



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA FINANCE

# PREGLED JAVNOFINANČNIH GIBANJ

December 2021



# Vsebina

I. BILANCE JAVNEGA FINANCIRANJA .....	1
1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja .....	1
2. Državni proračun .....	2
3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije .....	6
4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije .....	7
5. Občine .....	9
II. DOLG DRŽAVNEGA PRORAČUNA .....	11
III. DRŽAVNA POROŠTVA .....	13
IV. NAJAVE OBJAV PODATKOV .....	14

# I. BILANCE JAVNEGA FINANCIRANJA

## 1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja

Prihodki in odhodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja<sup>1)</sup>, november 2021

V mio EUR	2020	November 2021	Jan.-Nov. 2021	Jan.-Nov. 2021/ Jan.-Nov. 2020 (medl. st. rasti v %)
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>18.528,6</b>	<b>1.893,2</b>	<b>19.290,3</b>	<b>14,2</b>
Davčni prihodki	16.460,4	1.615,6	17.024,7	13,2
Nedavčni prihodki	1.118,2	83,7	1.212,6	17,2
Ostali prihodki	949,9	193,8	1.053,0	30,0
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>22.070,6</b>	<b>2.141,0</b>	<b>21.492,4</b>	<b>10,3</b>
<b>Tekoči odhodki</b>	<b>9.127,8</b>	<b>943,6</b>	<b>9.123,0</b>	<b>13,2</b>
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	4.965,3	474,0	5.314,3	17,4
Izdatki za blago in storitve	3.020,7	285,5	2.805,2	9,3
Plačila domačih in tujih obresti	778,0	66,3	719,1	-6,0
Rezerve	363,8	117,8	284,5	37,7
<b>Tekoči transferi</b>	<b>10.867,7</b>	<b>908,7</b>	<b>10.345,6</b>	<b>5,3</b>
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	8.250,8	703,5	8.450,9	11,9
v tem: Pokojnine	4.930,4	439,9	4.764,2	5,6
Subvencije	1.449,3	64,7	787,3	-40,2
Ostali tekoči transferi	1.167,6	140,4	1.107,4	15,5
<b>Investicijski odhodki in investicijski transferi</b>	<b>1.549,1</b>	<b>224,3</b>	<b>1.465,8</b>	<b>31,6</b>
<b>Plačila sredstev v proračun EU</b>	<b>526,0</b>	<b>64,4</b>	<b>558,0</b>	<b>16,2</b>
<b>III. SALDO (I.-II.)</b>	<b>-3.542,1</b>	<b>-247,8</b>	<b>-2.202,2</b>	<b>-</b>

Opomba: <sup>1)</sup> V konsolidirani globalni bilanci javnega financiranja so zajeti konsolidirani tokovi štirih blagajn javnega financiranja: državnega proračuna, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ), Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) ter proračuni občin. Podatki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so prikazani v skladu z metodologijo GFS 1986 (po denarnem toku), kjer so izločeni vsi transferni tokovi omenjenih štirih blagajn javnih financ. Vir: ZPIZ, ZZZS, konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

### Konsolidirani prihodki

Prihodki konsolidirane bilance javnega financiranja so v obdobju od januarja do novembra 2021 znašali 19.290,3 milijona evrov in so bili glede na enako obdobje lani višji za 14,2 %. Davčni prihodki so znašali 17.024,7 milijona evrov ali 13,2 % več kot lani. Ti so bili višji predvsem na račun višjih prihodkov od dohodnine, davka na dodano vrednost, trošarin in davka od dohodkov pravnih oseb, kar je predvsem odraz večjega odprtja gospodarstva oziroma ugodnejše ekonomske situacije v primerjavi z enakim obdobjem lani. Prav tako so se v obravnavanem obdobju zvišali tudi nedavčni prihodki, in sicer za 17,2 % na 1.212,6 milijona evrov.

### Konsolidirani odhodki

Skupni konsolidirani odhodki so v obdobju od januarja do novembra 2021 znašali 21.492,4 milijona evrov in so se glede na enako obdobje lani zvišali za 10,3 %. Odhodki,

namenjeni za plače in prispevke, so bili višji za 17,4 % in so znašali 5.314,3 milijona evrov, kar je v večji meri posledica napredovanj in izvajanja dogovora o plačah ter izplačil dodatkov za delo v rizičnih razmerah v času epidemije. Izdatki za blago in storitve so znašali 2.805,2 milijona evrov ter so bili za 9,3 % višji kot v enakem obdobju lani. Tekoči transferi so bili v tem času višji za 5,3 %, od tega so se transferi posameznikom in gospodinjstvom zvišali za 11,9 %, predvsem na račun izvajanja ukrepov za omilitev posledic drugega vala epidemije, ki so se odražali v transferih nezaposlenim, solidarnostnih dodatkih in pomoči v obliki delnega povračila nekritih fiksnih stroškov. Na drugi strani so se v tem obdobju zmanjšale subvencije, in sicer za 40,2 % na 787,3 milijona evrov. Ostali tekoči transferi so se zvišali za 15,5 % na 1.107,4 milijona evrov. Investicijski odhodki in investicijski transferi so skupaj znašali 1.465,8 milijona evrov, kar je 31,6 % več kot v enakem obdobju lani.

## 2. Državni proračun

Prihodki, odhodki in saldo državnega proračuna, november 2021

V mio EUR	2020	November 2021	Jan.-Nov. 2021	Jan.-Nov. 2021/ Jan.-Nov. 2020 (medl. st. rasti v %)
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>9.077,9</b>	<b>1.063,5</b>	<b>10.056,8</b>	<b>20,5</b>
<b>Davčni prihodki</b>	<b>7.585,4</b>	<b>832,1</b>	<b>8.384,9</b>	<b>19,8</b>
Davki na dohodek in dobiček	1.938,4	226,4	2.391,3	38,8
Dohodnina	1.164,0	146,5	1.353,9	31,9
Davek od dohodkov pravnih oseb	772,9	79,9	1.026,8	47,7
Drugi davki na dohodek in dobiček	1,4	0,0	10,6	648,5
Prispevki za socialno varnost	77,3	7,0	78,0	11,9
Davki na plačilno listo in delovno silo	21,6	2,2	21,2	8,3
Davki na premoženje	0,4	0,2	0,5	37,3
Domači davki na blago in storitve	5.442,1	571,3	5.718,5	12,8
v tem: Davek na dodano vrednost (DDV)	3.528,0	385,0	3.812,8	16,9
Trošarine	1.314,4	135,3	1.349,2	7,8
Davki na mednarodno trgovino in transakcije	102,4	15,5	144,0	54,4
Drugi davki in prispevki	3,2	9,3	31,4	44,4
<b>Nedavčni prihodki</b>	<b>672,0</b>	<b>47,6</b>	<b>751,7</b>	<b>16,9</b>
<b>Kapitalski prihodki</b>	<b>78,9</b>	<b>17,8</b>	<b>130,8</b>	<b>77,7</b>
<b>Prejete donacije</b>	<b>15,7</b>	<b>1,9</b>	<b>18,6</b>	<b>20,5</b>
<b>Transforni prihodki</b>	<b>1,0</b>	<b>0,1</b>	<b>0,9</b>	<b>-3,8</b>
<b>Prejeta sredstva iz EU</b>	<b>724,8</b>	<b>164,0</b>	<b>769,9</b>	<b>24,5</b>
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>12.564,3</b>	<b>1.263,0</b>	<b>12.595,9</b>	<b>14,8</b>
<b>Tekoči odhodki</b>	<b>3.375,0</b>	<b>388,1</b>	<b>3.186,6</b>	<b>8,2</b>
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	1.430,5	118,1	1.448,0	10,4
Izdatki za blago in storitve	832,7	88,9	762,2	11,5
Plačila domačih in tujih obresti	771,8	65,9	714,1	-5,9
Rezerve	340,2	115,3	262,3	38,3
<b>Tekoči transferi</b>	<b>7.751,8</b>	<b>678,6</b>	<b>7.967,2</b>	<b>14,5</b>
Subvencije	1.397,9	59,0	743,4	-41,7
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	1.966,1	163,7	2.383,2	32,7
Drugi tekoči domači transferi	4.237,7	438,7	4.642,5	23,3
Tekoči transferi občinam	33,0	10,4	103,1	350,6
Tekoči transferi v sklade soc. zavarovanja	1.403,3	100,8	1.320,9	3,6
Tekoči transferi v javne zavode	2.496,3	275,8	2.909,1	32,0
v tem: za plače, prispevke in PKDPZ zaposlenim	2.017,8	231,4	2.456,4	33,4
Ostali drugi tekoči domači transferi	305,0	51,8	309,4	17,7
Ostali tekoči transferi	150,2	17,1	198,1	58,7
<b>Investicijski odhodki in investicijski transferi</b>	<b>911,4</b>	<b>131,9</b>	<b>884,1</b>	<b>49,2</b>
<b>Plačila sredstev v proračun EU</b>	<b>526,0</b>	<b>64,4</b>	<b>558,0</b>	<b>16,2</b>
<b>III. SALDO (I.-II.)</b>	<b>-3.486,4</b>	<b>-199,5</b>	<b>-2.539,1</b>	<b>-</b>

Vir: Ministrstvo za finance

## Prihodki državnega proračuna

V obdobju januar–november 2021 so prihodki državnega proračuna znašali 10.056,8 milijona evrov in so bili od primerljivega lanskega obdobja višji za 1.708,3 milijona evrov oziroma za 20,5 %.

### Davčni prihodki

Prilivi iz naslova davčnih prihodkov so v tem obdobju skupaj dosegli 8.384,9 milijona evrov in so za 19,8 % višji kot v enakem lanskem obdobju. Dohodnina je znašala 1.353,9 milijona evrov in je bila od primerljivega lanskega obdobja višja za 31,9 % ali 327,3 milijona evrov. Na tolikšno rast je najbolj vplivala akontacija dohodnine od dohodkov iz zaposlitve, ki je bila višja za 298,4 milijona evrov in je bila v večji meri odsev višjih izplačil dodatka za delo v rizičnih razmerah v javnem sektorju ter rasti mase plač. Rast prihodkov iz dohodnine je tudi posledica lanskega letnega ukrepa vlade, ki je davčne zavezanca v času trajanja krize oprostil plačevanja nekaterih davčnih obveznosti.

Davek od dohodka pravnih oseb (DDPO) je v obdobju januar–november 2021 znašal 1.026,8 milijona evrov in je bil višji za 47,7 % oziroma za 331,4 milijona evrov glede na enako obdobje lani. V lanskem letu sta bila dva obroka akontacij DDPO za leto 2020 do 31. maja 2020 oproščena plačila. Navedeno je vplivalo na nižjo realizacijo prihodkov iz tega naslova v letu 2020 in posledično visoko letošnjo rast.

Davek na dodano vrednost (DDV) je znašal 3.812,8 milijona evrov in je bil višji za 16,9 % oziroma 550,9 milijona evrov glede na enako obdobje lani. Razlogi za tako veliko odstopanje se odražajo v učinku zadržane potrošnje kot posledici lanskoletnega zaprtja javnega življenja in interventnih ukrepov za zaježitev epidemije, kar se je v lanskem letu odražalo v zastoju gospodarske aktivnosti in potrošnje prebivalstva. Prav tako so v primerljivem obdobju lanskega leta nekatera slovenska podjetja oziroma gospodarske družbe pri plačilu obveznosti iz naslova DDV zaprosila za odlog in obročno plačevanje davčnih obveznosti.

Prihodki iz naslova pobranih trošarin so znašali 1.349,2 milijona evrov in so bili za 7,8 % ali 97,9 milijona evrov višji kot v enakem obdobju lani. Prihodki od trošarin od energentov so bili višji za 79,8 milijona evrov. V drugem četrtletju lanskega leta so zavezanci za plačila trošarinskih dajatev zaprosili za odlog in obročno plačevanje davčnih obveznosti, in sicer v skupni višini 40 milijonov evrov, kar je vplivalo na nižjo realizacijo v navedenem obdobju in s tem višji letošnji porast.

## Odhodki državnega proračuna

Odhodki državnega proračuna so v prvih enajstih mesecih letošnjega leta znašali 12.595,9 milijona evrov in so bili od primerljivega lanskega obdobja višji za 1.619,2 milijona evrov oziroma za 14,8 %.

Med tekočimi odhodki so se obveznosti za plačilo plač in prispevkov v opazovanem obdobju v primerjavi z enakim obdobjem lani povečale za 10,4 % oziroma za 135,9 milijona evrov na 1.448 milijonov evrov. To povečanje je posledica napredovanj in dogovorov o plačah, višje izplačanega regresa, sprostitev izplačil delovne uspešnosti ter dodatkov za delo v rizičnih razmerah.

Za 78,6 milijona evrov ali 11,5 % so bili višji izdatki za blago in storitve, ki so skupaj znašali 762,2 milijona evrov. Izdatki za tekoče vzdrževanje so bili višji za 21,7 milijona evrov ali 10,8 %, izdatki za posebni material in storitve so bili višji za 18,8 milijona evrov, medtem ko so bili drugi operativni odhodki višji za 15,6 milijonov evrov ali 10,8 %. Od teh se 12 milijonov evrov nanaša na stroške finančnih razmerij.

Izdatki za poplačilo domačih in tujih obresti so znašali 714,1 milijona evrov in so za 44,9 milijona evrov nižji od primerljivega obdobja v lanskem letu. Nižji izdatki iz tega naslova so posledica operacij državne zakladnice z upravljanjem javnega dolga.

V okviru tekočih transferov smo za subvencije v enajstih mesecih letošnjega leta namenili 743,4 milijona evrov. Te so bile za 531,4 milijona evrov ali 41,7 % nižje od primerljivega obdobja lani. Od teh smo 224,1 milijona evrov namenili za povračila nadomestila plače za začasno čakanje na delo po 26. členu Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (ZIUZEOP) ter 39,5 milijona evrov kot interventni ukrep za povračila nadomestila plače po odrejeni karanteni, in sicer na podlagi 13. člena Zakona o interventnih ukrepih za pripravo na drugi val COVID-19 (ZIUOPDV). 37,1 milijona evrov pa je bilo namenjenih za delno subvencioniranje skrajšanja polnega delovnega časa po 11. členu Zakona o interventnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic epidemije COVID-19 (ZIUOOPE).

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom je bilo v obdobju januar–november letošnjega leta namenjeno 2.383,2 milijona evrov oziroma 32,7 % ali 587,1 milijona evrov več kot v enakem obdobju lani. Med temi so se za 8 % ali 44,4 milijona evrov na 601 milijon evrov povečali družinski prejemki in starševska nadomestila; od tega je 21,8 milijona evrov znašal solidarnostni dodatek za otroke po 93. členu Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije

COVID-19 (ZIUPOPĐVE). Prav tako smo 743,4 milijona evrov, kar je 21,8 % ali 133,1 milijona evrov več, namenili transferom za zagotavljanje socialne varnosti. Od tega smo 238,5 milijona evrov izredne pomoči namenili za mesečni temeljni dohodek po 89. členu Zakona o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 (ZZUOP) ter 8,6 milijona evrov solidarnostnega dodatka študentom po 95. členu ZIUPOPĐVE. V okviru drugih transferov posameznikom, ki so v enajstih mesecih letos znašali 747,3 milijona evrov, je bilo za omilitev posledic epidemije iz državnega proračuna namenjenih 261,5 milijona evrov pomoči v obliki delnega povračila nekritih fiksnih stroškov po 109. členu Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (ZIUOPĐVE).

Drugi tekoči domači transferi so bili glede na enako obdobje lani višji za 23,3 % ali 878,7 milijona evrov in so skupaj znašali 4.642,5 milijona evrov. Transferi javnim zavodom so znašali 2.909,1 milijon evrov, kar je 705,8 milijona evrov ali 32 % več kot v enakem obdobju lani. Glavnina povečanja izhaja iz višje obveznosti za stroške dela; ti so bili v enajstih mesecih letos višji za 615 milijonov evrov, od tega so 593,4 milijona evrov znašala izplačila dodatkov po 123. členu ZIUOPĐVE. V sklade socialnega zavarovanja je državni proračun prispeval 1.320,9 milijona evrov, kar je 46,1 milijona evrov ali 3,6 % več kot v enakem obdobju lani. Od tega največ v ZPIZ blagajno, in sicer 970,3 milijona evrov, kar je za 12,8 % ali 142,8 milijona evrov manj kot lani. V primerljivem obdobju lanskega leta so bili namreč s strani državnega proračuna kriti prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje delodajalcem, in sicer po 33. členu ZIUZEOP.

Glede na primerljivo obdobje lanskega leta so bila za 291,5 milijona evrov oziroma za 49,2 % višja izplačila investicijskih odhodkov in transferov, ki so skupaj znašala 884,1 milijona evrov. Največji delež teh izdatkov je bil namenjen nakupu in gradnji osnovnih sredstev. Ti so glede na primerljivo obdobje lani višji za 72 % ali 249,6 milijona evrov in tako skupaj znašajo 596,4 milijona evrov. Za nakup opreme smo v primerjavi z enakim obdobjem lani na tem področju porabili za 198,9 % ali 66,9 milijonov evrov več, kar skupaj znaša 102 milijona evrov. V okviru teh smo za nakup vojaške opreme namenili 62,3 milijona evrov. Za novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije smo namenili 301,7 milijona evrov ali 133,3 milijona evrov več kot v enakem obdobju lani.

Vplačila v proračun EU so v tem obdobju znašala 558 milijonov evrov in so glede na enako obdobje lani višja za 16,2 % ali 77,7 milijona evrov. Glavnina povišanja teh izdatkov se nanaša na plačila sredstev v proračun EU iz

naslova bruto nacionalnega dohodka (BND), ki so glede na enako obdobje lani višja za 66,2 milijona evrov oziroma za 20,6 %. Rast vplačil v proračun EU je skladna s sprejetim proračunom EU in njegovimi dopolnitvami za leto 2021 in je posledica izstopa Združenega kraljestva iz EU. Poleg tega je Evropska komisija podobno kot vsako leto revidirala napovedi lastnih sredstev proračuna EU za tekoče leto na osnovi zadnjih makroekonomskih napovedi.

### Primanjkljaj državnega proračuna

Državni proračun je v enajstih mesecih 2021 izkazal primanjkljaj v višini 2.539,1 milijona evrov. V enakem obdobju lani smo beležili primanjkljaj v višini 2.628,2 milijona evrov. K nižjemu primanjkljaju je prispevala občutna rast prihodkov (20,5 %), predvsem na račun višje rasti dohodnine, davka od dohodkov pravnih oseb, davka na dodano vrednost ter prejetih sredstev iz EU.

## Izplačila iz državnega proračuna za PKP ukrepe (denarni tok)

PKP ukrepi v mio EUR	2020	Jan.-Nov. 2021
<b>Ukrepi na področju dela in prispevkov, v tem:</b>	<b>1.136,3</b>	<b>625,7</b>
- Nadomestilo plače za čakanje na delo	326,5	238,9 <sup>1</sup>
- Mesečni temeljni dohodek (tudi verski uslužbenci)	152,3	273,9 <sup>2</sup>
- Povračila prispevkov ZPIZ	620,9	0,9
<b>Ukrepi s področja zdravstva, v tem:</b>	<b>169,0</b>	<b>147,4</b>
- Povračilo izvajalcem zaradi izpada programa	105,0	4,9
- Zagotavljanje sredstev ZZSZ – cepljenje	45,1	50,1
- Testiranja za COVID-19	3,6	46,1
<b>Ukrepi na področju socialnega varstva, v tem:</b>	<b>164,7</b>	<b>90,4</b>
- Solidarnostni dodatek upokojujencem	135,0	0,0
- Dodatki za ranljive skupine	29,8	89,5
<b>Ukrepi na področju plač in nagrajevanja, v tem:</b>	<b>205,2</b>	<b>817,3</b>
- Dodatki za delo v nevarnih razmerah	201,4	751,7
- Dodatki za neposredno delo s COVID pacienti	1,6	43,5
<b>Ukrepi gospodarstva, turizma in kmetijstva, v tem:</b>	<b>174,0</b>	<b>733,0</b>
- Delno kritje fiksnih stroškov	0,0	311,5 <sup>3</sup>
- Krizni dodatek za zaposlene	0,0	55,9
- Ukrepi v kmetijstvu	11,2	20,6
- Turistični boni	128,0	114,6
<b>Ukrepi za pomoč javnemu sektorju (vrtci, dijaški domovi, gasilci, športne organizacije)</b>	<b>28,6</b>	<b>34,9</b>
<b>Skupaj</b>	<b>1.877,9</b>	<b>2.448,8<sup>4</sup></b>

Opombe: <sup>1)</sup> od tega 43,9 mio EUR iz stalne rezerve, tip 208; <sup>2)</sup> od tega 30,0 mio EUR iz stalne rezerve, tip 208; <sup>3)</sup> od tega 50 mio EUR iz stalne rezerve, tip 208 in 1,79 mio iz EU sredstev; <sup>4)</sup> od tega 132,4 mio EUR iz stalne rezerve, tip 208

Vir: Ministrstvo za finance



### 3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije

Prihodki in odhodki ZPIZ, november 2021

V mio EUR	2020	November 2021	Jan.-Nov. 2021	Jan.-Nov. 2021/ Jan.-Nov. 2020 (medl. st. rasti v %)
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>5.899,1</b>	<b>508,9</b>	<b>5.708,6</b>	<b>5,4</b>
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	4.632,3	412,8	4.554,1	8,5
Nedavčni prihodki	6,8	0,6	19,7	216,9
Transforni prihodki	1.259,3	95,4	1.134,5	-6,6
v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna	1.207,1	95,3	1.082,6	-6,9
Ostali prihodki	0,6	0,0	0,3	-52,7
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>5.899,1</b>	<b>506,8</b>	<b>5.704,7</b>	<b>5,4</b>
Tekoči transferi	5.857,2	503,7	5.667,5	5,4
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	5.417,5	465,2	5.247,0	5,4
Transferi za zagotavljanje socialne varnosti	327,2	11,2	331,4	4,3
Pokojnine	4.930,4	439,9	4.764,2	5,6
Nadomestila plač	159,8	14,1	151,4	3,4
Drugi tekoči domači transferi (v sklade soc. zavarovanja)	438,0	38,3	419,8	4,7
Ostali tekoči transferi	1,8	0,1	0,7	-46,2
Ostali odhodki	41,8	3,2	37,2	1,8
<b>III. SALDO (I.-II.)</b>	<b>0,0</b>	<b>2,1</b>	<b>3,9</b>	<b>-</b>

Vir: Bilančni podatki ZPIZ

#### Prihodki ZPIZ

Skupni prihodki blagajne ZPIZ so v prvih enajstih mesecih leta 2021 znašali 5.708,6 milijona evrov in so bili za 5,4 % višji kot v enakem obdobju lani. Davčni prihodki oziroma prispevki za socialno varnost so se zvišali za 8,5 % in so znašali 4.554,1 milijona evrov. Transforni prihodki, ki zajemajo predvsem transfer iz državnega proračuna v pokojninsko blagajno, so se znižali za 6,6 % na 1.134,5 milijona evrov. V drugem in tretjem četrtletju lani so se izvajali ukrepi za zaježitev negativnih posledic epidemije; državni proračun je preko transfera v blagajno ZPIZ zagotovil sredstva za izplačilo solidarnostnega dodatka upokojujencem ter del prispevkov za vse delavce na čakanju, ki niso delali zaradi višje sile, oziroma za vse zaposlene, ki so med epidemijo delali, kar je vplivalo na prikazano znižanje transfornih prihodkov pokojninske blagajne v letošnjem letu.

#### Odhodki ZPIZ

Skupni odhodki v blagajni ZPIZ so v prvih enajstih mesecih leta 2021 znašali 5.704,7 milijona evrov in so bili za 5,4 % višji kot v enakem obdobju leta 2020. Masa sredstev za pokojninske, ki predstavlja največji delež odhodkov iz pokojninske blagajne, je v obdobju januar–november 2021 znašala 4.764,2 milijona evrov in je bila višja za 5,6 % v primerjavi z enakim obdobjem lani. Transferi za zagotavljanje socialne varnosti so se zvišali za 4,3 % na 331,4 milijona evrov v primerjavi z letom 2020. Nadomestila plač so se v obravnavanem obdobju letošnjega leta zvišala za 3,4 % na 151,4 milijona evrov. Prav tako so se zvišali drugi tekoči domači transferi, ki predstavljajo transfer v ZZS. Ti so znašali 419,8 milijona evrov in so bili za 4,7 % višji kot v enakem obdobju leta 2020.

## 4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije

Prihodki in odhodki ZZZS, november 2021

V mio EUR	2020	November 2021	Jan.-Nov. 2021	Jan.-Nov. 2021/ Jan.-Nov. 2020 (medl. st. rasti v %)
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>3.255,6</b>	<b>280,4</b>	<b>3.311,9</b>	<b>12,2</b>
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	2.580,9	231,1	2.542,3	8,8
Nedavčni prihodki	78,1	4,3	107,3	45,0
Transferni prihodki	596,2	44,9	662,0	22,4
Prejeta sredstva iz državnega proračuna	132,8	6,1	235,0	101,3
Prejeta sredstva iz občinskih proračunov	19,6	0,0	2,0	-88,7
Prejeta sredstva iz skladov soc. zavarovanja	443,7	38,8	425,0	4,6
Ostali prihodki	0,4	0,1	0,4	13,9
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>3.342,6</b>	<b>295,1</b>	<b>3.124,6</b>	<b>3,6</b>
Tekoči transferi	3.293,2	290,6	3.083,0	3,6
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	453,0	36,7	437,5	8,5
v tem: Boleznine <sup>1)</sup>	440,2	35,7	427,8	9,0
Drugi tekoči domači transferi	2.800,2	238,9	2.608,0	3,0
Tekoči transferi v javne zavode	2.363,0	197,5	2.190,7	2,4
Sredstva za delovanje javnih ZZ (plače, prispevki in izdatki za blago in storitve)	1.994,0	163,2	1.839,6	1,9
- osnovno zdravstveno varstvo	416,7	35,3	391,9	3,8
- spec. amb. in bolnišnično zdravljenje	1.374,4	117,1	1.333,7	7,2
- dejavnost socialnih zavodov	122,5	10,5	112,4	4,8
- dejavnost obvezne socialne varnosti	80,4	0,3	1,5	-98,0
Sredstva za zdravila in delo lekarn	305,7	27,8	287,3	4,1
Sredstva za medicinsko tehnične pripomočke	19,9	1,6	17,3	-3,8
Sredstva za transfuzijo krvi, cepiva in sanitetni material	8,5	1,7	12,1	55,5
Ostali tekoči transferi v javne zavode	35,0	3,3	34,4	8,3
Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	433,1	41,1	413,8	6,1
Ostali drugi tekoči domači transferi	4,0	0,3	3,5	-5,6
Ostali tekoči transferi	40,0	15,0	37,5	-6,0
Ostali odhodki	49,4	4,5	41,6	1,6
<b>III. SALDO (I.-II.)</b>	<b>-87,0</b>	<b>-14,7</b>	<b>187,4</b>	<b>-</b>

Opomba: <sup>1)</sup> Boleznine nad 30 dni, izplačane iz obveznega zdravstvenega zavarovanja in druge bolezni.

Vir: Bilančni podatki ZZZS

### Prihodki ZZZS

Skupni prihodki so v obdobju od januarja do novembra 2021 znašali 3.311,9 milijona evrov in so bili za 12,2 % višji kot v enakem obdobju leta 2020. Davčni prihodki oziroma prispevki za socialno varnost so bili višji za 8,8 % in so znašali 2.542,3 milijona evrov, medtem ko so bili transferni prihodki za 22,4 % višji. Prejeta sredstva iz državnega proračuna so se v obravnavanem obdobju zvišala za 101,3 % na 235 milijonov evrov, kar je v večji

meri posledica kritja izdatkov ZZZS za obvladovanje epidemije oziroma končnega poročila zdravstvenih storitev za leto 2020, ki ga je ZZZS poravnal v letošnjem letu.

## Odhodki ZZZS

Skupni odhodki so v obdobju od januarja do novembra 2021 znašali 3.124,6 milijona evrov in so za 3,6 % višji kot v enakem obdobju lani. V enajstih mesecih letos so se odhodki za boleznine glede na enako obdobje 2020 zvišali za 9 % na 427,8 milijona evrov, kar je med drugim odraz vpliva epidemije na povečano odsotnost zaposlenih na delovnem mestu.

Tekoči transferi v javne zavode za zdravstvene storitve in ostalo zdravstveno dejavnost so se v obdobju od januarja do novembra 2021 zvišali za 2,4 % na 2.190,7 milijona evrov glede na enako obdobje lani, tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb pa znašajo 413,8 milijona evrov in so višja za 6,1 %.

## 5. Občine

Prihodki in odhodki proračunov občin, november 2021

V mio EUR	2020	November 2021	Jan.-Nov. 2021	Jan.-Nov. 2021/ Jan.-Nov. 2020 (medl. st. rasti v %)
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>2.327,1</b>	<b>214,0</b>	<b>2.156,0</b>	<b>7,6</b>
<b>Davčni prihodki</b>	<b>1.661,9</b>	<b>139,6</b>	<b>1.543,4</b>	<b>2,1</b>
Davek na dohodek in dobiček (tj. Dohodnina)	1.323,5	101,2	1.200,8	0,4
Davki na premoženje	286,9	32,9	296,6	10,5
Domači davki na blago in storitve	51,2	4,9	46,7	-2,9
Drugi davki	0,3	0,6	-0,7	18,8
<b>Nedavčni prihodki</b>	<b>361,3</b>	<b>31,2</b>	<b>334,0</b>	<b>7,2</b>
Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	220,3	18,3	187,4	-0,7
Ostali nedavčni prihodki	141,1	12,9	146,6	19,3
<b>Transforni prihodki</b>	<b>229,4</b>	<b>33,6</b>	<b>202,1</b>	<b>52,4</b>
v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna	136,3	23,3	142,3	106,1
<b>Ostali prihodki</b>	<b>74,6</b>	<b>9,6</b>	<b>76,6</b>	<b>61,2</b>
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>2.295,7</b>	<b>249,6</b>	<b>2.010,4</b>	<b>5,3</b>
<b>Tekoči odhodki</b>	<b>545,3</b>	<b>51,6</b>	<b>517,9</b>	<b>11,2</b>
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	173,6	15,2	178,6	12,3
Izdatki za blago in storitve	341,7	33,5	312,2	9,8
Ostali tekoči odhodki	29,9	2,9	27,2	20,1
<b>Tekoči transferi</b>	<b>939,8</b>	<b>84,9</b>	<b>830,4</b>	<b>0,0</b>
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	445,8	39,6	406,3	0,3
v tem: Plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev	303,1	25,1	287,0	3,9
Drugi tekoči domači transferi	365,8	32,0	317,7	-1,5
Tekoči transferi v JZ in tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	329,3	30,2	299,7	3,2
Ostali drugi tekoči domači transferi	36,6	1,8	18,0	-44,1
Ostali tekoči transferi	128,1	13,4	106,4	3,2
<b>Investicijski odhodki</b>	<b>732,3</b>	<b>106,0</b>	<b>610,3</b>	<b>9,5</b>
<b>Investicijski transferi</b>	<b>78,4</b>	<b>7,1</b>	<b>51,7</b>	<b>-7,1</b>
<b>III. SALDO (I.-II.)</b>	<b>31,4</b>	<b>-35,7</b>	<b>145,7</b>	<b>-</b>

Vir: Konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

### Prihodki občin

Skupni prihodki občin so od januarja do novembra 2021 znašali 2.156 milijonov evrov in so bili od primerljivega obdobja lani višji za 7,6 %. Dohodnina je znašala 1.200,8 milijona evrov in je glede na enako obdobje lani višja za 0,4 % oziroma za 4,6 milijona evrov.

Nedavčni prihodki so znašali 334 milijonov evrov in so glede na enako obdobje lani višji za 7,2 % oziroma za 22,4 milijona evrov. K temu so pripomogli predvsem višji transforni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij in delno prihodki od najemnin, stanovanj in opreme ter

prihodki od premoženja, medtem ko so bili prihodki od udeležbe na dobičku in dividend nefinančnih družb ter prihodki iz naslova koncesijskih dajatev od posebnih iger na srečo in obresti nižji. Prihodki iz glob in drugih denarnih kazni so bili višji, tudi obseg drugih nedavčnih prihodkov se je zvišal.

Prejeta sredstva iz EU in iz drugih držav so bila v opazovanem obdobju v primerjavi z enakim obdobjem lani nižja za 23 % in so skupaj znašala 3,7 milijona evrov.

## Odhodki občin

Skupni odhodki občin so v enajstih mesecih 2021 znašali 2.010,4 milijona evrov in so bili v primerjavi z enakim obdobjem lani višji za 5,3 %. Izdatki za plače in prispevke so znašali 178,6 milijona evrov in so bili glede na enako obdobje lani višji za 12,3 %. Izdatki za blago in storitve so se glede na enako obdobje lani zvišali za 9,8 % na 312,2 milijona evrov.

Najbolj so se povečali izdatki za tekoče vzdrževanje, minimalno se je povečal obseg izdatkov za kazni in odškodnine. Povečal se je tudi obseg izdatkov za energijo, vodo, komunalne storitve in komunikacije, medtem ko se je obseg izdatkov za pisarniški in splošni material ter storitve znižal.

Tekoči transferi so v obdobju januar—november 2021 znašali 830,4 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani nižji za 0,3 milijona evrov. V okviru teh beležimo rast transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam za 2,5 %, rast subvencij za 4,1 %, 0,3-odstotno rast transferov posameznikom in gospodinjstvom ter 1,5-odstotni padec drugih tekočih domačih transferov.

Investicijski odhodki so glede na preteklo leto višji za 9,5 % in so dosegli 610,3 milijona evrov. Najvišjo rast beležimo pri izdatkih za nakup opreme, nakup zemljišč in naravnih bogastev ter pri rekonstrukcijah in adaptacijah, medtem ko najvišji padec beležimo pri nakupih novogradenj ter izdatkih za investicijsko vzdrževanje in obnove. Investicijski transferi so bili glede na enako obdobje lani nižji za 7,1 % in so skupaj znašali 51,7 milijona evrov.

Skupni proračuni občin so v prvih enajstih mesecih letošnjega leta ustvarili presežek v višini 145,7 milijona evrov. V primerljivem obdobju lanskega leta je presežek znašal 94,2 milijona evrov.

## II. DOLG DRŽAVNEGA PRORAČUNA

Pregled gibanja dolga državnega proračuna v obdobju od 31. oktobra 2021 do 30. novembra 2021

	Stanje dolga okt. 2021	Zadolževanje (povečanje)	Odplačila (zmanjšanje)	Stanje dolga nov. 2021	Sprememba <sup>1)</sup>
<b>Dolg državnega proračuna</b>	<b>36.476,1</b>	<b>0,0</b>	<b>94,0</b>	<b>36.382,0</b>	<b>-94,0</b>
<b>razdelitev po vrsti instrumenta</b>	<b>mio EUR</b>				
Zakladne menice	738,5	0,0	94,0	644,5	-94,0
3 mesečne zakladne menice	245,0			245,0	0,0
6 mesečne zakladne menice	314,0		94,0	220,0	-94,0
12 mesečne zakladne menice	144,5			144,5	0,0
18 mesečne zakladne menice	35,0			35,0	0,0
Benchmark Evro obveznice	32.404,6	0,0	0,0	32.404,6	0,0
RS 66 (4,625%, 2024)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 70 (5,125%, 2026)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 73 (2,250%, 2022)	988,7	-	-	988,7	0,0
RS 74 (1,500%, 2035)	2.350,0	-	-	2.350,0	0,0
RS 75 (2,125%, 2025)	2.000,0	-	-	2.000,0	0,0
RS 76 (3,125%, 2045)	1.509,0	-	-	1.509,0	0,0
RS 77 (2,250%, 2032)	2.250,0	-	-	2.250,0	0,0
RS 78 (1,750%, 2040)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 79 (1,250%, 2027)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 80 (1,000%, 2028)	2.350,0	-	-	2.350,0	0,0
RS 81 (1,1875%, 2029)	2.300,0	-	-	2.300,0	0,0
RS 82 (0,275%, 2030)	1.700,0	-	-	1.700,0	0,0
RS 83 (0,2%, 2023)	2.063,2	-	-	2.063,2	0,0
RS 84 (0,875%, 2030)	1.143,7	-	-	1.143,7	0,0
RS 85 (0,4875%, 2050)	1.250,0	-	-	1.250,0	0,0
RS 86 (0,000%, 2031)	2.000,0	-	-	2.000,0	0,0
RS 87 (0,6875%, 2081)	500,0	-	-	500,0	0,0
RS 88 (0,125%, 2031)	1.000,0	-	-	1.000,0	0,0
Ostale Evro obveznice	112,5			112,5	0,0
USD obveznice	1.291,5	0,0	0,0	1.291,5	0,0
USD (5,500%, 2022)	209,2	-	-	209,2	0,0
USD (5,850%, 2023)	102,2	-	-	102,2	0,0
USD (5,250%, 2024)	980,1	-	-	980,1	0,0
Ostali vrednostni papirji <sup>2)</sup>	32,0	0,0	0,0	32,0	0,0
Domača posojila	225,0			225,0	0,0
Tuja posojila	1.671,9			1.671,9	0,0
<b>razdelitev po valutni strukturi</b>	<b>mio EUR</b>				
v EUR	35.153,7	0,0	94,0	35.059,7	-94,0
v USD	1.291,5			1.291,5	0,0
v SDR	30,9		0,0	30,9	0,0
<b>razdelitev po obrestni meri</b>	<b>mio EUR</b>				
Nespremenljiva obrestna mera	36.219,0		94,0	36.125,0	-94,0
Spremenljiva obrestna mera	257,0	0,0	0,0	257,0	0,0
<b>razdelitev po preostali ročnosti</b>	<b>mio EUR</b>				
zapadlost < 1 let	1.984,0	-	94,0	1.890,0	-94,0
zapadlost od [1 - 5] let	8.626,3	0,0	-	8.626,3	0,0
zapadlost od (5 - 10) let	14.353,6	-	-	14.353,6	0,0
zapadlost od (10 - 15) let	4.671,7	-	-	4.671,7	0,0
zapadlost > 15 let	6.840,5	-	0,0	6.840,5	0,0
Povprečni tehtani čas do dospelja (AWTM – Average Weight time to Maturity)	9,9			9,9	0,0
Prilagojeno trajanje (MD – Modified duration)	9,0			8,9	-0,1

Opombe: <sup>1)</sup> Do neujemanja posamičnih podatkov s seštevki lahko pride zaradi zaokroževanja; <sup>2)</sup> Zadolžnica BS, obveznici po zakonih ZIOOZP in ZSPOZ-UPB2. Vir: Ministrstvo za finance

Stanje dolga državnega proračuna se je v obdobju od 31. oktobra 2021 do 30. novembra 2021 znižalo za 94 milijonov evrov oziroma za 0,2 % BDP in je na dan 31. oktobra znašalo 36.382 milijonov evrov. Dolg se je znižal za 94 milijonov evrov zaradi odplačila dela zakladnih menic. V strukturi obrestnih mer oziroma vrste instrumentov je delež dolga s spremenljivo obrestno mero konec novembra 2021 znašal 0,7 %. Delež v EUR izdanega dolga je konec novembra 2021 znašal 96,4 % celotnega dolga, medtem ko je delež dolga, izdanega v ameriških dolarjih, znašal 3,5 % celotnega dolga. Z upoštevanjem transakcij valutne zamenjave se delež EUR dolga poveča na 99,9 %. AWTM (Average Weighted Time to Maturity) je na dan 30. novembra znašal 9,9 let, kar je enako kot na dan 31. oktobra. MD (prilagojeno trajanje oz. angl. Modified Duration) se je v enakem obdobju znižalo za 0,1 leta in znaša 8,9 let.

### III. DRŽAVNA POROŠTVA

Pregled stanja državnih poroštev v obdobju od 31. decembra 2020 do 30. septembra 2021

	Stanje državnih poroštev 31. 12. 2020	Stanje državnih poroštev 30. 9. 2021	Sprememba
<b>Stanje državnih poroštev</b>	<b>5.076,4</b>	<b>4.799,8</b>	<b>-276,6</b>
<b>razdelitev glede na institucionalno razdelitev kreditorejmalca</b>		<b>mio EUR</b>	
Javne nefinančne družbe	2.166,1	2.046,7	-119,4
Institucije in organi EU	1.589,1	1.581,4	-7,7
Javne družbe, ki sprejemajo vloge, razen centralne banke	669,5	669,5	0,0
Državni skladi	460,9	335,1	-125,8
Države članice EU	88,1	88,1	0,0
Nacionalne zasebne nefinančne družbe	59,2	49,6	-9,6
Nefinančne družbe pod tujim nadzorom	18,1	12,2	-5,9
Gospodinjstva	12,7	6,3	-6,4
Druge enote centralne države	7,3	6,5	-0,8
Delodajalci	2,6	1,3	-1,3
Države nečlanice in mednarodne organizacije, ki niso rezidenčne v EU	2,4	2,9	0,5
Ostalo pod 1 mio eur	0,3	0,2	-0,1
<b>razdelitev po naslovu zadolžitve</b>		<b>mio EUR</b>	
Kratkoročni notranji dolgovi	-	-	0,0
Dolgoročni notranji dolgovi	1.312,5	1.157,7	-154,8
Kratkoročni zunanji dolgovi	-	-	0,0
Dolgoročni zunanji dolgovi	3.763,9	3.642,1	-121,8
<b>delež v BDP</b>	<b>10,8 %</b>	<b>9,5 %</b>	

Vir: Ministrstvo za finance

Stanje državnih poroštev se je v obdobju od 31. decembra 2020 do 30. septembra 2021 znižalo za 276,6 milijona evrov in na dan 30. septembra znaša 4.799,8 milijona evrov. V strukturi po naslovu zadolžitve je delež državnih poroštev za notranje dolgove konec septembra znašal 24,1 % in za zunanje dolgove 75,9 %.



## IV. NAJAVE OBJAV PODATKOV

Mesečna objava	Obdobje poročanja	Datum objave
Januar 2022	December 2021	31. januar 2022

### Metodologija in viri podatkov

Metodološko osnovo v Pregledu javnofinančnih gibanj predstavlja metodologija Mednarodnega denarnega sklada, tj. metodologija za spremljanje državne finančne statistike iz leta 1986 (angl. Government Finance Statistics – GFS 1986), ki temelji na ekonomski klasifikaciji javnofinančnih tokov. Javnofinančni tokovi se po tej metodologiji izkazujejo preko štirih blagajn javnega financiranja (državni proračun, ZPIZ, ZZS in proračunov občin), kar predstavlja konsolidirano globalno bilanco javnega financiranja. Konsolidacija v bilanci javnega financiranja pomeni, da se med seboj pobotajo vsi tokovi iz ene blagajne javnega financiranja v druge, da se tako izognemo dvojnemu zajemanju in umetnemu zviševanju obsega javnofinančnih prihodkov in odhodkov.

Omenjene blagajne javnega financiranja vodijo računovodstvo v skladu z zakonom o javnih financah in zakonom o računovodstvu po načelu denarnega toka (t. i. plačane realizacije). V posameznem proračunskem letu (letni realizaciji) so tako zajeti prihodki in odhodki, ki so bili vplačani oz. izplačani v obdobju od 1. 1. do 31. 12. tekočega leta.

Viri podatkov:

- podatki o prihodkih in odhodkih državnega proračuna temeljijo na uradnih tekočih računovodskih evidencah Ministrstva za finance;
- Ministrstvo za finance redno mesečno zbira in obdeluje podatke za ostale javnofinančne blagajne na podlagi odredb in pravilnikov:
  - blagajni ZPIZ in ZZS: Odredba o poročanju ZPIZ (oz. ZZS) o prihodkih in odhodkih, danih in vrnjenih posojilih ter zadolževanju in odplačilih dolga (Ur. l. RS št. 16/99), na osnovi katere ZPIZ (oz. ZZS) mesečno poroča Ministrstvu za finance po predpisani shemi iz odredbe;
  - občinski proračuni: Pravilnik o poročanju občin o prejemkih in izdatkih proračuna občin, na osnovi katerega vse občine mesečno poročajo Ministrstvu za finance po predpisani shemi.

Več informacij lahko najdete na spletni strani Ministrstva za finance pod temo [fiskalna in javnofinančna politika](https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinančna-politika) (<https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinančna-politika/>).

Fotografija na naslovnici: Ministrstvo za finance.

»Uporaba in objava podatkov dovoljena le z navedbo vir.«

