



JAVNOFINANČNA GIBANJA

Ministrstvo za finance

Januar 2026

Vsebina

Javnofinančni podatki.....	1
Institucionalno zasetje	2
Sektor država 2024.....	3
Proračunski prihodki in odhodki.....	4
Proračunski skladi.....	6
Dolg državnega proračuna	8
Pokojninska blagajna ZPIZ	9
Zdravstvena blagajna ZZZS	10
Proračuni občin.....	12
Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja	14
Konsolidirani izdatki štirih blagajn po COFOG	16
Javnofinančni podatki na ravni sektorja država	17
Prihodki sektorja država Q1+Q2+Q3 2025	19
Izdatki sektorja država Q1+Q2+Q3 2025.....	20
Državna poročta.....	22
Najave objav podatkov	23

Javnofinančni podatki

V poročilu Javnofinančnih gibanj so prikazani zbirni četrtletni podatki o realiziranih javnofinančnih tokovih v Republiki Sloveniji kot se v skladu z obstoječim sistemom javnega financiranja oblikujejo in razporejajo skozi štiri blagajne javnih financ (državni proračun, ZPIZ, ZZZS in proračuni občin), kar predstavlja konsolidirano globalno bilanco javnega financiranja. Sistem javnih financ v Sloveniji je zasnovan na metodologiji Mednarodnega denarnega sklada; tj. metodologiji za spremljanje državne finančne statistike GFS 1986, ki temelji na ekonomski klasifikaciji javnofinančnih tokov.

Javne finance v najširšem smislu pa združuje sektor država, ki poleg navedenih štirih javnih blagajn vključuje tudi prihodke in odhodke posrednih proračunskih uporabnikov in drugih institucionalnih enot, ki se v skladu z metodologijo ESA in uveljavljeno klasifikacijo institucionalnih sektorjev (SKIS) uvrščajo v sektor država, kot so javni zavodi, skladi, agencije, gospodarske družbe idr. Četrtletne ocene javnofinančnih podatkov na ravni celotnega sektorja država so preračunane v skladu s pravili in smernicami novejšje metodologije GFS 2014, ki omogoča mednarodno primerjavo podatkov. Vsi podatki so prikazani na podlagi denarnega toka oziroma t. i. plačani realizaciji (izjema gospodarske družbe). Podrobneje o virih in metodah izračuna javnofinančnih podatkov najdete na spletni strani Ministrstva za finance pod temo [fiskalna in javnofinančna politika](https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinancna-politika/) (<https://www.gov.si/teme/fiskalna-in-javnofinancna-politika/>).



Državni proračun predstavlja glavni vir štirih blagajn javnih financ in hkrati pomemben del v strukturi celotnih izdatkov sektorja države (38 %). Sestavlja ga 178 neposrednih proračunskih uporabnikov, kot so npr. ministrstva, sodišča, upravne enote, vladne službe idr., ki se financirajo neposredno iz proračuna. Poleg tega pa državni proračun posredno preko odhodkov (transferjev) pomembno vpliva tudi na dinamiko posrednih uporabnikov, ki izvajajo javno službo.



Sklada socialne varnosti predstavljata Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ) in Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS); oba v obveznem delu zavarovanja. Ti dve samostojni blagajni javnega financiranja večji del sredstev pridobivata neposredno od zavarovancev v obliki zbranih prispevkov za socialno varnost, del sredstev pa tudi kot transfer iz državnega oz. občinskih proračunov. Pokojninska blagajna izplačuje tudi prispevke za zdravstveno zavarovanje upokojencev, preko transfera v zdravstveno blagajno. Prav tako izplačuje pokojnine, invalidnine in druge transferje, ki zagotavljajo socialno varnost vsem upravičencem. Zdravstvena blagajna poleg kritja stroškov opravljanja javne zdravstvene službe zdravstvenim institucijam (npr. za plače, zdravila, medicinske pripomočke idr.), izplačuje tudi boleznine.



Proračuni občin predstavljajo (konsolidirane) zbirne tokove prihodkov in odhodkov vseh 212 občin skupaj, ki sodijo med neposredne proračunske uporabnike. Iz proračunov občin se neposredno financirajo tudi krajevne in druge lokalne skupnosti.



Ostale enote sektorja država so javni skladi, javne agencije in javni zavodi, ki več kot 50 % svojih odhodkov pokrivajo iz javnofinančnih virov in delujejo na centralni ali lokalni ravni države (večina vrtcev, šol, univerz, bolnišnic, zdravstvenih domov, javnih zavodov s področja kulture, socialnega varstva, raziskovalne dejavnosti idr.). V institucionalni sektor država so po institucionalni klasifikaciji vključene tudi nekatere pravne osebe zasebnega prava, gospodarske družbe (javna podjetja kot netržni proizvajalci), med drugim tudi Kapitalska družba (KAD) v delu, ki pokriva zakonsko obveznost do ZPIZ. Poleg naštetih v sektor država uvrščamo še nekatere dodatne transakcije posebnih skladov oz. enot, ki sicer niso samostojne pravnoorganizacijske oblike (proračunski skladi in rezerva idr.)

Institucionalno zajetje

glede na vir financiranja

Neposredni
uporabniki
državnega
proračuna

37 %



Sklada
socialne
varnosti

31 %



Neposredni
uporabniki
proračunov
občin

8 %



Ostale
enote

24 %



Sektor država 2024

100 %

Prihodki 30.516 mio €
Odhodki 30.783 mio €

Primanjkljaj
267 mio €

76 %

Konsolidirana bilanca

Primanjkljaj 953 mio €

Centralna država S.1311

52 %

Prih. 18.286 mio €
Odh. 18.421 mio €

Primanjkljaj
135 mio €

Proračun

Državni proračun 37 %

Prihodki 14.602 mio €
Odhodki 15.398 mio €

Primanjkljaj 796 mio €

Transferi v:

- ZPIZ 1.396 mio €
- Sklade in agencije 69 mio €
- Proračunske sklade 1.167 mio €
- Javna podjetja 409 mio €
- Javni zavodi 3.195 mio €

Izven-proračunsko

Javni skladi (8): Stanovanjski sklad RS,
EKO sklad...

Javni zavodi (302): gimnazije,
univerze, bolnišnice,
kulturni domovi...

Javne agencije (14)

Javna podjetja (33)

Proračunski skladi in

proračunska rezerva (11)

Pravne osebe zasebnega prava in
druge enote

16 %

Prih. 7.728 mio €
Odh. 6.859 mio €

Presežek
869 mio €

Lokalna država S.1313

16 %

Prih. 5.600 mio €
Odh. 5.824 mio €

Primanjkljaj
223 mio €

Občinski proračuni (212)

8 %

Prihodki 3.009 mio €
Odhodki 3.245 mio €

Primanjkljaj 236 mio €

Transferi v:

- Javne zavode 791 mio €
- Javne sklade 11 mio €
- Druge enote 23 mio €

Javni skladi (9)

Javni zavodi (1.012): vrtci, osnovne
šole, zdravstveni domovi...

Javna podjetja (28)

Pravne osebe
zasebnega prava (13)

Druge enote / krajevne in lokalne
skupnosti

8 %

Skladi socialne varnosti S.1314

31 %

Prih. 13.201 mio €
Odh. 13.109 mio €

Presežek
92 mio €

ZPIZ 19 %

Prihodki 7.847
Odhodki 7.847

Primanjkljaj 0

Transfer v: → ZZZS 592 mio €

ZZZS 13 %

Prihodki 5.334 mio €
Odhodki 5.254 mio €

Presežek 79 mio €

Transfer v: → Zavode 2.953 mio €

Javno podjetje

Kapitalska družba, d.d.

Transfer v:

→ ZPIZ 65 mio €

Opombe: Slika prikazuje bilance sektorja država v letu 2024 po denarnem toku in metodologiji GFS 2014. Transferni tokovi so prikazani na podlagi pravil računovodske konsolidacije oz. po pravilih metodologije GFS 1986. V oklepaju je navedeno št. institucionalnih enot po stanju iz Ajpes registra PRS po posameznih podsektorjih države za leto 2024 (stanje na 31.12.2024). Preračuni v % temeljijo na podlagi bruto zneskov in predstavljajo delež izdatkov posameznih skupin enot ali podsektorjev gledano z vidika vira financiranja.

Proračunski prihodki in odhodki

PRIHODKI

Prihodki državnega proračuna

Davčni prihodki

v tem: dohodnina

DDPO

DDV

trošarine

Nedavčni prihodki

Kapitalski prihodki

Prejete donacije

Transforni prihodki

Prejeta sredstva iz EU

2024 jan-dec	2025 jan-dec	Medl. rast v %
mio €	mio €	
14.602	15.140	3,7
12.127	12.518	3,2
2.077	2.185	5,2
1.908	1.715	-10,1
5.336	5.558	4,1
1.668	1.631	-2,2
1.238	1.161	-6,2
144	151	5,4
29	31	4,8
25	30	22,4
1.039	1.249	20,1

ODHODKI

Odhodki državnega proračuna

Tekoči odhodki

v tem: plače in prispevki

izdatki za blago in storitve

plačila obresti

rezerve

Tekoči transferi

v tem: subvencije

transferi posameznikom
in gospodinjstvom

tekoči transferi občinam

tekoči transferi v sklade
soc. zavarovanja

tekoči transferi v javne
zavode

Investicijski odhodki in transferi

Plačila sredstev v proračun EU

2024 jan-dec	2025 jan-dec	Medl. rast v %
mio €	mio €	
15.398	16.856	9,5
4.995	5.195	4,0
1.750	1.948	11,3
1.310	1.230	-6,1
757	812	7,2
1.177	1.205	2,4
8.265	9.221	11,6
618	448	-27,5
1.979	1.995	0,8
144	178	23,1
1.897	2.133	12,4
3.041	3.542	16,5
1.503	1.720	14,4
636	720	13,2

Vir: Ministrstvo za finance (predhodni podatki za leto 2025).

Prihodki državnega proračuna so v letu 2025 po preliminarnih podatkih znašali 15.140 mio EUR, kar je dobrih 530 mio EUR ali 3,7 % več kot v letu 2024. K tej rasti so največ prispevali višji prihodki od davkov, in sicer slabih 400 mio EUR. Največji delež rasti davčnih prihodkov so prispevali višji prihodki od davka na dodano vrednost, in sicer dobrih 220 mio EUR ali 4,1 %. Sledijo prihodki od dohodnine, ki so bili višji za 109 mio EUR ali 5,2 %. Najvišje padce davčnih prihodkov smo v letu 2025 zaznali pri davku od dohodka pravnih oseb, ti so bili nižji za slabih 200 mio EUR ali 10,1 %, kar je predvsem posledica nižjega letnega poročna za leto 2024. Prihodki od trošarin so bili v letu 2025 nižji za slabih 40 mio EUR ali 2,2 %, predvsem na račun nižjih prihodkov iz naslova trošarin na energente. Nedavčni prihodki so se v letu 2025, glede na leto prej, znižali za slabih 80 mio EUR ali 6,2 %, najbolj na račun nižjih prihodkov od obresti (za 84 mio EUR ali 41 %), medtem ko so bili prihodki z naslova dobičkov in dividend podjetij v državni lasti višji za 14 mio EUR ali 2,9 %. Prihodki iz naslova sredstev EU so se v letu 2025 povečali za slabih 210 mio EUR ali 20,1 % glede na leto prej. K tej rasti so največ prispevali višji prihodki iz naslova proračuna EU iz strukturnih skladov (predvsem evropski sklad za regionalni razvoj in evropski socialni sklad), povečali so se za 144 mio EUR ali slabih 150 %. Pozitiven vpliv na rast so imeli tudi prihodki iz naslova sredstev sklada za okrevanje in odpornost. Višji so bili za 204 mio EUR ali 85 % glede na leto prej.

Odhodki državnega proračuna so v letu 2025 po preliminarnih podatkih znašali 16.856 mio EUR kar je za 9,5 % ali 1.457 mio EUR več kot v letu 2024. Najbolj so se povečali odhodki za tekoče transferje, in sicer za slabo milijardo EUR ali 11,6 %. K tej rasti so največ prispevali višji transferji v javne zavode (za dobrih 500 mio EUR ali 16,5 %), ki so predvsem posledica višjih transferjev za plače in socialne prispevke (za 408 mio EUR ali 16,0 %) in izdatkov za blago in storitve (za 95 mio EUR ali 20,6 %), rast katerih vključuje tudi finančni ukrep namenjen reševanju kumulativnih izgub v bolnišnicah v višini 64 mio EUR. Rast transferjev za plače je, med drugim, posledica plačne reforme v javnem sektorju in tudi zimskega regresa, katerega učinek je na ravni javnih zavodov znašal dobrih 50 mio EUR. Rast tekočih plačil drugim izvajalcem, ki niso neposredni proračunski uporabniki je znašala 80,3 % ali dobrih 260 mio EUR, kar je predvsem posledica plačil za opravljanje javne gospodarske službe Termo elektrarne Šoštanj (164 mio EUR) in višjih plačil za opravljanje JGS v linijskem potniškem prometu. Višji so bili tudi transferji v sklade socialnega zavarovanja, predvsem zaradi višjega dodatnega transferja v ZPIZ (za 130 mio EUR) in dodatnega transferja v ZZZS, na podlagi 66. člena ZIPRS2526, v višini 420 mio EUR.

Sredstva za plače in prispevke zaposlenih pri neposrednih proračunskih uporabnikih so se v letu 2025 povečala za blizu 200 mio EUR ali 11,3 %. Zimski regres je k tej rasti prispeval 24 mio EUR. Investicijski odhodki in transferji državnega proračuna so se lani povečali za dobrih 215 milijonov EUR ali 14,4 %, v največji meri na račun višjih investicij v slovensko vojsko, železniško in cestno infrastrukturo ter odpravo posledic naravnih nesreč. Rast odhodkov za obresti je znašala 54 mio EUR ali 7,2 %.

Rast odhodkov državnega proračuna je bila še posebej izrazita v decembru. V primerjavi z letom prej so se najbolj povečali odhodki DP za izločanje sredstev na Sklad za okrevanje in odpornost, dodatni transfer sredstev v ZPIZ, predvsem na račun zimskega dodatka upokojujencem, ter transferji v javne zavode, tako za izdatke za blago in storitve kot tudi plače, kar je v veliki meri povezano z izplačilom zimskega regresa.

Primanjkljaj državnega proračuna je tako leta 2025 znašal 1.716 mio EUR ali 2,4 % BDP, kar je za 920 mio EUR več kot v preteklem letu.

Proračunski skladi

Sredstva po posameznem proračunskem skladu (za leto 2025, prenos iz leta 2024), v mio EUR

Proračunski sklad	Prenos iz preteklega leta	Oblikovanje sredstev v tekočem letu	Poraba sredstev sklada	Saldo sklada (trenutni)	Stanje sklada (konec leta)
Sklad za obnovo	531,7	430,9	326,9	104,0	635,6
NOO (povr, nepovr, repower)	249,5	484,4	570,6	-86,2	163,2
Sklad za vode	70,1	49,5	33,6	15,9	86,1
Sklad za podnebne spremembe	201,9	137,1	147,5	-10,3	191,5
Sklad proračunske rezerve za naravne nesreče	110,5	23,2	10,6	12,6	123,1
Demografski sklad	171,2	3,7	0,0	3,7	174,9
Gozdni sklad	21,5	18,7	17,8	0,9	22,4
Sklad za financiranje štipendij	7,0	50,5	56,0	-5,4	1,5
Sklad po Zakonu o investicijah v zdravstvu	164,7	28,3	8,9	19,4	184,1
Sklad za NVO	22,7	12,0	13,3	-1,3	21,4
Sklad za sofinanciranje investicij v visokem šolstvu in v študentske domove	14,8	8,4	6,0	2,4	17,2
SKUPAJ	1565,5	1246,7	1191,1	55,6	1621,1

Vir: MFERAC, na dan 20.1 2026.

Zgornja tabela prikazuje vsa prenesena, v tekočem letu oblikovana in porabljena sredstva po posameznem proračunskem skladu na dan 20.1 2026.

Proračunski skladi so posebni namenski skladi v okviru državnega proračuna, ki imajo značilnosti podračunov državnega proračuna in niso institucionalne enote. Izjema je le Sklad za okrevanje in odpornost s katerim upravlja Urad republike Slovenije za okrevanje in odpornost. Ustanovitev, namen in dejavnost skladov, kot tudi način njihovega financiranja (tržni, koncesijski, prispevkovni) in dovoljeno namensko porabo določajo različni zakoni. Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (ZIPRS2526, 44. in 45. člen) opredeljuje njihovo delovanje. Vir prihodkov proračunskih skladov so namenski prihodki državnega proračuna, ki se na strani

odhodkov državnega proračuna izločajo na posamezni sklad in imajo nevtralni vpliv na saldo državnega proračuna. Dejanske porabe proračunskih skladov imajo lahko neposreden vpliv na saldo sektorja država, zato je spremljanje njihove porabe pomembno z vidika celovitosti javnih financ. Trenutno obstaja 11 proračunskih skladov. Proračunski sklad za obnovo Slovenije (do leta 2028) in Sklad za okrevanje in odpornost (do leta 2026) imata zakonsko omejen rok delovanja.

Upravitelji proračunskih skladov morajo v rokih, ki so določeni za pripravo zaključnega računa proračuna države, pripraviti poročila o poslovanju posameznega proračunskega sklada v katerem so prikazani predvideni in realizirani prihodki in drugi prejemki ter odhodki in izdatki podračuna za preteklo leto. Poročila pošljejo najpozneje do konca februarja Ministrstvu za finance. V poročilu se izkažejo tudi projekti, ki so bili financirani ali sofinancirani iz sredstev proračunskega sklada v preteklem letu.

Delovanje Proračunskega sklada za obnovo je bilo določeno z Zakonom o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev (ZORZFS) ter veznih določb v ZIPRS. Zakona določata, kako se namenljajo sredstva za financiranje obnove po naravnih nesrečah (kot so poplave in plazovi avgusta 2023). V letu 2025 je sklad zbral 430,9 mio EUR pretežno iz naslova višjih stopenj davka od dohodkov pravnih oseb, dobička SDH in davka na bilančno vsoto bank in hranilnic. 327 mio sredstev sklada je bilo porabljenih za obnovo lokalne infrastrukture, za nadomestitveno gradnjo, za sanacijo vodne in cestne infrastrukture.

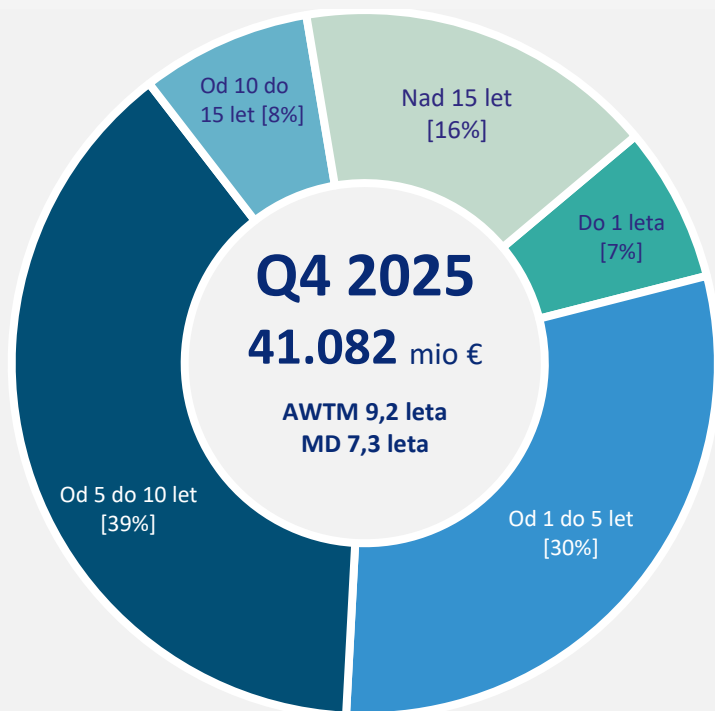
Podračun Sklada za okrevanje in odpornost je bil ustanovljen na podlagi Uredbe 2021/241/EU ter Izvedbenega sklepa Sveta o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Slovenijo (NOO). Sklad je v letu 2025 zbral 484,4 mio EUR sredstev in jih 570,6 mio EUR namenil za ukrepe in investicije NOO. Iz leta 2024 je prenesel 249,5 mio EUR sredstev.

Podračun Sklada za vode je bil ustanovljen na podlagi 162. člena Zakona o vodah. Sklad se financira iz plačil, ki izhajajo iz uporabe vodnih virov, prodaje zemljišč in vodnih pravic. Sklad za vode je v letu 2025 zbral 49,5 mio EUR. Prenos iz leta 2024 je znašal 70,1 mio EUR, stanje sklada znaša konec leta 86 mio EUR. Sklad je sredstva v višini 33,6 mio EUR investiral v izgradnjo vodne infrastrukture, poplavno varnost in za odpravo škode na stvareh zaradi neurij s poplavami ter druge načrtovane projekte.

Sklad za podnebne spremembe deluje na podlagi Zakona o varstvu okolja in lani spremenjenega Podnebne zakona. Podnebni sklad v Sloveniji se financira iz namenskih virov, vezanih na podnebno-okoljsko politiko, predvsem na emisije toplogrednih plinov (EU ETS). V sklad je v letu 2025 nateklo za 137,1 mio EUR sredstev, za ukrepe in investicije je bilo namenjenih 147,5 mio EUR sredstev (pretežno za trajnostno mobilnost, razogljičenje gospodarstva ter energetske prenovi javnih in stanovanjskih zgradb).

Sklad za štipendije usklajeno uravnava prilive in odlive, Sklad za demografijo miruje zaradi prenove sistema izvajanja tako Zakona o dolgotrajni oskrbi kot tudi novega Zakona o pokojninsko invalidskem zavarovanju. Sklad proračunske rezerve za naravne nesreče je konec leta 2025 razpolagal s sredstvi v višini 123,1 mio EUR.

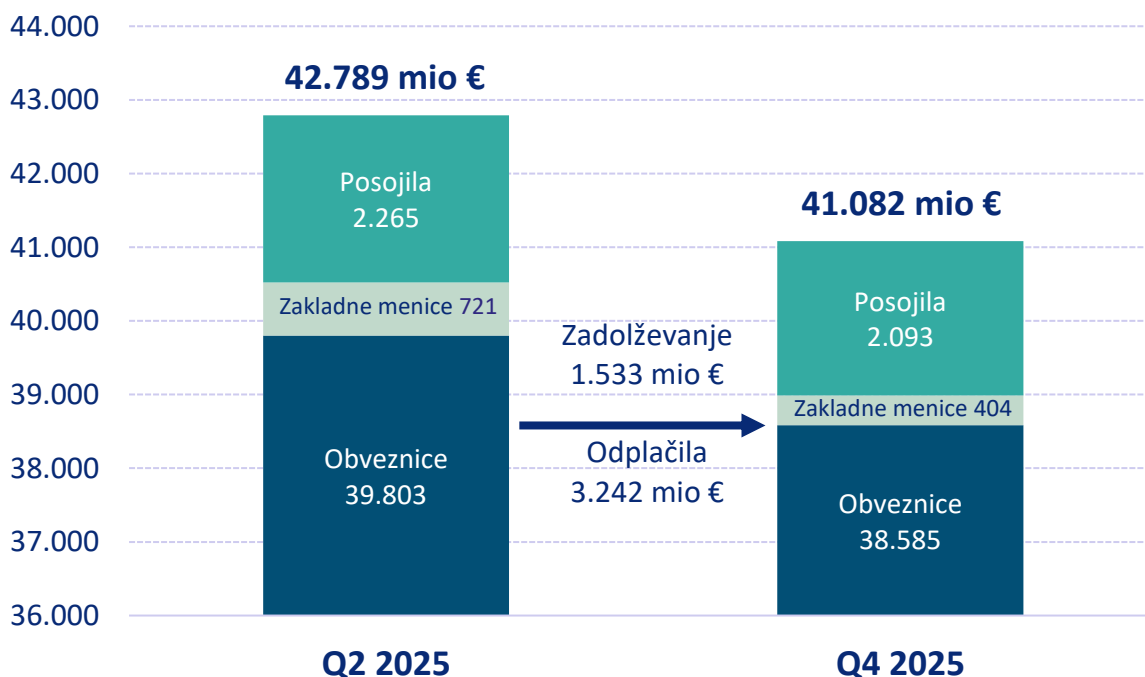
Dolg državnega proračuna



Stanje dolga državnega proračuna se je v drugem polletju leta 2025 znižalo za 1.707 milijonov EUR oziroma 2,4 % BDP. Dolg se je povečal za 1.533 milijonov EUR zaradi izdaje obveznic RS97 in JPY BOND, črpanja 3. tranše NOO posojila, izdaje tri-, šest-, dvanajst- in osemnajstmesečnih zakladnih menic ter tečajnih razlik zadolžitve v JPY. Dolg se je znižal za 3.242 mio EUR zaradi odplačila obveznice RS75, delnega odplačila obveznice RS21 in EIB posojil, delnega predčasnega odplačila obveznic RS74, RS77, RS78, RS93, odplačila 1. tranše posojila SURE, odplačila tri-, šest-, dvanajst in osemnajstmesečnih zakladnih menic ter spremembe tečaja valute XDR, v kateri je denominirana zadložnica BS. V ročnostnem profilu zapadanja odplačil glavnice dolga državnega proračuna ima 24 % dolga zapadlost glavnice daljšo od 10 let. Ob koncu leta 2025 znaša povprečni tehtani čas do dospelja (AWTM) 9,2 leta, kar je za 0,1 leta višje kot v prejšnjem polletju. Prilagojeno trajanje (MD) se v enakem obdobju zmanjša in znaša 7,3 leta.

Stanje prostih denarnih sredstev državnega proračuna v EUR valuti se je v obravnavanem obdobju znižalo. Na dan 30.6. 2025 je znašalo 5.599 mio EUR, na dan 31.12.2025 pa 2.886 mio EUR.

Stanje dolga državnega proračuna od Q2 2025 do Q4 2025 (mio EUR)

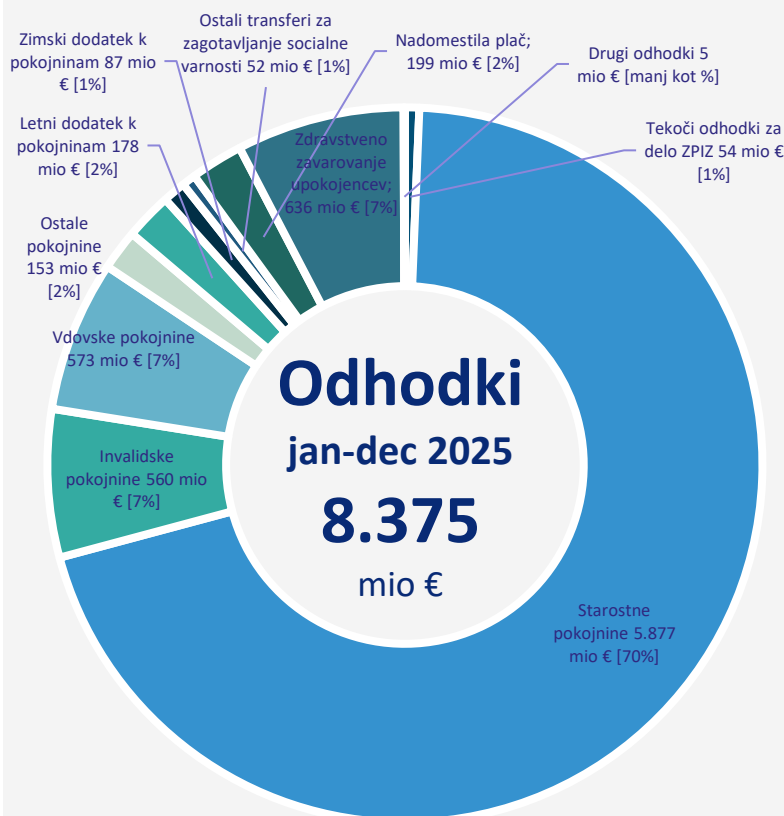
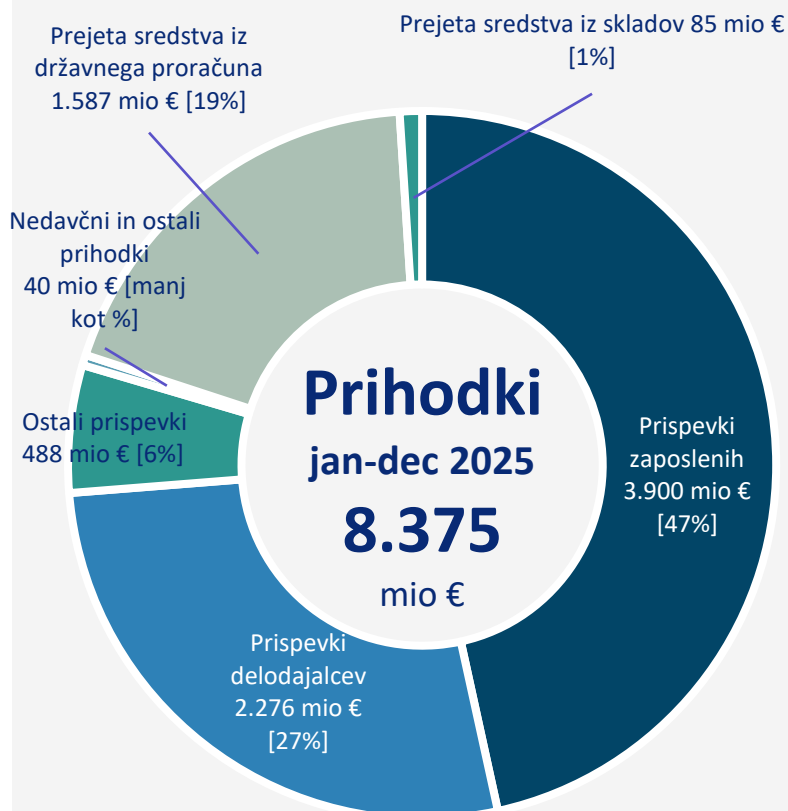


Vir: Ministrstvo za finance (predhodni podatki za leto 2025).

Pokojninska blagajna ZPIZ

Po predhodnih podatkih so se skupni prihodki blagajne ZPIZ leta 2025 v primerjavi z letom prej povečali za 6,7 % in dosegli nekaj manj kot 8,4 mrd EUR. Skupni prispevki zaposlenih, delodajalcev in ostalih zavezancev so se povečali za 5,8 % oz. okoli 360 mio EUR, na skoraj 6,7 mrd EUR, vendar so za 117 mio EUR zaostali za finančnim načrtom zavoda. Odstopanje je predvsem posledica drugačnih makroekonomskih izhodišč ter razhajanj med dejansko realizacijo prihodkov in odhodkov v letu 2024 in ocenami, na katerih je temeljil finančni načrt ZPIZ za leto 2025. K odstopanju je deloma prispevalo tudi decembrsko izplačilo zimskega regresa, ki je bil do zakonsko določenega zneska oproščen plačila prispevkov, kar je po prvi oceni zmanjšalo prilive iz prispevkov za PIZ za okoli 50 mio EUR. Transferni prihodki iz državnega proračuna, namenjeni predvsem uravnoveževanju prilivov in odlivov ZPIZ, so se povečali za 9,9 % oz. 142 mio EUR, predvsem zaradi višjih pokojnin in uvedbe zimskega dodatka. Hkrati je rast transferov delno omejila sprememba 69. člena ZDOsk-1B, po kateri ZZZS ZPIZ-u povrne sredstva za dodatek za pomoč in postrežbo, ZPIZ pa pri tem nastopa zgolj kot izplačevalec, brez vpliva na odhodke. Poleg tega je ZPIZ lani prejel še za 18 mio EUR več sredstev iz KAD kot leto prej.

Skupni odhodki ZPIZ so po predhodnih podatkih v letu 2025 znašali nekaj manj kot 8,4 mrd EUR in so se glede na leto 2024 povečali za 6,7 %, skladno s finančnim načrtom zavoda. Največji del odhodkov (86 %) so predstavljale pokojnine, ki so se povečale za 7,2 % oz. za skoraj 480 mio EUR, na skoraj 7,2 mrd EUR, predvsem zaradi redne uskladitve pokojnin in drugih prejemkov za 4,5 %. Najizraziteje so porasle vdovske pokojnine, in sicer za 19 %, predvsem kot posledica preteklih zakonskih sprememb, kot sta uvedba zagotovljene vdovske pokojnine (ZPIZ-2N) ter razširitev kroga upravičencev z novelo ZMEPIZ-1B. Starostne pokojnine, ki predstavljajo okoli 70 % vseh odhodkov, so se povečale za 7,3 % na dobrih 5,8 mrd EUR. Transferi za zagotavljanje socialne varnosti so se zmanjšali za 3 % na 317 mio EUR, predvsem zaradi uveljavitve 69. člena ZDOsk-1B, kljub temu da so se sredstva za izplačilo letnega dodatka povečala za 5 mio EUR na 178 mio EUR, hkrati pa je bil uveden zimski dodatek k pokojninam v višini 86,8 mio EUR, ki predstavlja novo obveznost za ZPIZ. Nadomestila plač so se povečala za 1,5 %, plačila prispevkov za obvezno zdravstveno zavarovanje upokojencev in uživalcev nadomestil pa, skladno z rastjo pokojnin, za 8,9 % in so dosegla skoraj 636 mio EUR (8 % vseh odhodkov). Stroški delovanja zavoda so znašali 54 mio EUR oz. 7,6 % več kot leto prej.



Vir: bilančni podatki ZPIZ (predhodni podatki za leto 2025).

Zdravstvena blagajna

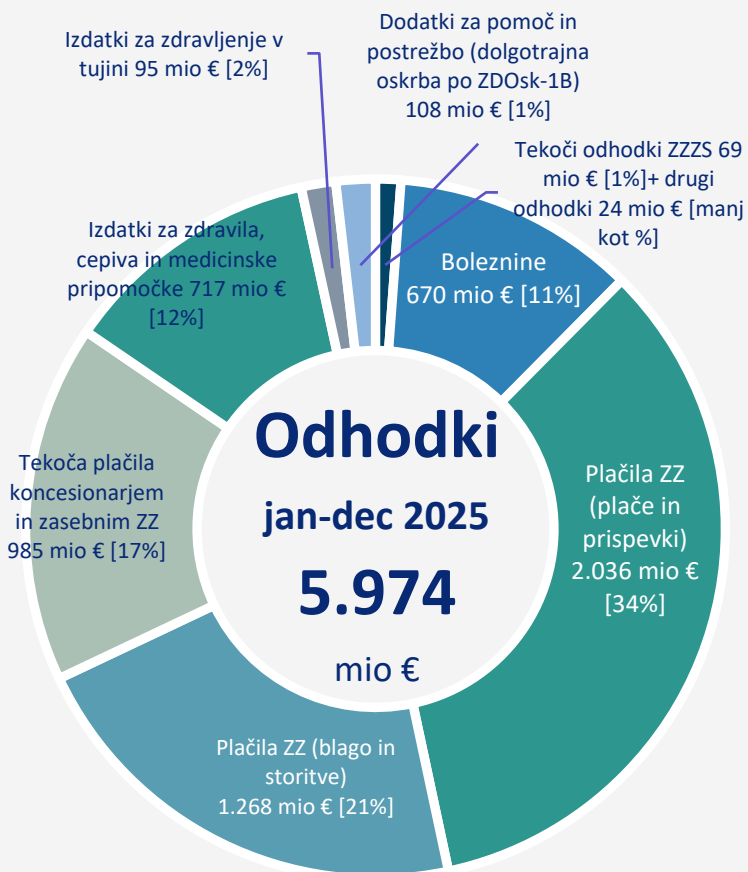
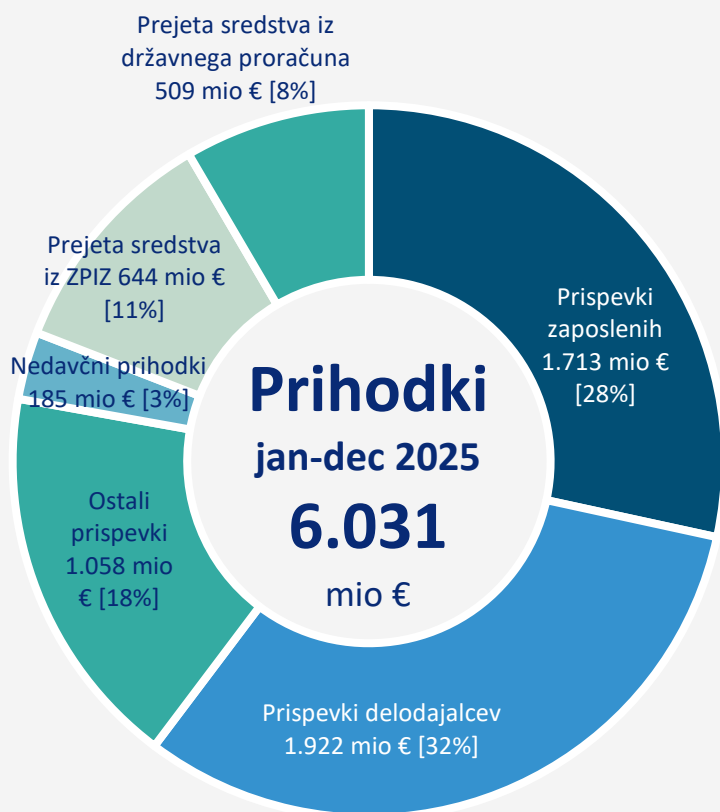
ZZZS

Zdravstvo in dolgotrajna oskrba skupaj

Skupni prihodki ZZZS iz obveznega zdravstvenega zavarovanja (OZZ) in zavarovanja za dolgotrajno oskrbo (OZDO) so po predhodnih podatkih v letu 2025 presegli 6.030 mio EUR in so bili po rebalansu finančnega načrta blizu načrtovanih (za 5 mio EUR nižji). V primerjavi z letom 2024 so se povečali za 13,1 % (skoraj 700 mio EUR). Glavnino rasti so predstavljali prispevki za socialno varnost, ki so se povečali za 13 % (543 mio EUR) in so predstavljali 78 % vseh prihodkov. Rast je bila posledica rasti bruto plač ter uskladitve višine obveznega zdravstvenega prispevka (OZP) z 1. marcem 2025, zaradi česar je bil OZP višji za 11,5 %. Pomemben del rasti so predstavljali tudi prispevki za dolgotrajno oskrbo v višini 255 mio EUR. Prihodki iz prispevkov bi bili sicer še višji (za ocenjenih 24 mio EUR), vendar je bil delni izpad posledica decembrskega izplačila zimskega regresa, ki je bil do predpisanega zneska oproščen plačila prispevkov. Transferni prihodki iz državnega proračuna so se povečali za 20,7 % oz. 87 mio EUR, predvsem zaradi dodatnih sredstev za pokrivanje povečanih stroškov ZZZS. V skladu s 67. členom ZIPRS2627 je bilo za stabilnost javnega zdravstvenega sistema namenjenih 420 mio EUR, kar je približno 75 mio EUR več kot leto prej in hkrati v okviru predvidenih sredstev rebalansa finančnega načrta.

Skupni odhodki ZZZS iz OZZ in OZDO so po predhodnih podatkih v letu 2025 znašali 5.974 mio EUR, kar je 13,7 % oz. 719 mio EUR več kot v letu 2024, a dobrih 65 mio EUR manj od načrtovanih po rebalansu finančnega načrta, predvsem zaradi nižjih izdatkov za dolgotrajno oskrbo. V strukturi celotnih odhodkov, kjer so 87 % predstavljali odhodki za zdravstvene storitve ter ostalo zdravstveno dejavnost in dejavnost dolgotrajne oskrbe (po ZDOsk-1), so se transferi javnim zdravstvenim zavodom (ZZ) zvišali za 12,4 % (449 mio EUR) na 4,07 mrd EUR (v okviru teh za plače in prispevke 15,2 %) in tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb za 13,2 % (115 mio EUR) na 985 mio EUR. Na rast transferov so poleg učinkov plačne reforme vplivale tudi širitve in boljše vrednotenje zdravstvenih programov po Uredbi 2025 in njenih spremembah, ter v manjši meri povračila dodatnih stroškov dela v institucionalnem varstvu starejših (ZDOsk-1). V skladu z novelo zakona o dolgotrajni oskrbi je ZZZS lani za dodatke za pomoč in postrežbo namenil 108 mio EUR, ki jih je ZPIZ-u povrnil iz namenskih sredstev za dolgotrajno oskrbo. Izdatki za zdravila, cepiva in medicinske pripomočke so se povečali za 11 % oz. več kot 70 mio EUR in so skupaj znašali 717 mio EUR (12 % vseh odhodkov), izdatki za bolezni pa so se povečali za 5,9 % (37 mio EUR), a so kljub rasti za 16 mio EUR nižji od načrtovanih po rebalansu.

Po predhodnih podatkih je ZZZS v letu 2025 iz izvajanja obeh obveznih zavarovanj beležil 57-milijonski presežek prihodkov nad odhodki, kar je odraz 143-milijonskega presežka iz OZDO, medtem ko je poslovanje v delu OZZ izkazalo primanjkljaj v višini 86 mio EUR.



Vir: bilančni podatki ZZZS (predhodni podatki za leto 2025).

Dolgotrajna oskrba

V letu 2023 je bil zaradi demografskih trendov in zagotavljanja kakovostnega življenja ljudem v vseh življenjskih obdobjih sprejet Zakon o dolgotrajni oskrbi, na podlagi katerega so se s 1. 7. 2025 pričeli na posebnem, ločenem računu ZZS zbirati prispevki za obvezno zavarovanje za dolgotrajno oskrbo. V letu 2025 se je iz tega naslova na ločenem računu pri ZZS zbralo 270,6 mio EUR, kar je za 15,2 mio EUR oz. za 6 % več kot je bilo predvideno z rebalansom finančnega načrta za leto 2025.

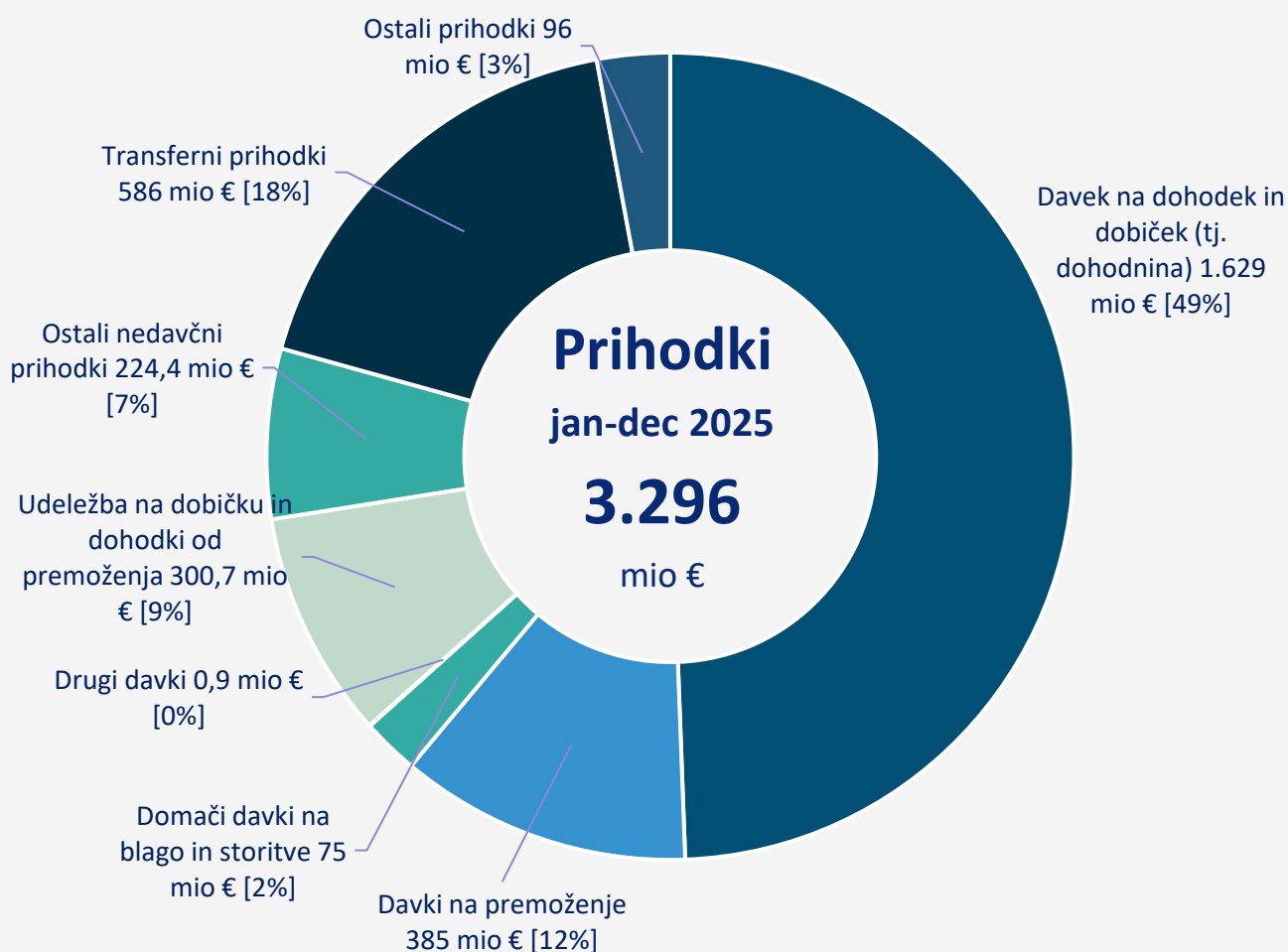
Plačani prispevki so strogo namenski in se lahko porabijo le za pravice in namene, kot jih določata Zakon o dolgotrajni oskrbi in Zakon o ukrepih za optimizacijo določenih postopkov na centrih za socialno delo in domovih za starejše ob uvedbi novega sistema dolgotrajne oskrbe. V letu 2025 je ZZS za izvajanje dolgotrajne oskrbe zagotovil 127,7 mio EUR, kar je za 43,3 mio EUR oz. za 25,3 % manj kot je bilo predvideno z rebalansom finančnega načrta za leto 2025. Največje odstopanje od načrtovanega je vidno na področju financiranja dolgotrajne oskrbe na domu, ki se je kot prva pravica financirana iz obveznega zavarovanja za dolgotrajno oskrbo uveljavila s 1. 7. 2025, saj ZZS v letu 2025 ni izkazoval odhodkov v ta namen. Prav tako je bilo za polovico nižje od načrtovanega financiranje dodatnih stroškov dela v domovih za starejše občane. V letu 2025 je bilo tako največ, to je 108,2 mio EUR namenjeno financiranju dodatka za pomoč in postrežbo ter 17,2 mio EUR za financiranje dodatnih stroškov dela v domovih za starejše občane. Za E-oskrbo v dolgotrajni oskrbi je bilo namenjenih 0,6 mio EUR.

V letu 2025 je ZZS pri izvajanju obveznega zavarovanja za dolgotrajno oskrbo realiziral presežek prihodkov nad odhodki v višini skoraj 143 mio EUR, ki bo v prihodnje namenjen financiranju pravic in storitev dolgotrajne oskrbe.

	Rebalans 2025	Realizacija 2025	Razlika	Rast v %
	mio EUR	mio EUR	mio EUR	
Skupaj prihodki OZDO	255,4	270,6	15,2	6,0
Skupaj odhodki OZDO, od tega	171,0	127,7	-43,3	-25,3
- oskrba na domu	14,6	0,0	-14,6	-100,0
- E-oskrba	4,1	0,6	-3,5	-85,9
- financiranje dodatnih stroškov dela	36,8	17,2	-19,6	-53,3
- dodatek za pomoč in postrežbo	112,0	108,2	-3,8	-3,4
- odhodki za delo ZZS	3,5	1,7	-1,8	-50,8
Presežek / Primanjkljaj	84,4	143,0	58,6	69,4

Vir: ZZS

Proračuni občin



Vir: konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni Ministrstva za finance (predhodki podatki za leto 2025).

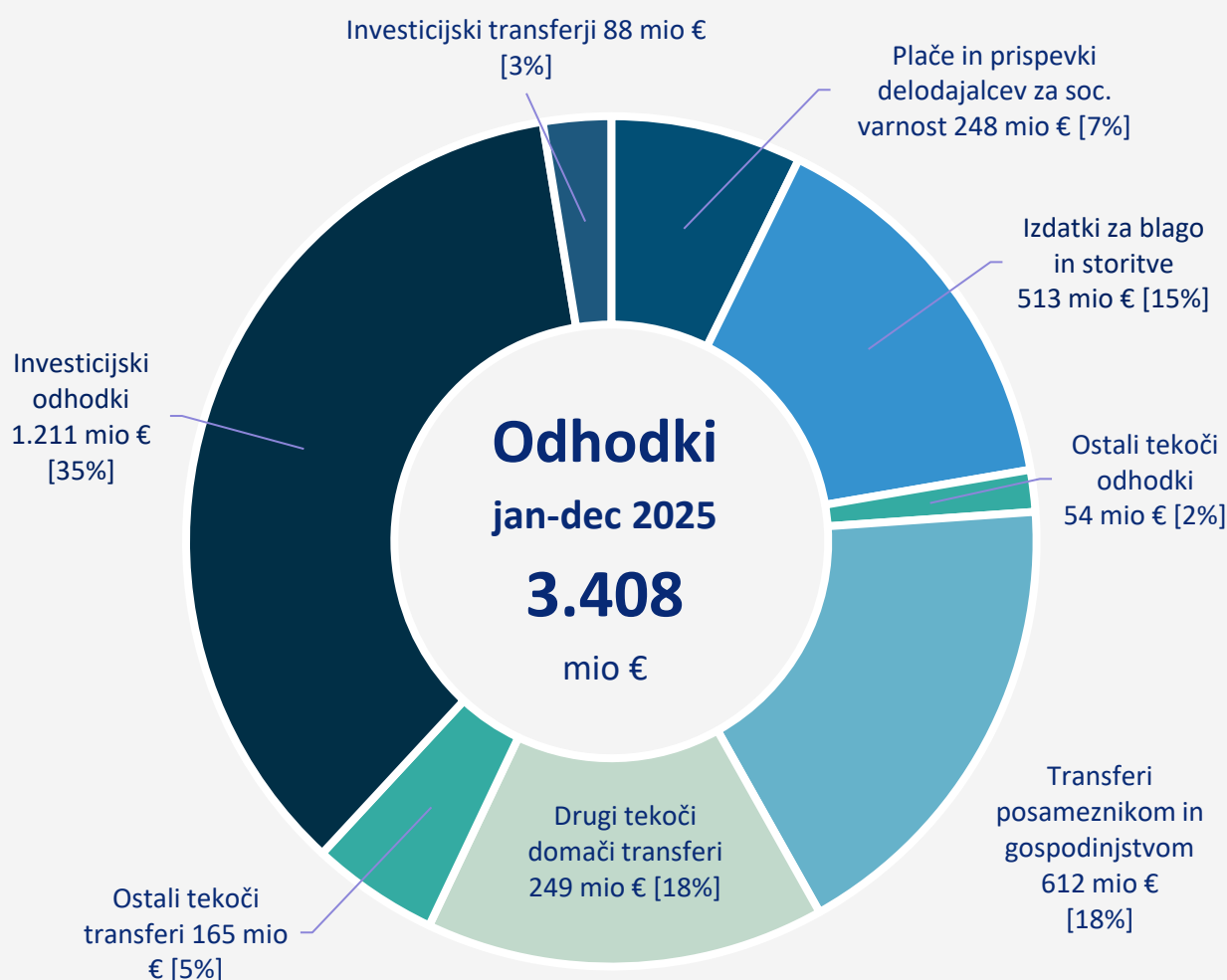
Skupni prihodki proračunov občin so v letu 2025 znašali 3.296 mio EUR. V celotni strukturi prihodkov proračunov občin so največji delež predstavljali davek na dohodek in dobiček (1.629 mio EUR ali 49 %), sledili so transforni prihodki (586 mio EUR ali 17,8 %) ter prihodki od udeležbe na dobičku (300,7 mio EUR ali 9,1 %). Skupni prihodki proračunov občin so bili v letu 2025 za 9,6 % višji kot leta 2024. Več prihodkov je bilo predvsem zaradi višje povprečnine (za 5,9 mio EUR ali 6,6 %), davkov na premoženje (za 18,3 mio EUR ali 5 %), prejetih sredstev iz državnega proračuna za odpravo posledic naravnih nesreč in drugih izrednih dogodkov (za 80 mio EUR ali 147,8 %), od komunalnih prispevkov (za 22,4 mio EUR ali 23,3 %) ter drugih prejetih sredstev iz državnega proračuna za tekočo porabo (za 24,5 mio EUR ali 41,3 %). Za 8,9 mio EUR ali 8,9 % so bili nižji tudi prihodki od obresti od sredstev na vpogled.

Skupni odhodki proračunov občin so v letu 2025 znašali 3.408 mio EUR. V celotni strukturi odhodkov proračunov občin so v omenjenem obdobju največje deleže predstavljali investicijski odhodki (1.211 mio EUR ali 35 %), sledili pa so jim transferi posameznikom in gospodinjstvom (612 mio EUR ali 18 %).

Skupni odhodki proračunov občin so bili v letu 2025 višji za 5 % ali 163,1 mio EUR. Gibanje odhodkov v letu 2025 je primerljivo z letom 2024 zaradi prejetih sredstev iz državnega proračuna za odpravo posledic naravnih nesreč in drugih izrednih dogodkov. V 2025 so se odhodki občin za transferje posameznikom in gospodinjstvom povečali za 30 mio EUR ali 5,1 %, predvsem zaradi regresiranja prevozov v šolo, plačila razlike med ceno programov v vrtcih

in plačil staršev ter regresiranja oskrbe v domovih. V okviru tekočih transferjev so se subvencije javnim podjetjem zmanjšale za 3,8 mio ali 8,9 %, med tem ko so se transferji posameznikom in gospodinjstvom povečali za 29,9 mio ali 5%. Povečale so se tudi subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom in sicer za 2,6 mio EUR ali 12 % in regresiranje prevozov v šolo in sicer za 6,5 mio EUR ali 10 %. Investicijski odhodki občin so bili v letu 2025 višji kot v letu 2024 za 57 mio EUR ali 5 %, vendar se je nekoliko spremenila struktura investicij. V primerjavi z letom 2024 so se zmanjšali odhodki za investicijsko vzdrževanje in obnove za 3 % na 319,4 mio EUR, med tem ko so se odhodki za novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije zvišali za 5,9 % oziroma za 37,3 mio EUR. Razlog za spremembo v strukturi odhodkov je v največji meri še vedno sanacija škode po poplavih, ki so Slovenijo prizadele leta 2023. V strukturi odhodkov za investicijske transferje so se med drugim zmanjšali za 7,7 mio EUR ali 13,5 % transferji javnim zavodom in povečali transferji privatnim podjetjem za 2,7 mio EUR ali 514,4 %. Rast odhodkov proračunov občin je izrazitejša v decembru, najvišji porast je bil na investicijskih odhodkih. V letu 2025 so se izvajali večji investicijski projekti predvsem na področju urbanizma in prometa (Emonika v Ljubljani, Prenova Lenta in Dravske promenade v Mariboru, prenova starega mestnega jedra v Celju), trajnostne politike (Električni avtobusi in infrastruktura v Ljubljani), športa (Športni park Stožice v Ljubljani), stanovanjske politike (Javna najemna stanovanja v Ljubljani), kulture (Center Rotovž v Mariboru), zdravstva (Zdravstveni center v Kopru) ter turizma (Razvoj Pohorja z žičniškimi napravami v Mariboru).

Proračuni občin so v letu 2025 ustvarili primanjkljaj v višini 111,7 mio EUR, kar je v veliki meri še vedno posledica izvedbe ukrepov za obnovo po poplavih, za katere so prejele sredstva v letu 2023 in 2024.

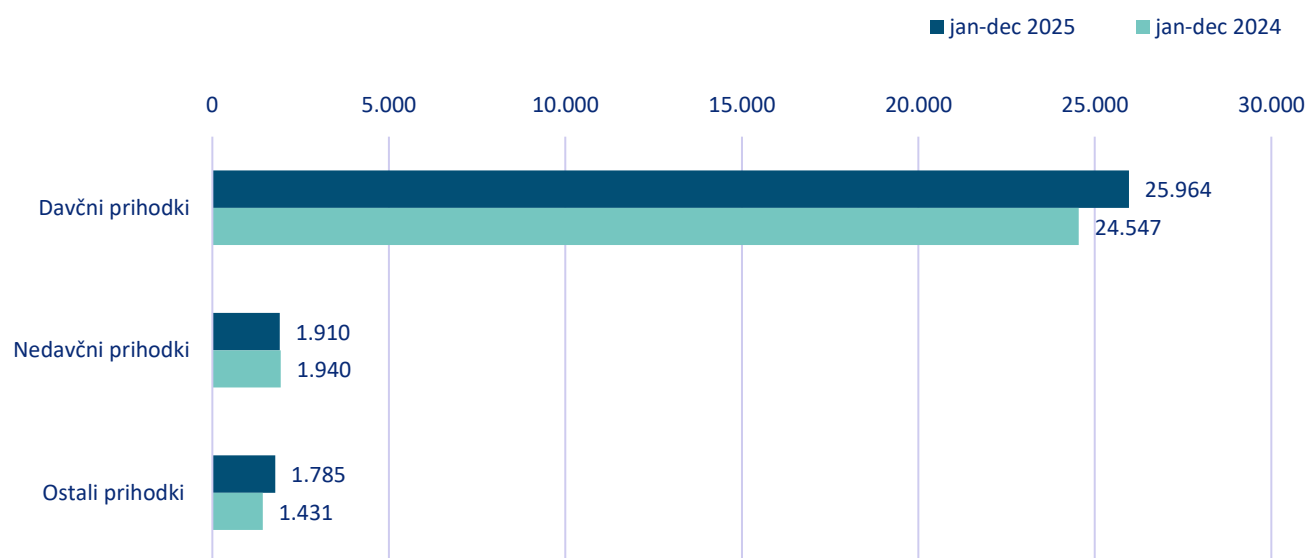


Vir: konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni Ministrstva za finance (predhodki podatki za leto 2025).

Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja

	2024 jan-dec	2025 jan-dec	Medl. rast %
	mio EUR	mio EUR	
I. Skupaj prihodki	27.918	29.659	6,2
II. Skupaj odhodki	28.871	31.436	8,9
III. Saldo (I.-II.)	-953	-1.777	-824,0

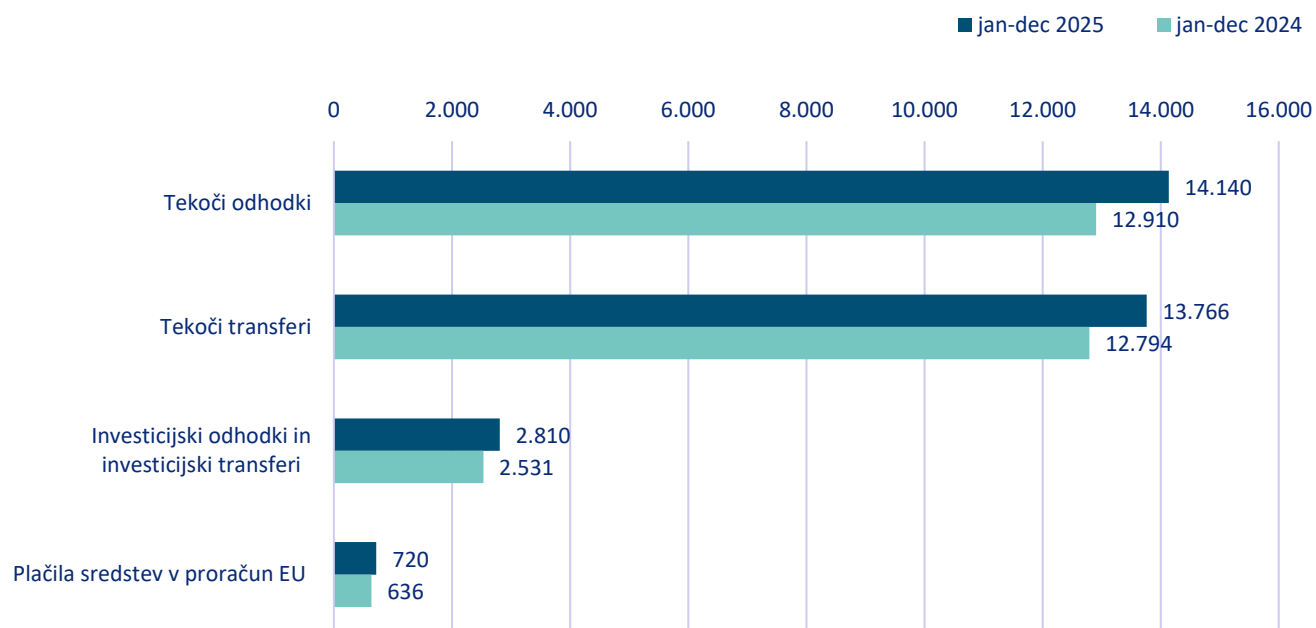
Prihodki v letu 2025 (mio EUR)



Vir: ZPIZ, ZZZS, konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni Ministrstva za finance (predhodki podatki za leto 2025).

Prihodki konsolidirane bilance javnega financiranja so v letu 2025 po preliminarnih podatkih znašali 29,7 mrd EUR, kar je 6,2 % več kot v enakem obdobju lani. Rast prihodkov je bila za 2,7 odstotne točke nižja od rasti odhodkov, k njej pa so pretežni delež prispevali davčni prihodki, ki so bili glede na leto 2024 višji za 1,4 mrd EUR ali 5,8 %. V primerjavi z letom 2024 so bili prihodki od dohodnine višji za 210 mio EUR ali 5,8 %, in prihodki od davka na dodano vrednost za 221 mio EUR ali 4,1 %, medtem ko so bili prihodki od davka od dohodkov pravnih oseb nižji za 193 mio EUR ali 10,1 %. Prihodki od prispevkov za socialno varnost so bili višji za 906,8 mio EUR ali 8,6 %.

Odhodki v letu 2025 (mio EUR)



Vir: ZPIZ, ZZZS, konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni Ministrstva za finance (predhodni podatki za leto 2025).

Odhodki konsolidirane bilance javnega financiranja so po preliminarnih podatkih v letu 2025 znašali 31,4 mrd EUR, kar je 8,9 % več kot leta 2024. K povečanju odhodkov je v večji meri prispevalo povečanje tekočih odhodkov, ki so se v letu 2025 v primerjavi z letom 2024 povečali za 1,2 mrd EUR ali 9,5 %. Tekoči transferi so bili višji za 971 mio EUR ali 7,6 %, investicijski odhodki in transferi pa so bili nižji za 279 mio EUR ali 9,9 %. Plačila sredstev v EU proračun so bila v letu 2024 nižja za 84 mio EUR ali 13,2 %.

Primanjkljaj konsolidirane globalne bilance javnega financiranja je v letu 2025 tako znašal 1.777 mio EUR in je bil v primerjavi z enakim obdobjem lani višji za 824 mio EUR.

Konsolidirani izdatki štirih blagajn po COFOG

		2024 jan-dec	2025 jan-dec
COFOG koda		mio EUR	mio EUR
	Skupaj	28.921	31.481
01	Javna uprava	3.461	3.860
02	Obramba	939	1.144
03	Javni red in varnost	1.030	1.125
04	Ekonomске dejavnosti	2.878	3.135
05	Varstvo okolja	459	470
06	Stanovanjske dejavnosti	307	361
07	Zdravstvo	4.966	5.588
08	Rekreacija, kultura in religija	760	844
09	Izobraževanje	3.233	3.569
10	Socialna varnost	10.890	11.384

Opomba: Pri prikazu izdatkov po klasifikaciji COFOG se konsolidacija opravi na strani izdatkov, zato se prikaz nekoliko razlikuje od podatkov v tabeli na str. 13. Vir: izračuni Ministrstva za finance (podatki za leto 2025 so preliminarni).

Preglednica kaže konsolidirane izdatke štirih blagajn javnega financiranja po namenih za obdobje januar – december 2024 in 2025 kot jih določa Klasifikacija funkcij države – COFOG. Največji delež izdatkov v letu 2025 je bil namenjen socialni zaščiti, in sicer 36,2 % (ali 11.384 mio EUR), zdravstvu 17,7 % (ali 5.588 mio EUR), javni upravi pa 12,3 % (ali 3.860 mio EUR). Sledijo izdatki za izobraževanje z 11,3 % (ali 3.569 mio EUR) in izdatki za ekonomske dejavnosti z 10,0 % (3.135 mio EUR).

V letu 2025 so se v primerjavi z enakim obdobjem lani najbolj povečali izdatki za obrambo, ki so bili višji za 21,9 % (ali 206 mio EUR), sledijo izdatki za stanovanjske dejavnosti z 17,8% rastjo (oziroma za 55 mio EUR), nato pa izdatki za zdravstvo, ki so se povečali za 12,5 % (ali za 622 mio EUR). Izdatki za javno upravo so se v primerjavi z enakim obdobjem lani povečali za 11,6 % (ali 400 mio EUR), izdatki za rekreacijo, kulturo in religijo za 11,1 % (ali 84 mio EUR), medtem ko so bili izdatki za izobraževanje višji za 10,4 % (ali 337 mio EUR).

Javnofinančni podatki na ravni sektorja država

2024 Q1+Q2+Q3	2024 Q4	2025 Q1	2025 Q2	2025 Q3	2025 Q1+Q2+Q3	Medl. rast %
------------------	------------	------------	------------	------------	------------------	--------------------

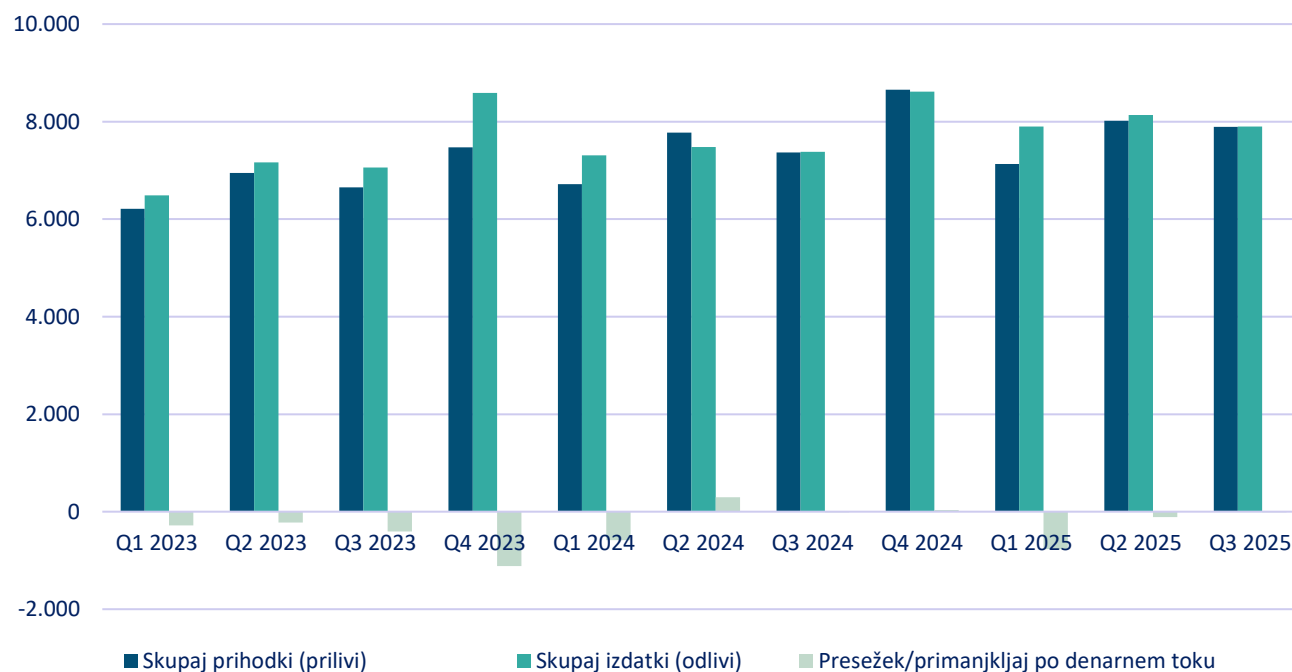
Sektor država (S.13)

mio
EUR

Skupaj prihodki (prilivi)	21.863	8.653	7.129	8.020	7.890	23.039	5,4
Skupaj izdatki (odlivi)	22.166	8.617	7.896	8.133	7.900	23.930	8,0
Presežek/primanjkljaj (denarni tok)	-303	36	-767	-114	-10	-891	-

Vir: izračuni Ministrstva za finance po denarnem toku in metodologiji GFS 2014. Za primerjavo objava SURS (metodologija ESA - obračunski tok): [Temeljni agregati sektorja država, 3. četrletje 2025 \(stat.si\)](#).

Prihodki, izdatki in saldo sektorja država od Q1 2023 do Q3 2025 (mio EUR)

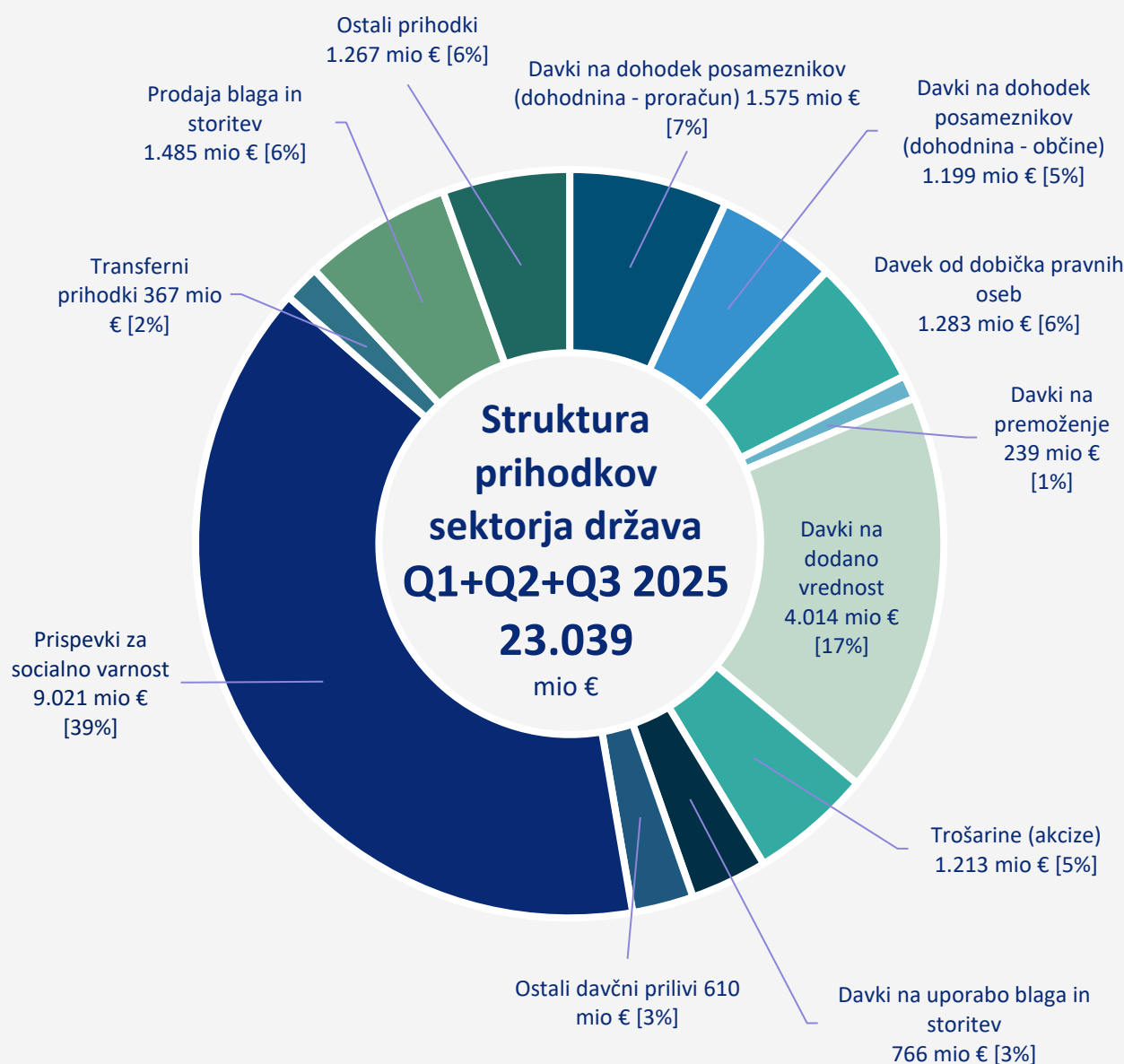


Vir: izračuni Ministrstva za finance.

Po prvih ocenah Ministrstva za finance je sektor država v tretjem četrletju 2025 ob primerljivi rasti prihodkov in odhodkov (okoli 7 %) izkazal zmeren primanjkljaj v višini 10 mio EUR po denarnem toku, kar je primerljivo z rezultatom iz enakega obdobja leto prej, ko je primanjkljaj znašal 15 mio EUR. S tretjim četrletjem se je na ravni leta 2025 tako nadaljeval trend četrletnega upadanja primanjkljajev, vendar se v zadnjem četrletju pričakuje ponovno povečanje primanjkljaja, predvsem zaradi običajno višje ravni investicijskih aktivnosti enot sektorja država ter novih zakonskih obveznosti, ki so nastopile

ob koncu leta 2025 (zimski regres, zimski dodatek upokojemcem, učinki interventnega zakona v zdravstvu oz. sistemske ureditve zdravstvenega varstva idr.).

V prvih devetih mesecih leta 2025 je primanjkljaj sektorja država znašal 890 mio EUR, kar je več kot v primerljivem obdobju leta 2024, ko je znašal 303 mio EUR (glej graf na str.17). Gledano po podsektorjih so vsi podsektorji zabeležili negativni saldo, največjega centralna država, in sicer 842 mio EUR, nadalje skladi socialne varnosti 29 mio EUR in lokalna država 19 mio EUR.



Vir: izračuni Ministrstva za finance (ocena za prva tri četrtletja 2025).

Prihodki sektorja država Q1+Q2+Q3 2025

Rast prihodkov sektorja država (S.13), zaznana v prvih dveh četrletjih, se je nadaljevala tudi v tretjem četrletju 2025, ko so se prihodki povečali za 7,1 % in dosegli 7.890 mio EUR. Skupno so se prihodki v prvih treh četrletjih leta 2025 glede na enako obdobje leto prej povečali za 5,4 % in znašali 23.039 mio EUR, kar je za 1.176 mio EUR več kot v letu 2024.

Kot prikazuje graf na strani 18, največji delež prihodkov še naprej predstavljajo davčni prihodki, ki tvorijo skoraj polovico vseh prilivov sektorja država. Ti so se v prvih treh četrletjih leta 2025 povečali za 3,3 % in dosegli 10.899 mio EUR, predvsem zaradi rasti davkov na blago in storitve. Med njimi so se najbolj povečali prihodki od DDV, ki so zrasli za 4,3 % oz. 164 mio EUR, na 4.013 mio EUR, medtem ko so prihodki od trošarin upadli za 2 % oz. 27 mio EUR. K rasti davčnih prihodkov so prispevali tudi višji prilivi iz dohodnine (za 5,3 % oz. 140 mio EUR), medtem ko je 12-odstotni upad davkov od dobička pravnih oseb prispeval k zmernejši rasti skupnih davčnih prihodkov.

Tudi v tretjem četrletju so k rasti skupnih prihodkov sektorja država nominalno največ prispevali socialni prispevki, ki se stekajo v državni proračun ter v sklada socialne varnosti (ZPIZ in ZZZS). V prvih treh četrletjih leta 2025 so ti presegli 9 mrd EUR in bili za 8,2 % oz. 685 mio EUR višji kot v enakem obdobju leta 2024. Rast je bila med drugim posledica rasti plač, vključno povprečne plače, marčevske uskladitve obveznega zdravstvenega prispevka (OZP) za 6,2 %, dodatno pa jo je v tretjem četrletju okrepila uvedba obveznega prispevka za dolgotrajno oskrbo, ki je v tretjem četrletju povečala prilive v zdravstveno blagajno za 107 mio EUR.

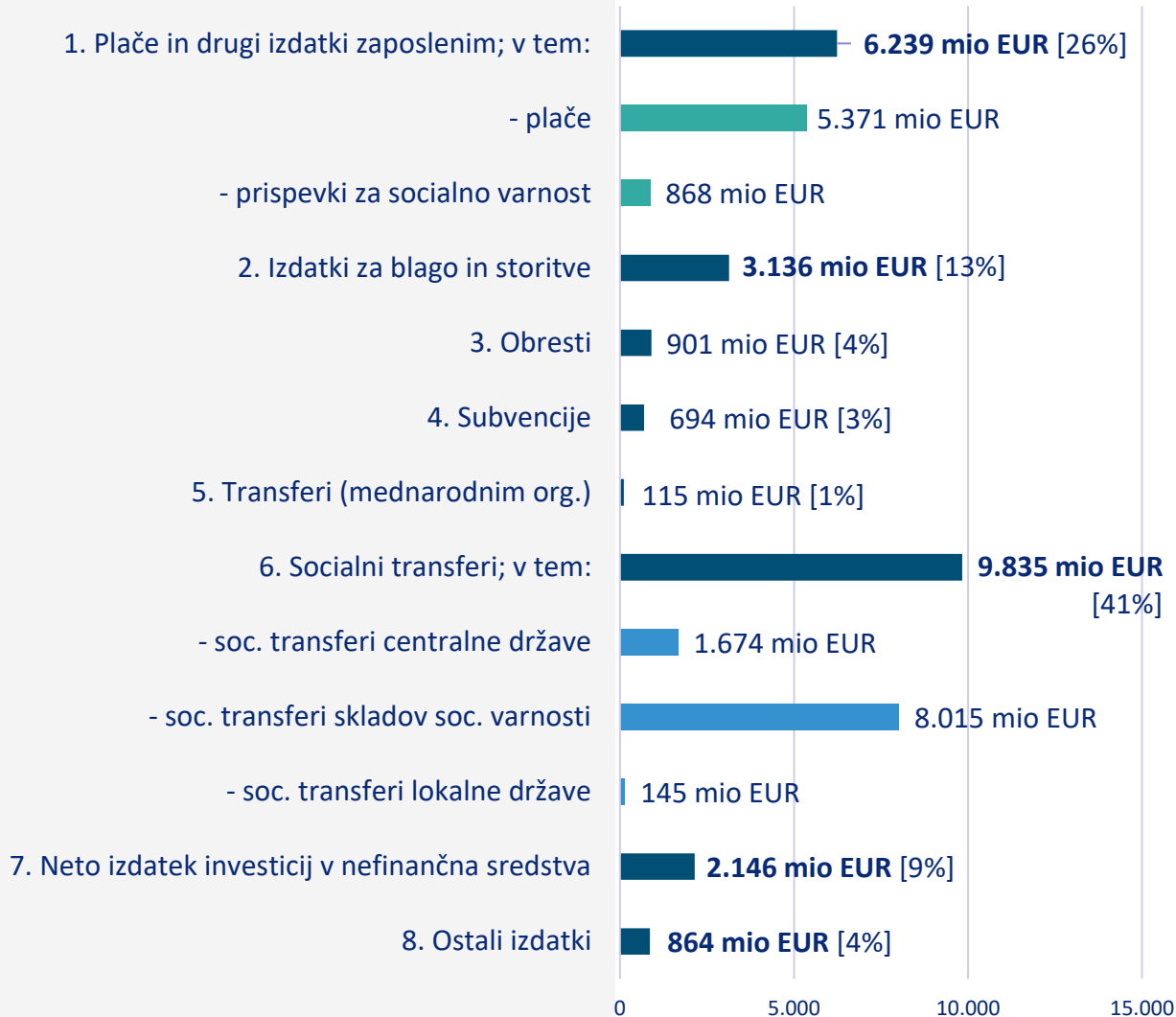
Prihodki od prodaje blaga in storitev so se po visoki 9,7-odstotni rasti v prvem četrletju 2025 v naslednjih dveh četrletjih nekoliko umirili. V prvih devetih mesecih leta 2025 so se ti t. i. tržni prihodki, ki jih večinoma ustvarjajo javni zavodi, gospodarske družbe, javne agencije ter občine, povečali za 3,5 % in dosegli nekaj manj kot 1,5 mrd EUR. Predstavljali so približno 6 % vseh prihodkov sektorja država, pri čemer je glavnina nastala na centralni ravni, preostanek pa pretežno na lokalni ravni.

Med drugimi prihodki so se drugi transferi in donacije zmanjšali za približno 30 % oz. za 130 mio EUR, predvsem zaradi postopnega zaključevanja evropskih programov iz preteklega finančnega obdobja. Na drugi strani so se prihodki od premoženja v prvih treh četrletjih leta 2025 povečali za dobrih 70 mio EUR oz. za 8,6 %, zlasti zaradi višjih prilivov v tretjem četrletju.

Izdatki sektorja država

Q1+Q2+Q3 2025

23.930 mio EUR



Vir: izračuni Ministrstva za finance (ocena za prva tri četrtletja 2025).

V tretjem četrtletju 2025 so skupni izdatki sektorja država (S.13) znašali 7.900 mio EUR in so se v primerjavi z enakim obdobjem leta 2024 ponovno povečali, in sicer za 7 % oz. za nekaj manj kot 520 mio EUR. V prvih devetih mesecih leta 2025 so se izdatki skupaj povečali za 8 % ter dosegli 23.930 mio EUR. Kot prikazuje zgornji graf, so plače in drugi izdatki zaposlenim ter socialni transferi skupaj predstavljali prevladujoč delež izdatkov sektorja država, in sicer 67 % vseh izdatkov.

K povišanju celotnih izdatkov države so največ prispevali višji socialni transferi, ki so se v prvih treh četrtletjih povečali za 7,6 % oz. za dobrih 690 mio EUR in so predstavlja 41 % vseh izdatkov. Rast je bila predvsem posledica višjih izdatkov za bruto pokojnine, ki so se zaradi redne uskladitve in rasti števila upokojencev povečali za 7,4 % na več kot 5,8 mrd EUR, ter povečanja socialnih transferjev v naravi. Pri slednjih so najbolj izstopali višji izdatki za plačila drugim izvajalcem zdravstvenih storitev (za 13 %) in za zdravila lekarnam (za 10 %). Socialni transferji v naravi so v prvih treh četrtletjih znašali približno 1.235 mrd EUR, kar je 13,2 % oz. 144 mio EUR več kot v enakem obdobju 2024.

K rasti skupnih izdatkov so pomembno prispevala tudi višja sredstva za zaposlene v sektorju država. Po rahlem upadu v prvem četrtnem letu 2025 in izrazitem 23-odstotnem povečanju v drugem četrtnem letu (pri čemer dinamika prvih dveh četrtnih letov odraža tudi časovno razliko pri izplačilu regresa javnim uslužbencem – maja 2025, medtem ko je bil regres leto prej izplačan že marca) se je v tretjem četrtnem letu rast teh izdatkov ustalila pri okoli 10 %.

V prvih devetih mesecih leta 2025 so se izdatki za zaposlene povečali za 10,3 % oz. za 584 mio EUR in dosegli 6.239 mio EUR, kar je predstavljalo 27 % vseh izdatkov sektorja država. Rast je bila predvsem posledica postopnega uveljavljanja plačne reforme, ki se izvaja od začetka leta 2025, njen vpliv pa se bo – sicer v zmernejšem obsegu – nadaljeval tudi v letošnjem letu.

Izdatki za blago in storitve so z 13-odstotnim deležem v strukturi celotnih izdatkov sektorja država predstavljali prav tako pomembno kategorijo javnofinančnih izdatkov. V prvih treh četrtnih letih so ti izdatki, ob skoraj 4-odstotni rasti, obsegali dobre 3,1 mrd EUR. Največji so k rasti prispevali javni zavodi ter gospodarske družbe na centralni in lokalni ravni.

Po zvišanju subvencij v prvem četrtnem letu, k čemur so še vedno deloma prispevali izdatki, povezani z regulacijo cen električne energije pri elektro-dobaviteljih, je v drugem in tretjem četrtnem letu 2025 sledil povprečno 8-odstotni upad. Ta je bil predvsem posledica izteka večine začasnih kriznih ukrepov (energetske subvencije, ukrepi za blaženje draginje, izredni dogodki ter odprava posledic poplav v gospodarstvu), za katere je bilo v predhodnem letu (2024) namenjenih bistveno več sredstev.

Rast izdatkov sektorja država vključuje tudi neto investicije, ki so se v prvih treh četrtnih letih opazovanega obdobja povečale za 14,6 % oz. za 274 mio EUR ter dosegle 2.146 mio EUR, kar predstavlja 9 % vseh izdatkov sektorja država. Najizrazitejša nominalna rast je bila zabeležena pri investicijah v zgradbe in strukture ter pri investicijah v stroje in opremo, ki so se povečale za 14,3 % oz. za 20,8 %. Po podsektorjih je bilo na centralni ravni ustvarjenih skoraj dve tretjini vseh investicij, skupno nekaj več kot 1,4 mrd EUR. Od tega so ministrstva in druge proračunske enote centralne države prispevale približno polovico (661 mio EUR), preostanek pa izvenproračunske enote na centralni ravni, kot so javni zavodi, gospodarske družbe, javni skladi in proračunski skladi. Na lokalni ravni so k glavnini investicijskih izdatkov prispevale občine, ki so namenile okoli 629 mio EUR od skupno 736 mio EUR, večji del preostanka pa javni zavodi na lokalni ravni.

Državna poroštva

Stanje poroštev Republike Slovenije

	2024 Q1	2024 Q2	2024 Q3	2024 Q4	2025 Q1	2025 Q2	2025 Q3	Medl. rast %
	mio EUR							
Skupaj vsa poroštva	4.045	3.968	3.924	3.870	3.859	3.805	3.835	-2,2

razdelitev glede na institucionalno razdelitev kreditorejmalca

	mio EUR							
Javne nefinančne družbe	1.590	1.565	1.455	1.420	1.380	1.284	1.230	-15,5
Institucije in organi Evropske unije	1.624	1.575	1.616	1.558	1.563	1.599	1.587	-1,8
Javne družbe, ki sprejemajo vloge, razen centralne banke	669	669	669	669	669	669	669	0,0
Države članice Evropske unije	88	88	88	88	88	88	88	0,0
Nacionalne zasebne nefinančne družbe	7	6	5	4	3	2	1	-73,8
Državni skladi	39	38	35	34	31	30	27	-22,1
Nefinančne družbe pod tujim nadzorom	4	5	5	5	4	1	1	-87,8
Druge enote centralne države	4	3	33	75	103	115	215	555,1
Države nečlanice in mednarodne organizacije, ki niso rezidenčne v EU	16	16	16	17	17	17	17	1,0
Gospodinjstva	1	1	1	1	1	1	1	-16,7
ostalo pod 1 mio	0	0	0	0	0	0	0	-95,3

razdelitev po naslovu zadolžitve

	mio EUR							
Kratkoročni notranji dolgovi	0	0	0	0	0	0	0	0
Dolgoročni notranji dolgovi	607	596	545	565	580	506	482	-11,6
Kratkoročni zunanji dolgovi	0	0	0	0	0	0	0	0
Dolgoročni zunanji dolgovi	3.437	3.372	3.379	3.305	3.279	3.300	3.354	-0,7

Opomba: medletna primerjava (»Medl. rast %«) primerja podatke stanja državnih poroštev konec tretjega četrletja 2025 glede na stanje državnih poroštev konec tretjega četrletja 2024. Vir: izračuni Ministrstva za finance.

Stanje državnih poroštev se je v obdobju od 30. 9. 2024 do 30. 9. 2025 znižalo za 88 mio EUR in na dan 30. 9. 2025 znaša 3.835 mio EUR. V strukturi po naslovu zadolžitve znaša delež državnih poroštev za notranje dolge konec septembra 2025 12,6 % in za zunanje dolge 87,4 %.

Najave objav podatkov

Polletna objava	Obdobje poročanja	Datum objave
Julij 2026	Januar–junij 2026	31. julij 2026
Januar 2027	Januar–december 2026	30. januar 2027

Fotografija na naslovnici: Zodar/Shutterstock.com

Fotografija na str. 2: 4045/Shutterstock.com

