



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA FINANCE

# Pregled javnofinančnih gibanj



**April 2019**



<b>I. Bilance javnega financiranja.....</b>	<b>1</b>
1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja .....	1
2. Državni proračun.....	2
3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije.....	5
4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije.....	6
5. Občine.....	8
<b>II. Dolg državnega proračuna.....</b>	<b>10</b>
<b>III. Državna poroštva .....</b>	<b>12</b>
<b>IV. Najave objav podatkov .....</b>	<b>13</b>

# I. Bilance javnega financiranja

## 1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja

Prihodki in odhodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja<sup>1)</sup>, marec 2019

<i>V mio EUR</i>	2018	Marec 2019	Jan.-Mar. 2019	Jan.-Mar. 2019/ Jan.-Mar. 2018 (medl. st. rasti v %)
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>18.593,6</b>	<b>1.569,1</b>	<b>4.517,8</b>	<b>8,3</b>
Davčni prihodki	16.225,3	1.314,5	4.103,3	8,5
Nedavčni prihodki	1.350,6	58,8	167,9	-21,1
Ostali prihodki	1.017,7	195,9	246,5	40,1
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>18.068,0</b>	<b>1.614,1</b>	<b>4.688,9</b>	<b>8,1</b>
<b>Tekoči odhodki</b>	<b>7.966,5</b>	<b>779,3</b>	<b>2.116,2</b>	<b>4,4</b>
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	4.167,9	366,3	1.067,9	8,9
Izdatki za blago in storitve	2.633,7	220,3	602,2	9,1
Plačila domačih in tujih obresti	867,9	166,9	404,2	-12,6
Rezerve	296,9	25,8	42,0	28,3
<b>Tekoči transferi</b>	<b>8.236,6</b>	<b>728,0</b>	<b>2.188,0</b>	<b>7,5</b>
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	6.925,8	600,6	1.784,6	6,3
<i>v tem: Pokojnine</i>	<i>4.471,7</i>	<i>385,8</i>	<i>1.157,2</i>	<i>4,4</i>
Subvencije	443,9	30,6	161,8	1,2
Ostali tekoči transferi	866,9	96,8	241,6	23,2
<b>Investicijski odhodki in investicijski transferi</b>	<b>1.431,5</b>	<b>64,9</b>	<b>179,9</b>	<b>27,6</b>
<b>Plačila sredstev v proračun EU</b>	<b>433,4</b>	<b>41,9</b>	<b>204,8</b>	<b>53,1</b>
<b>III. SALDO (I.-II.)</b>	<b>525,6</b>	<b>-45,0</b>	<b>-171,1</b>	<b>-</b>

Opomba: <sup>1)</sup> V konsolidirani globalni bilanci javnega financiranja so zajeti konsolidirani tokovi štirih blagajn javnega financiranja: državnega proračuna, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ), Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) ter proračuni občin. Podatki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so prikazani v skladu z metodologijo GFS 1986 (po denarnem toku), kjer so izločeni vsi transferni tokovi omenjenih štirih blagajn javnih financ.

Vir: ZPIZ, ZZZS, konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

### Konsolidirani prihodki

Prihodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so v prvih treh mesecih 2019 znašali 4.517,8 milijona evrov in so bili glede na enako obdobje lani višji za 8,3 %. Davčni prihodki so se zvišali za 8,5 % in so znašali 4.103,3 milijona evrov. Nedavčni prihodki so se v tem obdobju znižali za 21,1 % na 167,9 milijona evrov.

### Konsolidirani odhodki

Skupni konsolidirani odhodki javnega financiranja so v prvih treh mesecih 2019 znašali 4.688,9 milijona evrov in so se glede na enako obdobje lani zvišali za 8,1 %. Odhodki, namenjeni za plače in prispevke, so bili višji za

8,9 % in so znašali 1.067,9 milijona evrov, kar je predvsem posledica izvajanja dogovora o ukrepih na področju stroškov dela. Izdatki za blago in storitve so znašali 602,2 milijona evrov ter so bili za 9,1 % višji kot v enakem obdobju lani. Tekoči transferi so bili v tem času višji za 7,5 %, od tega so se transferi posameznikom in gospodinjstvom zvišali za 6,3 % in so znašali 1.784,6 milijona evrov. Subvencije so se zvišale za 1,2 % na 161,8 milijona evrov, ostali tekoči transferi pa so se zvišali za 23,2 % in so znašali 241,6 milijona evrov. Investicijski odhodki in investicijski transferi so znašali 179,9 milijona evrov in so bili višji za 27,6 %.

## 2. Državni proračun

Prihodki, odhodki in saldo državnega proračuna, marec 2019

<i>V mio EUR</i>	2018	Marec 2019	Jan.-Mar. 2019	Jan.-Mar. 2019/ Jan.-Mar. 2018 (medl. st. rasti v %)
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>10.000,6</b>	<b>828,3</b>	<b>2.360,8</b>	<b>9,0</b>
<b>Davčni prihodki</b>	<b>8.247,8</b>	<b>607,2</b>	<b>2.036,8</b>	<b>8,5</b>
Davki na dohodek in dobiček	2.129,3	190,6	550,3	11,5
Dohodnina	1.280,2	124,1	353,8	14,8
Davek od dohodkov pravnih oseb	845,7	66,4	196,3	5,5
Drugi davki na dohodek in dobiček	3,3	0,0	0,1	-125,9
Prispevki za socialno varnost	71,0	6,2	18,6	7,4
Davki na plačilno listo in delovno silo	21,6	1,7	5,3	6,2
Davki na premoženje	0,5	0,1	0,2	714,0
Domači davki na blago in storitve	5.935,1	389,5	1.415,3	6,8
<i>v tem: Davek na dodano vrednost (DDV)</i>	<i>3.756,8</i>	<i>231,2</i>	<i>903,8</i>	<i>11,8</i>
<i>Trošarine</i>	<i>1.559,8</i>	<i>105,2</i>	<i>350,4</i>	<i>-1,2</i>
Davki na mednarodno trgovino in transakcije	89,8	9,2	25,5	12,7
Drugi davki in prispevki	0,4	9,9	21,6	60,4
<b>Nedavčni prihodki</b>	<b>866,7</b>	<b>27,4</b>	<b>86,1</b>	<b>-31,9</b>
<b>Kapitalski prihodki</b>	<b>83,6</b>	<b>5,9</b>	<b>17,2</b>	<b>6,8</b>
<b>Prejete donacije</b>	<b>7,4</b>	<b>0,1</b>	<b>5,1</b>	<b>-1.567,6</b>
<b>Transforni prihodki</b>	<b>0,8</b>	<b>0,1</b>	<b>0,2</b>	<b>5,1</b>
<b>Prejeta sredstva iz EU</b>	<b>794,2</b>	<b>187,7</b>	<b>215,4</b>	<b>47,6</b>
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>9.463,4</b>	<b>853,8</b>	<b>2.562,6</b>	<b>7,5</b>
<b>Tekoči odhodki</b>	<b>3.136,8</b>	<b>353,5</b>	<b>921,7</b>	<b>-0,1</b>
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	1.226,5	107,5	322,8	9,1
Izdatki za blago in storitve	784,5	54,6	157,0	14,5
Plačila domačih in tujih obresti	860,6	166,4	402,5	-12,6
Rezerve	265,2	25,1	39,5	38,0
<b>Tekoči transferi</b>	<b>5.071,6</b>	<b>416,3</b>	<b>1.328,7</b>	<b>5,6</b>
Subvencije	395,6	26,0	151,3	0,5
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	1.303,7	124,6	366,0	13,0
Drugi tekoči domači transferi	3.225,9	257,7	779,6	3,4
Tekoči transferi občinam	22,7	1,8	5,5	308,3
Tekoči transferi v sklade soc. zavarovanja	1.144,8	90,1	278,0	0,0
Tekoči transferi v javne zavode	1.917,5	154,6	454,2	4,7
<i>v tem: za plače, prispevke in PKDPZ zaposlenim</i>	<i>1.632,8</i>	<i>134,8</i>	<i>399,1</i>	<i>5,8</i>
Ostali drugi tekoči domači transferi	140,8	11,2	41,8	2,7
Ostali tekoči transferi	146,3	7,9	31,8	8,8
<b>Investicijski odhodki in investicijski transferi</b>	<b>821,5</b>	<b>42,1</b>	<b>107,4</b>	<b>52,8</b>
<b>Plačila sredstev v proračun EU</b>	<b>433,4</b>	<b>41,9</b>	<b>204,8</b>	<b>53,1</b>
<b>III. SALDO (I.-II.)</b>	<b>537,2</b>	<b>-25,6</b>	<b>-201,8</b>	<b>-</b>

Vir: Ministrstvo za finance

## Prihodki državnega proračuna

V obdobju januar–marec 2019 so prihodki državnega proračuna znašali 2.360,8 milijona evrov in so bili od primerljivega lanskega obdobja višji za 194,6 milijona evrov oz. za 9 %.

## Davčni prihodki

Prilivi iz naslova davčnih prihodkov so v tem obdobju skupaj dosegli 2.036,8 milijona evrov in so za 8,5 % višji kot v enakem lanskem obdobju. Dohodnina je znašala 353,8 milijona evrov in je bila od primerljivega lanskega obdobja višja za 14,8 %, kar je predvsem posledica rasti dohodnine od zaposlitve oz. ugodnih razmer na trgu dela.

Davek od dohodka pravnih oseb (DDPO) je znašal 196,3 milijona evrov in je bil višji za 5,5 %. Rast prihodkov od DDPO glede na primerljivo obdobje v lanskem letu pripisujemo višje obračunanim akontacijam, ki so posledica boljšega poslovanja podjetij v lanskem letu in odmerjene akontacije tega davka za leto 2018.

Davek na dodano vrednost (DDV) je znašal 903,8 milijona evrov in je bil višji za 95,7 milijona evrov glede na enako obdobje lani. Rast in dinamika gibanja DDV sta v največji meri odvisni od gibanja in rasti zasebne ter državne potrošnje. V prvem trimesečju tako beležimo 11,8 % rast DDV, vendar tako visoke dinamike do konca tekočega leta ne pričakujemo.

Prihodki iz naslova pobranih trošarin so znašali 350,4 milijona evrov in so bili za 1,2 % nižji kot v enakem obdobju lani. Trošarine od energentov so se znižale za 0,6 %. Upad prihodkov iz tega naslova je delno posledica vladne uredbe, ki je maja lani znižala višino trošarin na energente. Izpad iz naslova nižjih trošarin delno pokrijemo z rastjo prodanih količin energentov. Pri trošarinah na tobakne izdelke beležimo upad teh prihodkov v višini 4,8 %, medtem ko pri trošarinah na alkohol beležimo rast v višini 7,4 %.

## Odhodki državnega proračuna

Odhodki so v prvih treh mesecih 2019 dosegli 2.562,6 milijona evrov, kar je za 178,6 milijona evrov oz. za 7,5 % več kot v enakem obdobju lani.

Tekoči transferi, ki predstavljajo največjo skupino odhodkov, so se glede na enako obdobje lanskega leta

zvišali za 5,6 % oz. 71 milijonov evrov na 1.328,7 milijona evrov. Med njimi je bilo največ drugih tekočih domačih transferov, ki zajemajo obveznosti do občin, skladov socialnega zavarovanja in javnih zavodov. Transferi občinam je višji za 4,2 milijona evrov, in sicer zaradi finančne izravnave občinam. Ta je potrebna zaradi zvišanja višine povprečnine za leto 2019 na podlagi dogovora med vlado in občinami. Zaradi višje priznane povprečnine razpoložljiva dohodnina kot finančni vir občin ne zadošča za pokritje obveznosti. Posledica zvišanja plač v letošnjem januarju iz naslova napredovanj v preteklem letu in učinka višjega vrednotenja večine delovnih mest na podlagi decembra lani sklenjenega dogovora o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju, na podlagi katerega so se zvišale izplačane plače v letošnjem februarju, se odraža v 20,3 milijona evrov višjih izplačilih tekočih transferov v javne zavode. Obveznost države do ZPIZ, ki je odvisna od razlike med prihodki zavoda iz prispevkov in iz drugih virov ter odhodki zavoda, je bila za 21 milijonov evrov nižja kot v enakem obdobju lani. Transferi v sklade socialnega zavarovanja so sicer ostali na ravni lanskega leta, saj so bili ob nižjih transferih v ZPIZ za 20,1 milijona evrov višji tekoči transferi v zdravstveno blagajno, namenjeni za plačevanje pripravništva zdravstvenih delavcev in sodelavcev. Pomemben del odhodkov predstavljajo tudi transferi posameznikom in gospodinjstvom, ki so znašali 366 milijonov evrov in so v primerjavi z lanskim obdobjem višji za 42 milijonov evrov. Med njimi je največ odpadlo na družinske prejemke in starševska nadomestila, to je 134,7 milijona evrov. Najbolj so se sicer zvišali transferi za zagotavljanje socialne varnosti, saj je bilo za ta namen skupaj izplačanih za 42,1 % več sredstev kot v enakem obdobju lani. Ti so znašali 96,5 milijona evrov. Med njimi dosegajo najvišje vrednosti sredstva za varstvo duševno in telesno prizadetih ter denarne socialne pomoči, pri čemer so se prvi povišali zaradi valorizacije denarnih prejemkov, drugi pa zaradi zakonsko zvišane višine osnovnega zneska minimalnega dohodka na 392,75 evra.

Med tekočimi odhodki so se obveznosti za plačilo plač in prispevkov povišale za 9,1 % na 322,8 milijona evrov, kar je med drugim posledica že omenjenega napredovanja in učinka višjega vrednotenja večine delovnih mest javnih uslužbencev, deloma pa tudi posebnega projekta, na podlagi katerega so višja izplačila delovne uspešnosti pri Policiji. Za 14,5 % so bili višji tudi izdatki za blago in storitve, znašali so 157

milijonov evrov. Višja izplačila so posledica višjih izdatkov, namenjenih modernizaciji enot Slovenske vojske, vzdrževanju materialnih sredstev vojske ter vzdrževanju železniške infrastrukture in rednemu vzdrževanju javnih cest. Višji so bili tudi odhodki s postavk rezerv, in sicer za 10,9 milijona evrov oz. za 38 %, največ zaradi izločanja na proračunski sklad za razvoj nevladnih organizacij. V letu 2018 je bil sprejet Zakon o nevladnih organizacijah, na podlagi katerega se sredstva iz naslova dohodnine, ki jih davčni zavezanci niso namenili za financiranje splošno koristnih namenov, političnih strank ali reprezentativnih sindikatov, čeprav bi jih v skladu z Zakonom o dohodnini lahko, prenesejo na sklad za razvoj nevladnih organizacij. Vse do 1. januarja 2019 so bila ta sredstva vir prihodkov iz naslova dohodnine, od takrat pa se tako ta sredstva prenašajo na sklad za razvoj nevladnih organizacij. Smo pa za plačila domačih in tujih obresti namenili 402,5 milijona evrov, kar je za 12,6 % oz. za 58,1 milijona evrov manj kot v enakem obdobju lani in je rezultat aktivnega upravljanja javnega dolga.

Glede na primerljivo obdobje lanskega leta so bila za 37,1 milijona evrov oz. za 52,8 % višja izplačila investicijskih odhodkov in transferov, ki so znašala 107,4 milijona evrov. Najvišjo rast beležimo na področju prometa in prometne infrastrukture. Ključni razlog za to je pospešeno izvajanje projektov - tako tistih, ki so sofinancirani s sredstvi EU, kot tudi ostalih, saj so letošnji vremenski pogoji omogočili izvedbo nekaterih projektov že v začetku leta.

Med izplačili, ki so bila glede na enako lansko obdobje višja, so bila tudi vplačila v proračun EU. Višja so bila za 53,1 milijona evrov in so znašala 204,8 milijona evrov. Evropska komisija je zahtevala vnaprejšnje knjižbe sredstev iz naslova DDV in bruto nacionalnega dohodka (BND), kar se odraža v višjih izplačilih v letošnjem letu.

## **Primanjkljaj državnega proračuna**

Državni proračun je v prvem trimesečju letos izkazal primanjkljaj v višini 201,8 milijona evrov, kar je nekoliko manj kot v enakem obdobju lani, ko ga je bilo za 217,9 milijona evrov. Primanjkljaj je v tem delu leta običajen, predvsem zaradi izplačil večjega dela obresti in subvencij.

### 3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije

Prihodki in odhodki ZPIZ, marec 2019

<i>V mio EUR</i>	2018	Marec 2019	Jan.-Mar. 2019	Jan.-Mar. 2019/ Jan.-Mar. 2018 (medl. st. rasti v %)
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>5.295,2</b>	<b>447,6</b>	<b>1.341,1</b>	<b>4,5</b>
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	4.165,9	363,8	1.088,0	7,7
Nedavčni prihodki	27,0	0,5	1,5	-9,8
Transforni prihodki	1.102,0	83,4	251,6	-7,5
<i>v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna</i>	<i>1.050,1</i>	<i>83,2</i>	<i>251,1</i>	<i>-7,5</i>
Ostali prihodki	0,2	0,0	0,0	10,4
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>5.295,2</b>	<b>446,3</b>	<b>1.338,4</b>	<b>4,5</b>
<b>Tekoči transferi</b>	<b>5.257,8</b>	<b>442,6</b>	<b>1.328,4</b>	<b>4,4</b>
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	4.857,7	408,2	1.225,3	4,4
Transferi za zagotavljanje socialne varnosti	238,0	9,9	29,8	3,3
Pokojnine	4.471,7	385,8	1.157,2	4,4
Nadomestila plač	148,0	12,5	38,3	5,7
Drugi tekoči domači transferi (v sklade soc. zavarovanja)	398,5	34,3	102,9	3,8
Ostali tekoči transferi	1,6	0,1	0,3	15,9
<b>Ostali odhodki</b>	<b>37,4</b>	<b>3,7</b>	<b>10,0</b>	<b>13,6</b>
<b>III. SALDO (I.-II.)</b>	<b>0,0</b>	<b>1,3</b>	<b>2,7</b>	<b>-</b>

Vir: Bilančni podatki ZPIZ

#### Prihodki ZPIZ

Skupni prihodki blagajne ZPIZ so v prvih treh mesecih 2019 znašali 1.341,1 milijona evrov in so bili za 4,5 % višji kot v enakem obdobju lani. Davčni prihodki oz. prispevki za socialno varnost so se zvišali za 7,7 % in so znašali 1.088 milijonov evrov. Zaradi višjih prispevkov za socialno varnost so se transforni prihodki, ki zajemajo predvsem transfer iz državnega proračuna v pokojninsko blagajno, znižali za 7,5 % in so znašali 251,6 milijona evrov.

#### Odhodki ZPIZ

Skupni odhodki v blagajni ZPIZ so v prvih treh mesecih 2019 znašali 1.338,4 milijona evrov in so bili glede na enako obdobje lani višji za 4,5 %. Masa sredstev za pokojnine, ki predstavlja največji delež odhodkov iz pokojninske blagajne, je v obdobju januarju–marec 2019 znašala 1.157,2 milijona evrov in je bila glede na enako obdobje 2018 višja za 4,4 %. Transferi za zagotavljanje socialne varnosti so se zvišali za 3,3 % in so znašali 29,8 milijona evrov, nadomestila plač pa za 5,7 % na 38,3 milijona evrov. Prav tako so se zvišali drugi domači transferi, ki predstavljajo transfer v ZZS. Ta je v prvih treh mesecih 2019 znašal 102,9 milijona evrov in je bil za 3,8 % višji kot v enakem obdobju lani.



## 4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije

Prihodki in odhodki ZZZS, marec 2019

V mio EUR	2018	Marec 2019	Jan.-Mar. 2019	Jan.-Mar. 2019/ Jan.-Mar. 2018 (medl. st. rasti v %)
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>2.890,5</b>	<b>251,6</b>	<b>754,3</b>	<b>10,5</b>
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	2.311,7	236,6	638,9	13,8
Nedavčni prihodki	59,5	5,7	11,8	38,6
Transforni prihodki	519,1	9,3	103,5	-7,8
Prejeta sredstva iz državnega proračuna	98,9	6,4	28,2	268,7
Prejeta sredstva iz občinskih proračunov	17,7	2,5	5,6	23,8
Prejeta sredstva iz skladov soc. zavarovanja	402,6	0,3	69,8	-30,3
Ostali prihodki	0,2	0,0	0,0	-81,0
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>2.858,5</b>	<b>274,9</b>	<b>762,4</b>	<b>13,7</b>
Tekoči transferi	2.803,8	271,5	752,5	13,8
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	353,8	33,0	94,7	14,7
<i>v tem: Boleznine<sup>1)</sup></i>	344,3	32,0	92,0	14,8
Drugi tekoči domači transferi	2.414,9	236,9	650,1	13,6
Tekoči transferi v javne zavode	2.036,0	201,8	551,3	14,2
Sredstva za delovanje javnih ZZ (plače, prispevki in izdatki za blago in storitve)	1.710,8	171,6	465,6	15,7
- osnovno zdravstveno varstvo	340,7	32,8	91,5	12,7
- spec. amb. in bolnišnično zdravljenje	1.189,3	125,4	328,9	17,5
- dejavnost socialnih zavodov	98,0	8,7	25,6	14,3
- dejavnost obvezne socialne varnosti	82,7	4,7	19,5	4,1
Sredstva za zdravila in delo lekarn	265,7	24,8	70,7	9,2
Sredstva za medicinsko tehnične pripomočke	18,8	1,7	4,9	5,0
Sredstva za transfuzijo krvi, cepiva in sanitetni material	9,4	0,8	2,0	-36,0
Ostali tekoči transferi v javne zavode	31,3	2,9	8,1	3,1
Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	375,3	34,6	97,8	10,6
Ostali drugi tekoči domači transferi	3,6	0,4	1,0	10,1
Ostali tekoči transferi	35,1	1,7	7,8	20,1
Ostali odhodki	54,8	3,4	9,8	6,1
<b>III. SALDO (I.-II.)</b>	<b>32,0</b>	<b>-23,3</b>	<b>-8,1</b>	<b>-</b>

Opomba: <sup>1)</sup> Boleznine nad 30 dni, izplačane iz obveznega zdravstvenega zavarovanja in druge bolezni.

Vir: Bilančni podatki ZZZS

### Prihodki ZZZS

Skupni prihodki ZZZS so od januarja do marca 2019 znašali 754,3 milijona evrov in so bili za 10,5 % višji kot v enakem obdobju lani. Davčni prihodki so bili v tem obdobju višji za 13,8 %, transforni prihodki pa za 7,8 % nižji. Skupno znižanje transferjev je posledica evidentiranja prispevkov za zdravstveno zavarovanje upokojencev na postavki nerazporejenih davkov in prispevkov (v okviru davčnih prihodkov). V prvem

trimesečju leta 2019 je od načrtovanih 60 milijonov evrov iz državnega proračuna za že izplačana sredstva za plače in nadomestila plač pripravnikov in specializantov po Zakonu o zdravniški službi realiziranih več kot 30 % sredstev.

## Odhodki ZZS

Skupni odhodki zdravstvene blagajne so od januarja do marca 2019 znašali 762,4 milijona evrov in bili za 13,7 % višji kot v enakem obdobju lani. V prvih treh mesecih so se odhodki za bolezni glede na prve tri mesece 2018 povišali za 14,8 % na okoli 92 milijonov evrov. Ta rast je višja od 6,6 % povišanja v enakem obdobju med letoma 2018 in 2017. Na to vpliva več različnih dejavnikov: povečevanje števila zaposlenih, podaljševanje delovne dobe, rast plač in drugi delovni, socialni in ekonomski dejavniki. Tekoči transferi v javne zavode za zdravstvene storitve in ostalo zdravstveno dejavnost so se glede na enako obdobje lani zaradi boljšega vrednotenja (skladno z rastjo plač, ki je eden od kalkulativnih elementov cene) in povečanega obsega programov povečali za 14,2 % na 551,3 milijona evrov, tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb pa znašajo 97,8 milijona evrov in so višja za 10,6 %.

## 5. Občine

### Prihodki in odhodki proračunov občin, marec 2019

V mio EUR	2018	Marec 2019	Jan.-Mar. 2019	Jan.-Mar. 2019/ Jan.-Mar. 2018 (medl. st. rasti v %)
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>2.154,4</b>	<b>149,9</b>	<b>445,6</b>	<b>3,2</b>
<b>Davčni prihodki</b>	<b>1.499,9</b>	<b>107,0</b>	<b>339,6</b>	<b>2,2</b>
Davek na dohodek in dobiček (tj. Dohodnina)	1.167,1	94,8	300,1	2,9
Davki na premoženje	277,4	7,5	26,1	-6,8
Domači davki na blago in storitve	54,1	3,9	12,5	12,1
Drugi davki	1,2	0,7	0,9	-38,6
<b>Nedavčni prihodki</b>	<b>397,4</b>	<b>25,2</b>	<b>68,5</b>	<b>-10,3</b>
Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	227,0	15,2	40,9	-11,6
Ostali nedavčni prihodki	170,4	10,0	27,6	-8,2
<b>Transforni prihodki</b>	<b>180,6</b>	<b>15,5</b>	<b>30,5</b>	<b>223,3</b>
<i>v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna</i>	100,3	5,4	12,1	195,6
<b>Ostali prihodki</b>	<b>76,6</b>	<b>2,2</b>	<b>7,0</b>	<b>-48,8</b>
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>2.198,0</b>	<b>147,3</b>	<b>409,5</b>	<b>3,7</b>
<b>Tekoči odhodki</b>	<b>543,7</b>	<b>42,3</b>	<b>117,1</b>	<b>-1,4</b>
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	153,8	13,0	38,6	5,1
Izdatki za blago in storitve	361,4	28,1	74,3	-2,2
Ostali tekoči odhodki	28,4	1,2	4,2	-30,3
<b>Tekoči transferi</b>	<b>906,7</b>	<b>69,2</b>	<b>199,1</b>	<b>-0,5</b>
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	433,2	36,1	105,2	-0,2
<i>v tem: Plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev</i>	288,3	23,0	68,6	0,1
Drugi tekoči domači transferi	343,8	25,9	76,3	0,1
Tekoči transferi v JZ in tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	311,7	23,6	67,8	-1,6
Ostali drugi tekoči domači transferi	32,1	2,3	8,5	16,5
Ostali tekoči transferi	129,8	7,3	17,6	-4,8
<b>Investicijski odhodki</b>	<b>671,2</b>	<b>33,1</b>	<b>86,8</b>	<b>22,8</b>
<b>Investicijski transferi</b>	<b>76,4</b>	<b>2,6</b>	<b>6,6</b>	<b>23,6</b>
<b>III. SALDO (I.-II.)</b>	<b>-43,6</b>	<b>2,6</b>	<b>36,1</b>	<b>-</b>

Vir: Konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

### Prihodki občin

Skupni prihodki občin so v obdobju od januarja do marca 2019 znašali 445,6 milijona evrov in so bili od primerljivega obdobja lani višji za 3,2 %. Dohodnina je znašala 300,1 milijona evrov in je glede na primerljivo obdobje v letu 2018 višja za 2,9 % oz. za 8,3 milijona evrov.

Nedavčni prihodki so znašali 68,5 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani nižji za 10,3 % oz. 7,9 milijona evrov. K temu so pripomogli predvsem nižji

prihodki od udeležbe na dobičku in od premoženja, nižji pa so bili tudi drugi nedavčni prihodki.

Prejeta sredstva iz EU in drugih držav so bila v opazovanem obdobju nižja za 10,5 % in so skupaj znašala 0,6 milijona evrov.

## Odhodki občin

Skupni odhodki občin so od januarja do marca 2019 znašali 409,5 milijona evrov in so bili od primerljivega obdobja lani višji za 3,7 %. Izdatki za plače in prispevke so znašali 38,6 milijona evrov in so glede na enako lansko obdobje višji za 5,1 %. Nižji so bili izdatki za blago in storitve, ki so glede na enako obdobje lani upadli za 2,2 % na 74,3 milijona evrov. K nižji rasti so v večji meri prispevali nižji izdatki za kazni in odškodnine ter nižji izdatki za službena potovanja.

Tekoči transferi so od januarja do marca 2019 glede na enako obdobje lani nižji za 0,5 %. V okviru teh beležimo padec transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam za 21,4 %, padec tekočih transferov posameznikom in gospodinjstvom za 0,2 % in pa rast subvencij za 11,5 %. Malenkost višji so bili tudi izdatki za plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev. Ti so bili glede na primerljivo obdobje lani višji za 0,1 milijona evrov oz. 0,1 %.

Investicijski odhodki so glede na primerljivo obdobje lani višji za 22,8 % in so dosegli 86,8 milijona evrov. Najvišjo rast beležimo pri izdatkih za investicijsko vzdrževanje in obnove ter izdatkih za novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije. Investicijski transferi so bili glede na primerljivo lansko obdobje višji za 23,6 % in so skupaj znašali 6,6 milijona evrov. Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki, so višji za 15,2 %, investicijski transferi proračunskim uporabnikom pa za 34,1 %.

Skupni proračuni občin so v tem obdobju ustvarili presežek v višini 36,1 milijona evrov. Primerljiv presežek so občine beležile tudi v enakem obdobju lani, ko je ta znašal 37 milijonov evrov.

## II. Dolg državnega proračuna

Pregled gibanja dolga državnega proračuna v obdobju od 28. februarja 2019 do 31. marca 2019

	Stanje dolga feb. 2019	Zadolževanje (povečanje)	Odplačila (zmanjšanje)	Stanje dolga mar. 2019	Sprememba
<b>Dolg državnega proračuna</b>	<b>28.511,3</b>	<b>150,0</b>	<b>74,2</b>	<b>28.587,1</b>	<b>75,8</b>
<b><i>razdelitev po vrsti instrumenta</i></b>	<b><i>mio EUR</i></b>				
Zakladne menice	644,5	150,0	72,0	722,5	78,0
3 mesečne zakladne menice	75,0	60,0	-	135,0	60,0
6 mesečne zakladne menice	80,0	40,0	10,0	110,0	30,0
12 mesečne zakladne menice	356,0	50,0	62,0	344,0	-12,0
18 mesečne zakladne menice	133,5	-	-	133,5	0,0
Benchmark Evro obveznice	25.501,6	0,0	0,0	25.501,6	0,0
RS 66 (4,625%, 2024)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 67 (4,125%, 2020)	1.645,7	-	-	1.645,7	0,0
RS 69 (4,375%, 2021)	1.605,9	-	-	1.605,9	0,0
RS 70 (5,125%, 2026)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 71 (3,000%, 2021)	1.000,0	-	-	1.000,0	0,0
RS 73 (2,250%, 2022)	1.000,0	-	-	1.000,0	0,0
RS 74 (1,500%, 2035)	2.250,0	-	-	2.250,0	0,0
RS 75 (2,125%, 2025)	2.000,0	-	-	2.000,0	0,0
RS 76 (3,125%, 2045)	1.150,0	-	-	1.150,0	0,0
RS 77 (2,250%, 2032)	2.000,0	-	-	2.000,0	0,0
RS 78 (1,750%, 2040)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 79 (1,250%, 2027)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 80 (1,000%, 2028)	2.350,0	-	-	2.350,0	0,0
RS 81 (1,1875%, 2029)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
Ostale Evro obveznice	112,5			112,5	0,0
USD obveznice	1.291,5	0,0	0,0	1.291,5	0,0
USD (5,500%, 2022)	209,2	-	-	209,2	0,0
USD (5,850%, 2023)	102,2	-	-	102,2	0,0
USD (5,250%, 2024)	980,1	-	-	980,1	0,0
Ostali vrednostni papirji <sup>1)</sup>	32,3			32,3	0,0
Domača posojila	319,4			319,4	0,0
Tuja posojila	609,5		2,2	607,3	-2,2
<b><i>razdelitev po valutni strukturi</i></b>	<b><i>mio EUR</i></b>				
v EUR	27.188,7	150,0	74,2	27.264,5	75,8
v USD	1.291,5			1.291,5	0,0
v SDR	31,1			31,1	0,0
<b><i>razdelitev po obrestni meri</i></b>	<b><i>mio EUR</i></b>				
Nespremenljiva obrestna mera	28.209,6	150,0	74,2	28.285,4	75,8
Spremenljiva obrestna mera	301,7			301,7	0,0
<b><i>razdelitev po preostali ročnosti</i></b>	<b><i>mio EUR</i></b>				
zapadlost < 1 let	2.314,9	150,0	74,2	2.391,4	76,5
zapadlost od [1 - 5] let	5.178,9	-	-	5.178,2	-0,7
zapadlost od (5 - 10] let	10.691,9	-	-	12.191,9	1.500,0
zapadlost od (10 - 15] let	3.766,9	-	-	2.266,9	-1.500,0
zapadlost > 15 let	6.558,7			6.558,7	0,0
Povprečni tehtani čas do dospelja (AWTM – Average Weight time to Maturity)	9,7			9,6	-0,1
Prilagojeno trajanje (MD – Modified duration)	8,5			8,5	0,0

Opomba: <sup>1)</sup> Zadolžnica BS, obveznici po zakonih ZIOOZP in ZSPOZ-UPB2

Vir: Ministrstvo za finance

Stanje dolga državnega proračuna se je v obdobju od 28. februarja 2019 do 31. marca 2019 zvišalo za 75,8 milijona evrov oz. za 0,2 % BDP in je na dan 31. marca znašalo 28.587,1 milijona evrov. Dolg se je zvišal za 150 milijonov evrov zaradi izdaje zakladnih menic, hkrati pa se je znižal za 74,2 milijona evrov zaradi odplačila zapadlih zakladnih menic in dela tujih posojil. V strukturi obrestnih mer oz. vrste instrumentov je delež dolga s spremenljivo obrestno mero konec marca znašal 1,1 %. Delež v evrih izdanega dolga je konec marca znašal 95,4 % celotnega dolga, medtem ko je delež dolga, izdanega v ameriških dolarjih, znašal 4,5 % celotnega dolga. Z upoštevanjem transakcij valutne zamenjave se delež EUR dolga poveča na 99,9 %. AWTM (Average Weight Time to Maturity) je na dan 31. marca znašal 9,6 leta, kar je za 0,1 leta manj kot na dan 28. februarja. MD (Modified duration) se v enakem obdobju ni spremenil in znaša 8,5 leta.

### III. Državna poroštva

Pregled stanja državnih poroštev v obdobju od 31. decembra 2018 do 31. marca 2019

	Stanje državnih poroštev 31. 12. 2018	Stanje državnih poroštev 31. 3. 2019	Sprememba
<b>Stanje državnih poroštev</b>	<b>5.830,5</b>	<b>5.748,0</b>	<b>-82,5</b>
<b><i>razdelitev glede na institucionalno razdelitev kreditojemalca</i></b>		<b><i>mio EUR</i></b>	
Javne nefinančne družbe	2.749,5	2.697,9	-51,6
Institucije in organi EU	1.625,5	1.622,0	-3,6
Državni skladi	768,5	741,4	-27,1
Javne družbe, ki sprejemajo vloge, razen centralne banke	669,5	669,5	0,0
Druge enote centralne države	10,3	10,1	-0,2
Nacionalne zasebne nefinančne družbe	3,6	3,6	-0,1
Gospodinjstva	1,6	1,6	0,0
Države nečlanice in mednarodne organizacije, ki niso rezidenčne v EU	2,0	2,0	0,0
<b><i>razdelitev po naslovu zadolžitve</i></b>		<b><i>mio EUR</i></b>	
Kratkoročni notranji dolgovi	0,0	0,0	0,0
Dolgoročni notranji dolgovi	1.635,5	1.601,3	-34,3
Kratkoročni zunanji dolgovi	0,0	0,0	0,0
Dolgoročni zunanji dolgovi	4.195,0	4.146,8	-48,2
<b><i>delež v BDP</i></b>	<b><i>12,7 %</i></b>	<b><i>11,8 %</i></b>	

Vir: Ministrstvo za finance

Stanje državnih poroštev se je v obdobju od 31. decembra 2018 do 31. marca 2019 znižalo za 82,5 milijona evrov in na dan 31. marca znaša 5.748 milijonov evrov. V strukturi po naslovu zadolžitve je delež državnih poroštev za notranje dolgove konec prvega četrletja 2019 znašal 27,9 % in za zunanje dolgove 72,1 %.

## IV. Najave objav podatkov

Mesečna objava	Obdobje poročanja	Datum objave
Maj 2019	April 2019	31. maj 2019
Junij 2019	Maj 2019	28. junij 2019
Julij 2019	Junij 2019	31. julij 2019
Avgust 2019	Julij 2019	30. avgust 2019
September 2019	Avgust 2019	30. september 2019
Oktober 2019	September 2019	30. oktober 2019
November 2019	Oktober 2019	29. november 2019
December 2019	November 2019	30. december 2019

### Metodologija in viri podatkov:

Metodološko osnovo v Pregledu javnofinančnih gibanj predstavlja metodologija Mednarodnega denarnega sklada – tj. metodologija za spremljanje državne finančne statistike iz leta 1986 (angl. Government Finance Statistics – GFS 1986), ki temelji na ekonomski klasifikaciji javnofinančnih tokov. Javnofinančni tokovi se po tej metodologiji izkazujejo preko štirih blagajn javnega financiranja (državni proračun, ZPIZ, ZZZS in proračunov občin), kar predstavlja konsolidirano globalno bilanco javnega financiranja. Konsolidacija v bilanci javnega financiranja pomeni, da se med seboj pobotajo vsi tokovi iz ene blagajne javnega financiranja v druge, da se tako izognemo dvojnemu zajemanju in umetnemu zviševanju obsega javnofinančnih prihodkov in odhodkov.

Omenjene blagajne javnega financiranja vodijo računovodstvo v skladu z zakonom o javnih financah in zakonom o računovodstvu po načelu denarnega toka (t. i. plačane realizacije). V posameznem proračunskem letu (letni realizaciji) so tako zajeti prihodki in odhodki, ki so bili vplačani oz. izplačani v obdobju od 1. 1. do 31. 12. tekočega leta.

#### Viri podatkov:

- podatki o prihodkih in odhodkih državnega proračuna temeljijo na uradnih tekočih računovodskih evidencah Ministrstva za finance;
- Ministrstvo za finance redno mesečno zbira in obdeluje podatke za ostale javnofinančne blagajne na podlagi odredb in pravilnikov:
  - blagajni ZPIZ in ZZZS: Odredba o poročanju ZPIZ (oz. ZZZS) o prihodkih in odhodkih, danih in vrjenih posojilih ter zadolževanju in odplačilih dolga (Ur. l. RS št. 16/99), na osnovi katere ZPIZ (oz. ZZZS) mesečno poroča Ministrstvu za finance po predpisani shemi iz odredbe;
  - občinski proračuni: Pravilnik o poročanju občin o prejemkih in izdatkih proračuna občin, na osnovi katerega vse občine mesečno poročajo Ministrstvu za finance po predpisani shemi.

Podrobnejše metodološke informacije lahko najdete na spletni strani:

[http://www.mf.gov.si/delovna\\_podrocja/javne\\_finance/tekoca\\_qibanja\\_v\\_javnih\\_financah/bilten\\_javnih\\_finan/](http://www.mf.gov.si/delovna_podrocja/javne_finance/tekoca_qibanja_v_javnih_financah/bilten_javnih_finan/)

Fotografija na naslovnici: Ministrstvo za finance.

»Uporaba in objava podatkov dovoljena le z navedbo vira«.





