



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

PREGLED JAVNOFINANČNIH GIBANJ

April 2021

Vsebina

I. BILANCE JAVNEGA FINANCIRANJA.....	1
1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja	1
2. Državni proračun	2
3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije	6
4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije	7
5. Občine	9
II. DOLG DRŽAVNEGA PRORAČUNA	11
III. DRŽAVNA POROŠTVA.....	13
IV. NAJAVE OBJAV PODATKOV	14

I. BILANCE JAVNEGA FINANCIRANJA

1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja

Prihodki in odhodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja¹⁾, marec 2021

V mio EUR	2020	Marec 2021	Jan.-Mar. 2021	Jan.-Mar. 2021/ Jan.-Mar. 2020 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	18.528,6	1.644,6	4.803,6	3,3
Davčni prihodki	16.460,4	1.423,2	4.241,4	2,0
Nedavčni prihodki	1.118,2	66,8	284,2	13,8
Ostali prihodki	949,9	154,5	278,0	15,6
II. SKUPAJ ODHODKI	22.070,6	2.311,4	6.102,7	21,5
Tekoči odhodki	9.127,8	1.149,4	2.658,2	12,7
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	4.965,3	549,6	1.483,4	25,4
Izdatki za blago in storitve	3.020,7	293,2	724,7	5,5
Plačila domačih in tujih obresti	778,0	279,7	386,9	-12,5
Rezerve	363,8	26,9	63,1	33,2
Tekoči transferi	10.867,7	1.024,7	3.019,5	30,8
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	8.250,8	847,0	2.494,0	31,1
v tem: Pokojnine	4.930,4	430,4	1.287,5	4,9
Subvencije	1.449,3	54,9	294,9	75,6
Ostali tekoči transferi	1.167,6	122,8	230,6	-3,2
Investicijski odhodki in investicijski transferi	1.549,1	101,4	227,5	12,4
Plačila sredstev v proračun EU	526,0	35,9	197,5	28,2
III. SALDO (I.-II.)	-3.542,1	-666,8	-1.299,0	-

Opomba: ¹⁾ V konsolidirani globalni bilanci javnega financiranja so zajeti konsolidirani tokovi štirih blagajn javnega financiranja: državnega proračuna, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ), Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) ter proračuni občin. Podatki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so prikazani v skladu z metodologijo GFS 1986 (po denarnem toku), kjer so izločeni vsi transferni tokovi omenjenih štirih blagajn javnih financ. Vir: ZPIZ, ZZZS, konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

Konsolidirani prihodki

Prihodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so v obdobju od januarja do marca 2021 znašali 4.803,6 milijona evrov in so bili glede na enako obdobje lani višji za 3,3 %. Davčni prihodki so se zvišali za 2 % na 4.241,4 milijona evrov, medtem ko so nedavčni prihodki znašali 284,2 milijona evrov ali 13,8 % več kot v enakem obdobju lani, predvsem zaradi novega zadolževanja.

Konsolidirani odhodki

Skupni konsolidirani odhodki javnega financiranja so v obdobju od januarja do marca 2021 znašali 6.102,7 milijona evrov in so se glede na enako obdobje lani zvišali za 21,5 %. Odhodki, namenjeni za plače in prispevke, so bili višji za 25,4 % in so znašali 1.483,4 milijona evrov, kar je v večji meri posledica napredovanj in izvajanja dogovora

o plačah ter izplačil dodatkov za delo v rizičnih razmerah v času epidemije. Izdatki za blago in storitve so znašali 724,7 milijona evrov ter so bili za 5,5 % višji kot v enakem obdobju lani. Tekoči transferi so bili v tem času višji za 30,8 %, od tega so se transferi posameznikom in gospodinjstvom zvišali za 31,1 %, predvsem na račun izvajanja ukrepov za omilitev posledic drugega vala epidemije, ki so se odražali v transferih nezaposlenim, solidarnostnih dodatkih in pomoči v obliki delnega povračila nekritih fiksnih stroškov. Prav tako so se zaradi sprejetih ukrepov vlade občutno zvišale subvencije, in sicer za 75,6 % na 294,9 milijona evrov, predvsem zaradi povračil nadomestila plače za začasno čakanje na delo in nadomestila plače po odrejeni karanteni. Ostali tekoči transferi so se znižali za 3,2 % in so znašali 230,6 milijona evrov. Investicijski odhodki in investicijski transferi so skupaj znašali 227,5 milijona evrov, kar je 12,4 % več kot v enakem obdobju lani.

2. Državni proračun

Prihodki, odhodki in saldo državnega proračuna, marec 2021

V mio EUR	2020	Marec 2021	Jan.-Mar. 2021	Jan.-Mar. 2021/ Jan.-Mar. 2020 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	9.077,9	816,5	2.411,2	1,0
Davčni prihodki	7.585,4	638,3	1.961,8	-2,2
Davki na dohodek in dobiček	1.938,4	189,5	609,0	6,3
Dohodnina	1.164,0	113,9	407,2	12,2
Davek od dohodkov pravnih oseb	772,9	75,5	201,9	-5,1
Drugi davki na dohodek in dobiček	1,4	0,0	-0,1	-96,4
Prispevki za socialno varnost	77,3	7,1	21,0	5,9
Davki na plačilno listo in delovno silo	21,6	1,7	5,0	-15,7
Davki na premoženje	0,4	0,0	0,0	-92,2
Domači davki na blago in storitve	5.442,1	410,6	1.260,5	-7,6
v tem: Davek na dodano vrednost (DDV)	3.528,0	256,7	806,3	-9,6
Trošarine	1.314,4	104,0	308,1	-1,9
Davki na mednarodno trgovino in transakcije	102,4	11,5	28,1	17,3
Drugi davki in prispevki	3,2	17,9	38,3	104,3
Nedavčni prihodki	672,0	29,4	186,6	18,9
Kapitalski prihodki	78,9	12,6	24,4	34,4
Prejete donacije	15,7	0,0	6,4	-15,9
Transforni prihodki	1,0	0,1	0,3	5,8
Prejeta sredstva iz EU	724,8	136,1	231,8	16,5
II. SKUPAJ ODHODKI	12.564,3	1.424,1	3.677,5	36,6
Tekoči odhodki	3.375,0	497,9	1.003,7	-0,9
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	1.430,5	127,0	391,3	13,2
Izdatki za blago in storitve	832,7	68,3	170,0	-6,9
Plačila domačih in tujih obresti	771,8	279,2	385,6	-12,5
Rezerve	340,2	23,4	56,8	30,3
Tekoči transferi	7.751,8	830,2	2.352,0	64,8
Subvencije	1.397,9	50,7	285,0	80,6
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	1.966,1	305,1	836,1	113,8
Drugi tekoči domači transferi	4.237,7	453,5	1.185,8	39,5
Tekoči transferi občinam	33,0	17,0	34,3	1.283,7
Tekoči transferi v sklade soc. zavarovanja	1.403,3	93,6	289,8	-0,7
Tekoči transferi v javne zavode	2.496,3	313,7	781,8	56,6
v tem: za plače, prispevke in PKDPZ zaposlenim	2.017,8	265,5	674,6	54,1
Ostali drugi tekoči domači transferi	305,0	29,1	79,9	40,9
Ostali tekoči transferi	150,2	21,0	45,1	59,1
Investicijski odhodki in investicijski transferi	911,4	60,1	124,3	25,9
Plačila sredstev v proračun EU	526,0	35,9	197,5	28,2
III. SALDO (I.-II.)	-3.486,4	-607,6	-1.266,3	-

Vir: Ministrstvo za finance

Prihodki državnega proračuna

V obdobju januar–marec 2021 so prihodki državnega proračuna znašali 2.411,2 milijona evrov in so bili od primerljivega lanskega obdobja višji za 23,3 milijona evrov oziroma za 1 %.

Davčni prihodki

Prilivi iz naslova davčnih prihodkov so v tem obdobju skupaj dosegli 1.961,8 milijona evrov in so za 2,2 % nižji kot v enakem lanskem obdobju. Dohodnina je znašala 407,2 milijona evrov in je bila od primerljivega lanskega obdobja višja za 12,2 % ali 44,1 milijona evrov. Na tolikšno rast je najbolj vplivala akontacija dohodnine od dohodkov iz zaposlitve, ki je bila višja za 64 milijonov evrov in je bila v večji meri odsev višjih izplačil dodatka za delo v rizičnih razmerah v negospodarskih panogah.

Davek od dohodka pravnih oseb (DDPO) je v obdobju januar–marec 2021 znašal 201,9 milijona evrov in je bil nižji za 5,1 % oziroma za 10,8 milijona evrov glede na enako obdobje lani. Številni davčni zavezanci so zaradi upada gospodarske aktivnosti že v drugi polovici lanskega leta, po razglasitvi epidemije koronavirusa, zaprosili za znižanje akontacij DDPO, kar se med drugim odraža v nižji realizaciji v prvih treh mesecih letošnjega leta.

Davek na dodano vrednost (DDV) je znašal 806,3 milijona evrov in je bil nižji za 9,6 % oziroma za 85,5 milijona evrov glede na enako obdobje lani. Nižja realizacija je posledica odlogov oziroma obročnega odplačevanja davčnih obveznosti in zaustavitve gospodarske aktivnosti ter zmanjšane potrošnje prebivalstva v času spopadanja z epidemijo.

Prihodki iz naslova pobranih trošarin so znašali 308,1 milijona evrov in so bili za 1,9 % ali 6 milijonov evrov nižji kot v enakem obdobju lani. Prihodki od trošarin od energentov so bili višji za 4,1 milijona evrov. V primerljivem obdobju lanskega leta so zavezanci za plačila trošarinskih dajatev zaprosili za odlog in obročno plačevanje davčnih obveznosti, in sicer v skupni višini 40 milijonov evrov, kar se v letošnjem letu ni ponovilo v tako velikem obsegu.

Odhodki državnega proračuna

Odhodki državnega proračuna so v prvih treh mesecih letošnjega leta znašali 3.677,5 milijona evrov in so bili od primerljivega lanskega obdobja višji za 984,7 milijona evrov oziroma za 36,6 %.

Med tekočimi odhodki so se obveznosti za plačilo plač in prispevkov v opazovanem obdobju v primerjavi z enakim obdobjem lani povišale za 13,2 % oziroma za 45,6

milijona evrov na 391,3 milijona evrov. To povišanje je v večji meri posledica napredovanj in dogovorov o plačah, sprostitev delovne uspešnosti in drugih stroškov dela v javnem sektorju ter dodatkov za delo v rizičnih razmerah. Na letni ravni smo 46,5 milijona evrov namenili ožji državni upravi za dodatke za delo v posebnih pogojih, od tega 1,2 milijona evrov po 123. členu Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (ZIUOPDVE).

Za 12,6 milijona evrov ali 6,9 % so bili nižji izdatki za blago in storitve in so skupaj znašali 170 milijonov evrov. Izdatki za tekoče vzdrževanje so bili nižji za 10 milijonov evrov ali 20,1 %, poslovne najemnine in zakupnine so bile nižje za 0,3 milijona evrov, medtem ko so bili drugi operativni odhodki višji za 3,4 milijona evrov ali 21 %. Od teh se 8 milijonov evrov nanaša na stroške zadolževanja in upravljanja s finančnim premoženjem.

Izdatki za poplačilo domačih in tujih obresti so znašali 385,6 milijona evrov in so za 55,2 milijona evrov nižji od primerljivega obdobja v lanskem letu. Nižji izdatki iz tega naslova so posledica operacij državne zakladnice z upravljanjem javnega dolga.

V okviru tekočih transferov smo za subvencije v prvih treh mesecih letošnjega leta namenili 285 milijonov evrov. Te so bile za 127,2 milijona evrov ali 80,6 % višje od primerljivega obdobja lani. Od teh smo 86,7 milijona evrov namenili za povračila nadomestila plače za začasno čakanje na delo po 26. členu Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (ZIUZEOP) ter 47,6 milijona evrov kot interventni ukrep za povračila nadomestila plače po odrejeni karanteni, in sicer na podlagi 13.člena Zakona o interventnih ukrepih za pripravo na drugi val COVID-19 (ZIUPODV).

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom je bilo v obdobju januar–marec letošnjega leta namenjeno 836,1 milijona evrov oziroma 113,8 % ali 445 milijonov evrov več kot v enakem obdobju lani. Med temi so se za 25,2 % ali 36,3 milijona evrov na 180,5 milijona evrov povečali družinski prejemki in starševska nadomestila; od tega je 21,6 milijona evrov znašal solidarnostni dodatek za otroke po 93 členu Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (ZIUPOPdVE). Prav tako smo 250,9 milijona evrov, kar je 139,8 milijona evrov ali 125,9 % več, namenili transferom za zagotavljanje socialne varnosti. Od tega smo 102 milijona evrov izredne pomoči namenili v obliki mesečnega temeljnega dohodka po 89. členu Zakona o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 (ZZUOOP) ter 8,7 milijona evrov solidarnostnega dodatka študentom po 95. členu

ZIUOPDVE. V okviru drugih transferov posameznikom, ki so v prvih treh mesecih letos znašali 314,6 milijona evrov, je bilo za omilitev posledic epidemije koronavirusa namenjenih 196 milijonov evrov pomoči v obliki delnega povračila nekritih fiksnih stroškov po 109. členu ZIUOPDVE. 60 milijonov evrov pa so v obravnavanem obdobju znašala izplačila kriznega dodatka zaposlenim na podlagi 85. člena ZIUOPDVE.

Drugi tekoči domači transferi so bili glede na enako obdobje lani višji za 39,5 % ali 335,5 milijona evrov in so skupaj znašali 1.185,8 milijona evrov. Transferi javnim zavodom so znašali 781,8 milijona evrov, kar je 282,5 milijona evrov ali 56,6 % več kot v enakem obdobju lani. Glavnina povečanja izhaja iz višje obveznosti za stroške dela; ti so bili v prvih treh mesecih letos višji za 236,8 milijona evrov, od tega so 197 milijonov evrov znašala izplačila dodatkov po 123. členu ZIUOPDVE. V sklade socialnega zavarovanja je državni proračun prispeval 289,8 milijona evrov, kar je 2 milijona evrov ali 0,7 % manj kot v enakem obdobju lani. Od tega največ v blagajno ZPIZ, in sicer 246,5 milijona evrov, kar je za 1,8 % ali 4,5 milijona evrov manj kot v primerljivem lanskem obdobju.

Glede na primerljivo obdobje lanskega leta so bila za 25,6 milijona evrov oziroma za 25,9 % višja izplačila investicijskih odhodkov in transferov, ki so skupaj znašala 124,3 milijona evrov. Največji delež teh izdatkov je bil namenjen nakupu in gradnji osnovnih sredstev. Ti so glede na primerljivo obdobje lani višji za 17,1 % ali 24,5 milijona evrov. Najvišjo rast beležimo na področju nakupa opreme, saj je v primerjavi z enakim lanskim obdobjem poraba na tem področju višja za 187,3 % ali 12,5 milijona evrov in znaša 19,2 milijona evrov. V okviru teh smo za nakup vojaške opreme namenili 14 milijonov evrov.

Vplačila v proračun EU so v tem obdobju znašala 197,5 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani višja za 28,2 % ali 43,5 milijona evrov. Glavnina povišanja teh izdatkov se nanaša na plačila sredstev v proračun EU iz naslova bruto nacionalnega dohodka (BND), ki so glede na enako obdobje lani višja za 46,9 milijona evrov oziroma za 44,9 %. Rast vplačil v proračun EU je skladna s sprejetim proračunom EU za leto 2021 in je posledica izstopa Združenega kraljestva iz EU.

Državni proračun je za protikoronske ukrepe za ublažitev posledic epidemije od januarja do vključno marca 2021 zabeležil 830,7 milijona evrov odhodkov (denarni tok). Nazornejši prikaz odhodkov po posameznih kategorijah PKP ukrepov v preteklem letu 2020 in obravnavanem obdobju leta 2021 prikazuje tabela na strani 5.

Primanjkljaj državnega proračuna

Državni proračun je v prvih treh mesecih 2021 izkazal primanjkljaj v višini 1.266,3 milijona evrov. V enakem obdobju lani smo beležili primanjkljaj v višini 304,9 milijona evrov. K višjemu primanjkljaju je prispevala 36,6 % rast odhodkov, kjer so najbolj rasla sredstva za zaposlene, subvencije, transferi posameznikom in gospodinjstvom in drugi tekoči domači transferi. Primanjkljaj v obravnavanem obdobju je ublažila rahla rast prihodkov (1 %), predvsem na račun višje rasti dohodnine in prejetih sredstev iz EU.

Izplačila iz državnega proračuna za PKP ukrepe

PKP ukrepi v mio EUR ¹⁾	2020	Jan.-Mar. 2021
Ukrepi na področju dela in prispevkov, v tem:	1.136,3	244,4
- Nadomestilo plače za čakanje na delo	326,5	86,7
- Mesečni temeljni dohodek (tudi verski)	152,3	103,5
- Povračila prispevkov ZPIZ	620,9	0,8
Ukrepi s področja zdravstva, v tem:	169,0	40,5
- Povračilo izvajalcem zaradi izpada programa	105,0	0,0
- Zagotavljanje sredstev ZZS	45,1	14,5
- Testiranja za COVID-19	3,6	14,4
Ukrepi na področju socialnega varstva, v tem:	164,7	40,0
- Solidarnostni dodatek upokojujencem	135,0	0,0
- Dodatki za ranljive skupine	29,8	38,5
Ukrepi na področju plač in nagrajevanja, v tem:	205,2	214,6
- Dodatki za delo v nevarnih razmerah	201,4	197,0
- Dodatki za neposredno delo s COVID pacienti	1,6	12,6
Ukrepi gospodarstva, turizma in kmetijstva, v tem:	174,0	268,0
- Delno kritje fiksnih stroškov	0,0	196,0
- Krizni dodatek za zaposlene	0,0	60,0
- Ukrepi v kmetijstvu	11,2	0,0
- Turistični boni	128,0	0,5
Ukrepi za pomoč javnemu sektorju (vrtci, dijaški domovi, gasilci, športne organizacije)	28,6	23,2
Skupaj	1.877,9	830,7

Opomba: ¹⁾Podatki na podlagi denarnega toka.

Vir: Ministrstvo za finance

3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije

Prihodki in odhodki ZPIZ, marec 2021

V mio EUR	2020	Marec 2021	Jan.-Mar. 2021	Jan.-Mar. 2021/ Jan.-Mar. 2020 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	5.899,1	493,4	1.552,0	9,0
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	4.632,3	408,4	1.221,7	5,6
Nedavčni prihodki	6,8	0,6	1,7	-0,5
Transforni prihodki	1.259,3	84,5	328,6	24,4
v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna	1.207,1	84,3	328,1	24,4
Ostali prihodki	0,6	0,0	0,0	-100,0
II. SKUPAJ ODHODKI	5.899,1	496,3	1.549,3	9,3
Tekoči transferi	5.857,2	492,1	1.538,2	9,3
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	5.417,5	453,8	1.423,7	9,7
Transferi za zagotavljanje socialne varnosti	327,2	9,6	95,1	218,1
Pokojnine	4.930,4	430,4	1.287,5	4,9
Nadomestila plač	159,8	13,7	41,1	2,3
Drugi tekoči domači transferi (v sklade soc. zavarovanja)	438,0	38,2	114,3	5,0
Ostali tekoči transferi	1,8	0,1	0,2	-77,0
Ostali odhodki	41,8	4,2	11,2	11,3
III. SALDO (I.-II.)	0,0	-2,9	2,7	-

Vir: Bilančni podatki ZPIZ

Prihodki ZPIZ

Skupni prihodki blagajne ZPIZ so v prvih treh mesecih 2021 znašali 1.552 milijonov evrov in so bili za 9 % višji kot v enakem obdobju lani. Davčni prihodki oziroma prispevki za socialno varnost so se zvišali za 5,6 % in so znašali 1.221,7 milijona evrov. Transforni prihodki, ki zajemajo predvsem transfer iz državnega proračuna v pokojninsko blagajno, so se zvišali za 24,4 % na 328,6 milijona evrov. V letošnjem letu se je nadaljevalo izvajanje ukrepov za zaježitev negativnih posledic epidemije koronavirusa. Državni proračun je preko transfera v blagajno ZPIZ zagotovil sredstva za izplačilo solidarnostnega dodatka upokojujencem, kar je posledično vplivalo na zvišanje transfornih prihodkov pokojninske blagajne.

Odhodki ZPIZ

Skupni odhodki v blagajni ZPIZ so v prvih treh mesecih 2021 znašali 1.549,3 milijona evrov in so bili za 9,3 % višji kot v enakem obdobju 2020. Masa sredstev za pokojninske blagajne, ki predstavlja največji delež odhodkov iz pokojninske blagajne, je v obdobju januar–marec 2021 znašala 1.287,5 milijona evrov in je bila višja za 4,9 % v primerjavi z enakim obdobjem 2020. Transferi za zagotavljanje socialne varnosti so se zvišali za 218,1 % na 95,1 milijona evrov v primerjavi z enakim obdobjem lani. Razlog za takšno povišanje je že omenjeni izplačan solidarnostni dodatek upokojujencem januarja letos. Nadomestila plač so se v prvih treh mesecih letošnjega leta zvišala za 2,3 % na 41,1 milijona evrov. Prav tako so se zvišali drugi domači transferi, ki predstavljajo transfer v ZZS. Ti so znašali 114,3 milijona evrov in so bili za 5 % višji kot v enakem obdobju leta 2020.

4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije

Prihodki in odhodki ZZSZ, marec 2021

V mio EUR	2020	Marec 2021	Jan.-Mar. 2021	Jan.-Mar. 2021/ Jan.-Mar. 2020 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	3.255,6	275,9	825,2	2,9
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	2.580,9	228,8	683,7	5,9
Nedavčni prihodki	78,1	5,0	14,3	14,3
Transferni prihodki	596,2	42,0	127,1	-11,7
Prejeta sredstva iz državnega proračuna	132,8	3,2	9,3	-68,2
Prejeta sredstva iz občinskih proračunov	19,6	0,1	2,0	-56,0
Prejeta sredstva iz skladov soc. zavarovanja	443,7	38,7	115,8	5,0
Ostali prihodki	0,4	0,1	0,1	-
II. SKUPAJ ODHODKI	3.342,6	360,3	927,0	3,8
Tekoči transferi	3.293,2	356,6	916,6	3,8
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	453,0	53,4	141,0	29,1
v tem: Boleznine ¹⁾	440,2	52,2	138,1	30,0
Drugi tekoči domači transferi	2.800,2	301,0	769,8	0,5
Tekoči transferi v javne zavode	2.363,0	254,9	657,6	1,5
Sredstva za delovanje javnih ZZ (plače, prispevki in izdatki za blago in storitve)	1.994,0	219,2	564,9	3,3
- osnovno zdravstveno varstvo	416,7	35,9	105,9	-7,4
- spec. amb. in bolnišnično zdravljenje	1.374,4	169,6	424,2	11,1
- dejavnost socialnih zavodov	122,5	13,6	34,4	12,3
- dejavnost obvezne socialne varnosti	80,4	0,1	0,4	-98,2
Sredstva za zdravila in delo lekarn	305,7	28,9	75,8	-8,7
Sredstva za medicinsko tehnične pripomočke	19,9	1,8	4,8	-12,7
Sredstva za transfuzijo krvi, cepiva in sanitetni material	8,5	1,9	2,9	-4,1
Ostali tekoči transferi v javne zavode	35,0	3,1	9,2	-2,0
Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	433,1	45,7	111,2	-5,3
Ostali drugi tekoči domači transferi	4,0	0,3	1,0	1,2
Ostali tekoči transferi	40,0	2,2	5,8	-22,2
Ostali odhodki	49,4	3,6	10,4	-0,2
III. SALDO (I.-II.)	-87,0	-84,3	-101,9	-

Opomba: ¹⁾ Boleznine nad 30 dni, izplačane iz obveznega zdravstvenega zavarovanja in druge bolezni.

Vir: Bilančni podatki ZZSZ

Prihodki ZZSZ

Skupni prihodki so v obdobju od januarja do marca 2021 znašali 825,2 milijona evrov in so bili za 2,9 % višji kot v enakem obdobju leta 2020. Davčni prihodki oziroma prispevki za socialno varnost so bili višji za 5,9 %, medtem ko so transferni prihodki za 11,7 % nižji, kot so bili v primerljivem obdobju lanskega leta.

Odhodki ZZZS

Skupni odhodki so v obdobju od januarja do marca 2021 znašali 927 milijonov evrov in so za 3,8 % višji kot v enakem obdobju lani. V prvih treh mesecih letos so se odhodki za boleznine zvišali glede na prve tri mesece 2020 za 30 % na 138,1 milijona evrov, kar je med drugim odraz vpliva epidemije koronavirusa na povečano odsotnost zaposlenih na delovnem mestu.

Tekoči transferi v javne zavode za zdravstvene storitve in ostalo zdravstveno dejavnost so se v obdobju od januarja do marca 2021 zvišali za 1,5 % na 657,6 milijona evrov glede na enako obdobje 2020, tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb pa znašajo 111,2 milijona evrov in so nižja za 5,3 %. V marcu so bili izvedeni poročuni za zdravstvene storitve za preteklo leto 2020, kar je med drugim vplivalo na rast odhodkov blagajne v obravnavanem obdobju 2021.

5. Občine

Prihodki in odhodki proračunov občin, marec 2021

V mio EUR	2020	Marec 2021	Jan.-Mar. 2021	Jan.-Mar. 2021/ Jan.-Mar. 2020 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	2.327,1	204,5	512,5	11,9
Davčni prihodki	1.661,9	147,7	374,2	6,8
Davek na dohodek in dobiček (tj. Dohodnina)	1.323,5	130,5	332,8	8,5
Davki na premoženje	286,9	14,9	33,5	8,7
Domači davki na blago in storitve	51,2	3,1	8,1	-33,2
Drugi davki	0,3	-0,8	-0,2	-123,6
Nedavčni prihodki	361,3	31,9	81,7	4,0
Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	220,3	16,2	42,1	-13,8
Ostali nedavčni prihodki	141,1	15,7	39,6	33,3
Transforni prihodki	229,4	19,5	43,1	214,9
v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna	136,3	13,1	30,8	427,1
Ostali prihodki	74,6	5,4	13,5	-12,1
II. SKUPAJ ODHODKI	2.295,7	176,3	446,1	0,7
Tekoči odhodki	545,3	52,1	135,6	11,3
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	173,6	15,4	46,9	14,9
Izdatki za blago in storitve	341,7	32,8	81,0	7,1
Ostali tekoči odhodki	29,9	4,0	7,6	43,1
Tekoči transferi	939,8	75,6	195,3	-6,5
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	445,8	37,5	101,5	-9,1
v tem: Plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev	303,1	26,3	74,0	-0,1
Drugi tekoči domači transferi	365,8	30,5	77,5	-2,7
Tekoči transferi v JZ in tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	329,3	28,7	72,3	0,6
Ostali drugi tekoči domači transferi	36,6	1,8	5,3	-33,3
Ostali tekoči transferi	128,1	7,5	16,2	-6,8
Investicijski odhodki	732,3	43,4	106,4	3,9
Investicijski transferi	78,4	5,2	8,8	-13,5
III. SALDO (I.-II.)	31,4	28,1	66,4	-

Vir: Konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

Prihodki občin

Skupni prihodki občin so od januarja do marca 2021 znašali 512,5 milijona evrov in so bili od primerljivega obdobja lani višji za 11,9 %. Dohodnina je znašala 332,8 milijona evrov in je glede na enako obdobje lani višja za 8,5 % oziroma za 26,1 milijona evrov.

Nedavčni prihodki so znašali 81,7 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani višji za 4 % oziroma za 3,2 milijona evrov. K temu so pripomogli predvsem višji transforni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij in delno prihodki od najemnin, medtem ko so bili prihodki

od udeležbe na dobičku in dividend nefinančnih družb, prihodki od premoženja in prihodki iz naslova koncesijskih dajatev od posebnih iger na srečo ter obresti in drugih denarnih kazni nižji. Tudi obseg drugih nedavčnih prihodkov se je nekoliko znižal.

Prejeta sredstva iz EU in iz drugih držav so bila v opazovanem obdobju v primerjavi z enakim obdobjem lani nižja za 22,8 % in so skupaj znašala 1,4 milijona evrov.

Odhodki občin

Skupni odhodki občin so v prvih treh mesecih letos znašali 446,1 milijona evrov in so bili v primerjavi z enakim obdobjem lani višji za 0,7 %. Izdatki za plače in prispevke so znašali 46,9 milijona evrov in so bili glede na enako obdobje lani višji za 14,9 %. Izdatki za blago in storitve so se glede na enako obdobje lani zvišali za 7,1 % na 81 milijonov evrov. Najbolj so se povečali izdatki za tekoče vzdrževanje, medtem ko se je skrčil obseg izdatkov za kazni in odškodnine ter za pisarniški in splošni material, znižal se je tudi obseg izdatkov za storitve in za energijo, vodo, komunalne storitve ter komunikacije.

Tekoči transferji so v obdobju januar–marec 2021 znašali 195,3 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani nižji za 6,5 %. V okviru teh beležimo padec transferjev nepridobitnim organizacijam in ustanovam za 12,6 %, padec subvencij za 2,2 %, 9,1-odstotni padec transferjev posameznikom in gospodinjstvom in 2,7-odstotni padec drugih tekočih domačih transferjev.

Investicijski odhodki so glede na preteklo leto višji za 3,9 % in so dosegli 106,4 milijona evrov. Najvišjo rast beležimo pri izdatkih za nakup opreme, nakup zemljišč in naravnih bogastev ter pri rekonstrukcijah in adaptacijah, medtem ko najvišji padec beležimo pri nakupih novogradenj ter izdatkih za investicijsko vzdrževanje in obnove. Investicijski transferji so bili glede na enako obdobje lani nižji za 13,5 % in so skupaj znašali 8,8 milijona evrov.

Skupni proračuni občin so v prvih treh mesecih letošnjega leta ustvarili presežek v višini 66,4 milijona evrov, kar je za 51,5 milijona evrov več od primerljivega obdobja lani, ko je presežek znašal 14,8 milijona evrov.

II. DOLG DRŽAVNEGA PRORAČUNA

Pregled gibanja dolga državnega proračuna v obdobju od 28. februarja 2021 do 31. marca 2021

	Stanje dolga feb. 2021	Zadolževanje (povečanje)	Odplačila (zmanjšanje)	Stanje dolga mar. 2021	Sprememba
Dolg državnega proračuna	37.007,0	148,5	28,7	37.126,9	119,8
razdelitev po vrsti instrumenta	mio EUR				
Zakladne menice	1.350,4	148,5	28,0	1.470,9	120,5
3 mesečne zakladne menice	161,5	55,0		216,5	55,0
6 mesečne zakladne menice	246,5	93,5	28,0	312,0	65,5
12 mesečne zakladne menice	144,5			144,5	0,0
18 mesečne zakladne menice	797,9			797,9	0,0
Benchmark Evro obveznice	32.314,2	0,0	0,0	32.314,2	0,0
RS 66 (4,625%, 2024)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 70 (5,125%, 2026)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 71 (3,000%, 2021)	925,2	-	-	925,2	0,0
RS 73 (2,250%, 2022)	1.000,0	-	-	1.000,0	0,0
RS 74 (1,500%, 2035)	2.350,0	-	-	2.350,0	0,0
RS 75 (2,125%, 2025)	2.000,0	-	-	2.000,0	0,0
RS 76 (3,125%, 2045)	1.509,0	-	-	1.509,0	0,0
RS 77 (2,250%, 2032)	2.250,0	-	-	2.250,0	0,0
RS 78 (1,750%, 2040)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 79 (1,250%, 2027)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 80 (1,000%, 2028)	2.350,0	-	-	2.350,0	0,0
RS 81 (1,1875%, 2029)	2.300,0	-	-	2.300,0	0,0
RS 82 (0,275%, 2030)	1.700,0	-	-	1.700,0	0,0
RS 83 (0,2%, 2023)	2.230,0	-	-	2.230,0	0,0
RS 84 (0,875%, 2030)	1.200,0	-	-	1.200,0	0,0
RS 85 (0,4875%, 2050)	1.250,0	-	-	1.250,0	0,0
RS 86 (0,000%, 2031)	1.750,0	-	-	1.750,0	0,0
RS 87 (0,6875%, 2081)	500,0	-	-	500,0	0,0
Ostale Evro obveznice	112,5		0,0	112,5	0,0
USD obveznice	1.291,5	0,0	0,0	1.291,5	0,0
USD (5,500%, 2022)	209,2	-	-	209,2	0,0
USD (5,850%, 2023)	102,2	-	-	102,2	0,0
USD (5,250%, 2024)	980,1	-	-	980,1	0,0
Ostali vrednostni papirji ¹⁾	31,3			31,3	0,0
Domača posojila	225,0			225,0	0,0
Tuja posojila	1.682,3		0,7	1.681,6	-0,7
razdelitev po valutni strukturi	mio EUR				
v EUR	35.685,4	148,5	28,7	35.805,2	119,8
v USD	1.291,5	0,0		1.291,5	0,0
v SDR	30,2	0,0		30,2	0,0
razdelitev po obrestni meri	mio EUR				
Nespremenljiva obrestna mera	36.750,7	148,5	28,7	36.870,6	119,8
Spremenljiva obrestna mera	256,3	0,0	0,0	256,3	0,0
razdelitev po preostali ročnosti	mio EUR				
zapadlost < 1 let	2.289,5	148,5	28,7	3.409,3	1.119,8
zapadlost od [1 - 5] let	8.537,3	-	0,0	9.037,3	500,0
zapadlost od (5 - 10] let	14.659,9	-	-	13.159,9	-1.500,0
zapadlost od (10 - 15] let	4.675,3	-	-	4.675,3	0,0
zapadlost > 15 let	6.845,1	0,0	-	6.845,1	0,0
Povprečni tehtani čas do dospelja (AWTM – Average Weight time to Maturity)	10,2			10,0	-0,2
Prilagojeno trajanje (MD – Modified duration)	9,2			9,0	-0,2

Opomba: ¹⁾ Zadolžnica BS, obveznici po zakonih ZIOOZP in ZSPOZ-UPB2. Vir: Ministrstvo za finance

Stanje dolga državnega proračuna se je v obdobju od 28. februarja 2021 do 31. marca 2021 zvišalo za 119,8 milijona evrov oziroma za 0,2 % BDP in je na dan 31. marca znašalo 37.126,9 milijona evrov. Dolg se je zvišal za 148,5 milijona evrov zaradi izdaje zakladnih menic. Dolg se je znižal za 28,7 milijona evrov zaradi odplačila dela zakladnih menic in dela tujih posojil. V strukturi obrestnih mer oziroma vrste instrumentov je delež dolga s spremenljivo obrestno mero konec marca 2021 znašal 0,7 %. Delež v EUR izdanega dolga je konec marca znašal 96,4 % celotnega dolga, medtem ko je delež dolga, izdanega v ameriških dolarjih, znašal 3,5 % celotnega dolga. Z upoštevanjem transakcij valutne zamenjave se delež EUR dolga poveča na 99,9 %. AWTM (Average Weighted Time to Maturity) je na dan 31. marca znašal 10 let, kar je za 0,2 leti manj kot na dan 28. februarja. MD (Modified Duration) se je v enakem obdobju znižalo za 0,2 leti in znaša 9 let.

III. DRŽAVNA POROŠTVA

Pregled stanja državnih poroštev v obdobju od 31. decembra 2020 do 31. marca 2021

	Stanje državnih poroštev 31. 12. 2020	Stanje državnih poroštev 31. 3. 2021	Sprememba
Stanje državnih poroštev	5.076,4	4.987,5	-88,9
razdelitev glede na institucionalno razdelitev kreditojemalca		mio EUR	
Javne nefinančne družbe	2.166,1	2.145,5	-20,6
Institucije in organi EU	1.589,1	1.572,9	-16,2
Javne družbe, ki sprejemajo vloge, razen centralne banke	669,5	669,5	0,0
Državni skladi	460,9	433,8	-27,1
Države članice EU	88,1	66,5	-21,6
Nacionalne zasebne nefinančne družbe	59,2	2,4	-56,8
Nefinančne družbe pod tujim nadzorom	18,1	13,9	-4,2
Gospodinjstva	12,7	11,9	-0,8
Druge enote centralne države	7,3	7,0	-0,3
Delodajalci	2,6	2,2	-0,5
Države nečlanice in mednarodne organizacije, ki niso rezidenčne v EU	2,4	2,7	0,3
Domače zasebne nefinančne družbe	-	58,7	58,7
Ostalo pod 1 mio eur	0,3	0,4	0,1
razdelitev po naslovu zadolžitve		mio EUR	
Kratkoročni notranji dolgovi	-	-	0,0
Dolgoročni notranji dolgovi	1.312,5	1.291,7	-20,8
Kratkoročni zunanji dolgovi	-	-	0,0
Dolgoročni zunanji dolgovi	3.763,9	3.695,8	-68,1
delež v BDP	11,0 %	10,3 %	

Vir: Ministrstvo za finance

Stanje državnih poroštev se je v obdobju od 31. decembra 2020 do 31. marca 2021 znižalo za 88,9 milijona evrov in na dan 31. marca znaša 4.987,5 milijona evrov. V strukturi po naslovu zadolžitve je delež državnih poroštev za notranje dolgove konec marca znašal 25,9 % in za zunanje dolgove 74,1 %.

IV. NAJAVE OBJAV PODATKOV

Mesečna objava	Obdobje poročanja	Datum objave
Maj 2021	April 2021	31. maj 2021
Junij 2021	Maj 2021	30. junij 2021
Julij 2021	Junij 2021	30. julij 2021
Avgust 2021	Julij 2021	31. avgust 2021
September 2021	Avgust 2021	30. september 2021
Oktober 2021	September 2021	29. oktober 2021
November 2021	Oktober 2021	30. november 2021
December 2021	November 2021	30. december 2021

Metodologija in viri podatkov

Metodološko osnovo v Pregledu javnofinančnih gibanj predstavlja metodologija Mednarodnega denarnega sklada, tj. metodologija za spremljanje državne finančne statistike iz leta 1986 (angl. Government Finance Statistics – GFS 1986), ki temelji na ekonomski klasifikaciji javnofinančnih tokov. Javnofinančni tokovi se po tej metodologiji izkazujejo preko štirih blagajn javnega financiranja (državni proračun, ZPIZ, ZZS in proračunov občin), kar predstavlja konsolidirano globalno bilanco javnega financiranja. Konsolidacija v bilanci javnega financiranja pomeni, da se med seboj pobotajo vsi tokovi iz ene blagajne javnega financiranja v druge, da se tako izognemo dvojnemu zajemanju in umetnemu zviševanju obsega javnofinančnih prihodkov in odhodkov.

Omenjene blagajne javnega financiranja vodijo računovodstvo v skladu z zakonom o javnih financah in zakonom o računovodstvu po načelu denarnega toka (t. i. plačane realizacije). V posameznem proračunskem letu (letni realizaciji) so tako zajeti prihodki in odhodki, ki so bili vplačani oz. izplačani v obdobju od 1. 1. do 31. 12. tekočega leta.

Viri podatkov:

- podatki o prihodkih in odhodkih državnega proračuna temeljijo na uradnih tekočih računovodskih evidencah Ministrstva za finance;
- Ministrstvo za finance redno mesečno zbira in obdeluje podatke za ostale javnofinančne blagajne na podlagi odredb in pravilnikov:
 - blagajni ZPIZ in ZZS: Odredba o poročanju ZPIZ (oz. ZZS) o prihodkih in odhodkih, danih in vrnjenih posojilih ter zadolževanju in odplačilih dolga (Ur. l. RS št. 16/99), na osnovi katere ZPIZ (oz. ZZS) mesečno poroča Ministrstvu za finance po predpisani shemi iz odredbe;
 - občinski proračuni: Pravilnik o poročanju občin o prejemkih in izdatkih proračuna občin, na osnovi katerega vse občine mesečno poročajo Ministrstvu za finance po predpisani shemi.

Več informacij lahko najdete na spletni strani Ministrstva za finance pod temo [fiskalna in javnofinančna politika](https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinančna-politika) (<https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinančna-politika/>).

Fotografija na naslovnici: Ministrstvo za finance.

»Uporaba in objava podatkov dovoljena le z navedbo vira«.

