

**4514**

**DRŽAVNO ODVETNIŠTVO RS**

BLC / PFN / PU / POL / PRG / POD	Rebalans proračuna 2022	Veljavni proračun 2022	Realizacija proračuna 2022	Real / REB	Real / VP
<b>A Bilanca odhodkov</b>	<b>20.312.032</b>	<b>10.910.407</b>	<b>10.431.547</b>	<b>51,36</b>	<b>95,61</b>
<b>4514 Državno odvetništvo RS</b>	<b>20.312.032</b>	<b>10.910.407</b>	<b>10.431.547</b>	<b>51,36</b>	<b>95,61</b>
<b>4514 Državno odvetništvo RS</b>	<b>20.312.032</b>	<b>10.910.407</b>	<b>10.431.547</b>	<b>51,36</b>	<b>95,61</b>
<b>09 PRAVOSODJE</b>	<b>20.312.032</b>	<b>10.910.407</b>	<b>10.431.547</b>	<b>51,36</b>	<b>95,61</b>
0904 Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države	9.483.032	9.611.407	9.461.071	99,77	98,44
090401 Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov	9.483.032	9.611.407	9.461.071	99,77	98,44
0906 Poprava preteklih krivic	10.829.000	1.299.000	970.476	8,96	74,71
090601 Poprava krivic in odškodnine	10.829.000	1.299.000	970.476	8,96	74,71

## **4514 - Državno odvetništvo RS**

### **Obrazložitev zaključnega računa proračuna za leto 2022**

## Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Državno odvetništvo RS je zastopnik Republike Slovenije in drugih subjektov, določenih z Zakonom o državnem odvetništvu (Uradni list RS št. 23/2017) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Subjektom, katere zastopa, tudi pravno svetuje pri sklepanju pogodb, s katerimi za te subjekte nastanejo premoženjske pravice in obveznosti, ter pri sklepanju pogodb, s katerimi se ustanavljajo ali ukinjajo stvarne pravice na nepremičninah ter pri reševanju drugih premoženjskih vprašanj. Državno odvetništvo RS opravlja tudi druge naloge, ki jih določajo posebni zakoni.

Državno odvetništvo RS deluje bodisi:

- po samem zakonu (ex lege): na podlagi usmeritvenih navodil zastopane pred sodišči zastopa državo, njene organe in upravne organizacije v sestavi, ki so pravne osebe; ali
- na podlagi pooblastila (ex mandato): pred upravnimi organi zastopa subjekte na podlagi pooblastila.

Državno odvetništvo RS vodi na podlagi ZKP, ZP in ZVPSBNO postopke za izplačilo odškodnin pred vložitvijo tožbe. Kot zastopnik Republike Slovenije pred Evropskim sodiščem za človekove pravice pa Državno odvetništvo RS vodi tudi postopke, na podlagi katerih lahko pride do sklenitve prijateljske poravnave o plačilu odškodnine. Državno odvetništvo RS izplačuje tudi odškodnine žrtvam kaznivih dejanj na podlagi sklenjenih poravnav. V teh primerih sklepa poravnave Ministrstvo za pravosodje in javno upravo.

## Obrazložitev doseganja ciljev, h katerim prispeva predlagatelj finančnega načrta

Državno odvetništvo RS je v letu 2022 učinkovito ščitilo interese Republike Slovenije, ne le z vodenjem konkretnih postopkov pred sodišči in upravnimi organi ter z vključevanjem v postopke alternativnega reševanja sporov, temveč tudi s sodelovanjem s predlagatelji predpisov ter opozarjanjem na zakonodajne rešitve, ki so bolj ali manj primerne ter na neustrezno prakso pravnega odločanja posameznih državnih organov, iz katere izvirajo dodatni spori.

Število zadev oziroma postopkov, v katerih Državno odvetništvo RS zastopa Republiko Slovenijo pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči ter arbitražami se je minimalno znižalo glede na predhodno leto. V letu 2022 je bilo Državno odvetništvo RS kot zastopnik države v najširšem pomenu besede vključeno, po razpoložljivih statističnih podatkih iz vpisnika v 87.930 postopkov.

## Predlagatelj finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev v naslednjih politikah, programih in podprogramih

- 09 - PRAVOSODJE
  - 0904 - Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države
    - 090401 - Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov
  - 0906 - Poprava preteklih krivic
    - 090601 - Poprava krivic in odškodnine

## **4514 - Državno odvetništvo RS**

# **Obrazložitve zaključnega računa proračuna za leto 2022**

## **Oris PU-ja**

Državno odvetništvo Republike Slovenije je eden od organov, ki se ga uvršča med pravosodne organe v širšem smislu. Njegova naloga je v zastopanju Republike Slovenije (državnih organov in organizacij v sestavi, ki so pravne osebe) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Pri zastopanju in svetovanju Republiki Sloveniji ima Državno odvetništvo vedno v ospredju skrb za varstvo državnega premoženja ter varstvo javnega interesa.

## **Ocena učinkov poslovanja PU-ja na druga področja**

Uresničevanje nalog Državnega odvetništva RS in realizacija njegovih ciljev pomeni razbremenitev sodišč, saj se s sklenitvijo poravnave oziroma s katerikoli drugim načinom alternativnega reševanja sporov zadeva reši, še preden pride pred sodišče, s tem pa ne obremenjuje sodišč, in ne povzroča razlogov, za nove primere, ki bi utemeljevali odškodnine iz razloga trajanja sodnega postopka brez nepotrebne odlašanja, ni plačila odvetniških stroškov nasprotne stranke, nižji pa so tudi zneski morebitnih zakonskih zamudnih obresti. Uspeh Državnega odvetništva RS kot celote tako z zmanjševanjem novega pripada zadev na sodišče razbremeni celotni pravosodni sistem.

## I. Poročilo o realizaciji finančnega načrta neposrednega proračunskega uporabnika

### A - Bilanca odhodkov

#### 400 - Plače in drugi izdatki zaposlenim

##### Obrazložitev izdatkov za podskupino

V letu 2022 je bilo za plače in druge izdatke funkcionarjem in javnim uslužbencem v sprejetem proračunu načrtovanih 7.044.384 EUR. Dosežena realizacija je znašala 6.929.251 EUR, kar predstavlja 98,36-odstotkov načrtovanih sredstev.

Sredstva so bila porabljena :

- za plače in dodatke v skupnem znesku 6.067.389 EUR (za osnovne plače 5.713.817 EUR, za dodatek za delovno dobo 311.359 EUR, za delo v posebnih pogojih 99 EUR, za položajni dodatek 33.602 EUR in druge dodatke v višini 8.512 EUR),
- za regres za letni dopust v znesku 275.102 EUR,
- za povračila in nadomestila v skupnem znesku 352.813 EUR (za prehrano 196.905 EUR, za prevoz na delo in z dela 155.908 EUR),
- za sredstva za delovno uspešnost v skupnem znesku 171.789 EUR (za redno delovno uspešnost 83.172 EUR, uspešnost iz naslova povečanega obsega dela pa v znesku 88.617 EUR),
- za nadurno delo v znesku 7.745 EUR,
- za druge izdatke zaposlenim v skupnem znesku 54.413 EUR (izplačilo jubilejnih nagrad v višini 7.417 EUR, izplačilo odpravnin v višini 38.109 EUR, solidarnostna pomoč v višini 606 ter drugi izdatki zaposlenim v višini 8.281 EUR ).

Državno odvetništvo RS je v sprejetem proračunu 2022 načrtovalo višja sredstva od preteklega leta zaradi napredovanj, premestitev na drugo delovno mesto, učinkov na podlagi Zakona o minimalni plači ter lastne kadrovske politike.

Za napredovanja v višje plačne razrede, nazive in višje nazive je veljalo, da se višje plače iz tega naslova začnejo izplačevati z zamikom. Za javne uslužbence, tudi funkcionarje, ki so tako že v letu 2021 izpolnili pogoje za napredovanje in pridobili pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom ali višjim nazivom, se je finančni učinek pokazal pri izplačilu decembrskih plač v januarju 2022.

Napredovanja javnih uslužbencev in funkcionarjev v letu 2022, pa so pomenila pridobljeno pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom, pridobljenim nazivom ali višjim nazivom s 1.12.2022, kar pomeni višji obseg sredstev za plače šele v letu 2023.

Zaposlenim je bil pri plači za mesec maj 2022 (izplačilo junija 2022) izplačan regres za letni dopust v višini minimalne plače 1.074,43 EUR, oziroma v sorazmernem delu, glede na čas zaposlitve na Državnem odvetništvu RS.

V skladu z Dogovorom o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2022 in 2023 (Dogovor) in Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS-AA) je bila zaposlenim naknadno izplačana razlika regresa za letni dopust do višine kot jo je določala 3. točka Dogovora. Poračun obdavčene razlike je bil izplačan pri oktobrski plači.

Dogovor je vseboval tudi druge ukrepe:

- uskladitev vrednosti plačnih razredov plačne lestvice za 4,5 odstotka s 1. oktobrom 2022 ter izplačilo višjih dodatkov, ki se obračunavajo od osnovne plače in delovne uspešnosti
- uskladitev dodatkov (za specializacijo, znanstveni magisterij in doktorat), ki so bili določeni v nominalnem znesku s 1. oktobrom 2022
- povišanje regresa za prehrano med delom na 6,15 EUR s 1.septembrom 2022
- povišanje dnevnice (6 do 8 ur) za službena potovanja v državi za vse opravljene poti že v mesecu oktobru 2022

V skladu 3. točko 12. člena ZSPJS-AA so pripadala povračila stroškov in drugi prejemki v zvezi z delom funkcionarjem v enaki višini in pod enakimi pogoji, kot to velja za javne uslužbence in sicer z decembrom 2022.

Od 1. julija 2020 dalje javnim uslužbencem ponovno pripada redna delovna uspešnost. V letu 2022 je bila dvakrat izplačana. Za določitev mase sredstev za izplačilo in za dejansko izplačilo javnim uslužbencem so se upoštevala merila in kriteriji določeni v ZSPJS in KPJS.

V veljavnem kadrovskem načrtu Državnega odvetništva RS za leto 2022 je bilo dovoljeno število zaposlenih 244, in sicer 41 funkcionarjev in 203 javnih uslužbencev. Dovoljeno število zaposlenih konec leta 2022 še ni bilo doseženo v celoti, saj je dejansko število zaposlenih znašalo 210, od tega 33 funkcionarjev in 177 javnih uslužbencev (9 zaposlenih za določen čas).

Povprečno število zaposlenih, ki je bilo izračunano na podlagi ur rednega dela za leto 2022 je znašalo 198, kar pomeni številčno enega zaposlenega manj kot v prejšnjem letu.

Za odhodke podskupine 400–plače in drugi izdatki zaposlenim je bilo v letu 2022 porabljeno za 286.220 EUR oziroma za 4,30 odstotka več sredstev kot v letu 2021.

Plače in drugi izdatki so bili v celoti financirani iz proračunskih sredstev.

#### 401 - Prispevki delodajalcev za socialno varnost

##### Obrazložitev izdatkov za podskupino

Za prispevke delodajalca je bilo v sprejetem proračunu načrtovano 1.105.592 EUR, porabljeno je bilo 1.104.261 EUR, kar predstavlja 99,88-odstotno porabo načrtovanih sredstev. Sredstva so bila porabljena:

- za prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje v znesku 533.884 EUR,
- za prispevke za zdravstveno zavarovanje v skupnem znesku 464.382 EUR (za prispevke za obvezno zdravstveno zavarovanje 429.704 EUR, za prispevke za poškodbe pri delu in poklicne bolezni 34.678 EUR),
- za prispevek za zaposlovanje v znesku 5.050 EUR,
- za prispevek za starševsko varstvo v znesku 6.542 EUR.

Prispevki delodajalca za socialno varnost so bili obračunani in izplačani skladno s predpisanimi prispevnimi stopnjami na podlagi veljavne zakonodaje. Višina odhodkov iz tega naslova je bila vezana na višino izplačanih bruto plač.

V okviru te podskupine so evidentirani tudi izdatki za plačilo premij kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja za javne uslužbence na podlagi Zakona o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbence. Zneski so bili obračunani in izplačani v skladu z določili kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji ter sklepom o uskladitvi minimalne premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja za javne uslužbence. Od leta 2019 se premije zopet izplačujejo v polni višini. V letu 2022 je znašala višina nakazanih premij 94.403 EUR, kar predstavlja 8,55 odstotni delež prispevkov delodajalca.

Sredstva te skupine so bila v celoti financirana iz proračunskih sredstev in so bila v povprečju za 3,59 odstotka višja kot v predhodnem letu.

## 402 - Izdatki za blago in storitve

### Obrazložitev izdatkov za podskupino

V okviru podskupine 402 - izdatki za blago in storitve je bilo v sprejetem proračunu načrtovanih 12.022.159 EUR, porabljenih pa 2.273.082 EUR, kar predstavlja 18,91-odstotno porabo načrtovanih sredstev.

Potrebno je poudariti, da se v okviru te podskupine na Državnem odvetništvu RS ne načrtujejo samo sredstva za delovanje organa (zagotavljanje optimalnih delovnih pogojev, upravljanja in vzdrževanja opreme, zagotavljanja povračil stroškov zaposlenim, strokovna izobraževanja in usposabljanja zaposlenih, zagotavljanja varnega in zdravega okolja zaposlenim), kar je znašalo v sprejetem proračunu 1.193.159 EUR, ampak se tu načrtujejo tudi sredstva na odškodninskih postavkah, kar je v letu 2022 znašalo skupno 10.829.000 EUR.

Realizacija v letu 2022 je bila sledeča:

- za stroške za pisarniški splošni material in storitve v skupnem znesku 320.090 EUR (za pisarniški material 62.533 EUR, za storitve čiščenja 93.278 EUR, za storitve varovanja zgradb in prostorov 73.582 EUR, za založniške in tiskarske storitve 264 EUR, za literaturo in časopise 30.723 EUR, za prevajalske storitve 18.561 EUR, za računovodske in revizorske storitve 2.379 EUR, za izdatke za reprezentanco 2.982 EUR, za storitve informacijske podpore uporabnikom 14.414 EUR in za druge materialne izdatke v višini 21.374 EUR),
- za posebni material in storitve v skupnem znesku 8.734 EUR (za drobni inventar 603 EUR, zdravniške preglede zaposlenih 7.922 EUR, protokolarna darila 209 EUR),
- za energijo, vodo, komunalne storitve in komunikacije v skupnem znesku 254.063 EUR (za električno energijo 67.706 EUR, za stroške ogrevanja in kuriva 49.646 EUR, za vodo in komunalne storitve 6.057 EUR, za odvoz smeti 4.247 EUR, za telefonske in podobne storitve 31.638 EUR, za poštnino in kurirske storitve 94.769 EUR),
- za prevozne stroške in storitve v skupnem znesku 14.058 EUR (za porabljeno gorivo in vzdrževanje službenih vozil 8.959 EUR, plačila pristojbin in nakupa vinjet 634 EUR, zavarovalne premije za motorna vozila 1.156 EUR ter za najem vozil in selitvene stroške 3.309 EUR),
- za izdatke za službena potovanja v skupnem znesku 90.416 EUR (za povračila stroškov službenih potovanj doma 77.479 EUR, za povračila stroškov službenih potovanj v tujino 12.937 EUR),
- za tekoče vzdrževanje v skupnem znesku 225.973 EUR (za tekoče vzdrževanje komunikacijske opreme 16.922 EUR, za tekoče vzdrževanje druge opreme 29.383 EUR, za zavarovalne premije za opremo 15.086 EUR, tekoče vzdrževanje licenčne programske in strojne računalniške opreme ter operativnega informacijskega okolja v višini 93.051 EUR, za druge izdatke tekočega vzdrževanja 71.531 EUR),
- za najemnine in zakupnine v skupnem znesku 19.653 EUR (za najemnine garaž in parkirnih prostorov 1.896 EUR, za nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča 17.757 EUR),
- za odškodnine je bilo izplačano skupno 916.217 EUR (za odškodnine po prijateljski poravnavi - ESČP 29.600 EUR, za odškodnine na podlagi sodb – ESČP 25.400 EUR, za odškodnine zaradi sojenja v nerazumnem roku 130.096 EUR, za odškodnine žrtvam kaznivih dejanj 15.690 EUR, za odškodnine neupravičeno obsojenim 166.989 EUR, za odškodnine iz naslova napačnih sodnih odločitev 91.081 EUR in za povračila škode »izbrisanim« 457.361 EUR),
- za druge operativne odhodke v skupnem znesku 423.878 EUR (za kotizacije na seminarjih, udeležbo na raznih konferencah ter drugih oblikah strokovnega izobraževanja zaposlenih 45.844 EUR, za plačila za delo preko študentskega servisa 2.015 EUR, za plačilo stroškov sodnih postopkov 295.207 EUR, za plačilo stroškov odvetnikom, ki zastopajo stranke v postopkih in izvensodnih poravnava 62.477 EUR, za plačila storitev pooblaščenim organizacijam za plačilni in bančni promet 283 EUR, za druge operativne odhodke 18.052 EUR).

V to podskupino sodijo tudi sredstva za zagotavljanje storitev podpore uporabnikom, vzdrževanje strojne računalniške in programske opreme ter razvoj in vzdrževanje informacijskega sistema Vpisniki, za kar so bila sredstva v tem letu načrtovana v okviru materialnih stroškov in je poraba znašala 89.824 EUR.

Prejšnja leta so se sredstva za te namene zagotavljala v proračunu ministrstva za pravosodje. Odkar je Državno odvetništvo RS samo prevzelo financiranje stroškov vzdrževanja informacijskega sistema, so se stroški vzdrževanja v okviru organa precej povečali. Gledano v primerjavi s prejšnjim letom, kar za 157 odstotkov.

Največji delež materialnih odhodkov se nanaša na plačila opravljenih storitev in nabavljenega pisarniškega in drugega materiala, potrebnega za upravljanje in tekoče vzdrževanje poslovnih prostorov, za zagotavljanje primernih delovnih pogojev za izvajanje dejavnosti Državnega odvetništva RS. V primerjavi s prejšnjim letom gre v povprečju za 10-odstotno povečanje stroškov.

Precejšnja povečanja glede na prejšnje leto se kažejo predvsem pri stroških električne energije (višji za 83 odstotkov), stroških ogrevanja (višji za 34 odstotkov) in tekočega vzdrževanja komunikacijske opreme (višji za 497 odstotkov).

Celotni izdatki za službena potovanja so bili v letu 2022 precej višji kot v prejšnjem letu (za 138 odstotkov), ko so še veljali proti krizni ukrepi in se zato takrat nekatera službena potovanja niso realizirala oziroma so potekala v digitalni obliki. Višina stroškov je precej podobna tistim pred



pojavi epidemije. Tudi za izdatke za izobraževanja zaposlenih velja, da so bili nekoliko višji (za 33 odstotkov) glede na prejšnje leto, saj je bilo v tem letu precej več udeležbe na raznih izobraževanjih in seminarjih.

Stroški sodnih postopkov so se na račun zastopanja odvetniških družb v tujini (Clifford Chance, Omnia Strategy), ki v skladu z 19. členom Zakona o državnem odvetništvu nudijo pomoč v mednarodnih postopkih, v letu 2022 skoraj trikratno povečali v primerjavi s prejšnjim letom. Zaradi nastalih večjih finančnih obveznosti je bila potrebna prerazporeditev sredstev v okviru finančnega načrta, in sicer iz odškodninske postavke 140180 – Povračilo škode »izbrisanim« na postavko 3376 - materialni stroški v višini 130.000 EUR.

Izplačane odškodnine (skupaj z izplačanimi odvetniškimi stroški) so v letu 2022 znašale 970.476 EUR, kar predstavlja 9 odstotkov sprejetega proračuna. V letu 2022 jih je bilo za 21,60 odstotka več izplačanih, kot v letu 2021.

Zaznavno nižja izplačila odškodnin v primerjavi z predhodnim letom so bila realizirana na postavkah odškodnin žrtvam kaznivih dejanj in na postavki odškodnin iz naslova sodnih odločitev, kjer je znašala realizacija v letu 2022 v povprečju 36,80 odstotka lanske realizacije.

Nekoliko višja izplačila glede na predhodno leto so bila realizirana iz naslova sodb in poravnav ESČP, izplačane odškodnine neupravičeno obsojenim, pa so bile višje za 164,33 odstotka.

Realizacija na postavki povračilo škode »izbrisanim« ni sledila pripravljeni shemi simulacije finančnih posledic oziroma določeni letni realizaciji, predvideni za obdobje 2019 do 2025. Poraba sredstev na tej postavki je bila v letu 2022 sicer višja za 51,92 odstotka glede na predhodno leto, vendar pa to pomeni samo 4,70 odstotka sprejetega proračuna.

Celotni izdatki za blago in storitve v okviru podskupine 402 so bili v celoti financirani iz proračunskih sredstev in predstavljajo 21,80 odstotka vseh realiziranih odhodkov Državnega odvetništva RS.

## 420 - Nakup in gradnja osnovnih sredstev

### Obrazložitev izdatkov za podskupino

Sredstva za investicije in investicijsko vzdrževanje, ki so bila načrtovana v sprejetem proračunu v višini 49.000 EUR, v okviru projekta 4514-20-0001 - Investicije za delovanje Državnega odvetništva RS, so bila namenjena predvsem nakupu pisarniškega pohištva, pisarniške, telekomunikacijske in avdiovizualne opreme. Poraba na tem projektu je znašala 40.330 EUR, kar predstavlja 82,31 odstotka sprejetega proračuna.

Sredstva, namenjena predvsem posodobitvi programske in strojne računalniške opreme, so bila načrtovana v sprejetem proračunu v višini 85.898 EUR, v okviru projekta 4514-21-0004 - Tehnološka posodobitev - Digitalizacija Državnega odvetništva RS. Realizacija na projektu je za programsko (nakup licenc) in strojno opremo (nakup opreme za tiskanje in razmnoževanje) znašala 84.623 EUR, kar pomeni 98,52 odstotka sprejetega proračuna.

V veljavnem proračunu je bilo tako za investicije in investicijsko vzdrževanje skupno namenjenih 138.272 EUR (od tega namenska sredstva znašajo 3.375 EUR), porabljenih pa je bilo 124.953 EUR ali 92,63 odstotka v ta namen načrtovanih sredstev. Realizacija je bila v primerjavi s preteklim letom nižja za 14,6 odstotka.

Glede na posamezne investicijske odhodke se je največ sredstev realiziralo za nakup in posodobitev nematerialnega premoženja, to je licenc v višini 69.226 EUR ali 55,4 odstotka ter za nakup opreme v višini 55.727 EUR ali 44,6 odstotka.

Celotna nabava je bila financirana iz proračunskih sredstev.

## Obrazložitev večjih odstopanj med sprejetim in realiziranim finančnim načrtom

Proračun Državnega odvetništva RS za leto 2022 je bil sprejet v višini 20.312.032 EUR in je predstavljal sredstva za plače v višini 8.149.976 EUR, sredstva za materialne stroške v višini 1.193.159 EUR, sredstva za male investicije v višini 139.897 EUR ter sredstva za izplačilo odškodnin v višini 10.829.000 EUR.

Na osnovi realizacije in ugotovitev, da s sprejetim proračunom načrtovana sredstva ne bodo v celoti porabljena, je bil dne 6.12.2022 s strani Ministrstva za finance dan poziv, da se pripravi predlog za prerazporeditev neporabljenih sredstev. Vlada Republike Slovenije je dne 13.12.2022 sprejela sklep št. 41012-85/2022/3, s katerim je del razpoložljivih proračunskih sredstev, z odškodninske postavke 140180 – povračilo škode »izbrisanim« v višini 9.400.000 EUR, razporedila na postavko 1618 Ministrstva za finance za pokritje obveznosti do proračuna Evropske unije.

Veljavni proračun je ob koncu leta 2022 znašal 10.910.407 EUR (v znesku so vključena tudi namenska sredstva v višini 3.375 EUR), celotni odhodki Državnega odvetništva RS, pa so znašali 10.431.547 EUR. V strukturi odhodkov je bil največji del namenjen zagotavljanju plač, dodatkov in drugih prejemkov v višini 77 odstotkov celotne realizacije. Materialni stroški so pomenili 12,50 odstotni delež, ki so skupaj z odhodki za investicije in investicijsko vzdrževanje (1,20 odstotka), dosegli 13,70 odstotno realizacijo vseh odhodkov proračuna. V letu 2022 izplačane odškodnine oškodovancem na osnovi sodb sodišč in poravnav, pa so predstavljale 9,30 odstotka celotne realizacije finančnega načrta.

Na podlagi primerjave realizacije odhodkov z veljavnim finančnim načrtom ni bistvenih odstopanj med načrtovanimi in porabljenimi finančnimi sredstvi. Ostanek neporabljenih sredstev v višini 478.860 EUR predstavlja 4,40 odstotka veljavnega proračuna za leto 2022. Od tega znašajo neporabljena sredstva za odškodnine 328.524 EUR.

## Obrazložitev prenosa neporabljenih namenskih sredstev iz preteklega leta v skladu s 44. členom ZJF

Dodaten vir sredstev v letu 2022 so bila namenska sredstva v višini 3.375 EUR. To so pridobljena sredstva od prodaje izrabljenih in odpisanih osnovnih sredstev iz leta 2020 (2.760 EUR) in iz leta 2019 (615 EUR). V skladu s 44. členom Zakona o javnih financah se namenska sredstva, ki niso bila porabljena v preteklem letu, prenesejo v proračun za tekoče leto. Tudi v letu 2022 ta sredstva niso bila realizirana in bodo prenesena v leto 2023.

## Obrazložitev plačil neporavnanih obveznosti iz preteklih let v skladu s 46. členom ZJF

V letu 2022 Državno odvetništvo RS ni imelo neporavnanih obveznosti iz preteklih let v smislu 46. člena ZJF.

### **Obrazložitev vključitve novih obveznosti v finančni načrt v skladu z 41. členom ZJF**

Po sprejemu proračuna za leto 2022 ni bilo vključenih novih obveznosti.

### **Obrazložitev višine izdanih in unovčenih poroštev ter izterjanih regresnih zahtevkov iz naslova poroštev**

Državno odvetništvo RS ni izdajalo in unovčevalo poroštev v letu 2022.

### **Obrazložitev porabe proračunskega sklada**

Porabe proračunskega sklada ni bilo.

## II. Poslovno poročilo

### Proračunski uporabnik prispeva k doseganju ciljev v naslednjih politikah, programih in podprogramih

- 09 - PRAVOSODJE
  - 0904 - Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države
    - 090401 - Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov
  - 0906 - Poprava preteklih krivic
    - 090601 - Poprava krivic in odškodnine

### Poročilo o doseženih ciljih

#### 09 - PRAVOSODJE

#### 0904 - Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države

#### 090401 - Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov

Opis podprograma

Državno odvetništvo RS je eden od organov, ki se ga uvršča med pravosodne organe v širšem smislu. Njegova naloga je v zastopanju Republike Slovenije (državnih organov in organizacij v sestavi, ki so pravne osebe) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Pri zastopanju in svetovanju Republiki Sloveniji ima Državno odvetništvo RS vedno v ospredju skrb za varstvo državnega premoženja ter varstvo javnega interesa.

#### 4514-11-0001 - Zastopanje RS in vodenje predhodnih postopkov

##### Opis ukrepa

Državno odvetništvo zastopa Republiko Slovenijo na vseh pravnih področjih pred domačimi tujimi in mednarodnimi sodišči. Subjektom, ki jih zastopa, tudi pravno svetuje. Državno odvetništvo opravlja tudi druge naloge, ki jih določajo posebni zakoni, opravlja svetovalno funkcijo in deluje po posebnih zakonih kot stranka.

### Viri

VIR	VIR NAZIV	SP 2022	REB 2022	VPT 2022	RE 2022	IND RE/REB
PV	Proračunski viri	9.198.458,22	9.340.934,50	9.336.117,89	9.336.117,89	99,94

### Neposredni učinki

#### C1024 - Učinkovitost pri reševanju zadev in zastopanju RS

Prispeva k rezultatu: C2240 - Učinkovitost mirnega reševanja sporov v predhodnih postopkih

##### Opis neposrednega učinka

Učinkovitost in uspešnost pri reševanju zadev in zastopanju Republike Slovenije. Državno odvetništvo po višjih državnih odvetnikih in državnih odvetnikih s tem zagotavlja zakonito zaščito interesov Republike Slovenije pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči ter upravnimi organi, kar se kaže v deležu pozitivno rešenih zadev.

##### Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

V letu 2022 se je število zadev oziroma postopkov, v katerih je Državno odvetništvo Republike Slovenije (v nadaljevanju: Državno odvetništvo) zastopalo Republiko Slovenijo pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči ter arbitražami minimalno znižalo glede na leto 2021. Znižanje števila zadev je lahko posledica nekoliko višjega števila prejetih zadev v letu 2021, ker se je v tem letu še odražala situacija izrednih razmer, uvedenih v letu 2020, ko je bilo delovanje v pravosodju omejeno in delno zaustavljeno. Pri tem je treba dodati, da gre za dokaj majhno znižanje, zato še ni možno zaključiti, da gre za odraz kakršnihkoli razmer oziroma dogajanja. Državno odvetništvo kot zastopnik države je bilo v najširšem pomenu besede vključeno v 87.930 postopkov.

Tudi v preteklem letu je bilo Državno odvetništvo aktivno tudi na področju mirnega reševanja sporov, Državno odvetništvo je aktivno sodelovalo pri kreiranju zakonodaje in opozarjanjem predlagateljev predpisov na zakonodajne rešitve, ki na bolj ali manj ustrezen način naslavlajo različno problematiko ter na neustrezno prakso pravnega odločanja posameznih državnih organov, iz katere lahko izvirajo spori. Državno odvetništvo je bilo aktivno tudi pri podaji mnenj posameznim državnim organom in je na ta način proaktivno pristopalo k zmanjševanju števila morebitnih sporov. Državno odvetništvo ocenjuje, da lahko s svojimi izkušnjami iz zastopanja v različnih sporih pripomore k oblikovanju ustreznih zakonskih rešitev in preprečevanju zakonskih nedoslednosti, ki privedejo do različnih interpretacij v praksi ter zato do dodatne obremenitve tako Državnega odvetništva kot sodišč oziroma pravosodja v celoti.

##### Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

Državno odvetništvo se enako kot ostali pravosodni organi, ki pri opravljanju svojih nalog zasledujejo splošni cilj razreševanja sporov v družbi, krepitev pravne varnosti in spoštovanja človekovih pravic, prizadeva tudi za varovanje državnega premoženja (finančnega in stvarnega premoženja Republike Slovenije) kot enega od konstitutivnih elementov države ter lastninsko-pravnih interesov Republike Slovenije. Za

doseganje specifičnega cilja Državnega odvetništva je rast učinkovitosti, uspešnosti in zakonite zaščite interesov Republike Slovenije ključnega pomena. Učinkovitost zahteva pregledno in stabilno zakonodajo, odlično usposobljenost zaposlenih na Državnem odvetništvu RS ter ustrezna orodja za delo in delovno okolje, ki bodo ne samo zagotovile večjo kakovost, temveč tudi večjo uspešnost. Uspešnost opravljanja nalog pa je v veliki meri odvisna tudi od dobrega delovanja državne uprave in sodišč.

## Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I002244	Število vseh prejetih zadev		Število	2009	33.856,00	2012	33.500,00	39.563,00
						2013	37.200,00	39.059,00
						2014	37.200,00	46.109,00
						2015	38.500,00	40.889,00
						2016	46.000,00	39.063,00
						2017	46.000,00	38.067,00
						2018	46.000,00	44.750,00
						2019	46.000,00	46.655,00
						2020	46.000,00	41.538,00
						2021	47.000,00	44.850,00
						2022	47.000,00	43.277,00
I05031	Število vseh zadev v delu		število	2009	55.490,00	2012	56.700,00	65.649,00
						2013	59.700,00	64.917,00
						2014	59.700,00	76.620,00
						2015	61.000,00	85.158,00
						2016	65.000,00	79.255,00
						2017	65.000,00	83.699,00
						2018	70.000,00	88.601,00
						2019	70.000,00	92.889,00
						2020	80.000,00	85.258,00
						2021	85.000,00	92.006,00
						2022	85.000,00	87.930,00
I05032	Število vseh rešenih zadev		število	2009	31.896,00	2012	32.000,00	39.787,00
						2013	33.000,00	34.406,00
						2014	33.000,00	36.551,00
						2015	35.000,00	43.430,00
						2016	36.000,00	37.396,00
						2017	36.000,00	39.805,00
						2018	40.000,00	42.429,00
						2019	40.000,00	48.054,00
						2020	44.000,00	48.631,00
						2021	45.000,00	52.185,00
						2022	45.000,00	50.500,00

### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I002244 Število vseh prejetih zadev"

V letu 2022 je Državno odvetništvo prejelo skupno 43.277 zadev, kar glede na leto 2021 predstavlja znižanje skupnega števila prejetih zadev za 3,51%. Gre za dokaj majhno znižanje, zato še ni mogoče zaključiti, da gre za odraz kakršnihkoli razmer ali dejavnikov. Znižanje števila zadev bi lahko bila posledica nekoliko višjega števila prejetih zadev v letu 2021, ker se je v tem letu še odražala situacija izrednih razmer, uvedenih v letu 2020, ko je bilo delovanje v pravosodju omejeno in delno zaustavljeno. V okviru vseh novo prejetih zadev se porast beleži predvsem na delovnopravnem področju, kar je posledica sodbe Vrhovnega sodišča Republike Slovenije, nadalje na nepravdnem področju (področje razlastitev) ter na zadevah, ki se nanašajo na sojenje v nerazumnem roku. V ostalih vrstah zadev je pripad manjši, glede na predhodno leto. Na civilnopravnem in gospodarskem področju je v skupnem številu sicer zaznan upad števila prejetih zadev, vendar pa je znotraj področja zaznan porast zadev povezanih z epidemijo COVID-19 ter v povezavi z novo sprejetim Zakonom o odpravi krivic zaradi izbrisa pravnih oseb iz sodnega registra v obdobju od 23. julija 1999 do 15. januarja 2008.

### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05031 Število vseh zadev v delu"

V letu 2022 je Državno odvetništvo obravnavalo skupno 87.930 zadev, kar predstavlja preseganje plana. Glede na leto 2021 se je število zadev v delu nekoliko zmanjšalo, kar je posledica nižjega števila prejetih zadev.

### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05032 Število vseh rešenih zadev"

V letu 2022 je Državno odvetništvo zaključilo 50.500 zadev, kar predstavlja zmanjšanje števila zaključenih zadev za dobrih 3% v primerjavi z letom 2021. Večji porast zaključenih zadev je zaznati na izvršilnem in insolvenčnem področju, kar je posledica reorganizacije oddelka ter projekta zaključevanja spisov na tem področju.

**Opis skupine projektov**

S programom Investicije za delovanje Državnega odvetništva RS in Tehnološka posodobitev IT opreme Državnega odvetništva RS se zagotavljajo tehnični pogoji za nemoteno delovanje organa.

**Viri**

VIR	VIR NAZIV	SP 2022	REB 2022	VPT 2022	RE 2022	IND RE/REB
OV	Ostali viri	0,00	0,00	0,00	0,00	----
PV	Proračunski viri	163.167,78	142.097,50	124.953,10	124.953,10	87,93

**Neposredni učinki**

**C6444 - Zagotovitev delovnih pogojev za zaposlene**

Prispeva k rezultatu: C2240 - Učinkovitost mirnega reševanja sporov v predhodnih postopkih

**Opis neposrednega učinka**

Izboljšanje delovnih pogojev v obstoječih prostorih Državnega odvetništva RS.

**Obrazložitev doseganja neposrednega učinka**

Na projektih so se zagotavljala sredstva za pridobitev pisarniške in druge opreme namenjene izboljšanju delovnih pogojev zaposlenih, prav tako pa tudi novi programski in strojni opremi za zagotovitev nemotenega delovanja organa.

**Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)**

V letu 2022 so bila v ta namen nabavljena opredmetena in neopredmetena osnovna sredstva v višini 124.953 EUR.

**Kazalniki**

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I10003	Število posodobljene opreme		kos	2016	129,00	2017	135,00	
						2018	157,00	129,00
						2019	201,00	194,00
						2020	205,00	225,00
						2021	240,00	106,00
						2022	280,00	118,00

**Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10003 Število posodobljene opreme"**

V letu 2022 je bilo v okviru projektov nabavljena pisarniška oprema (10), pisarniško pohištvo (64), strojna računalniška oprema (5), avdiovizuelna oprema (1), telekomunikacijska oprema (29), ostala oprema (3) te različne licence (6).

**Obrazložitev projektov**

**4514-20-0001 - Investicije Državnega odvetništva RS 2020-2023**

**Opis projekta z opredelitvijo namena in ciljev projekta ter trajanja projekta**

Namen programa je ustvarjanje primernih pogojev za delo zaposlenih ter dvig ravni opremljenosti z osnovnimi sredstvi, ki jih organ potrebuje za izvajanje rednih nalog. Cilj programa je posodabljanje iztrošene in dotrajane opreme ter nakup opreme za novo zaposlene in zagotovitev tehničnih pogojev za nemoteno delovanje DODv.

**Dosežen razvoj / napredek na projektu v letu 2022 z vidika doseganja ciljev in izpolnjevanja načrta financiranja projekta ter stanja projekta**

Sredstva za investicije in investicijsko vzdrževanje, ki so bila načrtovana v sprejetem proračunu v višini 49.000 EUR, v okviru projekta 4514-20-0001 - Investicije za delovanje Državnega odvetništva RS, so bila namenjena predvsem nakupu pisarniškega pohištva, pisarniške, telekomunikacijske in avdiovizuelne opreme. Poraba na tem projektu je znašala 40.330 EUR, kar predstavlja 82,30 odstotka načrtovanih sredstev.

**4514-21-0004 - Tehnološka posodobitev IT-digitalizacija DODv**

**Opis projekta z opredelitvijo namena in ciljev projekta ter trajanja projekta**

Cilj programa je zagotoviti tehnične pogoje, ki omogočajo hitro, varno in zanesljivo izmenjavo podatkov, opravljanje dela z oddaljenih lokacij oziroma krajevno neodvisno, na vseh točkah pa s pomočjo tehnoloških rešitev omogočajo nemoten, hiter in preprost dostop do vseh virov (spisov, internih zbirk podatkov, javnih zbirk podatkov ipd.), ki jih zaposleni potrebujejo za svoje delo, kar vse omogoča hitrejše in učinkovitejše izvajanje pristojnosti DODv.

**Dosežen razvoj / napredek na projektu v letu 2022 z vidika doseganja ciljev in izpolnjevanja načrta financiranja projekta ter stanja projekta**

Sredstva, ki so namenjena predvsem posodobitvi programske in strojne računalniške opreme, so bila načrtovana v sprejetem proračunu v višini 85.898 EUR. Načrtovana so bila v okviru projekta 4514-21-0004 - Tehnološka posodobitev -Digitalizacija Državnega odvetništva RS. Realizacija

na projektu je znašala 84.623 EUR, kar pomeni 98,51 odstotka sprejetega proračuna. Sredstva so bila porabljena za nakup licenc in dveh naprav za tiskanje in razmnoževanje, ker sta bili prejšnji že stari in iztrošeni.

#### 4514-21-0005 - Plačilo DDV za NOO

##### Opis projekta z opredelitvijo namena in ciljev projekta ter trajanja projekta

V okviru Načrta za okrevanje in odpornost (NOO/RRF) ima Državno odvetništvo RS odobreno vrednost projekta z nazivom "Digitalizacija in povezljivost Državnega odvetništva" v višini 165.744,28 EUR. Višina DDV znaša 23.270,28 EUR.

##### Dosežen razvoj / napredek na projektu v letu 2022 z vidika doseganja ciljev in izpolnjevanja načrta financiranja projekta ter stanja projekta

Na projektu 4514-21-0005 so se v proračunu načrtovala sredstva za plačilo DDV, kot slovenska udeležba v okviru NOO odobrenega projekta v višini 2.200 EUR. V letu 2022 sredstva niso bila porabljena, ker se projekt v letu 2022 še ni začel izvajati.

#### 4514-22-0001 - Digitalizacija in povezljivost DODV RS

##### Opis projekta z opredelitvijo namena in ciljev projekta ter trajanja projekta

Z investicijo se bodo zagotovili tehnični in organizacijski pogoji, ki bodo omogočali elektronsko izmenjavo podatkov in dokumentov z državljanji, pravnimi osebami ter državnimi organi. Izgrajen bo portal, ki bo omogočal vnos in oddajo dokumentov preko spletnih obrazcev. Stranka se bo s kvalificiranim digitalnim potrdilom lahko prijavila na portal, kjer bo z vnosom podatkov v izbrani obrazec napolnila metapodatke ter po potrebi dodala priponke. Sistem za elektronsko prejemanje dokumentov bo omogočal varen, avtomatiziran prejem in razvrščanje dokumentov skozi enotno spletno vstopno točko, posredovanje dokumentov v izbrani eDMS in varno hrambo dokumentov in vsebin. Cilj investicije je uvedba e-poslovanja na segmentu vhodnih dokumentov DODV preko spletnega portala, avtomatizacije obdelave dokumentov, povezave z IS Vpisniki ter varne hrambe dokumentov in vsebin. Rezultat investicije bo hitrejša in učinkovitejša izvajanje nalog DODV.

##### Dosežen razvoj / napredek na projektu v letu 2022 z vidika doseganja ciljev in izpolnjevanja načrta financiranja projekta ter stanja projekta

Projekt 4514-22-0001 se v letu 2022 še ni začel izvajati.

#### 09 - PRAVOSODJE

##### 0906 - Poprava preteklih krivic

##### 090601 - Poprava krivic in odškodnine

Opis podprograma

Delo Državnega odvetništva RS v t. i. predhodnih postopkih zajema vso tisto dejavnost, s katero se še pred uvedbo sodnega, praviloma pravnega postopka, razrešujejo sporna pravna razmerja med posamezniki (fizične in pravne osebe) in državo, praviloma s sklenitvijo izvensodne poravnave ali z utemeljeno zavrnitvijo zahtevka.

#### 4514-11-0007 - Reševanje odškodninskih zahtevkov in izplačila

##### Opis ukrepa

Državno odvetništvo vodi na podlagi ZKP, ZP in ZVPSBNO postopke za izplačilo odškodnin pred vložitvijo tožbe. Kot zastopnik Republike Slovenije pred Evropskim sodiščem za človekove pravice pa Državno odvetništvo RS vodi tudi postopke, na podlagi katerih lahko pride do sklenitve prijateljske poravnave o plačilu odškodnine. Državno odvetništvo RS izplačuje tudi odškodnine žrtvam kaznivih dejanj na podlagi sklenjenih poravnav. V teh primerih sklepa poravnave Ministrstvo za pravosodje.

#### Viri

VIR	VIR NAZIV	SP 2022	REB 2022	VPT 2022	RE 2022	IND RE/REB
PV	Proračunski viri	11.173.399,00	10.829.000,00	970.476,17	970.476,17	8,96

#### Neposredni učinki

##### C1030 - Učinkovito reševanje zahtevkov v predhodnih in sodnih postopkih

Prispeva k rezultatu: C2239 - Pravočasno poravnavanje zapadlih obveznosti RS

##### Opis neposrednega učinka

Učinkovitost in uspešnost pri reševanju sporov v predhodnih postopkih in pravočasno poravnavanje zapadlih obveznosti RS na podlagi sodnih sklepov in poravnav sklenjenih v predhodnih postopkih.

##### Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Poleg vloge Državnega odvetništva v postopkih pred sodišči in upravnimi organi je potrebno izpostaviti velik pomen reševanja zahtevkov v predhodnih postopkih. V skladu z določili ZDOdv je vložitev zahtevka v predhodnem postopku poskusa mirne rešitve spora procesna predpostavka, saj četrti odstavek 27. člena ZDOdv določa, da je predhodni postopek pogoj za uvedbo pravnega ali drugega postopka in da mora tisti, ki namerava začeti pravni ali drug postopek proti državi ali državnemu organu, pristojnemu sodišču ali drugemu organu predložiti potrdilo o neuspelem poskusu mirne rešitve spora v predhodnem postopku, sicer se tožba ali drug predlog za začetek postopka s sklepom zavrže. Reševanje zahtevkov v predhodnih postopkih je pomembno tudi zaradi zmanjševanja obremenjenosti drugih pravosodnih deležnikov.

##### Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

Državno odvetništvo je v letu 2022 v primerjavi z letom 2021 izplačalo višjo vsoto odškodnin v nekaj več zadevah (v letu 2019 = 2.212.784 EUR v 169 zadevah, v letu 2020 = 1.211.730 EUR v 191 zadevah, v letu 2021 = 763.426 v 105 zadevah, v letu 2022 = 917.217,00 EUR v 114 zadevah).

## Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR					
I002254	Število sklenjenih izvensodnih poravnav	Število	2009	661,00	2012	670,00	217,00					
					2013	670,00	147,00					
					2014	670,00	124,00					
					2015	670,00	215,00					
					2016	450,00	202,00					
					2017	450,00	367,00					
					2018	450,00	196,00					
					2019	450,00	721,00					
					2020	450,00	53,00					
					2021	450,00	61,00					
					2022	70,00	70,00					
					I002255	Število zadev za izplačilo odškodnine	Število	2009	720,00	2012	616,00	241,00
										2013	616,00	207,00
2014	616,00	141,00										
2015	616,00	148,00										
2016	250,00	125,00										
2017	200,00	101,00										
2018	200,00	105,00										
2019	200,00	169,00										
2020	200,00	191,00										
2021	200,00	105,00										
2022	200,00	114,00										

### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I002254 Število sklenjenih izvensodnih poravnav"

Državno odvetništvo je v lanskem letu pri pripravi statistike odstopilo od predhodne prakse zajema podatkov, zato je dosežena vrednost za leto 2021 bistveno odstopala od vrednosti prejšnjih let ter od postavljenih planov. Glede na nov način pridobivanja podatkov je v letu 2022 izkazan skoraj 15% porast zadev, zaključenih s poravnavo, glede na leto 2021. V zadevah zaključenih v letu 2022 je bilo v posameznih predhodnih postopkih oziroma podlagah za odločanje, po razpoložljivih statističnih podatkih iz vpisnika, naslednje število sklenjenih poravnav: - po 27. do 37. členu ZDOdv..... 27 - po ZVPSBNO ..... 23 - po XXXII. Poglavju ZKP ..... 17 - po XVII. Poglavju ZP-1 ..... 3

### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I002255 Število zadev za izplačilo odškodnine"

V letu 2022 se je skupno število zadev, v katerih so bile izplačane odškodnine povečalo za 8,57% glede na preteklo leto. Pregled števila izplačil po posameznih proračunskih postavkah izkazuje povišanje na postavki odškodnin zaradi sojenja v nerazumnem roku ter odškodnin neupravičeno obsojenim, znižanje pa iz naslova izplačanih odškodnin žrtvam kaznivih dejanj ter odškodnin iz naslova sodnih odločitev. Število izplačanih odškodnin na podlagi sodb in poravnav pred ESČP ostaja nizko, viden pa je porast glede na preteklo leto. Izplačilo števila odškodnin t.i. izbrisanim ostaja na primerljivi ravni s preteklim letom. Število zadev za izplačilo odškodnin po proračunskih postavkah je naslednje: PP 3498 ..... 3 PP 3494 ..... 1 PP 5329 ..... 27 PP 8436 ..... 22 PP 6367..... 8 PP 9215 ..... 5 PP 140180 ..... 48

### III. Obrazložitev podatkov iz bilance stanja.

#### **Podatki o stanju sredstev na računih neposrednega proračunskega uporabnika**

Državno odvetništvo RS posluje preko podračuna št. SI56 011006370451462 (redni račun), ki ga ima odprtega pri Upravi Republike Slovenije za javna plačila, pa tudi preko prehodnih podračunov (845), ki so odprti za poslovanje na zunanjih oddelkih in tudi na sedežu. Na dan 31.12.2022, tako na rednem računu kot na prehodnih podračunih 845, ni bilo izkazanih sredstev.

#### **Podatki o terjatvah iz naslova dolgoročnih naložb in posojil**

Državno odvetništvo RS ni imelo evidentiranih terjatev iz naslova dolgoročnih naložb in posojil.

#### **Podatki o povečanju ali zmanjšanju lastnih opredmetenih osnovnih sredstev**

Pri evidentiranju in vodenju neopredmetenih sredstev, opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev je Državno odvetništvo RS ravnalo v skladu s Zakonom o računovodstvu (ki med drugim tudi določa, da se drobni inventar odpiše enkratno v celoti ob nabavi) ter Pravilnikom o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev (Uradni list RS, št. 45/05, 138/06, 120/07,48/09,112/09, 58/10, 108/13 in 100/15). Revalorizacija neopredmetenih in opredmetenih osnovnih sredstev in revalorizacija popravka vrednosti navedenih sredstev ni bila obračunana.

Nabava novih neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev v letu 2022 je znašala 113.229 EUR :

- Opredmetena osnovna sredstva so se povečala za 44.002 EUR. Gledano po kontih in amortizacijskih skupah odpade na pisarniško pohištvo in pisarniško opremo (mize, omare, stoli, regali) 18.798 EUR, strojno računalniško opremo (ruter, oprema za tiskanje in razmnoževanje) 18.562 EUR, telekomunikacijsko opremo (GSM aparati) 1.890 EUR, avdiovizuelna oprema (kamera) 2.623 EUR ter drugo opremo (razvlažilec zraka, mikrovalovke, svetilke, grb) 2.129 EUR.

- Neopredmetena sredstva so se povečala za 69.226 EUR. Nakup programske opreme vsebuje nakup potrebnih licenc (licence CoreCAL ALNG, licence WinE3 per User ALNG, licence visioPlan2 ShrdSvr ALNG, licence Microsoft Office 365 Pro plus, licenca IMIS za skeniranje, licenca nadgradnja kadrin, licence WIn Pro, Pexip virtual Meeting Room, licence antivirus GSm ESET).

Zaradi tehnično-tehnološke zastarelosti in izrabljenosti so bile v letu 2022 izvedene izločitve neopredmetenih in opredmetenih osnovnih sredstev.

Na osnovi ugotovitev komisije za leto 2022 je bil izdan Sklep o izrednem odpisu osnovnih sredstev na podlagi predloga komisije zaradi izrabljenosti in dotrajanosti št. DODV-3-4/2021 z dne 17.11.2022. Na tej osnovi je bila 23.11.2022 s strani Konica Minolta, prejemnik Blok d.o.o. Logatec odpeljana izrabljena in dotrajana računalniška oprema (evidenčni list št. 15542/2022 z dne 23.11.2022). Oprema iz seznama ob izločitvi še ni bila v celoti odpisana, njena knjigovodska vrednost je znašala 8.190,61 EUR, vendar zaradi pogostih okvar ni bila primerna za nadaljnjo uporabo.

Inventurna komisija je ob popisu sredstev za leto 2022 podala ugotovitve o stanju opredmetenih sredstev. Na osnovi teh ugotovitev in predloga inventurne komisije z dne 7.2.2023, je bil izdan Sklep o odpisu osnovnih sredstev ob inventuri na podlagi predloga popisne komisije zaradi izrabljenosti in dotrajanosti sredstev št. DODV-3-5/2022 z dne 7.2.2023, na osnovi katerega so bila iz evidence odpisana in izločena opredmetena in neopredmetena osnovna sredstva. Odpisano je bilo za 23.890 EUR stare opreme, za 6.802 EUR drobnega inventarja ter starih licenc v višini 170.696 EUR. Navedena osnovna sredstva so bila na dan izločitve že v celoti odpisana, razen dveh stolov, svetilke in garmina, ki so imeli še knjigovodsko vrednost v višini 233 EUR. Knjigovodska vrednost odpisanih licenc je znašala 5.401 EUR. Vzrok za odpis in izločitev osnovnih sredstev je bil v tem, da niso bila več primerna za nadaljnjo uporabo ali pa licencam niso bile podaljšane najemnine.

Celotna nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev je konec leta 2022 znašala 1.583.887 EUR, popravek vrednosti pa 1.244.827 EUR, kar pomeni 78,60-odstotno stopnjo odpisanosti teh sredstev. Sedanja neodpisana vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev znaša 339.060 EUR.

Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev je konec leta 2022 znašala 301.646 EUR, popravek vrednosti teh sredstev 146.225 EUR, kar pomeni 48,50-odstotno stopnjo odpisanosti. Neodpisana vrednost neopredmetenih sredstev znaša 155.421 EUR.

Vrednost neopredmetenih in opredmetenih osnovnih sredstev na dan 31.12.2022 znaša 494.481 EUR, kar pomeni za 69.206 EUR nižjo vrednost v primerjavi s preteklim letom.

#### **Podatki o povečanju ali zmanjšanju terjatev za sredstva dana v upravljanje**

Državno odvetništvo RS ni imelo evidentiranih terjatev za sredstva dana v upravljanje.

#### **Podatki o neplačanih terjatvah iz preteklega leta**

V bilanci stanja na dan 31.12.2022 Državno odvetništvo RS izkazuje kratkoročne terjatve v višini 1.745.631 EUR.

Te terjatve se nanašajo:

- na obračunana nadomestila pri plačah v breme Zavoda za zdravstveno zavarovanje v višini 36.714 EUR. Zapadlost terjatev za plače november 2022 je bila v mesecu decembru 2022 v višini 1.746 EUR, za plače december 2022, pa v januarju 2023 v višini 34.968 EUR.

- na terjatve iz naslova sodno priznanih stroškov zastopanja (konto 175906)

Med kratkoročne terjatve se v glavno knjigo računovodskega sistema MFERAC od leta 2014 dalje knjižijo tudi terjatve iz naslova priznanih stroškov zastopanja, ki so Državnemu odvetništvu RS priznani s pravnomočno sodbo ali sklepom.

Evidenca vzpostavljenih terjatev in evidenca prihodkov - plačil strank se je do konca leta 2019 vodila v računalniškem programu Interni podračun 845. Notranji revizor je takrat ugotovil, da obstoječi način evidentiranja in zapiranja terjatev, ne omogoča zanesljivega izkazovanja odprtih terjatev.



Zato so se v skladu s sprejeto odločitvijo v letu 2020 podatki o odprtih terjativah prenesli v informacijski sistem Vpisniki, kjer so se začeli poleg vseh podatkov povezanih s posameznim spisom, spremljati tudi pripadajoči finančni podatki v modulu »finančni tok«. Nova rešitev je ponudila predvsem možnost elektronskega vpogleda v evidenco vseh evidentiranih priznanih stroškov zastopanja, ki so bili priznani s pravnomočno sodbo ali s sklepom ter v vsa plačila stroškov zastopanja, prejeta od 1.1.2014 naprej.

Zaradi velike količine prenesenih podatkov je bila tudi v letu 2022 usmerjena velika pozornost k preverjanju podatkov iz prejšnjih let in ugotavljanju pravilnega stanja odprtih terjatev, ki se knjižijo v računovodski sistem MFERAC.

Vključenost v sistem Vpisniki in vnos podatkov na osnovi izpolnjenih obrazcev, ki se izpolnjujejo v skladu z izdano odredbo generalnega državnega odvetnika, je veliko prispevalo k lažji sledljivosti finančnega dela posameznega spisa. Vendar sistem še vedno ne omogoča avtomatske izdelave poročila o vzpostavljenih in odprtih terjativah za posamezno obdobje, pač pa je za pripravo tabele, ki prikazuje potrebne podatke ločeno za sedež in po posameznih oddelkih, še vedno potrebna ročna obdelava. Na osnovi podatkov iz te tabele se izvede knjiženje odprtih terjatev v računovodski sistem MFERAC.

S finančnega vidika večja vlaganja v nadgradnjo obstoječega sistema ne bi bila smiselna, saj se Državno odvetništvo RS že nekaj let trudi s pripravo na izgradnjo novega, zmogljivejšega sistema za vodenje in analizo tovrstnih evidenc. V tem vmesnem obdobju, pa bo potrebno, da v okviru danih tehničnih zmogljivosti informacijskega sistema, Državno odvetništvo RS usmeri čim več pozornosti v poplačilo odprtih terjatev, saj stroški zastopanja predstavljajo prihodek proračuna Republike Slovenije.

Državno odvetništvo RS, ki nastopa v funkciji nadzornika prehodnega podračuna 845 je v letu 2022 iz naslova stroškov zastopanja odvedlo v proračun za 778.442 EUR prihodkov, znesek odprtih terjatev v bilanci stanja Državnega odvetništva RS, pa je konec leta 2022 znašal 1.708.917 EUR.

#### **Podatki o neplačanih obveznostih iz preteklega leta**

Izkazane kratkoročne obveznosti, neplačani nedavčni prihodki in pasivne časovne razmejitve so na dan 31.12.2022 na Državnem odvetništvu RS znašale 2.632.930 EUR. Te obveznosti se nanašajo na:

- kratkoročne obveznosti do zaposlenih iz naslova obračuna plač za mesec december 2022 v višini 731.375 EUR ter obveznosti iz naslova povračil stroškov za opravljene službene poti v decembru 2022 v višini 9.752 EUR,
- kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v višini 142.711 EUR za dobavljeni material, opremo in opravljene storitve v mesecu novembru in decembru 2022,
- Kratkoročne obveznosti iz naslova sejin v višini 380 EUR komisiji, ki obravnava odškodnine iz naslova žrtvam kaznivih dejanj v okviru Ministrstva za pravosodje,
- kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta v višini 3.082 EUR za opravljene storitve v decembru 2022,
- neplačani nedavčni prihodki v višini 1.708.917 EUR iz naslova sodno priznanih stroškov zastopanja,
- vnaprej vračunani odhodki v višini 36.714 EUR za obračunana nadomestila plač pri obračunu plač za november in december 2022.

Vse navedene kratkoročne obveznosti, ki so izkazane v Bilanci stanja na dan 31.12.2022, zapadejo v plačilo v letu 2023.

## IZJAVA O OCENI NOTRANJEGA NADZORA JAVNIH FINANC

v/na

### Državno odvetništvo RS

Spodaj podpisani se zavedam odgovornosti za vzpostavitev in stalno izboljševanje sistema finančnega poslovanja in notranjih kontrol ter notranjega revidiranja v skladu s 100. členom Zakona o javnih financah z namenom, da obvladujem tveganja in zagotavljam doseganje ciljev poslovanja in uresničevanje proračuna.

Sistem notranjega nadzora javnih financ je zasnovan tako, da se tveganja, da splošni in posebni cilji poslovanja ne bodo doseženi, obvladujejo na še sprejemljivi ravni ter daje razumno, ne pa tudi absolutnega zagotovila o uspešnosti poslovanja in o doseganju ciljev. Temelji na nepretrganem procesu, ki omogoča, da se opredelijo ključna tveganja, verjetnost nastanka in vpliv določenega tveganja na doseganje ciljev in pomaga, da se tveganja obvladuje uspešno, učinkovito in gospodarno.

Ta ocena predstavlja stanje na področju uvajanja procesov in postopkov notranjega nadzora javnih financ v/na:

Državno odvetništvo RS

### Oceno podajam na podlagi:

- ocene notranje revizijske službe za področja:
- samoocenitev vodij organizacijskih enot za področja: SAMOOCENITVENI VPRAŠALNIK NA NIVOJU PRORAČUNSKEGA UPORABNIKA.
- ugotovitev (Računskega sodišča RS, proračunske inšpekcije, Urada RS za nadzor proračuna, nadzornih organov EU,...) za področja:

V/Na

Državno odvetništvo RS

### je vzpostavljen(o):

#### 1.Primerno kontrolno okolje:

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljeno, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljeno, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

#### 2.Upravljanje s tveganji

##### 2.1.Cilji so realni in merljivi, to pomeni, da so določeni indikatorji za merjenje doseganja ciljev

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še niso opredeljeni, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še niso opredeljeni, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi;

##### 2.2.Tveganja, da se cilji ne bodo uresničili, so opredeljena in ovrednotena, določen je način ravnanja z njimi

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še niso opredeljena, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še niso opredeljena, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

##### 3.Na obvladovanju tveganj temelječ sistem notranjega kontroliranja in kontrolne aktivnosti, ki zmanjšujejo tveganja na sprejemljivo raven

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,

- e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

#### 4. Ustrezen sistem informiranja in komuniciranja

- a) na celotnem poslovanju,  
 b) na pretežnem delu poslovanja,  
 c) na posameznih področjih poslovanja,  
 d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,  
 e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

#### 5. Ustrezen sistem nadziranja, ki vključuje tudi primerno (lastno, skupno, pogodbeno) notranje revizijsko službo

- a) na celotnem poslovanju,  
 b) na pretežnem delu poslovanja,  
 c) na posameznih področjih poslovanja,  
 d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,  
 e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

#### 6. Notranje revidiranje zagotavljam v skladu s Pravilnikom o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ

- a) z lastno notranjerevizijsko službo,  
 b) s skupno notranjerevizijsko službo,  
 c) z zunanjim izvajalcem notranjega revidiranja,  
 d) nisem zagotovil notranjega revidiranja.

ad b) Podatki za skupno notranjerevizijsko službo:

naziv:

sedež:

matična št:

ad c) Podatki za zunanjega izvajalca notranjega revidiranja:

naziv: INŠTITUT ZA JAVNO FINANČNO PRAVO

sedež: Dunajska cesta 156, Ljubljana

matična št: 3469018000

Sprejeti finančni načrt (proračun), za leto na katerega se Izjava nanaša, PRESEGA 2,086 mio EUR.

Datum zadnjega revizijskega poročila zunanjega izvajalca notranjega revidiranja je: 4.10.2022 0:00:00.

ad d) Notranjega revidiranja nisem zagotovil ker::

#### V letu 2022 sem na področju notranjega nadzora izvedel naslednje pomembne izboljšave:

- Akti, sprejeti in uveljavljeni v letu 2022: - Navodilo o uporabi, hrambi, varovanju in uničenju žigov in stampilk Državnega odvetništva Republike Slovenije, DODV-1-A01-26/2022 z dne 11. 2. 2022; - Pravilnik o spremembah Pravilnika o opravljanju dela na domu, št. DODV-1-A001-104/2020-13 z dne 18. 3. 2022; - Akt o spremembah in dopolnitvah Akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest Državnega odvetništva Republike Slovenije, št. DOdv-1-A01-322/2017 z dne 31. 3. 2022; - Register tveganj Državnega odvetništva, 14. 6. 2022; - Navodilo o izvajanju določb ZUP in Zakona o dostopu do informacij javnega značaja, št. DODV-1 A001-67/2022 z dne 22. 9. 2022; - Akt o spremembah in dopolnitvah Akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest Državnega odvetništva Republike Slovenije, št. DOdv-1-A01-322/2017 z dne 14. 12. 2022.

-

-

**Kljub izvedenim izboljšavam ugotavljam, da obstajajo naslednja pomembna tveganja, ki jih še ne obvladujem v zadostni meri:**

-

-

-

Ime in priimek predstojnika proračunskega uporabnika:

Dr. Ana Kerševan

Datum podpisa predstojnika:

22.2.2023

Podpisano izjavo hranijo proračunski uporabniki.