



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA FINANCE

# Pregled javnofinančnih gibanj



**Junij 2020**



<b>I. Bilance javnega financiranja.....</b>	<b>1</b>
1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja .....	1
2. Državni proračun.....	2
3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije.....	6
4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije.....	7
5. Občine.....	9
<b>II. Dolg državnega proračuna.....</b>	<b>11</b>
<b>III. Državna poročila .....</b>	<b>13</b>
<b>IV. Najave objav podatkov .....</b>	<b>14</b>

# I. Bilance javnega financiranja

## 1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja

Prihodki in odhodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja<sup>1)</sup>, maj 2020

V mio EUR	2019	Maj 2020	Jan.-Maj 2020	Jan.-Maj 2020/ Jan.-Maj 2019 (medl. st. rasti v %)
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>19.232,3</b>	<b>1.160,3</b>	<b>7.124,5</b>	<b>-9,2</b>
Davčni prihodki	17.179,1	940,5	6.271,8	-11,0
Nedavčni prihodki	1.114,2	156,8	490,7	25,1
Ostali prihodki	939,0	62,9	362,0	-10,2
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>18.968,8</b>	<b>1.755,2</b>	<b>8.510,1</b>	<b>11,4</b>
<b>Tekoči odhodki</b>	<b>8.228,3</b>	<b>647,0</b>	<b>3.691,1</b>	<b>7,8</b>
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	4.470,5	411,6	1.974,3	10,4
Izdatki za blago in storitve	2.728,0	216,8	1.155,7	10,7
Plačila domačih in tujih obresti	791,5	4,2	489,9	-6,3
Rezerve	238,4	14,4	71,2	6,2
<b>Tekoči transferi</b>	<b>8.704,2</b>	<b>945,5</b>	<b>4.142,0</b>	<b>15,6</b>
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	7.323,9	678,4	3.323,4	10,9
<i>v tem: Pokojnine</i>	4.641,2	409,5	2.046,6	6,1
Subvencije	467,9	183,5	404,4	77,3
Ostali tekoči transferi	912,5	83,7	414,3	16,5
<b>Investicijski odhodki in investicijski transferi</b>	<b>1.526,5</b>	<b>103,0</b>	<b>421,0</b>	<b>14,3</b>
<b>Plačila sredstev v proračun EU</b>	<b>509,7</b>	<b>59,7</b>	<b>256,0</b>	<b>-2,8</b>
<b>III. SALDO (I.-II.)</b>	<b>263,5</b>	<b>-595,0</b>	<b>-1.385,5</b>	<b>-</b>

Opomba: <sup>1)</sup>V konsolidirani globalni bilanci javnega financiranja so zajeti konsolidirani tokovi štirih blagajn javnega financiranja: državnega proračuna, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ), Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) ter proračuni občin. Podatki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so prikazani v skladu z metodologijo GFS 1986 (po denarnem toku), kjer so izločeni vsi transferni tokovi omenjenih štirih blagajn javnih financ.

Vir: ZPIZ, ZZZS, konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

### Konsolidirani prihodki

Prihodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so v obdobju od januarja do maja 2020 znašali 7.124,5 milijona evrov in so bili glede na enako obdobje lani nižji za 9,2 %. Davčni prihodki so se znižali za 11 % in so znašali 6.271,8 milijona evrov. Nedavčni prihodki pa so se v tem obdobju glede na lansko leto zvišali za 25,1 % na 490,7 milijona evrov, predvsem na račun dodatnega zadolževanja. Znižanje skupnih prihodkov je odraz znižane gospodarske aktivnosti zaradi epidemije koronavirusa.

### Konsolidirani odhodki

Skupni konsolidirani odhodki javnega financiranja so v obdobju od januarja do maja 2020 znašali 8.510,1 milijona evrov in so se glede na enako obdobje lani

zvišali za 11,4 %. Odhodki, namenjeni za plače in prispevke, so bili višji za 10,4 % in so znašali 1.974,3 milijona evrov, kar je v večji meri posledica napredovanj in izvajanja dogovora o plačah. Izdatki za blago in storitve so znašali 1.155,7 milijona evrov ter so bili za 10,7 % višji kot v enakem obdobju lani. Tekoči transferi so bili v tem času višji za 15,6 %, od tega so se transferi posameznikom in gospodinjstvom zvišali za 10,9 % in so znašali 3.323,4 milijona evrov. Povišanje transferov zajema izredno pomoč, ki je bila v okviru ukrepov za blaženje posledic epidemije koronavirusa namenjena ranljivim skupinam. Subvencije so se zvišale za 77,3 % na 404,4 milijona evrov. Ostali tekoči transferi so se zvišali za 16,5 % in so znašali 414,3 milijona evrov. Investicijski odhodki in investicijski transferi so znašali 421 milijonov evrov in so bili višji za 14,3 %.

## 2. Državni proračun

Prihodki, odhodki in saldo državnega proračuna, maj 2020

<i>V mio EUR</i>	<b>2019</b>	<b>Maj 2020</b>	<b>Jan.-Maj 2020</b>	<b>Jan.-Maj 2020/ Jan.-Maj 2019</b> <small>(medl. st. rasti v %)</small>
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>10.136,5</b>	<b>528,1</b>	<b>3.560,9</b>	<b>-15,8</b>
<b>Davčni prihodki</b>	<b>8.678,3</b>	<b>347,4</b>	<b>2.891,3</b>	<b>-20,1</b>
Davki na dohodek in dobiček	2.413,5	81,4	728,1	-32,0
Dohodnina	1.391,0	89,3	488,1	-17,2
Davek od dohodkov pravnih oseb	997,1	-7,7	242,9	-49,4
Drugi davki na dohodek in dobiček	25,4	-0,2	-2,8	-244,6
Prispevki za socialno varnost	76,2	7,1	31,1	-0,2
Davki na plačilno listo in delovno silo	23,2	1,1	8,3	-8,4
Davki na premoženje	0,4	0,1	0,3	-0,7
Domači davki na blago in storitve	6.066,3	282,0	2.015,7	-17,4
<i>v tem: Davek na dodano vrednost (DDV)</i>	<i>3.871,5</i>	<i>147,9</i>	<i>1.267,8</i>	<i>-18,3</i>
<i>Trošarine</i>	<i>1.543,3</i>	<i>83,9</i>	<i>494,5</i>	<i>-18,7</i>
Davki na mednarodno trgovino in transakcije	98,6	8,2	40,2	-6,6
Drugi davki in prispevki	0,1	-32,5	67,6	221,6
<b>Nedavčni prihodki</b>	<b>635,9</b>	<b>120,4</b>	<b>326,8</b>	<b>44,3</b>
<b>Kapitalski prihodki</b>	<b>81,6</b>	<b>4,4</b>	<b>27,2</b>	<b>-19,9</b>
<b>Prejete donacije</b>	<b>12,9</b>	<b>0,1</b>	<b>8,8</b>	<b>53,0</b>
<b>Transforni prihodki</b>	<b>0,9</b>	<b>0,1</b>	<b>0,4</b>	<b>10,4</b>
<b>Prejeta sredstva iz EU</b>	<b>726,9</b>	<b>55,7</b>	<b>306,4</b>	<b>-11,7</b>
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>9.911,7</b>	<b>1.104,6</b>	<b>4.834,3</b>	<b>18,7</b>
<b>Tekoči odhodki</b>	<b>3.131,2</b>	<b>196,4</b>	<b>1.458,1</b>	<b>3,7</b>
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	1.335,3	116,3	574,5	7,2
Izdatki za blago in storitve	811,8	63,3	331,5	15,2
Plačila domačih in tujih obresti	784,9	3,7	487,3	-6,3
Rezerve	199,2	13,1	64,8	3,4
<b>Tekoči transferi</b>	<b>5.332,7</b>	<b>800,3</b>	<b>2.903,7</b>	<b>32,9</b>
Subvencije	413,2	180,1	387,2	83,9
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	1.453,2	177,5	729,1	17,8
Drugi tekoči domači transferi	3.318,0	435,1	1.742,5	33,6
Tekoči transferi občinam	39,7	3,2	8,4	-46,2
Tekoči transferi v sklade soc. zavarovanja	1.078,7	206,1	746,0	68,5
Tekoči transferi v javne zavode	2.042,1	201,5	875,7	12,7
<i>v tem: za plače, prispevke in PKDPZ zaposlenim</i>	<i>1.737,7</i>	<i>177,8</i>	<i>764,1</i>	<i>13,0</i>
Ostali drugi tekoči domači transferi	157,5	24,3	112,4	63,7
Ostali tekoči transferi	148,3	7,7	44,9	-13,4
<b>Investicijski odhodki in investicijski transferi</b>	<b>938,1</b>	<b>48,1</b>	<b>216,4</b>	<b>-0,2</b>
<b>Plačila sredstev v proračun EU</b>	<b>509,7</b>	<b>59,7</b>	<b>256,0</b>	<b>-2,8</b>
<b>III. SALDO (I.-II.)</b>	<b>224,8</b>	<b>-576,5</b>	<b>-1.273,4</b>	<b>-</b>

Vir: Ministrstvo za finance

## Prihodki državnega proračuna

V obdobju januar–maj 2020 so prihodki državnega proračuna znašali 3.560,9 milijona evrov in so bili od primerljivega lanskega obdobja nižji za 670,2 milijona evrov oziroma za 15,8 %, predvsem zaradi znižanja davčnih prihodkov. Na drugi strani so bili nedavčni prihodki v omenjenem obdobju letos za 44,3 % ali 100,4 milijona evrov višji kot v enakem obdobju lani, predvsem zaradi dodatnega zadolževanja.

## Davčni prihodki

Prilivi iz naslova davčnih prihodkov so v tem obdobju skupaj dosegli 2.891,3 milijona evrov in so za 20,1 % ali 726,4 milijona evrov nižji kot v enakem lanskem obdobju.

Dohodnina je v opazovanem obdobju znašala 488,1 milijona evrov in je bila od primerljivega lanskega obdobja nižja za 17,2 %. Upad je v manjši meri posledica uveljavitve novele Zakona o dohodnini (ZDoh-2) oziroma razbremenitve dohodkov iz dela na podlagi spremembe dohodninske lestvice, zvišanja splošne olajšave in spremembe mehanizma določitve celotne dodatne splošne olajšave, ter v večji meri posledica ukrepov vlade, ki je davčne zavezance v času trajanja krize, na račun 12. marca razglašene epidemije COVID-19 na območju Republike Slovenije (RS), oprostila plačevanja nekaterih davčnih obveznosti.

Davek od dohodka pravnih oseb (DDPO) je v obdobju januar–maj znašal 242,9 milijona evrov in je bil nižji za 49,4 % oziroma za 237,4 milijona evrov. Tolikšen upad prihodkov iz tega naslova je moč pripisati neobračunanim in neplačanim akontacijam davka od DDPO kot posledica uveljavitve Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitve njenih posledic za državljanke in gospodarstvo (v nadaljevanju ZIUZEOP oziroma interventni zakon), ki v 62. členu opredeljuje, da se obroki predhodne akontacije DDPO za leto 2020, ki dospejo v plačilo v obdobju po uveljavitvi tega zakona do 31. maja 2020, ne plačajo oziroma so oproščeni plačila<sup>1</sup>. Ob tem je FURS vsa dodatna vplačila iz tega naslova, ki so jih pravne osebe sicer vseeno vplačale, prerazvrstil in knjižil med druge davke. Zaradi razmer in ukrepov, sprejetih v luči obvladovanja širjenja virusa, se je podjetjem rok za predajo obračunov, ki so podlaga za izračun nove akontacije in proračuna za preteklo leto, podaljšal na 31. maj. To je privedlo do tega, da v aprilu

in maju, kot je to običajno, ni prišlo do proračuna za obračunsko leto 2019.

Davek na dodano vrednost (DDV) je v prvih petih mesecih letos znašal 1.267,8 milijona evrov in je bil nižji za 18,3 % oziroma 283,4 milijona evrov glede na enako obdobje lani. Nekatera slovenska podjetja oziroma gospodarske družbe so na podlagi interventnega zakona že zaprosila za obročno plačilo ali odlog plačila obveznosti iz naslova DDV, kar je posledično privedlo do nekoliko nižje realizacije prihodkov iz tega naslova v opazovanem obdobju. Rast in dinamika gibanja DDV sta sicer v največji meri odvisni od gibanja in rasti zasebne ter državne potrošnje.

Prihodki iz naslova pobranih trošarin so v obdobju januar–maj znašali 494,5 milijona evrov in so bili za 18,7 % ali 114 milijonov evrov nižji kot v enakem obdobju lani. Prihodki od trošarin od energentov in električne energije so bili nižji za 89,6 milijona evrov. Od razglašene pandemije koronavirusa so nekateri davčni zavezanci zaprosili za obročno odplačevanje obveznosti iz naslova trošarin na energente, kar je posledično privedlo do nižje realizacije v opazovanem obdobju. Prav tako se je zaradi omejevalnih ukrepov za zajezitev širjenja koronavirusa znižala tudi potrošnja pogonskih goriv.

## Odhodki državnega proračuna

Odhodki državnega proračuna so v obdobju januar–maj 2020 znašali 4.834,3 milijona evrov in so bili od primerljivega lanskega obdobja višji za 761,9 milijona evrov oziroma za 18,7 %.

Med tekočimi odhodki so se obveznosti za plačilo plač in prispevkov v opazovanem obdobju v primerjavi z enakim obdobjem lani povišale za 7,2 % oziroma za 38,6 milijona evrov na 574,5 milijona evrov. To povišanje je v večji meri posledica učinka rednih napredovanj in izvajanja Dogovora o plačah ter drugih stroških dela v javnem sektorju, ki je bil sklenjen konec leta 2018. Na podlagi tega dogovora so bili s septembrom 2019 povečani nekateri dodatki za posebne pogoje dela; z novembrom 2019 pa je bilo uveljavljeno povišanje vrednosti delovnih mest za drugi plačni razred. Deloma pa se v tem obdobju poznajo že izplačila za dodatek za rizične razmere po Kolektivni pogodbi za javni sektor in dodatek za nevarnost ter posebne obremenitve dela zaradi epidemije (po ZIUZEOP).

<sup>1</sup> Ta ukrep velja tudi za plačila predhodne akontacije dohodnine od dohodka, doseženega z opravljanjem dejavnosti.

Za 43,6 milijona evrov ali 15,2 % so bili višji izdatki za blago in storitve in so skupaj znašali 331,5 milijona evrov. Glavnina povišanja se nanaša na izdatke za tekoče vzdrževanje. Ti so bili višji za 19,8 milijona evrov ali 26,7 %, poslovne najemnine in zakupnine so bile višje za 4,1 milijona evrov, medtem ko so bili drugi operativni odhodki višji za 15,3 milijona evrov ali 26,9 %. Od teh se 8,8 milijona evrov nanaša na stroške zadolževanja in upravljanja s finančnim premoženjem.

Izdatki za poplačilo domačih in tujih obresti so znašali 487,3 milijona evrov in so bili za 6,3 % ali 33 milijonov evrov nižji od primerljivega lanskega obdobja. Nižji izdatki iz tega naslova so posledica operacij zakladnice z upravljanjem dolga RS.

V okviru tekočih transferov so bile subvencije v prvih petih mesecih letos skupaj višje za 176,7 milijona evrov ali 83,9 % v primerjavi z enakim obdobjem lani in znašajo 387,2 milijona evrov. Subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom, za katere smo namenili 371,2 milijona evrov, so bile višje za 169,6 milijona evrov. Od teh smo 96,6 milijona evrov namenili za plačilo prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje za zaposlene na čakanju in tiste, ki so med epidemijo delali po 28. in 33. členu ZIUZEOP, ter 49,4 milijona evrov kot interventni ukrep povračila nadomestila plače za začasno čakanje na delo po 26. členu ZIUZEOP.

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom smo namenili 729,1 milijona evrov oziroma 17,8 % ali 110 milijonov evrov več kot v enakem obdobju lani. Med temi so se za 8,3 % ali 19,7 milijona evrov na 257 milijonov evrov povečali družinski prejemki in starševska nadomestila ter za 52,1 % ali 84,8 milijona evrov na 247,7 milijona evrov transferi za zagotavljanje socialne varnosti. V to so že vštete izredne pomoči v obliki mesečnega temeljnega dohodka in enkratnega solidarnostnega dodatka študentom. Med slednjimi se je do konca maja iz naslova drugih transferov za zagotavljanje socialne varnosti namenilo 40,9 milijona evrov izredne pomoči v obliki mesečnega temeljnega dohodka za blaženje učinkov pandemije COVID-19 (36. člen ZIUZEOP) ter 8 milijonov evrov enkratnega solidarnostnega dodatka študentom višjih in visokih šol.

Drugi tekoči domači transferi so bili v obdobju januar–maj glede na enako obdobje lani višji za 33,6 % ali 438,6 milijona evrov. Transferi javnim zavodom so znašali 875,7 milijona evrov, kar je 98,6 milijona evrov

ali 12,7 % več kot v enakem obdobju lani. Glavnina povečanja izhaja iz višje obveznosti za stroške dela ter izplačil dodatka za nevarnost in posebne obremenitve dela po 71. členu ZIUZEOP. V sklade socialnega zavarovanja je državni proračun prispeval 746 milijonov evrov, kar je 303,4 milijona evrov ali 68,5 % več kot v enakem obdobju lani. Od tega največ v ZPIZ blagajno, in sicer 683,9 milijona evrov, kar je za 79,1 % ali 302,1 milijona evrov več kot v primerljivem lanskem obdobju. To povišanje med drugim v večji meri že pripisujemo učinkom obsežnih podpornih ukrepov, opredeljenih z interventno zakonodajo. Od tega je bilo za blaženje učinkov pandemije COVID-19 namenjenih 66,5 milijona evrov upokojujencem v obliki enkratnega solidarnostnega dodatka. Večji del povišanja iz naslova dodatnega transfera v ZPIZ pa se nanaša na ukrep države pri prevzemu plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje delodajalcem, za tiste zaposlene, ki so delali (33. člen ZIUZEOP), saj bodo ti prispevki za čas trajanja epidemije v celoti kriti s strani državnega proračuna.

Prav tako smo drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki, namenili 94,4 milijona evrov ali 40,4 milijona evrov več kot v enakem obdobju lani. Za zaščitna sredstva in opremo v okviru reševanja oziroma obvladovanja epidemije je bilo do konca maja namenjenih 33,3 milijona evrov.

Državni proračun je za izplačila investicijskih odhodkov in transferov v obdobju januar–maj namenil 216,4 milijona evrov oziroma 0,4 milijona evrov ali 0,2 % manj kot v enakem obdobju lani. Največji delež teh izdatkov je bil namenjen nakupu in gradnji osnovnih sredstev. Ti so bili glede na primerljivo obdobje lani višji za 14,7 milijona evrov ali 10,1 %. Za nakup opreme smo v tem obdobju letos namenili 9,7 milijona evrov več kot lani, prav tako beležimo za 8,2 milijona evrov višje izdatke na področju novogradenj, rekonstrukcij in adaptacij. Nižji pa so bili investicijski transferi proračunskim uporabnikom, ki so znašali 33,6 milijona evrov in so bili za 15,3 milijona evrov ali 31,3 % nižji od primerljivih lanskih transferov. Ti so bili letos nižji predvsem zaradi nižjih investicijskih transferov občinam.

Vplačila v proračun EU so v prvih petih mesecih leta 2020 znašala 256 milijonov evrov in so glede na enako obdobje lani nižja za 2,8 % ali 7,4 milijona evrov. Glavnina izdatkov se nanaša na plačila sredstev v proračun EU iz naslova bruto nacionalnega dohodka

(BND), ki so glede na enako obdobje lani nižja za 6,8 milijona evrov oziroma za 3,8 %.

## **Primanjkljaj državnega proračuna**

Državni proračun je v prvih petih mesecih letos izkazal primanjkljaj v višini 1.273,4 milijona evrov. V enakem obdobju lani smo beležili presežek v višini 158,7 milijona evrov. Poleg 18,7 % rasti odhodkov, kjer so najbolj rasli odhodki za plače, blago in storitve, socialni in drugi tekoči transferji, je na tolikšen primanjkljaj v prvih petih mesecih 2020 vplival tudi padec obsega prihodkov (- 15,8 %), predvsem na račun hitrega izpada davčnih prihodkov zaradi omejevalnih zakonskih ukrepov za preprečevanje širjenja koronavirusa od razglašene pandemije COVID-19 dalje. Še nekoliko večje učinke na upad prihodkov in porast izdatkov državnega proračuna glede na spremenjene okoliščine, ki se že kažejo v zastoju gospodarske aktivnosti in sprejetju obsežnih podpornih ukrepov, ki jih je vlada sprejela za reševanje gospodarske in zdravstvene krize, pričakujemo ob objavi podatkov v prihodnjih mesecih.



### 3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije

#### Prihodki in odhodki ZPIZ, maj 2020

<i>V mio EUR</i>	2019	Maj 2020	Jan.-Maj 2020	Jan.-Maj 2020/ Jan.-Maj 2019 (medl. st. rasti v %)
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>5.510,5</b>	<b>464,5</b>	<b>2.431,6</b>	<b>9,0</b>
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	4.465,4	262,9	1.721,8	-5,7
Nedavčni prihodki	27,6	0,6	2,9	-2,3
Transforni prihodki	1.017,1	201,1	706,4	75,6
<i>v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna</i>	965,0	200,9	705,5	75,8
Ostali prihodki	0,4	0,0	0,4	930,8
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>5.510,5</b>	<b>472,7</b>	<b>2.429,6</b>	<b>8,9</b>
<b>Tekoči transferi</b>	<b>5.468,0</b>	<b>469,5</b>	<b>2.412,3</b>	<b>9,0</b>
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	5.052,7	433,0	2.229,8	9,2
Transferi za zagotavljanje socialne varnosti	258,3	9,8	116,1	134,4
Pokojnine	4.641,2	409,5	2.046,6	6,1
Nadomestila plač	153,2	13,8	67,2	5,4
Drugi tekoči domači transferi (v sklade soc. zavarovanja)	413,6	36,4	181,8	5,9
Ostali tekoči transferi	1,6	0,0	0,7	29,8
<b>Ostali odhodki</b>	<b>42,5</b>	<b>3,2</b>	<b>17,3</b>	<b>4,1</b>
<b>III. SALDO (I.-II.)</b>	<b>0,0</b>	<b>-8,2</b>	<b>1,9</b>	<b>-</b>

Vir: Bilančni podatki ZPIZ

#### Prihodki ZPIZ

Skupni prihodki blagajne ZPIZ so v obdobju od januarja do maja 2020 znašali 2.431,6 milijona evrov in so bili za 9 % višji kot v enakem obdobju lani. Davčni prihodki oziroma prispevki za socialno varnost so se znižali za 5,7 % in so znašali 1.721,8 milijona evrov. Znižanje davčnih prihodkov je posledica omejitve gospodarske aktivnosti zaradi epidemije koronavirusa. Transforni prihodki, ki zajemajo predvsem transfer iz državnega proračuna v pokojninsko blagajno, so se zvišali za 75,6 % in so znašali 706,4 milijona evrov. V aprilu in maju so se izvajali ukrepi za zaježitev negativnih posledic koronavirusa, in sicer je državni proračun preko transfera v blagajno ZPIZ zagotovil sredstva za solidarnostni dodatek za upokojene ter prispevke za delavce na čakanju in tiste, ki ne delajo zaradi višje sile, oziroma za vse zaposlene, ki so med epidemijo delali.

#### Odhodki ZPIZ

Skupni odhodki v blagajni ZPIZ so v obdobju od januarja do maja 2020 znašali 2.429,6 milijona evrov in so bili glede na enako obdobje lani višji za 8,9 %. Masa sredstev za pokojnine, ki predstavlja največji delež odhodkov iz pokojninske blagajne, je v tem obdobju znašala 2.046,6 milijona evrov in je bila glede na enako obdobje lani višja za 6,1 %. Transferi za zagotavljanje socialne varnosti so se zvišali na 116,1 milijona evrov, nadomestila plač pa za 5,4 % na 67,2 milijona evrov. Prav tako so se zvišali drugi domači transferi, ki predstavljajo transfer v ZZZS. Ta je v obdobju od januarja do maja 2020 znašal 181,8 milijona evrov in je bil za 5,9 % višji kot v enakem obdobju lani.

## 4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije

Prihodki in odhodki ZZZS, maj 2020

V mio EUR	2019	Maj 2020	Jan.-Maj 2020	Jan.-Maj 2020/ Jan.-Maj 2019 (medl. st. rasti v %)
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>3.103,5</b>	<b>243,8</b>	<b>1.303,7</b>	<b>2,1</b>
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	2.478,2	188,9	1.033,8	1,9
Nedavčni prihodki	68,4	10,7	35,3	-4,3
Transforni prihodki	556,3	44,3	234,6	3,8
Prejeta sredstva iz državnega proračuna	118,2	5,7	42,7	-1,8
Prejeta sredstva iz občinskih proračunov	19,0	1,6	7,8	-9,3
Prejeta sredstva iz skladov soc. zavarovanja	419,1	36,9	184,1	5,8
Ostali prihodki	0,6	0,0	0,0	-100,0
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>3.052,9</b>	<b>259,1</b>	<b>1.432,8</b>	<b>12,7</b>
Tekoči transferi	2.989,6	254,8	1.414,4	12,8
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	389,3	34,9	190,6	16,5
<i>v tem: Boleznine<sup>1)</sup></i>	377,8	34,2	186,1	16,9
Drugi tekoči domači transferi	2.559,8	216,0	1.209,7	12,3
Tekoči transferi v javne zavode	2.159,4	177,0	1.014,1	11,6
Sredstva za delovanje javnih ZZ (plače, prispevki in izdatki za blago in storitve)	1.829,4	155,3	860,4	12,2
- osnovno zdravstveno varstvo	371,8	33,0	181,1	17,7
- spec. amb. in bolnišnično zdravljenje	1.271,8	110,4	602,5	11,6
- dejavnost socialnih zavodov	106,7	9,3	49,4	14,2
- dejavnost obvezne socialne varnosti	78,1	2,6	27,5	-7,9
Sredstva za zdravila in delo lekarn	269,4	17,7	126,0	7,8
Sredstva za medicinsko tehnične pripomočke	19,0	1,2	8,4	0,5
Sredstva za transfuzijo krvi, cepiva in sanitetni material	7,9	0,1	4,2	20,2
Ostali tekoči transferi v javne zavode	33,7	2,7	15,1	16,2
Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	396,7	38,7	194,0	16,1
Ostali drugi tekoči domači transferi	3,8	0,3	1,7	2,1
Ostali tekoči transferi	40,5	3,9	14,1	2,4
Ostali odhodki	63,3	4,3	18,4	8,9
<b>III. SALDO (I.-II.)</b>	<b>50,6</b>	<b>-15,3</b>	<b>-129,1</b>	<b>-</b>

Opomba: <sup>1)</sup> Boleznine nad 30 dni, izplačane iz obveznega zdravstvenega zavarovanja in druge bolezni.

Vir: Bilančni podatki ZZZS

### Prihodki ZZZS

Skupni prihodki so od januarja do maja 2020 znašali 1.303,7 milijona evrov in so bili za 2,1 % višji kot v enakem obdobju lani. Davčni prihodki so bili v tem obdobju višji za 1,9 %, transforni prihodki pa za 3,8 %. Nižja rast davčnih prihodkov je posledica omejitve gospodarske aktivnosti zaradi epidemije koronavirusa. V maju so se v polni meri izvajali ukrepi za gospodarstvo in posameznike, ki negativne

posledice omejujejo. ZZZS je maja s strani državnega proračuna prejel prva povračila prispevkov iz naslova ukrepov za zajezitev posledic epidemije koronavirusa za državljanke in gospodarstvo.

## **Odhodki ZZS**

Skupni odhodki so od januarja do maja 2020 znašali 1.432,8 milijona evrov in bili za 12,7 % višji kot v enakem obdobju lani. V prvih petih mesecih letos so se odhodki za bolezni povečali glede na prvih pet mesecev 2019 za 16,9 % na 186,1 milijona evrov. Tekoči transferi v javne zavode za zdravstvene storitve in ostalo zdravstveno dejavnost so se povečali za 11,6 % na 1.014,1 milijona evrov glede na enako obdobje lani, tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb pa znašajo 194 milijonov evrov in so višja za 16,1 %. Na povečanje odhodkov v določeni meri vplivajo tudi ukrepi skrajševanja plačilnih rokov za zasebni sektor v času epidemije.

## 5. Občine

### Prihodki in odhodki proračunov občin, maj 2020

V mio EUR	2019	Maj 2020	Jan.-Maj 2020	Jan.-Maj 2020/ Jan.-Maj 2019 (medl. st. rasti v %)
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>2.232,3</b>	<b>182,6</b>	<b>802,0</b>	<b>2,4</b>
<b>Davčni prihodki</b>	<b>1.557,2</b>	<b>141,4</b>	<b>624,9</b>	<b>5,7</b>
Davek na dohodek in dobiček (tj. Dohodnina)	1.200,5	123,5	546,8	8,2
Davki na premoženje	296,0	14,7	58,5	-9,6
Domači davki na blago in storitve	60,4	3,5	18,9	-7,1
Drugi davki	0,3	-0,3	0,7	26,8
<b>Nedavčni prihodki</b>	<b>382,3</b>	<b>25,2</b>	<b>125,6</b>	<b>-0,2</b>
Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	234,8	13,5	77,4	-0,7
Ostali nedavčni prihodki	147,6	11,7	48,3	0,6
<b>Transforni prihodki</b>	<b>234,5</b>	<b>13,4</b>	<b>32,6</b>	<b>-39,1</b>
<i>v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna</i>	137,4	8,7	17,5	-30,7
<b>Ostali prihodki</b>	<b>58,2</b>	<b>2,6</b>	<b>18,8</b>	<b>44,0</b>
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>2.244,2</b>	<b>177,6</b>	<b>787,0</b>	<b>6,2</b>
<b>Tekoči odhodki</b>	<b>536,2</b>	<b>44,0</b>	<b>208,3</b>	<b>4,0</b>
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	162,7	14,5	68,6	6,1
Izdatki za blago in storitve	344,5	27,8	130,8	1,8
Ostali tekoči odhodki	28,9	1,7	8,9	25,3
<b>Tekoči transferi</b>	<b>951,0</b>	<b>73,4</b>	<b>357,4</b>	<b>-0,1</b>
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	451,0	35,9	186,1	1,2
<i>v tem: Plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev</i>	303,0	24,9	124,6	3,4
Drugi tekoči domači transferi	361,6	28,9	136,8	-0,5
Tekoči transferi v JZ in tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	326,4	25,6	122,8	-0,1
Ostali drugi tekoči domači transferi	35,3	3,3	14,1	-4,1
Ostali tekoči transferi	138,4	8,6	34,6	-5,1
<b>Investicijski odhodki</b>	<b>679,8</b>	<b>56,4</b>	<b>204,1</b>	<b>23,5</b>
<b>Investicijski transferi</b>	<b>77,2</b>	<b>3,8</b>	<b>17,1</b>	<b>-1,5</b>
<b>III. SALDO (I.-II.)</b>	<b>-11,9</b>	<b>4,9</b>	<b>15,0</b>	<b>-</b>

Vir: Konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

#### Prihodki občin

Skupni prihodki občin so v obdobju od januarja do maja 2020 znašali 802 milijona evrov in so bili od primerljivega obdobja lani višji za 2,4 %. Dohodnina je znašala 546,8 milijona evrov in je glede na enako obdobje lani višja za 8,2 % oziroma za 41,4 milijona evrov.

Nedavčni prihodki so znašali 125,6 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani nižji za 0,2 % oziroma

za 0,3 milijona evrov. K temu so pripomogli predvsem nižji prihodki od glob in drugih denarnih kazni ter nižji prihodki od udeležbe na dobičku in dohodki od premoženja. Obseg drugih nedavčnih prihodkov se je povečal.

Prejeta sredstva iz EU in iz drugih držav so bila v opazovanem obdobju v primerjavi z enakim obdobjem lani višja za 126 % in so skupaj znašala 2,5 milijona evrov.

## Odhodki občin

Skupni odhodki občin so v obdobju od januarja do maja 2020 znašali 787 milijonov evrov in so bili v primerjavi z enakim obdobjem lani višji za 6,2 %. Izdatki za plače in prispevke so znašali 68,6 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani višji za 6,1 %. Prav tako so bili višji izdatki za blago in storitve, ki so glede na enako obdobje lani narasli za 1,8 % na 130,8 milijona evrov. Najbolj so se povečali izdatki za posebni material in storitve ter prevozne stroške in storitve.

Tekoči transferi so v obdobju od januarja do maja 2020 znašali 357,4 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani nižji za 0,1 %. V okviru teh beležimo padec transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam za 8,2 %, padec subvencij za 2,1 % in 0,5-odstotni padec drugih tekočih domačih transferov. Za 1,2 % pa se je povečal obseg transferov posameznikom in gospodinjstvom, in sicer v večji meri iz naslova rasti obsega transferov nezaposlenim.

Investicijski odhodki so glede na prvih pet mesecev lani letos višji za 23,5 % in so dosegli 204,1 milijona evrov. Najvišjo rast beležimo pri izdatkih za nakup zgradb in prostorov ter za nakup opreme. Investicijski transferi so bili glede na enako obdobje lani nižji za 1,5 % in so skupaj znašali 17,1 milijona evrov.

Skupni proračuni občin so v obdobju od januarja do maja 2020 ustvarili presežek v višini 15 milijonov evrov, kar je za 28 milijonov evrov manj od primerljivega obdobja lani, ko je ta znašal 42,8 milijona evrov.

## II. Dolg državnega proračuna

Pregled gibanja dolga državnega proračuna v obdobju od 30. aprila 2020 do 31. maja 2020

	Stanje dolga apr. 2020	Zadolževanje (povečanje)	Odplačila (zmanjšanje)	Stanje dolga maj 2020	Sprememba
<b>Dolg državnega proračuna</b>	<b>32.970,9</b>	<b>793,6</b>	<b>398,0</b>	<b>33.366,5</b>	<b>395,6</b>
<i>razdelitev po vrsti instrumenta</i>	<i>mio EUR</i>				
Zakladne menice	915,3	359,3	98,0	1.176,6	261,3
3 mesečne zakladne menice	163,0	25,0	48,0	140,0	-23,0
6 mesečne zakladne menice	301,5	28,3		329,8	28,3
12 mesečne zakladne menice	196,5		50,0	146,5	-50,0
18 mesečne zakladne menice	254,3	306,0		560,3	306,0
Benchmark Evro obveznice	29.155,9	434,0	0,0	29.589,9	434,0
RS 66 (4,625%, 2024)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 69 (4,375%, 2021)	1.605,9	-	-	1.605,9	0,0
RS 70 (5,125%, 2026)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 71 (3,000%, 2021)	1.000,0	-	-	1.000,0	0,0
RS 73 (2,250%, 2022)	1.000,0	-	-	1.000,0	0,0
RS 74 (1,500%, 2035)	2.250,0	-	-	2.250,0	0,0
RS 75 (2,125%, 2025)	2.000,0	-	-	2.000,0	0,0
RS 76 (3,125%, 2045)	1.350,0	159,0	-	1.509,0	159,0
RS 77 (2,250%, 2032)	2.000,0	250,0	-	2.250,0	250,0
RS 78 (1,750%, 2040)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 79 (1,250%, 2027)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 80 (1,000%, 2028)	2.350,0	-	-	2.350,0	0,0
RS 81 (1,1875%, 2029)	2.100,0	-	-	2.100,0	0,0
RS 82 (0,275%, 2030)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 83 (0,2%, 2023)	2.000,0	-	-	2.000,0	0,0
RS 84 (0,875%, 2030)	1.000,0	25,0	-	1.025,0	25,0
Ostale Evro obveznice	112,5			112,5	0,0
USD obveznice	1.291,5	0,0	0,0	1.291,5	0,0
USD (5,500%, 2022)	209,2	-	-	209,2	0,0
USD (5,850%, 2023)	102,2	-	-	102,2	0,0
USD (5,250%, 2024)	980,1	-	-	980,1	0,0
Ostali vrednostni papirji <sup>1)</sup>	32,8	0,3		33,1	0,3
Domača posojila	875,0		300,0	575,0	-300,0
Tuja posojila	588,0			588,0	0,0
<i>razdelitev po valutni strukturi</i>	<i>mio EUR</i>				
v EUR	31.647,8	793,3	398,0	32.043,0	395,3
v USD	1.291,5	0,0		1.291,5	0,0
v SDR	31,7	0,3		31,9	0,3
<i>razdelitev po obrestni meri</i>	<i>mio EUR</i>				
Nespremenljiva obrestna mera	32.713,1	793,3	398,0	33.108,4	395,3
Spremenljiva obrestna mera	257,8	0,3	0,0	258,1	0,3
<i>razdelitev po preostali ročnosti</i>	<i>mio EUR</i>				
zapadlost < 1 let	4.057,8	53,3	398,0	3.713,1	-344,7
zapadlost od [1 - 5] let	6.168,5	306,0	-	6.474,4	306,0
zapadlost od [5 - 10] let	12.891,9	-	-	12.891,9	0,0
zapadlost od [10 - 15] let	5.359,6	275,0	-	5.634,6	275,0
zapadlost > 15 let	4.493,1	159,3	-	4.652,4	159,3
Povprečni tehtani čas do dospelja (AWTM – Average Weight time to Maturity)	8,7			8,7	0,0
Prilagojeno trajanje (MD – Modified duration)	8,1			7,9	-0,2

Opomba: <sup>1)</sup>Zadolžnica BS, obveznici po zakonih ZIOOZP in ZSPOZ-UPB2

Vir: Ministrstvo za finance

Stanje dolga državnega proračuna se je v obdobju od 30. aprila 2020 do 31. maja 2020 zvišalo za 395,6 milijona evrov oziroma za 0,9 % BDP in je na dan 31. maja znašalo 33.366,5 milijona evrov. Dolg se je zvišal za 793,6 milijona evrov zaradi izdaje zakladnih menic in dodatnih izdaj obveznic. Dolg se je znižal za 398 milijonov evrov zaradi odplačila dela zakladnih menic in posojil. V strukturi obrestnih mer oziroma vrste instrumentov je delež dolga s spremenljivo obrestno mero konec maja znašal 0,8 %. Delež v evrih izdanega dolga je konec maja znašal 96 % celotnega dolga, medtem ko je delež dolga, izdanega v ameriških dolarjih, znašal 3,9 % celotnega dolga. Z upoštevanjem transakcij valutne zamenjave se delež EUR dolga poveča na 99,9 %. AWTM (Average Weight Time to Maturity) je na dan 31. maja znašal 8,7 leta, kar je enako kot na dan 30. aprila. MD (Modified duration) se je v enakem obdobju znižalo za 0,2 leta in znaša 7,9 leta.

### III. Državna poroštva

Pregled stanja državnih poroštev v obdobju od 31. decembra 2019 do 31. marca 2020

	Stanje državnih poroštev 31. 12. 2019	Stanje državnih poroštev 31. 3. 2020	Sprememba
<b>Stanje državnih poroštev</b>	<b>5.367,8</b>	<b>5.260,0</b>	<b>-107,8</b>
<i>razdelitev glede na institucionalno razdelitev kreditorejmalca</i>		<i>mio EUR</i>	
Javne nefinančne družbe	2.444,9	2.388,8	-56,1
Institucije in organi EU	1.620,6	1.596,3	-24,3
Javne družbe, ki sprejemajo vloge, razen centralne banke	669,5	669,5	0,0
Državni skladi	617,7	590,6	-27,1
Druge enote centralne države	8,6	8,4	-0,2
Nacionalne zasebne nefinančne družbe	2,6	2,6	0,0
Države nečlanice in mednarodne organizacije, ki niso rezidenčne v EU	2,4	2,4	0,0
Gospodinjstva	1,4	1,4	0,0
<i>razdelitev po naslovu zadolžitve</i>		<i>mio EUR</i>	
Kratkoročni notranji dolgovi	0,0	0,0	0,0
Dolgoročni notranji dolgovi	1.459,7	1.409,6	-50,1
Kratkoročni zunanji dolgovi	0,0	0,0	0,0
Dolgoročni zunanji dolgovi	3.908,0	3.850,4	-57,6
<b>delež v BDP</b>	<b>11,2 %</b>	<b>10,6 %</b>	

Vir: Ministrstvo za finance

Stanje državnih poroštev se je v obdobju od 31. decembra 2019 do 31. marca 2020 znižalo za 107,8 milijona evrov in na dan 31. marca znaša 5.260 milijonov evrov. V strukturi po naslovu zadolžitve je delež državnih poroštev za notranje dolgove konec marca znašal 26,8 % in za zunanje dolgove 73,2 %.



## IV. Najave objav podatkov

Mesečna objava	Obdobje poročanja	Datum objave
Julij 2020	Junij 2020	31. julij 2020
Avgust 2020	Julij 2020	31. avgust 2020
September 2020	Avgust 2020	30. september 2020
Oktober 2020	September 2020	30. oktober 2020
November 2020	Oktober 2020	30. november 2020
December 2020	November 2020	30. december 2020

### Metodologija in viri podatkov:

Metodološko osnovo v Pregledu javnofinančnih gibanj predstavlja metodologija Mednarodnega denarnega sklada – tj. metodologija za spremljanje državne finančne statistike iz leta 1986 (angl. Government Finance Statistics – GFS 1986), ki temelji na ekonomski klasifikaciji javnofinančnih tokov. Javnofinančni tokovi se po tej metodologiji izkazujejo preko štirih blagajn javnega financiranja (državni proračun, ZPIZ, ZZZS in proračunov občin), kar predstavlja konsolidirano globalno bilanco javnega financiranja. Konsolidacija v bilanci javnega financiranja pomeni, da se med seboj pobotajo vsi tokovi iz ene blagajne javnega financiranja v druge, da se tako izognemo dvojnemu zajemanju in umetnemu zviševanju obsega javnofinančnih prihodkov in odhodkov.

Omenjene blagajne javnega financiranja vodijo računovodstvo v skladu z zakonom o javnih financah in zakonom o računovodstvu po načelu denarnega toka (t. i. plačane realizacije). V posameznem proračunskem letu (letni realizaciji) so tako zajeti prihodki in odhodki, ki so bili vplačani oz. izplačani v obdobju od 1. 1. do 31. 12. tekočega leta.

#### Viri podatkov:

- podatki o prihodkih in odhodkih državnega proračuna temeljijo na uradnih tekočih računovodskih evidencah Ministrstva za finance;
- Ministrstvo za finance redno mesečno zbira in obdeluje podatke za ostale javnofinančne blagajne na podlagi odredb in pravilnikov:
  - blagajni ZPIZ in ZZZS: Odredba o poročanju ZPIZ (oz. ZZZS) o prihodkih in odhodkih, danih in vrnjenih posojilih ter zadolževanju in odplačilih dolga (Ur. l. RS št. 16/99), na osnovi katere ZPIZ (oz. ZZZS) mesečno poroča Ministrstvu za finance po predpisani shemi iz odredbe;
  - občinski proračuni: Pravilnik o poročanju občin o prejemkih in izdatkih proračuna občin, na osnovi katerega vse občine mesečno poročajo Ministrstvu za finance po predpisani shemi.

Podrobnejše metodološke informacije lahko najdete na spletni strani:

<https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinancna-politika/>

Fotografija na naslovnici: Ministrstvo za finance.

»Uporaba in objava podatkov dovoljena le z navedbo vira«.

