



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA FINANCE

# Pregled javnofinančnih gibanj



**Maj 2020**



<b>I. Bilance javnega financiranja.....</b>	<b>1</b>
1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja .....	1
2. Državni proračun.....	2
3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije.....	6
4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije.....	7
5. Občine.....	9
<b>II. Dolg državnega proračuna.....</b>	<b>11</b>
<b>III. Državna poročila .....</b>	<b>13</b>
<b>IV. Najave objav podatkov .....</b>	<b>14</b>

# I. Bilance javnega financiranja

## 1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja

Prihodki in odhodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja<sup>1)</sup>, april 2020

V mio EUR	2019	April 2020	Jan.-Apr. 2020	Jan.-Apr. 2020/ Jan.-Apr. 2019 (medl. st. rasti v %)
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>19.232,3</b>	<b>1.315,0</b>	<b>5.963,0</b>	<b>-4,2</b>
Davčni prihodki	17.179,1	1.171,9	5.331,3	-5,6
Nedavčni prihodki	1.114,2	84,4	333,9	33,2
Ostali prihodki	939,0	58,7	297,8	-7,7
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>18.968,8</b>	<b>1.731,0</b>	<b>6.755,8</b>	<b>9,3</b>
<b>Tekoči odhodki</b>	<b>8.228,3</b>	<b>685,1</b>	<b>3.044,9</b>	<b>8,1</b>
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	4.470,5	380,5	1.563,1	9,7
Izdatki za blago in storitve	2.728,0	251,9	939,3	14,3
Plačila domačih in tujih obresti	791,5	43,3	485,7	-6,4
Rezerve	238,4	9,4	56,8	10,7
<b>Tekoči transferi</b>	<b>8.704,2</b>	<b>887,9</b>	<b>3.196,6</b>	<b>11,5</b>
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	7.323,9	742,6	2.645,1	10,3
<i>v tem: Pokojnine</i>	4.641,2	409,5	1.637,1	6,1
Subvencije	467,9	53,1	220,9	17,3
Ostali tekoči transferi	912,5	92,3	330,6	18,1
<b>Investicijski odhodki in investicijski transferi</b>	<b>1.526,5</b>	<b>115,6</b>	<b>318,1</b>	<b>20,8</b>
<b>Plačila sredstev v proračun EU</b>	<b>509,7</b>	<b>42,3</b>	<b>196,3</b>	<b>-16,7</b>
<b>III. SALDO (I.-II.)</b>	<b>263,5</b>	<b>-416,0</b>	<b>-792,8</b>	<b>-</b>

Opomba: <sup>1)</sup>V konsolidirani globalni bilanci javnega financiranja so zajeti konsolidirani tokovi štirih blagajn javnega financiranja: državnega proračuna, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ), Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) ter proračuni občin. Podatki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so prikazani v skladu z metodologijo GFS 1986 (po denarnem toku), kjer so izločeni vsi transferni tokovi omenjenih štirih blagajn javnih financ.

Vir: ZPIZ, ZZZS, konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

### Konsolidirani prihodki

Prihodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so v obdobju januar–april 2020 znašali 5.963 milijonov evrov in so bili glede na enako obdobje v 2019 nižji za 4,2 %. Davčni prihodki so se znižali za 5,6 % in so znašali 5.331,3 milijona evrov. Nedavčni prihodki so se v prvih štirih mesecih letos glede na lansko leto zvišali za 33,2 % na 333,9 milijona evrov, predvsem na račun dodatnega zadolževanja. Znižanje skupnih prihodkov je že odraz znižane gospodarske aktivnosti zaradi epidemije koronavirusa.

### Konsolidirani odhodki

Skupni konsolidirani odhodki javnega financiranja so v obdobju januar–april 2020 znašali 6.755,8 milijona evrov in so se glede na enako obdobje lani zvišali za

9,3 %. Odhodki, namenjeni za plače in prispevke, so bili višji za 9,7 % in so znašali 1.563,1 milijona evrov, kar je v večji meri posledica učinka rednih napredovanj in izvajanja dogovora o plačah ter drugih stroških dela v javnem sektorju. Izdatki za blago in storitve so znašali 939,3 milijona evrov ter so bili za 14,3 % višji kot v enakem obdobju lani. Tekoči transferi so bili v tem času višji za 11,5 %, od tega so se transferi posameznikom in gospodinjstvom zvišali za 10,3 % in so znašali 2.645,1 milijona evrov. Povišanje transferov zajema izredno pomoč, ki je bila v okviru ukrepov za blaženje posledic epidemije koronavirusa namenjena ranljivim skupinam. Subvencije so se zvišale za 17,3 % na 220,9 milijona evrov. Ostali tekoči transferi so se zvišali za 18,1 % in so znašali 330,6 milijona evrov. Investicijski odhodki in investicijski transferi so skupaj znašali 318,1 milijona evrov in so bili višji za 20,8 %.

## 2. Državni proračun

Prihodki, odhodki in saldo državnega proračuna, april 2020

<i>V mio EUR</i>	<b>2019</b>	<b>April 2020</b>	<b>Jan.-Apr. 2020</b>	<b>Jan.-Apr. 2020/ Jan.-Apr. 2019</b> <small>(medl. st. rasti v %)</small>
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>10.136,5</b>	<b>645,0</b>	<b>3.031,5</b>	<b>-9,7</b>
<b>Davčni prihodki</b>	<b>8.678,3</b>	<b>538,0</b>	<b>2.544,0</b>	<b>-13,0</b>
Davki na dohodek in dobiček	2.413,5	73,6	646,7	-27,0
Dohodnina	1.391,0	35,7	398,8	-22,4
Davek od dohodkov pravnih oseb	997,1	37,9	250,6	-32,6
Drugi davki na dohodek in dobiček	25,4	0,0	-2,7	-
Prispevki za socialno varnost	76,2	4,3	24,1	-3,5
Davki na plačilno listo in delovno silo	23,2	1,3	7,2	-0,9
Davki na premoženje	0,4	0,1	0,3	9,1
Domači davki na blago in storitve	6.066,3	369,4	1.733,7	-11,3
<i>v tem: Davek na dodano vrednost (DDV)</i>	<i>3.871,5</i>	<i>228,1</i>	<i>1.119,9</i>	<i>-10,9</i>
<i>Trošarine</i>	<i>1.543,3</i>	<i>96,5</i>	<i>410,6</i>	<i>-13,3</i>
Davki na mednarodno trgovino in transakcije	98,6	8,0	31,9	-8,0
Drugi davki in prispevki	0,1	81,4	100,1	459,7
<b>Nedavčni prihodki</b>	<b>635,9</b>	<b>49,7</b>	<b>206,5</b>	<b>66,0</b>
<b>Kapitalski prihodki</b>	<b>81,6</b>	<b>4,6</b>	<b>22,8</b>	<b>-9,6</b>
<b>Prejete donacije</b>	<b>12,9</b>	<b>1,0</b>	<b>7,4</b>	<b>32,7</b>
<b>Transforni prihodki</b>	<b>0,9</b>	<b>0,1</b>	<b>0,3</b>	<b>7,6</b>
<b>Prejeta sredstva iz EU</b>	<b>726,9</b>	<b>51,6</b>	<b>250,6</b>	<b>-10,0</b>
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>9.911,7</b>	<b>1.037,7</b>	<b>3.730,8</b>	<b>10,9</b>
<b>Tekoči odhodki</b>	<b>3.131,2</b>	<b>249,7</b>	<b>1.262,6</b>	<b>3,6</b>
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	1.335,3	112,9	458,7	6,9
Izdatki za blago in storitve	811,8	86,0	268,6	19,4
Plačila domačih in tujih obresti	784,9	42,8	483,6	-6,4
Rezerve	199,2	8,1	51,7	8,2
<b>Tekoči transferi</b>	<b>5.332,7</b>	<b>676,1</b>	<b>2.103,5</b>	<b>20,0</b>
Subvencije	413,2	49,4	207,1	18,6
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	1.453,2	160,7	551,7	11,3
Drugi tekoči domači transferi	3.318,0	457,2	1.307,5	25,9
Tekoči transferi občinam	39,7	2,6	5,1	-49,6
Tekoči transferi v sklade soc. zavarovanja	1.078,7	248,2	539,9	50,0
Tekoči transferi v javne zavode	2.042,1	175,0	674,3	10,1
<i>v tem: za plače, prispevke in PKDPZ zaposlenim</i>	<i>1.737,7</i>	<i>148,6</i>	<i>586,4</i>	<i>9,5</i>
Ostali drugi tekoči domači transferi	157,5	31,4	88,1	58,2
Ostali tekoči transferi	148,3	8,8	37,2	-15,6
<b>Investicijski odhodki in investicijski transferi</b>	<b>938,1</b>	<b>69,6</b>	<b>168,4</b>	<b>7,7</b>
<b>Plačila sredstev v proračun EU</b>	<b>509,7</b>	<b>42,3</b>	<b>196,3</b>	<b>-16,7</b>
<b>III. SALDO (I.-II.)</b>	<b>224,8</b>	<b>-392,7</b>	<b>-699,3</b>	<b>-</b>

Vir: Ministrstvo za finance

## Prihodki državnega proračuna

V obdobju januar–april 2020 so prihodki državnega proračuna znašali 3.031,5 milijona evrov in so bili od primerljivega lanskega obdobja nižji za 326,4 milijona evrov oziroma za 9,7 %, predvsem zaradi znižanja davčnih prihodkov. Na drugi strani so bili nedavčni prihodki v omenjenem obdobju letos za 66 % ali 82,1 milijona evrov višji kot v enakem obdobju lani, predvsem zaradi dodatnega zadolževanja.

## Davčni prihodki

Prilivi iz naslova davčnih prihodkov so v tem obdobju skupaj dosegli 2.544 milijonov evrov in so za 13 % ali 380 milijonov evrov nižji kot v enakem lanskem obdobju.

Dohodnina je v opazovanem obdobju znašala 398,8 milijona evrov in je bila od primerljivega lanskega obdobja nižja za 22,4 % ali 114,8 milijona evrov. Upad prihodkov iz tega naslova je v manjši meri posledica uveljavitve novele Zakona o dohodnini (ZDoh-2). Zaradi razbremenitve dohodkov iz dela na podlagi spremembe dohodninske lestvice, zvišanja splošne olajšave in spremembe mehanizma določitve celotne dodatne splošne olajšave, so se prihodki iz tega naslova znižali. Sočasno pa se v večji meri zaradi zaustavitve gospodarske aktivnosti na račun 12. marca razglašene epidemije COVID-19 na območju Republike Slovenije (RS) soočamo s precejšnjim upadom davčnih prilivov na tem področju. Dohodnina je aprila letos »knjigovodsko« znašala 35,7 milijona evrov in je bila od lanske leto aprilske realizacije nižja za 124 milijonov evrov. Znižanje prihodkov iz tega naslova ne zajema v aprilu 59,7 milijona evrov nerazporejenih in pod druge davke knjiženih prihodkov. Z uveljavitvijo Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljanke in gospodarstvo (ZIUZEOP, v nadaljevanju interventni zakon) in same prilagoditve davčnih postopkov s strani Finančne uprave RS – FURS (spremenjena struktura REK obrazcev) so plačila ostala nerazporejena.

Davek od dohodka pravnih oseb (DDPO) je v obdobju januar–april znašal 250,6 milijona evrov in je bil nižji za 32,6 % oziroma za 121,3 milijona evrov glede na enako obdobje lani. DDPO se je aprila letos »knjigovodsko« realiziral v višini 37,9 milijona evrov in je za 137,7 milijona evrov nižji od lanske leto aprilske realizacije. Tolikšen upad prihodkov iz tega naslova v aprilu je moč

pripisati neobračunanim in neplačanim akontacijam davka od DDPO za marec, kot posledica uveljavitve ZIUZEOP, ki v 62. členu opredeljuje, da se obroki predhodne akontacije DDPO za leto 2020, ki dospejo v plačilo v obdobju po uveljavitvi tega zakona do 31. maja 2020, ne plačajo oziroma so oproščeni plačila<sup>1</sup>. Ob tem je FURS vsa dodatna vplačila iz tega naslova v višini 16,5 milijona evrov, ki so jih pravne osebe sicer vseeno vplačale, prerazvrstil in knjižil med druge davke. Zaradi razmer in ukrepov, sprejetih v luči obvladovanja širjenja virusa, se je podjetjem rok za predajo obračunov, ki so podlaga za izračun nove akontacije in poročila za preteklo leto, podaljšal na 31. maj. To je privedlo do tega, da v aprilu, kot je to običajno, ni prišlo do poročila za obračunsko leto 2019.

Davek na dodano vrednost (DDV) je v obdobju januar–april znašal 1.119,9 milijona evrov in je bil nižji za 10,9 % oziroma za 137,3 milijona evrov glede na enako obdobje lani. Nekatera slovenska podjetja oziroma gospodarske družbe so na podlagi interventnega zakona že v marcu zaprosila za obročno plačilo ali odlog plačila obveznosti iz naslova DDV, kar je posledično privedlo do nekoliko nižje realizacije prihodkov iz tega naslova v opazovanem obdobju. Zaustavitev gospodarske aktivnosti in potrošnje prebivalstva pa se občutneje odraža v aprilski prilivih. DDV se je aprila letos glede na april 2019 znižal za 35,5 % ali 125,3 milijona evrov na 228,1 milijona evrov. Rast in dinamika gibanja DDV sta sicer v največji meri odvisni od gibanja in rasti zasebne ter državne potrošnje.

Prihodki iz naslova pobranih trošarin so v obdobju januar–april znašali 410,6 milijona evrov in so bili za 13,3 % ali 62,8 milijona evrov nižji kot v enakem obdobju lani. Prihodki od trošarin od energentov in električne energije so bili nižji za 59,9 milijona evrov. Od razglašene pandemije koronavirusa so nekateri davčni zavezanci že zaprosili za obročno odplačevanje obveznosti iz naslova trošarin na energente, kar je posledično privedlo do nižje realizacije v opazovanem obdobju. Prav tako se je zaradi omejevalnih ukrepov za zajezitev širjenja koronavirusa znižala tudi potrošnja pogonskih goriv.

## Odhodki državnega proračuna

Odhodki državnega proračuna so v prvih štirih mesecih letošnjega leta znašali 3.730,8 milijona evrov in so bili

<sup>1</sup> Ta ukrep velja tudi za plačila predhodne akontacije dohodnine od dohodka, doseženega z opravljanjem dejavnosti.



od primerljivega lanskega obdobja višji za 367,3 milijona evrov oziroma za 10,9 %.

Med tekočimi odhodki so se obveznosti za plačilo plač in prispevkov v opazovanem obdobju v primerjavi z enakim obdobjem lani povišale za 6,9 % oziroma za 29,6 milijona evrov na 458,7 milijona evrov. To povišanje je v večji meri posledica učinka rednih napredovanj in izvajanja Dogovora o plačah ter drugih stroških dela v javnem sektorju, ki je bil sklenjen konec leta 2018. Na podlagi tega dogovora so bili s septembrom 2019 povečani nekateri dodatki za posebne pogoje dela; z novembrom 2019 pa je bilo uveljavljeno povišanje vrednosti delovnih mest za drugi plačni razred. Deloma pa se v tem obdobju poznajo že izplačila za dodatek za rizične razmere po Kolektivni pogodbi za javni sektor in dodatek za nevarnost ter posebne obremenitve zaradi epidemije (po ZIUZEOP).

Za 43,7 milijona evrov ali 19,4 % so bili v prvih štirih mesecih leta višji izdatki za blago in storitve, ki so skupaj znašali 268,6 milijona evrov. Glavnina povišanja se nanaša na izdatke za tekoče vzdrževanje. Ti so bili višji za 21,9 milijona evrov ali 38,9 %. Drugi operativni odhodki so bili višji za 13,4 milijona evrov ali za 28,8 %. Od teh se 7,7 milijona evrov nanaša na stroške zadolževanja in upravljanja s finančnim premoženjem.

Izdatki za poplačilo domačih in tujih obresti so znašali 483,6 milijona evrov in so bili za 6,4 % ali 33,1 milijona evrov nižji od primerljivega lanskega obdobja. Nižji izdatki iz tega naslova so posledica operacij državne zakladnice z upravljanjem dolga RS.

V okviru tekočih transferov je bilo za transfere posameznikom in gospodinjstvom v prvih štirih mesecih letošnjega leta namenjeno 551,7 milijona evrov oziroma 11,3 % ali 55,9 milijona evrov več kot v enakem obdobju lani. Med temi so se za 6,9 % ali 13,2 milijona evrov na 204,5 milijona evrov povečali družinski prejemki in starševska nadomestila ter za 30,4 % ali 39,4 milijona evrov na 168,7 milijona evrov transferi za zagotavljanje socialne varnosti. Med slednjimi se je iz naslova drugih transferov za zagotavljanje socialne varnosti v obliki izredne pomoči oziroma mesečnega temeljnega dohodka za blaženje učinkov pandemije COVID-19 namenilo 11,2 milijona evrov ter 6,8 milijona evrov enkratnega solidarnostnega dodatka študentom višjih in visokih šol. Izdatki za denarno socialno pomoč so višji za 4,3 milijona evrov ali 4,8 % in skupaj znašajo 95,4 milijona evrov.

Drugi tekoči domači transferi so bili v prvih štirih mesecih letos glede na enako obdobje lani višji za 25,9 % ali 269 milijonov evrov in so skupaj znašali 1.307,5 milijona evrov. Transferi javnim zavodom so znašali 674,3 milijona evrov, kar je 61,7 milijona evrov ali 10,1 % več kot v enakem obdobju lani. Glavnina povečanja izhaja iz naslova višjih obveznosti za stroške dela, kar je posledica drugega dela zvišanja plač v javnem sektorju. V sklade socialnega zavarovanja je državni proračun prispeval 539,9 milijona evrov, od tega največ v blagajno ZPIZ, in sicer 487,7 milijona evrov, kar je za 57,2 % ali 177,5 milijona evrov več kot v primerljivem lanskem obdobju. To povišanje med drugim v večji meri že pripisujemo učinkom obsežnih podpornih ukrepov, opredeljenih z interventno zakonodajo. V letošnjem aprilu je bila obveznost državnega proračuna do ZPIZ, ki je odvisna od razlike med prihodki zavoda iz prispevkov in iz drugih virov ter odhodki zavoda, višja za 165,8 milijona evrov glede na april lani. Iz državnega proračuna (brez tekoče obveznosti) je bilo namreč v aprilu izplačanih 215 milijonov evrov dodatnega transferja sredstev v blagajno ZPIZ, od tega je bilo za blaženje učinkov pandemije COVID-19 namenjenih 66,5 milijona evrov upokojencem v obliki enkratnega solidarnostnega dodatka. Del povišanja iz naslova dodatnega transfera v ZPIZ pa se nanaša na ukrep države pri prevzemu plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje nekaterim delodajalcem, saj bodo ti prispevki za čas trajanja epidemije v celoti kriti s strani državnega proračuna.

Prav tako smo drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki, namenili 73,9 milijona evrov ali 29 milijonov evrov več kot v enakem obdobju lani. Od tega je bilo v marcu in aprilu skupaj 23,5 milijona evrov sredstev izplačanih v blagovne rezerve, in sicer za zaščitna sredstva in opremo v okviru reševanja oziroma obvladovanja epidemije COVID-19.

Glede na primerljivo obdobje lanskega leta so bila za 12 milijonov evrov oziroma za 7,7 % višja izplačila investicijskih odhodkov in transferov, ki so skupaj znašala 168,4 milijona evrov. Kljub temu je bil največji delež teh izdatkov namenjen nakupu in gradnji osnovnih sredstev. Ti so glede na primerljivo obdobje lani višji za 26,9 % ali 27,3 milijona evrov. V okviru nakupa in gradenj osnovnih sredstev še vedno beležimo visok delež izdatkov na področju novogradenj, rekonstrukcij in adaptacij. Ti so bili v primerjavi z lanskim obdobjem višji

za 44,3 % ali 18,3 milijona evrov, kar gre pripisati razmeroma mili zimi in letošnjim ugodnim vremenskim razmeram, ki so omogočali izvedbo nekaterih projektov že v začetku leta.

Vplačila v proračun EU so v prvih štirih mesecih leta 2020 znašala 196,3 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani nižja za 16,7 % ali 39,3 milijona evrov. Glavnina izdatkov se nanaša na plačila sredstev v proračun EU iz naslova bruto nacionalnega dohodka (BND), ki so glede na enako obdobje lani nižja za 32,3 milijona evrov oziroma za 19,6 %. Vplačila v proračun EU potekajo skladno s sprejetim proračunom EU za leto 2020 in njegovimi dopolnitvami. Evropska komisija je v skladu s preteklo prakso tudi v letu 2020 zahtevala vnaprejšnje knjižbe sredstev iz naslova DDV in BND. Kljub temu so vplačila v letu 2020 v primerjavi z enakim obdobjem leta 2019 nekoliko nižja, in sicer zaradi dejstva, ker je RS v navedenem obdobju proračunskega leta 2019 izvedla tudi vplačilo v proračun EU iz naslova sprejete dopolnitve proračuna EU za leto 2018.

## **Primanjkljaj državnega proračuna**

Državni proračun je v prvih štirih mesecih letos izkazal primanjkljaj v višini 699,3 milijona evrov. V enakem obdobju lani je primanjkljaj znašal 5,6 milijona evrov. Poleg 10,9 % rasti odhodkov, kjer so najbolj rasli odhodki za plače, blago in storitve, socialni in tekoči transferji, je na tolikšen primanjkljaj v prvih štirih mesecih 2020 vplival tudi padec obsega prihodkov (- 9,7 %), predvsem na račun hitrega izpada davčnih prihodkov zaradi omejevalnih zakonskih ukrepov za preprečevanje širjenja koronavirusa od razglašene pandemije COVID-19 dalje. Še nekoliko večje učinke na upad prihodkov in porast izdatkov državnega proračuna glede na spremenjene okoliščine, ki se že kažejo v zastoju gospodarske aktivnosti in sprejetju obsežnih podpornih ukrepov, ki jih je vlada sprejela za reševanje gospodarske in zdravstvene krize, pričakujemo ob objavi podatkov v prihodnjih mesecih.



### 3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije

#### Prihodki in odhodki ZPIZ, april 2020

<i>V mio EUR</i>	2019	April 2020	Jan.-Apr. 2020	Jan.-Apr. 2020/ Jan.-Apr. 2019 (medl. st. rasti v %)
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>5.510,5</b>	<b>543,8</b>	<b>1.967,1</b>	<b>9,9</b>
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	4.465,4	301,6	1.458,9	-0,1
Nedavčni prihodki	27,6	0,7	2,4	0,6
Transforni prihodki	1.017,1	241,1	505,4	54,7
<i>v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna</i>	<i>965,0</i>	<i>240,9</i>	<i>504,7</i>	<i>54,9</i>
Ostali prihodki	0,4	0,3	0,4	930,8
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>5.510,5</b>	<b>539,8</b>	<b>1.956,9</b>	<b>9,6</b>
Tekoči transferi	5.468,0	535,7	1.942,8	9,7
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	5.052,7	499,1	1.796,8	10,0
Transferi za zagotavljanje socialne varnosti	258,3	76,4	106,3	167,6
Pokojnine	4.641,2	409,5	1.637,1	6,1
Nadomestila plač	153,2	13,3	53,4	4,9
Drugi tekoči domači transferi (v sklade soc. zavarovanja)	413,6	36,5	145,3	5,8
Ostali tekoči transferi	1,6	0,0	0,7	84,5
Ostali odhodki	42,5	4,1	14,1	3,5
<b>III. SALDO (I.-II.)</b>	<b>0,0</b>	<b>4,0</b>	<b>10,1</b>	<b>-</b>

Vir: Bilančni podatki ZPIZ

#### Prihodki ZPIZ

Skupni prihodki blagajne ZPIZ so v obdobju od januarja do aprila 2020 znašali 1.967,1 milijona evrov in so bili za 9,9 % višji kot v enakem obdobju lani. Davčni prihodki oziroma prispevki za socialno varnost so se znižali za 0,1 % in so znašali 1.458,9 milijona evrov. Transforni prihodki, ki zajemajo predvsem transfer iz državnega proračuna v pokojninsko blagajno, so se zvišali za 54,7 % in so znašali 505,4 milijona evrov. V aprilu so se že izvajali ukrepi za zajezitev negativnih posledic koronavirusa, in sicer je državni proračun preko transfera v blagajno ZPIZ zagotovil sredstva za solidarnostni dodatek za vse upokojujence v višini 66,5 milijona evrov ter del prispevkov za delavce na čakanju in tiste, ki ne delajo zaradi višje sile, oziroma za vse zaposlene, ki so med epidemijo delali.

#### Odhodki ZPIZ

Skupni odhodki v blagajni ZPIZ so v obdobju od januarja do aprila 2020 znašali 1.956,9 milijona evrov in so bili glede na enako obdobje lani višji za 9,6 %. Masa sredstev za pokojnine, ki predstavlja največji delež odhodkov iz pokojninske blagajne, je v tem obdobju znašala 1.637,1 milijona evrov in je bila glede na enako obdobje lani višja za 6,1 %. Transferi za zagotavljanje socialne varnosti so se zvišali na 106,3 milijona evrov, nadomestila plač pa za 4,9 % na 53,4 milijona evrov. Prav tako so se zvišali drugi domači transferi, ki predstavljajo transfer v ZZZS. Ta je v obdobju od januarja do aprila 2020 znašal 145,3 milijona evrov in je bil za 5,8 % višji kot v enakem obdobju lani.

## 4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije

Prihodki in odhodki ZZZS, april 2020

V mio EUR	2019	April 2020	Jan.-Apr. 2020	Jan.-Apr. 2020/ Jan.-Apr. 2019 (medl. st. rasti v %)
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>3.103,5</b>	<b>257,8</b>	<b>1.059,9</b>	<b>4,0</b>
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	2.478,2	199,4	845,0	4,2
Nedavčni prihodki	68,4	12,1	24,6	-3,1
Transforni prihodki	556,3	46,4	190,3	4,6
Prejeta sredstva iz državnega proračuna	118,2	7,7	36,9	3,3
Prejeta sredstva iz občinskih proračunov	19,0	1,7	6,2	-12,8
Prejeta sredstva iz skladov soc. zavarovanja	419,1	36,9	147,2	5,8
Ostali prihodki	0,6	0,0	0,0	-100,0
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>3.052,9</b>	<b>280,4</b>	<b>1.173,7</b>	<b>16,0</b>
Tekoči transferi	2.989,6	276,7	1.159,6	16,1
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	389,3	46,5	155,8	17,7
<i>v tem: Boleznine<sup>1)</sup></i>	<i>377,8</i>	<i>45,7</i>	<i>151,9</i>	<i>17,9</i>
Drugi tekoči domači transferi	2.559,8	227,6	993,7	15,8
Tekoči transferi v javne zavode	2.159,4	189,3	837,1	15,3
Sredstva za delovanje javnih ZZ (plače, prispevki in izdatki za blago in storitve)	1.829,4	158,4	705,1	15,0
- osnovno zdravstveno varstvo	371,8	33,8	148,1	20,9
- spec. amb. in bolnišnično zdravljenje	1.271,8	110,4	492,0	13,7
- dejavnost socialnih zavodov	106,7	9,5	40,0	19,7
- dejavnost obvezne socialne varnosti	78,1	4,8	24,9	1,4
Sredstva za zdravila in delo lekarn	269,4	25,2	108,3	16,5
Sredstva za medicinsko tehnične pripomočke	19,0	1,7	7,2	10,2
Sredstva za transfuzijo krvi, cepiva in sanitetni material	7,9	1,1	4,1	32,1
Ostali tekoči transferi v javne zavode	33,7	2,8	12,5	22,0
Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	396,7	37,9	155,3	18,9
Ostali drugi tekoči domači transferi	3,8	0,4	1,3	3,2
Ostali tekoči transferi	40,5	2,6	10,1	19,2
Ostali odhodki	63,3	3,7	14,1	5,8
<b>III. SALDO (I.-II.)</b>	<b>50,6</b>	<b>-22,6</b>	<b>-113,8</b>	<b>-</b>

Opomba: <sup>1)</sup> Boleznine nad 30 dni, izplačane iz obveznega zdravstvenega zavarovanja in druge bolezni.

Vir: Bilančni podatki ZZZS

### Prihodki ZZZS

Skupni prihodki so od januarja do aprila 2020 znašali 1.059,9 milijona evrov in so bili za 4 % višji kot v enakem obdobju lani. Davčni prihodki so bili v tem obdobju višji za 4,2 %, transforni prihodki pa za 4,6 %. Nižja rast davčnih prihodkov je že posledica omejitve gospodarske aktivnosti zaradi epidemije COVID-19, ki pa bo v naslednjih mesecih izrazitejša. V aprilu so se že

izvajali ukrepi za gospodarstvo in posameznike, ki so negativne posledice omejile. ZZZS v aprilu še ni prejel povračil prispevkov iz naslova prvega svežnja ukrepov oziroma ZIUZEOP.

## Odhodki ZZS

Skupni odhodki so od januarja do aprila 2020 znašali 1.173,7 milijona evrov in bili za 16 % višji kot v enakem obdobju lani. V prvih štirih mesecih letos so se odhodki za bolezni povečali glede na prve štiri mesece 2019 za 17,9 % na 151,9 milijona evrov. Tekoči transferi v javne zavode za zdravstvene storitve in ostalo zdravstveno dejavnost so se povečali za 15,3 % na 837,1 milijona evrov glede na enako obdobje lani, tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb pa znašajo 155,3 milijona evrov in so višja za 18,9 %. Med odhodki se še ne odražajo posledice epidemije COVID-19. Ne glede na obseg izvajanja storitev, ki je bilo omejeno zaradi pandemije, izvajalci prejemajo v teh izjemnih okoliščinah 100 % akontacijo. Zato rast izdatkov ostaja visoka.

## 5. Občine

### Prihodki in odhodki proračunov občin, april 2020

V mio EUR	2019	April 2020	Jan.-Apr. 2020	Jan.-Apr. 2020/ Jan.-Apr. 2019 (medl. st. rasti v %)
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>2.232,3</b>	<b>161,3</b>	<b>619,4</b>	<b>2,6</b>
<b>Davčni prihodki</b>	<b>1.557,2</b>	<b>132,9</b>	<b>483,5</b>	<b>6,7</b>
Davek na dohodek in dobiček (tj. Dohodnina)	1.200,5	116,5	423,3	8,2
Davki na premoženje	296,0	13,0	43,8	-2,3
Domači davki na blago in storitve	60,4	3,2	15,4	-3,7
Drugi davki	0,3	0,2	1,0	10,7
<b>Nedavčni prihodki</b>	<b>382,3</b>	<b>21,9</b>	<b>100,4</b>	<b>2,0</b>
Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	234,8	15,1	63,9	5,1
Ostali nedavčni prihodki	147,6	6,8	36,6	-3,1
<b>Transforni prihodki</b>	<b>234,5</b>	<b>5,5</b>	<b>19,2</b>	<b>-54,5</b>
<i>v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna</i>	137,4	2,9	8,8	-51,4
<b>Ostali prihodki</b>	<b>58,2</b>	<b>1,0</b>	<b>16,3</b>	<b>62,8</b>
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>2.244,2</b>	<b>166,1</b>	<b>609,3</b>	<b>7,1</b>
<b>Tekoči odhodki</b>	<b>536,2</b>	<b>42,4</b>	<b>164,3</b>	<b>4,1</b>
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	162,7	13,3	54,1	5,0
Izdatki za blago in storitve	344,5	27,3	103,0	2,4
Ostali tekoči odhodki	28,9	1,9	7,2	24,7
<b>Tekoči transferi</b>	<b>951,0</b>	<b>75,3</b>	<b>284,0</b>	<b>2,0</b>
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	451,0	38,5	150,1	3,9
<i>v tem: Plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev</i>	303,0	25,7	99,7	4,8
Drugi tekoči domači transferi	361,6	28,2	107,9	0,4
Tekoči transferi v JZ in tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	326,4	25,3	97,1	1,0
Ostali drugi tekoči domači transferi	35,3	2,9	10,8	-4,5
Ostali tekoči transferi	138,4	8,5	26,0	-1,6
<b>Investicijski odhodki</b>	<b>679,8</b>	<b>45,3</b>	<b>147,7</b>	<b>22,4</b>
<b>Investicijski transferi</b>	<b>77,2</b>	<b>3,1</b>	<b>13,3</b>	<b>10,7</b>
<b>III. SALDO (I.-II.)</b>	<b>-11,9</b>	<b>-4,8</b>	<b>10,1</b>	<b>-</b>

Vir: Konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

### Prihodki občin

Skupni prihodki občin so v obdobju od januarja do aprila 2020 znašali 619,4 milijona evrov in so bili od primerljivega obdobja lani višji za 2,6 %. Dohodnina je znašala 423,3 milijona evrov in je glede na enako obdobje lani višja za 8,2 % oziroma za 31,9 milijona evrov.

Nedavčni prihodki so znašali 100,4 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani višji za 2 % oziroma

za 1,9 milijona evrov. K temu so pripomogli predvsem višji prihodki od udeležbe na dobičku in dohodki od premoženja, medtem ko so se drugi nedavčni prihodki nekoliko zmanjšali.

Prejeta sredstva iz EU in iz drugih držav so bila v opazovanem obdobju v primerjavi z enakim obdobjem lani višja za 142,4 % in so skupaj znašala 1,9 milijona evrov.

## Odhodki občin

Skupni odhodki občin so v obdobju od januarja do aprila 2020 znašali 609,3 milijona evrov in so bili v primerjavi z enakim obdobjem lani višji za 7,1 %. Izdatki za plače in prispevke so znašali 54,1 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani višji za 5 %. Prav tako so bili višji izdatki za blago in storitve, ki so glede na enako obdobje lani narasli za 2,4 % na 103 milijonov evrov. K temu so največ prispevali višji izdatki za tekoče vzdrževanje ter druge operativne odhodke.

Tekoči transferi so v prvem kvartalu 2020 znašali 284 milijonov evrov in so glede na enako obdobje lani višji za 2 %. V okviru teh beležimo padec transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam za 5,4 %. Beležimo pa 1,5 % rast subvencij, 0,4 % rast drugih tekočih domačih transferov in 3,9 % rast transferov posameznikom in gospodinjstvom. Glede na enako obdobje lani so bili za 4,8 % ali 4,5 milijona evrov višji tudi izdatki za plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev.

Investicijski odhodki so glede na prve štiri mesece lani letos višji za 22,4 % in so dosegli 147,7 milijona evrov. Najvišjo rast beležimo pri izdatkih za nakup zgradb in prostorov ter za nakup opreme. Investicijski transferi so bili glede na enako obdobje lani višji za 10,7 % in so skupaj znašali 13,3 milijona evrov.

Skupni proračuni občin so v obdobju od januarja do aprila 2020 ustvarili presežek v višini 10,1 milijona evrov. V primerljivem obdobju lanskega leta je presežek znašal 34,8 milijona evrov.

## II. Dolg državnega proračuna

Pregled gibanja dolga državnega proračuna v obdobju od 31. marca 2020 do 30. aprila 2020

	Stanje dolga mar. 2020	Zadolževanje (povečanje)	Odplačila (zmanjšanje)	Stanje dolga apr. 2020	Sprememba
<b>Dolg državnega proračuna</b>	<b>30.736,6</b>	<b>2.424,3</b>	<b>190,0</b>	<b>32.971,2</b>	<b>2.234,6</b>
<i>razdelitev po vrsti instrumenta</i>	<i>mio EUR</i>				
Zakladne menice	831,0	174,3	90,0	915,3	84,3
3 mesečne zakladne menice	198,0	15,0	50,0	163,0	-35,0
6 mesečne zakladne menice	273,5	28,0		301,5	28,0
12 mesečne zakladne menice	196,5			196,5	0,0
18 mesečne zakladne menice	163,0	131,3	40,0	254,3	91,3
Benchmark Evro obveznice	26.905,9	2.250,0	0,0	29.155,9	2.250,0
RS 66 (4,625%, 2024)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 69 (4,375%, 2021)	1.605,9	-	-	1.605,9	0,0
RS 70 (5,125%, 2026)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 71 (3,000%, 2021)	1.000,0	-	-	1.000,0	0,0
RS 73 (2,250%, 2022)	1.000,0	-	-	1.000,0	0,0
RS 74 (1,500%, 2035)	2.250,0	-	-	2.250,0	0,0
RS 75 (2,125%, 2025)	2.000,0	-	-	2.000,0	0,0
RS 76 (3,125%, 2045)	1.250,0	100,0	-	1.350,0	100,0
RS 77 (2,250%, 2032)	2.000,0	-	-	2.000,0	0,0
RS 78 (1,750%, 2040)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 79 (1,250%, 2027)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 80 (1,000%, 2028)	2.350,0	-	-	2.350,0	0,0
RS 81 (1,1875%, 2029)	2.100,0	-	-	2.100,0	0,0
RS 82 (0,275%, 2030)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 83 (0,2%, 2023)	850,0	1.150,0	-	2.000,0	1.150,0
RS 84 (0,875%, 2030)	0,0	1.000,0	-	1.000,0	1.000,0
Ostale Evro obveznice	112,5			112,5	0,0
USD obveznice	1.291,5	0,0	0,0	1.291,5	0,0
USD (5,500%, 2022)	209,2	-	-	209,2	0,0
USD (5,850%, 2023)	102,2	-	-	102,2	0,0
USD (5,250%, 2024)	980,1	-	-	980,1	0,0
Ostali vrednostni papirji <sup>1)</sup>	32,8			33,1	0,3
Domača posojila	975,0		100,0	875,0	-100,0
Tuja posojila	588,0			588,0	0,0
<i>razdelitev po valutni strukturi</i>	<i>mio EUR</i>				
v EUR	29.413,5	2.424,3	190,0	31.647,8	2.234,3
v USD	1.291,5	0,0		1.291,5	0,0
v SDR	31,7	0,0		31,9	0,3
<i>razdelitev po obrestni meri</i>	<i>mio EUR</i>				
Nespremenljiva obrestna mera	30.478,8	2.424,3	190,0	30.478,8	0,0
Spremenljiva obrestna mera	257,8	0,0	0,0	257,8	0,0
<i>razdelitev po preostali ročnosti</i>	<i>mio EUR</i>				
zapadlost < 1 let	3.144,8	1.103,0	190,0	4.057,8	913,0
zapadlost od [1 - 5] let	5.947,2	221,3	-	6.168,5	221,3
zapadlost od (5 - 10] let	12.891,9	-	-	12.891,9	0,0
zapadlost od (10 - 15] let	4.359,6	1.000,0	-	5.359,6	1.000,0
zapadlost > 15 let	4.393,1	100,0	-	4.493,4	100,3
Povprečni tehtani čas do dospelja (AWTM – Average Weight time to Maturity)	8,8			8,7	-0,1
Prilagojeno trajanje (MD – Modified duration)	8,2			8,1	-0,1

Opomba: <sup>1)</sup>Zadolžnica BS, obveznici po zakonih ZIOOZP in ZSPOZ-UPB2  
Vir: Ministrstvo za finance

Stanje dolga državnega proračuna se je v obdobju od 31. marca 2020 do 30. aprila 2020 zvišalo za 2.234,6 milijona evrov oziroma za 4,9 % BDP in je na dan 30. aprila znašalo 32.971,2 milijona evrov. Dolg se je zvišal za 2.234,6 milijona evrov zaradi izdaje zakladnih menic in obveznic. Dolg se je znižal za 190 milijonov evrov zaradi odplačila dela zakladnih menic in posojil. V strukturi obrestnih mer oziroma vrste instrumentov je delež dolga s spremenljivo obrestno mero konec aprila znašal 0,8 %. Delež v evrih izdanega dolga je konec aprila znašal 96 % celotnega dolga, medtem ko je delež dolga, izdanega v ameriških dolarjih, znašal 3,9 % celotnega dolga. Z upoštevanjem transakcij valutne zamenjave se delež EUR dolga poveča na 99,9 %. AWTM (Average Weight Time to Maturity) je na dan 30. aprila znašal 8,7 leta, kar je za 0,1 leta manj kot na dan 31. marca. MD (Modified duration) se je v enakem obdobju znižalo za 0,1 leta in znaša 8,1 leta.



### III. Državna poroštva

Pregled stanja državnih poroštev v obdobju od 31. decembra 2019 do 31. marca 2020

	Stanje državnih poroštev 31. 12. 2019	Stanje državnih poroštev 31. 3. 2020	Sprememba
<b>Stanje državnih poroštev</b>	<b>5.367,8</b>	<b>5.260,0</b>	<b>-107,8</b>
<i>razdelitev glede na institucionalno razdelitev kreditorejmalca</i>		<i>mio EUR</i>	
Javne nefinančne družbe	2.444,9	2.388,8	-56,1
Institucije in organi EU	1.620,6	1.596,3	-24,3
Javne družbe, ki sprejemajo vloge, razen centralne banke	669,5	669,5	0,0
Državni skladi	617,7	590,6	-27,1
Druge enote centralne države	8,6	8,4	-0,2
Nacionalne zasebne nefinančne družbe	2,6	2,6	0,0
Države nečlanice in mednarodne organizacije, ki niso rezidenčne v EU	2,4	2,4	0,0
Gospodinjstva	1,4	1,4	0,0
<i>razdelitev po naslovu zadolžitve</i>		<i>mio EUR</i>	
Kratkoročni notranji dolgovi	0,0	0,0	0,0
Dolgoročni notranji dolgovi	1.459,7	1.409,6	-50,1
Kratkoročni zunanji dolgovi	0,0	0,0	0,0
Dolgoročni zunanji dolgovi	3.908,0	3.850,4	-57,6
<b>delež v BDP</b>	<b>11,2 %</b>	<b>10,6 %</b>	

Vir: Ministrstvo za finance

Stanje državnih poroštev se je v obdobju od 31. decembra 2019 do 31. marca 2020 znižalo za 107,8 milijona evrov in na dan 31. marca znaša 5.260 milijonov evrov. V strukturi po naslovu zadolžitve je delež državnih poroštev za notranje dolgove konec marca znašal 26,8 % in za zunanje dolgove 73,2 %.

## IV. Najave objav podatkov

Mesečna objava	Obdobje poročanja	Datum objave
Junij 2020	Maj 2020	30. junij 2020
Julij 2020	Junij 2020	31. julij 2020
Avgust 2020	Julij 2020	31. avgust 2020
September 2020	Avgust 2020	30. september 2020
Oktober 2020	September 2020	30. oktober 2020
November 2020	Oktober 2020	30. november 2020
December 2020	November 2020	30. december 2020

### Metodologija in viri podatkov:

Metodološko osnovo v Pregledu javnofinančnih gibanj predstavlja metodologija Mednarodnega denarnega sklada – tj. metodologija za spremljanje državne finančne statistike iz leta 1986 (angl. Government Finance Statistics – GFS 1986), ki temelji na ekonomski klasifikaciji javnofinančnih tokov. Javnofinančni tokovi se po tej metodologiji izkazujejo preko štirih blagajn javnega financiranja (državni proračun, ZPIZ, ZZS in proračunov občin), kar predstavlja konsolidirano globalno bilanco javnega financiranja. Konsolidacija v bilanci javnega financiranja pomeni, da se med seboj pobotajo vsi tokovi iz ene blagajne javnega financiranja v druge, da se tako izognemo dvojnemu zajemanju in umetnemu zviševanju obsega javnofinančnih prihodkov in odhodkov.

Omenjene blagajne javnega financiranja vodijo računovodstvo v skladu z zakonom o javnih financah in zakonom o računovodstvu po načelu denarnega toka (t. i. plačane realizacije). V posameznem proračunskem letu (letni realizaciji) so tako zajeti prihodki in odhodki, ki so bili vplačani oz. izplačani v obdobju od 1. 1. do 31. 12. tekočega leta.

#### Viri podatkov:

- podatki o prihodkih in odhodkih državnega proračuna temeljijo na uradnih tekočih računovodskih evidencah Ministrstva za finance;
- Ministrstvo za finance redno mesečno zbira in obdeluje podatke za ostale javnofinančne blagajne na podlagi odredb in pravilnikov:
  - blagajni ZPIZ in ZZS: Odredba o poročanju ZPIZ (oz. ZZS) o prihodkih in odhodkih, danih in vrnjenih posojilih ter zadolževanju in odplačilih dolga (Ur. l. RS št. 16/99), na osnovi katere ZPIZ (oz. ZZS) mesečno poroča Ministrstvu za finance po predpisani shemi iz odredbe;
  - občinski proračuni: Pravilnik o poročanju občin o prejemkih in izdatkih proračuna občin, na osnovi katerega vse občine mesečno poročajo Ministrstvu za finance po predpisani shemi.

Podrobnejše metodološke informacije lahko najdete na spletni strani:

<https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinancna-politika/>

Fotografija na naslovnici: Ministrstvo za finance.

»Uporaba in objava podatkov dovoljena le z navedbo vira«.

