



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

Pregled javnofinančnih gibanj



Januar 2019

Vsebina

I. Bilance javnega financiranja.....	1
1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja	1
2. Državni proračun.....	3
3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije.....	6
4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije.....	7
5. Občine.....	9
II. Dolg državnega proračuna.....	11
III. Državna poročila	13
IV. Najave objav podatkov	14

I. Bilance javnega financiranja

1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja

Prihodki in odhodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja¹⁾, december 2018 (predh.)

<i>V mio EUR</i>	2017	December 2018 (predh.)	Jan.-Dec. 2018 (predh.)	Jan.-Dec. 2018 (predh.)/ Jan.-Dec. 2017 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	16.803,3	1.768,1	18.592,8	10,6
Davčni prihodki	15.162,0	1.443,0	16.224,7	7,0
Nedavčni prihodki	1.089,4	97,6	1.350,8	24,0
Ostali prihodki	551,9	227,6	1.017,4	84,3
II. SKUPAJ ODHODKI	17.102,0	2.022,1	18.066,7	5,6
Tekoči odhodki	7.733,0	853,8	7.966,7	3,0
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	3.938,1	377,7	4.152,8	5,5
Izdatki za blago in storitve	2.626,6	334,8	2.648,6	0,8
Plačila domačih in tujih obresti	985,3	4,8	867,9	-11,9
Rezerve	183,0	136,5	297,5	62,5
Tekoči transferi	7.912,9	764,1	8.235,3	4,1
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	6.665,1	582,0	6.925,4	3,9
<i>v tem: Pokojnine</i>	4.314,7	376,3	4.471,7	3,6
Subvencije	425,4	84,1	443,9	4,3
Ostali tekoči transferi	822,3	98,0	865,9	5,3
Investicijski odhodki in investicijski transferi	1.077,6	366,4	1.431,3	32,8
Plačila sredstev v proračun EU	378,5	37,8	433,4	14,5
III. SALDO (I.-II.)	-298,7	-254,0	526,1	-

Opomba: ¹⁾ V konsolidirani globalni bilanci javnega financiranja so zajeti konsolidirani tokovi štirih blagajn javnega financiranja: državnega proračuna, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ), Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) ter proračuni občin. Podatki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so prikazani v skladu z metodologijo GFS 1986 (po denarnem toku), kjer so izločeni vsi transferni tokovi omenjenih štirih blagajn javnih financ.

Vir: ZPIZ, ZZZS, konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

Konsolidirani prihodki

Prihodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so v letu 2018 po predhodnih podatkih znašali 18.592,8 milijona evrov in so bili glede na leto 2017 višji za 10,6 %. Davčni prihodki so se zvišali za 7 % in so znašali 16.224,7 milijona evrov. Višji skupni davčni prihodki so posledica povišanja prihodkov iz naslova dohodnine, kot tudi višjih prihodkov iz naslova davka na dodano vrednost in davka na dobiček. Višji globalni prihodki so posledica ugodne in široko osnovane gospodarske aktivnosti v letu 2018. Nedavčni prihodki so se v letu 2018 zvišali za 24 % na 1.350,8 milijona evrov glede na leto 2017, zaradi priliva s strani NLB v višini 270,6 milijona evrov iz naslova dividend, ki vključujejo tudi dobičke iz preteklih let. Skupni ostali

prihodki so se povišali za 84,3 % glede na leto 2017 in so v letu 2018 znašali 1.017,4 milijona evrov, kar je predvsem posledica višjih prihodkov iz naslova prodaje emisijskih kuponov.

Konsolidirani odhodki

Skupni konsolidirani odhodki javnega financiranja so v letu 2018 po predhodnih podatkih znašali 18.066,7 milijona evrov in so se glede na enako obdobje lani zvišali za 5,6 %. Odhodki, namenjeni za plače in prispevke, so bili višji za 5,5 % in so znašali 4.152,8 milijona evrov, kar je predvsem posledica izvajanja dogovora o ukrepih na področju stroškov dela. Izdatki za blago in storitve so znašali 2.648,6 milijona evrov ter so bili za 0,8 % višji kot v letu 2017. Tekoči transferi so bili v tem času višji za 4,1 %, od tega so se transferi posameznikom in gospodinjstvom zvišali za 3,9 % in so znašali 6.925,4 milijona evrov. Subvencije so se zvišale za 4,3 % na 443,9 milijona evrov, ostali tekoči transferi pa so se zvišali za 5,3 % in so znašali 865,9 milijona evrov. Investicijski odhodki in investicijski transferi so narasli na 1.431,3 milijona evrov in so bili v letu 2018 glede na leto 2017 višji za 32,8 %, predvsem na račun povišanja investicijskih odhodkov občin v obravnavanem obdobje, glede na predhodno leto.

2. Državni proračun

Prihodki, odhodki in saldo državnega proračuna, december 2018 (predh.)

<i>V mio EUR</i>	2017	December 2018 (predh.)	Jan.-Dec. 2018 (predh.)	Jan.-Dec. 2018 (predh.)/ Jan.-Dec. 2017 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	8.830,0	953,1	10.000,4	13,3
Davčni prihodki	7.715,3	710,5	8.247,5	6,9
Davki na dohodek in dobiček	1.870,3	224,1	2.129,3	13,8
Dohodnina	1.100,0	153,0	1.280,2	16,4
Davek od dohodkov pravnih oseb	766,3	70,5	845,7	10,4
Drugi davki na dohodek in dobiček	4,0	0,6	3,3	-17,3
Prispevki za socialno varnost	65,9	6,7	71,0	7,8
Davki na plačilno listo in delovno silo	21,3	2,3	21,6	1,4
Davki na premoženje	0,3	0,0	0,5	65,2
Domači davki na blago in storitve	5.674,2	475,8	5.935,1	4,6
<i>v tem: Davek na dodano vrednost (DDV)</i>	<i>3.504,2</i>	<i>309,5</i>	<i>3.756,8</i>	<i>7,2</i>
<i>Trošarine</i>	<i>1.585,5</i>	<i>121,3</i>	<i>1.559,8</i>	<i>-1,6</i>
Davki na mednarodno trgovino in transakcije	83,3	6,9	89,8	7,9
Drugi davki in prispevki	0,0	-5,3	0,2	1332,3
Nedavčni prihodki	670,8	28,2	866,9	29,2
Kapitalski prihodki	40,0	5,3	83,6	109,0
Prejete donacije	8,1	0,2	7,4	-8,6
Transforni prihodki	0,8	0,1	0,8	1,7
Prejeta sredstva iz EU	395,1	208,7	794,1	101,0
II. SKUPAJ ODHODKI	9.156,2	1.140,9	9.463,5	3,4
Tekoči odhodki	3.036,6	362,8	3.136,9	3,3
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	1.174,1	102,0	1.226,5	4,5
Izdatki za blago in storitve	727,7	136,6	784,5	7,8
Plačila domačih in tujih obresti	977,3	4,1	860,6	-11,9
Rezerve	157,5	120,2	265,2	68,4
Tekoči transferi	5.136,2	481,4	5.071,7	-1,3
Subvencije	380,4	76,4	395,8	4,0
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	1.261,1	116,9	1.303,7	3,4
Drugi tekoči domači transferi	3.360,0	266,4	3.225,7	-4,0
Tekoči transferi občinam	44,3	5,3	22,7	-48,6
Tekoči transferi v sklade soc. zavarovanja	1.226,2	44,6	1.144,8	-6,6
Tekoči transferi v javne zavode	1.952,9	201,2	1.917,3	-1,8
<i>v tem: za plače, prispevke in PKDPZ zaposlenim</i>	<i>1.516,4</i>	<i>161,7</i>	<i>1.632,5</i>	<i>7,7</i>
Ostali drugi tekoči domači transferi	136,6	15,3	140,8	3,1
Ostali tekoči transferi	134,7	21,7	146,5	8,8
Investicijski odhodki in investicijski transferi	604,9	258,9	821,5	35,8
Plačila sredstev v proračun EU	378,5	37,8	433,4	14,5
III. SALDO (I.-II.)	-326,2	-187,8	536,9	-

Vir: Ministrstvo za finance

Prihodki državnega proračuna

V letu 2018 znašajo prihodki državnega proračuna po predhodni realizaciji 10.000,4 milijona evrov in so od realiziranih prihodkov v letu 2017 višji za 1.170,4 milijona evrov oziroma za 13,3 %. K tolikšni rasti v letu 2018 je velik delež prispevala rast davčnih prihodkov in prihodkov iz naslova prejetih sredstev EU. Slednji so se zvišali za 101 %, kar je posledica enkratnega povračila zadržanih sredstev iz proračuna EU za že realizirane projekte pretekle finančne perspektive 2007–2013, ter hkrati tudi posledica črpanja sredstev nove finančne perspektive 2014–2020. Opazno so se zvišali tudi nedavčni prihodki; po predhodni realizaciji, v letu 2018, ti znašajo 866,9 milijona evrov, kar je 29,2 % več kot so znašali v letu 2017. V oktobru smo namreč s strani NLB prejeli 270,6 milijona evrov dividend, ki vključujejo tudi dobičke iz preteklih let. V sprejetem proračunu za leto 2018 dividend v tej višini nismo načrtovali. Prejete dividende s strani NLB, vrednotimo kot enkratni priliv, ki ne pomeni trajnega dviga nedavčnih prihodkov. Poleg tega je v bilancah sektorja država potrebno obračunati t.i. superdividende (ESA 2010 metodologija), v okviru katerih se morajo zadržani dobički preteklih let odšteti od celotnih vplačil tekočega leta in tako le deloma vplivajo na končni rezultat leta 2018.

Davčni prihodki

Prilivi iz naslova davčnih prihodkov so v letu 2018 po predhodnih podatkih skupaj dosegli 8.247,5 milijona evrov in so za 6,9 % višji kot v letu 2017. Dohodnina je znašala 1.280,2 milijona evrov in je bila od realizacije v letu 2017 višja za 16,4 %. Ugodne razmere na trgu dela se odražajo pri višini pobranih akontacij dohodnine od zaposlitve, saj je glede na primerljivo obdobje 2017 višja za 10,2 %. Med drugim beležimo rast prihodkov iz naslova dohodnine od dividend, ki je glede na leto prej višja za 48,9 %.

Davek od dohodka pravnih oseb (DDPO) je znašal 845,7 milijona evrov in je bil višji za 10,4 % glede na leto 2017. Tolikšno rast prihodkov od DDPO v primerjavi z letom 2017 pripisujemo višje obračunanim akontacijam, ki so bile posledica boljšega poslovanja podjetij v 2017. Davek na dodano vrednost (DDV) je v opazovanem obdobju dosegel 3.756,8 milijona evrov in je bil višji za 7,2 %. Rast in dinamika gibanja DDV je v največji meri odvisna od gibanja in rasti zasebne ter državne potrošnje.

V letu 2018 je državni proračun namenil 215,3 milijona evrov oziroma 35,6 % več za investicije kot v letu 2017, kar je vplivalo na tolikšno rast DDV.

Prihodki iz naslova pobranih trošarin so v letu 2018 znašali 1.559,8 milijona evrov in so bili za 1,6 % nižji od realiziranih v letu 2017. Nižje so predvsem pobrane trošarine na energente in električno energijo, in sicer za 3,2 %. Upad prihodkov iz tega naslova je delno posledica vladne uredbe, ki je maja 2018 znižala višino trošarin na energente, ter manjših prodanih količin energentov. Pobrane trošarine na tobakne izdelke so višje za 0,7 %, medtem ko so trošarine od alkohola in alkoholnih pijač višje za 4,4 %.

Odhodki državnega proračuna

Odhodki so na letni ravni po predhodnih podatkih skupaj dosegli 9.463,5 milijona evrov, kar je za 307,3 milijona evrov oziroma za 3,4 % več kot v letu 2017.

Med tekočimi odhodki, ki so s 3.136,9 milijona evrov predstavljali 33,1 % celotnih odhodkov in so bili za 3,3 % višji v primerjavi z letom 2017, so se obveznosti za plačilo plač in prispevkov povišale za 4,5 % oziroma za 52,4 milijona evrov na 1.226,5 milijona evrov, kar je predvsem posledica izvajanja dogovora o ukrepih na področju stroškov dela. Višji so bili tudi izdatki za blago in storitve, in sicer za 56,8 milijona evrov. Ta rast je med drugim posledica izvedbe referendumov, višjih sredstev za modernizacijo in vzdrževanje materialnih sredstev enot Slovenske vojske ter sredstev za oskrbo in integracijo migrantov. Višji so bili tudi odhodki s postavk rezerv, in sicer za 107,8 milijona evrov oziroma za 68,4 %, največ na račun 10 % nakazila kupnine v mesecu decembru od prodaje NLB (t.j. 66,95 milijona evrov) v demografski rezervni sklad, višji pa so bili tudi prilivi na račun podnebnega sklada, katerega vir financiranja so prilivi od prodaje emisijskih kuponov, ki so na mednarodnem trgu dosegli višjo ceno. Nižje pa so bile obveznosti za plačilo domačih in tujih obresti; znašale so 860,6 milijona evrov, kar je za 11,9 % oziroma za 116,7 milijona evrov manj kot v letu 2017. Znižanje obrestnih izdatkov v letu 2018 je rezultat aktivnega upravljanja javnega dolga.

Tekoči transferi, ki predstavljajo 53,6 % celotnih odhodkov, so se v letu 2018 po predhodnih podatkih glede na leto 2017 znižali za 1,3 % oziroma 64,5 milijona evrov in so znašali 5.071,7 milijona evrov. Tekoči transferi v sklade socialnega zavarovanja so bili nižji za 81,4 milijona evrov. Obveznost države do ZPIZ

je nižja za 113,1 milijona evrov, ker je odvisna od razlike med prihodki zavoda iz prispevkov in iz drugih virov ter odhodki zavoda. Hkrati so bili višji tekoči transferi v zdravstveno blagajno, in sicer za 30,2 milijona evrov, od tega je bilo 17 milijonov evrov več sredstev kot lani namenjenih za plačevanje pripravništva zdravstvenih delavcev in sodelavcev, za 12,6 milijona evrov so bila višja izplačila za skrajševanje čakalnih dob. Tekoči transferi občinam so bili nižji za 48,6 %, saj za leto 2018 ni bilo načrtovanih sredstev za dopolnilno financiranje iz državnega proračuna v obliki finančne izravnave. Primerna poraba občin se je v celoti pokrila iz razpoložljive dohodnine, ki pripada občinam. So pa bila, glede na leto 2017, za 42,6 milijona evrov višja izplačila transferov posameznikom in gospodinjstvom. Najbolj so se zvišali transferi za zagotavljanje socialne varnosti, med katerimi dosegajo najvišje vrednosti sredstva za varstvo duševno in telesno prizadetih ter denarne socialne pomoči. Prvi zaradi valorizacije denarnih prejemkov, drugi pa zaradi zakonsko zvišane višine osnovnega zneska minimalnega dohodka na 392,75 evra. Na drugem mestu beležimo zvišanje družinskih prejemkov in starševskih nadomestil, med katerimi dosegajo najvišje vrednosti otroški dodatki in starševska nadomestila. Razlog za to je na eni strani v prenehanju veljave varčevalnih ukrepov (5., 6., 7. in 8. dohodkovni razred prejemajo polni otroški dodatek) ter na drugi strani v višjih zneskih starševskih nadomestil, ki so vezana na gibanje plač. Več sredstev je bilo namenjenih tudi regresiranim prevozom v šolo ter regresirani prehrani učencev in dijakov. So se pa v tem obdobju znižala denarna nadomestila brezposelnim, kar pripisujemo ugodnim razmeram na trgu dela. Tekoči transferi v javne zavode so se znižali za 1,8 % oziroma za 35,6 milijona evrov na 1.917,3 milijona evrov, predvsem na račun enkratnega transfera javnim zdravstvenim zavodom (15 bolnišnicam) v novembru 2017 v višini 135,7 milijona evrov na podlagi izvrševanja interventnega zakona za pokrivanje 80 % akumuliranih izgub iz preteklih let. Hkrati pa so se obveznosti iz naslova tekočih transferov v javne zavode zvišale kot posledica že omenjenega dogovora o ukrepih na področju stroškov dela. Prav tako so bila za 3,7 % oziroma za 15,3 milijona evrov višja izplačila subvencij, zlasti iz naslova spodbujanja naložb podjetij v raziskave, razvoj in inovacije.

Investicijski odhodki in investicijski transferi, ki predstavljajo 8,7 % celotnih odhodkov, so se v letu 2018 glede na leto 2017 zvišali za 35,8 % oz. za 216,6

milijona evrov. Ključni razlog za tako povečanje je predvsem v tem, da je bilo v letu 2017 zaključenih veliko število postopkov javnega naročanja in posledično sklenjenih pogodb za izvajanje del na področju cestne in železniške infrastrukture, ki so bila večinoma izvedena v letu 2018. Vse to pa je bilo v veliki meri vezano na pospešeno izvajanje EU projektov. V okviru investicijskih transferov se povečanje nanaša zlasti na: izvajanje programov razvoja podeželja, investicije v energetsko prenovo stavb, obnovljive vire energije in pametna omrežja ter spodbujanje tujih investicij. Poleg tega so se v primerjavi z letom 2017 znatno povišali investicijski transferi občinam – gre za sofinanciranje investicij skladno z ZFO-1, razlog pa je v povišanju deleža glede na leto 2017. Omeniti velja še precejšnje povečanje transferov javnim zavodom na področjih športa, urejanja prostora in zdravstvenega varstva.

Vplačila v proračun EU so bila višja za 54,9 milijona evrov in so znašala 433,4 milijona evrov. Vplačila v proračun EU so potekala na podlagi sprejetega proračuna EU za leto 2018 in v skladu z vsemi sprejetimi predlogi Komisije za spremembo proračuna za leto 2018, ki so sledili politiki odhodkov proračuna EU.

Državni proračun ob koncu leta 2018 s presežkom

Presežek državnega proračuna je v letu 2018 po predhodnih podatkih znašal 536,9 milijona evrov (1,2 % BDP), medtem ko je v enakem obdobju lani beležil primanjkljaj v višini 326,2 milijona evrov (-0,8 % BDP). Tolikšen presežek v letošnjem letu je med drugim posledica enkratnega 207,6–milijonskega povračila zadržanih sredstev iz proračuna EU, ki smo jih že porabili v pretekli finančni perspektivi 2007–2013, ter višjih nedavčnih prihodkov na račun enkratnega 270,6–milijonskega priliva iz naslova dividend NLB. Tolikšen presežek ob koncu leta 2018 po denarnem toku ne pomeni trajnega pozitivnega stanja, saj gre za vpliv dveh omenjenih enkratnih dogodkov, in sicer zadržanih dobičkov ter povračil sredstev za že nastale dogodke.

3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije

Prihodki in odhodki ZPIZ, december 2018 (predh.)

<i>V mio EUR</i>	2017	December 2018 (predh.)	Jan.-Dec. 2018 (predh.)	Jan.-Dec. 2018 (predh.)/ Jan.-Dec. 2017 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	5.117,3	434,1	5.295,2	3,5
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	3.875,5	398,7	4.165,9	7,5
Nedavčni prihodki	26,8	0,6	27,0	0,7
Transforni prihodki	1.214,6	34,8	1.102,0	-9,3
<i>v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna</i>	1.162,6	34,6	1.050,1	-9,7
Ostali prihodki	0,3	0,0	0,2	-19,5
II. SKUPAJ ODHODKI	5.117,3	435,6	5.295,2	3,5
Tekoči transferi	5.078,7	432,0	5.257,8	3,5
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	4.690,6	398,6	4.857,7	3,6
Transferi za zagotavljanje socialne varnosti	231,5	9,9	238,0	2,8
Pokojnine	4.314,7	376,3	4.471,7	3,6
Nadomestila plač	144,5	12,3	148,0	2,4
Drugi tekoči domači transferi (v sklade soc. zavarovanja)	386,3	33,4	398,5	3,2
Ostali tekoči transferi	1,8	0,1	1,6	-11,6
Ostali odhodki	38,6	3,6	37,4	-3,1
III. SALDO (I.-II.)	0,0	-1,5	0,0	-

Vir: Bilančni podatki ZPIZ

Prihodki ZPIZ

Skupni prihodki blagajne ZPIZ so po predhodnih podatkih v letu 2018 znašali 5.295,2 milijona evrov in so bili za 3,5 % višji kot v letu 2017. Davčni prihodki oziroma prispevki za socialno varnost so se v letu 2018 zvišali za 7,5 % glede na leto 2017 in so znašali 4.165,9 milijona evrov, kar je posledica boljših razmer na trgu dela v primerjavi s prejšnjim letom. Zaradi višjih prispevkov za socialno varnost so se transforni prihodki, ki zajemajo predvsem transfer iz državnega proračuna v pokojninsko blagajno, znižali za 9,3 % in so znašali 1.102 milijonov evrov.

Odhodki ZPIZ

Skupni odhodki v blagajni ZPIZ so po predhodnih podatkih v letu 2018 znašali 5.295,2 milijona evrov in so bili glede na leto 2017 višji za 3,5 %. Masa sredstev za pokojnine, ki predstavlja največji delež odhodkov iz pokojninske blagajne, je v tem obdobju znašala 4.471,7 milijona evrov in je bila glede na leto prej višja za 3,6 %. To je predvsem posledica povišanja števila prejemnikov pokojnin, ki je v letu 2018 glede na leto 2017 znašalo za 0,3 %, pokojnine pa so se v letu 2018 usklajevale dvakrat, v skupni višini 3 %. Transferi za zagotavljanje socialne varnosti so se zvišali za 2,8 % in so znašali 238 milijonov evrov, nadomestila plač pa za 2,4 % na 148 milijonov evrov. Prav tako so se zvišali drugi domači transferi, ki predstavljajo transfer v ZZZS. Ta je v letu 2018 znašal 398,5 milijona evrov in je bil za 3,2 % višji kot v letu 2017.

4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije

Prihodki in odhodki ZZZS, december 2018 (predh.)

V mio EUR	2017	December 2018 (predh.)	Jan.-Dec. 2018 (predh.)	Jan.-Dec. 2018 (predh.)/ Jan.-Dec. 2017 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	2.683,5	270,7	2.890,5	7,7
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	2.152,7	221,6	2.311,7	7,4
Nedavčni prihodki	52,6	3,7	59,5	13,0
Transforni prihodki	477,8	45,4	519,1	8,7
Prejeta sredstva iz državnega proračuna	68,3	10,2	98,9	44,9
Prejeta sredstva iz občinskih proračunov	18,8	1,4	17,7	-5,9
Prejeta sredstva iz skladov soc. zavarovanja	390,7	33,7	402,6	3,0
Ostali prihodki	0,4	0,0	0,2	-56,6
II. SKUPAJ ODHODKI	2.682,5	264,4	2.858,5	6,6
Tekoči transferi	2.639,2	248,3	2.803,7	6,2
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	319,6	29,9	353,8	10,7
<i>v tem: Boleznine¹⁾</i>	<i>311,4</i>	<i>29,0</i>	<i>344,3</i>	<i>10,6</i>
Drugi tekoči domači transferi	2.286,6	216,5	2.414,8	5,6
Tekoči transferi v javne zavode	1.932,3	178,3	2.036,0	5,4
Sredstva za delovanje javnih ZZ (plače, prispevki in izdatki za blago in storitve)	1.617,5	152,9	1.711,0	5,8
- osnovno zdravstveno varstvo	309,9	23,5	326,8	5,5
- spec. amb. in bolnišnično zdravljenje	1.136,4	111,5	1.203,4	5,9
- dejavnost socialnih zavodov	96,5	9,1	98,0	1,6
- dejavnost obvezne socialne varnosti	74,7	8,9	82,7	10,7
Sredstva za zdravila in delo lekarn	251,1	23,1	265,7	5,8
Sredstva za medicinsko tehnične pripomočke	18,3	1,5	18,8	3,1
Sredstva za transfuzijo krvi, cepiva in sanitetni material	12,9	0,8	9,4	-26,5
Ostali tekoči transferi v javne zavode	32,6	-0,1	31,1	-4,4
Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	350,9	38,0	375,2	6,9
Ostali drugi tekoči domači transferi	3,4	0,3	3,6	4,4
Ostali tekoči transferi	33,0	1,9	35,1	6,4
Ostali odhodki	43,3	16,2	54,9	26,8
III. SALDO (I.-II.)	1,0	6,2	32,0	-

Opomba: ¹⁾ Boleznine nad 30 dni, izplačane iz obveznega zdravstvenega zavarovanja in druge bolezni.

Vir: Bilančni podatki ZZZS

Prihodki ZZZS

Skupni prihodki v ZZZS so v letu 2018 po predhodnih podatkih znašali 2.890,5 milijona evrov in so bili za 7,7 % višji kot v letu 2017. Davčni prihodki so bili višji za 7,4 %, transforni prihodki pa za 8,7 % glede na realizacijo v letu 2017. Med transfornimi prihodki so evidentirani prispevki za zdravstveno zavarovanje upokojencev in prejeta sredstva iz državnega proračuna. Visoka rast prejetih sredstev iz državnega

proračuna v letu 2018 je bila na račun izplačanih sredstev namenjenih za plače in nadomestila plač pripravnikov in specializantov po Zakonu o zdravniški službi v letu 2018 in za izvajanje posebnega vladnega projekta za skrajševanje čakalnih dob v zdravstvu. Ob koncu leta so skupni prihodki nominalno nekoliko višji od načrtovanih z rebalansom finančnega načrta 2018, predvsem zaradi višjih socialnih prispevkov in višjih nedavčnih prihodkov.

Odhodki ZZS

Skupni odhodki, realizirani od januarja do konca decembra 2018, so na podlagi predhodnih podatkov znašali 2.858,5 milijona evrov in bili za 6,6 % višji kot v letu 2017. V tem obdobju so se odhodki za boleznine povečali glede na lansko obdobje za 10,6 % na 344,3 milijona evrov, predvsem zaradi rasti zaposlenosti in rasti povprečne plače. Odhodki za zdravstvene storitve in ostalo zdravstveno dejavnost so se od januarja do decembra 2018 povečali za 5,4 % na 2.036 milijonov evrov pri tekočih transferih v javne zavode in za 6,9 % na 375,2 milijona evrov pri tekočih plačilih drugim izvajalcem javnih služb. Povečanje je med drugim odraz 5 % povišanja cen storitev, ki veljajo od začetka marca 2018 in povečanja obsega programov zdravstvenih storitev z namenom povečanja dostopnosti po spremembi splošnega dogovora za leto 2018. Nominalno so skupni odhodki v letu 2018 po predhodnih podatkih nižji od načrtovanih z rebalansom finančnega načrta za leto 2018, predvsem zaradi nižjih transferov v javne zavode zaradi pozno sprejetih zakonskih podlag za povečano financiranje zdravstvenih storitev, omejenih zmogljivosti izvajalcev za realizacijo dovoljenega preseganja nekaterih programov in pomanjkanja kadrov na trgu dela za oblikovanje dodatnih timov na primarni ravni zdravstvene dejavnosti. Zaradi tega je ob koncu leta ocenjen presežek prihodkov nad odhodki v višini 32 milijonov evrov, pri čemer so med odhodki izkazana tudi sredstva za oblikovanje rezervnega sklada v višini 10,7 milijona evrov.

5. Občine

Prihodki in odhodki proračunov občin, december 2018 (predh.)

V mio EUR	2017	December 2018 (predh.)	Jan.-Dec. 2018 (predh.)	Jan.-Dec. 2018 (predh.)/ Jan.-Dec. 2017 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	1.976,7	255,5	2.153,6	9,0
Davčni prihodki	1.418,5	112,3	1.499,5	5,7
Davek na dohodek in dobiček (tj. Dohodnina)	1.096,7	91,8	1.167,0	6,4
Davki na premoženje	273,9	15,4	277,2	1,2
Domači davki na blago in storitve	48,6	3,8	54,1	11,4
Drugi davki	-0,7	1,3	1,2	-275,2
Nedavčni prihodki	339,1	65,0	397,3	17,2
Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	225,5	34,0	227,6	0,9
Ostali nedavčni prihodki	113,6	31,0	169,7	49,4
Transforni prihodki	163,2	67,7	180,4	10,6
<i>v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna</i>	<i>100,6</i>	<i>35,6</i>	<i>100,4</i>	<i>-0,2</i>
Ostali prihodki	55,9	10,5	76,4	36,6
II. SKUPAJ ODHODKI	1.950,1	326,3	2.196,4	12,6
Tekoči odhodki	500,8	66,9	543,6	8,5
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	147,0	12,8	153,8	4,6
Izdatki za blago in storitve	320,5	47,8	360,8	12,6
Ostali tekoči odhodki	33,3	6,3	29,0	-12,9
Tekoči transferi	873,2	95,4	906,6	3,8
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	417,7	38,4	432,7	3,6
<i>v tem: Plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev</i>	<i>274,8</i>	<i>23,7</i>	<i>287,9</i>	<i>4,8</i>
Drugi tekoči domači transferi	330,7	35,6	344,3	4,1
Tekoči transferi v JZ in tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	297,6	32,6	312,2	4,9
Ostali drugi tekoči domači transferi	33,1	2,9	32,1	-3,0
Ostali tekoči transferi	124,8	21,5	129,6	3,8
Investicijski odhodki	512,7	137,5	669,9	30,6
Investicijski transferi	63,4	26,6	76,2	20,2
III. SALDO (I.-II.)	26,5	-70,8	-42,7	-

Vir: Konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

Prihodki občin

Skupni prihodki občin so v letu 2018 po predhodnih podatkih znašali 2.153,6 milijona evrov in so bili v primerjavi z letom 2017 višji za 9 %. Dohodnina je znašala 1.167 milijonov evrov in je glede na leto 2017 višja za 6,4 % oziroma 70,3 milijona evrov.

Nedavčni prihodki so znašali 397,3 milijona evrov in so glede na leto 2017 višji za 17,2 % oziroma za 58,2 milijona evrov. K temu so pripomogli predvsem višji prihodki od prodaje blaga in storitev ter višji drugi nedavčni prihodki.

Prejeta sredstva iz EU in iz drugih držav so bila v letu 2018 nižja za 18,2 % in so skupaj znašala 2,6 milijona evrov.

Odhodki občin

Skupni odhodki občin so v letu 2018 po predhodni realizaciji znašali 2.196,4 milijona evrov in so bili v primerjavi z letom 2017 višji za 12,6 %. Med tekočimi odhodki, so izdatki za plače in prispevke znašali 153,8 milijona evrov in so v primerjavi z letom 2017 višji za 4,6 %. Prav tako so bili višji izdatki za blago in storitve, ki so glede na enako obdobje lani narasli za 12,6 % na 360,8 milijona evrov. K tolikšni rasti v letu 2018 so v večji meri prispevali izdatki za tekoče vzdrževanje.

Tekoči transferi so v letu 2018 glede na leto 2017 višji za 3,8 %. V okviru teh beležimo rast subvencij za 7 %, tekočih transferov posameznikom in gospodinjstvom za 3,6 % in drugih tekočih domačih transferov za 4,1 %. Višji so bili tudi izdatki za plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev. Ta so bila glede na leto 2017 višja za 13,1 milijona evrov oziroma za 4,8 %.

Investicijski odhodki so glede na leto 2017 višji za 30,6 % in so dosegli 669,9 milijona evrov. Najvišjo rast beležimo pri izdatkih za nakup prevoznih sredstev, izdatkih za novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije, ter za nakup opreme. Investicijski transferi so bili glede na leto 2017 višji za 20,2 % in so skupaj znašali 76,2 milijona evrov. Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki so bili nižji za 0,5 %, medtem ko so bili investicijski transferi proračunskim uporabnikom višji za 36,8 %.

Skupni proračuni občin, realizirani od januarja do konca decembra, so na podlagi predhodnih podatkov v letu 2018 ustvarili primanjkljaj v višini 42,7 milijona evrov, medtem ko so v letu 2017 beležili presežek v višini 26,5 milijona evrov.

II. Dolg državnega proračuna

Pregled gibanja dolga državnega proračuna v obdobju od 30. novembra 2018 do 31. decembra 2018

	Stanje dolga nov. 2018	Zadolževanje (povečanje)	Odplačila (zmanjšanje)	Stanje dolga dec. 2018	Sprememba
Dolg državnega proračuna	29.214,9	0,1	34,0	29.181,0	-33,9
<i>razdelitev po vrsti instrumenta</i>	<i>mio EUR</i>				
Zakladne menice	539,5	0,0	25,0	514,5	-25,0
3 mesečne zakladne menice	15,0	-	15,0	0,0	-15,0
6 mesečne zakladne menice	25,0	-	10,0	15,0	-10,0
12 mesečne zakladne menice	366,0	-	-	366,0	0,0
18 mesečne zakladne menice	133,5	-	-	133,5	0,0
Benchmark Evro obveznice	25.200,1	0,0	0,0	25.200,1	0,0
RS 63 (4,375%, 2019)	1.198,6	-	-	1.198,6	0,0
RS 66 (4,625%, 2024)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 67 (4,125%, 2020)	1.645,7	-	-	1.645,7	0,0
RS 69 (4,375%, 2021)	1.605,9	-	-	1.605,9	0,0
RS 70 (5,125%, 2026)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 71 (3,000%, 2021)	1.000,0	-	-	1.000,0	0,0
RS 73 (2,250%, 2022)	1.000,0	-	-	1.000,0	0,0
RS 74 (1,500%, 2035)	2.250,0	-	-	2.250,0	0,0
RS 75 (2,125%, 2025)	2.000,0	-	-	2.000,0	0,0
RS 76 (3,125%, 2045)	1.150,0	-	-	1.150,0	0,0
RS 77 (2,250%, 2032)	2.000,0	-	-	2.000,0	0,0
RS 78 (1,750%, 2040)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 79 (1,250%, 2027)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 80 (1,000%, 2028)	2.350,0	-	-	2.350,0	0,0
Ostale Evro obveznice	112,5			112,5	0,0
USD obveznice	2.392,8	0,0	0,0	2.392,8	0,0
USD (4,125%, 2019)	1.101,3	-	-	1.101,3	0,0
USD (5,500%, 2022)	209,2	-	-	209,2	0,0
USD (5,850%, 2023)	102,2	-	-	102,2	0,0
USD (5,250%, 2024)	980,1	-	-	980,1	0,0
Ostali vrednostni papirji ¹⁾	32,0	0,1		32,1	0,1
Domača posojila	319,4			319,4	0,0
Tuja posojila	618,5		9,0	609,5	-9,0
<i>razdelitev po valutni strukturi</i>	<i>mio EUR</i>				
v EUR	26.791,2		34,0	26.757,2	-34,0
v USD	2.392,8			2.392,8	0,0
v SDR	30,9	0,1		31,0	0,1
<i>razdelitev po obrestni meri</i>	<i>mio EUR</i>				
Nespremenljiva obrestna mera	28.913,4		34,0	28.879,5	-34,0
Spremenljiva obrestna mera	301,5	0,1		301,5	0,1
<i>razdelitev po preostali ročnosti</i>	<i>mio EUR</i>				
zapadlost < 1 let	2.854,4		34,0	2.829,4	-25,0
zapadlost od [1 - 5] let	5.833,6	-	-	5.833,6	0,0
zapadlost od (5 - 10] let	11.644,9	-	-	11.644,9	0,0
zapadlost od (10 - 15] let	2.239,9	-	-	2.348,9	109,1
zapadlost > 15 let	6.624,2	0,1	-	6.515,2	-109,0
Povprečni tehtani čas do dospelja (AWTM – Average Weight time to Maturity)	9,3			9,2	-0,1
Prilagojeno trajanje (MD – Modified duration)	8,0			7,9	-0,1

Opomba: ¹⁾ Zadolžnica BS, obveznici po zakonih ZIOOZP in ZSPOZ-UPB2

Vir: Ministrstvo za finance

Stanje dolga državnega proračuna se je v obdobju od 30. novembra 2018 do 31. decembra 2018 znižalo za 33,9 milijona evrov oz. za 0,1 % BDP in je na dan 31. decembra znašalo 29.181 milijonov evrov. Dolg se je zvišal za 0,1 milijona evrov zaradi spremembe tečaja valute XDR, v kateri je denominirana zadolžnica BS, in znižal za 34 milijonov evrov zaradi odplačila zakladnih menic. V strukturi obrestnih mer oz. vrste instrumentov je delež dolga s spremenljivo obrestno mero konec decembra znašal 1 %. Delež v evrih izdanega dolga je konec decembra znašal 91,7 % celotnega dolga, medtem ko je delež dolga, izdanega v ameriških dolarjih, znašal 8,2 % celotnega dolga. Z upoštevanjem transakcij valutne zamenjave se delež EUR dolga poveča na 99,9 %. AWTM (Average Weight Time to Maturity) je na dan 31. decembra znašal 9,2 leta, kar je za 0,1 leta manj kot na dan 30. novembra. MD (Modified duration) se je v enakem obdobju znižala za 0,1 leta.

III. Državna poroštva

Pregled stanja državnih poroštev v obdobju od 31. decembra 2017 do 31. decembra 2018

	Stanje državnih poroštev 31. 12. 2017	Stanje državnih poroštev 31. 12. 2018	Sprememba
Stanje državnih poroštev	6.254,9	5.830,6	-424,3
<i>razdelitev glede na institucionalno razdelitev kreditojemalca</i>		<i>mio EUR</i>	
Javne nefinančne družbe	2.990,4	2.749,6	-240,8
Institucije in organi EU	1.614,8	1.625,5	10,7
Državni skladi	954,3	768,5	-185,8
Javne družbe, ki sprejemajo vloge, razen centralne banke	669,5	669,5	0,0
Druge enote centralne države	12,7	10,3	-2,4
Nacionalne zasebne nefinančne družbe	9,0	3,6	-5,4
Gospodinjstva	1,9	1,6	-0,3
Države nečlanice in mednarodne organizacije, ki niso rezidenčne v EU	1,8	2,0	0,3
Nefinančne družbe pod tujim nadzorom	0,6	-	-0,6
<i>razdelitev po naslovu zadolžitve</i>		<i>mio EUR</i>	
Kratkoročni notranji dolgovi	-	-	-
Dolgoročni notranji dolgovi	1.863,2	1.635,5	-227,7
Kratkoročni zunanji dolgovi	-	-	-
Dolgoročni zunanji dolgovi	4.391,7	4.195,1	-196,5
delež v BDP	14,5 %	12,7 %	

Vir: Ministrstvo za finance

Stanje državnih poroštev se je v obdobju od 31. decembra 2017 do 31. decembra 2018 znižalo za 424,3 milijona evrov in na dan 31. decembra znaša 5.830,6 milijona evrov. V strukturi po naslovu zadolžitve je delež državnih poroštev za notranje dolgove konec leta 2018 znašal 28,1 % in za zunanje dolgove 71,9 %.

IV. Najave objav podatkov

Mesečna objava	Obdobje poročanja	Datum objave
Februar 2019	Januar 2019	28. februar 2019
Marec 2019	Februar 2019	29. marec 2019
April 2019	Marec 2019	30. april 2019
Maj 2019	April 2019	31. maj 2019
Junij 2019	Maj 2019	28. junij 2019
Julij 2019	Junij 2019	31. julij 2019
Avgust 2019	Julij 2019	30. avgust 2019
September 2019	Avgust 2019	30. september 2019
Oktober 2019	September 2019	30. oktober 2019
November 2019	Oktober 2019	29. november 2019
December 2019	November 2019	30. december 2019

Metodologija in viri podatkov:

Metodološko osnovo v Pregledu javnofinančnih gibanj predstavlja metodologija Mednarodnega denarnega sklada – tj. metodologija za spremljanje državne finančne statistike iz leta 1986 (angl. Government Finance Statistics – GFS 1986), ki temelji na ekonomski klasifikaciji javnofinančnih tokov. Javnofinančni tokovi se po tej metodologiji izkazujejo preko štirih blagajn javnega financiranja (državni proračun, ZPIZ, ZZZS in proračunov občin), kar predstavlja konsolidirano globalno bilanco javnega financiranja. Konsolidacija v bilanci javnega financiranja pomeni, da se med seboj pobotajo vsi tokovi iz ene blagajne javnega financiranja v druge, da se tako izognemo dvojnemu zajemanju in umetnemu zviševanju obsega javnofinančnih prihodkov in odhodkov.

Omenjene blagajne javnega financiranja vodijo računovodstvo v skladu z zakonom o javnih financah in zakonom o računovodstvu po načelu denarnega toka (t. i. plačane realizacije). V posameznem proračunskem letu (letni realizaciji) so tako zajeti prihodki in odhodki, ki so bili vplačani oz. izplačani v obdobju od 1. 1. do 31. 12. tekočega leta.

Viri podatkov:

- podatki o prihodkih in odhodkih državnega proračuna temeljijo na uradnih tekočih računovodskih evidencah Ministrstva za finance;
- Ministrstvo za finance redno mesečno zbira in obdeluje podatke za ostale javnofinančne blagajne na podlagi odredb in pravilnikov:
 - blagajni ZPIZ in ZZZS: Odredba o poročanju ZPIZ (oz. ZZZS) o prihodkih in odhodkih, danih in vrnjenih posojilih ter zadolževanju in odplačilih dolga (Ur. l. RS št. 16/99), na osnovi katere ZPIZ (oz. ZZZS) mesečno poroča Ministrstvu za finance po predpisani shemi iz odredbe;
 - občinski proračuni: Pravilnik o poročanju občin o prejemkih in izdatkih proračuna občin, na osnovi katerega vse občine mesečno poročajo Ministrstvu za finance po predpisani shemi.

Podrobnejše metodološke informacije lahko najdete na spletni strani:

http://www.mf.gov.si/delovna_podrocja/javne_finance/tekoca_gibanja_v_javnih_financah/bilten_javnih_finan/

Fotografija na naslovnici: Ministrstvo za finance.

»Uporaba in objava podatkov dovoljena le z navedbo vira«.

