



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

PREGLED JAVNOFINANČNIH GIBANJ

Januar 2022

Vsebina

I. BILANCE JAVNEGA FINANCIRANJA	1
1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja	1
2. Državni proračun	2
3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije	6
4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije	7
5. Občine	9
II. DOLG DRŽAVNEGA PRORAČUNA	11
III. DRŽAVNA POROŠTVA	13
IV. NAJAVE OBJAV PODATKOV	14

I. BILANCE JAVNEGA FINANCIRANJA

1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja

Prihodki in odhodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja¹⁾, december 2021 (predh.)

V mio EUR	2020	December 2021 (predh.)	Jan.-Dec. 2021 (predh.)	Jan.-Dec. 2021/ Jan.-Dec. 2020 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	18.528,6	2.092,9	21.382,1	15,4
Davčni prihodki	16.460,4	1.758,3	18.782,9	14,1
Nedavčni prihodki	1.118,2	129,7	1.340,7	19,9
Ostali prihodki	949,9	204,9	1.258,5	32,5
II. SKUPAJ ODHODKI	22.070,6	2.805,8	24.296,7	10,1
Tekoči odhodki	9.127,8	1.266,8	10.389,9	13,8
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	4.965,3	444,0	5.758,3	16,0
Izdatki za blago in storitve	3.020,7	535,4	3.340,5	10,6
Plačila domačih in tujih obresti	778,0	13,1	732,2	-5,9
Rezerve	363,8	274,3	558,8	53,6
Tekoči transferi	10.867,7	976,8	11.320,5	4,2
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	8.250,8	718,8	9.167,9	11,1
v tem: Pokojnine	4.930,4	433,0	5.197,2	5,4
Subvencije	1.449,3	80,0	867,2	-40,2
Ostali tekoči transferi	1.167,6	178,0	1.285,4	10,1
Investicijski odhodki in investicijski transferi	1.549,1	491,4	1.957,4	26,4
Plačila sredstev v proračun EU	526,0	70,9	628,9	19,5
III. SALDO (I.-II.)	-3.542,1	-712,9	-2.914,5	-

Opomba: ¹⁾ V konsolidirani globalni bilanci javnega financiranja so zajeti konsolidirani tokovi štirih blagajn javnega financiranja: državnega proračuna, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ), Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) ter proračuni občin. Podatki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so prikazani v skladu z metodologijo GFS 1986 (po denarnem toku), kjer so izločeni vsi transferni tokovi omenjenih štirih blagajn javnih financ. Vir: ZPIZ, ZZZS, konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

Konsolidirani prihodki

Prihodki konsolidirane bilance javnega financiranja so v letu 2021 po predhodnih podatkih znašali 21.382,1 milijona evrov in so bili glede na leto 2020 višji za 15,4 %. Davčni prihodki so znašali 18.782,9 milijona evrov ali 14,1 % več kot leta 2020. Ti so bili višji predvsem na račun višjih prihodkov od dohodnine, davka na dodano vrednost, trošarin in davka od dohodkov pravnih oseb, kar je predvsem odraz večjega odprtja gospodarstva oziroma ugodnejše ekonomske situacije v primerjavi z letom prej. Prav tako so se lani občutno zvišali tudi nedavčni prihodki, in sicer za 19,9 % na 1.340,7 milijona evrov.

Konsolidirani odhodki

Skupni konsolidirani odhodki so v letu 2021 po predhodnih podatkih znašali 24.296,7 milijona evrov in so se glede na leto 2020 zvišali za 10,1 %. Odhodki, namenjeni za plače in prispevke, so bili višji za 16 % in so

znašali 5.758,3 milijona evrov, kar je v večji meri posledica napredovanj in izvajanja dogovora o plačah ter izplačil dodatkov za delo v rizičnih razmerah v času epidemije. Izdatki za blago in storitve so znašali 3.340,5 milijona evrov ter so bili za 10,6 % višji kot leto prej. Tekoči transferi so bili v tem času višji za 4,2 %, od tega so se transferi posameznikom in gospodinjstvom zvišali za 11,1 %, predvsem na račun izvajanja ukrepov za omilitev posledic drugega vala epidemije, ki so se odražali v transferih nezaposlenim, solidarnostnih dodatkih in pomoči v obliki delnega povračila nekritih fiksnih stroškov. Na drugi strani so se v letu 2021 zmanjšale subvencije in sicer za 40,2 % na 867,2 milijona evrov. Ostali tekoči transferi so se zvišali za 10,1 % in so znašali 1.285,4 milijona evrov. Investicijski odhodki in investicijski transferi so tako v letu 2021 skupaj znašali 1.957,4 milijona evrov, kar je 26,4 % več kot v letu 2020.

2. Državni proračun

Prihodki, odhodki in saldo državnega proračuna, december 2021 (predh.)

V mio EUR	2020	December 2021 (predh.)	Jan.-Dec. 2021 (predh.)	Jan.-Dec. 2021/ Jan.-Dec. 2020 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	9.077,9	1.117,9	11.173,6	23,1
Davčni prihodki	7.585,4	860,3	9.245,2	21,9
Davki na dohodek in dobiček	1.938,4	258,7	2.650,0	36,7
Dohodnina	1.164,0	159,7	1.513,6	30,0
Davek od dohodkov pravnih oseb	772,9	87,9	1.114,8	44,2
Drugi davki na dohodek in dobiček	1,4	11,0	21,6	1426,1
Prispevki za socialno varnost	77,3	8,3	86,3	11,6
Davki na plačilno listo in delovno silo	21,6	2,7	23,9	10,4
Davki na premoženje	0,4	0,3	0,8	108,0
Domači davki na blago in storitve	5.442,1	589,9	6.308,4	15,9
v tem: Davek na dodano vrednost (DDV)	3.528,0	418,2	4.231,0	19,9
Trošarine	1.314,4	121,2	1.470,4	11,9
Davki na mednarodno trgovino in transakcije	102,4	33,3	177,4	73,2
Drugi davki in prispevki	3,2	-32,9	-1,5	-147,1
Nedavčni prihodki	672,0	68,2	818,2	21,8
Kapitalski prihodki	78,9	12,7	143,6	81,9
Prejete donacije	15,7	0,2	18,8	19,7
Transforni prihodki	1,0	0,1	1,0	-3,6
Prejeta sredstva iz EU	724,8	176,4	946,9	30,6
II. SKUPAJ ODHODKI	12.564,3	1.659,6	14.253,9	13,4
Tekoči odhodki	3.375,0	556,3	3.742,8	10,9
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	1.430,5	117,5	1.565,5	9,4
Izdatki za blago in storitve	832,7	205,8	968,0	16,3
Plačila domačih in tujih obresti	771,8	12,7	726,8	-5,8
Rezerve	340,2	220,3	482,6	41,9
Tekoči transferi	7.751,8	678,4	8.643,8	11,5
Subvencije	1.397,9	71,7	815,0	-41,7
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	1.966,1	150,8	2.532,2	28,8
Drugi tekoči domači transferi	4.237,7	411,0	5.053,6	19,3
Tekoči transferi občinam	33,0	11,7	114,7	247,9
Tekoči transferi v sklade soc. zavarovanja	1.403,3	48,6	1.369,5	-2,4
Tekoči transferi v javne zavode	2.496,3	307,1	3.216,2	28,8
v tem: za plače, prispevke in PKDPZ zaposlenim	2.017,8	186,6	2.643,0	31,0
Ostali drugi tekoči domači transferi	305,0	43,8	353,2	15,8
Ostali tekoči transferi	150,2	44,8	243,0	61,8
Investicijski odhodki in investicijski transferi	911,4	354,1	1.238,4	35,9
Plačila sredstev v proračun EU	526,0	70,9	628,9	19,5
III. SALDO (I.-II.)	-3.486,4	-541,8	-3.080,3	-

Vir: Ministrstvo za finance

Prihodki državnega proračuna

V letu 2021 so prihodki državnega proračuna po predhodni realizaciji znašali 11.173,6 milijona evrov in so od realizacije v letu 2020 višji za 2.095,8 milijona evrov oziroma za 23,1 %. Realizacija prihodkov je za 4,2 % ali 450 milijonov evrov preseгла tudi letno načrtovano raven prihodkov v sprejetem proračuni za leto 2021.

Davčni prihodki

Prilivi iz naslova davčnih prihodkov so lani po predhodnih podatkih skupaj dosegli 9.245,2 milijona evrov in so za 21,9 % višji kot v letu 2020. Dohodnina je znašala 1.513,6 milijona evrov in je bila od realizacije v letu 2020 višja za 30 % ali 349,6 milijona evrov. Na tolikšno rast je najbolj vplivala akontacija dohodnine od dohodkov iz zaposlitve, ki je bila višja za 318 milijonov evrov in je bila v večji meri odsev višjih izplačil dodatka za delo v rizičnih razmerah v javnem sektorju ter rasti mase plač. Rast prihodkov iz dohodnine je tudi posledica lanskoletnih ukrepov vlade, ki je davčne zavezanca v času trajanja krize oprostil plačevanja nekaterih davčnih obveznosti.

Davek od dohodka pravnih oseb (DDPO) je v letu 2021 po predhodnih podatkih znašal 1.114,8 milijona evrov in je bil višji za 44,2 % oziroma za 341,9 milijona evrov glede na leto 2020. V predhodnem letu sta bila dva obroka akontacij DDPO za leto 2020 do 31. maja 2020 oproščena plačila. Navedeno je vplivalo na nižjo realizacijo prihodkov iz tega naslova v letu 2020 in posledično visoko rast lani.

Davek na dodano vrednost (DDV) je v obravnavanem obdobju znašal 4.231 milijonov evrov in je bil višji za 19,9 % oziroma 703 milijonov evrov glede na leto 2020. Razloge za tako veliko odstopanje pripisujemo učinku zadržane potrošnje kot posledico zaprtja javnega življenja in interventnih ukrepov za zaježitev epidemije, kar se je v letu 2020 odrazilo v zastoju gospodarske aktivnosti in potrošnje prebivalstva. Prav tako so v letu 2020 nekatera slovenska podjetja oziroma gospodarske družbe pri plačilu obveznosti iz naslova DDV zaprosila za odlog in obročno plačevanje davčnih obveznosti. Na vse to je dodatno vplivala višja rast indeksa cen življenjskih potrebščin.

Prihodki iz naslova pobranih trošarin so znašali 1.470,4 milijona evrov in so bili za 11,9 % ali 156 milijonov evrov višji kot v letu prej. V okviru teh so bili prihodki od trošarin od energentov višji za 129,4 milijona evrov. Razloge za tako veliko odstopanje pripisujemo učinku omejene porabe motornih goriv kot posledico zaprtja javnega življenja in interventnih ukrepov za zaježitev epidemije; poleg tega so v drugem četrtletju leta 2020 zavezanca za plačila trošarinskih dajatev zaprosila za odlog in obročno plačevanje davčnih obveznosti, in sicer v skupni višini 40

milijonov evrov. Vse to je vplivalo na nižjo realizacijo trošarin v letu 2020 in s tem višji porast lani.

Odhodki državnega proračuna

Odhodki državnega proračuna, realizirani od januarja do konca decembra 2021, so na podlagi predhodnih podatkov znašali 14.253,9 milijona evrov in so bili od realizacije v letu 2020 višji za 1.689,6 milijona evrov oziroma za 13,4 %. Z realizacijo lanskoletnih proračunskih odhodkov je bil za 5,8 % ali 785 milijonov evrov presežen tudi načrtovan obseg odhodkov v sprejetem proračunu za to leto, pri čemer je povečanje predvsem odraz višjih izdatkov, vezanih na ukrepe za blaženje posledic epidemije.

Med tekočimi odhodki so se obveznosti za plačilo plač in prispevkov v opazovanem obdobju v primerjavi z letom 2020 povišale za 9,4 % oziroma za 135 milijonov evrov na 1.565,5 milijona evrov. To povišanje je posledica napredovanj in dogovora o plačah, višje izplačanega regresa, sprostitev izplačil delovne uspešnosti ter dodatkov za delo v rizičnih razmerah.

Za 135,3 milijona evrov ali 16,3 % so bili višji izdatki za blago in storitve, ki so skupaj znašali 968 milijonov evrov. Izdatki za tekoče vzdrževanje so bili višji za 34,9 milijona evrov ali 13,1 %, izdatki za posebni material in storitve so bili višji za 35,8 milijona evrov, medtem ko so bili drugi operativni odhodki višji za 28,6 milijona evrov ali 17,3 %. Od teh se 11,4 milijona evrov nanaša na stroške zadolževanja.

Izdatki za poplačilo domačih in tujih obresti so znašali 726,8 milijona evrov in so za 45 milijonov evrov nižji kot leta 2020. Nižji izdatki iz tega naslova so posledica operacij državne zakladnice z upravljanjem javnega dolga.

V okviru tekočih transferov smo za subvencije v letu 2021 namenili 815 milijonov evrov. Te so bile za 582,9 milijona evrov ali 41,7 % nižje kot leto prej. Od teh smo 222,8 milijona evrov namenili za povračila nadomestila plače za začasno čakanje na delo po 26. členu Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (ZIUZEOP) ter 39,8 milijona evrov kot interventni ukrep za povračila nadomestila plače po odrejeni karanteni, in sicer na podlagi 13. člena Zakona o interventnih ukrepih za pripravo na drugi val COVID-19 (ZIUOPDV). 37,1 milijona evrov pa je bilo namenjenih za delno subvencioniranje skrajšanja polnega delovnega časa po 11. členu Zakona o interventnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic epidemije COVID-19 (ZIUOOPE).

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom je bilo v letu 2021 namenjeno 2.532,2 milijona evrov oziroma 28,8 % ali 566,2 milijona evrov več kot v letu 2020. Med temi so se za 7,9 % ali 47,9 milijona evrov na 651,7 milijona evrov povečali družinski prejemki in starševska nadomestila; od tega je 21,9 milijona evrov znašal solidarnostni dodatek za otroke po 93. členu Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (ZIUPOPĐVE). Prav tako smo 776,4 milijona evrov, kar je 12,2 % ali 84,7 milijona evrov več, namenili transferom za zagotavljanje socialne varnosti. Od tega smo 232,2 milijona evrov izredne pomoči namenili za mesečni temeljni dohodek po 89. členu Zakona o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 (ZZUOOP) ter 8,7 milijona evrov solidarnostnega dodatka študentom po 95. členu ZIUPOPĐVE. V okviru drugih transferov posameznikom, ki v letu 2021 znašali 795,1 milijona evrov, je bilo za omilitev posledic epidemije iz državnega proračuna namenjenih 257,5 milijona evrov pomoči v obliki delnega povračila nekritih fiksnih stroškov po 109. členu Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (ZIUOPĐVE). Za izplačila unovčenih turističnih bonov (vključno lanskoletnih bonov²¹) smo skupaj namenili 227,9 milijona evrov.

Drugi tekoči domači transferi so bili v letu 2021 glede na leto prej višji za 19,3 % ali 815,9 milijona evrov in so skupaj znašali 5.053,6 milijona evrov. Transferi javnim zavodom so znašali 3.216,2 milijona evrov, kar je 719,8 milijona evrov ali 28,8 % več kot v letu 2020. Glavnina povečanja izhaja iz višje obveznosti za stroške dela; ti so bili v letu 2021 višji za 625,2 milijona evrov, od tega so 596,5 milijona evrov znašala izplačila dodatkov po 123. členu ZIUOPĐVE. V sklade socialnega zavarovanja je državni proračun prispeval 1.369,5 milijona evrov, kar je 33,8 milijona evrov ali 2,4 % manj kot v letu prej. Od tega največ v ZPIZ blagajno, in sicer 985 milijonov evrov, kar je za 19,4 % ali 236,9 milijona evrov manj kot v letu 2020, ko so bili s strani državnega proračuna kriti prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje delodajalcem, in sicer po 33. členu ZIUZEOP.

V primerjavi z letom 2020 so bila za 327 milijonov evrov oziroma za 35,9 % višja izplačila investicijskih odhodkov in transferov, ki so skupaj znašala 1.238,4 milijona evrov. Največji delež teh izdatkov je bil namenjen nakupu in gradnji osnovnih sredstev. Ti so glede na leto 2020 višji za 46,3 % ali 226,6 milijona evrov in tako skupaj znašajo 715,8 milijona evrov. Za nakup opreme smo v primerjavi z enakim obdobjem lani na tem področju porabili za 202,9 % ali 107,8 milijonov evrov več, kar skupaj znaša 160,9 milijona evrov. V okviru teh smo za nakup vojaške

opreme namenili 91,3 milijona evrov. Za novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije smo namenili 273,2 milijona evrov ali 48,6 milijona evrov več kot leto prej.

Vplačila v proračun EU so v letu 2021 po predhodnih podatkih znašala 628,9 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani višja za 19,5 % ali 102,8 milijona evrov. Glavnina povišanja teh izdatkov se nanaša na plačila sredstev iz naslova carin, ki so bila v primerjavi s letom prej višja za 60,4 milijona evrov ali 77,6 % ter ob koncu leta dosegla 138,4 milijona evrov. Prav tako so bila višja plačila sredstev v proračun EU iz naslova bruto nacionalnega dohodka (BND), ki so glede na leto 2020 višja za 46,2 milijona evrov oziroma za 13,1 %. Rast vplačil v proračun EU je skladna s sprejetim proračunom EU in njegovimi dopolnitvami za leto 2021 in je posledica izstopa Združenega kraljestva iz EU. Poleg tega je Evropska komisija podobno kot vsako leto revidirala napovedi lastnih sredstev proračuna EU za tekoče leto na osnovi zadnjih makroekonomskih napovedi.

Primanjkljaj državnega proračuna

Državni proračun je v letu 2021 po predhodnih podatkih izkazal primanjkljaj v višini 3.080,3 milijona evrov po denarnem toku. V letu 2020 smo beležili primanjkljaj v višini 3.486,4 milijona evrov. K nižjemu primanjkljaju lani je prispevala občutna rast prihodkov (23,1 %), predvsem na račun višje rasti dohodnine, davka od dohodkov pravnih oseb, davka na dodano vrednost ter prejetih sredstev iz EU.

Izplačila iz državnega proračuna za PKP ukrepe (denarni tok)

PKP ukrepi v mio EUR	2020	Jan.-Dec. 2021
Ukrepi na področju dela in prispevkov, v tem:	1.136,3	640,3
- Nadomestilo plače za čakanje na delo	326,5	266,7 ¹
- Mesečni temeljni dohodek (tudi verski uslužbenci)	152,3	267,5 ²
- Povračila prispevkov ZPIZ	620,9	0,9
Ukrepi s področja zdravstva, v tem:	169,0	205,5
- Povračilo izvajalcem zaradi izpada programa	105,0	9,7
- Zagotavljanje sredstev ZZS – cepljenje	45,1	66,5
- Testiranja za COVID-19	3,6	67,6
Ukrepi na področju socialnega varstva, v tem:	164,7	91,9
- Solidarnostni dodatek upokojujencem	135,0	0,0
- Dodatki za ranljive skupine	29,8	89,7
Ukrepi na področju plač in nagrajevanja, v tem:	205,2	850,4
- Dodatki za delo v nevarnih razmerah	201,4	772
- Dodatki za neposredno delo s COVID pacienti	1,6	47,3
Ukrepi gospodarstva, turizma in kmetijstva, v tem:	174,0	796,9
- Delno kritje fiksnih stroškov	0,0	307,5 ³
- Krizni dodatek za zaposlene	0,0	55,9
- Ukrepi v kmetijstvu	11,2	24,3
- Turistični boni	128,0	142,2
Ukrepi za pomoč javnemu sektorju (vrtci, dijaški domovi, gasilci, športne organizacije)	28,6	33,1
Skupaj	1.877,9	2.618,2⁴

Opombe: ¹⁾ od tega 43,9 mio EUR iz stalne rezerve, tip 208; ²⁾ od tega 30,0 mio EUR iz stalne rezerve, tip 208; ³⁾ od tega 50 mio EUR iz stalne rezerve, tip 208 in 1,79 mio iz EU sredstev; ⁴⁾ od tega 132,4 mio EUR iz stalne rezerve, tip 208

Vir: Ministrstvo za finance

3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije

Prihodki in odhodki ZPIZ, december 2021 (predh.)

V mio EUR	2020	December 2021 (predh.)	Jan.-Dec. 2021 (predh.)	Jan.-Dec. 2021/ Jan.-Dec. 2020 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	5.899,1	497,3	6.205,9	5,2
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	4.632,3	477,5	5.031,7	8,6
Nedavčni prihodki	6,8	0,8	20,5	198,9
Transforni prihodki	1.259,3	19,0	1.153,5	-8,4
v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna	1.207,1	18,8	1.101,3	-8,8
Ostali prihodki	0,6	0,0	0,3	-53,4
II. SKUPAJ ODHODKI	5.899,1	501,1	6.205,8	5,2
Tekoči transferi	5.857,2	494,9	6.162,4	5,2
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	5.417,5	456,5	5.703,6	5,3
Transferi za zagotavljanje socialne varnosti	327,2	9,9	341,3	4,3
Pokojnine	4.930,4	433,0	5.197,2	5,4
Nadomestila plač	159,8	13,6	165,0	3,3
Drugi tekoči domači transferi (v sklade soc. zavarovanja)	438,0	38,2	458,0	4,6
Ostali tekoči transferi	1,8	0,2	0,9	-50,3
Ostali odhodki	41,8	6,2	43,3	3,6
III. SALDO (I.-II.)	0,0	-3,7	0,2	-

Vir: Bilančni podatki ZPIZ

Prihodki ZPIZ

Skupni prihodki blagajne ZPIZ so po predhodnih podatkih v letu 2021 znašali 6.205,9 milijona evrov in so bili za 5,2 % višji kot v letu 2020. Davčni prihodki oziroma prispevki za socialno varnost so se zvišali za 8,6 % in so znašali 5.031,7 milijona evrov. Transforni prihodki, ki zajemajo predvsem transfer iz državnega proračuna v pokojninsko blagajno, so se znižali za 8,4 % na 1.153,5 milijona evrov. V drugem in tretjem četrtletju leta 2020 so se izvajali ukrepi za zaježitev negativnih posledic epidemije; državni proračun je preko transfera v blagajno ZPIZ zagotovil sredstva za izplačilo solidarnostnega dodatka upokojujencem ter del prispevkov za vse delavce na čakanju, ki niso delali zaradi višje sile, oziroma za vse zaposlene, ki so med epidemijo delali, kar je med drugim vplivalo na prikazano znižanje transfornih prihodkov pokojninske blagajne v letu 2021.

Odhodki ZPIZ

Skupni odhodki v blagajni ZPIZ so po predhodnih podatkih leta 2021 znašali 6.205,8 milijona evrov in so bili za 5,2 % višji kot leta 2020. Masa sredstev za pokojninske blagajne, ki predstavlja največji delež odhodkov iz pokojninske blagajne, je lani znašala 5.197,2 milijona evrov in je bila višja za 5,4 % v primerjavi z letom prej. Transferi za zagotavljanje socialne varnosti so se zvišali za 4,3 % na 341,3 milijona evrov v primerjavi z letom 2020. Nadomestila plač pa so se zvišala za 3,3 % na 165 milijonov evrov. Prav tako so se zvišali drugi tekoči domači transferi, ki predstavljajo transfer v ZZZS. Ti so znašali 458 milijonov evrov in so bili za 4,6 % višji kot v letu 2020.

4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije

Prihodki in odhodki ZZS, december 2021 (predh.)

V mio EUR	2020	December 2021 (predh.)	Jan.-Dec. 2021 (predh.)	Jan.-Dec. 2021/ Jan.-Dec. 2020 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	3.255,6	326,6	3.638,5	11,8
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	2.580,9	266,8	2.809,1	8,8
Nedavčni prihodki	78,1	4,2	111,5	42,7
Transforni prihodki	596,2	55,3	717,3	20,3
Prejeta sredstva iz državnega proračuna	132,8	16,6	251,6	89,4
Prejeta sredstva iz občinskih proračunov	19,6	0,0	2,0	-89,8
Prejeta sredstva iz skladov soc. zavarovanja	443,7	38,7	463,8	4,5
Ostali prihodki	0,4	0,2	0,5	21,8
II. SKUPAJ ODHODKI	3.342,6	393,7	3.518,3	5,3
Tekoči transferi	3.293,2	344,4	3.427,4	4,1
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	453,0	69,3	506,8	11,9
v tem: Boleznine ¹⁾	440,2	65,9	493,8	12,2
Drugi tekoči domači transferi	2.800,2	273,1	2.881,0	2,9
Tekoči transferi v javne zavode	2.363,0	225,5	2.416,2	2,3
Sredstva za delovanje javnih ZZ (plače, prispevki in izdatki za blago in storitve)	1.994,0	185,4	2.025,1	1,6
- osnovno zdravstveno varstvo	416,7	35,1	427,0	2,5
- spec. amb. in bolnišnično zdravljenje	1.374,4	136,5	1.470,3	7,0
- dejavnost socialnih zavodov	122,5	13,6	126,0	2,9
- dejavnost obvezne socialne varnosti	80,4	0,3	1,8	-97,8
Sredstva za zdravila in delo lekarn	305,7	33,4	320,7	4,9
Sredstva za medicinsko tehnične pripomočke	19,9	1,9	19,2	-3,4
Sredstva za transfuzijo krvi, cepiva in sanitetni material	8,5	1,0	13,1	54,4
Ostali tekoči transferi v javne zavode	35,0	3,8	38,2	14,9
Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	433,1	47,1	460,9	6,4
Ostali drugi tekoči domači transferi	4,0	0,5	3,9	-2,3
Ostali tekoči transferi	40,0	2,1	39,6	-1,1
Ostali odhodki	49,4	49,3	90,9	84,0
III. SALDO (I.-II.)	-87,0	-67,2	120,2	-

Opomba: ¹⁾ Boleznine nad 30 dni, izplačane iz obveznega zdravstvenega zavarovanja in druge bolezni.

Vir: Bilančni podatki ZZS

Prihodki ZZS

Skupni prihodki so v letu 2021 po predhodnih podatkih znašali 3.638,5 milijona evrov in so bili za 11,8 % višji kot leta 2020. Davčni prihodki oziroma prispevki za socialno varnost so bili višji za 8,8 % in so znašali 2.809,1 milijon evrov, medtem ko so bili transforni prihodki za 20,3 % višji. Prejeta sredstva iz državnega proračuna so se v letu 2021 zvišala za 89,4 % na 251,6 milijona evrov, kar je v večji meri posledica kritja izdatkov ZZS za obvladovanje

epidemije oziroma končnega poročna zdravstvenih storitev za leto 2020, ki ga je ZZS poravnal lani.

Odhodki ZZZS

Skupni odhodki so v letu 2021 po predhodnih podatkih znašali 3.518,3 milijona evrov in so za 5,3 % višji kot leto prej. V lanskem letu so se odhodki za boleznine glede na leto 2020 zvišali za 12,2 % na 493,8 milijona evrov, kar je med drugim odraz vpliva epidemije na povečano odsotnost zaposlenih na delovnem mestu. Tekoči transferi v javne zavode za zdravstvene storitve in ostalo zdravstveno dejavnost so se v letu 2021 zvišali za 2,3 % na 2.416,2 milijona evrov glede na leto prej, tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb pa so znašala 460,9 milijona evrov in so višja za 6,4 %.

Zdravstvena blagajna je leto 2021 po predhodnih podatkih zaključila s presežkom prihodkov nad odhodki v višini 120,2 milijona evrov po denarnem toku, kar je za približno 63 milijonov evrov več kot je bilo predvidenega presežka v rebalansu finančnega načrta za to leto.

5. Občine

Prihodki in odhodki proračunov občin, december 2021 (predh.)

V mio EUR	2020	December 2021 (predh.)	Jan.-Dec. 2021 (predh.)	Jan.-Dec. 2021/ Jan.-Dec. 2020 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	2.327,1	341,3	2.497,4	7,3
Davčni prihodki	1.661,9	153,6	1.697,0	2,1
Davek na dohodek in dobiček (tj. Dohodnina)	1.323,5	130,4	1.331,2	0,6
Davki na premoženje	286,9	18,8	315,4	9,9
Domači davki na blago in storitve	51,2	4,1	50,8	-0,8
Drugi davki	0,3	0,3	-0,4	-260,2
Nedavčni prihodki	361,3	56,6	390,5	8,1
Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	220,3	33,7	221,1	0,4
Ostali nedavčni prihodki	141,1	22,9	169,4	20,1
Transforni prihodki	229,4	116,7	318,8	39,0
v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna	136,3	70,2	212,5	56,0
Ostali prihodki	74,6	14,5	91,0	22,1
II. SKUPAJ ODHODKI	2.295,7	441,6	2.452,0	6,8
Tekoči odhodki	545,3	91,9	609,8	11,8
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	173,6	14,9	193,5	11,4
Izdatki za blago in storitve	341,7	62,6	374,8	9,7
Ostali tekoči odhodki	29,9	14,4	41,6	39,0
Tekoči transferi	939,8	115,6	946,0	0,7
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	445,8	43,9	450,2	1,0
v tem: Plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev	303,1	27,7	314,7	3,8
Drugi tekoči domači transferi	365,8	45,1	362,8	-0,8
Tekoči transferi v JZ in tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	329,3	42,4	342,0	3,9
Ostali drugi tekoči domači transferi	36,6	2,7	20,8	-43,2
Ostali tekoči transferi	128,1	26,7	133,1	3,8
Investicijski odhodki	732,3	207,1	817,5	11,6
Investicijski transferi	78,4	27,0	78,7	0,4
III. SALDO (I.-II.)	31,4	-100,3	45,4	-

Vir: Konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

Prihodki občin

Skupni prihodki občin so v letu 2021 po predhodnih podatkih znašali 2.497,4 milijona evrov in so bili glede na leto 2020 višji za 7,3 %. Dohodnina je znašala 1.331,2 milijona evrov in je glede na leto 2020 višja za 0,6 % oziroma za 7,7 milijona evrov.

Nedavčni prihodki so znašali 390,5 milijona evrov in so glede na leto prej višji za 8,1 % oziroma za 29,2 milijona evrov. K temu so pripomogli predvsem višji transforni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij in delno prihodki od najemnin, stanovanj in opreme ter prihodki

od premoženja, medtem ko so bili prihodki od udeležbe na dobičku in dividend nefinančnih družb ter prihodki iz naslova koncesijskih dajatev od posebnih iger na srečo in obresti nižji. Prihodki iz glob in drugih denarnih kazni so bili višji, tudi obseg drugih nedavčnih prihodkov se je zvišal.

Prejeta sredstva iz EU in iz drugih držav so bila v opazovanem obdobju nižja za 21,1 % in so skupaj znašala 4,1 milijona evrov.

Odhodki občin

Skupni odhodki občin, realizirani od januarja do konca decembra 2021, so na podlagi predhodnih podatkov znašali 2.452 milijonov evrov in so bili v primerjavi z letom prej višji za 6,8 %. Izdatki za plače in prispevke so znašali 193,5 milijona evrov in so bili glede na leto 2020 višji za 11,4 %. Izdatki za blago in storitve so se zvišali za 9,7 % na 374,8 milijona evrov.

Najbolj so se povečali izdatki za tekoče vzdrževanje, minimalno se je povečal obseg izdatkov za kazni in odškodnine. Povečal se je tudi obseg izdatkov za energijo, vodo, komunalne storitve in komunikacije, medtem ko se je obseg izdatkov za pisarniški in splošni material ter storitve znižal.

Tekoči transferi so v letu 2021 znašali 946 milijonov evrov in so glede na leto prej višji za 0,7 %. V okviru teh beležimo rast transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam za 5,1 %, rast subvencij za 1,7 %, 1-odstotno rast transferov posameznikom in gospodinjstvom ter 1-odstotni padec drugih tekočih domačih transferov.

Investicijski odhodki so glede na predpreteklo leto višji za 11,6 % in so dosegli 817,5 milijona evrov. Najvišjo rast beležimo pri izdatkih za nakup opreme, nakup zemljišč in naravnih bogastev ter pri rekonstrukcijah in adaptacijah, medtem ko najvišji padec beležimo pri nakupih novogradenj ter izdatkih za investicijsko vzdrževanje in obnove. Investicijski transferi so bili glede na leto 2020 nižji za 0,4 % in so skupaj znašali 78,7 milijona evrov.

Skupni proračuni občin so v letu 2021 na podlagi predhodnih podatkov ustvarili presežek v višini 45,4 milijona evrov, kar je za 14 milijonov evrov kot leto prej, ko je presežek znašal 31,4 milijona evrov.

II. DOLG DRŽAVNEGA PRORAČUNA

Pregled gibanja dolga državnega proračuna v obdobju od 30. november 2021 do 31. december 2021

	Stanje dolga nov. 2021	Zadolževanje (povečanje)	Odplačila (zmanjšanje)	Stanje dolga dec. 2021	Sprememba ¹⁾
Dolg državnega proračuna	36.382,0	150,6	657,5	35.875,1	-507,0
razdelitev po vrsti instrumenta	mio EUR				
Zakladne menice	644,5	0,0	465,0	179,5	-465,0
3 mesečne zakladne menice	245,0		245,0	0,0	-245,0
6 mesečne zakladne menice	220,0		220,0	0,0	-220,0
12 mesečne zakladne menice	144,5			144,5	0,0
18 mesečne zakladne menice	35,0			35,0	0,0
Benchmark Evro obveznice	32.404,6	150,2	183,5	32.371,2	-33,4
RS 66 (4,625%, 2024)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 70 (5,125%, 2026)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 73 (2,250%, 2022)	988,7	-	-	988,7	0,0
RS 74 (1,500%, 2035)	2.350,0	-	-	2.350,0	0,0
RS 75 (2,125%, 2025)	2.000,0	-	-	2.000,0	0,0
RS 76 (3,125%, 2045)	1.509,0	72,3	-	1.581,3	72,3
RS 77 (2,250%, 2032)	2.250,0	-	-	2.250,0	0,0
RS 78 (1,750%, 2040)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 79 (1,250%, 2027)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 80 (1,000%, 2028)	2.350,0	-	-	2.350,0	0,0
RS 81 (1,1875%, 2029)	2.300,0	-	-	2.300,0	0,0
RS 82 (0,275%, 2030)	1.700,0	-	-	1.700,0	0,0
RS 83 (0,2%, 2023)	2.063,2	-	183,5	1.879,6	-183,5
RS 84 (0,875%, 2030)	1.143,7	-	-	1.143,7	0,0
RS 85 (0,4875%, 2050)	1.250,0	-	-	1.250,0	0,0
RS 86 (0,000%, 2031)	2.000,0	77,9	-	2.077,9	77,9
RS 87 (0,6875%, 2081)	500,0	-	-	500,0	0,0
RS 88 (0,125%, 2031)	1.000,0	-	-	1.000,0	0,0
Ostale Evro obveznice	112,5			112,5	0,0
USD obveznice	1.291,5	0,0	0,0	1.291,5	0,0
USD (5,500%, 2022)	209,2	-	-	209,2	0,0
USD (5,850%, 2023)	102,2	-	-	102,2	0,0
USD (5,250%, 2024)	980,1	-	-	980,1	0,0
Ostali vrednostni papirji ²⁾	32,0	0,4		32,5	0,4
Domača posojila	225,0			225,0	0,0
Tuja posojila	1.671,9		9,0	1.662,9	-9,0
razdelitev po valutni strukturi	mio EUR				
v EUR	35.059,7	150,2	657,5	34.552,3	-507,4
v USD	1.291,5			1.291,5	0,0
v SDR	30,9	0,4		31,4	0,4
razdelitev po obrestni meri	mio EUR				
Nespremenljiva obrestna mera	36.125,0	150,2	657,5	35.617,6	-507,4
Spremenljiva obrestna mera	257,0	0,4		257,5	0,4
razdelitev po preostali ročnosti	mio EUR				
zapadlost < 1 let	1.890,0	-	474,0	1.425,0	-465,0
zapadlost od [1 - 5] let	8.626,3	-	183,5	8.442,8	-183,5
zapadlost od (5 - 10) let	14.353,6	77,9	-	14.431,4	77,9
zapadlost od (10 - 15) let	4.671,7	-	-	4.668,0	-3,6
zapadlost > 15 let	6.840,5	72,7	-	6.907,8	67,4
Povprečni tehtani čas do dospelja (AWTM – Average Weight time to Maturity)	9,9			10,0	0,1
Prilagojeno trajanje (MD – Modified duration)	8,9			8,9	0,0

Opombe: ¹⁾ Do neujemanja posamičnih podatkov s seštevki lahko pride zaradi zaokroževanja; ²⁾ Zadolžnica BS, obveznici po zakonih ZIOOZP in ZSPOZ-UPB2. Vir: Ministrstvo za finance

Stanje dolga državnega proračuna se je v obdobju od 30. novembra 2021 do 31. decembra 2021 znižalo za 507 milijonov evrov oziroma za 1 % BDP in je na dan 31. decembra znašalo 35.875,1 milijona evrov. Dolg se je zvišal za 150,6 milijona evrov zaradi dodatnih izdaj obveznic in spremembe tečaja valute XDR, v kateri je denominirana zadložnica BS. Dolg se je znižal za 657,5 milijona evrov zaradi odplačila dela zakladnih menic, odkupa dela obveznic in odplačila dela tujih posojil. V strukturi obrestnih mer oziroma vrste instrumentov je delež dolga s spremenljivo obrestno mero konec decembra 2021 znašal 0,7 %. Delež v EUR izdanega dolga je konec decembra 2021 znašal 96,3 % celotnega dolga, medtem ko je delež dolga, izdanega v ameriških dolarjih, znašal 3,6 % celotnega dolga. Z upoštevanjem transakcij valutne zamenjave se delež EUR dolga poveča na 99,9 %. AWTM (Average Weighted Time to Maturity) je na dan 31. decembra znašal 10 let, kar je za 0,1 leto več kot na dan 30. novembra. MD (prilagojeno trajanje oz. angl. Modified Duration) se v enakem obdobju ni spremenil in znaša 8,9 let.

III. DRŽAVNA POROŠTVA

Pregled stanja državnih poroštev v obdobju od 31. decembra 2020 do 30. septembra 2021

	Stanje državnih poroštev 31. 12. 2020	Stanje državnih poroštev 30. 9. 2021	Sprememba
Stanje državnih poroštev	5.076,4	4.799,8	-276,6
razdelitev glede na institucionalno razdelitev kreditorejmalca		mio EUR	
Javne nefinančne družbe	2.166,1	2.046,7	-119,4
Institucije in organi EU	1.589,1	1.581,4	-7,7
Javne družbe, ki sprejemajo vloge, razen centralne banke	669,5	669,5	0,0
Državni skladi	460,9	335,1	-125,8
Države članice EU	88,1	88,1	0,0
Nacionalne zasebne nefinančne družbe	59,2	49,6	-9,6
Nefinančne družbe pod tujim nadzorom	18,1	12,2	-5,9
Gospodinjstva	12,7	6,3	-6,4
Druge enote centralne države	7,3	6,5	-0,8
Delodajalci	2,6	1,3	-1,3
Države nečlanice in mednarodne organizacije, ki niso rezidenčne v EU	2,4	2,9	0,5
Ostalo pod 1 mio eur	0,3	0,2	-0,1
razdelitev po naslovu zadolžitve		mio EUR	
Kratkoročni notranji dolgovi	-	-	0,0
Dolgoročni notranji dolgovi	1.312,5	1.157,7	-154,8
Kratkoročni zunanji dolgovi	-	-	0,0
Dolgoročni zunanji dolgovi	3.763,9	3.642,1	-121,8
delež v BDP	10,8 %	9,5 %	

Vir: Ministrstvo za finance

Stanje državnih poroštev se je v obdobju od 31. decembra 2020 do 30. septembra 2021 znižalo za 276,6 milijona evrov in na dan 30. septembra znaša 4.799,8 milijona evrov. V strukturi po naslovu zadolžitve je delež državnih poroštev za notranje dolgove konec septembra znašal 24,1 % in za zunanje dolgove 75,9 %.

IV. NAJAVE OBJAV PODATKOV

Mesečna objava	Obdobje poročanja	Datum objave
Februar 2022	Januar 2022	28. februar 2022
Marec 2022	Februar 2022	31. marec 2022
April 2022	Marec 2022	29. april 2022
Maj 2022	April 2022	31. maj 2022
Junij 2022	Maj 2022	30. junij 2022
Julij 2022	Junij 2022	29. julij 2022
Avgust 2022	Julij 2022	31. avgust 2022
September 2022	Avgust 2022	30. september 2022
Oktober 2022	September 2022	31. oktober 2022
November 2022	Oktober 2022	30. november 2022
December 2022	November 2022	30. december 2022

Metodologija in viri podatkov

Metodološko osnovo v Pregledu javnofinančnih gibanj predstavlja metodologija Mednarodnega denarnega sklada, tj. metodologija za spremljanje državne finančne statistike iz leta 1986 (angl. Government Finance Statistics – GFS 1986), ki temelji na ekonomski klasifikaciji javnofinančnih tokov. Javnofinančni tokovi se po tej metodologiji izkazujejo preko štirih blagajn javnega financiranja (državni proračun, ZPIZ, ZZS in proračunov občin), kar predstavlja konsolidirano globalno bilanco javnega financiranja. Konsolidacija v bilanci javnega financiranja pomeni, da se med seboj pobotajo vsi tokovi iz ene blagajne javnega financiranja v druge, da se tako izognemo dvojnemu zajemanju in umetnemu zviševanju obsega javnofinančnih prihodkov in odhodkov.

Omenjene blagajne javnega financiranja vodijo računovodstvo v skladu z zakonom o javnih financah in zakonom o računovodstvu po načelu denarnega toka (t. i. plačane realizacije). V posameznem proračunskem letu (letni realizaciji) so tako zajeti prihodki in odhodki, ki so bili vplačani oz. izplačani v obdobju od 1. 1. do 31. 12. tekočega leta.

Viri podatkov:

- podatki o prihodkih in odhodkih državnega proračuna temeljijo na uradnih tekočih računovodskih evidencah Ministrstva za finance;
- Ministrstvo za finance redno mesečno zbira in obdeluje podatke za ostale javnofinančne blagajne na podlagi odredb in pravilnikov:
 - blagajni ZPIZ in ZZS: Odredba o poročanju ZPIZ (oz. ZZS) o prihodkih in odhodkih, danih in vrnjenih posojilih ter zadolževanju in odplačilih dolga (Ur. l. RS št. 16/99), na osnovi katere ZPIZ (oz. ZZS) mesečno poroča Ministrstvu za finance po predpisani shemi iz odredbe;
 - občinski proračuni: Pravilnik o poročanju občin o prejemkih in izdatkih proračuna občin, na osnovi katerega vse občine mesečno poročajo Ministrstvu za finance po predpisani shemi.

Več informacij lahko najdete na spletni strani Ministrstva za finance pod temo [fiskalna in javnofinančna politika](https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinančna-politika/) (<https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinančna-politika/>).

Fotografija na naslovnici: Ministrstvo za finance.

»Uporaba in objava podatkov dovoljena le z navedbo vira«.

