



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

PREGLED JAVNOFINANČNIH GIBANJ

November 2021

Vsebina

I. BILANCE JAVNEGA FINANCIRANJA	1
1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja	1
2. Državni proračun	2
3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije	6
4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije	7
5. Občine	9
II. DOLG DRŽAVNEGA PRORAČUNA	11
III. DRŽAVNA POROŠTVA	13
IV. NAJAVE OBJAV PODATKOV	14

I. BILANCE JAVNEGA FINANCIRANJA

1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja

Prihodki in odhodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja¹⁾, oktober 2021

V mio EUR	2020	Oktober 2021	Jan.-Okt. 2021	Jan.-Okt. 2021/ Jan.-Okt. 2020 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	18.528,6	1.867,8	17.397,1	13,8
Davčni prihodki	16.460,4	1.699,0	15.409,1	13,4
Nedavčni prihodki	1.118,2	104,4	1.129,0	18,3
Ostali prihodki	949,9	64,4	859,1	16,9
II. SKUPAJ ODHODKI	22.070,6	1.736,4	19.349,8	9,6
Tekoči odhodki	9.127,8	662,1	8.178,1	11,8
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	4.965,3	402,9	4.839,9	17,5
Izdatki za blago in storitve	3.020,7	233,1	2.518,6	8,7
Plačila domačih in tujih obresti	778,0	15,8	652,8	-6,5
Rezerve	363,8	10,4	166,7	-9,1
Tekoči transferi	10.867,7	829,6	9.436,8	5,3
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	8.250,8	720,5	7.747,5	12,7
v tem: Pokojnine	4.930,4	437,1	4.324,4	5,5
Subvencije	1.449,3	12,3	722,5	-41,7
Ostali tekoči transferi	1.167,6	96,8	966,8	14,5
Investicijski odhodki in investicijski transferi	1.549,1	191,5	1.241,3	29,9
Plačila sredstev v proračun EU	526,0	53,2	493,6	18,7
III. SALDO (I.-II.)	-3.542,1	131,4	-1.952,6	-

Opomba: ¹⁾ V konsolidirani globalni bilanci javnega financiranja so zajeti konsolidirani tokovi štirih blagajn javnega financiranja: državnega proračuna, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ), Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) ter proračuni občin. Podatki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so prikazani v skladu z metodologijo GFS 1986 (po denarnem toku), kjer so izločeni vsi transferni tokovi omenjenih štirih blagajn javnih financ. Vir: ZPIZ, ZZZS, konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

Konsolidirani prihodki

Prihodki konsolidirane bilance javnega financiranja so v obdobju od januarja do oktobra 2021 znašali 17.397,1 milijona evrov in so bili glede na enako obdobje lani višji za 13,8 %. Davčni prihodki so znašali 15.409,1 milijona evrov ali 13,4 % več kot lani. Ti so bili višji predvsem na račun višjih prihodkov od dohodnine, davka na dodano vrednost, trošarin in davka od dohodkov pravnih oseb, kar je predvsem odraz večjega odprtja gospodarstva oziroma ugodnejše ekonomske situacije v primerjavi z enakim obdobjem lani. Prav tako so se v obravnavanem obdobju zvišali tudi nedavčni prihodki, in sicer za 18,3 % na 1.129 milijonov evrov.

Konsolidirani odhodki

Skupni konsolidirani odhodki so v obdobju od januarja do oktobra 2021 znašali 19.349,8 milijona evrov in so se glede na enako obdobje lani zvišali za 9,6 %. Odhodki, namenjeni

za plače in prispevke, so bili višji za 17,5 % in so znašali 4.839,9 milijona evrov, kar je v večji meri posledica napredovanj in izvajanja dogovora o plačah ter izplačil dodatkov za delo v rizičnih razmerah v času epidemije. Izdatki za blago in storitve so znašali 2.518,6 milijona evrov ter so bili za 8,7 % višji kot v enakem obdobju lani. Tekoči transferi so bili v tem času višji za 5,3 %, od tega so se transferi posameznikom in gospodinjstvom zvišali za 12,7 %, predvsem na račun izvajanja ukrepov za omilitev posledic drugega vala epidemije, ki so se odražali v transferih nezaposlenim, solidarnostnih dodatkih in pomoči v obliki delnega povračila nekritih fiksnih stroškov. Na drugi strani so se v tem obdobju zmanjšale subvencije, in sicer za 41,7 % na 722,5 milijona evrov. Ostali tekoči transferi so se zvišali za 14,5 % in so znašali 966,8 milijona evrov. Investicijski odhodki in investicijski transferi so skupaj znašali 1.241,3 milijona evrov, kar je 29,9 % več kot v enakem obdobju lani.

2. Državni proračun

Prihodki, odhodki in saldo državnega proračuna, oktober 2021

V mio EUR	2020	Oktober 2021	Jan.-Okt. 2021	Jan.-Okt. 2021/ Jan.-Okt. 2020 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	9.077,9	1.027,2	8.993,3	19,6
Davčni prihodki	7.585,4	917,1	7.552,8	20,3
Davki na dohodek in dobiček	1.938,4	230,5	2.164,9	42,3
Dohodnina	1.164,0	146,8	1.207,4	35,9
Davek od dohodkov pravnih oseb	772,9	82,8	946,9	50,1
Drugi davki na dohodek in dobiček	1,4	1,0	10,6	650,0
Prispevki za socialno varnost	77,3	6,9	70,9	12,5
Davki na plačilno listo in delovno silo	21,6	2,1	19,0	7,6
Davki na premoženje	0,4	0,0	0,3	-22,3
Domači davki na blago in storitve	5.442,1	655,9	5.147,1	12,7
v tem: Davek na dodano vrednost (DDV)	3.528,0	466,6	3.427,8	17,0
Trošarine	1.314,4	138,4	1.213,9	7,7
Davki na mednarodno trgovino in transakcije	102,4	29,1	128,5	55,3
Drugi davki in prispevki	3,2	-7,4	22,1	-16,7
Nedavčni prihodki	672,0	61,4	704,1	16,7
Kapitalski prihodki	78,9	13,0	113,0	79,1
Prejete donacije	15,7	0,2	16,8	8,7
Transforni prihodki	1,0	0,1	0,8	-3,8
Prejeta sredstva iz EU	724,8	35,4	605,9	8,2
II. SKUPAJ ODHODKI	12.564,3	913,8	11.331,1	13,9
Tekoči odhodki	3.375,0	204,1	2.797,5	5,1
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	1.430,5	119,7	1.330,1	11,0
Izdatki za blago in storitve	832,7	60,1	672,3	11,3
Plačila domačih in tujih obresti	771,8	15,6	648,2	-6,4
Rezerve	340,2	8,8	147,0	-12,6
Tekoči transferi	7.751,8	533,3	7.288,0	14,4
Subvencije	1.397,9	8,2	684,3	-43,1
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	1.966,1	191,3	2.219,6	36,5
Drugi tekoči domači transferi	4.237,7	317,3	4.203,2	22,2
Tekoči transferi občinam	33,0	4,7	92,7	511,5
Tekoči transferi v sklade soc. zavarovanja	1.403,3	105,2	1.220,1	4,1
Tekoči transferi v javne zavode	2.496,3	191,0	2.632,7	30,8
v tem: za plače, prispevke in PKDPZ zaposlenim	2.017,8	160,8	2.224,5	32,7
Ostali drugi tekoči domači transferi	305,0	16,4	257,7	7,6
Ostali tekoči transferi	150,2	16,4	180,8	75,2
Investicijski odhodki in investicijski transferi	911,4	123,1	752,0	50,9
Plačila sredstev v proračun EU	526,0	53,2	493,6	18,7
III. SALDO (I.-II.)	-3.486,4	113,4	-2.337,8	-

Vir: Ministrstvo za finance

Prihodki državnega proračuna

V obdobju januar–oktober 2021 so prihodki državnega proračuna znašali 8.993,3 milijona evrov in so bili od primerljivega lanskega obdobja višji za 1.472,9 milijona evrov oziroma za 19,6 %.

Davčni prihodki

Prilivi iz naslova davčnih prihodkov so v tem obdobju skupaj dosegli 7.552,8 milijona evrov in so za 20,3 % višji kot v enakem lanskem obdobju. Dohodnina je znašala 1.207,4 milijona evrov in je bila od primerljivega lanskega obdobja višja za 35,9 % ali 318,8 milijona evrov. Na tolikšno rast je najbolj vplivala akontacija dohodnine od dohodkov iz zaposlitve, ki je bila višja za 279,9 milijona evrov in je bila v večji meri odsev višjih izplačil dodatka za delo v rizičnih razmerah v javnem sektorju ter rasti mase plač. Rast prihodkov iz dohodnine je tudi posledica lanskoletnih ukrepov vlade, ki je davčne zavezanca v času trajanja krize oprostil plačevanja nekaterih davčnih obveznosti.

Davek od dohodka pravnih oseb (DDPO) je v obdobju januar–oktober 2021 znašal 946,9 milijona evrov in je bil višji za 50,1 % oziroma za 315,9 milijona evrov glede na enako obdobje lani. V lanskem letu sta bila dva obroka akontacij DDPO za leto 2020 do 31. maja 2020 oproščena plačila. Navedeno je vplivalo na nižjo realizacijo prihodkov iz tega naslova v letu 2020 in posledično visoko letošnjo rast.

Davek na dodano vrednost (DDV) je znašal 3.427,8 milijona evrov in je bil višji za 17 % oziroma 498 milijonov evrov glede na enako obdobje lani. Razlogi za tako veliko odstopanje se odražajo v učinku zadržane potrošnje kot posledici lanskoletnega zaprtja javnega življenja in interventnih ukrepov za zajezitev epidemije, kar se je v lanskem letu odražalo v zastoju gospodarske aktivnosti in potrošnji prebivalstva. Prav tako so v primerljivem obdobju lanskega leta nekatera slovenska podjetja oziroma gospodarske družbe pri plačilu obveznosti iz naslova DDV zaprosila za odlog in obročno plačevanje.

Prihodki iz naslova pobranih trošarin so znašali 1.213,9 milijona evrov in so bili za 7,7 % ali 87,2 milijona evrov višji kot v enakem obdobju lani. Prihodki od trošarin od energentov so bili višji za 70,8 milijona evrov. V drugem četrtletju lanskega leta so zavezanci za plačila trošarinskih dajatev zaprosili za odlog in obročno plačevanje davčnih obveznosti, in sicer v skupni višini 40 milijonov evrov, kar je vplivalo na nižjo realizacijo v navedenem obdobju in s tem višji letošnji porast.

Odhodki državnega proračuna

Odhodki državnega proračuna so v prvih desetih mesecih letošnjega leta znašali 11.331,1 milijon evrov in so bili od primerljivega lanskega obdobja višji za 1.381,4 milijona evrov oziroma za 13,9 %.

Med tekočimi odhodki so se obveznosti za plačilo plač in prispevkov v opazovanem obdobju v primerjavi z enakim obdobjem lani povišale za 11 % oziroma za 132,3 milijona evrov na 1.330,1 milijona evrov. To povišanje je posledica napredovanj in dogovora o plačah, višje izplačanega regresa, sprostitev izplačil delovne uspešnosti ter dodatkov za delo v rizičnih razmerah.

Za 68,2 milijona evrov ali 11,3 % so bili višji izdatki za blago in storitve, ki so skupaj znašali 672,3 milijona evrov. Izdatki za tekoče vzdrževanje so bili višji za 18 milijonov evrov ali 10,5 %, izdatki za posebni material in storitve so bili višji za 22,2 milijona evrov, medtem ko so bili drugi operativni odhodki višji za 12,1 milijona evrov ali 9,2 %. Od teh se 11,2 milijona evrov nanaša na stroške finančnih razmerij.

Izdatki za poplačilo domačih in tujih obresti so znašali 648,2 milijona evrov in so za 44,4 milijona evrov nižji od primerljivega obdobja v lanskem letu. Nižji izdatki iz tega naslova so posledica operacij državne zakladnice z upravljanjem javnega dolga.

V okviru tekočih transferov smo za subvencije v desetih mesecih letošnjega leta namenili 684,3 milijona evrov. Te so bile za 518,8 milijona evrov ali 43,1 % nižje od primerljivega obdobja lani. Od teh smo 222,8 milijona evrov namenili za povračila nadomestila plače za začasno čakanje na delo po 26. členu Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (ZIUZEOP) ter 39,5 milijona evrov kot interventni ukrep za povračila nadomestila plače po odrejeni karanteni, in sicer na podlagi 13. člena Zakona o interventnih ukrepih za pripravo na drugi val COVID-19 (ZIUPDV). 37 milijonov evrov pa je bilo namenjenih za delno subvencioniranje skrajšanja polnega delovnega časa po 11. členu Zakona o interventnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic epidemije COVID-19 (ZIUOOPE).

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom je bilo v obdobju januar–oktober letošnjega leta namenjeno 2.219,6 milijona evrov oziroma 36,5 % ali 593,1 milijona evrov več kot v enakem obdobju lani. Med temi so se za 8,1 % ali 41,4 milijona evrov na 550,1 milijona evrov povečali družinski prejemki in starševska nadomestila; od tega je 21,8 milijona evrov znašal solidarnostni dodatek za otroke po 93. členu Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala

epidemije COVID-19 (ZIUPOPĐVE). Prav tako smo 700,1 milijona evrov, kar je 30 % ali 161,5 milijona evrov več, namenili transferom za zagotavljanje socialne varnosti. Od tega smo 238,5 milijona evrov izredne pomoči namenili za mesečni temeljni dohodek po 89. členu Zakona o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 (ZZUOOP) ter 8,6 milijona evrov solidarnostnega dodatka študentom po 95. členu ZIUPOPĐVE. V okviru drugih transferov posameznikom, ki so v desetih mesecih letos znašali 701,5 milijona evrov, je bilo za omilitev posledic epidemije iz državnega proračuna namenjenih 267 milijonov evrov pomoči v obliki delnega povračila nekritih fiksnih stroškov po 109. členu Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (ZIUOPĐVE).

Drugi tekoči domači transferi so bili glede na enako obdobje lani višji za 22,2 % ali 763 milijonov evrov in so skupaj znašali 4.203,2 milijona evrov. Transferi javnim zavodom so znašali 2.632,7 milijona evrov, kar je 619,7 milijona evrov ali 30,8 % več kot v enakem obdobju lani. Glavnina povečanja izhaja iz višje obveznosti za stroške dela; ti so bili v desetih mesecih letos višji za 547,9 milijona evrov, od tega so 539,3 milijona evrov znašala izplačila dodatkov po 123. členu ZIUOPĐVE. V sklade socialnega zavarovanja je državni proračun prispeval 1.220,1 milijona evrov, kar je 47,5 milijona evrov ali 4,1 % več kot v enakem obdobju lani. Od tega največ v ZPIZ blagajno, in sicer 879,2 milijona evrov, kar je za 14,1 % ali 144,8 milijona evrov manj kot lani. V primerljivem obdobju lanskega leta so bili namreč s strani državnega proračuna kriti prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje delodajalcem, in sicer po 33. členu ZIUZEOP.

Glede na primerljivo obdobje lanskega leta so bila za 253,6 milijona evrov oziroma za 50,9 % višja izplačila investicijskih odhodkov in transferov, ki so skupaj znašala 752 milijonov evrov. Največji delež teh izdatkov je bil namenjen nakupu in gradnji osnovnih sredstev. Ti so glede na primerljivo obdobje lani višji za 72,2 % ali 221,2 milijona evrov in tako skupaj znašajo 527,4 milijona evrov. Za nakup opreme smo v primerjavi z enakim obdobjem lani na tem področju porabili za 233,4 % ali 66,7 milijona evrov več, kar skupaj znaša 95,3 milijona evrov. V okviru teh smo za nakup vojaške opreme namenili 60,2 milijona evrov. Za novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije smo namenili 274 milijonov evrov ali 123,7 milijona evrov več kot v enakem obdobju lani.

Vplačila v proračun EU so v tem obdobju znašala 493,6 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani višja za 18,7 % ali 77,9 milijona evrov. Glavnina povišanja teh izdatkov se nanaša na plačila sredstev v proračun EU iz

naslova bruto nacionalnega dohodka (BND), ki so glede na enako obdobje lani višja za 81,9 milijona evrov oziroma za 30,2 %. Rast vplačil v proračun EU je skladna s sprejetim proračunom EU in njegovimi dopolnitvami za leto 2021 in je posledica izstopa Združenega kraljestva iz EU. Poleg tega je Evropska komisija podobno kot vsako leto revidirala napovedi lastnih sredstev proračuna EU za tekoče leto na osnovi zadnjih makroekonomskih napovedi.

Primanjkljaj državnega proračuna

Državni proračun je v desetih mesecih 2021 izkazal primanjkljaj v višini 2.337,8 milijona evrov. V enakem obdobju lani smo beležili primanjkljaj v višini 2.429,3 milijona evrov. K nižjemu primanjkljaju je prispevala občutna rast prihodkov (19,6 %), predvsem na račun višje rasti dohodnine, davka od dohodkov pravnih oseb, davka na dodano vrednost ter prejetih sredstev iz EU.

Izplačila iz državnega proračuna za PKP ukrepe (denarni tok)

PKP ukrepi v mio EUR	2020	Jan.-Okt. 2021
Ukrepi na področju dela in prispevkov, v tem:	1.136,3	645,2
- Nadomestilo plače za čakanje na delo	326,5	281,4 ¹
- Mesečni temeljni dohodek (tudi verski uslužbenci)	152,3	273,9 ²
- Povračila prispevkov ZPIZ	620,9	0,9
Ukrepi s področja zdravstva, v tem:	169,0	136,6
- Povračilo izvajalcem zaradi izpada programa	105,0	4,9
- Zagotavljanje sredstev ZZS – cepljenje	45,1	48,0
- Testiranja za COVID-19	3,6	43,7
Ukrepi na področju socialnega varstva, v tem:	164,7	89,2
- Solidarnostni dodatek upokojujencem	135,0	0,0
- Dodatki za ranljive skupine	29,8	88,6
Ukrepi na področju plač in nagrajevanja, v tem:	205,2	741,3
- Dodatki za delo v nevarnih razmerah	201,4	684,8
- Dodatki za neposredno delo s COVID pacienti	1,6	36,2
Ukrepi gospodarstva, turizma in kmetijstva, v tem:	174,0	674,9
- Delno kritje fiksnih stroškov	0,0	318,8 ³
- Krizni dodatek za zaposlene	0,0	58,4
- Ukrepi v kmetijstvu	11,2	20,6
- Turistični boni	128,0	73,0
Ukrepi za pomoč javnemu sektorju (vrtci, dijaški domovi, gasilci, športne organizacije)	28,6	34,7
Skupaj	1.877,9	2.322,0⁴

Opombe: ¹⁾ od tega 43,9 mio EUR iz stalne rezerve, tip 208; ²⁾ od tega 30,0 mio EUR iz stalne rezerve, tip 208; ³⁾ od tega 50 mio EUR iz stalne rezerve, tip 208 in 1,79 mio iz EU sredstev; ⁴⁾ od tega 132,4 mio EUR iz stalne rezerve, tip 208

Vir: Ministrstvo za finance

3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije

Prihodki in odhodki ZPIZ, oktober 2021

V mio EUR	2020	Oktober 2021	Jan.-Okt. 2021	Jan.-Okt. 2021/ Jan.-Okt. 2020 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	5.899,1	502,8	5.199,7	5,2
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	4.632,3	405,8	4.141,3	8,6
Nedavčni prihodki	6,8	0,5	19,1	233,9
Transforni prihodki	1.259,3	96,5	1.039,0	-7,3
v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna	1.207,1	96,3	987,3	-7,6
Ostali prihodki	0,6	0,0	0,3	-55,2
II. SKUPAJ ODHODKI	5.899,1	502,8	5.197,8	5,2
Tekoči transferi	5.857,2	499,6	5.163,8	5,3
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	5.417,5	461,1	4.781,8	5,3
Transferi za zagotavljanje socialne varnosti	327,2	10,1	320,1	4,4
Pokojnine	4.930,4	437,1	4.324,4	5,5
Nadomestila plač	159,8	13,9	137,3	3,1
Drugi tekoči domači transferi (v sklade soc. zavarovanja)	438,0	38,4	381,4	4,7
Ostali tekoči transferi	1,8	0,1	0,6	-48,0
Ostali odhodki	41,8	3,2	34,0	1,4
III. SALDO (I.-II.)	0,0	0,0	1,8	-

Vir: Bilančni podatki ZPIZ

Prihodki ZPIZ

Skupni prihodki blagajne ZPIZ so v prvih desetih mesecih leta 2021 znašali 5.199,7 milijona evrov in so bili za 5,2 % višji kot v enakem obdobju lani. Davčni prihodki oziroma prispevki za socialno varnost so se zvišali za 8,6 % in so znašali 4.141,3 milijona evrov. Transforni prihodki, ki zajemajo predvsem transfer iz državnega proračuna v pokojninsko blagajno, so se znižali za 7,3 % in so znašali 1.039 milijonov evrov. V drugem in tretjem četrtletju lani so se izvajali ukrepi za zavezitev negativnih posledic epidemije; državni proračun je preko transfera v blagajno ZPIZ zagotovil sredstva za izplačilo solidarnostnega dodatka upokojujencem ter del prispevkov za vse delavce na čakanju, ki niso delali zaradi višje sile, oziroma za vse zaposlene, ki so med epidemijo delali, kar je vplivalo na prikazano znižanje transference prihodkov pokojninske blagajne v letošnjem letu.

Odhodki ZPIZ

Skupni odhodki v blagajni ZPIZ so v prvih desetih mesecih leta 2021 znašali 5.197,8 milijona evrov in so bili za 5,2 % višji kot v enakem obdobju leta 2020. Masa sredstev za pokojnino, ki predstavlja največji delež odhodkov iz pokojninske blagajne, je v obdobju januar–oktober 2021 znašala 4.324,4 milijona evrov in je bila višja za 5,5 % v primerjavi z enakim obdobjem lani. Transferi za zagotavljanje socialne varnosti so se zvišali za 4,4 % na 320,1 milijona evrov v primerjavi z letom 2020. Nadomestila plač so se v obravnavanem obdobju letošnjega leta zvišala za 3,1 % na 137,3 milijona evrov. Prav tako so se zvišali drugi tekoči domači transferi, ki predstavljajo transfer v ZZS. Ti so znašali 381,4 milijona evrov in so bili za 4,7 % višji kot v enakem obdobju leta 2020.

4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije

Prihodki in odhodki ZZZS, oktober 2021

V mio EUR	2020	Oktober 2021	Jan.-Okt. 2021	Jan.-Okt. 2021/ Jan.-Okt. 2020 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	3.255,6	276,1	3.031,5	13,0
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	2.580,9	225,6	2.311,2	8,9
Nedavčni prihodki	78,1	8,8	103,0	56,1
Transferni prihodki	596,2	41,7	617,1	25,1
Prejeta sredstva iz državnega proračuna	132,8	2,8	228,9	112,2
Prejeta sredstva iz občinskih proračunov	19,6	0,0	2,0	-87,5
Prejeta sredstva iz skladov soc. zavarovanja	443,7	38,9	386,2	4,6
Ostali prihodki	0,4	0,0	0,3	-
II. SKUPAJ ODHODKI	3.342,6	274,9	2.829,5	3,8
Tekoči transferi	3.293,2	271,4	2.792,4	3,9
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	453,0	34,4	400,9	8,3
v tem: Boleznine ¹⁾	440,2	33,6	392,1	8,8
Drugi tekoči domači transferi	2.800,2	235,0	2.369,0	3,2
Tekoči transferi v javne zavode	2.363,0	192,4	1.993,2	2,8
Sredstva za delovanje javnih ZZ (plače, prispevki in izdatki za blago in storitve)	1.994,0	160,2	1.676,4	2,5
- osnovno zdravstveno varstvo	416,7	35,7	356,6	4,0
- spec. amb. in bolnišnično zdravljenje	1.374,4	112,9	1.216,7	7,9
- dejavnost socialnih zavodov	122,5	11,3	102,0	5,0
- dejavnost obvezne socialne varnosti	80,4	0,3	1,2	-98,2
Sredstva za zdravila in delo lekarn	305,7	26,9	259,5	3,7
Sredstva za medicinsko tehnične pripomočke	19,9	1,7	15,7	-3,4
Sredstva za transfuzijo krvi, cepiva in sanitetni material	8,5	0,5	10,4	42,0
Ostali tekoči transferi v javne zavode	35,0	3,1	31,1	7,2
Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	433,1	42,3	372,6	5,7
Ostali drugi tekoči domači transferi	4,0	0,4	3,2	-5,7
Ostali tekoči transferi	40,0	1,9	22,5	-4,7
Ostali odhodki	49,4	3,5	37,1	-0,4
III. SALDO (I.-II.)	-87,0	1,2	202,1	-

Opomba: ¹⁾ Boleznine nad 30 dni, izplačane iz obveznega zdravstvenega zavarovanja in druge bolezni.

Vir: Bilančni podatki ZZZS

Prihodki ZZZS

Skupni prihodki so v obdobju od januarja do oktobra 2021 znašali 3.031,5 milijona evrov in so bili za 13 % višji kot v enakem obdobju leta 2020. Davčni prihodki oziroma prispevki za socialno varnost so bili višji za 8,9 % in so znašali 2.311,2 milijona evrov, medtem ko so bili transferni prihodki za 25,1 % višji. Prejeta sredstva iz državnega proračuna so se v obravnavanem obdobju zvišala za 112,2 % na 228,9 milijona evrov, kar je v večji

meri posledica kritja izdatkov ZZZS za obvladovanje epidemije oziroma končnega poročila zdravstvenih storitev za leto 2020, ki ga je ZZZS poravnal v letošnjem letu.

Odhodki ZZZS

Skupni odhodki so v obdobju od januarja do oktobra 2021 znašali 2.829,5 milijona evrov in so za 3,8 % višji kot v enakem obdobju lani. V desetih mesecih letos so se odhodki za boleznine glede na enako obdobje 2020 zvišali za 8,8 % na 392,1 milijona evrov, kar je med drugim odraz vpliva epidemije na povečano odsotnost zaposlenih na delovnem mestu.

Tekoči transferi v javne zavode za zdravstvene storitve in ostalo zdravstveno dejavnost so se v obdobju od januarja do oktobra 2021 zvišali za 2,8 % na 1.993,2 milijona evrov glede na enako obdobje lani, tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb pa znašajo 372,6 milijona evrov in so višja za 5,7 %.

5. Občine

Prihodki in odhodki proračunov občin, oktober 2021

V mio EUR	2020	Oktober 2021	Jan.-Okt. 2021	Jan.-Okt. 2021/ Jan.-Okt. 2020 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	2.327,1	218,5	1.942,1	8,4
Davčni prihodki	1.661,9	150,5	1.403,8	2,0
Davek na dohodek in dobiček (tj. Dohodnina)	1.323,5	101,2	1.099,6	0,2
Davki na premoženje	286,9	43,5	263,7	11,6
Domači davki na blago in storitve	51,2	5,2	41,7	-5,4
Drugi davki	0,3	0,6	-1,2	25,0
Nedavčni prihodki	361,3	33,7	302,8	8,2
Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	220,3	17,5	169,1	0,3
Ostali nedavčni prihodki	141,1	16,2	133,7	20,3
Transforni prihodki	229,4	19,1	168,5	83,1
v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna	136,3	12,5	119,0	180,0
Ostali prihodki	74,6	15,1	67,0	56,3
II. SKUPAJ ODHODKI	2.295,7	201,6	1.760,7	4,4
Tekoči odhodki	545,3	46,2	466,4	11,0
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	173,6	14,8	163,4	12,8
Izdatki za blago in storitve	341,7	29,6	278,7	9,3
Ostali tekoči odhodki	29,9	1,8	24,3	18,6
Tekoči transferi	939,8	76,3	745,5	-0,4
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	445,8	35,3	366,7	0,1
v tem: Plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev	303,1	25,3	261,9	3,8
Drugi tekoči domači transferi	365,8	29,7	285,7	-2,7
Tekoči transferi v JZ in tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	329,3	28,1	269,4	2,0
Ostali drugi tekoči domači transferi	36,6	1,6	16,3	-44,8
Ostali tekoči transferi	128,1	11,3	93,0	5,3
Investicijski odhodki	732,3	73,8	504,3	6,5
Investicijski transferi	78,4	5,3	44,6	-1,6
III. SALDO (I.-II.)	31,4	16,9	181,3	-

Vir: Konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

Prihodki občin

Skupni prihodki občin so od januarja do oktobra 2021 znašali 1.942,1 milijona evrov in so bili od primerljivega obdobja lani višji za 8,4 %. Dohodnina je znašala 1.099,6 milijona evrov in je glede na enako obdobje lani višja za 0,2 % oziroma za 2,1 milijona evrov.

Nedavčni prihodki so znašali 302,8 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani višji za 8,2 % oziroma za 23,1 milijona evrov. K temu so pripomogli predvsem višji transforni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij in delno prihodki od najemnin, stanovanj in opreme ter

prihodki od premoženja, medtem ko so bili prihodki od udeležbe na dobičku in dividend nefinančnih družb, prihodki iz naslova koncesijskih dajatev od posebnih iger na srečo ter obresti nižji. Prihodki iz glob in drugih denarnih kazni so bili višji, tudi obseg drugih nedavčnih prihodkov se je zvišal.

Prejeta sredstva iz EU in iz drugih držav so bila v opazovanem obdobju v primerjavi z enakim obdobjem lani nižja za 27,4 % in so skupaj znašala 3,1 milijona evrov.

Odhodki občin

Skupni odhodki občin so v desetih mesecih 2021 znašali 1.760,7 milijona evrov in so bili v primerjavi z enakim obdobjem lani višji za 4,4 %. Izdatki za plače in prispevke so znašali 163,4 milijona evrov in so bili glede na enako obdobje lani višji za 12,8 %. Izdatki za blago in storitve so se glede na enako obdobje lani zvišali za 9,3 % na 278,7 milijona evrov.

Najbolj so se povečali izdatki za tekoče vzdrževanje, minimalno se je povečal obseg izdatkov za kazni in odškodnine, medtem ko se je obseg izdatkov za pisarniški in splošni material ter storitve znižal. Povečal se je tudi obseg izdatkov za energijo, vodo, komunalne storitve in komunikacije.

Tekoči transferi so v obdobju januar–oktober 2021 znašali 745,5 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani nižji za 0,4 %. V okviru teh beležimo rast transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam za 6,2 %, rast subvencij za 3,9 %, 0,1-odstotno rast transferov posameznikom in gospodinjstvom in 2,7-odstotni padec drugih tekočih domačih transferov.

Investicijski odhodki so glede na preteklo leto višji za 6,5 % in so dosegli 504,3 milijona evrov. Najvišjo rast beležimo pri izdatkih za nakup opreme, nakup zemljišč in naravnih bogastev ter pri rekonstrukcijah in adaptacijah, medtem ko najvišji padec beležimo pri nakupih novogradenj ter izdatkih za investicijsko vzdrževanje in obnove. Investicijski transferi so bili glede na enako obdobje lani nižji za 1,6 % in so skupaj znašali 44,6 milijona evrov.

Skupni proračuni občin so v prvih desetih mesecih letošnjega leta ustvarili presežek v višini 181,3 milijona evrov. V primerljivem obdobju lanskega leta je presežek znašal 104,2 milijona evrov.

II. DOLG DRŽAVNEGA PRORAČUNA

Pregled gibanja dolga državnega proračuna v obdobju od 30. septembra 2021 do 31. oktobra 2021

	Stanje dolga sep. 2021	Zadolževanje (povečanje)	Odplačila (zmanjšanje)	Stanje dolga okt. 2021	Sprememba ¹⁾
Dolg državnega proračuna	37.232,6	151,3	907,9	36.476,1	-756,5
razdelitev po vrsti instrumenta	mio EUR				
Zakladne menice	1.495,4	151,0	907,9	738,5	-756,9
3 mesečne zakladne menice	187,0	151,0	93,0	245,0	58,0
6 mesečne zakladne menice	426,0		112,0	314,0	-112,0
12 mesečne zakladne menice	144,5			144,5	0,0
18 mesečne zakladne menice	737,9		702,9	35,0	-702,9
Benchmark Evro obveznice	32.404,6	0,0	0,0	32.404,6	0,0
RS 66 (4,625%, 2024)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 70 (5,125%, 2026)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 73 (2,250%, 2022)	988,7	-	-	988,7	0,0
RS 74 (1,500%, 2035)	2.350,0	-	-	2.350,0	0,0
RS 75 (2,125%, 2025)	2.000,0	-	-	2.000,0	0,0
RS 76 (3,125%, 2045)	1.509,0	-	-	1.509,0	0,0
RS 77 (2,250%, 2032)	2.250,0	-	-	2.250,0	0,0
RS 78 (1,750%, 2040)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 79 (1,250%, 2027)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 80 (1,000%, 2028)	2.350,0	-	-	2.350,0	0,0
RS 81 (1,1875%, 2029)	2.300,0	-	-	2.300,0	0,0
RS 82 (0,275%, 2030)	1.700,0	-	-	1.700,0	0,0
RS 83 (0,2%, 2023)	2.063,2	-	-	2.063,2	0,0
RS 84 (0,875%, 2030)	1.143,7	-	-	1.143,7	0,0
RS 85 (0,4875%, 2050)	1.250,0	-	-	1.250,0	0,0
RS 86 (0,000%, 2031)	2.000,0	-	-	2.000,0	0,0
RS 87 (0,6875%, 2081)	500,0	-	-	500,0	0,0
RS 88 (0,125%, 2031)	1.000,0	-	-	1.000,0	0,0
Ostale Evro obveznice	112,5			112,5	0,0
USD obveznice	1.291,5	0,0	0,0	1.291,5	0,0
USD (5,500%, 2022)	209,2	-	-	209,2	0,0
USD (5,850%, 2023)	102,2	-	-	102,2	0,0
USD (5,250%, 2024)	980,1	-	-	980,1	0,0
Ostali vrednostni papirji ²⁾	31,7	0,3		32,0	0,3
Domača posojila	225,0			225,0	0,0
Tuja posojila	1.671,9			1.671,9	0,0
razdelitev po valutni strukturi	mio EUR				
v EUR	35.910,5	151,0	907,9	35.153,7	-756,9
v USD	1.291,5			1.291,5	0,0
v SDR	30,6	0,3		30,9	0,3
razdelitev po obrestni meri	mio EUR				
Nespremenljiva obrestna mera	36.975,9	151,0	907,9	36.219,0	-756,9
Spremenljiva obrestna mera	256,7	0,3		257,0	0,3
razdelitev po preostali ročnosti	mio EUR				
zapadlost < 1 let	2.531,7	151,0	907,9	1.984,0	-547,7
zapadlost od [1 - 5] let	8.835,5	-	-	8.626,3	-209,2
zapadlost od (5 - 10) let	14.353,6	-	-	14.353,6	0,0
zapadlost od (10 - 15) let	4.671,7	-	-	4.671,7	0,0
zapadlost > 15 let	6.840,2	0,3		6.840,5	0,3
Povprečni tehtani čas do dospelja (AWTM – Average Weight time to Maturity)	9,8			9,9	0,1
Prilagojeno trajanje (MD – Modified duration)	8,9			9,0	0,1

Opombe: ¹⁾ Do neujemanja posamičnih podatkov s seštevki lahko pride zaradi zaokroževanja; ²⁾ Zadolžnica BS, obveznici po zakonih ZIOOZP in ZSPOZ-UPB2. Vir: Ministrstvo za finance

Stanje dolga državnega proračuna se je v obdobju od 30. septembra 2021 do 31. oktobra 2021 znižalo za 756,5 milijona evrov oziroma za 1,5 % BDP in je na dan 31. oktobra znašalo 36.476,1 milijona evrov. Dolg se je zvišal za 151,3 milijona evrov zaradi izdaje zakladnih menic in spremembe tečaja valute XDR, v kateri je denominirana zadolžnica BS. Dolg se je znižal za 907,9 milijona evrov zaradi odplačila dela zakladnih menic. V strukturi obrestnih mer oziroma vrste instrumentov je delež dolga s spremenljivo obrestno mero konec oktobra 2021 znašal 0,7 %. Delež v EUR izdanega dolga je konec oktobra 2021 znašal 96,4 % celotnega dolga, medtem ko je delež dolga, izdanega v ameriških dolarjih, znašal 3,5 % celotnega dolga. Z upoštevanjem transakcij valutne zamenjave se delež EUR dolga poveča na 99,9 %. AWTM (Average Weighted Time to Maturity) je na dan 31. oktobra znašal 9,9 let, kar je za 0,1 leta več kot na dan 30. septembra. MD (prilagojeno trajanje oz. angl. Modified Duration) se je v enakem obdobju povečalo za 0,1 leta in znaša 9 let.

III. DRŽAVNA POROŠTVA

Pregled stanja državnih poroštev v obdobju od 31. decembra 2020 do 30. septembra 2021

	Stanje državnih poroštev 31. 12. 2020	Stanje državnih poroštev 30. 9. 2021	Sprememba
Stanje državnih poroštev	5.076,4	4.791,9	-284,5
razdelitev glede na institucionalno razdelitev kreditorejmalca		mio EUR	
Javne nefinančne družbe	2.166,1	2.046,7	-119,4
Institucije in organi EU	1.589,1	1.573,5	-15,6
Javne družbe, ki sprejemajo vloge, razen centralne banke	669,5	669,5	0,0
Državni skladi	460,9	335,1	-125,8
Države članice EU	88,1	88,1	0,0
Nacionalne zasebne nefinančne družbe	59,2	49,6	-9,6
Nefinančne družbe pod tujim nadzorom	18,1	12,2	-5,9
Gospodinjstva	12,7	6,3	-6,4
Druge enote centralne države	7,3	6,5	-0,8
Delodajalci	2,6	1,3	-1,3
Države nečlanice in mednarodne organizacije, ki niso rezidenčne v EU	2,4	2,9	0,5
Ostalo pod 1 mio eur	0,3	0,2	-0,1
razdelitev po naslovu zadolžitve		mio EUR	
Kratkoročni notranji dolgovi	-	-	0,0
Dolgoročni notranji dolgovi	1.312,5	1.157,7	-154,8
Kratkoročni zunanji dolgovi	-	-	0,0
Dolgoročni zunanji dolgovi	3.763,9	3.634,2	-129,7
delež v BDP	10,8 %	9,5 %	

Vir: Ministrstvo za finance

Stanje državnih poroštev se je v obdobju od 31. decembra 2020 do 30. septembra 2021 znižalo za 284,5 milijona evrov in na dan 30. septembra znaša 4.791,9 milijona evrov. V strukturi po naslovu zadolžitve je delež državnih poroštev za notranje dolgove konec septembra znašal 24,2 % in za zunanje dolgove 75,8 %.

IV. NAJAVE OBJAV PODATKOV

Mesečna objava	Obdobje poročanja	Datum objave
December 2021	November 2021	30. december 2021

Metodologija in viri podatkov

Metodološko osnovo v Pregledu javnofinančnih gibanj predstavlja metodologija Mednarodnega denarnega sklada, tj. metodologija za spremljanje državne finančne statistike iz leta 1986 (angl. Government Finance Statistics – GFS 1986), ki temelji na ekonomski klasifikaciji javnofinančnih tokov. Javnofinančni tokovi se po tej metodologiji izkazujejo preko štirih blagajn javnega financiranja (državni proračun, ZPIZ, ZZS in proračunov občin), kar predstavlja konsolidirano globalno bilanco javnega financiranja. Konsolidacija v bilanci javnega financiranja pomeni, da se med seboj pobotajo vsi tokovi iz ene blagajne javnega financiranja v druge, da se tako izognemo dvojnemu zajemanju in umetnemu zviševanju obsega javnofinančnih prihodkov in odhodkov.

Omenjene blagajne javnega financiranja vodijo računovodstvo v skladu z zakonom o javnih financah in zakonom o računovodstvu po načelu denarnega toka (t. i. plačane realizacije). V posameznem proračunskem letu (letni realizaciji) so tako zajeti prihodki in odhodki, ki so bili vplačani oz. izplačani v obdobju od 1. 1. do 31. 12. tekočega leta.

Viri podatkov:

- podatki o prihodkih in odhodkih državnega proračuna temeljijo na uradnih tekočih računovodskih evidencah Ministrstva za finance;
- Ministrstvo za finance redno mesečno zbira in obdeluje podatke za ostale javnofinančne blagajne na podlagi odredb in pravilnikov:
 - blagajni ZPIZ in ZZS: Odredba o poročanju ZPIZ (oz. ZZS) o prihodkih in odhodkih, danih in vrnjenih posojilih ter zadolževanju in odplačilih dolga (Ur. l. RS št. 16/99), na osnovi katere ZPIZ (oz. ZZS) mesečno poroča Ministrstvu za finance po predpisani shemi iz odredbe;
 - občinski proračuni: Pravilnik o poročanju občin o prejemkih in izdatkih proračuna občin, na osnovi katerega vse občine mesečno poročajo Ministrstvu za finance po predpisani shemi.

Več informacij lahko najdete na spletni strani Ministrstva za finance pod temo [fiskalna in javnofinančna politika](https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinančna-politika) (<https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinančna-politika/>).

Fotografija na naslovnici: Ministrstvo za finance.

»Uporaba in objava podatkov dovoljena le z navedbo vir.«

