



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

PREGLED JAVNOFINANČNIH GIBANJ

Julij 2021

Vsebina

I. BILANCE JAVNEGA FINANCIRANJA	1
1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja	1
2. Državni proračun	2
3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije	6
4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije	7
5. Občine	9
II. DOLG DRŽAVNEGA PRORAČUNA	11
III. DRŽAVNA POROŠTVA	13
IV. NAJAVE OBJAV PODATKOV	14

I. BILANCE JAVNEGA FINANCIRANJA

1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja

Prihodki in odhodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja¹⁾, junij 2021

V mio EUR	2020	Junij 2021	Jan.-Jun. 2021	Jan.-Jun. 2021/ Jan.-Jun. 2020 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	18.528,6	1.799,3	10.378,1	18,7
Davčni prihodki	16.460,4	1.612,3	9.144,3	18,2
Nedavčni prihodki	1.118,2	121,0	716,4	21,5
Ostali prihodki	949,9	66,0	517,5	24,1
II. SKUPAJ ODHODKI	22.070,6	2.190,5	12.035,6	12,2
Tekoči odhodki	9.127,8	928,8	5.153,5	16,2
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	4.965,3	645,5	3.106,8	24,2
Izdatki za blago in storitve	3.020,7	254,5	1.491,7	10,6
Plačila domačih in tujih obresti	778,0	5,3	432,4	-12,8
Rezerve	363,8	23,4	122,5	39,5
Tekoči transferi	10.867,7	1.112,4	6.003,7	8,6
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	8.250,8	908,7	4.868,5	17,1
v tem: Pokojnine	4.930,4	433,6	2.584,1	5,2
Subvencije	1.449,3	101,6	600,4	-31,7
Ostali tekoči transferi	1.167,6	102,2	534,7	8,7
Investicijski odhodki in investicijski transferi	1.549,1	117,9	561,9	17,6
Plačila sredstev v proračun EU	526,0	31,4	316,6	9,6
III. SALDO (I.-II.)	-3.542,1	-391,3	-1.657,5	-

Opomba: ¹⁾ V konsolidirani globalni bilanci javnega financiranja so zajeti konsolidirani tokovi štirih blagajn javnega financiranja: državnega proračuna, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ), Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) ter proračuni občin. Podatki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so prikazani v skladu z metodologijo GFS 1986 (po denarnem toku), kjer so izločeni vsi transferni tokovi omenjenih štirih blagajn javnih financ. Vir: ZPIZ, ZZZS, konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

Konsolidirani prihodki

Prihodki konsolidirane bilance javnega financiranja so v obdobju od januarja do junija 2021 znašali 10.378,1 milijona evrov in so bili glede na enako obdobje lani višji za 18,7 %. Davčni prihodki so znašali 9.144,3 milijona evrov ali 18,2 % več kot lani. Ti so bili višji predvsem na račun višjih prihodkov iz dohodnine, davka na dodano vrednost, trošarin in davka od dohodkov pravnih oseb, kar je predvsem odraz večjega odprtja gospodarstva oziroma odprtosti javnega življenja v primerjavi z enakim obdobjem lani. Prav tako so se v obravnavanem obdobju zvišali tudi nedavčni prihodki, in sicer za 21,5 % na 716,4 milijona evrov. Slednji so bili višji predvsem na račun prihodkov iz naslova podeljenih koncesij.

Konsolidirani odhodki

Skupni konsolidirani odhodki so v obdobju od januarja do junija 2021 znašali 12.035,6 milijona evrov in so se glede

na enako obdobje lani zvišali za 12,2 %. Odhodki, namenjeni za plače in prispevke, so bili višji za 24,2 % in so znašali 3.106,8 milijona evrov, kar je v večji meri posledica napredovanj in izvajanja dogovora o plačah ter izplačil dodatkov za delo v rizičnih razmerah v času epidemije. Izdatki za blago in storitve so znašali 1.491,7 milijona evrov ter so bili za 10,6 % višji kot v enakem obdobju lani. Tekoči transferi so bili v tem času višji za 8,6 %, od tega so se transferi posameznikom in gospodinjstvom zvišali za 17,1 %, predvsem na račun izvajanja ukrepov za omilitev posledic drugega vala epidemije, ki so se odražali v transferih nezaposlenim, solidarnostnih dodatkih in pomoči v obliki delnega povračila nekritih fiksnih stroškov. Na drugi strani so se v tem obdobju zmanjšale subvencije, in sicer za 31,7 % na 600,4 milijona evrov. Ostali tekoči transferi so se zvišali za 8,7 % in so znašali 534,7 milijona evrov. Investicijski odhodki in investicijski transferi so skupaj znašali 561,9 milijona evrov, kar je 17,6 % več kot v enakem obdobju lani.

2. Državni proračun

Prihodki, odhodki in saldo državnega proračuna, junij 2021

V mio EUR	2020	Junij 2021	Jan.-Jun. 2021	Jan.-Jun. 2021/ Jan.-Jun. 2020 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	9.077,9	873,6	5.390,2	25,3
Davčni prihodki	7.585,4	780,0	4.462,4	26,0
Davki na dohodek in dobiček	1.938,4	248,3	1.481,7	60,6
Dohodnina	1.164,0	150,9	852,1	36,6
Davek od dohodkov pravnih oseb	772,9	95,0	627,2	107,9
Drugi davki na dohodek in dobiček	1,4	2,5	2,4	-183,7
Prispevki za socialno varnost	77,3	7,3	42,8	16,1
Davki na plačilno listo in delovno silo	21,6	2,1	10,9	9,9
Davki na premoženje	0,4	0,0	0,3	-19,9
Domači davki na blago in storitve	5.442,1	494,0	2.815,5	16,2
v tem: Davek na dodano vrednost (DDV)	3.528,0	331,8	1.869,3	23,6
Trošarine	1.314,4	110,8	645,5	6,3
Davki na mednarodno trgovino in transakcije	102,4	12,5	62,7	29,4
Drugi davki in prispevki	3,2	15,8	48,6	-51,8
Nedavčni prihodki	672,0	38,6	447,5	16,0
Kapitalski prihodki	78,9	15,2	62,2	87,8
Prejete donacije	15,7	0,0	6,9	-22,1
Transforni prihodki	1,0	0,1	0,5	-0,4
Prejeta sredstva iz EU	724,8	39,7	410,8	24,0
II. SKUPAJ ODHODKI	12.564,3	1.476,4	7.336,5	18,0
Tekoči odhodki	3.375,0	281,8	1.757,0	4,9
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	1.430,5	192,6	845,0	14,9
Izdatki za blago in storitve	832,7	65,5	372,7	0,7
Plačila domačih in tujih obresti	771,8	4,9	429,7	-12,8
Rezerve	340,2	18,8	109,7	42,8
Tekoči transferi	7.751,8	1.098,4	4.938,8	23,3
Subvencije	1.397,9	96,9	579,3	-32,6
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	1.966,1	208,4	1.456,4	58,7
Drugi tekoči domači transferi	4.237,7	773,3	2.805,1	29,0
Tekoči transferi občinam	33,0	14,9	62,7	556,2
Tekoči transferi v sklade soc. zavarovanja	1.403,3	361,2	873,5	-2,2
Tekoči transferi v javne zavode	2.496,3	370,8	1.705,4	51,7
v tem: za plače, prispevke in PKDPZ zaposlenim	2.017,8	322,0	1.459,5	47,9
Ostali drugi tekoči domači transferi	305,0	26,4	163,4	10,4
Ostali tekoči transferi	150,2	19,8	98,1	86,7
Investicijski odhodki in investicijski transferi	911,4	64,8	324,1	29,4
Plačila sredstev v proračun EU	526,0	31,4	316,6	9,6
III. SALDO (I.-II.)	-3.486,4	-602,8	-1.946,3	-

Vir: Ministrstvo za finance

Prihodki državnega proračuna

V obdobju januar–junij 2021 so prihodki državnega proračuna znašali 5.390,2 milijona evrov in so bili od primerljivega lanskega obdobja višji za 1.088,2 milijona evrov oziroma za 25,3 %, predvsem zaradi zvišanja davčnih prihodkov. Prav tako pa so se v obravnavanem obdobju občutno zvišali tudi nedavčni prihodki, in sicer za 16 % na 447,5 milijona evrov. Slednji so bili višji predvsem zaradi 164 milijonov evrov pobranih prihodkov iz naslova podeljenih koncesij na račun prodanih licenc mobilne telefonije v maju 2021.

Davčni prihodki

Prilivi iz naslova davčnih prihodkov so v tem obdobju skupaj dosegli 4.462,4 milijona evrov in so za 26 % višji kot v enakem lanskem obdobju. Dohodnina je znašala 852,1 milijona evrov in je bila od primerljivega lanskega obdobja višja za 36,6 % ali 228,5 milijona evrov. Na tolikšno rast je najbolj vplivala akontacija dohodnine od dohodkov iz zaposlitve, ki je bila višja za 178,6 milijona evrov in je bila v večji meri odsev višjih izplačil dodatka za delo v rizičnih razmerah v javnem sektorju ter poplačila davčnih obveznosti s strani zavezancev, ki jih je vlada lani v času trajanja krize oprostila plačevanja nekaterih davčnih obveznosti.

Davek od dohodka pravnih oseb (DDPO) je v obdobju januar–junij 2021 znašal 627,2 milijona evrov in je bil višji za 107,9 % oziroma za 325,5 milijona evrov glede na enako obdobje lani. V lanskem letu so bili obroki akontacij DDPO za leto 2020 do 31. maja 2020 oproščeni plačila. Navedeno je vplivalo na nižjo realizacijo prihodkov iz tega naslova v letu 2020 in posledično visoko letošnjo rast.

Davek na dodano vrednost (DDV) je znašal 1.869,3 milijona evrov in je bil višji za 23,6 % oziroma za 356,8 milijona evrov glede na enako obdobje lani. Razlogi za tako veliko odstopanje izhajajo iz lanskoletnega zaprtja javnega življenja, kot posledice interventnih ukrepov za zaježitev epidemije, kar se je odražalo v zastoju gospodarske aktivnosti in potrošnji prebivalstva. Prav tako so v primerljivem obdobju lanskega leta nekatera slovenska podjetja oziroma gospodarske družbe pri plačilu obveznosti iz naslova DDV zaprosila za odlog in obročno plačevanje davčnih obveznosti.

Prihodki iz naslova pobranih trošarin so znašali 645,5 milijona evrov in so bili za 6,3 % ali 38,5 milijona evrov višji kot v enakem obdobju lani. Prihodki od trošarin od energentov so bili višji za 24,7 milijona evrov. V prvem polletju lanskega leta so zavezanci za plačila trošarinskih dajatev zaprosili za odlog in obročno plačevanje davčnih obveznosti, in sicer v skupni višini 40 milijonov evrov, kar

je vplivalo na nižjo realizacijo v navedenem obdobju in s tem letošnji porast.

Odhodki državnega proračuna

Odhodki državnega proračuna so v prvih šestih mesecih letošnjega leta znašali 7.336,5 milijona evrov in so bili od primerljivega lanskega obdobja višji za 1.117,9 milijona evrov oziroma za 18 %.

Med tekočimi odhodki so se obveznosti za plačilo plač in prispevkov v opazovanem obdobju v primerjavi z enakim obdobjem lani povišale za 14,9 % oziroma za 109,7 milijona evrov na 845 milijonov evrov. To povišanje je posledica napredovanj in dogovora o plačah, višjega izplačanega regresa, sprostitev izplačil delovne uspešnosti ter dodatkov za delo v rizičnih razmerah.

Za 2,5 milijona evrov ali 0,7 % so bili višji izdatki za blago in storitve in so skupaj znašali 372,7 milijona evrov. Izdatki za tekoče vzdrževanje so bili nižji za 22,4 milijona evrov ali 20,5 %, izdatki za posebni material in storitve so bili višji za 10,5 milijona evrov, medtem ko so bili drugi operativni odhodki višji za 7,1 milijona evrov ali 8,9 %. Od teh se 8,6 milijona evrov nanaša na stroške zadolževanja in upravljanja s finančnim premoženjem.

Izdatki za poplačilo domačih in tujih obresti so znašali 429,7 milijona evrov in so za 63,2 milijona evrov nižji od primerljivega obdobja v lanskem letu. Nižji izdatki iz tega naslova so posledica operacij državne zakladnice z upravljanjem javnega dolga.

V okviru tekočih transferov smo za subvencije v prvem polletju letošnjega leta namenili 579,3 milijona evrov. Te so bile za 279,6 milijona evrov ali 32,6 % nižje od primerljivega obdobja lani. Od teh smo 207,6 milijona evrov namenili za povračila nadomestila plače za začasno čakanje na delo po 26. členu Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (ZIUZEOP) ter 44,1 milijona evrov kot interventni ukrep za povračila nadomestila plače po odrejeni karanteni, in sicer na podlagi 13. člena Zakona o interventnih ukrepih za pripravo na drugi val COVID-19 (ZIUPODV). 26,8 milijona evrov pa je bilo namenjenih za delno subvencioniranje skrajšanja polnega delovnega časa po 11. členu Zakona o interventnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic epidemije COVID-19 (ZIUOOPE).

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom je bilo v obdobju januar–junij letošnjega leta namenjeno 1.456,4 milijona evrov oziroma 58,7 % ali 538,4 milijona evrov več kot v enakem obdobju lani. Med temi so se za 9,8 % ali 30,8 milijona evrov na 343,7 milijona evrov povečali družinski prejemki in starševska nadomestila; od tega je

21,8 milijona evrov znašal solidarnostni dodatek za otroke po 93. členu Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (ZIUPOPĐVE). Prav tako smo 491 milijonov evrov, kar je 48,6 % ali 160,6 milijona evrov več, namenili transferom za zagotavljanje socialne varnosti. Od tega smo 200 milijonov evrov izredne pomoči namenili za mesečni temeljni dohodek po 89. členu Zakona o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 (ZZUOOP) ter 8,7 milijona evrov solidarnostnega dodatka študentom po 95. členu ZIUPOPĐVE. V okviru drugih transferov posameznikom, ki so v prvih šestih mesecih letos znašali 446 milijonov evrov, je bilo za omilitev posledic epidemije iz državnega proračuna namenjenih 246,3 milijona evrov pomoči v obliki delnega povračila nekritih fiksnih stroškov po 109. členu Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (ZIUOPĐVE). 60 milijonov evrov pa so v obravnavanem obdobju znašala izplačila kriznega dodatka zaposlenim na podlagi 85. člena ZIUPOPĐVE.

Drugi tekoči domači transferi so bili glede na enako obdobje lani višji za 29 % ali 630,1 milijona evrov in so skupaj znašali 2.805,1 milijona evrov. Transferi javnim zavodom so znašali 1.705,4 milijona evrov, kar je 581,3 milijona evrov ali 51,7 % več kot v enakem obdobju lani. Glavnina povečanja izhaja iz višje obveznosti za stroške dela; ti so bili v prvih šestih mesecih letos višji za 472,8 milijona evrov, od tega so 426,4 milijona evrov znašala izplačila dodatkov po 123. členu ZIUOPĐVE. V sklade socialnega zavarovanja je državni proračun prispeval 873,5 milijona evrov, kar je 19,7 milijona evrov ali 2,2 % manj kot v enakem obdobju lani. Od tega največ v ZPIZ blagajno, in sicer 600 milijonov evrov, kar je za 35,8 % ali 203,1 milijona evrov manj kot lani. V primerljivem obdobju lanskega leta so bili namreč s strani državnega proračuna kriti prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje delodajalcem, in sicer po 33. členu ZIUZEOP.

Glede na primerljivo obdobje lanskega leta so bila za 73,7 milijona evrov oziroma za 29,4 % višja izplačila investicijskih odhodkov in transferov, ki so skupaj znašala 324,1 milijona evrov. Največji delež teh izdatkov je bil namenjen nakupu in gradnji osnovnih sredstev. Ti so glede na primerljivo obdobje lani višji za 31,4 % ali 54 milijonov evrov in tako skupaj znašajo 226,1 milijona evrov. Za nakup opreme smo v primerjavi z enakim obdobjem lani na tem področju porabili za 109 % ali 18,9 milijona evrov več, kar skupaj znaša 36,2 milijona evrov. V okviru teh smo za nakup vojaške opreme namenili 21,2 milijona evrov. Za novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije smo namenili 111,7 milijona evrov ali 33,5 milijona evrov več kot v enakem obdobju lani.

Vplačila v proračun EU so v tem obdobju znašala 316,6 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani višja za 9,6 % ali 27,8 milijona evrov. Glavnina povišanja teh izdatkov se nanaša na plačila sredstev v proračun EU iz naslova bruto nacionalnega dohodka (BND), ki so glede na enako obdobje lani višja za 36,1 milijona evrov oziroma za 18,6 %. Rast vplačil v proračun EU je skladna s sprejetim proračunom EU in njegovimi dopolnitvami za leto 2021 in je posledica izstopa Združenega kraljestva iz EU.

Primanjkljaj državnega proračuna

Državni proračun je v prvih šestih mesecih 2021 izkazal primanjkljaj v višini 1.946,3 milijona evrov. V enakem obdobju lani smo beležili primanjkljaj v višini 1.916,5 milijona evrov. K višjemu primanjkljaju je prispevala 18 % rast odhodkov, kjer so najbolj rasla sredstva za zaposlene, subvencije, transferi posameznikom in gospodinjstvom ter drugi tekoči domači transferi. Primanjkljaj v obravnavanem obdobju je ublažila občutna rast prihodkov (25,3 %), predvsem na račun višje rasti dohodnine, davka od dohodkov pravnih oseb, davka na dodano vrednost ter prejetih sredstev iz EU.

Izplačila iz državnega proračuna za PKP ukrepe (denarni tok)

PKP ukrepi v mio EUR	2020	Jan.-Jun. 2021
Ukrepi na področju dela in prispevkov, v tem:	1.136,3	564,8
- Nadomestilo plače za čakanje na delo	326,5	251,5 ¹
- Mesečni temeljni dohodek (tudi verski uslužbenci)	152,3	233,1 ²
- Povračila prispevkov ZPIZ	620,9	0,9
Ukrepi s področja zdravstva, v tem:	169,0	95,5
- Povračilo izvajalcem zaradi izpada programa	105,0	4,9
- Zagotavljanje sredstev ZZS – cepljenje	45,1	26,2
- Testiranja za COVID-19	3,6	35,7
Ukrepi na področju socialnega varstva, v tem:	164,7	73,0
- Solidarnostni dodatek upokojujencem	135,0	0,0
- Dodatki za ranljive skupine	29,8	73,0
Ukrepi na področju plač in nagrajevanja, v tem:	205,2	557,1
- Dodatki za delo v nevarnih razmerah	201,4	516,5
- Dodatki za neposredno delo s COVID pacienti	1,6	30,9
Ukrepi gospodarstva, turizma in kmetijstva, v tem:	174,0	523,6
- Delno kritje fiksnih stroškov	0,0	296,3 ³
- Krizni dodatek za zaposlene	0,0	60,0
- Ukrepi v kmetijstvu	11,2	12,0
- Turistični boni	128,0	8,0
Ukrepi za pomoč javnemu sektorju (vrtci, dijaški domovi, gasilci, športne organizacije)	28,6	32,4
Skupaj	1.877,9	1.846,3⁴

Opombe: ¹⁾ od tega 43,9 mio EUR iz stalne rezerve, tip 208; ²⁾ od tega 30,0 mio EUR iz stalne rezerve, tip 208; ³⁾ od tega 50 mio EUR iz stalne rezerve, tip 208 in 1,79 mio iz EU sredstev; ⁴⁾ od tega 132,4 mio EUR iz stalne rezerve, tip 208

Vir: Ministrstvo za finance

3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije

Prihodki in odhodki ZPIZ, junij 2021

V mio EUR	2020	Junij 2021	Jan.-Jun. 2021	Jan.-Jun. 2021/ Jan.-Jun. 2020 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	5.899,1	657,3	3.200,5	5,0
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	4.632,3	423,8	2.488,0	13,4
Nedavčni prihodki	6,8	13,9	16,8	376,3
Transforni prihodki	1.259,3	219,5	695,6	-18,2
v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna	1.207,1	219,3	694,6	-16,3
Ostali prihodki	0,6	0,0	0,1	-80,3
II. SKUPAJ ODHODKI	5.899,1	655,2	3.196,0	5,1
Tekoči transferi	5.857,2	651,4	3.175,0	5,1
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	5.417,5	613,1	2.946,3	5,2
Transferi za zagotavljanje socialne varnosti	327,2	165,8	279,7	5,5
Pokojnine	4.930,4	433,6	2.584,1	5,2
Nadomestila plač	159,8	13,8	82,4	2,8
Drugi tekoči domači transferi (v sklade soc. zavarovanja)	438,0	38,1	228,4	4,7
Ostali tekoči transferi	1,8	0,1	0,4	-53,4
Ostali odhodki	41,8	3,8	20,9	0,5
III. SALDO (I.-II.)	0,0	2,0	4,6	-

Vir: Bilančni podatki ZPIZ

Prihodki ZPIZ

Skupni prihodki blagajne ZPIZ so v prvih šestih mesecih leta 2021 znašali 3.200,5 milijona evrov in so bili za 5 % višji kot v enakem obdobju lani. Davčni prihodki oziroma prispevki za socialno varnost so se zvišali za 13,4 % in so znašali 2.488 milijonov evrov. Transforni prihodki, ki zajemajo predvsem transfer iz državnega proračuna v pokojninsko blagajno, so se znižali za 18,2 % in so znašali 695,6 milijona evrov. V drugem kvartalu lani so se izvajali ukrepi za zaježitev negativnih posledic epidemije; državni proračun je preko transfera v blagajno ZPIZ zagotovil sredstva za izplačilo solidarnostnega dodatka upokojujencem ter del prispevkov za vse delavce na čakanju, ki niso delali zaradi višje sile, oziroma za vse zaposlene, ki so med epidemijo delali, kar je vplivalo na prikazano znižanje transference prihodkov pokojninske blagajne v letošnjem letu.

Odhodki ZPIZ

Skupni odhodki v blagajni ZPIZ so v prvem polletju 2021 znašali 3.196 milijonov evrov in so bili za 5,1 % višji kot v enakem obdobju 2020. Masa sredstev za pokojnino, ki predstavlja največji delež odhodkov iz pokojninske blagajne, je v obdobju januar–junij 2021 znašala 2.584,1 milijona evrov in je bila višja za 5,2 % v primerjavi z enakim obdobjem 2020. Transferi za zagotavljanje socialne varnosti so se zvišali za 5,5 % na 279,7 milijona evrov v primerjavi z letom 2020. Nadomestila plač so se v obravnavanem obdobju letošnjega leta zvišala za 2,8 % na 82,4 milijona evrov. Prav tako so se zvišali drugi domači transferi, ki predstavljajo transfer v ZZZS. Ti so znašali 228,4 milijona evrov in so bili za 4,7 % višji kot v enakem obdobju leta 2020.

4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije

Prihodki in odhodki ZZZS, junij 2021

V mio EUR	2020	Junij 2021	Jan.-Jun. 2021	Jan.-Jun. 2021/ Jan.-Jun. 2020 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	3.255,6	443,7	1.908,7	19,7
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	2.580,9	236,5	1.391,6	11,2
Nedavčni prihodki	78,1	33,5	78,1	65,8
Transforni prihodki	596,2	173,6	438,7	47,8
Prejeta sredstva iz državnega proračuna	132,8	135,0	205,4	210,5
Prejeta sredstva iz občinskih proračunov	19,6	0,0	2,0	-79,5
Prejeta sredstva iz skladov soc. zavarovanja	443,7	38,6	231,3	4,6
Ostali prihodki	0,4	0,1	0,3	-
II. SKUPAJ ODHODKI	3.342,6	270,3	1.751,9	2,9
Tekoči transferi	3.293,2	265,9	1.729,8	2,9
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	453,0	43,3	259,1	13,5
v tem: Boleznine ¹⁾	440,2	42,4	253,9	14,1
Drugi tekoči domači transferi	2.800,2	222,5	1.459,8	1,6
Tekoči transferi v javne zavode	2.363,0	184,0	1.238,7	1,6
Sredstva za delovanje javnih ZZ (plače, prispevki in izdatki za blago in storitve)	1.994,0	152,6	1.054,2	1,8
- osnovno zdravstveno varstvo	416,7	37,9	215,5	-0,7
- spec. amb. in bolnišnično zdravljenje	1.374,4	104,9	778,3	8,0
- dejavnost socialnih zavodov	122,5	9,9	60,0	2,5
- dejavnost obvezne socialne varnosti	80,4	0,0	0,4	-99,1
Sredstva za zdravila in delo lekarn	305,7	26,4	150,7	-0,8
Sredstva za medicinsko tehnične pripomočke	19,9	1,5	9,4	-4,6
Sredstva za transfuzijo krvi, cepiva in sanitetni material	8,5	0,6	5,8	10,4
Ostali tekoči transferi v javne zavode	35,0	2,9	18,6	7,4
Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	433,1	38,2	219,2	1,7
Ostali drugi tekoči domači transferi	4,0	0,3	1,9	-5,0
Ostali tekoči transferi	40,0	0,1	10,8	-30,2
Ostali odhodki	49,4	4,4	22,1	1,6
III. SALDO (I.-II.)	-87,0	173,5	156,8	-

Opomba: ¹⁾ Boleznine nad 30 dni, izplačane iz obveznega zdravstvenega zavarovanja in druge bolezni.

Vir: Bilančni podatki ZZZS

Prihodki ZZZS

Skupni prihodki so v obdobju od januarja do junija 2021 znašali 1.908,7 milijona evrov in so bili za 19,7 % višji kot v enakem obdobju leta 2020. Davčni prihodki oziroma prispevki za socialno varnost so bili višji za 11,2 % in so znašali 1.391,6 milijona evrov, medtem ko so bili transforni prihodki za 47,8 % višji. Prejeta sredstva iz državnega proračuna so se v obravnavanem obdobju zvišala za 210,5 % na 205,4 milijona evrov, kar je v večji

meri posledica kritja izdatkov ZZZS za obvladovanje epidemije oziroma poročila za opravljene zdravstvene storitve iz konca leta 2020.

Odhodki ZZZS

Skupni odhodki so v obdobju od januarja do junija 2021 znašali 1.751,9 milijona evrov in so za 2,9 % višji kot v enakem obdobju lani. V prvih šestih mesecih letos so se odhodki za bolezni zvišali glede na prvih šest mesecev 2020 za 14,1 % na 253,9 milijona evrov, kar je med drugim odraz vpliva epidemije na povečano odsotnost zaposlenih na delovnem mestu.

Tekoči transferi v javne zavode za zdravstvene storitve in ostalo zdravstveno dejavnost so se v obdobju od januarja do junija 2021 zvišali za 1,6 % na 1.238,7 milijona evrov glede na enako obdobje 2020, tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb pa znašajo 219,2 milijona evrov in so višja za 1,7 %.

5. Občine

Prihodki in odhodki proračunov občin, junij 2021

V mio EUR	2020	Junij 2021	Jan.-Jun. 2021	Jan.-Jun. 2021/ Jan.-Jun. 2020 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	2.327,1	242,7	1.111,4	14,1
Davčni prihodki	1.661,9	171,9	802,2	6,9
Davek na dohodek in dobiček (tj. Dohodnina)	1.323,5	130,5	665,7	2,5
Davki na premoženje	286,9	38,0	118,0	48,9
Domači davki na blago in storitve	51,2	3,0	20,0	-8,6
Drugi davki	0,3	0,3	-1,5	828,3
Nedavčni prihodki	361,3	35,0	173,9	13,7
Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	220,3	21,2	94,2	0,9
Ostali nedavčni prihodki	141,1	13,8	79,7	33,8
Transferni prihodki	229,4	26,7	102,0	105,4
v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna	136,3	20,6	73,2	217,3
Ostali prihodki	74,6	9,1	33,3	57,3
II. SKUPAJ ODHODKI	2.295,7	206,6	984,1	4,5
Tekoči odhodki	545,3	57,6	280,7	13,0
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	173,6	22,4	100,9	14,6
Izdatki za blago in storitve	341,7	30,0	164,2	12,3
Ostali tekoči odhodki	29,9	5,1	15,6	9,9
Tekoči transferi	939,8	89,9	433,9	-0,5
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	445,8	45,8	221,3	-1,3
v tem: Plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev	303,1	34,2	158,6	2,5
Drugi tekoči domači transferi	365,8	32,1	165,9	-1,2
Tekoči transferi v JZ in tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	329,3	30,6	156,1	3,3
Ostali drugi tekoči domači transferi	36,6	1,5	9,9	-41,2
Ostali tekoči transferi	128,1	12,0	46,7	6,0
Investicijski odhodki	732,3	54,1	245,9	6,1
Investicijski transferi	78,4	5,0	23,6	-6,6
III. SALDO (I.-II.)	31,4	36,1	127,3	-

Vir: Konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

Prihodki občin

Skupni prihodki občin so od januarja do junija 2021 znašali 1.111,4 milijona evrov in so bili od primerljivega obdobja lani višji za 14,1 %. Dohodnina je znašala 665,7 milijona evrov in je glede na enako obdobje lani višja za 2,5 % oziroma za 16,3 milijona evrov.

Nedavčni prihodki so znašali 173,9 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani višji za 13,7 % oziroma za 21 milijonov evrov. Ostali prihodki (kapitalski, donacije in transferi) so znašali 132,3 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani višji za 94 % oziroma za 64,1 milijona

evrov. K temu so pripomogli predvsem višji transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij in delno prihodki od najemnin, stanovanj in opreme, medtem ko so bili prihodki od udeležbe na dobičku in dividend nefinančnih družb, prihodki od premoženja in prihodki iz naslova koncesijskih dajatev od posebnih iger na srečo ter obresti nižji. Prihodki iz glob in drugih denarnih kazni so bili višji, tudi obseg drugih nedavčnih prihodkov se je zvišal.

Prejeta sredstva iz EU in iz drugih držav so bila v opazovanem obdobju v primerjavi z enakim obdobjem lani višja za 14,5 % in so skupaj znašala 3 milijone evrov.

Odhodki občin

Skupni odhodki občin so v prvem polletju 2021 znašali 984,1 milijona evrov in so bili v primerjavi z enakim obdobjem lani višji za 4,5 %. Izdatki za plače in prispevke so znašali 100,9 milijona evrov in so bili glede na enako obdobje lani višji za 14,6 %. Izdatki za blago in storitve so se glede na enako obdobje lani zvišali za 12,3 % na 164,2 milijona evrov. Najbolj so se zvišali izdatki za tekoče vzdrževanje ter kazni in odškodnine, medtem ko se je skrčil obseg izdatkov za pisarniški in splošni material, znižal se je tudi obseg izdatkov za poslovne najeme in zakupnine.

Tekoči transferji so v obdobju januar–junij 2021 znašali 433,9 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani nižji za 0,5 %. V okviru teh beležimo porast transferjev nepridobitnim organizacijam in ustanovam za 9,2 % ter subvencij za 2 % in na drugi strani 1,3-odstotni padec transferjev posameznikom in gospodinjstvom in 1,1-odstotni padec drugih tekočih domačih transferjev.

Investicijski odhodki so glede na preteklo leto višji za 6,1 % in so dosegli 245,9 milijona evrov. Najvišjo rast beležimo pri izdatkih za nakup opreme, nakup zemljišč in naravnih bogastev ter pri projektni dokumentaciji, medtem ko najvišji padec beležimo pri izdatkih za investicijsko vzdrževanje in obnove. Investicijski transferji so se glede na enako obdobje lani znižali za 6,6 % in so skupaj znašali 23,6 milijona evrov.

Skupni proračuni občin so v prvih šestih mesecih letošnjega leta ustvarili presežek v višini 127,3 milijona evrov. V primerljivem obdobju lanskega leta je presežek znašal 32,5 milijona evrov.

II. DOLG DRŽAVNEGA PRORAČUNA

Pregled gibanja dolga državnega proračuna v obdobju od 31. maja 2021 do 30. junija 2021

	Stanje dolga maj 2021	Zadolževanje (povečanje)	Odplačila (zmanjšanje)	Stanje dolga jun. 2021	Sprememba ¹⁾
Dolg državnega proračuna	36.363,0	202,5	64,1	36.501,4	138,4
razdelitev po vrsti instrumenta	mio EUR				
Zakladne menice	1.631,9	202,5	55,0	1.779,4	147,5
3 mesečne zakladne menice	231,5	81,5	55,0	258,0	26,5
6 mesečne zakladne menice	518,0	121,0		639,0	121,0
12 mesečne zakladne menice	144,5			144,5	0,0
18 mesečne zakladne menice	737,9			737,9	0,0
Benchmark Evro obveznice	31.389,0	0,0	0,0	31.389,0	0,0
RS 66 (4,625%, 2024)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 70 (5,125%, 2026)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 73 (2,250%, 2022)	1.000,0	-	-	1.000,0	0,0
RS 74 (1,500%, 2035)	2.350,0	-	-	2.350,0	0,0
RS 75 (2,125%, 2025)	2.000,0	-	-	2.000,0	0,0
RS 76 (3,125%, 2045)	1.509,0	-	-	1.509,0	0,0
RS 77 (2,250%, 2032)	2.250,0	-	-	2.250,0	0,0
RS 78 (1,750%, 2040)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 79 (1,250%, 2027)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 80 (1,000%, 2028)	2.350,0	-	-	2.350,0	0,0
RS 81 (1,1875%, 2029)	2.300,0	-	-	2.300,0	0,0
RS 82 (0,275%, 2030)	1.700,0	-	-	1.700,0	0,0
RS 83 (0,2%, 2023)	2.230,0	-	-	2.230,0	0,0
RS 84 (0,875%, 2030)	1.200,0	-	-	1.200,0	0,0
RS 85 (0,4875%, 2050)	1.250,0	-	-	1.250,0	0,0
RS 86 (0,000%, 2031)	1.750,0	-	-	1.750,0	0,0
RS 87 (0,6875%, 2081)	500,0	-	-	500,0	0,0
Ostale Evro obveznice	112,5			112,5	0,0
USD obveznice	1.291,5	0,0	0,0	1.291,5	0,0
USD (5,500%, 2022)	209,2	-	-	209,2	0,0
USD (5,850%, 2023)	102,2	-	-	102,2	0,0
USD (5,250%, 2024)	980,1	-	-	980,1	0,0
Ostali vrednostni papirji ²⁾	31,6		0,1	31,4	-0,1
Domača posojila	225,0			225,0	0,0
Tuja posojila	1.681,6		9,0	1.672,6	-9,0
razdelitev po valutni strukturi	mio EUR				
v EUR	35.041,3	202,5	64,0	35.179,8	138,5
v USD	1.291,5	0,0		1.291,5	0,0
v SDR	30,2		0,1	30,1	-0,1
razdelitev po obrestni meri	mio EUR				
Nespremenljiva obrestna mera	36.106,4	202,5	64,0	36.244,9	138,5
Spremenljiva obrestna mera	256,6		0,1	256,4	-0,1
razdelitev po preostali ročnosti	mio EUR				
zapadlost < 1 let	2.680,1	202,5	64,0	2.827,6	147,5
zapadlost od [1 - 5] let	9.002,6	-	-	9.002,6	0,0
zapadlost od (5 - 10] let	13.159,9	-	-	13.159,9	0,0
zapadlost od (10 - 15] let	4.675,3	-	-	4.671,7	-3,6
zapadlost > 15 let	6.845,1	-	0,1	6.839,6	-5,5
Povprečni tehtani čas do dospelja (AWTM – Average Weight time to Maturity)	10,1			9,9	-0,2
Prilagojeno trajanje (MD – Modified duration)	9,1			9,0	-0,1

Opombe: ¹⁾ Do neujemanja posamičnih podatkov s seštevki lahko pride zaradi zaokroževanja; ²⁾ Zadolžnica BS, obveznici po zakonih ZIOOZP in ZSPOZ-UPB2. Vir: Ministrstvo za finance

Stanje dolga državnega proračuna se je v obdobju od 31. maja 2021 do 30. junija 2021 zvišalo za 138,4 milijona evrov oziroma za 0,3 % BDP in je na dan 30. junija znašalo 36.501,4 milijona evrov. Dolg se je zvišal za 202,5 milijona evrov zaradi izdaje zakladnih menic. Dolg se je znižal za 64,1 milijona evrov zaradi odplačila dela zakladnih menic, odplačila dela tujih posojil in spremembe tečaja valute XDR, v kateri je denominirana zadolžnica BS. V strukturi obrestnih mer oziroma vrste instrumentov je delež dolga s spremenljivo obrestno mero konec junija 2021 znašal 0,7 %. Delež v EUR izdanega dolga je konec junija 2021 znašal 96,4 % celotnega dolga, medtem ko je delež dolga, izdanega v ameriških dolarjih, znašal 3,5 % celotnega dolga. Z upoštevanjem transakcij valutne zamenjave se delež EUR dolga poveča na 99,9 %. AWTM (Average Weighted Time to Maturity) je na dan 30. junija znašal 9,9 let, kar je za 0,2 leti manj kot na dan 31. maja. MD (prilagojeno trajanje oz. angl. Modified Duration) se je v enakem obdobju znižalo za 0,1 leto in znaša 9 let.

III. DRŽAVNA POROŠTVA

Pregled stanja državnih poroštev v obdobju od 31. decembra 2020 do 31. marca 2021

	Stanje državnih poroštev 31. 12. 2020	Stanje državnih poroštev 31. 3. 2021	Sprememba
Stanje državnih poroštev	5.076,4	4.987,5	-88,9
razdelitev glede na institucionalno razdelitev kreditorejmalca		mio EUR	
Javne nefinančne družbe	2.166,1	2.145,5	-20,6
Institucije in organi EU	1.589,1	1.572,9	-16,2
Javne družbe, ki sprejemajo vloge, razen centralne banke	669,5	669,5	0,0
Državni skladi	460,9	433,8	-27,1
Države članice EU	88,1	66,5	-21,6
Nacionalne zasebne nefinančne družbe	59,2	2,4	-56,8
Nefinančne družbe pod tujim nadzorom	18,1	13,9	-4,2
Gospodinjstva	12,7	11,9	-0,8
Druge enote centralne države	7,3	7,0	-0,3
Delodajalci	2,6	2,2	-0,5
Države nečlanice in mednarodne organizacije, ki niso rezidenčne v EU	2,4	2,7	0,3
Domače zasebne nefinančne družbe	-	58,7	58,7
Ostalo pod 1 mio eur	0,3	0,4	0,1
razdelitev po naslovu zadolžitve		mio EUR	
Kratkoročni notranji dolgovi	-	-	0,0
Dolgoročni notranji dolgovi	1.312,5	1.291,7	-20,8
Kratkoročni zunanji dolgovi	-	-	0,0
Dolgoročni zunanji dolgovi	3.763,9	3.695,8	-68,1
delež v BDP	11,0 %	10,3 %	

Vir: Ministrstvo za finance

Stanje državnih poroštev se je v obdobju od 31. decembra 2020 do 31. marca 2021 znižalo za 88,9 milijona evrov in na dan 31. marca znaša 4.987,5 milijona evrov. V strukturi po naslovu zadolžitve je delež državnih poroštev za notranje dolgove konec marca znašal 25,9 % in za zunanje dolgove 74,1 %.

IV. NAJAVE OBJAV PODATKOV

Mesečna objava	Obdobje poročanja	Datum objave
Avgust 2021	Julij 2021	31. avgust 2021
September 2021	Avgust 2021	30. september 2021
Oktober 2021	September 2021	29. oktober 2021
November 2021	Oktober 2021	30. november 2021
December 2021	November 2021	30. december 2021

Metodologija in viri podatkov

Metodološko osnovo v Pregledu javnofinančnih gibanj predstavlja metodologija Mednarodnega denarnega sklada, tj. metodologija za spremljanje državne finančne statistike iz leta 1986 (angl. Government Finance Statistics – GFS 1986), ki temelji na ekonomski klasifikaciji javnofinančnih tokov. Javnofinančni tokovi se po tej metodologiji izkazujejo preko štirih blagajn javnega financiranja (državni proračun, ZPIZ, ZZS in proračunov občin), kar predstavlja konsolidirano globalno bilanco javnega financiranja. Konsolidacija v bilanci javnega financiranja pomeni, da se med seboj pobotajo vsi tokovi iz ene blagajne javnega financiranja v druge, da se tako izognemo dvojnemu zajemanju in umetnemu zviševanju obsega javnofinančnih prihodkov in odhodkov.

Omenjene blagajne javnega financiranja vodijo računovodstvo v skladu z zakonom o javnih financah in zakonom o računovodstvu po načelu denarnega toka (t. i. plačane realizacije). V posameznem proračunskem letu (letni realizaciji) so tako zajeti prihodki in odhodki, ki so bili vplačani oz. izplačani v obdobju od 1. 1. do 31. 12. tekočega leta.

Viri podatkov:

- podatki o prihodkih in odhodkih državnega proračuna temeljijo na uradnih tekočih računovodskih evidencah Ministrstva za finance;
- Ministrstvo za finance redno mesečno zbira in obdeluje podatke za ostale javnofinančne blagajne na podlagi odredb in pravilnikov:
 - blagajni ZPIZ in ZZS: Odredba o poročanju ZPIZ (oz. ZZS) o prihodkih in odhodkih, danih in vrnjenih posojilih ter zadolževanju in odplačilih dolga (Ur. l. RS št. 16/99), na osnovi katere ZPIZ (oz. ZZS) mesečno poroča Ministrstvu za finance po predpisani shemi iz odredbe;
 - občinski proračuni: Pravilnik o poročanju občin o prejemkih in izdatkih proračuna občin, na osnovi katerega vse občine mesečno poročajo Ministrstvu za finance po predpisani shemi.

Več informacij lahko najdete na spletni strani Ministrstva za finance pod temo [fiskalna in javnofinančna politika](https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinancna-politika/) (<https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinancna-politika/>).

Fotografija na naslovnici: Ministrstvo za finance.

»Uporaba in objava podatkov dovoljena le z navedbo vira«.

