



JAVNOFINANČNA GIBANJA

Ministrstvo za finance

Julij 2025

Vsebina

Javnofinančni podatki	1
Institucionalno zajetje	2
Sektor država 2024.....	3
Proračunski prihodki in odhodki.....	4
Dolg državnega proračuna	6
Pokojninska blagajna.....	7
Zdravstvena blagajna	8
Proračuni občin.....	9
Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja	11
Konsolidirani izdatki štirih blagajn po COFOG	13
Javnofinančni podatki na ravni sektorja država.....	14
Prihodki sektorja država Q1 2025.....	16
Izdatki sektorja država Q1 2025	17
Državna poročstva	19
Najave objav podatkov.....	20

Javnofinančni podatki

V poročilu Javnofinančnih gibanj so prikazani zbirni četrtletni podatki o realiziranih javnofinančnih tokovih v Republiki Sloveniji kot se v skladu z obstoječim sistemom javnega financiranja oblikujejo in razporejajo skozi štiri blagajne javnih financ (državni proračun, ZPIZ, ZZS in proračuni občin), kar predstavlja konsolidirano globalno bilanco javnega financiranja. Sistem javnih financ v Sloveniji je zasnovan na metodologiji Mednarodnega denarnega sklada; tj. metodologiji za spremljanje državne finančne statistike GFS 1986, ki temelji na ekonomski klasifikaciji javnofinančnih tokov.

Javne finance v najširšem smislu pa združuje sektor država, ki poleg navedenih štirih javnih blagajn vključuje tudi prihodke in odhodke posrednih proračunskih uporabnikov in drugih institucionalnih enot, ki se v skladu z metodologijo ESA in uveljavljeno klasifikacijo institucionalnih sektorjev (SKIS) uvrščajo v sektor država, kot so javni zavodi, skladi, agencije, gospodarske družbe idr. Četrtletne ocene javnofinančnih podatkov na ravni celotnega sektorja država so preračunane v skladu s pravili in smernicami novejšje metodologije GFS 2014, ki omogoča mednarodno primerjavo podatkov. Vsi podatki so prikazani na podlagi denarnega toka oziroma t. i. plačani realizaciji (izjema gospodarske družbe). Podrobneje o virih in metodah izračuna javnofinančnih podatkov najdete na spletni strani Ministrstva za finance pod temo [fiskalna in javnofinančna politika](https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinancna-politika/) (<https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinancna-politika/>).



Državni proračun predstavlja glavni vir štirih blagajn javnih financ in hkrati pomemben del v strukturi celotnih izdatkov sektorja države (38 %). Sestavlja ga 178 neposrednih proračunskih uporabnikov, kot so npr. ministrstva, sodišča, upravne enote, vladne službe idr., ki se financirajo neposredno iz proračuna. Poleg tega pa državni proračun posredno preko odhodkov (transferjev) pomembno vpliva tudi na dinamiko posrednih uporabnikov, ki izvajajo javno službo.



Sklada socialne varnosti predstavljata Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ) in Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZS); oba v obveznem delu zavarovanja. Ti dve samostojni blagajni javnega financiranja večji del sredstev pridobivata neposredno od zavarovancev v obliki zbranih prispevkov za socialno varnost, del sredstev pa tudi kot transfer iz državnega oz. občinskih proračunov. Pokojninska blagajna izplačuje tudi prispevke za zdravstveno zavarovanje upokojencev, preko transfera v zdravstveno blagajno. Prav tako izplačuje pokojnine, invalidnine in druge transferje, ki zagotavljajo socialno varnost vsem upravičencem. Zdravstvena blagajna poleg kritja stroškov opravljanja javne zdravstvene službe zdravstvenim institucijam (npr. za plače, zdravila, medicinske pripomočke idr.), izplačuje tudi boleznine.



Proračuni občin predstavljajo (konsolidirane) zbirne tokove prihodkov in odhodkov vseh 212 občin skupaj, ki sodijo med neposredne proračunske uporabnike. Iz proračunov občin se neposredno financirajo tudi krajevne in druge lokalne skupnosti.



Ostale enote sektorja država so javni skladi, javne agencije in javni zavodi, ki več kot 50 % svojih odhodkov pokrivajo iz javnofinančnih virov in delujejo na centralni ali lokalni ravni države (večina vrtcev, šol, univerz, bolnišnic, zdravstvenih domov, javnih zavodov s področja kulture, socialnega varstva, raziskovalne dejavnosti idr.). V institucionalni sektor država so po institucionalni klasifikaciji vključene tudi nekatere pravne osebe zasebnega prava, gospodarske družbe (javna podjetja kot netržni proizvajalci), med drugim tudi Kapitalska družba (KAD) v delu, ki pokriva zakonsko obveznost do ZPIZ. Poleg naštetih v sektor država uvrščamo še nekatere dodatne transakcije posebnih skladov oz. enot, ki sicer niso samostojne pravnoorganizacijske oblike (proračunski skladi in rezerva idr.)

Institucionalno zajetje

glede na vir financiranja

Neposredni
uporabniki
državnega
proračuna

39 %



Sklada
socialne
varnosti

29 %



Neposredni
uporabniki
proračunov
občin

8 %



Ostale
enote

24 %



Sektor država

2024

100 %

Prihodki 30.361 mio €
Odhodki 30.689 mio €

Primanjkljaj
328 mio €

76 %

Konsolidirana bilanca

Primanjkljaj 953 mio €

Centralna država S.1311

55 %

Prih. 18.151 mio €
Odh. 18.325 mio €

Primanjkljaj
174 mio €

Proračun

Državni proračun 39 %

Prihodki 14.602 mio €
Odhodki 15.398 mio €

Primanjkljaj 796 mio €

Transferi v:

- ZPIZ 1.386 mio €
- Sklade in agencije 69 mio €
- Proračunske sklade 1.167 mio €
- Javna podjetja 405 mio €
- Javni zavodi 3.195 mio €

Izven-proračunsko

Javni skladi (8): Stanovanjski sklad RS,
EKO sklad...

Javni zavodi (302): gimnazije,
univerze, bolnišnice,
kulturni domovi...

Javne agencije (14)

Javna podjetja (33)

Proračunski skladi in

proračunska rezerva (11)

Pravne osebe zasebnega prava in
druge enote

16 %

Prih. 7.593 mio €
Odh. 6.763 mio €

Presežek
831 mio €

Lokalna država S.1313

16 %

Prih. 5.596 mio €
Odh. 5.823 mio €

Primanjkljaj
228 mio €

Občinski proračuni (212)

8 %

Prihodki 3.009 mio €
Odhodki 3.245 mio €

Primanjkljaj 236 mio €

Transferi v:

- Javne zavode 791 mio €
- Javne sklade 11 mio €
- Druge enote 23 mio €

Javni skladi (9)

Javni zavodi (1.012): vrtci, osnovne
šole, zdravstveni domovi...

Javna podjetja (28)

Pravne osebe

zasebnega prava (13)

Druge enote / krajevne in lokalne
skupnosti

8 %

Skladi socialne varnosti S.1314

29 %

Prih. 13.181 mio €
Odh. 13.107 mio €

Presežek
74 mio €

ZPIZ 18 %

Prihodki 7.847
Odhodki 7.847

Primanjkljaj 0

Transfer v: → ZZZS 535 mio €

ZZZS 11 %

Prihodki 5.334 mio €
Odhodki 5.254 mio €

Presežek 79 mio €

Transfer v: → Zavode 2.953 mio €

Javno podjetje

Kapitalska družba, d.d.

Transfer v:

→ ZPIZ 65 mio €

Opombe: Slika prikazuje bilance sektorja država v letu 2024 po denarnem toku in metodologiji GFS 2014 (prva ocena Ministrstva za finance). Transferni tokovi so prikazani na podlagi pravil računovodske konsolidacije oz. po pravilih metodologije GFS 1986. V oklepaju je navedeno št. institucionalnih enot po stanju iz Apes registra PRS po posameznih podsektorjih države za leto 2024 (stanje na 31.12.2024). Preračuni v % temeljijo na podlagi bruto neskov in predstavljajo delež izdatkov posameznih skupin enot ali podsektorjev gledano z vidika vira financiranja.

Proračunski prihodki in odhodki

PRIHODKI

Prihodki državnega proračuna

Davčni prihodki

v tem: dohodnina

DDPO

DDV

trošarine

Nedavčni prihodki

Kapitalski prihodki

Prejete donacije

Transforni prihodki

Prejeta sredstva iz EU

2024 jan-jun	2025 jan-jun	Medl. rast v %
mio €	mio €	
6.963	7.141	2,6
6.087	6.286	3,3
1.148	1.212	5,6
1.013	859	-15,2
2.545	2.627	3,2
780	779	-0,1
377	371	-1,7
64	67	3,8
14	14	-1,5
0	30	5.896,7
420	374	-11,0

ODHODKI

Odhodki državnega proračuna

Tekoči odhodki

v tem: plače in prispevki

izdatki za blago in storitve

plačila obresti

rezerve

Tekoči transferi

v tem: subvencije

transferi posameznikom
in gospodinjstvom

tekoči transferi občinam

tekoči transferi v sklade
soc. zavarovanja

tekoči transferi v javne
zavode

Investicijski odhodki in transferi

Plačila sredstev v proračun EU

2024 jan-jun	2025 jan-jun	Medl. rast v %
mio €	mio €	
7.306	7.963	9,0
2.200	2.493	13,3
884	974	10,1
554	503	-9,2
445	542	21,8
317	475	49,8
4.305	4.594	6,7
390	325	-16,8
1.013	1.028	1,5
78	115	47,2
1.134	1.151	1,5
1.473	1.627	10,5
504	527	4,4
297	348	17,4

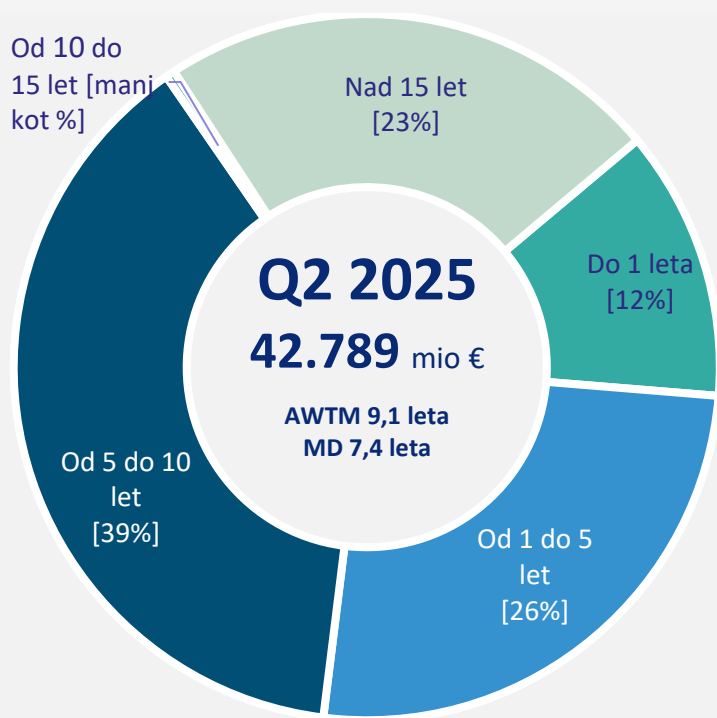
Vir: Ministrstvo za finance.

Prihodki državnega proračuna so v prvem polletju 2025 znašali 7.141 mio EUR kar je za 2,6 % ali 178 mio EUR več kot v enakem obdobju lani. Glavnino so k tej rasti prispevali višji prihodki od davkov, ki so se glede na lani, povečali za 199 mio EUR ali 3,3 %. K rasti so največ prispevali višji prihodki od davka na dodano vrednost, ki so bili glede na lani višji za 82 mio EUR ali 3,2 %, medtem ko so bili prihodki od trošarin na ravni prvega polletja preteklega leta. Na strani davkov na dohodek in dobiček so se prihodki iz naslova dohodnine v prvem polletju letos povečali za 65 mio EUR ali 5,6 % še vedno kot posledica rekordne ravni zaposlenosti v Sloveniji, medtem ko so bili prihodki iz naslova davka na dohodke pravnih oseb nižji za 154 mio EUR. Čeprav so mesečne akontacije tega davka v letošnjem letu višje kot lani, je padec posledica visokega poročila DDPO v letu 2024 za leto 2023 in posledično visoke ravni davčne osnove v tem letu. Izmed ostalih davčnih prihodkov so bili v prvem polletju letos višji tudi prihodki od drugih davkov na blago in storitve (za 47 mio EUR ali 67,3 %), predvsem na račun višjih prihodkov od davka zaradi onesnaževanja zraka z emisijo CO₂, višji pa so bili tudi prihodki od davkov na premoženje saj je bilo v letu 2025 pobranih za 106 mio EUR davka na bilančno vsoto bank, ki se nanaša na leto 2024. Davek se bo obračunaval v obdobju 5 let in je, poleg začasnega povišanja stopnje davka na dohodke pravnih oseb za tri odstotne točke, namenjen odpravi posledic poplav iz leta 2023. Rast prihodkov od carin je v letošnjem letu znašala 50,9 % ali 49 mio EUR predvsem na račun povečanja uvoza avtomobilov, medtem ko so se prihodki iz naslova sredstev EU medletno znižali za 46 mio EUR ali 11 %. Znižanje je predvsem posledica nižjih prihodkov iz naslova kohezijskih in strukturnih skladov, medtem ko so bili prihodki iz Sklada za okrevanje in odpornost v tem obdobju višji.

Odhodki državnega proračuna so v prvi polovici letošnjega leta znašali 7.963 mio EUR kar je za 657 mio EUR ali 9,0 % več, kot v enakem obdobju lani. V prvem polletju so se tako najbolj povečali tekoči odhodki državnega proračuna (za 293 mio EUR ali 13,3 %), med njimi najbolj izdatki za plače (za 89 mio EUR ali dobrih 10 %) in plačila za obresti (za 97 mio EUR ali 21,8 %). Izločanje sredstev za posebne namene (proračunski skladi in rezerva) se je v prvem polletju letos povečalo za 158 mio EUR ali slabih 50 %, predvsem na račun višjih izločanj sredstev v Sklad za obnovo Slovenije (SOS). Porabe proračunskih skladov (niso del porabe A bilance) so se, glede na lansko prvo polletje povečale za dobrih 60 %, predvsem na račun višjih porab Sklada za okrevanje in odpornost (za 56 mio EUR ali slabih 90 %) in porab sklada SOS (85,3 mio EUR). Odhodki za tekoče transferje so bili v prvi polovici letos višji za 290 mio EUR ali 6,7 %, predvsem na račun višjih transferjev v javne zavode (za 154 mio EUR ali 10,5 %), kot posledica višjih izdatkov za plače, medtem ko so se odhodki za subvencije znižali za 65 mio EUR ali 16,8 %. V prvem polletju letos so se investicijski odhodki in transferji povečali za 22 mio EUR ali 4,4 %, medtem ko so se plačila v proračun EU povečala za 52 mio EUR ali 17,4 %, predvsem na račun višjih plačil iz naslova carin in bruto nacionalnega dohodka.

Primanjkljaj državnega proračuna je v letošnjem prvem polletju znašal 822 mio EUR, na kar so v največji meri vplivali višji odhodki državnega proračuna za odpravo posledic avgustovskih poplav iz leta 2023 in plačno reformo. Primanjkljaj DP je v enakem lanskem obdobju znašal 343 mio EUR.

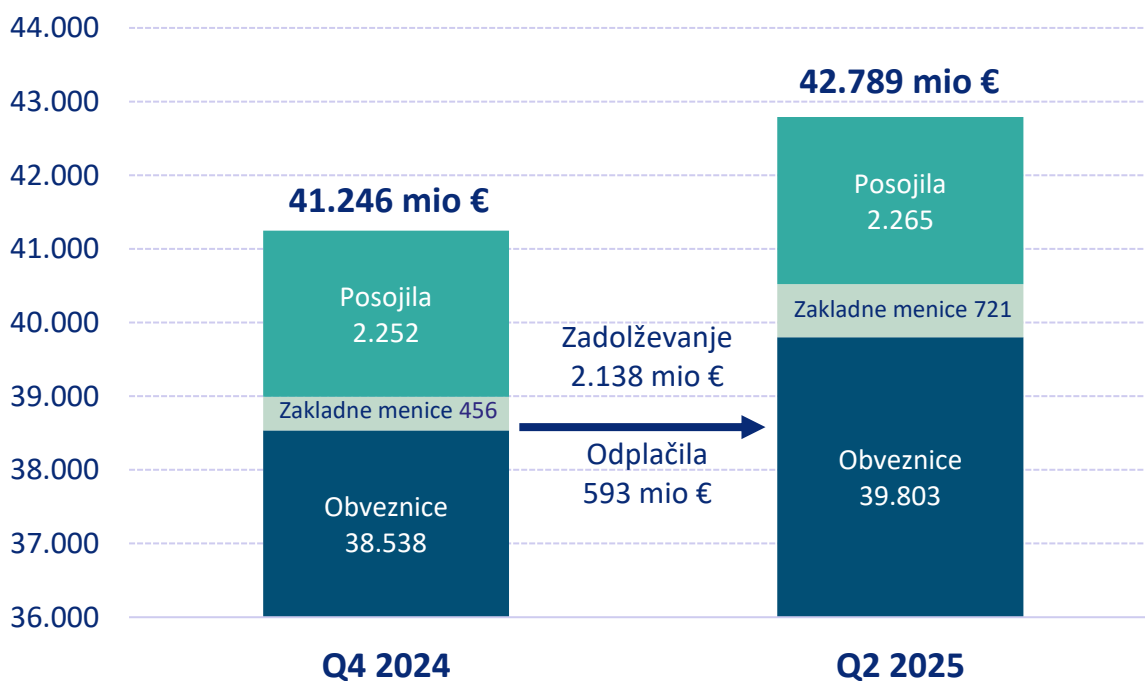
Dolg državnega proračuna



Stanje dolga državnega proračuna se je v prvem polletju leta 2025 povečalo za 1.543 milijonov EUR oziroma 2,2 % BDP. Dolg se je povečal za 2.138 milijonov EUR zaradi izdaje obveznic RS95 in RS96, reodprtja obveznic RS74, RS76 in RS21, črpanja domačih posojil ter izdaje tri-, šest-, dvanajst- in osemnajstmesečnih zakladnih menic. Dolg se je znižal za 593 mio EUR zaradi odplačila obveznice RS79, delnega odplačila obveznice RS21 in EIB posojil, odplačila tri-, šest-, dvanajst in osemnajstmesečnih zakladnih menic ter spremembe tečaja valute XDR, v kateri je denominirana zadolžnica BS. V ročnostnem profilu zapadanja odplačil glavnice dolga državnega proračuna ima 23 % dolga zapadlost glavnice daljšo od 10 let. Ob polletju 2025 znaša povprečni tehtani čas do dospelja (AWTM) 9,1 leta, kar je enako prejšnjemu polletju. Prilagojeno trajanje (MD) se v enakem obdobju zmanjša in znaša 7,4 leta.

Stanje prostih denarnih sredstev državnega proračuna v EUR valuti se je v obravnavanem obdobju zvišalo. Na dan 1.1. 2025 je znašalo 4.647 mio EUR, na dan 30.6.2025 pa 5.599 mio EUR.

Stanje dolga državnega proračuna od Q4 2024 do Q2 2025 (mio €)



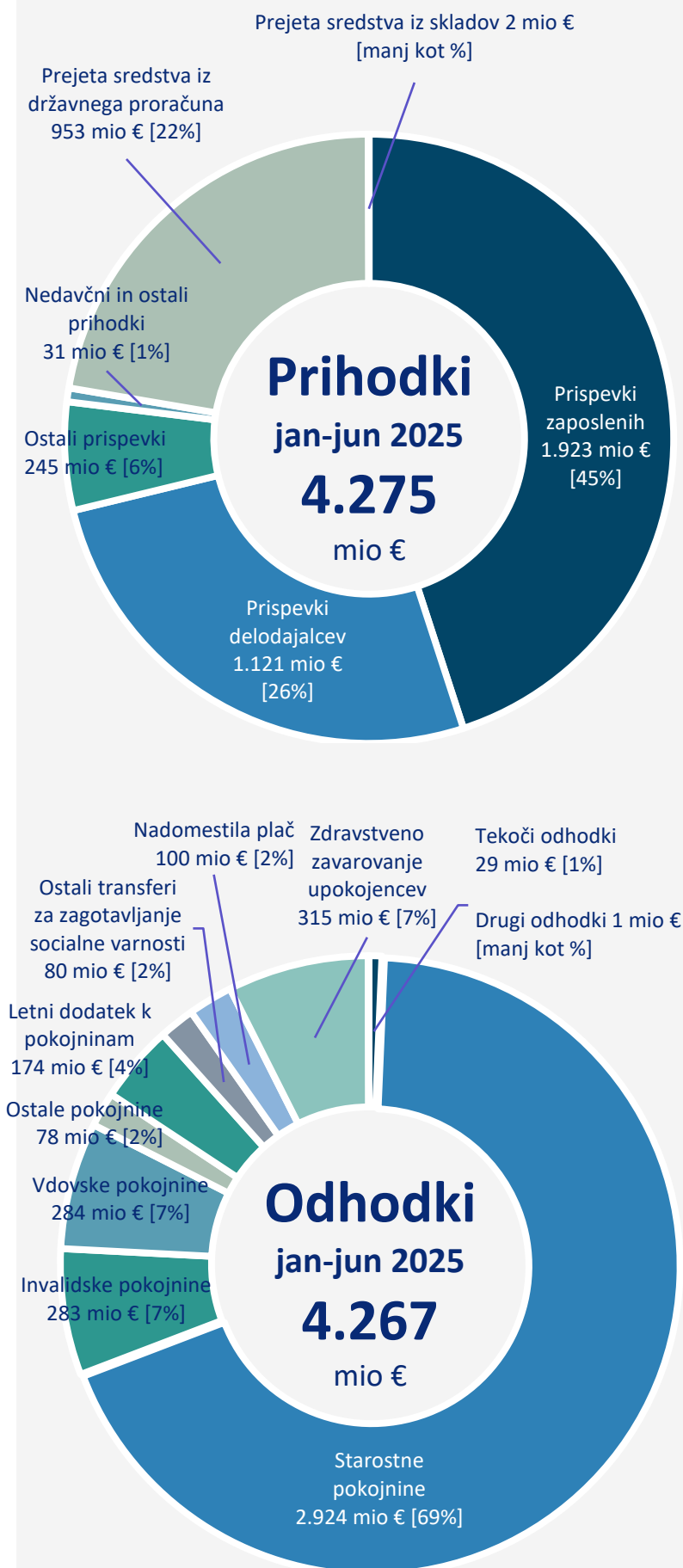
Vir: Ministrstvo za finance.

Pokojninska blagajna

ZPIZ

V prvih šestih mesecih leta 2025 so se skupni prihodki pokojninske blagajne (ZPIZ) v primerjavi z enakim obdobjem lani povečali za 7 % in dosegli 4.275 mio EUR. Glavnina prihodkov izhaja iz socialnih prispevkov ter transferjev iz državnega proračuna. V prvem letošnjem polletju so se prispevki zaposlenih, delodajalcev in ostali skupaj zvišali za 6,6 % oziroma za 203 mio EUR in znašali 3.289 mio EUR, kar je nekoliko manjša rast kot v enakem obdobju lani, ko je znašala 7,6 %. Transferni prihodki iz državnega proračuna so se povečali za 7,8 % oziroma za nekaj manj kot 70 mio EUR in dosegli 953 mio EUR. Njihova rast je bila posledica višjih proračunskih obveznosti, povezanih z rastjo pokojnin, a je bila bistveno nižja kot v lanskem letu, ko je znašala 22,4 %.

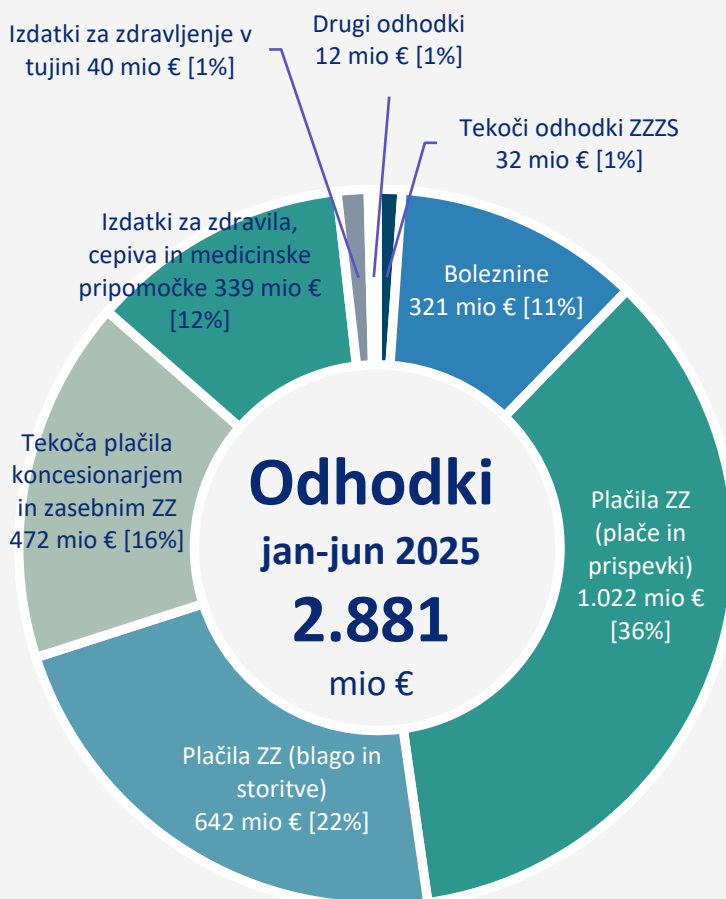
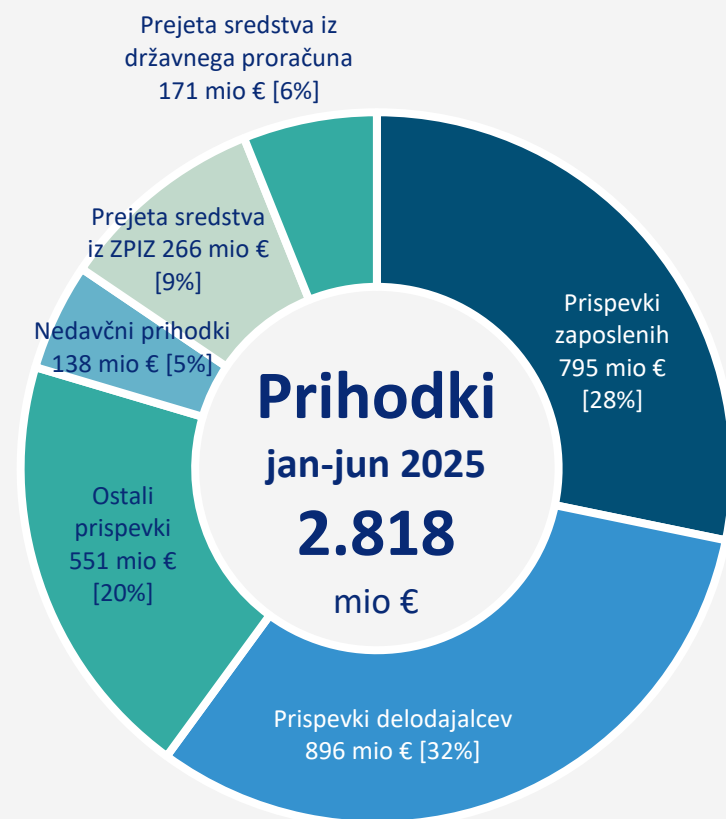
Skupni odhodki ZPIZ so v prvem polletju letošnjega leta dosegli 4.267 mio EUR, kar predstavlja 7-odstotno povečanje glede na enako obdobje lani. Največji delež – 84 % vseh odhodkov – so predstavljala sredstva za pokojnine. Te so se povečale za 7,4 % oziroma 245 mio EUR in dosegle 3.568 mio EUR. Kljub lanskoletni 8,8-odstotni uskladitvi pokojnin so se letos dodatno povečale na podlagi sicer nižje, redne zakonske uskladitve v višini 4,5 %. Starostne pokojnine, ki predstavljajo skoraj 70 % vseh izdatkov zavoda, so narasle za 7,3 % in znašale 2.924 mio EUR. Transferji za zagotavljanje socialne varnosti so se povečali za 3,3 % oziroma za 8 mio EUR in dosegli 254 mio EUR. Med njimi je bil junija izplačan tudi letni dodatek upokojencem v višini 174 mio EUR. Nadomestila plač so narasla za 2 % in znašala skoraj 100 mio EUR. Zaradi višjih pokojnin so se povečala tudi plačila ZZSZ za prispevke za obvezno zdravstveno zavarovanje upokojencev in prejemnikov nadomestil iz invalidskega zavarovanja, ki so presegla 315 mio EUR, kar pomeni 8,7-odstotno rast. Stroški delovanja zavoda so se povečali za 6,1 % in znašali 28,6 mio EUR.



Vir: bilančni podatki ZPIZ.

Zdravstvena blagajna

ZZZS

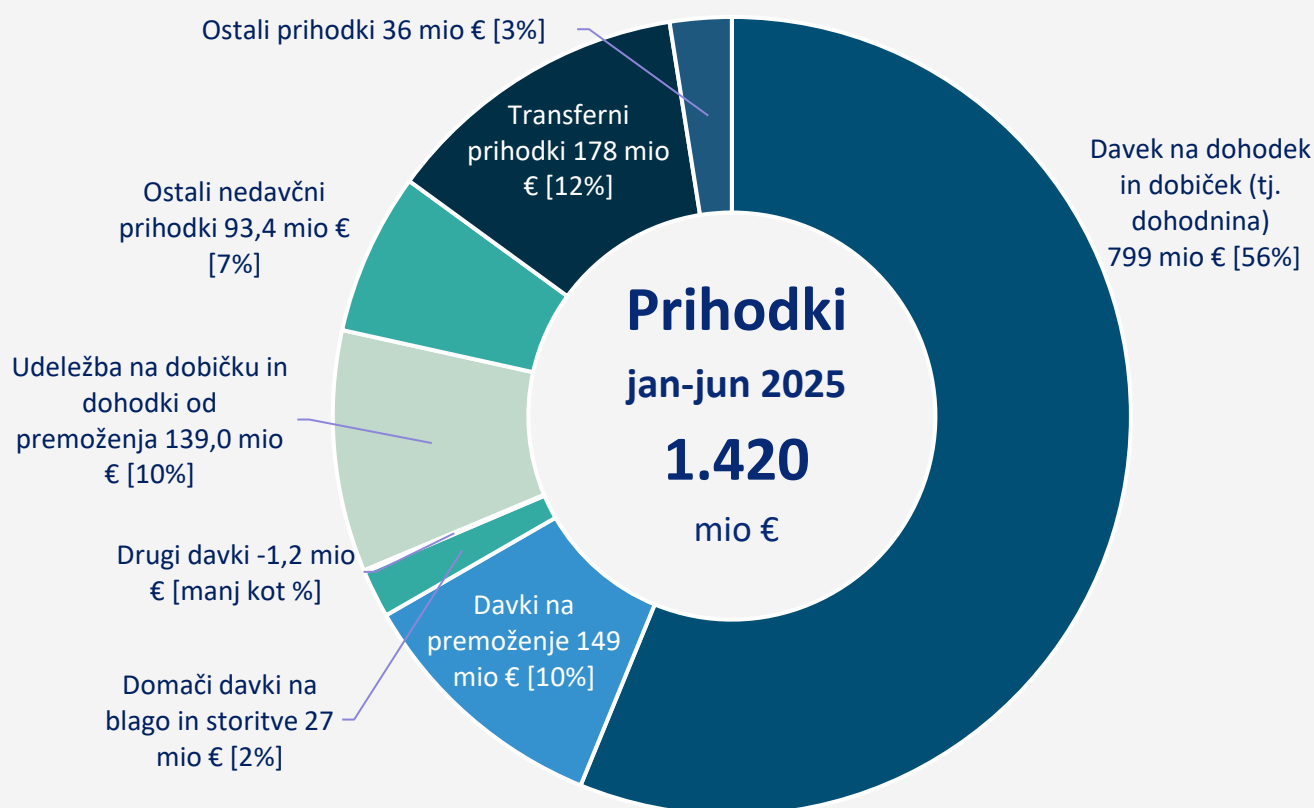


Vir: bilančni podatki ZZZS.

Skupni prihodki ZZZS so v prvi polovici leta 2025 zrasli za 7,1 % na dobrih 2,8 mrd EUR na račun višjih prilivov iz prispevkov za socialno varnost in prispevkov drugih javnofinančnih institucij (vključno s prispevki ZPIZ), ki so skupaj zabeležili 9-odstotno rast in dosegli dobrih 2,5 mrd EUR (90 % vseh prihodkov zavoda). K rasti je prispevalo nadaljevanje pozitivnega trenda rasti plač oziroma prispevnih osnov, dodatno pa jo je spodbudila tudi uskladitev obveznega zdravstvenega prispevka z rastjo bruto plač s 1. marcem 2025. Nedavčni prihodki so se povečali za 62 % oziroma 53 mio EUR, predvsem zaradi višjih prihodkov iz sklenjenih dogovorov o ceni in povračilu stroškov za zdravila. Na drugi strani so se transferni prihodki iz državnega proračuna v obravnavanem obdobju zmanjšali za približno 30 % zaradi manjšega obsega sredstev, namenjenih pokrivanju povečanih stroškov ZZZS. V skladu s 66. členom ZIPRS2526 je bilo za zagotavljanje stabilnosti javnega zdravstvenega sistema v prvem polletju namenjenih 131 mio EUR, kar je približno 60 mio EUR manj kot v enakem obdobju lani.

V prvem polletju 2025 so skupni odhodki ZZZS znašali nekaj manj kot 2,9 mrd EUR, kar je 13,6 % več kot leto prej. Glavnino odhodkov (88 %) predstavljajo izdatki za zdravstvene storitve in ostalo zdravstveno dejavnost. Transferi javnim zdravstvenim zavodom (ZZ) so se povečali za 14,5 % oziroma za 257 mio EUR na 2,02 mrd EUR, predvsem zaradi višjih stroškov za plače in prispevke (za 17 %) ter za blago in storitve (za 11,3 %). Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb so znašala 472 mio EUR, kar je 15,1 % oziroma 62 mio EUR več kot lani. K rasti transferov med drugim prispeva tudi reforma plačnega sistema v javnem sektorju, ki se uvaja postopno od začetka letošnjega leta. Izdatki za zdravila, cepiva in medicinske pripomočke so se povečali za 13,4 % oziroma za 40 mio EUR ter skupno znašali skoraj 340 mio EUR, kar predstavlja 12 % vseh odhodkov zavoda. V okviru transferov posameznikom in gospodinjstvom so se povečali tudi izdatki za bolezni, in sicer za 7,8 %, kar pomeni 23 mio EUR več kot v prvem četrtletju preteklega leta.

Proračuni občin



Vir: konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni Ministrstva za finance.

Skupni prihodki proračunov občin so v prvi polovici leta 2025 znašali 1.420 mio EUR in so bili za 6 % višji kot v istem obdobju leta 2024. K rasti so največ prispevali višji prihodki od davkov na dohodek in dobiček, ki so se povečali za 36 mio EUR ali 4,7 % glede na enako obdobje lani in prihodki od davkov na premoženje ki so se povišali za 26 mio EUR ali 21,5 %, k zvišanju slednjega pa so največ prispevala nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča od fizičnih oseb in sicer za 11 mio EUR ali 54,9 %. Transforni prihodki so bili v prvi polovici letošnjega leta višji za 14 mio EUR ali 8,8 % glede na enako obdobje lani. Prihodki iz EU proračuna so bili v prvi polovici letošnjega leta višji za 38,3 % ali 1 mio EUR.

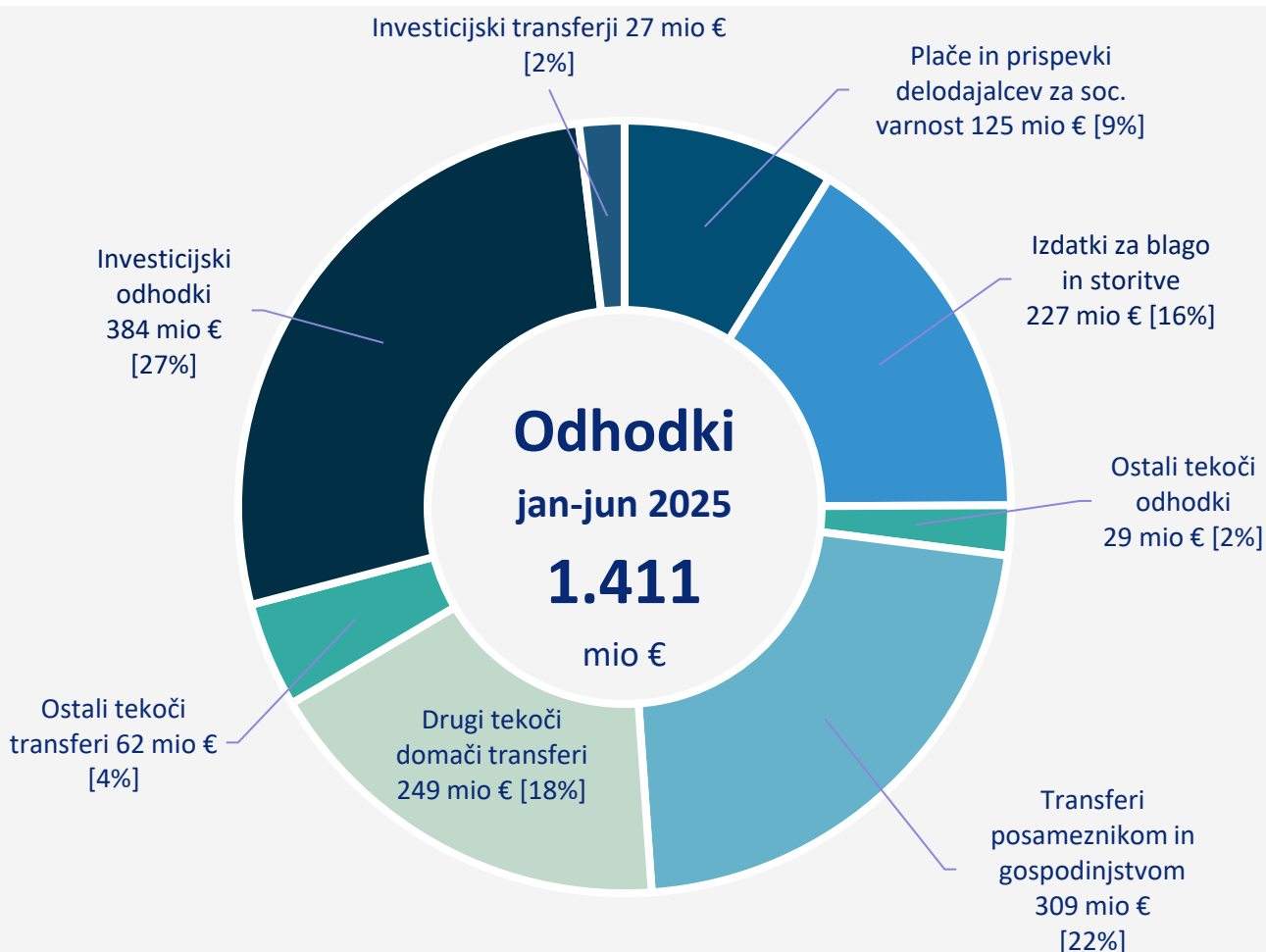
V celotni strukturi prihodkov proračunov občin so v omenjenem obdobju največje deleže predstavljali davek na dohodek in dobiček (799 mio EUR ali 56 %), sledili so jim transforni prihodki (178 mio EUR ali 12,5 %) ter davki na premoženje (149 mio EUR ali 10 %).

Skupni odhodki proračunov občin so v prvi polovici leta 2025 znašali 1.411 mio EUR. V celotni strukturi odhodkov proračunov občin so v omenjenem obdobju najvišji delež predstavljali investicijski odhodki v vrednosti 384 mio EUR ali 27,2 %, h katerim so v višini 51 mio EUR prispevali odhodki na posebnem programu pomoči v primerih nesreč. Sledili so jim transferi posameznikom in gospodinjstvom (309 mio EUR ali 21,9 %) ter drugi tekoči domači transferi (249 mio EUR ali 17,6 %).

Skupni odhodki proračunov občin so bili v prvi polovici letošnjega leta višji za 3 % ali 41 mio EUR, rast odhodkov pa je bila za 3 odstotne točke nižja od rasti prihodkov.

V prvi polovici letošnjega leta so se najbolj povečali odhodki občin za druge tekoče domače transferje (za 21 mio EUR ali 9,1 %), predvsem na račun tekočih transferjev v javne zavode za sredstva plač in drugih izdatkov zaposlenih zaradi prenovljenega plačnega sistema v javnem sektorju. Za 11 % ali 12 mio EUR so se zvišali tudi odhodki za plače in prispevke delodajalcev za socialno varnost. Investicijski odhodki so se v primerjavi z lanskim prvim polletjem znižali za dobrih 5 mio EUR ali 1,4 %. Znižali so se tudi investicijski transferi (za 6 mio EUR ali 19,3 %), največ javnim zavodom za 9 mio EUR ali 41%.

Proračuni občin so v prvi polovici leta 2025 ustvarili presežek v višini 9 mio EUR, v enakem obdobju lani pa primanjkljaj v višini 31 mio EUR.

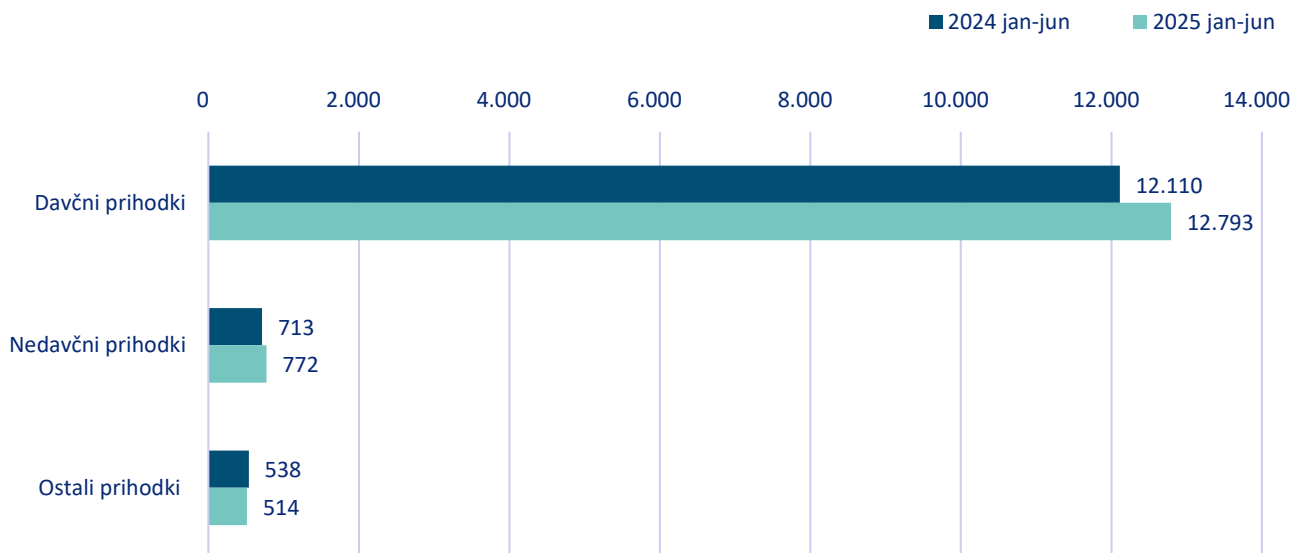


Vir: konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni Ministrstva za finance.

Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja

	2024 jan-jun	2025 jan-jun	Medl. rast %
	Mio €	Mio €	
I. Skupaj prihodki	13.361	14.078	5,4
II. Skupaj odhodki	13.634	14.946	9,6
III. Saldo (I.-II.)	-272,1	-868,3	-

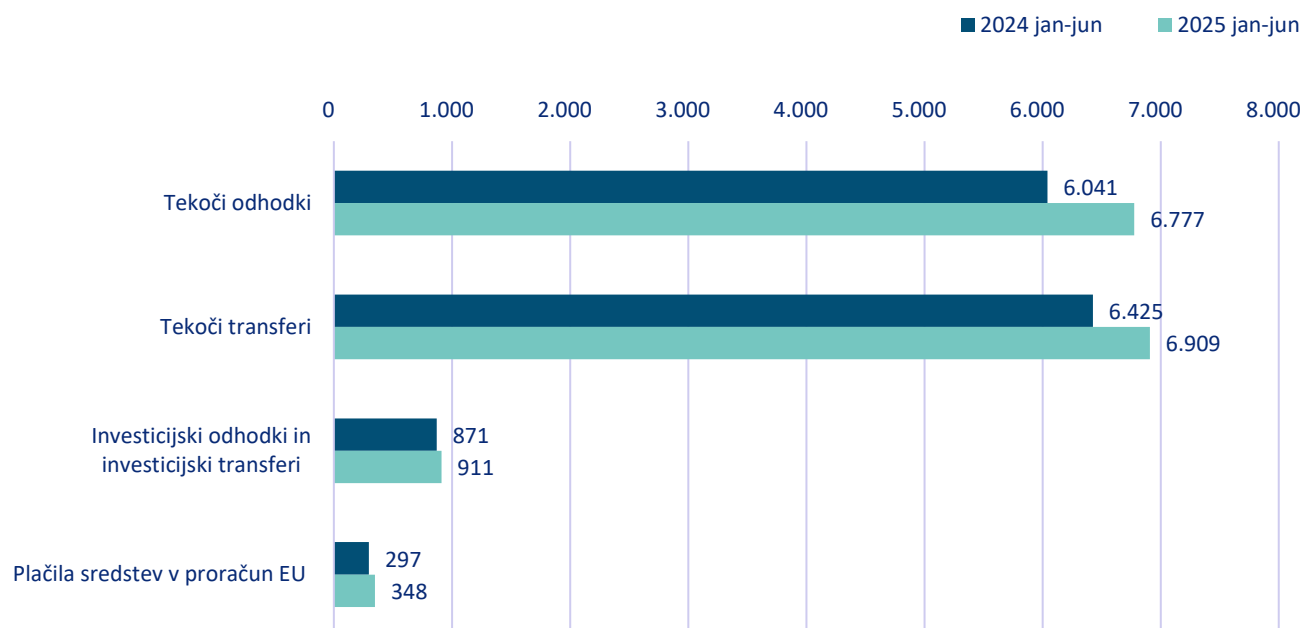
Prihodki v prvem polletju 2025 (mio €)



Vir: ZPIZ, ZZZS, konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni Ministrstva za finance (predhodni podatki za leto 2024).

Prihodki konsolidirane bilance javnega financiranja so v prvi polovici leta 2025 znašali 14,1 mrđ EUR, kar je 5,4 % več kot v enakem obdobju lani. K rasti prihodkov so v največji meri prispevali davčni prihodki, ki so bili glede na enako obdobje lani višji za 682 mio EUR ali 5,6 %. V primerjavi z letom 2024 so se v prvi polovi leta 2025 zvišali vsi davčni prihodki, razen davkov na dohodek in dobiček, ki so se znižali na račun davka od dohodkov pravnih za 153,9 mio EUR ali 15,2 %. Prihodki od prispevkov za socialno varnost so bili višji za 365 mio EUR ali 7,1 %. Rast prihodkov je bila v prvi polovici leta 2025 za 4,3 odstotne točke nižja od rasti odhodkov.

Odhodki v prvem polletju 2025 (mio €)



Vir: ZPIZ, ZZZS, konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni Ministrstva za finance (predhodni podatki za leto 2024).

Odhodki konsolidirane bilance javnega financiranja so leta v prvi polovici leta 2025 znašali 14,9 mrd EUR, kar je 9,6 % več kot v enakem obdobju leta 2024. K povišanju odhodkov je v največji meri prispevalo zvišanje tekočih odhodkov, ki so se v prvi polovici leta 2025 v primerjavi z istim obdobjem lanskega leta povišali za 736 mio EUR ali 12,2 %. Tekoči transferi so bili v tem obdobju višji za 484 mio EUR ali 7,5 %, investicijski odhodki pa za 84 mio EUR ali 11,5 %. Investicijski transferi so se v letu 2025 znižali za 44 mio EUR ali 31,9 % v primerjavi s primerljivim obdobjem lanskega leta. Plačila sredstev v EU proračun so bila v prvi polovici letošnjega leta višja za 52 mio EUR ali 17,4 %.

Primanjkljaj konsolidirane globalne bilance javnega financiranja je v prvi polovici leta 2025 tako znašal 868 mio EUR in je bil v primerjavi z enakim obdobjem lani višji za približno 596 mio EUR.

Konsolidirani izdatki štirih blagajn po COFOG

		2024 jan-jun	2025 jan-jun
COFOG koda		Mio €	Mio €
	Skupaj	13.643	14.922
01	Javna uprava	1.614	1.828
02	Obramba	442	547
03	Javni red in varnost	497	551
04	Ekonomске dejavnosti	1.230	1.260
05	Varstvo okolja	178	194
06	Stanovanjske dejavnosti	122	125
07	Zdravstvo	2.374	2.695
08	Rekreacija, kultura in religija	323	334
09	Izobraževanje	1.600	1.752
10	Socialna varnost	5.264	5.635

Opomba: Pri prikazu izdatkov po klasifikaciji COFOG se konsolidacija opravi na strani izdatkov, zato se prikaz nekoliko razlikuje od podatkov v tabeli na str. 11. Vir: izračuni Ministrstva za finance (podatki za leto 2024 in 2025 so preliminarni).

Preglednica prikazuje konsolidirane izdatke štirih blagajn javnega financiranja po namenih za prvo polletje 2025 in 2024, kot jih določa Klasifikacija funkcij države - COFOG. Največji delež izdatkov v prvem polletju 2025 je bil namenjen Socialni varnosti 37,8 % (ali 5.635 mio EUR), Zdravstvu je bilo namenjenih 18,1 % (ali 2.695 mio EUR), medtem ko je bilo Javni upravi namenjenih 12,2 % (ali 1.828 mio EUR). Sledijo izdatki za Izobraževanje z 11,7 % deležem (ali 1.752 mio EUR) ter izdatki za Ekonomske dejavnosti 8,4 % (ali 1.260 mio EUR).

V prvem polletju 2025 so se v primerjavi z enakim obdobjem lani najbolj povečali izdatki za Obrambo, ki so se zvišali za 23,8 % (ali 105 mio EUR), sledijo izdatki za Zdravstvo, ki so se zvišali za 13,5 % (ali 321 mio EUR). Izdatki za Javno upravo so se zvišali za 13,3 % (ali 214 mio EUR), medtem ko se izdatki za Javni red in varnost zvišali za 11,0 % (ali 54 mio EUR). Izdatki za Izobraževanje so se v primerjavi s prvim polletjem 2024 zvišali za 9,5 % (ali 152 mio EUR), izdatki za Varstvo okolja so se zvišali za 8,8 % (ali 16 mio EUR), medtem ko so se izdatki za Socialno dejavnost zvišali za 7,1 % (ali 372 mio EUR).

Javnofinančni podatki na ravni sektorja država

2024 Q1	2024 Q2	2024 Q3	2024 Q4	2025 Q1	Medl. rast %
------------	------------	------------	------------	------------	-----------------

Sektor država (S.13)

Mio €

Skupaj prihodki (prilivi)

6.720	7.734	7.329	8.579	7.125	6,0
7.275	7.470	7.387	8.557	7.813	7,4
-555	263	-58	22	-688	-

Skupaj izdatki (odlivi)

Presežek/primanjkljaj po denarnem toku

Vir: izračuni Ministrstva za finance po denarnem toku in metodologiji GFS 2014. Za primerjavo objava SURS (metodologija ESA - obračunski tok): [Temeljni agregati sektorja država, 1. četrtnje 2025 \(stat.si\)](#).

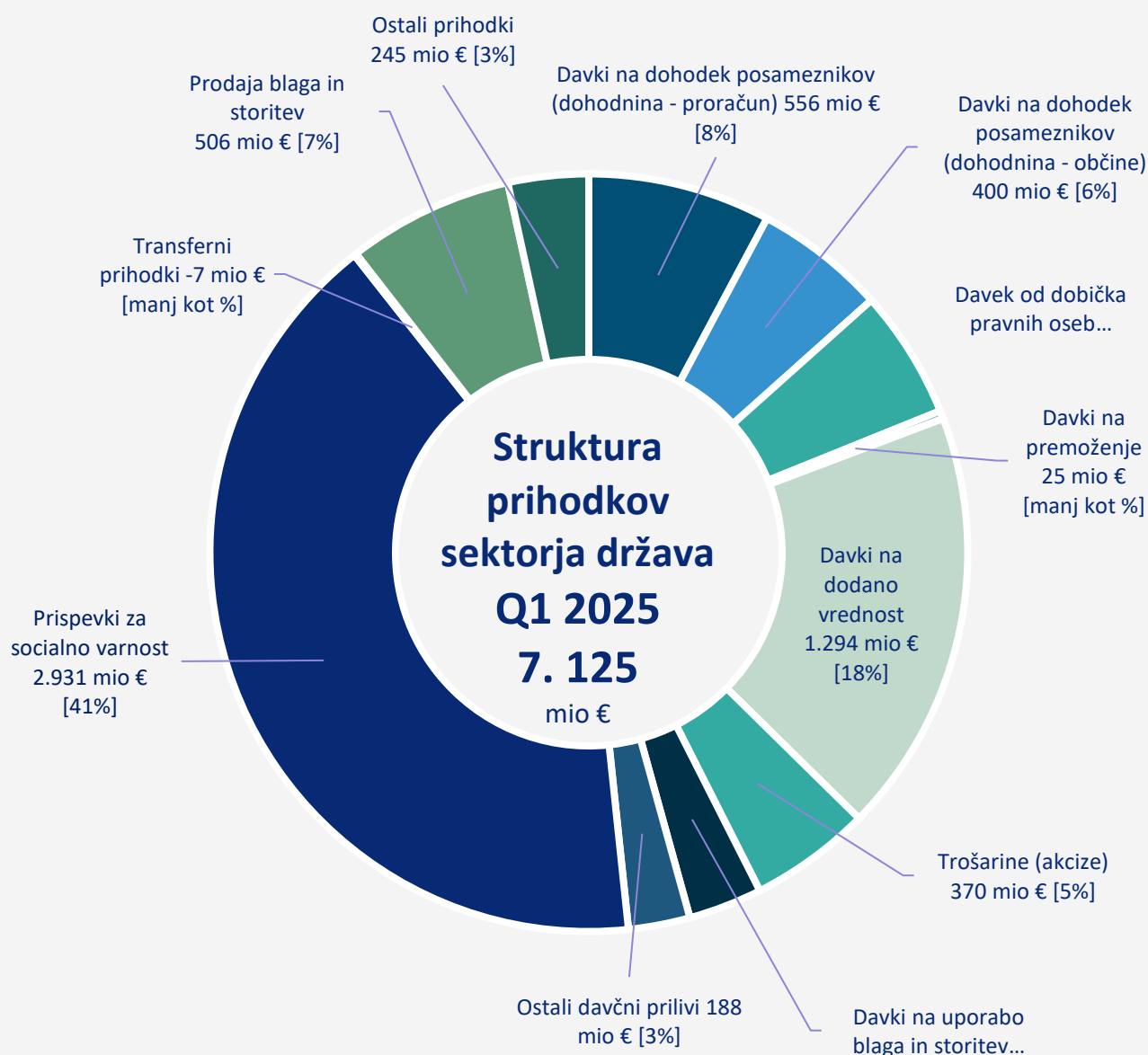
Prihodki, izdatki in saldo sektorja država od Q1 2023 do Q1 2025 (mio €)



Vir: izračuni Ministrstva za finance.

Predhodne ocene Ministrstva za finance kažejo, da je primanjkljaj sektorja država v prvem četrtnem 2025 znašal 688 mio EUR (glej graf na strani 14), kar je več kot v enakem obdobju lani, ko je znašal 555 mio EUR. V letu 2024 je država v povprečju beležila počasnejšo rast odhodkov v primerjavi s prihodki, kar je v drugem in zadnjem četrtnem privedlo do manjšega presežka. Po prvih ocenah je znašal skupni primanjkljaj sektorja država za leto 2024 328 mio EUR.

Primanjkljaj v prvem četrtnem 2025 je predvsem posledica poslovanja centralne države, ki je ob 6-odstotni rasti prihodkov in 7-odstotni rasti odhodkov zabeležila 577 mio EUR primanjkljaja. K večjim izdatkom centralne države so med drugim prispevala tudi povečana izplačila proračunskih skladov, saj so se z začetkom leta 2025 začela izplačila iz Sklada za obnovo Slovenije (SOS). Primanjkljaj so v tem obdobju zabeležili tudi skladi socialne varnosti, in sicer v višini 114 mio EUR, kar je predvsem posledica primanjkljaja zdravstvene blagajne (ZZZS). Lokalna država, ki poleg 212 občinskih proračunov vključuje tudi javne zavode, gospodarske družbe in druge lokalne enote, pa je v tem obdobju dosegla rahel presežek.



Vir: izračuni Ministrstva za finance.

Prihodki sektorja država Q1 2025

V prvem četrtnem letu 2025 so se prihodki sektorja država povečali za 6 % in presegli 7.125 mio EUR, kar je več kot 400 mio EUR več kot v enakem obdobju lani. Kot prikazuje graf na strani 15, največji delež prihodkov predstavljajo davčni prihodki, ki tvorijo skoraj polovico vseh prilivov sektorja država. Ti so se povečali za 7,9 % in dosegli 3.450 mio EUR, predvsem zaradi višjih davkov na blago in storitve. V okviru teh so prvem četrtnem letu najbolj povečali prihodki od DDV, ki so zrasli za 7,1 % oziroma za približno 85 mio EUR ter dosegli 1.294 mio EUR, medtem ko so prihodki od trošarin ostali na približno enaki ravni oziroma upadli za nekaj manj kot 4 mio EUR. K skupni rasti davčnih prihodkov so prispevali tudi višji davki na dohodek in dobiček, ki so se povečali za 7,9 %. Pri tem je bila rast davka od dohodka pravnih oseb (DDPO) izrazita – kar 26 % oziroma približno 81 mio EUR, katero rast med drugim pripisujemo boljšemu poslovanju podjetij, predvsem bančnega sektorja. Nasprotno pa je bila rast dohodnine zmernejša, znašala je 2 % oziroma približno 16 mio EUR.

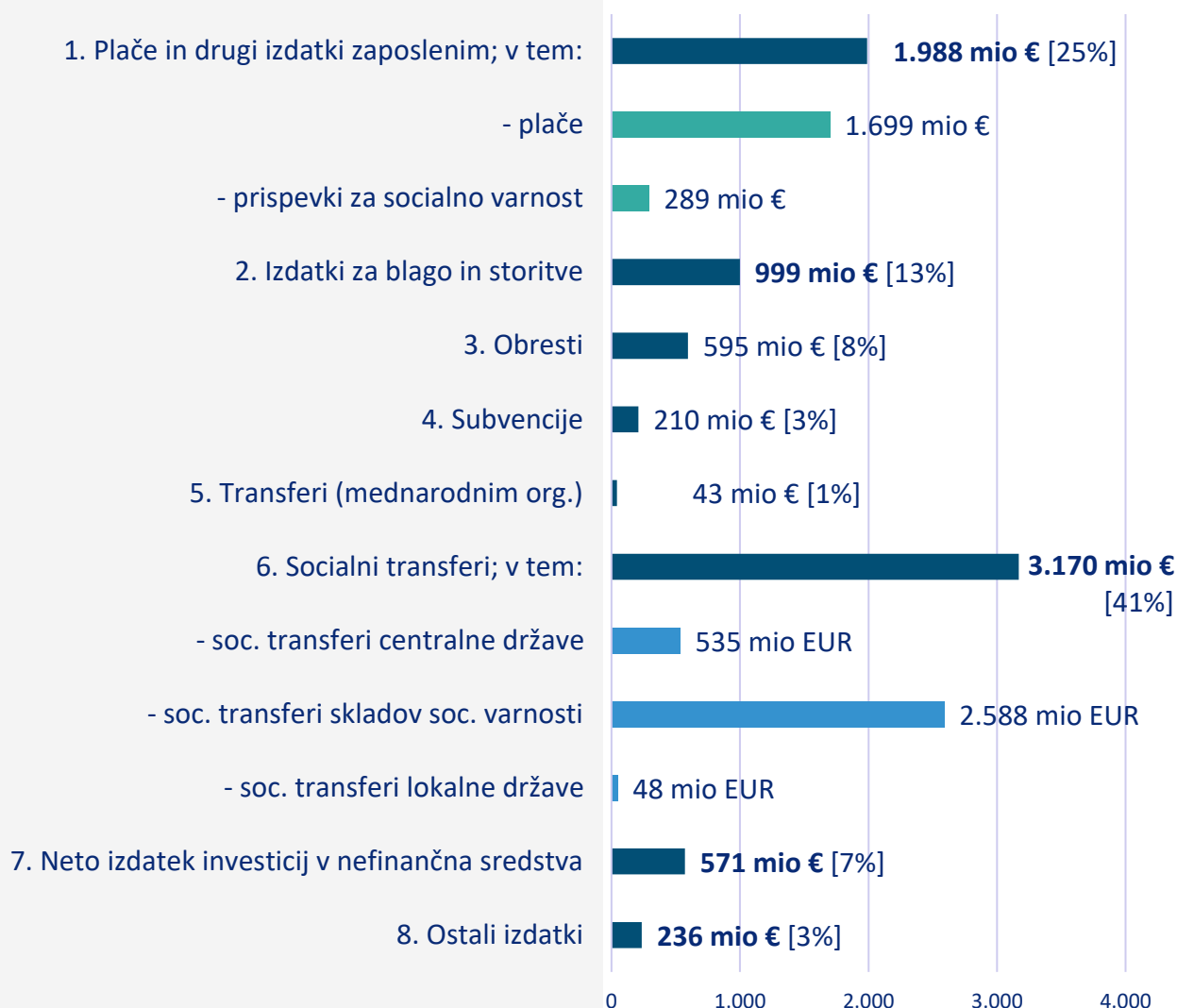
Prispevki za socialno varnost, ki se nakazujejo v državni proračun in oba sklada socialne varnosti, so v prvem četrtnem letu dosegli 2.931 mio EUR in so bili za 8,1 % ali skoraj 220 mio EUR višji glede na enako obdobje lani. Že v prvem četrtnem letu preteklega leta je bila zabeležena visoka, 13,3-odstotna rast, predvsem zaradi sprejema novele ZZVZZ-T in uvedbe obveznega zdravstvenega prispevka (OZP), kar je povečalo prilive v zdravstveno blagajno. Letos pa k nadaljnji rasti vplačil prispevkov prispeva tudi prenova plačnega sistema v javnem sektorju, ki je začela veljati 1. januarja 2025, in bo hkrati postopoma pomenila dodatne obremenitve na izdatkovni strani, predvsem pri sredstvih za zaposlene.

Prihodki od prodaje blaga in storitev, ki jih večinoma ustvarjajo javni zavodi, gospodarske družbe, javne agencije ter občine, so v prvem četrtnem letu povečali za 10,2 % na 506 mio EUR. Ti predstavljajo 7 % vseh prihodkov sektorja država. Glavnino teh prihodkov (61 %) so ustvarile enote na centralni ravni, preostanek pa večinoma enote na lokalni ravni. Med ostalimi prihodki so se drugi transferi in donacije zmanjšali za približno dve tretjini (za 66 %) oziroma za 136 mio EUR, predvsem zaradi postopnega zaključevanja evropskih programov iz preteklega finančnega obdobja. Prav tako so bili za 18 % oziroma za dobrih 30 mio EUR nižji tudi prihodki od premoženja.

Izdatki sektorja država

Q1 2025

7.813 mio €



Vir: izračuni Ministrstva za finance.

V prvem četrtnem letu letošnjega leta so skupni izdatki sektorja država znašali 7.813 mio EUR, kar je za 7,4 % več kot v enakem obdobju lani. Od tega so plače in drugi izdatki zaposlenim predstavljali 1.988 mio EUR, socialni transferji pa 3.170 mio EUR. Obe kategoriji skupaj tako predstavljata večinski delež oziroma 66 % vseh državnih izdatkov (glej zgornjo sliko).

Plače in drugi izdatki zaposlenim so v primerjavi s prvim četrtnem letom lanskega leta ostali približno na enaki ravni, pri čemer je zaznati manjši oziroma 2-odstotni (49-milijonski) padec. Vendar ta medletni upad ne odraža dejanskega oziroma primerljivega stanja omenjenih izdatkov, saj je bil regres za javne uslužbenke lani izplačan že marca, letos pa šele maja, torej v drugem četrtnem letu 2025. V preostalih četrtnem letu leta je pričakovati povečanje izdatkov za plače, k čemur bodo prispevali tako časovni zamik pri izplačilu regresa kot tudi postopoma uveljavljeni učinki plačne reforme z letom 2025.

K povišanju celotnih izdatkov države pa so bistveno prispevali višji socialni transferji, ki so se glede na enako četrtoletje lani povečali za 7,9 % oziroma za 233 mio EUR na 3.170 mio EUR, kar predstavlja več kot 40 % vseh izdatkov. V okviru teh so bruto pokojnine, ki predstavljajo nekaj več kot 60 % socialnih transferjev, po izraziti rasti v letu 2024 v prvem četrtoletju dodatno porasle za 7,5 % oziroma za 135 mio EUR in dosegle približno 1,9 mrd EUR. Obenem so se za 22 % oziroma za okoli 70 mio EUR povečali tudi socialni transferji v naravi, ki so skupaj znašali 392 mio EUR.

Izdatki za blago in storitve so z 13-odstotnim deležem v strukturi celotnih izdatkov sektorja država predstavljali prav tako pomembno kategorijo javnofinančnih izdatkov. V prvem četrtoletju so ti izdatki, ob 4-odstotni rasti, obsegali nekaj manj kot 1 mrd EUR. Največji so k rasti prispevali javni zavodi ter gospodarske družbe na centralni in lokalni ravni.

Za subvencije je bilo v prvem četrtoletju namenjenih 210 mio EUR oziroma 38,6 % (87 mio EUR) več kot v enakem lanskem obdobju, ko je bila njihova raven občutno nižja zaradi izteka covid ukrepov in predvsem manjših izplačil pomoči v povezavi z energetske krizo.

Izdatki za obresti so se povečali za približno 166 mio EUR (39 %) na 595 mio EUR, predvsem zaradi višjih obrestnih mer ob izdaji dolgoročnih državnih obveznic na domačem trgu.

Rast izdatkov zajema tudi neto investicije, ki so se v opazovanem obdobju povečale za 10,1 % in dosegle 571 mio EUR (7 % vseh izdatkov sektorja država). Najizrazitejšo rast beležimo pri investicijah v zgradbe in strukture, in sicer za 23 %, medtem ko so se investicije v stroje in opremo zmanjšale za 10 %. Gledano po podsektorjih je bilo na centralni ravni ustvarjenih več kot dve tretjini vseh investicij, skupno 404 mio EUR. Od tega so ministrstva in druge enote proračunske centralne države prispevale skoraj polovico (203 mio EUR), javni zavodi slabo tretjino (123 mio EUR), preostanek pa druge izvenproračunske enote, kot so gospodarske družbe, javni skladi in proračunski skladi. Na lokalni ravni so k glavnini investicijskih izdatkov prispevale občine, ki so namenile okoli 138 mio EUR od skupno 166 mio EUR.

Državna poročstva

	2024 Q1	2024 Q2	2024 Q3	2024 Q4	2025 Q1	Medl. rast %
	Mio €					
Skupaj vsa poročstva	4.045	3.968	3.924	3.870	3.859	-4,6

razdelitev glede na institucionalno razdelitev kreditorejmalca

	Mio €					
Javne nefinančne družbe	1.590	1.565	1.455	1.420	1.380	-13,3%
Institucije in organi EU	1.624	1.575	1.616	1.558	1.563	-3,8%
Javne družbe, ki sprejemajo vloge, razen centralne banke	669	669	669	669	669	0,0%
Državni skladi	88	88	88	88	88	0,0%
Države članice EU	7	6	5	4	3	-54,8%
Nacionalne zasebne nefinančne družbe	39	38	35	34	31	-20,8%
Nefinančne družbe pod tujim nadzorom	4	5	5	5	4	5,4%
Druge enote centralne države	4	3	33	75	103	2597,0%
Gospodinjstva	16	16	16	17	17	0,8%
Države nečlanice in mednarodne organizacije, ki niso rezidenčne v EU	1	1	1	1	1	-16,7%
Ostalo	0	0	0	0	0	-63,7%

razdelitev po naslovu zadolžitve

Kratkoročni notranji dolgovi	0	0	0	0	0	0
Dolgoročni notranji dolgovi	607	596	545	565	580	-4,5
Kratkoročni zunanji dolgovi	0	0	0	0	0	0
Dolgoročni zunanji dolgovi	3.437	3.372	3.379	3.305	3.279	-4,6

Opomba: medletna primerjava (rast v %) primerja podatke stanja državnih poroštev konec prvega četrletja 2025 glede na stanje državnih poroštev konec prvega četrletja 2024. Vir: izračuni Ministrstva za finance.

Stanje državnih poroštev se je v obdobju od 31. 3. 2024 do 31. 3. 2025 znižalo za 185 mio EUR in na dan 31. 3. 2025 znaša 3.859 mio EUR. V strukturi po naslovu zadolžitve znaša delež državnih poroštev za notranje dolgove konec marca 2025 15,0 % in za zunanje dolgove 85,0 %.

Najave objav podatkov

Polletna objava	Obdobje poročanja	Datum objave
Julij 2025	Januar–junij 2025	31. julij 2025
Januar 2026	Januar–december 2025	30. januar 2026

Fotografija na naslovnici: Zodar/Shutterstock.com

Fotografija na str. 2: 4045/Shutterstock.com

