOO

		2021	2022	2023	2024	2025	2026
	Prihodki od nepovratnih sredstev NOO	%	%	%	%	%	%
		BDP	BDP	BDP	BDP	BDP	BDP
1	Sredstva NOO, vključena v prihodke državnega proračuna	0,22	0,21	0,61	0,53	0,69	0,83
2	Denarna izplačila nepovratnih sredstev NOO iz EU	0,44	0,00	0,47	0,21	0,57	0,73
	Odhodki financirani iz nepovratnih sredstev NOO						
3	Celotni tekoči odhodki	0,00	0,00	0,07	0,14	0,16	0,31
4	<i>Bruto investicije v osnovna sredstva</i>	0,21	0,11	0,07	0,10	0,28	0,36
5	<i>Kapitalski transferji</i>	0,00	0,01	0,09	0,08	0,18	0,18
6	Celotni kapitalski odhodki (4+5)	0,21	0,12	0,16	0,19	0,46	0,54
	Drugi stroški, financirani iz nepovratnih sredstev NOO						
7	Zmanjšanje davčnih prihodkov						
8	Drugi stroški, ki vplivajo na prihodke						
9	Finančne transakcije						

Vir: Eurostat (2. 4. 2026); MF.

Tabela 7: Posojila NOO

		2021	2022	2023	2024	2025	2026
	Prihodki od posojil NOO	%	%	%	%	%	%
		BDP	BDP	BDP	BDP	BDP	BDP
1	Izplačila posojil NOO iz EU			0,48	0,17	0,06	0,00
2	Povračila posojil NOO EU						
	Odhodki financirani iz posojil NOO						
3	Celotni tekoči odhodki	0,00	0,00	0,00	0,02	0,00	0,01
4	<i>Bruto investicije v osnovna sredstva</i>	0,00	0,00	0,06	0,20	0,19	0,18
5	<i>Kapitalski transferji</i>	0,00	0,00	0,00	0,02	0,00	0,00
6	Celotni kapitalski odhodki (4+5)	0,00	0,00	0,06	0,21	0,19	0,19
	Drugi stroški, financirani iz posojil NOO						
7	Zmanjšanje davčnih prihodkov						
8	Drugi stroški, ki vplivajo na prihodke						
9	Finančne transakcije						

Vir: Eurostat (2. 4. 2026); MF.