

1317

FISKALNI SVET

BLC / PFN / PU / POL / PRG / POD	Spremembe proračuna 2024	Veljavni proračun 2024	Realizacija proračuna 2024	Real / SSP	Real / VP
A Bilanca odhodkov	729.189	729.706	578.473	79,33	79,27
1317 Fiskalni svet	729.189	729.706	578.473	79,33	79,27
1317 Fiskalni svet	729.189	729.706	578.473	79,33	79,27
<u>02 EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA</u>	<u>729.189</u>	<u>729.706</u>	<u>578.473</u>	<u>79,33</u>	<u>79,27</u>
0203 Fiskalni nadzor	729.189	729.706	578.473	79,33	79,27
020307 Dejavnost fiskalnega sveta	729.189	729.706	578.473	79,33	79,27

1317 - Fiskalni svet

Obrazložitev zaključnega računa za leto 2024

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Poslanstvo Fiskalnega sveta je izvajanje neodvisnega nadzora nad javnofinančno politiko države.

Obrazložitev doseganja ciljev, h katerim prispeva predlagatelj finančnega načrta

Z določenim splošnim ciljem, specifičnim ciljem in rezultatom svojega delovanja Fiskalni svet prispeva k srednjeročni uravnoteženosti državnega proračuna.

Predlagatelj finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev v naslednjih politikah, programih in podprogramih

- 02 - EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA
 - 0203 - Fiskalni nadzor
 - 020307 - Dejavnost fiskalnega sveta

1317 - Fiskalni svet
Obrazložitve zaključnega računa za leto 2024

Oris PU-ja

Fiskalni svet kot samostojen in neodvisen državni organ pripravlja in javno objavlja ocene v zvezi s skladnostjo javnofinančne politike s fiskalnimi pravili. Ocene Fiskalnega sveta lahko vključujejo tudi priporočila. Fiskalni svet spremlja makroekonomska in javnofinančna dogajanja ter vse odločitve, ki lahko vplivajo na položaj javnih financ in opozarja na z njimi povezana tveganja. S tako usmeritvijo želi prispevati k zavedanju o pomenu stabilnih in vzdržnih javnih financ oziroma k ustvarjanju prostora za krepitev blaginje prebivalstva in družbe nasploh tudi na dolgi rok.

Ocena učinkov poslovanja PU-ja na druga področja

Glavna naloga Fiskalnega sveta je, da glede javnofinančnih aktov poda svoje ocene, ki lahko vključujejo tudi priporočila, hkrati pa se ohranja odgovornost predlagatelja aktov, to je Vlade Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada) in Državnega zbora Republike Slovenije (v nadaljevanju: državni zbor) glede potrditve aktov ali njihove morebitne spremembe v skladu z ocenami Fiskalnega sveta. Vlada mora namreč na podlagi ocene in priporočil Fiskalnega sveta pripraviti obrazloženo stališče in po potrebi predlagati dodatne ukrepe (tj. sprejem nove zakonodaje ali spremembe obstoječe) ali spremembe obravnavanega akta (tj. amandma k obstoječemu aktu ali nov akt), kar državnemu zboru predloži v nadaljnjo obravnavo.

I. Poročilo o realizaciji finančnega načrta neposrednega proračunskega uporabnika

A - Bilanca odhodkov

400 - Plače in drugi izdatki zaposlenim

Za plače, druge izdatke funkcionarjem in javnim uslužbencem ter prispevke je bilo porabljen 443.669,17 evrov, kar predstavlja 90,90-odstotno porabo načrtovanih sredstev za plače v veljavnem finančnem načrtu.

Sredstva na podskupini 400 – plače in drugi izdatki zaposlenim v znesku 385.178,29 evrov so bila porabljen za:

- plače in dodatke v znesku 352.598,02 evrov,
- regres za letni dopust v znesku 7.523,40 evrov,
- povračila in nadomestila v znesku 15.156,43 evrov,
- sredstva za redno delovno uspešnost v znesku 3.896,61 evrov,
- nadurno delo v znesku 3.909,83 evrov,
- drugi izdatki zaposlenim v znesku 2.094,00 evrov.

Plače in drugi izdatki zaposlenim so bili financirani iz proračunskih sredstev.

401 - Prispevki delodajalcev za socialno varnost

Za prispevke delodajalca je bilo porabljen 58.490,88 evrov, kar predstavlja 94,26-odstotno porabo načrtovanih sredstev v veljavnem finančnem načrtu.

Sredstva v znesku 55.401,19 evrov so bila porabljen za prispevke delodajalcev za socialno varnost, in sicer za:

- prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje v znesku 28.923,25 evrov,
- prispevke za zdravstveno zavarovanje v znesku 25.558,82 evrov,
- prispevke za zaposlovanje v znesku 558,64 evrov,
- prispevke za starševsko varstvo v znesku 360,48 evrov.

V to podskupino izdatkov so vključene tudi premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja na podlagi Zakona o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbence (Uradni list RS, št. 126/03 in 32/15). Izvaja se v obliki krovnega pokojninskega sklada, ki ga upravlja Modra zavarovalnica d. d.. Premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja so se v letu 2024 izplačevale skladno z določili kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji in Sklepom o uskladitvi minimalne premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja za javne uslužbence (Ur. l. RS, št. 133/23).

Za premije je bilo porabljen 3.089,69 evrov, kar predstavlja 5,28 odstotkov plačanih prispevkov delodajalca. Prispevki delodajalca so bili financirani iz proračunskih sredstev. 31. decembra 2024 je bilo na Fiskalnem svetu zaposlenih skupaj 7 oseb, od tega trije funkcionarji in štirje javni uslužbenci, kar predstavlja maksimalno število zaposlenih glede na zakonska določila.

V letu 2023 sta dva javna uslužbenca izpolnila pogoj za napredovanje. Plača se jima je povišala s 1. 12. 2023, kar je imelo vpliv na izplačana sredstva za plače v letu 2024. S 1. 6. 2024 se je z Zakonom o spremembi Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Ur. l. RS, št. 38/24) uskladila tudi vrednost plačnih razredov v plačni lestvici.

Tabela: Zaposleni po stopnji izobrazbe

Plače so se obračunavale in izplačevale v skladu z določili Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS), Zakona o javnih uslužbencih, Zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 (ZIPRS2425), določili Kolektivne pogodbe za javni sektor, Kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji, Aneksov h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti RS, ter drugimi predpisi in internimi akti Fiskalnega sveta. Na podlagi dogovora se je uskladila tudi prehrana med delom in dodatek za znanstveni naziv. Regres za prehrano med delom je v obdobju od 1. januarja do 30. junija 2024 znašal tako za javne uslužbence kot funkcionarje 6,90 evra/dan, od 1. julija do 31. decembra 2024 pa 6,94 evra na dan. Nadomestilo za ločeno življenje je v letu 2024 znašalo 169,45 evra/mesec.

Skladno s prvim in drugim odstavkom 8. člena ZSPJS-AA pripadajo funkcionarjem povračila stroškov in drugi prejemki v zvezi z delom v enaki višini in pod enakimi pogoji, kot to velja za javne uslužbence.

Regres za letni dopust za leto 2024 je znašal za funkcionarje in javne uslužbence 1.253,90 evrov, skladno z določili Zakona o delovnih razmerjih in objavljenega Zneska minimalne plače za leto 2024 v Uradnem listu RS, št. 6/24. Regres za letni dopust je bil izplačan pri plači za februar 2024.

Stroški dela so v letu 2024 (443.669,17 EUR) v primerjavi z letom 2023 (427.513,93 EUR) višji za 16.155,24 EUR.

Tabela: Strukturni delež odhodkov za plače in dajatve za leto 2024

Tabela: Strukturni delež odhodkov za plače in dajatve za leto 2024

Za plače in dajatve je bilo v veljavnem finančnem načrtu načrtovano 488.100,00 evrov, kar predstavlja 66,89 odstotkov vseh načrtovanih sredstev leta 2024.

Za izplačilo plač, drugih izdatkov zaposlenim in dajatev je bilo porabljen skupaj 443.669,17 evrov, kar predstavlja 90,90 odstotno porabo načrtovanih sredstev za plače in dajatve oziroma 76,70 odstotkov vseh porabljenih sredstev.

402 - Izdatki za blago in storitve

Za opravljanje osnovne dejavnosti Fiskalnega sveta je bilo v veljavnem finančnem načrtu načrtovanih 223.290,00 evrov za materialne stroške, kar predstavlja 30,60 odstotkov veljavnega finančnega načrta leta 2024. Sredstva so bila razporejena na proračunski postavki 160002-Materialni stroški.

Za izdatke za blago in storitve je bilo od načrtovanih 223.290,00 evrov, porabljeno 134.298,02 evrov, kar predstavlja 60,15 odstotkov veljavnega finančnega načrta. Izdatki za blago in storitve predstavljajo 23,22-odstotni delež vseh odhodkov leta 2024 in so bili v celoti financirani iz proračunskih sredstev.

Tabela: Strukturni delež materialnih odhodkov za leto 2024

Odhodki so bili financirani iz proračunske postavke 160002-Materialni stroški.

Največji delež stroškov na kontu »pisarniški in splošni material in storitve« predstavljajo stroški strokovne literature in časopisov (5.564,41 evrov), dnevnega spremljanja medijev (5.826,35 evrov), stroški prevajalskih storitev in lektoriranja (1.596,23 evrov), izdatki za reprezentanco (1.266,17 evrov), stroški čiščenja in materiala (2.187,68 evrov), storitev varovanja zgradb in prostorov (1.103,47 evrov).

V okviru konta "posebni material in storitve" predstavljajo najvišji strošek izdelava pravnega mnenja glede Zakona o fiskalnem pravilu v višini 7.320 EUR, strošek za zdravniške preglede (836,95 EUR), drobni inventar (748,36 EUR).

V okviru konta "Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije" predstavljajo največji delež strošek elektrike (3.044,38), ogrevanja (1.566,63 evrov), odvoza smet (1.445,94 evrov) in telefonski stroški (1.196,21 evrov).

V okviru konta "Izdatki za službena potovanja" predstavlja najvišji strošek prevoz v tujini (2.603,29 evrov), hotelske storitve v tujini (971,88 evrov), stroški prevoza v državi (499,18 EUR) in dnevnice za službena potovanja v tujini (446,72 evrov).

Zaposleni so se v letu 2024 udeleževali tudi seminarjev, konferenc, razprav, strokovnih posvetov v Sloveniji in v tujini, in sicer:

- konference Finančni sistemi v regiji srednje, vzhodne in jugovzhodne Evrope, ki sta jo priredili Banka Slovenije in Mednarodni denarni sklad,
- mednarodne konference Blejski strateški forum,
- usposabljanja za dopolnjevanje in obnavljanje strokovnega znanja po opravljenem preizkusu strokovne usposobljenosti za delo z dokumentarnim gradivom na Arhivu Republike Slovenije,
- 16th Annual Meeting of the OECD – PBO v Atenah,
- EU IFI Network meeting v Berlinu,
- 21th EUNIFI meeting v Bruslju,
- strokovnega usposabljanja pooblaščenih oseb za varstvo podatkov,
- 26. poslovne konference Portorož Univerze v Ljubljani, Ekonomske fakultete in Časnika Finance.

Za stroške službenih poti je bilo v letu 2024 porabljeno 4.761,32 evrov, od tega za tujino 4.021,89 evrov (v okviru konta 4024).

V okviru konta »tekoče vzdrževanje« predstavlja najvišji strošek vzdrževanje spletišča (1.310,36 evrov) in tekoče vzdrževanje poslovnih objektov in druge opreme vezane na uporabo poslovnih prostorov v Ljubljani in pisarni v Mariboru (1.196,42 evrov). Sredstva so bila porabljena tudi za zavarovanje opreme 171,21 evrov, za vzdrževanje informacijskega sistema SPIS 870,60 evrov, za vzdrževanje sistema IMIS 486,84 evrov, za vzdrževanje multifunkcijske naprave 455,76 evrov.

V okviru konta »poslovne najemnine in zakupnine« predstavlja najvišji strošek najemnina za poslovne prostore na Likozarjevi ulici 3 v Ljubljani 42.242,72,00 evrov. Fiskalni svet krije tudi splošne stroške upravnika in skupnih prostorov kar je določeno s posebno pogodbo. Sejno sobo na Likozarjevi 3 v Ljubljani uporablja po dogovoru med obema institucijama tudi Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče).

V ta sklop stroškov sodi še najem strojne računalniške opreme-multifunkcijske naprave (292,80 evrov), komunikacijske – telefonske opreme in podatkovnih vodov (313,23 evrov), najem programske računalniške opreme (3.673,93 evrov), nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča (1.935,16 evrov).

V okviru konta "Drugi operativni odhodki" se krijejo stroški izobraževanja, članarine mednarodnih organizaciji in drugi operativni odhodki. Fiskalni svet je vključen v mrežo EU IFIs, ki je povezana s CEPS (Centre of EUROpean Policy Studies) in izvaja dejavnosti sekretariata za EU IFI. Članarina je za leto 2024 znašala 575 evrov.

Na podlagi 10. člena Zakona o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15, 129/22) je Fiskalni svet z računskim sodiščem 27. 3. 2017 sklenil Dogovor o zagotavljanju administrativno-tehnične podpore in prostorov za potrebe Fiskalnega sveta št. 014-1/2017/1 s spremembami (v nadaljevanju: dogovor). Zaradi souporabe sejne sobe sta računsko sodišče in Fiskalni svet 8. 7. 2020 sklenila nov Dogovor o zagotavljanju administrativno-tehnične podpore in souporabi prostorov in opreme, št. 014-2/2020/1 s spremembo (v nadaljevanju: dogovor). V oktobru 2022 je bil sklenjen nov dogovor, št. 014-2/2022/1 ki je na novo opredelil naloge ki jih opravljajo zaposleni na računskemu sodišču za Fiskalni svet.

Službe računskega sodišča v skladu z dogovorom zagotavljajo Fiskalnemu svetu naloge s področja informacijske tehnologije, glavne pisarne, kadrovskih in splošnih zadev, financ, pravnih zadev in druge naloge. V letu 2024 je bilo za administrativno tehnično pomoč porabljeno 39.126,78 evrov. Stroški administrativno-tehnične pomoči so evidentirani med »drugimi operativni odhodki«.

V skladu z dogovorom lahko računsko sodišče uporablja sejno sobo v poslovnih prostorih Fiskalnega sveta, za katero plača pripadajoči povprečni dnevni strošek uporabe, ki znaša 11,09% delež v mesecu uporabe. Za uporabo poslovnih prostorov v letu 2024 je Fiskalni svet prejel vračila v višini 63,96 evrov.

420 - Nakup in gradnja osnovnih sredstev

Za investicije in investicijsko vzdrževanje je bilo v veljavnem finančnem načrtu na dan 31. 12. 2024 določeno 18.316,00 evrov proračunskih sredstev (na proračunski postavki 160003-investicije in investicijsko vzdrževanje 17.789,00 evrov in 527,00 na PP 190041-stvarno premoženje-sredstva kupnin od prodaje državnega premoženja), kar predstavlja 2,51 odstotka sredstev v veljavnem finančnem načrtu leta 2024.

Porabljeno je bilo 505,71 evrov, kar predstavlja 2,76-odstotno realizacijo vseh sredstev za investicije v veljavnem finančnem načrtu oziroma 0,09-odstotni delež vseh odhodkov leta 2024. Investicijski izdatki so bili financirani iz proračunskih sredstev (PP 160003).

Tabela: Odhodki za investicije v letu 2022 po kontih

1

Obrazložitev večjih odstopanj med sprejetim in realiziranim finančnim načrtom

Za izvajanje nalog Fiskalnega sveta je bilo za leto 2024 v Proračunu Republike Slovenije za leto 2024 (Ur. l. RS, št. 150/22) namenjeno 757.6930 evrov, v Spremembi proračuna Republike Slovenije za leto 2024 (Ur. l. RS, št. 123/23 pa 729.189 evrov. Veljavni finančni načrt za leto 2024 na dan 31. 12. 2024 znaša 729.706 evrov in je višji od sprejetega zaradi kupnin od prodaje prenosnih računalnikov.

Tabela: Finančni načrt za leto 2024 po proračunskih postavkah

Porabljeno je bilo 17.457,11 evrov več kot v letu 2023, in sicer 578.472,90 evrov, kar predstavlja 79,33-odstotno porabo sprejetega proračuna in 79,27-odstotno porabo sredstev veljavnega finančnega načrta.

Odstopanja med sprejetim in realiziranim finančnim načrtom na proračunski postavki 160001-Plače

Realizacija na proračunski postavki 160001-Plače je 90,90 % sprejetega finančnega načrta Fiskalnega sveta. Realizacija na podskupini 400 je 90,41%, realizacija na podskupini 401 pa 94,26% glede na sprejeti finančni načrt.

Razlika med sprejetim proračunom in realizacijo na plačnih kontih je posledica manjšega izplačila nadurnega dela v primerjavi z načrtovanim, nižjega povračila stroškov prevoza na delo in z dela, ker so zaposleni večinoma opravljali delo od doma, neizplačila odpravnine ob upokojitvi, zaradi nadaljevanja mandata člana Fiskalnega sveta.

Zaradi omejene, z zakonom določene kadrovske zasedbe se vsako leto načrtujejo sredstva za nadurno delo, za primer nepredvidenega povečanega obsega dela. V letu 2024 je bilo izplačano nadurno delo oz. dodatek v primeru, da so ure kasneje izkoristili, le zaposlenim v službi za analize. Nadurno delo je bilo odrejeno zaradi kratkih rokov priprave ocen proračunskih dokumentov in strokovne podpore zaradi udeležbe na seji Državnega zbora.

Odstopanja med sprejetim in realiziranim finančnim načrtom na proračunski postavki 160002-Materialni stroški

Razlika med sprejetim proračunom in realizacijo je na kontih stroškov pisarniškega in splošnega ter posebnega materiala in storitev, stroškov energije, vode, komunalnih storitev in komunikacije, stroškov službenih potovanj, tekočega vzdrževanja, najemnin in drugih operativnih odhodkov. Med druge operativne odhodke sodijo stroški strokovnega izobraževanja, članarine, stroški bančnih storitev. V to skupino sodijo tudi stroški administrativno tehnične podpore računskega sodišča Fiskalnemu svetu. K nižjim stroškom pripomore tudi opravljanje dela od doma.

Največji delež stroškov predstavljajo najemnine za poslovni prostor (42.242,72 evrov) in zagotavljanje administrativno tehnične podpore računskega sodišča Fiskalnemu svetu (39.126,78 evrov), ki pa so odvisni tudi od vrste dela, ki ga je potrebno opraviti.

Odstopanja med sprejetim in realiziranim finančnim načrtom na proračunski postavki 160003-Investicije in investicijsko vzdrževanje stroški in 190041-Stvarno premoženje-sredstva kupnin od prodaje državnega premoženja

Realizacija na proračunski postavki 160003, na podskupini 420 je 2,84% sprejetega finančnega načrta Fiskalnega sveta.

Sredstva niso bila porabljena zaradi manjšega vlaganja v licenčno programsko in strojno računalniško opremo. V letu 2024 ni bilo prenove oz. nadgradnje spletišča in programske opreme za analize, niti nakupa računalniške strojne ali druge opreme.

V leto 2024 so se prenesla namenska sredstva (PP 190041) iz leta 2023 v znesku 527 evrov, ki jih je Fiskalni svet prejel zaradi odprodaje iztrošenih in zastarelih prenosnih računalnikov.

Obrazložitev prenosa neporabljenih namenskih sredstev iz preteklega leta v skladu s 44. členom ZJF

Fiskalni svet je na podlagi 44. člena Zakona o javnih financah prenesel 527 EUR namenskih sredstev iz leta 2023 v leto 2024. V letu 2024 Fiskalni svet ni prenovil spletišča, ni vložil sredstev v nadgradnjo oz. zamenjavo programske opreme za analize, niti ni kupil računalniške strojne opreme, saj mu je obstoječa oprema, ki je brezhibno delovala zadoščala za svoje delovanje.

Obrazložitev plačil neporavnanih obveznosti iz preteklih let v skladu s 46. členom ZJF

Na dan 31. 12. 2023 je imel Fiskalni svet v bilanci stanja izkazano za 49.401,39 evrov neplačanih odhodkov, ki so bili poravnani v začetku leta 2024. Obveznosti se nanašajo na v decembru 2023 in januarju 2024 prejete listine za prevzete obveznosti v letu 2023, in sicer za:

- kratkoročne obveznosti do zaposlenih v znesku 29.935,30 evrov, kar izhaja iz obračuna plač za december 2023 (29.744,15 evrov in povračila strokov opravljanih službenih poti v decembru 2023 (191,15 evrov)
- plačila dobaviteljem za opravljene storitve in dobavljen material v znesku 11.582,71 evrov,

- druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja v znesku 4.640,83 evrov za obračunane dajatve iz plač,
- kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta za opravljene storitve in zaračunane stroške proračunskih uporabnikov v znesku 3.090,47 evrov,
- neplačani prihodki, ki se nanašajo na stroške refundacije računskemu sodišču za uporabo sejne sobe v znesku 48,45 evrov,
- pasivne časovne razmejitve, ki se nanašajo na refundacije obračunanih nadomestil v breme ZZS v znesku 103,63 evrov.

Vse obveznosti so bile poravnane v letu 2024.

Obrazložitev vključitve novih obveznosti v finančni načrt neposrednega uporabnika v skladu z 41. členom ZJF

Fiskalni svet v letu 2024 ni vključeval novih obveznosti v finančni načrt v skladu z 41. členom ZJF.

Obrazložitev višine izdanih in unovčenih poroštev ter izterjanih regresnih zahtevkih iz naslova poroštev iz pristojnosti neposrednega uporabnika

Fiskalni svet ne izdaja in ne unovčuje poroštev niti ne izterjuje regresnih zahtevkov iz naslova poroštev.

Obrazložitev porabe proračunskega sklada

Fiskalni svet nima porabe sredstev proračunskega sklada.

II. Poslovno poročilo

Proračunski uporabnik prispeva k doseganju ciljev v naslednjih politikah, programih in podprogramih

- 02 - EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA
 - 0203 - Fiskalni nadzor
 - 020307 - Dejavnost fiskalnega sveta

Poročilo o doseženih ciljih

02 - EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA

0203 - Fiskalni nadzor

020307 - Dejavnost fiskalnega sveta

Opis podprograma

Po Direktivi Sveta 2011/85/EU in Uredbi Sveta in Evropskega parlamenta št. 473/2013, mora vsaka država članica Evropske unije ustanoviti oziroma določiti neodvisno telo, katerega naloga je nadzor in ocenjevanje javnofinančne politike in še posebej ocenjevanje spoštovanja fiskalnih pravil, tako tistih, določenih na nacionalni ravni, kot pravil, ki veljajo na ravni Evropske unije. V skladu z zahtevami Uredbe Sveta št. 473/2013 se pri dejavnosti Fiskalnega sveta upoštevajo naslednji kriteriji:

- Fiskalni svet mora imeti visoko stopnjo funkcionalne avtonomije in odgovornosti,

- ne sme prejemati inštrukcij od državnega organa, ki je pristojen za proračunsko načrtovanje, niti katerega koli drugega državnega organa,

- imeti mora možnost javnega komuniciranja,

- njegovi člani morajo biti imenovani na podlagi izkušenj in kompetenc ter

- imeti mora zadostne vire za svoje delovanje in zagotovljen ustrezen dostop do informacij, da lahko izvršuje naložene naloge.

Fiskalni svet je ustanovljen z Zakonom o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15). Fiskalni svet je pri svojem delu samostojen in neodvisen.

Pristojnosti in naloge Fiskalnega sveta so določene v drugem odstavku 7. člena Zakona o fiskalnem pravilu. Glavna naloga Fiskalnega sveta je, da glede javnofinančnih aktov poda svoje ocene, ki lahko vključujejo tudi priporočila, hkrati pa se ohranja odgovornost predlagatelja akta (Vlade RS) in Državnega zbora RS glede same potrditve aktov ali njegove morebitne spremembe v skladu z ocenami Fiskalnega sveta. Vlada RS mora namreč na podlagi ocene in priporočil Fiskalnega sveta pripraviti obrazloženo stališče in po potrebi predlagati dodatne ukrepe (t.j. nove ali spremembe obstoječe zakonodaje) ali spremembe obravnavanega akta (t.j. amandma k obstoječem aktu ali nov akt), kar Državnemu zboru RS predloži v nadaljnjo obravnavo.

1317-16-S001 - Investicije fiskalnega sveta

Opis skupine projektov

Za zagotovitev ustreznih materialno-tehničnih pogojev za nemoteno delo Fiskalnega sveta so potrebne določene manjše investicije, katerih vsebina in dinamika je opredeljena v letnih programih. Nakup, modernizacija in posodobitev opreme zagotavlja materialno podlago za nemoteno delovanje Fiskalnega sveta. To vključuje ustrezno računalniško, komunikacijsko ter drugo opremo.

Vir	SP2024	VPL2024	VPT2024	RE-NRP2024	Ind(RE/SP)	Ind(RE/VP)
PV - Proračunski viri	17.799,00	17.799,00	17.799,00	505,71	2,84	2,84

Neposredni učinki

C6932 - Nakup in nadaljnja modernizacija in posodobitev opreme za zagotavljanje nemotenega opravljanja dejavnosti

Prispeva k rezultatu: C6931 - Ocenjevati vzdržnost in skladnost javnofinančne politike s fiskalnimi pravili

Opis neposrednega učinka

Nakup, modernizacija in posodobitev opreme zagotavlja materialno podlago za nemoteno delovanje Fiskalnega sveta. To vključuje ustrezno računalniško, komunikacijsko ter drugo opremo.

Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Za opravljanje dejavnosti Fiskalni svet potrebujejo zadostna sredstva za nakup in posodobitev neopredmetenih in opredmetenih osnovnih sredstev, predvsem licenčne programske, računalniške in komunikacijske opreme.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

Fiskalni svet je zavezan h kakovostnemu, nemotenemu in pravočasnemu opravljanju nalog, ki mu jih nalaga Zakon o fiskalnem pravilu. Za to je pomembna zagotovitev ustreznih delovnih pogojev.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
		%	2015	0,00	2018	4,00	2,41
					2019	3,00	1,12

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I08528 - Delež investicij v finančnem načrtu fiskalnega sveta					2020	2,00	1,57
					2021	3,00	0,14
					2022	3,00	2,45
					2023	3,00	0,06
					2024	3,00	0,07

Obrazložitev dosežene vrednosti

I08528 - Delež investicij v finančnem načrtu fiskalnega sveta

V letu 2024 se je izvajal investicijski projekt 1317-20-0001 – Nakup opreme in drugega premoženja FS 2021-2024.

Vrednost projekta določena z Dokumentom identifikacijskega projekta je znašala 79.000 evrov, v sprejetem proračunu pa 36.384,99 evrov. Za leto 2024 je bilo v sprejetem proračunu na voljo 17.799,00 evrov (17.789,00 evrov na PP 160003-investicije in investicijsko vzdrževanje in 10 evrov na PP 190041-stvarno premoženje-sredstva kupnin od prodaje državnega premoženja) in v veljavnem finančnem načrtu na dan 31. 12. 2024 17.789,00 evrov na PP 160003 in 527,00 evrov na PP 190041 od prodaje iztrošenih prenosnih računalnikov. Za investicije je bilo iz integralnih sredstev porabljenih 505,71 evrov.

Delež investicij v veljavnem finančnem načrtu leta 2024 je 0,07 odstotka. Ciljna vrednost kazalca za leto 2024 je nižja od načrtovane vrednosti. V letu 2024 je bil kupljen mobilni telefon v znesku 50,00 evrov in plačan en (prvi) obrok Microsoft licenčne programske opreme. V letu 2024 je bil plačan tudi telefon, dobavljen v letu 2023 v znesku 10,00 evrov. V letu 2024 so zaposleni delali pretežno od doma, saj jim narava dela to omogoča, sestanke pa so opravljali preko aplikacije ZOOM. Nadgradnjo programske opreme za analize in spletišče niso izvedli. Za analize so uporabljali že preizkušeno aplikacijo, ki jo imajo v uporabi in se je v letu 2024 le posodobila.

Sredstva 505,71 evrov so bila porabljen za:

- nakup dveh mobilnih telefonov (60,00 evrov),
- plačilo 3. obroka MS licenčne programske opreme (445,71 evrov).

Obrazložitev projektov

1317-20-0001 - Nakup opreme in drugega premoženja FS 2021-2024

Opis projekta z opredelitvijo namena in ciljev projekta ter trajanja projekta

Za opravljanje nalog Fiskalnega sveta so potrebne investicije. Osnovni cilj je tako nadgradnja obstoječe opreme in nakup nove z namenom, da se omogoči nemoteno opravljanje dejavnosti in dostop do posodobljenih programskih orodij. Predvidene investicije bodo omogočale optimalno in strokovno opravljanje zakonsko predpisanih nalog vsem zaposlenim, trem funkcionarjem in štirim javnim uslužbencem.

Dosežen razvoj / napredek na projektu v letu 2024 z vidika doseganja ciljev in izpolnjevanja načrta financiranja projekta ter stanja projekta

V letu 2024 se je izvajal investicijski projekt 1317-20-0001 – Nakup opreme in drugega premoženja FS 2021-2024.

Vrednost projekta določena z Dokumentom identifikacijskega projekta je znašala 79.000 evrov, v sprejetem proračunu pa 36.384,99 evrov. Za leto 2024 je bilo v sprejetem proračunu na voljo 17.799,00 evrov (17.789,00 evrov na PP 160003-investicije in investicijsko vzdrževanje in 10 evrov na PP

190041-stvarno premoženje-sredstva kupnin od prodaje državnega premoženja) in v veljavnem finančnem načrtu na dan 31. 12. 2024 17.789,00 evrov na PP 160003 in 527,00 evrov na PP 190041 od prodaje iztrošenih prenosnih računalnikov. Za investicije je bilo iz integralnih sredstev porabljenih 505,71 evrov.

Delež investicij v veljavnem finančnem načrtu leta 2024 je 0,07 odstotka. Ciljna vrednost kazalca za leto 2024 je nižja od načrtovane vrednosti. V letu 2024 je bil kupljen mobilni telefon v znesku 50,00 evrov in plačan en (prvi) obrok Microsoft licenčne programske opreme. V letu 2024 je bil plačan tudi telefon, dobavljen v letu 2023 v znesku 10,00 evrov. V letu 2024 so zaposleni delali pretežno od doma, saj jim narava dela to omogoča, sestanke pa so opravljali preko aplikacije ZOOM. Nadgradnjo programske opreme za analize in spletišče niso izvedli. Za analize so uporabljali že preizkušeno aplikacijo, ki jo imajo v uporabi in se je v letu 2024 le posodobila.

Sredstva 505,71 evrov so bila porabljena za:

- nakup dveh mobilnih telefonov (60,00 evrov),
- plačilo 3. obroka MS licenčne programske opreme (445,71 evrov).

1317-16-0001 - Opravljanje dejavnosti Fiskalnega sveta

Opis ukrepa

Fiskalni svet izvaja z zakonom predpisane naloge: 1. ocenjuje vzdržnost javnofinančne politike na podlagi osnutka Programa stabilnosti; 2. pripravlja oceno upoštevanja fiskalnih pravil na podlagi predloga državnega proračuna, predloga sprememb državnega proračuna oziroma rebalansa državnega proračuna, ki je predložen v sprejem državnemu zboru; 3. spremlja tekoče izvrševanje državnega proračuna, občinskih proračunov, zdravstvene in pokojninske blagajne; 4. pripravlja oceno skladnosti izvršenih proračunov sektorja država preteklega leta s fiskalnimi pravili; 5. ocenjuje ustreznost predloga sprememb okvira in predloga programa ukrepov za odpravo odstopanj od srednjeročne uravnoteženosti v okviru popravljalnega mehanizma; 6. ocenjuje skladnost izvrševanja odpravljanja odstopanj od srednjeročne uravnoteženosti javnih financ s predpisi in drugimi akti; 7. ocenjuje, ali so nastale izjemne okoliščine ter ali so izjemne okoliščine prenehale; 8. ocenjuje ustreznost predloga sprememb okvira zaradi izjemnih okoliščin glede na naravo izjemnih okoliščin; 9. opravlja druge naloge, potrebne za izvajanje njegovih pristojnosti. Na Fiskalnemu svetu so zaposleni trije funkcionarji (predsednik Fiskalnega sveta in dva člana) ter štirje javni uslužbenci, ki opravljajo strokovno pomoč za člane Fiskalnega sveta. Administrativno-tehnične naloge za Fiskalni svet opravljajo službe Računskega sodišča Republike Slovenije. Za izvajanje dejavnosti je treba funkcionarjem in javnim uslužbencem zagotavljati sredstva za plače in delo ter primerno delovno okolje.

Vir	SP2024	VPL2024	VPT2024	RE-NRP2024	Ind(RE/SP)	Ind(RE/VP)
PV - Proračunski viri	711.390,00	711.390,00	711.390,00	577.967,19	81,24	81,24

Neposredni učinki

C7017 - Izvajanje zakonskih nalog Fiskalnega sveta

Prispeva k rezultatu: C6931 - Ocenjevati vzdržnost in skladnost javnofinančne politike s fiskalnimi pravili

Opis neposrednega učinka

Fiskalni svet v okviru svojih zakonskih pooblastil izdaja mnenja in priporočila. Enkrat letno do konca maja mora Fiskalni svet predložiti državnemu zboru v obravnavo poročilo o svojem delu.

Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Fiskalni svet je v maju 2024 pripravil pripravi Poročilo o delovanju Fiskalnega sveta v letu 2023. Poleg tega je v letu 2024 pripravil tudi:

- Oceno izpolnjevanja fiskalnih pravil v osnutku Programa stabilnosti – dopolnitev 2024,
- Oceno predloga sprememb okvira za pripravo proračunov za obdobje 2024-2026,
- Oceno predloga okvira za pripravo proračunov za obdobje 2025-2027 in Oceno predloga sprememb okvira za pripravo proračunov za obdobje 2025-2027,
- Oceno skladnosti izvršenih proračunov sektorja država s fiskalnimi pravili v letu 2023,
- Oceno predloga spremembe državnega proračuna za leto 2024,
- Oceno predloga državnega proračuna za leto 2025 in
- Oceno srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta za obdobje 2025-2028.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

Podane ocene, ki vključujejo tudi priporočila o skladnosti javnofinančnih dokumentov s fiskalnimi pravili, dajejo vladi in državnemu zboru možnost za pripravo kakovostnih dokumentov, skladnih s fiskalnimi pravili ter ju opozarjajo na trenutna in bodoča tveganja.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I08812 - Predložitev poročila o delu Fiskalnega sveta državnemu zboru		število poročil	2017	0,00	2018	1,00	1,00
					2019	1,00	1,00
					2020	1,00	1,00
					2021	1,00	1,00
					2022	1,00	1,00
					2023	1,00	1,00
					2024	1,00	1,00

Obrazložitev dosežene vrednosti

I08812 - Predložitev poročila o delu Fiskalnega sveta državnemu zboru

Poročilo o delovanju Fiskalnega sveta v letu 2023 je redno letno poročilo, ki ga je Fiskalni svet pripravil za Državni zbor. Cilj iz tega področja za leto 2024 je bil izpolnjen.

III. Obrazložitev podatkov iz bilance stanja.

Podatki o stanju sredstev na računih neposrednih uporabnikov

Na dan 31. 12. 2024 Fiskalni svet ni imel evidentiranih denarnih sredstev na računu pri Upravi Republike Slovenije za javna plačila, Urad Ljubljana. Fiskalni svet posluje preko računa proračuna Republike Slovenije.

Podatki o terjatvah iz naslova dolgoročnih naložb in posojil z navedbo večjih prejemnikov teh sredstev

Fiskalni svet nima evidentiranih terjatev iz naslova dolgoročnih naložb in posojil.

Podatki o povečanju ali zmanjšanju lastnih opredmetenih osnovnih sredstev

Pri evidentiranju neopredmetenih sredstev, nepremičnin, opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev sta se upoštevala Pravilnik o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev (Uradni list RS, št. 45/05 s spremembami) in Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02-ZJF-C, 114/06-ZUE).

V letu 2024 je bila porabljena za investicije 505,71 evrov, in sicer za nakup:

- dveh mobilnih telefonov (60,00 evrov), od tega je bil en telefon v vrednosti 10 evrov dobavljen v letu 2023, v plačilo pa je zapadlo v letu 2024,
- plačilo 1. obroka Microsoft licence (445,71 evrov)-med osnovna sredstva so bile licence evidentirane ob nakupu v letu 2024 v znesku 1.337,13 evrov.

Investicije se so financirale iz proračunskih postavke 160003-Investicije in investicijsko vzdrževanje.

Iz registra osnovnih sredstev so bili zaradi iztrošenosti izločeni mobilni telefoni v skupni nabavni vrednosti 108 evrov. Vsi telefoni so bili odpeljani na uničenje in so imeli na dan izločitve knjigovodsko vrednost nič. Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev na dan 31. 12. 2024 je 2.363,34 evrov.

Tabela: Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev v letu 2024 (v evrih)

V letu 2024 je bil izveden nakup mobilnega telefona v vrednosti 50 evrov in MS licenc v vrednosti 1.337,13 evrov (445,71 evrov znaša en obrok. Ostala dva obroka bosta zapadla v plačilo v letih 2025 in 2026).

Zaradi izrabljenosti so bili izločeni tudi mobilni telefoni.

Podatki o povečanju ali zmanjšanju terjatev za sredstva dana v upravljanje z navedbo večjih prejemnikov teh sredstev

Fiskalni svet nima evidentiranih terjatev za sredstva, dana v upravljanje.

Podatki o neplačanih terjativah iz preteklega leta (gre za terjatve, ki so nastale v preteklem letu)

Na dan 31. 12. 2024 ima Fiskalni svet v bilanci stanja izkazano za 49.728,12 evrov neplačanih odhodkov, ki jih je prenesel v leto 2025.

Te terjatve se nanašajo na :

- terjatve do računskega sodišča zaradi uporabe sejne sobe v znesku 82,60 evrov,
- neplačane tekoči odhodki v znesku 49.645,52 (vključuje obračunane in še neizplačane plače, dajatve, premije za dodatno kolektivno zavarovanje javnih uslužbencev in povračila stroškov za december 2024 v znesku 35.838,34 evrov, opravljene storitve in dobavljen material in opremo v znesku 13.747,18 evrov, opravljene storitve do neposrednih uporabnikov proračuna, in sicer do Arhiva Republike Slovenije v znesku 60 evrov).

Neplačani odhodki, ki so izkazani v bilanci stanja na dan 31. 12. 2024, zapadejo v plačilo v letu 2025.

Podatki o neplačanih obveznostih iz preteklega leta (gre za obveznosti, ki so nastale v preteklem letu)

Na dan 31. 12. 2024 ima Fiskalni svet v bilanci stanja izkazano za 49.728,12 evrov kratkoročnih obveznosti, ki bodo plačane v letu 2025.

Te obveznosti se nanašajo na:

- kratkoročne obveznosti do zaposlenih iz plač v znesku 31.017,81 evrov (čiste plače v znesku 18.210,52 evrov, prispevki delojemalca v znesku 6.813,65 evrov, obveznosti za akontacijo dohodnine v znesku 4.689,53 evrov in druge kratkoročne obveznosti do zaposlenih v znesku 1.304,11 evrov - dodatek za ločeno življenje, nadomestilo za uporabo lastnih sredstev, prehrana in prevoz),
- kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v znesku 13.747,18 evrov (za dobavljeni material in opravljene storitve v novembru in decembru 2024),
- druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja v znesku 4.820,53 evrov (za obračunane prispevke delodajalca v znesku 4.561,30 evrov in 259,23 evrov za premije za dodatno kolektivno zavarovanje za mesec december 2024),
- kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta v znesku 60,00 evrov (obveznost do Arhiva Republike Slovenije za strokovno usposabljanje),
- neplačani nedavčni prihodki v znesku 82,60 evrov (izdan račun računskemu sodišču za uporabo sejne sobe)

Tabela: Primerjava podatkov iz analitične bruto bilance na dan 31. 12. 2024 s podatki na dan 31. 12. 2023

Fiskalni svet ima v poslovnih knjigah na dan 31. 12. 2024 med lastnimi viri in dolgoročnimi obveznostmi izkazan splošni sklad za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva v znesku 2.363,34 evrov. V letu 2024 je v plačilo zapadel prvi obrok od treh Microsoftove programske opreme za obdobje 2024-2026 v znesku 445,71 evrov, zato so na dan 31. 12. 2024 v bruto bilanci Fiskalnega sveta izkazane dolgoročne obveznosti iz poslovanja v znesku 891,42 evra.

Fiskalni svet ima v poslovnih knjigah na dan 31. 12. 2024 izven bilančno evidentirano tudi opremo, ki ni last Fiskalnega sveta in je bila prejeta v začasno uporabo v skupni vrednosti 1.769,73 evrov. Sem sodi oprema komunikacijskih tehnologij (lastnik T-2 d.o.o.) v znesku 263,03 evrov in multifunkcijska naprava Canon v znesku 1.506,70 evrov.

Priloga 1:

Tabela: Zaposleni po stopnji izobrazbe

Stopnja izobrazbe oz. znanstveni naslov	Število zaposlenih
	31.12.2024
Doktorat	1
Magisterij, specializacija	3
Univerzitetna ali visoka izobrazba	3
Skupaj	7

Tabela: Strukturni delež odhodkov za plače in dajatve za leto 2024

Naziv	Odhodki v evrih	Strukturni delež
		v odstotkih
Plače in dodatki	352.598,02	79,47
Regres za letni dopust	7.523,40	1,69
Povračila, nadomestila (prehrana, prevoz, ločeno življenje)	15.156,43	3,42
Sredstva za delovno uspešnost	3.896,61	0,88
Nadurno delo	3.909,83	0,88
Drugi izdatki zaposlenim (jubilejna nagrada, nadom. za uporabo lastnih sredstev)	2.094,00	0,47
Prispevki za socialno varnost	55.401,19	12,49
Premije kolekt.dodat. pokojn. zavar. na podlagi ZKDPZJU	3.089,69	0,7
SKUPAJ	443.669,17	100

Tabela: Strukturni delež materialnih odhodkov za leto 2024

Naziv	Odhodki v evrih	Strukturni delež v odstotkih
Pisarniški in splošni material in storitve	19.035,55	14,17
Posebni material in storitve	9.020,70	6,72
Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije	7.452,97	5,55
Prevozni stroški in storitve	9,00	0,01
Izdatki za službena potovanja	4.761,32	3,55
Tekoče vzdrževanje	5.739,59	4,27

Poslovne najemnine in zakupnine	48.457,84	36,08
Drugi operativni odhodki	39.821,05	29,65
SKUPAJ	134.298,02	100

Tabela: Odhodki za investicije v letu 2024 po kontih

1	Konto 4202	
	mobilni telefoni	60,00
	Skupaj	60,00
2	Konto 4207	
	3. obrok MS licenc	445,71
	Skupaj	445,71
	Skupaj 1+2	505,71

Tabela: Finančni načrt za leto 2024 po proračunskih postavkah

Št. NRP	Proračunska postavka	Sprejeti FN (v evrih)	Veljavni FN 31.12.2024 (v evrih)	Realizacija
1	2	3	4	
1317-16-0001	160001 (plače)	488.100,00	488.100,00	443.669,17
1317-16-0001	160002 (materialni stroški)	223.290,00	223.290,00	134.298,02
1317-20-0001	160003 (investicije)	17.789,00	17.789,00	505,71
1317-20-0001	190041 (stvarno premoženje-sredstva kupnin)	10,00	527,00	0,00
Skupaj		729.189,00	729.706,00	578.472,90

Tabela: Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev v letu 2024 (v evrih)

	Neopredmetena Sredstva	Nepremičnine	Oprema in druga opredmetena sredstva	Skupaj
--	------------------------	--------------	--------------------------------------	--------

NABAVNA VREDNOST				
Stanje 1. 1. 2024	18.192,90	0,00	42.727,29	60.920,19
Neposredne pridobitve	1.337,13	0,00	50,00	1.387,13
Izločitve/prenosi	0,00	0,00	-108,00	-108,00
Stanje 31. 12. 2024	19.530,03	0,00	42.669,29	62.199,32
POPRAVEK VREDNOSTI				
Stanje 1. 1. 2024	16.842,43	0,00	38.220,66	55.063,09
Zmanjšanje zaradi izločitev/prenosov			-108,00	-108,00
Popravek vrednosti	1.282,47	0,00	3.598,42	4.880,89
Stanje 31. 12. 2024	18.124,90	0,00	41.711,08	59.835,98
NEODPISANA VREDNOST	1.405,13	0,00	958,21	2.363,34
Stanje na dan 31. 12. 2024				

Vir: Analitična bruto bilanca za obdobje od 1. 1. 2024 do 31.12. 2024.

Tabela: Primerjava podatkov iz analitične bruto bilance na dan 31. 12. 2024 s podatki na dan 31. 12. 2023

<i>Naziv</i>	Leto 2023	Leto 2024	Skupaj
1	2	3	4=(3/2)*100
Kratkoročne obveznosti in pasivne časovne razmejitev	49.401,39	49.728,12	100,66
Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	29.935,30	31.017,81	103,62
Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	11.582,71	13.747,18	118,69
Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	4.640,83	4.820,53	103,87
Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	3.090,47	60,00	1,94
Neplačani nedavčni prihodki	48,45	82,60	170,49
Pasivne časovne razmejitev	103,63	0	0