



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

PREGLED JAVNOFINANČNIH GIBANJ

Marec 2021

Vsebina

I. BILANCE JAVNEGA FINANCIRANJA.....	1
1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja	1
2. Državni proračun	2
3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije	5
4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije	6
5. Občine	8
II. DOLG DRŽAVNEGA PRORAČUNA	10
III. DRŽAVNA POROŠTVA.....	12
IV. NAJAVE OBJAV PODATKOV	13

I. BILANCE JAVNEGA FINANCIRANJA

1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja

Prihodki in odhodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja¹⁾, februar 2021

V mio EUR	2020 (predh.)	Februar 2021	Jan.-Feb. 2021	Jan.-Feb. 2021/ Jan.-Feb. 2020 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	18.530,5	1.484,4	3.158,9	-0,1
Davčni prihodki	16.459,8	1.326,7	2.818,2	-4,2
Nedavčni prihodki	1.121,3	95,5	217,3	59,9
Ostali prihodki	949,5	62,3	123,4	44,0
II. SKUPAJ ODHODKI	22.072,7	1.724,4	3.791,8	17,7
Tekoči odhodki	9.128,5	719,9	1.508,2	5,8
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	4.965,7	432,1	933,0	18,3
Izdatki za blago in storitve	3.021,0	236,0	431,8	-1,9
Plačila domačih in tujih obresti	778,0	24,8	107,2	-38,5
Rezerve	363,8	27,0	36,2	65,7
Tekoči transferi	10.864,3	837,9	1.995,9	29,5
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	8.250,6	674,9	1.647,1	30,0
v tem: Pokojnine	4.930,4	428,8	857,1	4,8
Subvencije	1.449,3	68,1	236,8	93,3
Ostali tekoči transferi	1.164,4	94,9	112,0	-26,4
Investicijski odhodki in investicijski transferi	1.553,9	74,1	126,1	-2,5
Plačila sredstev v proračun EU	526,0	92,5	161,6	28,7
III. SALDO (I.-II.)	-3.542,2	-240,0	-633,0	-

Opomba: ¹⁾ V konsolidirani globalni bilanci javnega financiranja so zajeti konsolidirani tokovi štirih blagajn javnega financiranja: državnega proračuna, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ), Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) ter proračuni občin. Podatki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so prikazani v skladu z metodologijo GFS 1986 (po denarnem toku), kjer so izločeni vsi transferni tokovi omenjenih štirih blagajn javnih financ. Vir: ZPIZ, ZZZS, konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

Konsolidirani prihodki

Prihodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so v obdobju od januarja do februarja 2021 znašali 3.158,9 milijona evrov in so bili glede na enako obdobje lani nižji za 0,1 %. Davčni prihodki so se znižali za 4,2 % na 2.818,2 milijona evrov, medtem ko so nedavčni prihodki znašali 217,3 milijona evrov ali 59,9 % več kot v enakem obdobju lani, predvsem zaradi novega zadolževanja.

Konsolidirani odhodki

Skupni konsolidirani odhodki javnega financiranja so v obdobju od januarja do februarja 2021 znašali 3.791,8 milijona evrov in so se glede na enako obdobje lani zvišali za 17,7 %. Odhodki, namenjeni za plače in prispevke, so bili višji za 18,3 % in so znašali 933 milijonov evrov, kar je v večji meri posledica napredovanj in izvajanja dogovora o plačah ter izplačil

dodatkov za delo v rizičnih razmerah v času epidemije. Izdatki za blago in storitve so znašali 431,8 milijona evrov ter so bili za 1,9 % nižji kot v enakem obdobju lani. Tekoči transferi so bili v tem času višji za 29,5 %, od tega so se transferi posameznikom in gospodinjstvom zvišali za 30 %, predvsem na račun izvajanja ukrepov za omilitev posledic drugega vala epidemije, ki so se odražali v transferih nezaposlenim, solidarnostnih dodatkih in pomoči v obliki delnega povračila nekritih fiksnih stroškov. Prav tako so se zaradi sprejetih ukrepov vlade občutno zvišale subvencije, in sicer za 93,3 % na 236,8 milijona evrov, predvsem zaradi povračil nadomestila plače za začasno čakanje na delo in nadomestila plače po odrejeni karanteni. Ostali tekoči transferi so se znižali za 26,4 % in so znašali 112 milijonov evrov. Investicijski odhodki in investicijski transferi so skupaj znašali 126,1 milijona evrov, kar je 2,5 % manj kot v enakem obdobju lani.

2. Državni proračun

Prihodki, odhodki in saldo državnega proračuna, februar 2021

V mio EUR	2020	Februar 2021	Jan.-Feb. 2021	Jan.-Feb. 2021/ Jan.-Feb. 2020 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	9.077,9	704,8	1.594,6	-3,4
Davčni prihodki	7.585,4	583,6	1.323,4	-11,8
Davki na dohodek in dobiček	1.938,4	216,1	419,5	10,7
Dohodnina	1.164,0	149,3	293,2	22,3
Davek od dohodkov pravnih oseb	772,9	66,9	126,4	-9,4
Drugi davki na dohodek in dobiček	1,4	-0,1	-0,1	-63,1
Prispevki za socialno varnost	77,3	7,1	13,9	5,2
Davki na plačilno listo in delovno silo	21,6	1,6	3,2	-18,8
Davki na premoženje	0,4	0,0	0,0	-88,5
Domači davki na blago in storitve	5.442,1	348,1	849,8	-20,5
v tem: Davek na dodano vrednost (DDV)	3.528,0	209,2	549,6	-22,0
Trošarine	1.314,4	93,3	204,1	-19,6
Davki na mednarodno trgovino in transakcije	102,4	9,0	16,5	10,0
Drugi davki in prispevki	3,2	1,7	20,3	7,0
Nedavčni prihodki	672,0	63,8	157,1	102,1
Kapitalski prihodki	78,9	11,2	11,8	-7,5
Prejete donacije	15,7	5,5	6,4	2,3
Transforni prihodki	1,0	0,1	0,2	5,2
Prejeta sredstva iz EU	724,8	40,6	95,7	77,9
II. SKUPAJ ODHODKI	12.564,3	932,5	2.254,0	35,0
Tekoči odhodki	3.375,0	243,3	506,3	-4,8
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	1.430,5	136,3	264,5	13,9
Izdatki za blago in storitve	832,7	56,8	102,0	-3,6
Plačila domačih in tujih obresti	771,8	24,4	106,4	-38,7
Rezerve	340,2	25,9	33,4	65,9
Tekoči transferi	7.751,8	560,9	1.521,9	59,6
Subvencije	1.397,9	65,1	231,1	97,1
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	1.966,1	153,9	531,1	106,7
Drugi tekoči domači transferi	4.237,7	332,7	736,0	31,6
Tekoči transferi občinam	33,0	8,5	21,9	849,6
Tekoči transferi v sklade soc. zavarovanja	1.403,3	101,6	196,2	1,7
Tekoči transferi v javne zavode	2.496,3	190,8	467,1	41,9
v tem: za plače, prispevke in PKDPZ zaposlenim	2.017,8	158,4	408,1	41,0
Ostali drugi tekoči domači transferi	305,0	31,9	50,8	45,6
Ostali tekoči transferi	150,2	9,2	23,7	18,8
Investicijski odhodki in investicijski transferi	911,4	35,8	64,2	9,7
Plačila sredstev v proračun EU	526,0	92,5	161,6	28,7
III. SALDO (I.-II.)	-3.486,4	-227,7	-659,4	-

Vir: Ministrstvo za finance

Prihodki državnega proračuna

V obdobju januar–februar 2021 so prihodki državnega proračuna znašali 1.594,6 milijona evrov in so bili od primerljivega lanskega obdobja nižji za 55,9 milijona evrov oziroma za 3,4 %, predvsem zaradi znižanja davčnih prihodkov. Na drugi strani so bili nedavčni prihodki v prvih dveh mesecih letos za 102,1 % oziroma 79,3 milijona evrov višji, predvsem zaradi višjih izrednih nedavčnih prihodkov oziroma novega zadolževanja.

Davčni prihodki

Prilivi iz naslova davčnih prihodkov so v tem obdobju skupaj dosegli 1.323,4 milijona evrov in so za 11,8 % nižji kot v enakem lanskem obdobju. Dohodnina je znašala 293,2 milijona evrov in je bila od primerljivega lanskega obdobja višja za 22,3 % ali 53,6 milijona evrov. Na tolikšno rast je najbolj vplivala akontacija dohodnine od dohodkov iz zaposlitve, ki je bila višja za 45,2 milijona evrov in je bila v večji meri odsev višjih izplačil dodatka za delo v rizičnih razmerah v negospodarskih panogah.

Davek od dohodka pravnih oseb (DDPO) je v obdobju januar–februar 2021 znašal 126,4 milijona evrov in je bil nižji za 9,4 % oziroma za 13,1 milijona evrov glede na enako obdobje lani. Številni davčni zavezanci so zaradi upada gospodarske aktivnosti že v drugi polovici lanskega leta, po razglasitvi epidemije koronavirusa, zaprosili za znižanje akontacij DDPO, kar se med drugim odraža v nižji realizaciji tudi v prvih dveh mesecih letošnjega leta.

Davek na dodano vrednost (DDV) je znašal 549,6 milijona evrov in je bil nižji za 22 % oziroma za 155,1 milijona evrov glede na enako obdobje lani. Nižja realizacija je posledica odlogov oziroma obročnega odplačevanja davčnih obveznosti in zaustavitve gospodarske aktivnosti ter zmanjšane potrošnje prebivalstva v času spopadanja z epidemijo.

Prihodki iz naslova pobranih trošarin so znašali 204,1 milijona evrov in so bili za 19,6 % ali 49,8 milijona evrov nižji kot v enakem obdobju lani. Prihodki od trošarin od energentov so bili nižji za 34,5 milijona evrov. Razlog za medletno znižanje je v obročnem odplačevanju obveznosti in znižanju prodanih količin trošarinskih izdelkov. Na znižanje pobranih prihodkov od trošarin pa so vplivale tudi nižje trošarine na pogonska goriva v primerjavi z enakim obdobjem lani.

Odhodki državnega proračuna

Odhodki državnega proračuna so v prvih dveh mesecih letošnjega leta znašali 2.254 milijonov evrov in so bili od primerljivega lanskega obdobja višji za 584,9 milijona evrov oziroma za 35 %.

Med tekočimi odhodki so se obveznosti za plačilo plač in prispevkov v opazovanem obdobju v primerjavi z enakim obdobjem lani povišale za 13,9 % oziroma za 32,3 milijona evrov na 264,5 milijona evrov. To povišanje je v večji meri posledica napredovanj in dogovora o plačah, sprostitev delovne uspešnosti in drugih stroških dela v javnem sektorju ter dodatkov za delo v rizičnih razmerah.

Za 3,8 milijona evrov ali 3,6 % so bili nižji izdatki za blago in storitve in so skupaj znašali 102 milijona evrov. Izdatki za tekoče vzdrževanje so bili nižji za 6,7 milijona evrov ali 28 %, poslovne najemnine in zakupnine so bile nižje za 0,4 milijona evrov, medtem ko so bili drugi operativni odhodki višji za 6 milijonov evrov ali 21 %. Od teh se 5,2 milijona evrov nanaša na stroške zadolževanja in upravljanja s finančnim premoženjem.

Izdatki za poplačilo domačih in tujih obresti so znašali 106,4 milijona evrov in so za 67,1 milijona evrov nižji od primerljivega obdobja v lanskem letu. Nižji izdatki iz tega naslova so posledica operacij državne zakladnice z upravljanjem javnega dolga.

V okviru tekočih transferov smo za subvencije v prvih dveh mesecih letošnjega leta namenili 231,1 milijona evrov. Te so bile višje za 113,9 milijona evrov ali 97,1 % od primerljivega obdobja lani. Od teh smo 86,7 milijona evrov namenili za povračila nadomestila plače za začasno čakanje na delo po 26. členu Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (ZIUZEOP) ter 11,8 milijona evrov kot interventni ukrep povračila nadomestila plače po odrejeni karanteni, in sicer na podlagi 13. člena Zakona o interventnih ukrepih za pripravo na drugi val COVID-19 (ZIUPDV).

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom je bilo v obdobju januar–februar letošnjega leta namenjeno 531,1 milijona evrov oziroma 106,7 % ali 274,2 milijona evrov več kot v enakem obdobju lani. Med temi so se za 24,7 % ali 23,6 milijona evrov na 119,3 milijona evrov povečali družinski prejemki in starševska nadomestila; od tega je 20,2 milijona evrov znašal solidarnostni dodatek za otroke po 93 členu Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (ZIUPOPVE). Prav tako smo 184,5 milijona evrov, kar je 111,3 milijona evrov ali

152,2 % več, namenili transferom za zagotavljanje socialne varnosti. Od tega smo 81,8 milijona evrov izredne pomoči namenili v obliki mesečnega temeljnega dohodka po 89. členu Zakona o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 (ZZUOOP) ter 8,7 milijona evrov solidarnostnega dodatka študentom po 95. členu ZIUPOPĐVE. V okviru drugih transferov posameznikom, ki so v prvih dveh mesecih letos znašali 163,7 milijona evrov, je bilo za omilitev posledic epidemije koronavirusa namenjenih 134 milijonov evrov pomoči v obliki delnega povračila nekritih fiksnih stroškov po 109. členu ZIUOPĐVE.

Drugi tekoči domači transferi so bili glede na enako obdobje lani višji za 31,6 % ali 176,8 milijona evrov in so skupaj znašali 736 milijonov evrov. Transferi javnim zavodom so znašali 467,1 milijona evrov, kar je 138 milijonov evrov ali 41,9 % več kot v enakem obdobju lani. Glavnina povečanja izhaja iz višje obveznosti za stroške dela; ti so bili v prvih dveh mesecih letos višji za 118,7 milijona evrov, od tega so 108,8 milijona evrov znašala izplačila dodatkov po 123. členu ZIUOPĐVE. V sklade socialnega zavarovanja je državni proračun prispeval 196,2 milijona evrov, kar je 3,2 milijona evrov ali 1,7 % več kot v enakem obdobju lani. Od tega največ v blagajno ZPIZ, in sicer 166,8 milijona evrov, kar je za 1,8 % ali 3 milijone evrov več kot v primerljivem lanskem obdobju.

Glede na primerljivo obdobje lanskega leta so bila za 5,7 milijona evrov oziroma za 9,7 % višja izplačila investicijskih odhodkov in transferov, ki so skupaj znašali 64,2 milijona evrov. Največji delež teh izdatkov je bil namenjen nakupu in gradnji osnovnih sredstev. Ti so glede na primerljivo obdobje lani višji za 5,5 % ali 2,4 milijona evrov. Najvišja rast je na področju nakupa opreme, saj je v primerjavi z enakim lanskim obdobjem poraba na tem področju višja za 242 % ali 12,2 milijona evrov in znaša 17,3 milijona evrov. V okviru teh smo za nakup vojaške opreme namenili 13,7 milijona evrov.

Vplačila v proračun EU so v tem obdobju znašala 161,6 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani višja za 28,7 % ali 36 milijonov evrov. Glavnina povišanja teh izdatkov se nanaša na plačila sredstev v proračun EU iz naslova bruto nacionalnega dohodka (BND), ki so glede na enako obdobje lani višja za 39 milijonov evrov oziroma za 44,3 %. Prav tako so bila višja plačila sredstev v proračun EU in naslova DDV. Ta so bila višja za 50,5 % ali 4 milijone evrov. Visok znesek plačil v proračun EU je posledica vpoklica dveh dodatnih dvanajstin (t.j. trikratnika povprečnega mesečnega zneska vplačil iz naslova BND in DDV vira) ter popravka v korist Združenega kraljestva. Rast vplačil v proračun

EU je skladna s sprejetim proračunom EU za leto 2021 in je posledica izstopa Združenega kraljestva iz EU.

Primanjkljaj državnega proračuna

Državni proračun je v prvih dveh mesecih letos izkazal primanjkljaj v višini 659,4 milijona evrov. V enakem obdobju lani smo beležili primanjkljaj v višini 18,5 milijona evrov. Poleg 35 % rasti odhodkov, kjer so najbolj rasla sredstva za zaposlene, subvencije, transferi posameznikom in gospodinjstvom in drugi tekoči domači transferi, je na tolikšen primanjkljaj v obravnavanem obdobju vplival tudi padec obsega prihodkov (-3,4 %), predvsem na račun izpada davčnih prihodkov zaradi še vedno prisotnih učinkov omejevalnih zakonskih ukrepov za preprečevanje širjenja koronavirusa od razglašene epidemije v letu 2020.

3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije

Prihodki in odhodki ZPIZ, februar 2021

V mio EUR	2020	Februar 2021	Jan.-Feb. 2021	Jan.-Feb. 2021/ Jan.-Feb. 2020 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	5.899,1	496,1	1.058,7	11,8
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	4.632,3	404,4	813,4	5,2
Nedavčni prihodki	6,8	0,6	1,1	-2,1
Transforni prihodki	1.259,3	91,0	244,2	41,5
v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna	1.207,1	90,9	243,8	41,6
Ostali prihodki	0,6	0,0	0,0	-100,0
II. SKUPAJ ODHODKI	5.899,1	494,1	1.053,0	11,5
Tekoči transferi	5.857,2	490,0	1.046,1	11,5
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	5.417,5	451,8	969,9	12,2
Transferi za zagotavljanje socialne varnosti	327,2	9,4	85,5	327,9
Pokojnine	4.930,4	428,8	857,1	4,8
Nadomestila plač	159,8	13,7	27,3	1,8
Drugi tekoči domači transferi (v sklade soc. zavarovanja)	438,0	38,1	76,1	4,9
Ostali tekoči transferi	1,8	0,0	0,1	-87,4
Ostali odhodki	41,8	4,1	6,9	4,4
III. SALDO (I.-II.)	0,0	1,9	5,6	-

Vir: Bilančni podatki ZPIZ

Prihodki ZPIZ

Skupni prihodki blagajne ZPIZ so v prvih dveh mesecih 2021 znašali 1.058,7 milijona evrov in so bili za 11,8 % višji kot v enakem obdobju lani. Davčni prihodki oziroma prispevki za socialno varnost so se zvišali za 5,2 % in so znašali 813,4 milijona evrov. Transforni prihodki, ki zajemajo predvsem transfer iz državnega proračuna v pokojninsko blagajno, so se zvišali za 41,5 % na 244,2 milijona evrov. V letošnjem letu se je nadaljevalo izvajanje ukrepov za zaježitev negativnih posledic epidemije koronavirusa. Državni proračun je preko transfera v blagajno ZPIZ zagotovil sredstva za izplačilo solidarnostnega dodatka upokojujencem, kar je v večji meri vplivalo na tolikšno zvišanje omenjenih transfnih prihodkov blagajne v opazovanem obdobju.

Odhodki ZPIZ

Skupni odhodki v blagajni ZPIZ so v prvih dveh mesecih 2021 znašali 1.053 milijonov evrov in so bili za 11,5 % višji kot v enakem obdobju 2020. Masa sredstev za pokojninske blagajne, ki predstavlja največji delež odhodkov iz pokojninske blagajne, je v obdobju januar–februar 2021 znašala 857,1 milijona evrov in je bila višja za 4,8 % v primerjavi z enakim obdobjem 2020. Transferi za zagotavljanje socialne varnosti so se zvišali za 327,9 % na 85,5 milijona evrov v primerjavi z enakim obdobjem lani. Razlog za takšno povišanje je že omenjeni izplačan solidarnostni dodatek upokojujencem januarja letos. Nadomestila plač so se v prvih dveh mesecih letošnjega leta zvišala za 1,8 % na 27,3 milijona evrov. Prav tako so se zvišali drugi domači transferi, ki predstavljajo transfer v ZZS. Ti so znašali 76,1 milijona evrov in so bili za 4,9 % višji kot v enakem obdobju leta 2020.

4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije

Prihodki in odhodki ZZZS, februar 2021

V mio EUR	2020	Februar 2021	Jan.-Feb. 2021	Jan.-Feb. 2021/ Jan.-Feb. 2020 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	3.255,6	274,5	549,2	2,2
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	2.580,9	226,4	454,9	5,6
Nedavčni prihodki	78,1	6,2	9,3	6,9
Transferni prihodki	596,2	41,8	85,1	-13,2
Prejeta sredstva iz državnega proračuna	132,8	3,2	6,1	-71,7
Prejeta sredstva iz občinskih proračunov	19,6	0,1	1,9	-37,6
Prejeta sredstva iz skladov soc. zavarovanja	443,7	38,6	77,1	4,9
Ostali prihodki	0,4	0,0	0,0	-
II. SKUPAJ ODHODKI	3.342,6	293,5	566,8	-5,7
Tekoči transferi	3.293,2	289,8	560,0	-5,7
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	453,0	38,9	87,6	14,1
v tem: Boleznine ¹⁾	440,2	38,1	85,9	14,9
Drugi tekoči domači transferi	2.800,2	248,3	468,8	-8,6
Tekoči transferi v javne zavode	2.363,0	213,7	402,7	-7,6
Sredstva za delovanje javnih ZZ (plače, prispevki in izdatki za blago in storitve)	1.994,0	182,8	345,7	-5,8
- osnovno zdravstveno varstvo	416,7	32,8	70,0	-9,2
- spec. amb. in bolnišnično zdravljenje	1.374,4	138,2	254,7	0,2
- dejavnost socialnih zavodov	122,5	12,0	20,7	1,3
- dejavnost obvezne socialne varnosti	80,4	-0,1	0,3	-98,2
Sredstva za zdravila in delo lekarn	305,7	25,2	46,9	-17,9
Sredstva za medicinsko tehnične pripomočke	19,9	1,5	3,0	-21,5
Sredstva za transfuzijo krvi, cepiva in sanitetni material	8,5	1,0	1,0	-28,3
Ostali tekoči transferi v javne zavode	35,0	3,2	6,1	-6,0
Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	433,1	34,2	65,5	-14,2
Ostali drugi tekoči domači transferi	4,0	0,3	0,7	-4,0
Ostali tekoči transferi	40,0	2,6	3,6	-20,3
Ostali odhodki	49,4	3,7	6,8	-0,9
III. SALDO (I.-II.)	-87,0	-19,0	-17,5	-

Opomba: ¹⁾ Boleznine nad 30 dni, izplačane iz obveznega zdravstvenega zavarovanja in druge bolezni.

Vir: Bilančni podatki ZZZS

Prihodki ZZZS

Skupni prihodki so v obdobju od januarja do februarja 2021 znašali 549,2 milijona evrov in so bili za 2,2 % višji kot v enakem obdobju leta 2020. Davčni prihodki oziroma prispevki za socialno varnost so bili višji za 5,6 %, medtem ko so transferni prihodki za 13,2 % nižji, kot so bili v primerljivem obdobju lanskega leta.

Odhodki ZZZS

Skupni odhodki v obdobju od januarja do februarja 2021 so znašali 566,8 milijona evrov in so za 5,7 % nižji kot v enakem obdobju lani, medtem ko so se odhodki za bolezni zvišali za 14,9 % na 85,9 milijona evrov v primerjavi z letom 2020. Povišani odhodki iz naslova bolezni so med drugim odraz vpliva epidemije koronavirusa na povečano odsotnost zaposlenih na delovnem mestu. Tekoči transferi v javne zavode za zdravstvene storitve in ostalo zdravstveno dejavnost so se v obdobju od januarja do februarja 2021 znižali za 7,6 % na 402,7 milijona evrov glede na enako obdobje 2020, tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb pa znašajo 65,5 milijona evrov in so nižja za 14,2 %. Januarja lani so bile krite zapadle obveznosti do javnih zdravstvenih zavodov za leto 2019, kar posledično vpliva na tolikšno prikazano znižanje realizacije odhodkov iz naslova tekočih transferov v obravnavanem obdobju letošnjega leta.

5. Občine

Prihodki in odhodki proračunov občin, februar 2021

V mio EUR	2020 (predh.)	Februar 2021	Jan.-Feb. 2021	Jan.-Feb. 2021/ Jan.-Feb. 2020 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	2.329,1	153,6	308,0	1,5
Davčni prihodki	1.661,2	112,2	226,5	-4,2
Davek na dohodek in dobiček (tj. Dohodnina)	1.323,5	101,0	202,3	-3,5
Davki na premoženje	286,4	8,7	18,6	5,2
Domači davki na blago in storitve	51,2	2,7	5,0	-40,4
Drugi davki	0,1	-0,1	0,6	-8,6
Nedavčni prihodki	364,4	25,0	49,8	3,1
Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	221,8	13,4	25,9	-8,1
Ostali nedavčni prihodki	142,6	11,5	24,0	18,7
Transforni prihodki	229,5	11,9	23,6	288,1
v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna	136,1	8,6	17,7	440,5
Ostali prihodki	74,0	4,5	8,1	-36,2
II. SKUPAJ ODHODKI	2.297,8	148,8	269,8	-4,9
Tekoči odhodki	545,3	45,2	83,4	4,9
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	173,5	16,4	31,6	16,1
Izdatki za blago in storitve	341,9	27,4	48,2	-2,8
Ostali tekoči odhodki	29,9	1,5	3,7	32,8
Tekoči transferi	940,2	62,5	119,7	-8,5
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	445,6	33,2	64,0	-11,9
v tem: Plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev	303,1	24,3	47,7	-1,6
Drugi tekoči domači transferi	366,5	24,5	47,0	-4,2
Tekoči transferi v JZ in tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	329,9	23,6	43,5	-1,9
Ostali drugi tekoči domači transferi	36,6	0,9	3,5	-25,6
Ostali tekoči transferi	128,1	4,8	8,7	-5,0
Investicijski odhodki	732,1	38,7	63,0	-4,2
Investicijski transferi	80,1	2,4	3,6	-51,7
III. SALDO (I.-II.)	31,3	4,8	38,3	-

Vir: Konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

Prihodki občin

Skupni prihodki občin so od januarja do februarja 2021 znašali 308 milijonov evrov in so bili od primerljivega obdobja lani višji za 1,5 %. Dohodnina je znašala 202,3 milijona evrov in je glede na enako obdobje lani nižja za 3,5 % oziroma za 7,4 milijona evrov.

Nedavčni prihodki so znašali 49,8 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani višji za 3,1 % oziroma za 1,5 milijona evrov. K temu so pripomogli predvsem višji prihodki od udeležbe na dobičku in dividend nefinančnih družb, medtem ko so bili nižji dohodki od premoženja,

prihodki iz naslova koncesijskih dajatev od posebnih iger na srečo ter prihodki od najemnin, obresti in drugih denarnih kazni. Tudi obseg drugih nedavčnih prihodkov se je nekoliko znižal.

Prejeta sredstva iz EU in iz drugih držav so bila v opazovanem obdobju v primerjavi z enakim obdobjem lani nižja za 36,3 % in so skupaj znašala 1,2 milijona evrov.

Odhodki občin

Skupni odhodki občin so v prvih dveh mesecih letos znašali 269,8 milijona evrov in so bili v primerjavi z enakim obdobjem lani nižji za 4,9 %. Izdatki za plače in prispevke so znašali 31,6 milijona evrov in so bili glede na enako obdobje lani višji za 16,1 %. Izdatki za blago in storitve so se glede na enako obdobje lani znižali za 2,8 % na 48,2 milijona evrov. Najbolj se je skrčil obseg izdatkov za kazni in odškodnine, pisarniški in splošni material ter storitve in za energijo, vodo, komunalne storitve ter komunikacije.

Tekoči transferji so v januarju in februarju 2021 znašali 119,7 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani nižji za 8,5 %. V okviru teh beležimo padec transferjev nepridobitnim organizacijam in ustanovam za 23,9 %, rast subvencij za 8,9 %, 11,9-odstotni padec transferjev posameznikom in gospodinjstvom in 4,2-odstotni padec drugih tekočih domačih transferjev.

Investicijski odhodki so glede na preteklo leto nižji za 4,2 % in so dosegli 63 milijonov evrov. Najvišjo rast beležimo pri izdatkih za nakup zemljišč in naravnih bogastev ter rekonstrukcijah in adaptacijah, najvišji padec pa beležimo pri nakupih novogradenj ter izdatkih za investicijsko vzdrževanje in obnove. Investicijski transferji so bili glede na enako obdobje lani nižji za 51,7 % in so skupaj znašali 3,6 milijona evrov.

Skupni proračuni občin so v prvih dveh mesecih letos ustvarili presežek v višini 38,3 milijona evrov, kar je za 18,4 milijona evrov več od primerljivega obdobja lani, ko je presežek znašal 19,9 milijona evrov.

II. DOLG DRŽAVNEGA PRORAČUNA

Pregled gibanja dolga državnega proračuna v obdobju od 31. januarja 2021 do 28. februarja 2021

	Stanje dolga jan. 2021	Zadolževanje (povečanje)	Odplačila (zmanjšanje)	Stanje dolga feb. 2021	Sprememba
Dolg državnega proračuna	35.358,7	1.648,3	0,0	37.007,0	1.648,3
razdelitev po vrsti instrumenta	mio EUR				
Zakladne menice	1.115,4	235,0	0,0	1.350,4	235,0
3 mesečne zakladne menice	91,5	70,0		161,5	70,0
6 mesečne zakladne menice	141,5	105,0		246,5	105,0
12 mesečne zakladne menice	84,5	60,0		144,5	60,0
18 mesečne zakladne menice	797,9			797,9	0,0
Benchmark Evro obveznice	31.814,2	500,0	0,0	32.314,2	500,0
RS 66 (4,625%, 2024)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 70 (5,125%, 2026)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 71 (3,000%, 2021)	925,2	-	-	925,2	0,0
RS 73 (2,250%, 2022)	1.000,0	-	-	1.000,0	0,0
RS 74 (1,500%, 2035)	2.350,0	-	-	2.350,0	0,0
RS 75 (2,125%, 2025)	2.000,0	-	-	2.000,0	0,0
RS 76 (3,125%, 2045)	1.509,0	-	-	1.509,0	0,0
RS 77 (2,250%, 2032)	2.250,0	-	-	2.250,0	0,0
RS 78 (1,750%, 2040)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 79 (1,250%, 2027)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 80 (1,000%, 2028)	2.350,0	-	-	2.350,0	0,0
RS 81 (1,1875%, 2029)	2.300,0	-	-	2.300,0	0,0
RS 82 (0,275%, 2030)	1.700,0	-	-	1.700,0	0,0
RS 83 (0,2%, 2023)	2.230,0	-	-	2.230,0	0,0
RS 84 (0,875%, 2030)	1.200,0	-	-	1.200,0	0,0
RS 85 (0,4875%, 2050)	1.250,0	-	-	1.250,0	0,0
RS 86 (0,000%, 2031)	1.750,0	-	-	1.750,0	0,0
RS 87 (0,6875%, 2081)	0,0	500,0	-	500,0	500,0
Ostale Evro obveznice	112,5			112,5	0,0
USD obveznice	1.291,5	0,0	0,0	1.291,5	0,0
USD (5,500%, 2022)	209,2	-	-	209,2	0,0
USD (5,850%, 2023)	102,2	-	-	102,2	0,0
USD (5,250%, 2024)	980,1	-	-	980,1	0,0
Ostali vrednostni papirji ¹⁾	31,0	0,3		31,3	0,3
Domača posojila	225,0			225,0	0,0
Tuja posojila	769,3	913,0		1.682,3	913,0
razdelitev po valutni strukturi	mio EUR				
v EUR	34.037,4	1.648,0		35.685,4	1.648,0
v USD	1.291,5	0,0		1.291,5	0,0
v SDR	29,8	0,3		30,2	0,3
razdelitev po obrestni meri	mio EUR				
Nespremenljiva obrestna mera	35.102,7	1.648,0		36.750,7	1.648,0
Spremenljiva obrestna mera	256,0	0,3		256,3	0,3
razdelitev po preostali ročnosti	mio EUR				
zapadlost < 1 let	2.054,5	235,0	-	2.289,5	235,0
zapadlost od [1 - 5] let	8.337,3	-	-	8.537,3	200,0
zapadlost od (5 - 10] let	12.389,9	520,0	-	14.659,9	2.270,0
zapadlost od (10 - 15] let	6.425,3	-	-	4.675,3	-1.750,0
zapadlost > 15 let	6.151,8	893,3	-	6.845,1	693,3
Povprečni tehtani čas do dospelja (AWTM)	9,6			10,2	0,6
Prilagojeno trajanje (MD)	8,6			9,2	0,6

Opomba: ¹⁾ Zadolžnica BS, obveznici po zakonih ZIOOZP in ZSPOZ-UPB2. Vir: Ministrstvo za finance

Stanje dolga državnega proračuna se je v obdobju od 31. januarja 2021 do 28. februarja 2021 zvišalo za 1.648,3 milijona evrov oziroma za 3,4 % BDP in je na dan 28. februarja znašalo 37.007 milijonov evrov. Dolg se je zvišal za 1.648,3 milijona evrov zaradi izdaje obveznic in zakladnih menic, najema tujih posojil in spremembe tečaja valute XDR, v kateri je denominirana zadolžnica BS. V strukturi obrestnih mer oziroma vrste instrumentov je delež dolga s spremenljivo obrestno mero konec februarja 2021 znašal 0,7 %. Delež v EUR izdanega dolga je konec februarja 2021 znašal 96,4 % celotnega dolga, medtem ko je delež dolga, izdanega v ameriških dolarjih, znašal 3,5 % celotnega dolga. Z upoštevanjem transakcij valutne zamenjave se delež EUR dolga poveča na 99,9 %. AWTM (Average Weighted Time to Maturity) je na dan 28. februarja znašal 10,2 let, kar je za 0,6 leta več kot na dan 31. januarja. MD (prilagojeno trajanje oziroma angl. Modified Duration) se je v enakem obdobju zvišalo za 0,6 leta in znaša 9,2 let.

III. DRŽAVNA POROŠTVA

Pregled stanja državnih poroštev v obdobju od 31. decembra 2019 do 31. decembra 2020

	Stanje državnih poroštev 31. 12. 2019	Stanje državnih poroštev 31. 12. 2020	Sprememba
Stanje državnih poroštev	5.367,8	5.076,4	-291,4
razdelitev glede na institucionalno razdelitev kreditorejmalca		mio EUR	
Javne nefinančne družbe	2.444,9	2.166,1	-278,9
Institucije in organi EU	1.620,6	1.589,1	-31,5
Javne družbe, ki sprejemajo vloge, razen centralne banke	669,5	669,5	0,0
Državni skladi	617,7	460,9	-156,8
Države članice Evropske unije	-	88,1	88,1
Druge enote centralne države	8,6	7,3	-1,3
Nacionalne zasebne nefinančne družbe	2,6	59,2	56,6
Države nečlanice in mednarodne organizacije, ki niso rezidenčne v EU	2,4	2,4	0,0
Gospodinjstva	1,4	12,7	11,3
Nefinančne družbe pod tujim nadzorom	-	18,1	18,1
Delodajalci	-	2,6	2,6
Ostalo pod 1 mio EUR	-	0,3	0,3
razdelitev po naslovu zadolžitve		mio EUR	
Kratkoročni notranji dolgovi	-	-	0,0
Dolgoročni notranji dolgovi	1.459,7	1.312,5	-147,2
Kratkoročni zunanji dolgovi	-	-	0,0
Dolgoročni zunanji dolgovi	3.908,0	3.763,9	-144,2
delež v BDP	11,1 %	11,0 %	

Vir: Ministrstvo za finance

Stanje državnih poroštev se je v obdobju od 31. decembra 2019 do 31. decembra 2020 znižalo za 291,4 milijona evrov in na dan 31. decembra znaša 5.076,4 milijona evrov. V strukturi po naslovu zadolžitve je delež državnih poroštev za notranje dolgove konec decembra 2020 znašal 25,9 % in za zunanje dolgove 74,1 %.

IV. NAJAVE OBJAV PODATKOV

Mesečna objava	Obdobje poročanja	Datum objave
April 2021	Marec 2021	30. april 2021
Maj 2021	April 2021	31. maj 2021
Junij 2021	Maj 2021	30. junij 2021
Julij 2021	Junij 2021	30. julij 2021
Avgust 2021	Julij 2021	31. avgust 2021
September 2021	Avgust 2021	30. september 2021
Oktober 2021	September 2021	29. oktober 2021
November 2021	Oktober 2021	30. november 2021
December 2021	November 2021	30. december 2021

Metodologija in viri podatkov

Metodološko osnovo v Pregledu javnofinančnih gibanj predstavlja metodologija Mednarodnega denarnega sklada, tj. metodologija za spremljanje državne finančne statistike iz leta 1986 (angl. Government Finance Statistics – GFS 1986), ki temelji na ekonomski klasifikaciji javnofinančnih tokov. Javnofinančni tokovi se po tej metodologiji izkazujejo preko štirih blagajn javnega financiranja (državni proračun, ZPIZ, ZZS in proračunov občin), kar predstavlja konsolidirano globalno bilanco javnega financiranja. Konsolidacija v bilanci javnega financiranja pomeni, da se med seboj pobotajo vsi tokovi iz ene blagajne javnega financiranja v druge, da se tako izognemo dvojnemu zajemanju in umetnemu zviševanju obsega javnofinančnih prihodkov in odhodkov.

Omenjene blagajne javnega financiranja vodijo računovodstvo v skladu z zakonom o javnih financah in zakonom o računovodstvu po načelu denarnega toka (t. i. plačane realizacije). V posameznem proračunskem letu (letni realizaciji) so tako zajeti prihodki in odhodki, ki so bili vplačani oz. izplačani v obdobju od 1. 1. do 31. 12. tekočega leta.

Viri podatkov:

- podatki o prihodkih in odhodkih državnega proračuna temeljijo na uradnih tekočih računovodskih evidencah Ministrstva za finance;
- Ministrstvo za finance redno mesečno zbira in obdeluje podatke za ostale javnofinančne blagajne na podlagi odredb in pravilnikov:
 - blagajni ZPIZ in ZZS: Odredba o poročanju ZPIZ (oz. ZZS) o prihodkih in odhodkih, danih in vrnjenih posojilih ter zadolževanju in odplačilih dolga (Ur. l. RS št. 16/99), na osnovi katere ZPIZ (oz. ZZS) mesečno poroča Ministrstvu za finance po predpisani shemi iz odredbe;
 - občinski proračuni: Pravilnik o poročanju občin o prejemkih in izdatkih proračuna občin, na osnovi katerega vse občine mesečno poročajo Ministrstvu za finance po predpisani shemi.

Več informacij lahko najdete na spletni strani Ministrstva za finance pod temo [fiskalna in javnofinančna politika](https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinančna-politika) (<https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinančna-politika/>).

Fotografija na naslovnici: Ministrstvo za finance.

»Uporaba in objava podatkov dovoljena le z navedbo vira«.

