

III.1.10

IZDATKI DRŽAVNEGA PRORAČUNA V POVEZAVI Z EPIDEMIJO COVID-19

Izdatki državnega proračuna v povezavi z epidemijo COVID-19

S sprejetim proračunom je Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) upoštevala možnost ponovne zaostritve epidemičnih razmer v Sloveniji in v državnem proračunu načrtovala 1.096,9 mio EUR na podprogramu 230401 – Sredstva za financiranje epidemije COVID-19.

V odziv na epidemijo je bil poleg obstoječih devetih interventnih zakonov iz preteklih let, ki imajo finančne posledice tudi v letu 2022 za omilitev posledic epidemije v državnem zboru sprejeti še naslednji t.i. PKP10 interventni zakon:

- Zakon o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID-19 (Uradni list RS, št. 206/21, 52/22 – odl. US in 141/22 – ZNUNBZ; v nadaljevanju: ZDUPŠOP).

Deseti paket ukrepov za preprečevanje širjenja okužb, omilitev, obvladovanje in odpravo posledic COVID-19 ob solidarnostnih dodatkih vključuje tudi odškodninsko odgovornost za primer zapletov pri cepljenju ter povračilo stroškov hitrih testov podjetjem, ter podaljšanje veljavnosti turističnih bonov 2020 (skladno s spremembo so se lahko vnovčili do 30. 6. 2022).

Poleg ukrepov zajetih v protikoronskih interventnih zakonih so bila v sprejetem proračunu načrtovana tudi dodatna sredstva za zaščitno opremo, izvajanje mikrobioloških raziskav, pokrivanje drugih stroškov povezanih z epidemijo in stroškov, ki so izvajalcem zdravstvene dejavnosti, ki v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, opravljajo zdravstveno dejavnost v mreži javne zdravstvene službe, nastali zaradi obvladovanja nalezljive bolezni COVID-19.

V povezavi z epidemijo COVID-19 je bilo iz proračuna države v letu 2022 realiziranih 894,9 mio EUR odhodkov, in sicer:

- za **druge tekoče domače transferje** je bilo izplačanih 568,3 mio EUR. V okviru tekočih transferjev v sklade socialnega zavarovanja je bilo v povezavi z epidemijo izplačanih 279,4 mio EUR, od tega 211,4 mio EUR za financiranje ZZZS na podlagi 80. člena ZDUPŠOP in 68 mio EUR za solidarnostni dodatek za upokojene na podlagi 67. člena ZDUPŠOP. V okviru tekočih transferjev v javne zavode je bilo izplačanih 222,6 mio EUR sredstev, od tega največ za testiranja in samotestiranja proti COVID-19 v višini 66,1 mio EUR, za povračilo izpada opravljanja zdravstvene dejavnosti po 22. členu ZDUOP ter 39. členu ZDUPŠOP 47,4 mio EUR, za storitve cepljenja proti COVID po 19 - 31. členu ZIUPOP DVEZ 40 mio EUR, ter za dodatek pri delu s COVID pacienti na podlagi 56. člena ZZUOOP 21,1 mio EUR. V okviru tekočih plačil drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki, je bilo izplačanih 63,9 mio EUR, od tega večji del za testiranja in samotestiranja za COVID-19, in sicer v višini 45,9 mio EUR.
- 134,4 mio EUR je bilo izplačanih za **transferje posameznikom in gospodinjstvom**, od tega znašajo drugi transferji posameznikom 118,4 mio EUR, največ iz naslova izplačil bonov za izboljšanje gospodarskega položaja na področju potrošnje turizma, na podlagi 35. člena ZIUOOPE, v višini 52,4 mio EUR, ter izplačil bonov za izboljšanje gospodarskega položaja na področju potrošnje v gostinstvu, turizmu, športu in kulturi, na podlagi 43. člena ZIUPTGT, v višini 60,6 mio EUR. V okviru družinskih prejemkov in starševskih nadomestil je bilo za solidarnostni dodatek za novorojence po 101. členu ZIUPOP DVE izplačanih 8,5 mio EUR.
- Za subvencije finančnim institucijam in subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom je bilo skupaj izplačanih 50,8 mio EUR, največ sredstev je bilo izplačanih za spodbujanje podjetništva v sklopu EU sredstev iz vira React EU, in sicer 23,3 mio EUR. Za povračila nadomestil plač v primeru karantene je bilo namenjenih 12,7 mio EUR in za povračilo stroškov hitrih antigenih testov 8,8 mio EUR.
- Za **izdatke za blago in storitve** v povezavi z epidemijo je bilo izplačanih 2,3 mio EUR.
- Za ukrepe v zvezi z epidemijo COVID-19 je bilo v okviru **drugih tekočih transferjev v tujino** izplačanih 72,6 mio EUR, od tega največ za nakup cepiv in sicer 69,8 mio EUR.

- **Transferjev neprofitnim organizacijam in ustanovam** je bilo izplačanih 2 mio EUR, največ v okviru povračil za izvedbo hitrega antigenskega testiranja, nadomestila plače v primeru karantene in pomoči iz naslova EU sredstev React EU.
- **Za investicijske odhodke in transferje** je bilo izplačanih 55,2 mio EUR, od tega večina v obliki investicij na področju sociale in spodbujanja podjetništva, financirano iz naslova EU sredstev React EU, in sicer 34,8 mio EUR. Ostala sredstva so bila namenjena za medicinsko in varovalno opremo v obliki investicijskih transferjev javnim zavodom. V sklopu nakupa in gradnje osnovnih sredstev je bilo izplačanih 4,4 mio EUR, in sicer večina (3,3 mio EUR) v obliki investicij na področju zdravstvene infrastrukture, ki so bile financirane iz naslova EU sredstev React EU.
- Skladno s 65. členom ZDUPŠOP se je za 10 mio EUR povečalo namensko premoženje v javnem skladu RS za spodbujanje podjetništva.

Na podlagi interventnih zakonov je bilo izplačanih 791,9 mio EUR (Tabela 1):

Tabela 1: Odhodki državnega proračuna v letu 2022 glede na interventne zakone

<i>Zakon o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, št. 49/20, 61/20, 152/20 – ZZUOOP, 175/20 – ZIUOPDVE, 15/21 – ZDUOP, 206/21 – ZDUPŠOP in 21/23 – odl. US) - PKP1</i>		
Člen ZIUZEOP	Naziv ukrepa	Realizacija 2022
26.	Interventni ukrep povračila nadomestila plače - začasno čakanje na delo	901.124
28.	Plačilo prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje	7.838
38.	Nadomestila prisp. za zdrav. zavarovanje/Plačilo prisp. za pok. in inv. zavarovanje	1.230
	Skupaj izplačila iz DP na podlagi ZIUZEOP	910.192
<i>Zakon o interventnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 80/20, 152/20 – ZZUOOP, 175/20 – ZIUOPDVE, 203/20 – ZIUOPDVE, 15/21 – ZDUOP, 112/21 – ZIUPGT in 206/21 – ZDUPŠOP) - PKP3</i>		
Člen ZIUOOPE	Naziv ukrepa	Realizacija 2022
35.	Izplačila unovčenih turističnih bonov	52.410.552
	Skupaj izplačila iz DP na podlagi ZIUOOPE	52.410.552
<i>Zakon o interventnih ukrepih za pripravo na drugi val COVID-19 (Uradni list RS, št. 98/20 in 152/20 – ZZUOOP) - PKP4</i>		
Člen ZIUPDV	Naziv ukrepa	Realizacija 2022
13.	Interventni ukrep povračila nadomestila plače - odrejena karantena	436.094
36.	Financiranje dodatnih kadrov	8.638.511
	Skupaj izplačila iz DP na podlagi ZIUPDV	9.074.605
<i>Zakon o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 (Uradni list RS, št. 152/20, 175/20 – ZIUOPDVE, 82/21 – ZNB-C, 112/21 – ZNUPZ, 167/21 – odl. US in 206/21 – ZDUPŠOP in 18/23 – ZDU-10) - PKP5</i>		
Člen ZZUOOP	Naziv ukrepa	Realizacija 2022
38.	Izvajanje javne službe na NIJZ - 2020/Cepljenje proti gripi - 2021	3.601.374
41.	HAGT testiranje COVID-19	52.623.386
42.	Delovanje stalnega kondicijskega telesa	27.515
46.	Mobilna aplikacija #Ostani zdrav	65.453
55.	Povračilo začasne razporeditve/Dodatki začasne razporeditve za zaposlene	788.502
56.	Dodatek pri delu s COVID	23.567.822
81.	Strateške zaloge varovalne opreme za izvajalce socialnega varstva	1.630.549
82.	Varovalna oprema za zaposlene in dezinfekcija	1.728.653

Zaključni račun proračuna Republike Slovenije za leto 2022

83.	Kritje izpada prihodkov zaradi nezasedenih kapacitet	6.370.369
84.	Povračilo stroškov oskrbnine	15.312
89.	Izredna pomoč v obliki mesečnega temeljnega dohodka	25.240
101.	Zaščitna oprema za zavode VIZ ter znanost	6.134.922
102.	Pokrivanje izpada plačil staršev za vrtce	1.903.505
119.	Nadomestilo izvajalcem obasnega prevoza	19.481
	Skupaj izplačila iz DP na podlagi ZZUOOP	98.502.083
<i>Zakon o interventnih ukrepih za omilitve posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 175/20, 203/20 – ZIUOPDVE, 15/21 – ZDUOP, 51/21 – ZZVZZ-O, 57/21 – odl. US in 112/21 – ZIUPGT) - PKP6</i>		
Člen ZIUOPDVE	Naziv ukrepa	Realizacija 2022
103.	Povračilo stroškov dela za začasne razporeditve zaposlenih	10.157
109.	Delno povračilo nekritih fiksnih stroškov	4.211
116.	Finančno nadomestilo	1.343
123.	Dodatki po 123. členu ZIUOPDVE	49.673
132.	Topli obrok za učence in dijake	2.326
	Skupaj izplačila iz DP na podlagi ZIUOPDVE	67.710
<i>Zakon o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 203/20, 15/21 – ZDUOP, 82/21 – ZNB-C, 112/21 – ZNUPZ in 206/21 – ZDUPŠOP) - PKP7</i>		
Člen ZIUOPDVE	Naziv ukrepa	Realizacija 2022
8.	Dodatki za sobivanje starša	2.360
31.	Zagotavljanje sredstev ZZS/Cepljenje proti Covid	115.685.564
33.	Dodatek za delo z uporabniki obolelimi za Covid - zunanji izvajalec	1.126
46.	Povračilo do 100 % bolniške odsotnosti	64.934
68.	Financiranje telemedicine	159.176
69.	Testiranje in 22. čl. ZNUPZ	32.038.989
(69.)	Testiranja nezavarovanih osebna podlagi 7. člena ZZVZZ	252.274
85.	Povračilo izplačanega kriznega dodatka	4.968
98.	Stroški vzpostavitve rdeče cone pri izvajalcu	175.820
99.	Kritje stroškov namestitev	532
101.	Solidarnostni dodatek za novorojence	8.454.500
122.	Pomoč športnim zvezam za izvedbo hitrih testov	468.992
	Skupaj izplačila iz DP na podlagi ZIUOPDVE	157.309.235
<i>Zakon o dodatnih ukrepih za omilitve posledic COVID-19 (Uradni list RS, št. 15/21, 112/21 – ZNUPZ in 206/21 – ZDUPŠOP in 141/22 – ZNUNBZ) - PKP8</i>		
Člen ZDUOP	Naziv ukrepa	Realizacija 2022
22.	Povračilo izpada opravljanja zdravstvene dejavnosti	47.414.511
23.	Osebna varovalna oprema za zaposlene za zdravstveno nego	2.355.970
29.	Subvencioniran del minimalne plače	1.047
31.	Povračilo kratke bolniške odsotnosti	7.092.492
36.	Enkratni solidarnostni dodatek za druge ranljive skupine	900
54.	Zagotavljanje zdravstvenih storitev	1.081.358

Zaključni račun proračuna Republike Slovenije za leto 2022

60.	Enkratni solidarnostni dodatek za brezposelne osebe	600
	Skupaj izplačila iz DP na podlagi ZDUOP	57.946.878
<i>Zakon o interventnih ukrepih za pomoč gospodarstvu in turizmu pri omilitvi posledic epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 112/21, 187/21 – ZIPRS2223 in 161/22 – ZT-1C) - PKP9</i>		
<i>Člen ZIUPGT</i>	<i>Naziv ukrepa</i>	<i>Realizacija 2022</i>
14.	Delno povračilo nadomestila plače - skrajšani polni delovni čas	16.169
27.	Izplačilo regresa	4.823
33.	Povračilo stroškov organizacije srečanj in dogodkov	234.565
43.	Izplačila unovčenih bonov	60.594.542
	Skupaj izplačila iz DP na podlagi ZIUPGT	60.850.099
<i>Zakon o nujnih ukrepih na področju zdravstva (Uradni list RS, št. 112/21, 189/21, 206/21 – ZDUPŠOP in 132/22)</i>		
<i>Člen ZNUPZ</i>	<i>Naziv ukrepa</i>	<i>Realizacija 2022</i>
21.	Financiranje sekvenciranja in monitoringa v odpadnih vodah	1.162.450
25.	Povračilo nadomestila plače - karantena in višja sila	13.261.577
36.	Izgubljen dohodek	2.007.500
38.	Nujn operativni center za epidemiološke preiskave	2.797.270
38.	Nacionalni razpis za izboljšanje dostopnosti do zdravstvenih storitev	153.904
	Skupaj izplačila iz DP na podlagi ZNUPZ	19.382.701
<i>Zakon o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitve, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID-19 - PKP10</i>		
<i>Člen ZDUPŠOP</i>	<i>Naziv ukrepa</i>	<i>Realizacija 2022</i>
56.	Hitri antigenski testi za pravne ali fizične osebe javnega ali zasebnega prava	10.435.541
65.	Povečanje namenskega premoženja Javnega sklada RS za spodbujanje podjetništva	10.000.000
66.	Dodatno financiranje programov v podporo družini	72.078
67.	Solidarnostni dodatek za upokojujence	68.009.730
68.	Enkratni solidarnostni dodatek za člane kmetij	204.450
69.	Solidarnostni dodatek za posebej ranljive skupine	1.708.613
75.	Stroški transporta pri donaciji cepiv in zdravil	25.979
80.	Financiranje ZZLS	211.391.513
	Skupaj izplačila iz DP na podlagi ZDUPŠOP	301.847.904
<i>Zakona o nujnih ukrepih za zaježitev širjenja in blaženja posledic nalezljive bolezni COVID-19 na področju zdravstva ((Uradni list RS, št. 141/22)</i>		
<i>Člen ZNUNBZ</i>	<i>Naziv ukrepa</i>	<i>Realizacija 2022</i>
27.	Financiranje sekvencioniranja in monitoringa v odpadnih vodah	474.554
28.	Samotestiranje	29.988.160
31.	Cepljenje proti gripi	2.786.658
32.	Financiranje nalog s področja javnega zdravja	367.680
	Skupaj izplačila iz DP na podlagi ZNUNBZ	33.617.052
SKUPAJ		791.919.011

Vir: Ministrstvo za finance