



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

PREGLED JAVNOFINANČNIH GIBANJ

November 2020

Vsebina

I. BILANCE JAVNEGA FINANCIRANJA	1
1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja	1
2. Državni proračun	2
3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije	5
4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije	6
5. Občine	8
II. DOLG DRŽAVNEGA PRORAČUNA	10
III. DRŽAVNA POROŠTVA	12
IV. NAJAVE OBJAV PODATKOV	13

I. BILANCE JAVNEGA FINANCIRANJA

1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja

Prihodki in odhodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja¹⁾, oktober 2020

V mio EUR	2019	Oktober 2020	Jan.-Okt. 2020	Jan.-Okt. 2020/ Jan.-Okt. 2019 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	19.232,3	1.644,2	15.279,9	-3,3
Davčni prihodki	17.179,1	1.511,1	13.591,8	-4,0
Nedavčni prihodki	1.114,2	74,0	954,1	0,1
Ostali prihodki	939,0	59,0	734,1	6,0
II. SKUPAJ ODHODKI	18.968,8	1.668,8	17.647,3	14,3
Tekoči odhodki	8.228,3	681,2	7.317,2	8,0
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	4.470,5	375,3	4.120,5	10,6
Izdatki za blago in storitve	2.728,0	228,2	2.315,4	5,8
Plačila domačih in tujih obresti	791,5	14,8	697,9	-1,9
Rezerve	238,4	62,8	183,5	20,4
Tekoči transferi	8.704,2	799,4	8.960,7	24,3
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	7.323,9	657,9	6.876,1	12,4
v tem: Pokojnine	4.641,2	412,3	4.100,2	6,2
Subvencije	467,9	54,8	1.241,4	243,2
Ostali tekoči transferi	912,5	86,8	843,1	16,1
Investicijski odhodki in investicijski transferi	1.526,5	146,4	953,8	-3,7
Plačila sredstev v proračun EU	509,7	41,9	415,7	-11,1
III. SALDO (I.-II.)	263,5	-24,6	-2.367,4	-

Opomba: ¹⁾ V konsolidirani globalni bilanci javnega financiranja so zajeti konsolidirani tokovi štirih blagajn javnega financiranja: državnega proračuna, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ), Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) ter proračuni občin. Podatki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so prikazani v skladu z metodologijo GFS 1986 (po denarnem toku), kjer so izločeni vsi transferni tokovi omenjenih štirih blagajn javnih financ. Vir: ZPIZ, ZZZS, konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

Konsolidirani prihodki

Prihodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so v obdobju od januarja do oktobra 2020 znašali 15.279,9 milijona evrov in so bili glede na enako obdobje lani nižji za 3,3 %. Davčni prihodki so se znižali za 4 % in so znašali 13.591,8 milijona evrov. Nedavčni prihodki so v tem obdobju ostali na približno enaki ravni glede na lansko leto, znašali so 954,1 milijona evrov. Znižanje skupnih prihodkov je odraz znižane gospodarske aktivnosti v preteklih mesecih zaradi epidemije koronavirusa.

Konsolidirani odhodki

Skupni konsolidirani odhodki so v obravnavanem obdobju znašali 17.647,3 milijona evrov in so se glede na enako obdobje lani zvišali za 14,3 %. Odhodki, namenjeni za plače in prispevke, so bili višji za 10,6 % in so znašali 4.120,5 milijona evrov, kar je v večji meri posledica

napredovanj in izvajanja dogovora o plačah, deloma pa tudi plačil za posebne obremenitve v času epidemije. Izdatki za blago in storitve so znašali 2.315,4 milijona evrov ter so bili za 5,8 % višji kot v enakem obdobju lani. Tekoči transferi so bili v tem času višji za 24,3 %, od tega so se transferi posameznikom in gospodinjstvom zvišali za 12,4 % in so znašali 6.876,1 milijona evrov. Povišanje transferov zajema izredno pomoč, ki je bila v okviru ukrepov za blaženje posledic epidemije namenjena ranljivim skupinam. Prav tako so se zaradi sprejetih ukrepov vlade občutno zvišale subvencije, in sicer za 243,2 % na 1.241,4 milijona evrov, predvsem zaradi sofinanciranja čakanja na delo in plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje za tiste, ki so v času epidemije delali. Ostali tekoči transferi so se zvišali za 16,1 % in so znašali 843,1 milijona evrov. Investicijski odhodki in investicijski transferi so skupaj znašali 953,8 milijona evrov, kar je 3,7 % manj kot v enakem obdobju lani.

2. Državni proračun

Prihodki, odhodki in saldo državnega proračuna, oktober 2020

V mio EUR	2019	Oktober 2020	Jan.-Okt. 2020	Jan.-Okt. 2020/ Jan.-Okt. 2019 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	10.136,5	861,9	7.519,2	-9,5
Davčni prihodki	8.678,3	774,9	6.277,8	-12,1
Davki na dohodek in dobiček	2.413,5	183,0	1.521,0	-20,7
Dohodnina	1.391,0	113,6	888,6	-14,6
Davek od dohodkov pravnih oseb	997,1	69,6	631,0	-25,9
Drugi davki na dohodek in dobiček	25,4	-0,1	1,4	-94,5
Prispevki za socialno varnost	76,2	6,6	63,0	0,7
Davki na plačilno listo in delovno silo	23,2	2,1	17,6	-5,2
Davki na premoženje	0,4	0,0	0,4	-1,7
Domači davki na blago in storitve	6.066,3	594,1	4.566,6	-9,3
v tem: Davek na dodano vrednost (DDV)	3.871,5	408,9	2.929,8	-8,5
Trošarine	1.543,3	132,0	1.126,6	-12,3
Davki na mednarodno trgovino in transakcije	98,6	9,0	82,8	-2,0
Drugi davki in prispevki	0,1	-20,0	26,5	20,8
Nedavčni prihodki	635,9	37,5	602,7	5,0
Kapitalski prihodki	81,6	8,8	62,5	-5,9
Prejete donacije	12,9	0,1	15,4	23,1
Transforni prihodki	0,9	0,1	0,8	15,4
Prejeta sredstva iz EU	726,9	40,4	559,9	8,5
II. SKUPAJ ODHODKI	9.911,7	912,4	9.949,8	24,1
Tekoči odhodki	3.131,2	251,7	2.664,4	3,3
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	1.335,3	112,7	1.197,9	7,4
Izdatki za blago in storitve	811,8	63,5	605,7	-2,6
Plačila domačih in tujih obresti	784,9	14,3	692,6	-1,9
Rezerve	199,2	61,3	168,2	23,0
Tekoči transferi	5.332,7	539,5	6.373,1	44,9
Subvencije	413,2	49,9	1.204,6	272,9
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	1.453,2	157,6	1.626,6	35,1
Drugi tekoči domači transferi	3.318,0	319,8	3.439,8	24,6
Tekoči transferi občinam	39,7	2,1	15,2	-54,3
Tekoči transferi v sklade soc. zavarovanja	1.078,7	109,5	1.172,6	23,6
Tekoči transferi v javne zavode	2.042,1	185,3	2.012,7	21,8
v tem: za plače, prispevke in PKDPZ zaposlenim	1.737,7	152,1	1.676,7	17,9
Ostali drugi tekoči domači transferi	157,5	22,9	239,3	90,4
Ostali tekoči transferi	148,3	12,2	102,1	-7,4
Investicijski odhodki in investicijski transferi	938,1	79,3	496,6	-13,6
Plačila sredstev v proračun EU	509,7	41,9	415,7	-11,1
III. SALDO (I.-II.)	224,8	-50,5	-2.430,6	-

Vir: Ministrstvo za finance

Prihodki državnega proračuna

V obdobju januar–oktober 2020 so prihodki državnega proračuna znašali 7.519,2 milijona evrov in so bili od primerljivega lanskega obdobja nižji za 789,6 milijona evrov oziroma za 9,5 %. Nadaljevalo se je postopno umirjanje zniževanja prihodkov državnega proračuna na mesečni ravni.

Davčni prihodki

Prilivi iz naslova davčnih prihodkov so v tem obdobju skupaj dosegli 6.277,8 milijona evrov in so za 12,1 % ali 861,6 milijona evrov nižji kot v primerljivem lanskem obdobju.

Dohodnina je v opazovanem obdobju znašala 888,6 milijona evrov in je bila od primerljivega lanskega obdobja nižja za 14,6 %. Upad je v manjši meri posledica uveljavitve novele Zakona o dohodnini (ZDoh-2) oziroma razbremenitve dohodkov iz dela na podlagi spremembe dohodninske lestvice, zvišanja splošne olajšave in spremembe mehanizma določitve celotne dodatne splošne olajšave ter v večji meri posledica ukrepov vlade, ki je davčne zavezance v času trajanja krize, na račun 12. marca razglašene epidemije COVID-19 na območju Republike Slovenije (RS), oprostila plačevanja nekaterih davčnih obveznosti. Prav tako je dohodnina, ki pripada državnemu proračunu, dodatno nižja zaradi uredbe vlade, ki je zvišala povprečnino občinam iz 589,1 evra na 624 evrov.

Davek od dohodka pravnih oseb (DDPO) je v obdobju januar–oktober znašal 631 milijonov evrov in je bil nižji za 25,9 % oziroma za 220,7 milijona evrov. Tolikšen upad prihodkov iz tega naslova je moč pripisati neobračunanim in neplačanim akontacijam DDPO kot posledica uveljavitve Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljanke in gospodarstvo (ZIUZEOP oziroma interventni zakon), ki v 62. členu opredeljuje, da se obroki predhodne akontacije DDPO za leto 2020, ki dospejo v plačilo v obdobju po uveljavitvi tega zakona do 31. maja 2020, ne plačajo oziroma so oproščeni plačila¹. Ob tem je Finančna uprava RS vsa dodatna vplačila iz tega naslova, ki so jih pravne osebe sicer vseeno vplačale, prerazvrstila in knjižila med druge davke.

Davek na dodano vrednost (DDV) je v obdobju januar–oktober znašal 2.929,8 milijona evrov in je bil nižji za 8,5 % oziroma za 272 milijonov evrov glede na enako

obdobje lani. Nekatera slovenska podjetja oziroma gospodarske družbe so na podlagi interventnega zakona zaprosile za obročno plačilo ali odlog plačila obveznosti iz naslova DDV, kar je posledično privedlo do nekoliko nižje realizacije prihodkov iz tega naslova v opazovanem obdobju. Rast in dinamika gibanja DDV sta sicer v največji meri odvisni od gibanja in rasti zasebne ter državne potrošnje.

Prihodki iz naslova pobranih trošarin so v prvih desetih mesecih letos znašali 1.126,6 milijona evrov in so bili za 12,3 % ali 157,9 milijona evrov nižji kot v enakem obdobju lani. Prihodki od trošarin od energentov so bili nižji za 144,7 milijona evrov. Od razglašene epidemije koronavirusa so nekateri davčni zavezanci izkoristili možnost za obročno odplačevanje obveznosti iz naslova trošarin na energente, kar je posledično privedlo do nižje realizacije v opazovanem obdobju. Prav tako je bila v času omejevalnih ukrepov za zaježitev širjenja koronavirusa potrošnja pogonskih goriv bistveno nižja. V zadnjem času pa na višino pobranih prihodkov od trošarin vplivajo tudi bistveno nižje trošarine na pogonska goriva v primerjavi z lanskim letom.

Odhodki državnega proračuna

V obdobju januar–oktober letošnjega leta so odhodki državnega proračuna znašali 9.949,8 milijona evrov in so bili od primerljivega lanskega obdobja višji za 1.929,2 milijona evrov oziroma za 24,1 %.

Med tekočimi odhodki so se obveznosti za plačilo plač in prispevkov v opazovanem obdobju v primerjavi z enakim obdobjem lani povišale za 7,4 % oziroma za 82 milijonov evrov na 1.197,9 milijona evrov. To povišanje je deloma posledica učinka rednih napredovanj in izvajanja Dogovora o plačah ter drugih stroških dela v javnem sektorju, ki je bil sklenjen konec leta 2018. Na podlagi tega dogovora so bili s septembrom 2019 povečani nekateri dodatki za posebne pogoje dela; z novembrom 2019 pa je bilo uveljavljeno povišanje vrednosti delovnih mest za drugi plačni razred. Deloma pa se v tem obdobju poznajo tudi izplačila za dodatek za rizične razmere po Kolektivni pogodbi za javni sektor in dodatek za nevarnost ter posebne obremenitve dela zaradi epidemije (po ZIUZEOP).

Za 16,1 milijona evrov ali 2,6 % so bili nižji izdatki za blago in storitve, ki so skupaj znašali 605,7 milijona evrov. Izdatki za posebni material in storitve so bili nižji za 22,2 milijona evrov ali 17,4 %, poslovne najemnine in zakupnine so bile višje za 2,3 milijona evrov, medtem ko so bili drugi operativni odhodki višji za 24,2 milijona evrov ali 22,5 %. Od teh se 12,5 milijona evrov nanaša na stroške zadolževanja.

¹ Ta ukrep velja tudi za plačila predhodne akontacije dohodnine od dohodka, doseženega z opravljanjem dejavnosti.

Izdatki za poplačilo domačih in tujih obresti so znašali 692,6 milijona evrov in so bili za 1,9 % ali 13,1 milijona evrov nižji od primerljivega lanskega obdobja. Nižji izdatki iz tega naslova so posledica operacij državne zakladnice z upravljanjem javnega dolga.

V okviru tekočih transferov so bile subvencije v prvih desetih mesecih letos skupaj višje za 881,6 milijona evrov ali 272,9 % v primerjavi z enakim obdobjem lani in znašajo 1.204,6 milijona evrov. Subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom, za katere smo namenili 1.161,2 milijona evrov, so bile višje za 886,8 milijona evrov. Od teh smo 560,4 milijona evrov namenili za plačilo prispevkov za socialno varnost za zaposlene na čakanju in tiste, ki so med epidemijo delali po 28. in 33. členu ZIUZEOP ter 291,1 milijona evrov kot interventni ukrep povračila nadomestila plače za začasno čakanje na delo po 26. členu ZIUZEOP. 17,2 milijona evrov pa smo namenili za povračila nadomestil obveznega zdravstvenega zavarovanja po 56. členu ZIUZEOP.

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom smo namenili 1.626,6 milijona evrov oziroma 35,1 % ali 422,6 milijona evrov več kot v enakem obdobju lani. Med temi so se za 6,8 % ali 32,2 milijona evrov na 508,7 milijona evrov povečali družinski prejemki in starševska nadomestila ter za 62,2 % ali 206,5 milijona evrov na 538,7 milijona evrov transferi za zagotavljanje socialne varnosti. V okviru teh so vštete izredne pomoči v obliki mesečnega temeljnega dohodka in enkratnega solidarnostnega dodatka študentom višjih in visokih šol in ostalim ranljivim skupinam ter transferi za zagotavljanje socialne varnosti po 38. členu ZIUZEOP (oprostitvev plačila prispevkov za samozaposlene, verske uslužbenice, družbenike in kmete).

Drugi tekoči domači transferi so bili v obdobju januar–oktober glede na enako obdobje lani višji za 24,6 % ali 678,9 milijona evrov. Transferi javnim zavodom so znašali 2.012,7 milijona evrov, kar je 359,7 milijona evrov ali 21,8 % več kot v enakem obdobju lani. Glavnina povečanja izhaja iz višje obveznosti za stroške dela ter izplačil dodatka za nevarnost in posebne obremenitve po 71. členu ZIUZEOP. 99,6 milijona evrov je bilo namenjenih za povračilo izpada opravljanja zdravstvene dejavnosti po 76. členu Zakona o interventnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic epidemije COVID-19 (ZIUOOPE). V sklade socialnega zavarovanja je državni proračun prispeval 1.172,6 milijona evrov, kar je 223,6 milijona evrov ali 23,6 % več kot v enakem obdobju lani. Od tega največ v ZPIZ blagajno, in sicer 1.023,9 milijona evrov, kar je za 25 % ali 204,5 milijona evrov več kot v primerljivem lanskem obdobju. To povišanje med drugim

v večji meri pripisujemo učinkom obsežnih podpornih ukrepov, opredeljenih z interventno zakonodajo. Od tega je bilo za blaženje učinkov epidemije COVID-19 namenjenih 66,9 milijona evrov upokojujencem v obliki enkratnega solidarnostnega dodatka. Večji del povišanja iz naslova dodatnega transfera v ZPIZ pa se nanaša na ukrep države pri prevzemu plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje delodajalcem za tiste zaposlene, ki so delali, ter za zaposlene na čakanju (33. in 28. člen ZIUZEOP). Kapitalska družba je skladno z zakonodajo že nakazala 50 milijonov evrov v ZPIZ.

Prav tako smo drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki, namenili 199 milijonov evrov ali 104,8 milijona evrov več kot v enakem obdobju lani. Za zaščitna sredstva in opremo v okviru reševanja oziroma obvladovanja epidemije smo do konca oktobra namenili 74,5 milijona evrov.

Državni proračun je za izplačila investicijskih odhodkov in transferov namenil 496,6 milijona evrov oziroma 78,3 milijona evrov ali 13,6 % manj kot v enakem obdobju lani. Največji delež teh izdatkov je namenjen nakupu in gradnji osnovnih sredstev. Ti so glede na primerljivo obdobje lani nižji za 84 milijonov evrov ali 21,6 %. Za nakup opreme smo namenili 5 milijonov evrov več, medtem ko na področju novogradenj, rekonstrukcij in adaptacij beležimo za 18,2 % ali 33,5 milijona evrov nižje izdatke glede na primerljivo obdobje lani.

Vplačila v proračun EU so v opazovanem obdobju znašala 415,7 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani nižja za 11,1 % ali 51,7 milijona evrov. Glavnina izdatkov se nanaša na plačila sredstev v proračun EU iz naslova bruto nacionalnega dohodka (BND), ki so glede na enako obdobje lani nižja za 40,1 milijona evrov oziroma za 12,9 %. Vplačila v proračun EU so bila v prvih desetih mesecih leta 2019 višja v primerjavi z letom 2020, ker smo januarja 2019 izvedli plačilo dopolnitve proračuna EU za leto 2018.

Primanjkljaj državnega proračuna

Državni proračun je v prvih desetih mesecih letos izkazal primanjkljaj v višini 2.430,6 milijona evrov. V enakem obdobju lani smo beležili presežek v višini 288,2 milijona evrov. Poleg 24,1 % rasti odhodkov, kjer so najbolj rasla sredstva za zaposlene, subvencije, transferi posameznikom in gospodinjstvom in drugi tekoči domači transferi, je na tolikšen primanjkljaj v prvih desetih mesecih 2020 vplival tudi padec obsega prihodkov (-9,5 %), predvsem na račun hitrega izpada davčnih prihodkov zaradi omejevalnih zakonskih ukrepov za preprečevanje širjenja koronavirusa od razglašene epidemije.

3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije

Prihodki in odhodki ZPIZ, oktober 2020

V mio EUR	2019	Oktober 2020	Jan.-Okt. 2020	Jan.-Okt. 2020/ Jan.-Okt. 2019 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	5.510,5	474,9	4.941,2	7,3
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	4.465,4	373,6	3.814,1	4,0
Nedavčni prihodki	27,6	0,5	5,7	-78,1
Transforni prihodki	1.017,1	100,7	1.120,8	23,2
v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna	965,0	100,5	1.068,9	24,5
Ostali prihodki	0,4	0,0	0,6	138,8
II. SKUPAJ ODHODKI	5.510,5	475,8	4.939,1	7,3
Tekoči transferi	5.468,0	472,5	4.905,5	7,3
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	5.052,7	435,8	4.540,0	7,5
Transferi za zagotavljanje socialne varnosti	258,3	10,2	306,7	29,2
Pokojnine	4.641,2	412,3	4.100,2	6,2
Nadomestila plač	153,2	13,3	133,1	4,4
Drugi tekoči domači transferi (v sklade soc. zavarovanja)	413,6	36,6	364,3	5,9
Ostali tekoči transferi	1,6	0,1	1,2	-19,4
Ostali odhodki	42,5	3,3	33,5	-0,6
III. SALDO (I.-II.)	0,0	-0,9	2,1	-

Vir: Bilančni podatki ZPIZ

Prihodki ZPIZ

Skupni prihodki blagajne ZPIZ so v obdobju od januarja do oktobra 2020 znašali 4.941,2 milijona evrov in so bili za 7,3 % višji kot v enakem obdobju lani. Davčni prihodki oziroma prispevki za socialno varnost so se zvišali za 4 % in so znašali 3.814,1 milijona evrov. Transforni prihodki, ki zajemajo predvsem transfer iz državnega proračuna v pokojninsko blagajno, so se zvišali za 23,2 % in so znašali 1.120,8 milijona evrov. V preteklih mesecih so se izvajali ukrepi za zajezitev negativnih posledic koronavirusa, in sicer je državni proračun preko transfera v blagajno ZPIZ zagotovil sredstva za solidarnostni dodatek za upokojene ter prispevke za delavce na čakanju in tiste, ki niso delali zaradi višje sile, oziroma za vse zaposlene, ki so med epidemijo delali.

Odhodki ZPIZ

Skupni odhodki v blagajni ZPIZ so v obdobju od januarja do oktobra 2020 znašali 4.939,1 milijona evrov in so bili glede na enako obdobje lani višji za 7,3 %. Masa sredstev za pokojnine, ki predstavlja največji delež odhodkov iz pokojninske blagajne, je v tem obdobju znašala 4.100,2 milijona evrov in je bila glede na enako obdobje 2019 višja za 6,2 %. Transferi za zagotavljanje socialne varnosti so se zvišali za 29,2 % na 306,7 milijona evrov. Razlog za to povišanje je izplačan solidarnostni dodatek upokojenecem v času epidemije koronavirusa. Nadomestila plač so se zvišala za 4,4 % na 133,1 milijona evrov. Prav tako so se zvišali drugi domači transferi, ki predstavljajo transfer v ZZS. Ta je v prvih desetih mesecih letos znašal 364,3 milijona evrov in je bil za 5,9 % višji kot v enakem obdobju lani.

4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije

Prihodki in odhodki ZZZS, oktober 2020

V mio EUR	2019	Oktober 2020	Jan.-Okt. 2020	Jan.-Okt. 2020/ Jan.-Okt. 2019 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	3.103,5	263,0	2.682,3	5,0
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	2.478,2	211,7	2.122,9	4,3
Nedavčni prihodki	68,4	3,4	66,0	9,3
Transforni prihodki	556,3	47,6	493,1	7,4
Prejeta sredstva iz državnega proračuna	118,2	8,9	107,8	14,0
Prejeta sredstva iz občinskih proračunov	19,0	1,6	16,1	1,1
Prejeta sredstva iz skladov soc. zavarovanja	419,1	37,1	369,1	5,9
Ostali prihodki	0,6	0,3	0,3	50,4
II. SKUPAJ ODHODKI	3.052,9	240,2	2.725,5	5,4
Tekoči transferi	2.989,6	236,4	2.688,2	5,4
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	389,3	30,9	370,1	9,7
v tem: Boleznine ¹⁾	377,8	29,8	360,2	9,8
Drugi tekoči domači transferi	2.559,8	205,0	2.294,5	5,0
Tekoči transferi v javne zavode	2.159,4	169,2	1.938,6	5,0
Sredstva za delovanje javnih ZZ (plače, prispevki in izdatki za blago in storitve)	1.829,4	139,6	1.635,0	4,4
- osnovno zdravstveno varstvo	371,8	29,1	342,8	7,9
- spec. amb. in bolnišnično zdravljenje	1.271,8	94,2	1.127,3	3,0
- dejavnost socialnih zavodov	106,7	10,0	97,0	10,2
- dejavnost obvezne socialne varnosti	78,1	6,3	67,9	4,5
Sredstva za zdravila in delo lekarn	269,4	24,7	250,3	8,8
Sredstva za medicinsko tehnične pripomočke	19,0	1,6	16,3	0,1
Sredstva za transfuzijo krvi, cepiva in sanitetni material	7,9	0,5	7,3	9,8
Ostali tekoči transferi v javne zavode	33,7	2,8	29,7	6,2
Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	396,7	35,5	352,6	4,9
Ostali drugi tekoči domači transferi	3,8	0,4	3,4	6,5
Ostali tekoči transferi	40,5	0,5	23,6	-11,8
Ostali odhodki	63,3	3,8	37,2	3,5
III. SALDO (I.-II.)	50,6	22,8	-43,2	-

Opomba: ¹⁾ Boleznine nad 30 dni, izplačane iz obveznega zdravstvenega zavarovanja in druge bolezni.

Vir: Bilančni podatki ZZZS

Prihodki ZZZS

Skupni prihodki so od januarja do oktobra 2020 znašali 2.682,3 milijona evrov in so bili za 5 % višji kot v enakem obdobju lani. Davčni prihodki oziroma prispevki za socialno varnost so bili višji za 4,3 %, transforni prihodki pa za 7,4 %. Nižja rast davčnih prihodkov je posledica nižje gospodarske aktivnosti zaradi epidemije COVID-19. Brez državnih ukrepov, ki so bili sprejeti za omilitev njenih posledic za državljanke in gospodarstvo, bi bila rast

prihodkov nižja. ZZZS je do konca oktobra 2020 tako prejel 61,7 milijona evrov izstavljenih zahtevkov za povračila iz naslova nižjih prispevkov zaradi epidemije.

Odhodki ZZS

Skupni odhodki so od januarja do oktobra 2020 znašali 2.725,5 milijona evrov in bili za 5,4 % višji kot v enakem obdobju lani. V prvih desetih mesecih leta 2020 so se odhodki za bolezni povišali glede na enako obdobje leta 2019 za 9,8 % na 360,2 milijona evrov. Tekoči transferi v javne zavode za zdravstvene storitve in ostalo zdravstveno dejavnost so se povišali za 5 % na 1.938,6 milijona evrov glede na enako obdobje lani, tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb pa znašajo 352,6 milijona evrov in so višja za 4,9 %.

5. Občine

Prihodki in odhodki proračunov občin, oktober 2020

V mio EUR	2019	Oktober 2020	Jan.-Okt. 2020	Jan.-Okt. 2020/ Jan.-Okt. 2019 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	2.232,3	208,9	1.791,5	1,3
Davčni prihodki	1.557,2	150,9	1.376,9	4,7
Davek na dohodek in dobiček (tj. Dohodnina)	1.200,5	98,8	1.097,5	8,2
Davki na premoženje	296,0	45,7	236,3	-5,5
Domači davki na blago in storitve	60,4	5,9	44,1	-13,6
Drugi davki	0,3	0,4	-1,0	-12,1
Nedavčni prihodki	382,3	32,6	279,7	-4,3
Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	234,8	19,5	168,5	-6,1
Ostali nedavčni prihodki	147,6	13,1	111,2	-1,6
Transforni prihodki	234,5	16,0	92,1	-23,2
v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna	137,4	8,0	42,5	-34,0
Ostali prihodki	58,2	9,4	42,8	2,5
II. SKUPAJ ODHODKI	2.244,2	204,9	1.687,3	1,2
Tekoči odhodki	536,2	45,2	420,3	-0,1
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	162,7	14,2	144,8	6,9
Izdatki za blago in storitve	344,5	28,9	254,9	-3,4
Ostali tekoči odhodki	28,9	2,1	20,5	-3,2
Tekoči transferi	951,0	79,5	748,3	-1,6
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	451,0	36,1	366,3	-1,6
v tem: Plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev	303,0	25,5	252,2	-0,1
Drugi tekoči domači transferi	361,6	31,8	293,7	1,2
Tekoči transferi v JZ in tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	326,4	28,4	264,1	1,0
Ostali drugi tekoči domači transferi	35,3	3,4	29,5	3,1
Ostali tekoči transferi	138,4	11,6	88,3	-10,0
Investicijski odhodki	679,8	74,1	473,5	6,8
Investicijski transferi	77,2	6,1	45,3	7,9
III. SALDO (I.-II.)	-11,9	4,0	104,2	-

Vir: Konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

Prihodki občin

Skupni prihodki občin so v obdobju od januarja do oktobra 2020 znašali 1.791,5 milijona evrov in so bili od primerljivega obdobja lani višji za 1,3 %. Dohodnina je znašala 1.097,5 milijona evrov in je glede na enako obdobje lani višja za 8,2 % oziroma za 83,1 milijona evrov.

Nedavčni prihodki so znašali 279,7 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani nižji za 4,3 % oziroma za 12,7 milijona evrov. K temu so pripomogli predvsem nižji prihodki od udeležbe na dobičku in dohodki od

premoženja, nižji prihodki iz naslova koncesijskih dajatev od posebnih iger na srečo ter nižji prihodki od najemnin, obresti in drugih denarnih kazni. Tudi obseg drugih nedavčnih prihodkov se je nekoliko znižal.

Prejeta sredstva iz EU in iz drugih držav so bila v opazovanem obdobju v primerjavi z enakim obdobjem lani višja za 72,4 % in so skupaj znašala 4,3 milijona evrov.

Odhodki občin

Skupni odhodki občin so v obdobju od januarja do oktobra 2020 znašali 1.687,3 milijona evrov in so bili v primerjavi z enakim obdobjem lani višji za 1,2 %. Izdatki za plače in prispevke so znašali 144,8 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani višji za 6,9 %. Izdatki za blago in storitve so se glede na enako obdobje lani znižali za 3,4 % na 254,9 milijona evrov. Najbolj se je skrčil obseg izdatkov za kazni in odškodnine, pisarniški in splošni material ter storitve in za energijo, vodo, komunalne storitve ter komunikacije.

Tekoči transferi so v obdobju od januarja do oktobra 2020 znašali 748,3 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani nižji za 1,6 %. V okviru teh beležimo padec transferjev nepridobitnim organizacijam in ustanovam za 13,5 %, padec subvencij za 4,8 %, 1,6 % padec transferov posameznikom in gospodinjstvom in 1,2 % rast drugih tekočih domačih transferov.

Investicijski odhodki so glede na prvih deset mesecev lani letos višji za 6,8 % in so dosegli 473,5 milijona evrov. Najvišjo rast beležimo pri izdatkih za nakup zemljišč in naravnih bogastev, nakup novogradenj, rekonstrukcije in adaptacije ter pri izdatkih za investicijsko vzdrževanje in obnove. Investicijski transferi so bili glede na enako obdobje lani višji za 7,9 % in so skupaj znašali 45,3 milijona evrov.

Skupni proračuni občin so v obdobju od januarja do oktobra 2020 ustvarili presežek v višini 104,2 milijona evrov, kar je za 2,4 milijona evrov več od primerljivega obdobja lani, ko je ta znašal 101,8 milijona evrov.

II. DOLG DRŽAVNEGA PRORAČUNA

Pregled gibanja dolga državnega proračuna v obdobju od 30. septembra 2020 do 31. oktobra 2020

	Stanje dolga sep. 2020	Zadolževanje (povečanje)	Odplačila (zmanjšanje)	Stanje dolga okt. 2020	Sprememba
Dolg državnega proračuna	33.487,1	1.100,4	294,5	34.293,0	805,9
razdelitev po vrsti instrumenta					
Zakladne menice	1.103,2	100,0	121,0	1.082,2	-21,0
3 mesečne zakladne menice	80,0	65,0	30,0	115,0	35,0
6 mesečne zakladne menice	155,3		28,0	127,3	-28,0
12 mesečne zakladne menice	42,0			42,0	0,0
18 mesečne zakladne menice	825,9	35,0	63,0	797,9	-28,0
Benchmark Evro obveznice	30.094,9	1.000,0	173,0	30.921,9	827,0
RS 66 (4,625%, 2024)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 69 (4,375%, 2021)	1.605,9	-	98,1	1.507,7	-98,1
RS 70 (5,125%, 2026)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 71 (3,000%, 2021)	1.000,0	-	74,9	925,2	-74,9
RS 73 (2,250%, 2022)	1.000,0	-	-	1.000,0	0,0
RS 74 (1,500%, 2035)	2.350,0	-	-	2.350,0	0,0
RS 75 (2,125%, 2025)	2.000,0	-	-	2.000,0	0,0
RS 76 (3,125%, 2045)	1.509,0	-	-	1.509,0	0,0
RS 77 (2,250%, 2032)	2.250,0	-	-	2.250,0	0,0
RS 78 (1,750%, 2040)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 79 (1,250%, 2027)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 80 (1,000%, 2028)	2.350,0	-	-	2.350,0	0,0
RS 81 (1,1875%, 2029)	2.100,0	-	-	2.100,0	0,0
RS 82 (0,275%, 2030)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 83 (0,2%, 2023)	2.230,0	-	-	2.230,0	0,0
RS 84 (0,875%, 2030)	1.200,0	-	-	1.200,0	0,0
RS 84 (0,4875%, 2050)	0,0	1.000,0	-	1.000,0	1.000,0
Ostale Evro obveznice	112,5			112,5	0,0
USD obveznice	1.291,5	0,0	0,0	1.291,5	0,0
USD (5,500%, 2022)	209,2	-	-	209,2	0,0
USD (5,850%, 2023)	102,2	-	-	102,2	0,0
USD (5,250%, 2024)	980,1	-	-	980,1	0,0
Ostali vrednostni papirji¹⁾	31,8	0,4	0,5	31,7	-0,2
Domača posojila	275,0			275,0	0,0
Tuja posojila	578,3			578,3	0,0
razdelitev po valutni strukturi					
v EUR	32.165,4	1.100,0	294,5	32.970,9	805,5
v USD	1.291,5			1.291,5	0,0
v SDR	30,2	0,4		30,6	0,4
razdelitev po obrestni meri					
Nespremenljiva obrestna mera	33.230,3	1.100,0	294,0	34.036,3	806,0
Spremenljiva obrestna mera	256,8	0,4	0,5	256,7	-0,2
razdelitev po preostali ročnosti					
zapadlost < 1 let	3.075,5	65,0	294,0	3.549,4	473,9
zapadlost od [1 - 5] let	9.044,5	35,0	0,5	8.376,7	-667,9
zapadlost od (5 - 10] let	12.018,5			12.018,0	-0,5
zapadlost od (10 - 15] let	4.706,0			4.706,0	0,0
zapadlost > 15 let	4.642,6	1.000,4		5.643,0	1.000,4
Povprečni tehtani čas do dospelja (AWTM – Average Weight time to Maturity)	8,4			9,0	0,6
Prilagojeno trajanje (MD – Modified duration)	7,6			7,6	0,0

Opomba: ¹⁾ Zadolžnica BS, obveznici po zakonih ZIOOZP in ZSPOZ-UPB2. Vir: Ministrstvo za finance

Stanje dolga državnega proračuna se je v obdobju od 30. septembra 2020 do 31. oktobra 2020 povečalo za 805,9 milijona evrov oziroma za 1,8 % BDP in je na dan 31. oktobra znašalo 34.293 milijonov evrov. Dolg se je zvišal za 1.100,4 milijona evrov zaradi izdaje nove obveznice RS85, izdaje zakladnih menic in spremembe tečaja valute XDR, v kateri je denominirana zadolžnica BS. Dolg se je znižal za 294,5 milijona evrov zaradi predčasnega delnega odplačila obveznic RS69 in RS71, delnega odplačila obveznice RS21 in odplačila dela zakladnih menic. V strukturi obrestnih mer oziroma vrste instrumentov je delež dolga s spremenljivo obrestno mero konec oktobra 2020 znašal 0,7 %. Delež v EUR izdanega dolga je konec oktobra znašal 96,1 % celotnega dolga, medtem ko je delež dolga, izdanega v ameriških dolarjih, znašal 3,8 % celotnega dolga. Z upoštevanjem transakcij valutne zamenjave se delež EUR dolga poveča na 99,9 %. AWTM (Average Weighted Time to Maturity) je na dan 31. oktobra znašal 9 let, kar je za 0,6 leta več kot na dan 30. septembra. MD (Modified Duration) se v enakem obdobju ni spremenilo in znaša 7,6 leta.

III. DRŽAVNA POROŠTVA

Pregled stanja državnih poroštev v obdobju od 31. decembra 2019 do 30. septembra 2020

	Stanje državnih poroštev 31. 12. 2019	Stanje državnih poroštev 30. 9. 2020	Sprememba
Stanje državnih poroštev	5.367,8	5.139,8	-227,9
razdelitev glede na institucionalno razdelitev kreditorejmalca		mio EUR	
Javne nefinančne družbe	2.444,9	2.259,3	-185,6
Institucije in organi EU	1.620,6	1.597,2	-23,4
Javne družbe, ki sprejemajo vloge, razen centralne banke	669,5	669,5	0,0
Državni skladi	617,7	524,7	-93,0
Druge enote centralne države	8,6	7,6	-1,0
Nacionalne zasebne nefinančne družbe	2,6	46,0	43,4
Države nečlanice in mednarodne organizacije, ki niso rezidenčne v EU	2,4	2,4	0,0
Gospodinjstva	1,4	12,4	11,1
Nefinančne družbe pod tujim nadzorom	0	17,9	17,9
Delodajalci	0	2,4	2,4
Ostalo pod 1 mio EUR	0	0,3	0,3
razdelitev po naslovu zadolžitve		mio EUR	
Kratkoročni notranji dolgovi	0,0	0,0	0,0
Dolgoročni notranji dolgovi	1.459,7	1.393,6	-66,1
Kratkoročni zunanji dolgovi	0,0	0,0	0,0
Dolgoročni zunanji dolgovi	3.908,0	3.746,2	-161,8
delež v BDP	11,1%	11,2%	

Vir: Ministrstvo za finance

Stanje državnih poroštev se je v obdobju od 31. decembra 2019 do 30. septembra 2020 znižalo za 227,9 milijona evrov in na dan 30. septembra znaša 5.139,8 milijona evrov. V strukturi po naslovu zadolžitve je delež državnih poroštev za notranje dolgove konec septembra znašal 27,1 % in za zunanje dolgove 72,9 %.

IV. NAJAVE OBJAV PODATKOV

Mesečna objava	Obdobje poročanja	Datum objave
December 2020	November 2020	30. december 2020

Metodologija in viri podatkov

Metodološko osnovo v Pregledu javnofinančnih gibanj predstavlja metodologija Mednarodnega denarnega sklada, tj. metodologija za spremljanje državne finančne statistike iz leta 1986 (angl. Government Finance Statistics – GFS 1986), ki temelji na ekonomski klasifikaciji javnofinančnih tokov. Javnofinančni tokovi se po tej metodologiji izkazujejo preko štirih blagajn javnega financiranja (državni proračun, ZPIZ, ZZZS in proračunov občin), kar predstavlja konsolidirano globalno bilanco javnega financiranja. Konsolidacija v bilanci javnega financiranja pomeni, da se med seboj pobotajo vsi tokovi iz ene blagajne javnega financiranja v druge, da se tako izognemo dvojnemu zajemanju in umetnemu zviševanju obsega javnofinančnih prihodkov in odhodkov.

Omenjene blagajne javnega financiranja vodijo računovodstvo v skladu z zakonom o javnih financah in zakonom o računovodstvu po načelu denarnega toka (t. i. plačane realizacije). V posameznem proračunskem letu (letni realizaciji) so tako zajeti prihodki in odhodki, ki so bili vplačani oz. izplačani v obdobju od 1. 1. do 31. 12. tekočega leta.

Viri podatkov:

- podatki o prihodkih in odhodkih državnega proračuna temeljijo na uradnih tekočih računovodskih evidencah Ministrstva za finance;
- Ministrstvo za finance redno mesečno zbira in obdeluje podatke za ostale javnofinančne blagajne na podlagi odredb in pravilnikov:
 - blagajni ZPIZ in ZZZS: Odredba o poročanju ZPIZ (oz. ZZZS) o prihodkih in odhodkih, danih in vrnjenih posojilih ter zadolževanju in odplačilih dolga (Ur. l. RS št. 16/99), na osnovi katere ZPIZ (oz. ZZZS) mesečno poroča Ministrstvu za finance po predpisani shemi iz odredbe;
 - občinski proračuni: Pravilnik o poročanju občin o prejemkih in izdatkih proračuna občin, na osnovi katerega vse občine mesečno poročajo Ministrstvu za finance po predpisani shemi.

Več informacij lahko najdete na spletni strani Ministrstva za finance pod temo [fiskalna in javnofinančna politika](https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinančna-politika) (<https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinančna-politika/>).

Fotografija na naslovnici: Ministrstvo za finance.

»Uporaba in objava podatkov dovoljena le z navedbo vira«.

