



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA FINANCE

# Pregled javnofinančnih gibanj



September 2020



<b>I. Bilance javnega financiranja.....</b>	<b>1</b>
1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja .....	1
2. Državni proračun.....	2
3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije.....	6
4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije.....	7
5. Občine.....	9
<b>II. Dolg državnega proračuna.....</b>	<b>11</b>
<b>III. Državna poročila .....</b>	<b>13</b>
<b>IV. Najave objav podatkov .....</b>	<b>14</b>

# I. Bilance javnega financiranja

## 1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja

Prihodki in odhodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja<sup>1)</sup>, avgust 2020

V mio EUR	2019	Avgust 2020	Jan.-Avg. 2020	Jan.-Avg. 2020/ Jan.-Avg. 2019 (medl. st. rasti v %)
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>19.232,3</b>	<b>1.603,9</b>	<b>12.005,8</b>	<b>-3,8</b>
Davčni prihodki	17.179,1	1.466,9	10.680,7	-4,8
Nedavčni prihodki	1.114,2	68,8	787,1	3,4
Ostali prihodki	939,0	68,2	537,9	8,4
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>18.968,8</b>	<b>1.645,9</b>	<b>14.254,6</b>	<b>15,1</b>
<b>Tekoči odhodki</b>	<b>8.228,3</b>	<b>681,9</b>	<b>5.868,8</b>	<b>7,2</b>
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	4.470,5	391,7	3.361,6	12,4
Izdatki za blago in storitve	2.728,0	204,8	1.785,1	3,6
Plačila domačih in tujih obresti	791,5	68,6	610,5	-3,2
Rezerve	238,4	16,8	111,7	-14,5
<b>Tekoči transferi</b>	<b>8.704,2</b>	<b>832,7</b>	<b>7.348,2</b>	<b>26,4</b>
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	7.323,9	697,2	5.520,0	12,1
<i>v tem: Pokojnine</i>	<i>4.641,2</i>	<i>410,1</i>	<i>3.276,4</i>	<i>6,2</i>
Subvencije	467,9	46,7	1.152,4	269,9
Ostali tekoči transferi	912,5	88,8	675,7	17,3
<b>Investicijski odhodki in investicijski transferi</b>	<b>1.526,5</b>	<b>109,6</b>	<b>699,4</b>	<b>-1,5</b>
<b>Plačila sredstev v proračun EU</b>	<b>509,7</b>	<b>21,7</b>	<b>338,2</b>	<b>-12,4</b>
<b>III. SALDO (I.-II.)</b>	<b>263,5</b>	<b>-42,0</b>	<b>-2.248,8</b>	<b>-</b>

Opomba: <sup>1)</sup>V konsolidirani globalni bilanci javnega financiranja so zajeti konsolidirani tokovi štirih blagajn javnega financiranja: državnega proračuna, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ), Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) ter proračuni občin. Podatki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so prikazani v skladu z metodologijo GFS 1986 (po denarnem toku), kjer so izločeni vsi transferni tokovi omenjenih štirih blagajn javnih financ.

Vir: ZPIZ, ZZZS, konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

### Konsolidirani prihodki

Prihodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so v obdobju od januarja do avgusta 2020 znašali 12.005,8 milijona evrov in so bili glede na enako obdobje lani nižji za 3,8 %. Davčni prihodki so se znižali za 4,8 % in so znašali 10.680,7 milijona evrov. Nedavčni prihodki pa so se v tem obdobju glede na lansko leto zvišali za 3,4 % na 787,1 milijona evrov. Znižanje skupnih prihodkov je odraz znižane gospodarske aktivnosti v preteklih mesecih zaradi epidemije koronavirusa.

### Konsolidirani odhodki

Skupni konsolidirani odhodki so od januarja do avgusta 2020 znašali 14.254,6 milijona evrov in so se glede na enako obdobje lani zvišali za 15,1 %. Odhodki, namenjeni za plače in prispevke, so bili višji za 12,4 %

in so znašali 3.361,6 milijona evrov, kar je v večji meri posledica napredovanj in izvajanja dogovora o plačah, deloma pa tudi že plačil za posebne obremenitve v času epidemije. Izdatki za blago in storitve so znašali 1.785,1 milijona evrov ter so bili za 3,6 % višji kot v enakem obdobju lani. Tekoči transferi so bili v tem času višji za 26,4 %, od tega so se transferi posameznikom in gospodinjstvom zvišali za 12,1 % in so znašali 5.520 milijonov evrov. Povišanje transferov zajema izredno pomoč, ki je bila v okviru ukrepov za blaženje posledic epidemije koronavirusa namenjena ranljivim skupinam. Prav tako so se zaradi sprejetih ukrepov vlade občutno zvišale tudi subvencije, in sicer za 269,9 % na 1.152,4 milijona evrov, predvsem zaradi sofinanciranja čakanja na delo in plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje za tiste, ki so v času epidemije delali. Ostali tekoči transferi so se zvišali za 17,3 % in so znašali 675,7 milijona evrov. Investicijski odhodki in investicijski transferi so znašali 699,4 milijona evrov.

## 2. Državni proračun

Prihodki, odhodki in saldo državnega proračuna, avgust 2020

<i>V mio EUR</i>	2019	Avgust 2020	Jan.-Avg. 2020	Jan.-Avg. 2020/ Jan.-Avg. 2019 (medl. st. rasti v %)
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>10.136,5</b>	<b>774,4</b>	<b>5.833,6</b>	<b>-11,3</b>
<b>Davčni prihodki</b>	<b>8.678,3</b>	<b>705,3</b>	<b>4.869,6</b>	<b>-13,9</b>
Davki na dohodek in dobiček	2.413,5	203,3	1.160,9	-24,5
Dohodnina	1.391,0	123,5	677,5	-16,1
Davek od dohodkov pravnih oseb	997,1	78,2	481,9	-31,5
Drugi davki na dohodek in dobiček	25,4	1,6	1,4	-94,7
Prispevki za socialno varnost	76,2	6,6	50,0	-0,3
Davki na plačilno listo in delovno silo	23,2	1,8	13,7	-8,6
Davki na premoženje	0,4	0,0	0,4	-2,5
Domači davki na blago in storitve	6.066,3	505,8	3.507,3	-11,6
<i>v tem: Davek na dodano vrednost (DDV)</i>	<i>3.871,5</i>	<i>325,0</i>	<i>2.226,2</i>	<i>-11,4</i>
<i>Trošarine</i>	<i>1.543,3</i>	<i>131,6</i>	<i>872,6</i>	<i>-13,5</i>
Davki na mednarodno trgovino in transakcije	98,6	8,2	64,8	-6,4
Drugi davki in prispevki	0,1	-20,4	72,7	327,1
<b>Nedavčni prihodki</b>	<b>635,9</b>	<b>36,3</b>	<b>508,5</b>	<b>11,5</b>
<b>Kapitalski prihodki</b>	<b>81,6</b>	<b>5,0</b>	<b>45,8</b>	<b>-12,8</b>
<b>Prejete donacije</b>	<b>12,9</b>	<b>0,2</b>	<b>9,4</b>	<b>41,2</b>
<b>Transforni prihodki</b>	<b>0,9</b>	<b>0,0</b>	<b>0,6</b>	<b>8,8</b>
<b>Prejeta sredstva iz EU</b>	<b>726,9</b>	<b>27,6</b>	<b>399,6</b>	<b>-1,2</b>
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>9.911,7</b>	<b>832,8</b>	<b>8.090,2</b>	<b>23,4</b>
<b>Tekoči odhodki</b>	<b>3.131,2</b>	<b>254,0</b>	<b>2.168,6</b>	<b>1,8</b>
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	1.335,3	116,5	974,2	8,1
Izdatki za blago in storitve	811,8	53,4	489,2	0,8
Plačila domačih in tujih obresti	784,9	68,2	606,2	-3,1
Rezerve	199,2	15,9	98,9	-16,5
<b>Tekoči transferi</b>	<b>5.332,7</b>	<b>500,9</b>	<b>5.215,7</b>	<b>44,2</b>
Subvencije	413,2	43,0	1.124,4	299,7
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	1.453,2	205,7	1.282,6	32,1
Drugi tekoči domači transferi	3.318,0	242,2	2.734,9	20,2
Tekoči transferi občinam	39,7	1,4	13,6	-52,9
Tekoči transferi v sklade soc. zavarovanja	1.078,7	38,6	968,1	17,1
Tekoči transferi v javne zavode	2.042,1	180,3	1.556,6	18,3
<i>v tem: za plače, prispevke in PKDPZ zaposlenim</i>	<i>1.737,7</i>	<i>157,5</i>	<i>1.370,2</i>	<i>20,0</i>
Ostali drugi tekoči domači transferi	157,5	21,9	196,6	90,5
Ostali tekoči transferi	148,3	9,9	73,7	-17,3
<b>Investicijski odhodki in investicijski transferi</b>	<b>938,1</b>	<b>56,4</b>	<b>367,8</b>	<b>-12,6</b>
<b>Plačila sredstev v proračun EU</b>	<b>509,7</b>	<b>21,7</b>	<b>338,2</b>	<b>-12,4</b>
<b>III. SALDO (I.-II.)</b>	<b>224,8</b>	<b>-58,5</b>	<b>-2.256,6</b>	<b>-</b>

Vir: Ministrstvo za finance

## Prihodki državnega proračuna

V obdobju januar–avgust 2020 so prihodki državnega proračuna znašali 5.833,6 milijona evrov in so bili od primerljivega lanskega obdobja nižji za 743,7 milijona evrov oziroma za 11,3 %. Dinamika upadanja prihodkov državnega proračuna se z julijem nekoliko upočasnjuje.

## Davčni prihodki

Prilivi iz naslova davčnih prihodkov so v tem obdobju skupaj dosegli 4.869,6 milijona evrov in so za 13,9 % ali 787,3 milijona evrov nižji kot v enakem lanskem obdobju.

Dohodnina je v opazovanem obdobju znašala 677,5 milijona evrov in je bila od primerljivega lanskega obdobja nižja za 16,1 %. Upad je v manjši meri posledica uveljavitve novele Zakona o dohodnini (ZDoh-2) oziroma razbremenitve dohodkov iz dela na podlagi spremembe dohodninske lestvice, zvišanja splošne olajšave in spremembe mehanizma določitve celotne dodatne splošne olajšave ter v večji meri posledica ukrepov vlade, ki je davčne zavezance v času trajanja krize, na račun 12. marca razglašene epidemije COVID-19 na območju Republike Slovenije (RS), oprostil plačevanja nekaterih davčnih obveznosti. Prav tako je dohodnina, ki pripada državnemu proračunu, dodatno nižja zaradi uredbe vlade, ki je zvišala povprečnino občinam iz 589,1 evrov na 624 evrov.

Davek od dohodka pravnih oseb (DDPO) je v obdobju januar–avgust znašal 481,9 milijona evrov in je bil nižji za 31,5 % oziroma za 221,6 milijona evrov. Tolikšen upad prihodkov iz tega naslova je moč pripisati neobračunanim in neplačanim akontacijam DDPO kot posledica uveljavitve Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljanke in gospodarstvo (ZIUZEOP oziroma interventni zakon), ki v 62. členu opredeljuje, da se obroki predhodne akontacije DDPO za leto 2020, ki dospejo v plačilo v obdobju po uveljavitvi tega zakona do 31. maja 2020, ne plačajo oziroma so oproščeni plačila<sup>1</sup>. Ob tem je FURS vsa dodatna vplačila iz tega naslova, ki so jih pravne osebe sicer vseeno vplačale, prerazvrstil in knjižil med druge davke.

Davek na dodano vrednost (DDV) je v obdobju januar–avgust znašal 2.226,2 milijona evrov in je bil nižji za 11,4 % oziroma za 287,5 milijona evrov glede na enako

obdobje lani. Nekatera slovenska podjetja oziroma gospodarske družbe so na podlagi interventnega zakona zaprosile za obročno plačilo ali odlog plačila obveznosti iz naslova DDV, kar je posledično privedlo do nekoliko nižje realizacije prihodkov iz tega naslova v opazovanem obdobju. Rast in dinamika gibanja DDV sta sicer v največji meri odvisni od gibanja in rasti zasebne ter državne potrošnje.

Prihodki iz naslova pobranih trošarin so v prvih osmih mesecih letos znašali 872,6 milijona evrov in so bili za 13,5 % ali 136,1 milijona evrov nižji kot v enakem obdobju lani. Prihodki od trošarin od energentov so bili nižji za 118,5 milijona evrov. Od razglašene epidemije koronavirusa so nekateri davčni zavezanci izkoristili možnost za obročno odplačevanje obveznosti iz naslova trošarin na energente, kar je posledično privedlo do nižje realizacije v opazovanem obdobju. Prav tako je bila v času omejevalnih ukrepov za zajezitev širjenja koronavirusa potrošnja pogonskih goriv bistveno nižja.

## Odhodki državnega proračuna

V obdobju januar–avgust letošnjega leta so odhodki državnega proračuna znašali 8.090,2 milijona evrov in so bili od primerljivega lanskega obdobja višji za 1.536,6 milijona evrov oziroma za 23,4 %.

Med tekočimi odhodki so se obveznosti za plačilo plač in prispevkov v opazovanem obdobju v primerjavi z enakim obdobjem lani povišale za 8,1 % oziroma za 72,9 milijona evrov na 974,2 milijona evrov. To povišanje je deloma posledica učinka rednih napredovanj in izvajanja Dogovora o plačah ter drugih stroških dela v javnem sektorju, ki je bil sklenjen konec leta 2018. Na podlagi tega dogovora so bili s septembrom 2019 povečani nekateri dodatki za posebne pogoje dela; z novembrom 2019 pa je bilo uveljavljeno povišanje vrednosti delovnih mest za drugi plačni razred. Deloma pa se v tem obdobju poznajo že izplačila za dodatek za rizične razmere po Kolektivni pogodbi za javni sektor in dodatek za nevarnost ter posebne obremenitve dela zaradi epidemije (po ZIUZEOP). Do konca avgusta je bilo na podlagi zahtevkov za ta namen izplačanih 190,3 milijona evrov.

Za 4 milijone evrov ali 0,8 % so bili višji izdatki za blago in storitve, ki so skupaj znašali 489,2 milijona evrov. Glavnina povišanja se nanaša na izdatke za tekoče

<sup>1</sup> Ta ukrep velja tudi za plačila predhodne akontacije dohodnine od dohodka, doseženega z opravljanjem dejavnosti.

vzdrževanje. Ti so bili višji za 6,7 milijona evrov ali 5 %, poslovne najemnine in zakupnine so bile višje za 7 milijonov evrov, medtem ko so bili drugi operativni odhodki višji za 16,3 milijona evrov ali 18,3 %. Od teh se 9,3 milijona evrov nanaša na stroške zadolževanja in upravljanja s finančnim premoženjem.

Izdatki za poplačilo domačih in tujih obresti so znašali 606,2 milijona evrov in so bili za 3,1 % ali 19,6 milijona evrov nižji od primerljivega lanskega obdobja. Nižji izdatki iz tega naslova so posledica operacij državne zakladnice z upravljanjem javnega dolga.

V okviru tekočih transferov so bile subvencije v prvih osmih mesecih letos skupaj višje za 843,1 milijona evrov ali 299,7 % v primerjavi z enakim obdobjem lani in znašajo 1.124,4 milijona evrov. Subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom, za katere smo namenili 1.096,9 milijona evrov, so bile višje za 852,7 milijona evrov. Od teh smo 561,8 milijona evrov namenili za plačilo prispevkov za socialno varnost za zaposlene na čakanju in tiste, ki so med epidemijo delali po 28. in 33. ZIUZEOP, ter 268,5 milijona evrov kot interventni ukrep povračila nadomestila plače za začasno čakanje na delo po 26. členu ZIUZEOP. 13,8 milijona evrov pa smo namenili za povračila nadomestil obveznega zdravstvenega zavarovanja po 56. členu ZIUZEOP.

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom smo namenili 1.282,6 milijona evrov oziroma 32,1 % ali 311,5 milijona evrov več kot v enakem obdobju lani. Med temi so se za 8,2 % ali 31,1 milijona evrov na 410,3 milijona evrov povečali družinski prejemki in starševska nadomestila ter za 67,7 % ali 178 milijonov evrov na 440,9 milijonov evrov transferi za zagotavljanje socialne varnosti. V to so že vštete izredne pomoči v obliki mesečnega temeljnega dohodka in enkratnega solidarnostnega dodatka študentom. Med slednjimi se je do konca avgusta iz naslova drugih transferov za zagotavljanje socialne varnosti namenilo 83,2 milijona evrov izredne pomoči v obliki mesečnega temeljnega dohodka za blaženje učinkov epidemije COVID-19 (36. člen ZIUZEOP) ter 24,7 milijona evrov enkratnega solidarnostnega dodatka študentom višjih in visokih šol in ostalim ranljivim skupinam.

Drugi tekoči domači transferi so bili v obdobju januar–avgust glede na enako obdobje lani višji za 20,2 % ali 460,4 milijona evrov. Transferi javnim zavodom so znašali 1.556,6 milijona evrov, kar je 240,7 milijona

evrov ali 18,3 % več kot v enakem obdobju lani. Glavnina povečanja izhaja iz višje obveznosti za stroške dela ter izplačil dodatka za nevarnost in posebne obremenitve po 71. členu ZIUZEOP. V sklade socialnega zavarovanja je državni proračun prispeval 968,1 milijona evrov, kar je 141,4 milijona evrov ali 17,1 % več kot v enakem obdobju lani. Od tega največ v ZPIZ blagajno, in sicer 846,6 milijona evrov, kar je za 17,9 % ali 128,5 milijona evrov več kot v primerljivem lanskem obdobju. To povišanje med drugim v večji meri že pripisujemo učinkom obsežnih podpornih ukrepov, opredeljenih z interventno zakonodajo. Od tega je bilo za blaženje učinkov epidemije COVID-19 namenjenih 66,8 milijona evrov upokojujencem v obliki enkratnega solidarnostnega dodatka. Večji del povišanja iz naslova dodatnega transfera v ZPIZ pa se nanaša na ukrep države pri prevzemu plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje delodajalcem za tiste zaposlene, ki so delali, ter za zaposlene na čakanju (33. in 28. člen ZIUZEOP). Kapitalska družba je skladno z določili ZIPRS2021 v prvih osmih mesecih letos nakazala 50 milijonov evrov v ZPIZ blagajno. Za ta transfer je bila obveznost države do ZPIZ toliko manjša.

Prav tako smo drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki, namenili 166,8 milijona evrov ali 88,4 milijona evrov več kot v enakem obdobju lani. Za zaščitna sredstva in opremo v okviru reševanja oziroma obvladovanja epidemije je bilo do konca avgusta namenjenih 68,9 milijona evrov.

Državni proračun je za izplačila investicijskih odhodkov in transferov v obdobju januar–avgust namenil 367,8 milijona evrov oz. 53 milijonov evrov ali 12,6 % manj kot v enakem obdobju lani. Največji delež teh izdatkov je bil namenjen nakupu in gradnji osnovnih sredstev. Ti so bili glede na primerljivo obdobje lani nižji za 52,2 milijona evrov ali 18,1 %. Za nakup opreme smo v tem obdobju letos namenili 4,7 milijona evrov več kot lani, medtem ko na področju novogradenj rekonstrukcij in adaptacij beležimo za 20,7 % ali 29 milijonov evrov nižje izdatke v primerjavi z lanskim letom.

Vplačila v proračun EU so v prvih osmih mesecih leta 2020 znašala 338,2 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani nižja za 12,4 % ali 47,9 milijona evrov. Glavnina izdatkov se nanaša na plačila sredstev v proračun EU iz naslova bruto nacionalnega dohodka (BND), ki so glede na enako obdobje lani nižja za 36,5 milijona evrov oziroma za 14,1 %. Vplačila v proračun EU so bila v prvih osmih mesecih leta 2019 višja v

primerjavi z letom 2020, ker smo v mesecu januarju 2019 izvedli plačilo dopolnitve proračuna EU za leto 2018.

## **Primanjkljaj državnega proračuna**

Državni proračun je v prvih osmih mesecih letos izkazal primanjkljaj v višini 2.256,6 milijona evrov. V enakem obdobju lani smo beležili presežek v višini 23,6 milijona evrov. Poleg 23,4 % rasti odhodkov, kjer so najbolj rasla sredstva za zaposlene, subvencije, transferi posameznikom in gospodinjstvom in drugi tekoči domači transferi, je na tolikšen primanjkljaj v prvih osmih mesecih 2020 vplival tudi padec obsega prihodkov (-11,3 %), predvsem na račun hitrega izpada davčnih prihodkov zaradi omejevalnih zakonskih ukrepov za preprečevanje širjenja koronavirusa od razglašene epidemije dalje.



### 3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije

#### Prihodki in odhodki ZPIZ, avgust 2020

V mio EUR	2019	Avgust 2020	Jan.-Avg. 2020	Jan.-Avg. 2020/ Jan.-Avg. 2019 (medl. st. rasti v %)
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>5.510,5</b>	<b>461,0</b>	<b>4.004,2</b>	<b>8,0</b>
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	4.465,4	406,3	3.067,1	4,6
Nedavčni prihodki	27,6	0,5	4,7	-81,2
Transforni prihodki	1.017,1	54,2	931,8	24,2
<i>v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna</i>	965,0	24,0	880,3	17,5
Ostali prihodki	0,4	0,0	0,6	241,2
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>5.510,5</b>	<b>473,2</b>	<b>3.987,8</b>	<b>7,6</b>
Tekoči transferi	5.468,0	470,1	3.960,5	7,7
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	5.052,7	433,4	3.668,3	7,8
Transferi za zagotavljanje socialne varnosti	258,3	10,1	285,3	31,9
Pokojnine	4.641,2	410,1	3.276,4	6,2
Nadomestila plač	153,2	13,2	106,6	4,6
Drugi tekoči domači transferi (v sklade soc. zavarovanja)	413,6	36,5	291,1	5,9
Ostali tekoči transferi	1,6	0,1	1,0	-4,0
Ostali odhodki	42,5	3,2	27,3	3,0
<b>III. SALDO (I.-II.)</b>	<b>0,0</b>	<b>-12,2</b>	<b>16,4</b>	<b>-</b>

Vir: Bilančni podatki ZPIZ

#### Prihodki ZPIZ

Skupni prihodki blagajne ZPIZ so v obdobju od januarja do avgusta 2020 znašali 4.004,2 milijona evrov in so bili za 8 % višji kot v enakem obdobju lani. Davčni prihodki oziroma prispevki za socialno varnost so se zvišali za 4,6 % in so znašali 3.067,1 milijona evrov. Transforni prihodki, ki zajemajo predvsem transfer iz državnega proračuna v pokojninsko blagajno, so se zvišali za 24,2 % in so znašali 931,8 milijona evrov. V preteklih mesecih, so se izvajali ukrepi za zajezitev negativnih posledic koronavirusa, in sicer je državni proračun preko transfera v blagajno ZPIZ zagotovil sredstva za solidarnostni dodatek za upokojene ter prispevke za delavce na čakanju in tiste, ki niso delali zaradi višje sile, oziroma za vse zaposlene, ki so med epidemijo delali.

#### Odhodki ZPIZ

Skupni odhodki v blagajni ZPIZ so v obdobju od januarja do avgusta 2020 znašali 3.987,8 milijona evrov in so bili glede na enako obdobje lani višji za 7,6 %. Masa sredstev za pokojnine, ki predstavlja največji delež odhodkov iz pokojninske blagajne, je v tem obdobju znašala 3.276,4 milijona evrov in je bila glede na enako obdobje 2019 višja za 6,2 %. Transferi za zagotavljanje socialne varnosti so se zvišali za 31,9 % na 285,3 milijona evrov. Razlog za to povišanje je izplačan solidarnostni dodatek upokojemcem v času epidemije koronavirusa. Nadomestila plač so se zvišala za 4,6 % na 106,6 milijona evrov. Prav tako so se zvišali drugi domači transferi, ki predstavljajo transfer v ZZS. Ta je v prvih osmih mesecih letos znašal 291,1 milijona evrov in je bil za 5,9 % višji kot v enakem obdobju lani.

## 4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije

### Prihodki in odhodki ZZZS, avgust 2020

V mio EUR	2019	Avgust 2020	Jan.-Avg. 2020	Jan.-Avg. 2020/ Jan.-Avg. 2019 (medl. st. rasti v %)
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>3.103,5</b>	<b>265,4</b>	<b>2.137,7</b>	<b>4,2</b>
<b>Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)</b>	<b>2.478,2</b>	<b>212,8</b>	<b>1.684,0</b>	<b>3,5</b>
<b>Nedavčni prihodki</b>	<b>68,4</b>	<b>3,4</b>	<b>58,9</b>	<b>16,5</b>
<b>Transforni prihodki</b>	<b>556,3</b>	<b>49,2</b>	<b>394,8</b>	<b>5,9</b>
Prejeta sredstva iz državnega proračuna	118,2	10,6	87,0	7,1
Prejeta sredstva iz občinskih proračunov	19,0	1,6	12,8	-1,9
Prejeta sredstva iz skladov soc. zavarovanja	419,1	37,0	295,0	5,9
<b>Ostali prihodki</b>	<b>0,6</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-97,8</b>
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>3.052,9</b>	<b>241,3</b>	<b>2.217,3</b>	<b>7,6</b>
<b>Tekoči transferi</b>	<b>2.989,6</b>	<b>237,5</b>	<b>2.187,8</b>	<b>7,7</b>
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	389,3	27,4	295,5	11,8
<i>v tem: Boleznine<sup>1)</sup></i>	<i>377,8</i>	<i>26,6</i>	<i>288,2</i>	<i>12,2</i>
Drugi tekoči domači transferi	2.559,8	207,6	1.872,0	7,4
Tekoči transferi v javne zavode	2.159,4	176,5	1.585,0	7,5
Sredstva za delovanje javnih ZZ (plače, prispevki in izdatki za blago in storitve)	1.829,4	151,6	1.341,1	7,4
- osnovno zdravstveno varstvo	371,8	32,2	280,2	11,7
- spec. amb. in bolnišnično zdravljenje	1.271,8	104,2	928,4	5,9
- dejavnost socialnih zavodov	106,7	6,0	77,4	10,3
- dejavnost obvezne socialne varnosti	78,1	9,2	55,1	8,2
Sredstva za zdravila in delo lekarn	269,4	20,3	201,0	8,4
Sredstva za medicinsko tehnične pripomočke	19,0	1,3	13,1	-0,6
Sredstva za transfuzijo krvi, cepiva in sanitetni material	7,9	0,3	6,2	12,1
Ostali tekoči transferi v javne zavode	33,7	2,9	23,6	7,4
Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	396,7	30,8	284,3	6,9
Ostali drugi tekoči domači transferi	3,8	0,3	2,7	4,7
Ostali tekoči transferi	40,5	2,4	20,4	-14,7
<b>Ostali odhodki</b>	<b>63,3</b>	<b>3,9</b>	<b>29,5</b>	<b>1,3</b>
<b>III. SALDO (I.-II.)</b>	<b>50,6</b>	<b>24,0</b>	<b>-79,6</b>	<b>-</b>

Opomba: <sup>1)</sup> Boleznine nad 30 dni, izplačane iz obveznega zdravstvenega zavarovanja in druge bolezni.  
Vir: Bilančni podatki ZZZS

### Prihodki ZZZS

Skupni prihodki so od januarja do avgusta 2020 znašali 2.137,7 milijona evrov in so bili za 4,2 % višji kot v enakem obdobju lani. Davčni prihodki so bili v tem obdobju višji za 3,5 %, transforni prihodki pa za 5,9 %. Nižja rast davčnih prihodkov je posledica omejitve gospodarske aktivnosti kot posledica epidemije. Brez državnih ukrepov, ki so bili sprejeti za omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo, bi bila

rast prihodkov nižja. ZZZS je do konca avgusta prejel 44 milijonov evrov od trenutno 61,7 milijona evrov izstavljenih zahtevkov za povračila iz naslova nižjih prispevkov zaradi epidemije.

## **Odhodki ZZS**

Skupni odhodki so od januarja do avgusta 2020 znašali 2.217,3 milijona evrov in bili za 7,6 % višji kot v enakem obdobju lani. V prvih osmih mesecih leta so se odhodki za bolezni povišali glede na prvih osem mesecev 2019 za 12,2 % na 288,2 milijona evrov. Tekoči transferi v javne zavode za zdravstvene storitve in ostalo zdravstveno dejavnost so se povišali za 7,5 % na 1.585 milijonov evrov glede na enako obdobje lani, tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb pa znašajo 284,3 milijona evrov in so višja za 6,9 %.

## 5. Občine

### Prihodki in odhodki proračunov občin, avgust 2020

<i>V mio EUR</i>	2019	Avgust 2020	Jan.-Avg. 2020	Jan.-Avg. 2020/ Jan.-Avg. 2019 (medl. st. rasti v %)
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>2.232,3</b>	<b>182,3</b>	<b>1.371,6</b>	<b>1,0</b>
<b>Davčni prihodki</b>	<b>1.557,2</b>	<b>142,6</b>	<b>1.060,0</b>	<b>5,2</b>
Davek na dohodek in dobiček (tj. Dohodnina)	1.200,5	98,7	871,5	8,2
Davki na premoženje	296,0	38,7	158,0	-4,8
Domači davki na blago in storitve	60,4	5,2	31,6	-16,1
Drugi davki	0,3	0,0	-1,1	-37,9
<b>Nedavčni prihodki</b>	<b>382,3</b>	<b>28,6</b>	<b>215,0</b>	<b>-6,4</b>
Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	234,8	17,7	130,9	-7,0
Ostali nedavčni prihodki	147,6	10,9	84,1	-5,4
Transforni prihodki	234,5	5,9	66,6	-28,8
<i>v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna</i>	<i>137,4</i>	<i>2,6</i>	<i>31,2</i>	<i>-38,0</i>
<b>Ostali prihodki</b>	<b>58,2</b>	<b>5,3</b>	<b>30,0</b>	<b>11,5</b>
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>2.244,2</b>	<b>177,7</b>	<b>1.300,6</b>	<b>1,8</b>
<b>Tekoči odhodki</b>	<b>536,2</b>	<b>42,6</b>	<b>334,9</b>	<b>0,3</b>
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	162,7	14,4	116,7	7,1
Izdatki za blago in storitve	344,5	26,9	201,2	-3,3
Ostali tekoči odhodki	28,9	1,3	17,0	2,0
<b>Tekoči transferi</b>	<b>951,0</b>	<b>77,4</b>	<b>593,6</b>	<b>-1,9</b>
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	451,0	33,5	295,2	-2,2
<i>v tem: Plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev</i>	<i>303,0</i>	<i>23,1</i>	<i>201,4</i>	<i>-0,2</i>
Drugi tekoči domači transferi	361,6	33,5	232,3	1,1
Tekoči transferi v JZ in tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	326,4	30,2	209,0	1,3
Ostali drugi tekoči domači transferi	35,3	3,3	23,4	-0,6
Ostali tekoči transferi	138,4	10,4	66,0	-9,8
<b>Investicijski odhodki</b>	<b>679,8</b>	<b>53,8</b>	<b>338,8</b>	<b>10,1</b>
<b>Investicijski transferi</b>	<b>77,2</b>	<b>3,9</b>	<b>33,3</b>	<b>9,3</b>
<b>III. SALDO (I.-II.)</b>	<b>-11,9</b>	<b>4,6</b>	<b>70,9</b>	<b>-</b>

Vir: Konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

#### Prihodki občin

Skupni prihodki občin so v obdobju od januarja do avgusta 2020 znašali 1.371,6 milijona evrov in so bili od primerljivega obdobja lani višji za 1 %. Dohodnina je znašala 871,5 milijona evrov in je glede na enako obdobje lani višja za 8,2 % oziroma za 66 milijonov evrov.

Nedavčni prihodki so znašali 215 milijonov evrov in so glede na enako obdobje lani nižji za 6,4 % oziroma za

14,6 milijona evrov. K temu so pripomogli predvsem nižji prihodki od udeležbe na dobičku in dohodki od premoženja ter nižji prihodki od glob in drugih denarnih kazni. Obseg drugih nedavčnih prihodkov se je povečal.

Prejeta sredstva iz EU in iz drugih držav so bila v opazovanem obdobju v primerjavi z enakim obdobjem lani višja za 60,3 % in so skupaj znašala 3,2 milijona evrov.

## ■ Odhodki občin

Skupni odhodki občin so v obdobju od januarja do avgusta 2020 znašali 1.300,6 milijona evrov in so bili v primerjavi z enakim obdobjem lani višji za 1,8 %. Izdatki za plače in prispevke so znašali 116,7 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani višji za 7,1 %. Izdatki za blago in storitve so se glede na enako obdobje lani znižali za 3,3 % na 201,2 milijona evrov. Najbolj se je skrčil obseg izdatkov za kazni in odškodnine ter za službena potovanja.

Tekoči transferi so v obdobju od januarja do avgusta 2020 znašali 593,6 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani nižji za 1,9 %. V okviru teh beležimo padec transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam za 11,7 %, padec subvencij za 7,3 %, 2,2-odstotni padec transferov posameznikom in gospodinjstvom in 1,1 odstotni padec drugih tekočih domačih transferov.

Investicijski odhodki so glede na prvih osem mesecev lani letos višji za 10,1 % in so dosegli 338,8 milijona evrov. Najvišjo rast beležimo pri izdatkih za nakup zemljišč in naravnih bogastev, opreme ter pri izdatkih za investicijsko vzdrževanje in obnove. Investicijski transferi so bili glede na enako obdobje lani višji za 9,3 % in so skupaj znašali 33,3 milijona evrov.

Skupni proračuni občin so v obdobju od januarja do avgusta 2020 ustvarili presežek v višini 70,9 milijona evrov, kar je za 9,4 milijona evrov manj od primerljivega obdobja lani, ko je ta znašal 80,3 milijona evrov.

## II. Dolg državnega proračuna

Pregled gibanja dolga državnega proračuna v obdobju od 31. julija 2020 do 31. avgusta 2020

	Stanje dolga jul. 2020	Zadolževanje (povečanje)	Odplačila (zmanjšanje)	Stanje dolga avg. 2020	Sprememba
<b>Dolg državnega proračuna</b>	<b>33.682,3</b>	<b>50,5</b>	<b>87,9</b>	<b>33.644,9</b>	<b>-37,4</b>
<b><i>razdelitev po vrsti instrumenta</i></b>	<b><i>mio EUR</i></b>				
Zakladne menice	1.347,2	0,0	87,0	1.260,2	-87,0
3 mesečne zakladne menice	70,0		25,0	45,0	-25,0
6 mesečne zakladne menice	340,8		62,0	278,8	-62,0
12 mesečne zakladne menice	110,5			110,5	0,0
18 mesečne zakladne menice	825,9			825,9	0,0
Benchmark Evro obveznice	30.044,9	50,0	0,0	30.094,9	50,0
RS 66 (4,625%, 2024)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 69 (4,375%, 2021)	1.605,9	-	-	1.605,9	0,0
RS 70 (5,125%, 2026)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 71 (3,000%, 2021)	1.000,0	-	-	1.000,0	0,0
RS 73 (2,250%, 2022)	1.000,0	-	-	1.000,0	0,0
RS 74 (1,500%, 2035)	2.350,0	-	-	2.350,0	0,0
RS 75 (2,125%, 2025)	2.000,0	-	-	2.000,0	0,0
RS 76 (3,125%, 2045)	1.509,0	-	-	1.509,0	0,0
RS 77 (2,250%, 2032)	2.250,0	-	-	2.250,0	0,0
RS 78 (1,750%, 2040)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 79 (1,250%, 2027)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 80 (1,000%, 2028)	2.350,0	-	-	2.350,0	0,0
RS 81 (1,1875%, 2029)	2.100,0	-	-	2.100,0	0,0
RS 82 (0,275%, 2030)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 83 (0,2%, 2023)	2.180,0	50,0	-	2.230,0	50,0
RS 84 (0,875%, 2030)	1.200,0	-	-	1.200,0	0,0
Ostale Evro obveznice	112,5			112,5	0,0
USD obveznice	1.291,5	0,0	0,0	1.291,5	0,0
USD (5,500%, 2022)	209,2	-	-	209,2	0,0
USD (5,850%, 2023)	102,2	-	-	102,2	0,0
USD (5,250%, 2024)	980,1	-	-	980,1	0,0
Ostali vrednostni papirji <sup>1)</sup>	32,3	0,5	0,9	31,9	-0,4
Domača posojila	275,0			275,0	0,0
Tuja posojila	578,9		0,0	578,9	0,0
<b><i>razdelitev po valutni strukturi</i></b>	<b><i>mio EUR</i></b>				
v EUR	32.359,6	50,5	87,0	32.323,1	-36,5
v USD	1.291,5	-	0,0	1.291,5	0,0
v SDR	31,2	-	0,9	30,3	-0,9
<b><i>razdelitev po obrestni meri</i></b>	<b><i>mio EUR</i></b>				
Nespremenljiva obrestna mera	33.424,9	50,0	87,0	33.387,9	-37,0
Spremenljiva obrestna mera	257,3	0,5	0,9	256,9	-0,4
<b><i>razdelitev po preostali ročnosti</i></b>	<b><i>mio EUR</i></b>				
zapadlost < 1 let	3.309,2	-	87,0	3.222,2	-87,0
zapadlost od [1 - 5] let	8.993,9	50,0	-	9.043,9	50,0
zapadlost od (5 - 10] let	12.018,0	0,5	-	12.018,5	0,5
zapadlost od (10 - 15] let	4.709,6	-	-	4.709,6	0,0
zapadlost > 15 let	4.651,7	-	0,9	4.650,8	-0,9
Povprečni tehtani čas do dospelja (AWTM – Average Weight time to Maturity)	8,6			8,5	-0,1
Prilagojeno trajanje (MD – Modified duration)	7,8			7,7	-0,1

Opomba: <sup>1)</sup>Zadolžnica BS, obveznici po zakonih ZIOOZP in ZSPOZ-UPB2

Vir: Ministrstvo za finance

Stanje dolga državnega proračuna se je v obdobju od 31. julija 2020 do 31. avgusta 2020 znižalo za 37,4 milijona evrov oziroma za 0,1 % BDP in je na dan 31. avgusta znašalo 33.644,9 milijona evrov. Dolg se je zvišal za 50 milijonov evrov zaradi izdaje zakladnih menic. Dolg se je znižal za 87 milijonov evrov zaradi odplačila dela zakladnih menic in za 0,9 milijona evrov zaradi spremembe tečaja valute XDR, v kateri je denominirana zadolžnica BS. V strukturi obrestnih mer oziroma vrste instrumentov je delež dolga s spremenljivo obrestno mero konec avgusta znašal 0,8 %. Delež v evrih izdanega dolga je konec avgusta znašal 96,1 % celotnega dolga, medtem ko je delež dolga, izdanega v ameriških dolarjih, znašal 3,8 % celotnega dolga. Z upoštevanjem transakcij valutne zamenjave se delež EUR dolga poveča na 99,9 %. AWTM (Average Weighted Time to Maturity) je na dan 31. avgusta znašal 8,5 leta, kar je za 0,1 leta manj kot na dan 31. julija. MD (Modified duration) se je v enakem obdobju znižalo za 0,1 leta in znaša 7,7 leta.

### III. Državna poročstva

Pregled stanja državnih poroštev v obdobju od 31. decembra 2019 do 30. junija 2020

	Stanje državnih poroštev 31. 12. 2019	Stanje državnih poroštev 30. 6. 2020	Sprememba
<b>Stanje državnih poroštev</b>	<b>5.367,8</b>	<b>5.230,5</b>	<b>-137,3</b>
<i>razdelitev glede na institucionalno razdelitev kreditorejmalca</i>		<i>mio EUR</i>	
Javne nefinančne družbe	2.444,9	2.332,3	-112,6
Institucije in organi EU	1.620,6	1.605,1	-15,6
Javne družbe, ki sprejemajo vloge, razen centralne banke	669,5	669,5	0,0
Državni skladi	617,7	551,8	-65,9
Druge enote centralne države	8,6	7,8	-0,8
Nacionalne zasebne nefinančne družbe	2,6	31,9	29,2
Države nečlanice in mednarodne organizacije, ki niso rezidenčne v EU	2,4	2,4	0,0
Gospodinjstva	1,4	9,6	8,2
Nefinančne družbe pod tujim nadzorom	0	16,9	16,9
Delodajalci	0	1,7	1,7
Gospodinjstva	0	1,4	1,4
Ostalo pod 1 mio EUR	0	0,2	0,2
<i>razdelitev po naslovu zadolžitve</i>		<i>mio EUR</i>	
Kratkoročni notranji dolgovi	0,0	0,0	0,0
Dolgoročni notranji dolgovi	1.459,7	1.412,4	-47,3
Kratkoročni zunanji dolgovi	0,0	0,0	0,0
Dolgoročni zunanji dolgovi	3.908,0	3.818,1	-89,9
<b>delež v BDP</b>	<b>11,2 %</b>	<b>11,6 %</b>	

Vir: Ministrstvo za finance

Stanje državnih poroštev se je v obdobju od 31. decembra 2019 do 30. junija 2020 znižalo za 137,3 milijona evrov in na dan 30. junija znaša 5.230,5 milijona evrov. V strukturi po naslovu zadolžitve je delež državnih poroštev za notranje dolgove konec junija znašal 27 % in za zunanje dolgove 73 %.



## IV. Najave objav podatkov

Mesečna objava	Obdobje poročanja	Datum objave
Oktober 2020	September 2020	30. oktober 2020
November 2020	Oktober 2020	30. november 2020
December 2020	November 2020	30. december 2020

### Metodologija in viri podatkov:

Metodološko osnovo v Pregledu javnofinančnih gibanj predstavlja metodologija Mednarodnega denarnega sklada – tj. metodologija za spremljanje državne finančne statistike iz leta 1986 (angl. Government Finance Statistics – GFS 1986), ki temelji na ekonomski klasifikaciji javnofinančnih tokov. Javnofinančni tokovi se po tej metodologiji izkazujejo preko štirih blagajn javnega financiranja (državni proračun, ZPIZ, ZZZS in proračunov občin), kar predstavlja konsolidirano globalno bilanco javnega financiranja. Konsolidacija v bilanci javnega financiranja pomeni, da se med seboj pobotajo vsi tokovi iz ene blagajne javnega financiranja v druge, da se tako izognemo dvojnemu zajemanju in umetnemu zviševanju obsega javnofinančnih prihodkov in odhodkov.

Omenjene blagajne javnega financiranja vodijo računovodstvo v skladu z zakonom o javnih financah in zakonom o računovodstvu po načelu denarnega toka (t. i. plačane realizacije). V posameznem proračunskem letu (letni realizaciji) so tako zajeti prihodki in odhodki, ki so bili vplačani oz. izplačani v obdobju od 1. 1. do 31. 12. tekočega leta.

#### Viri podatkov:

- podatki o prihodkih in odhodkih državnega proračuna temeljijo na uradnih tekočih računovodskih evidencah Ministrstva za finance;
- Ministrstvo za finance redno mesečno zbira in obdeluje podatke za ostale javnofinančne blagajne na podlagi odredb in pravilnikov:
  - blagajni ZPIZ in ZZZS: Odredba o poročanju ZPIZ (oz. ZZZS) o prihodkih in odhodkih, danih in vrnjenih posojilih ter zadolževanju in odplačilih dolga (Ur. l. RS št. 16/99), na osnovi katere ZPIZ (oz. ZZZS) mesečno poroča Ministrstvu za finance po predpisani shemi iz odredbe;
  - občinski proračuni: Pravilnik o poročanju občin o prejemkih in izdatkih proračuna občin, na osnovi katerega vse občine mesečno poročajo Ministrstvu za finance po predpisani shemi.

Podrobnejše metodološke informacije lahko najdete na spletni strani:

<https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinancna-politika/>

Fotografija na naslovnici: Ministrstvo za finance.

»Uporaba in objava podatkov dovoljena le z navedbo vira«.

